

## ВЫСТУПЛЕНИЕ

Федора Гриценко, Главы делегации Украины,  
заместителя директора Государственного департамента по  
усыновлению и защите прав ребенка Министерства Украины по  
делам семьи, молодежи и спорта, на заседании 45-й сессии  
Комитета ООН по правам детей

Уважаемые господа – члены Комитета Организации  
Объединенных Наций по правам детей!

Украина как демократическое государство, которое разделяет европейские ценности и является частью европейского демократического сообщества, в своей внутренней и внешней деятельности исходит из приоритетности вопросов защиты прав человека и, соответственно, принимает необходимые меры с целью исполнения обязательств, взятых на основании международных договоров, в том числе Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка по торговле детьми, детской проституции и детской порнографии.

Представление первого периодического доклада Украины о выполнении положений Факультативного протокола Правительством Украины расценивается как очень ответственное и важное событие. Рассмотрение доклада Комитетом дает нам возможность с большей объективностью соизмерять практические шаги, предпринятые Правительством Украины в интересах защиты детей, и особенно из групп риска, а также достигнутые результаты в этой сфере.

Координация действий по подготовке ответов о выполнении Протокола, осуществляется Министерством по делам семьи, молодежи и спорта.

Вместе с тем, в работу по пресечению таких в высшей степени негативных явлений, какими являются торговля детьми, детская

13

проституция и детская порнография, в полной мере вовлечены и ряд других центральных органов исполнительной власти. Ведь у этой работы есть четко выраженные правовой, социальный, педагогический, правоохранительный, медицинский, научный и прочие компоненты.

Мне очень приятно представить Вам своих коллег по делегации:

- госпожу Инну Емельянову – заместителя Министра юстиции,
- госпожу Надежду Кореневу – заместителя директора департамента государственной защиты населения Министерства труда и социальной политики,
- господина Анатолия Бахчиванжи - начальника Департамента уголовной милиции по делам несовершеннолетних Министерства внутренних дел,
- госпожу Руслану Рудковскую – начальника отдела внешкольного образования, воспитательной работы и защиты прав ребенка Министерства образования и науки,
- госпожу Лидию Леонтьеву - директора Государственного института развития семьи и молодежи,
- госпожу Людмилу Логгинову, координатора Всеукраинской коалиции «Єднаймося заради дітей» .

В своем выступлении я хотела бы акцентировать Ваше внимание на тех процессах, которые происходят в Украине по отношению к искоренению торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. Решение этих вопросов происходит в контексте защиты прав детей в целом.

Сегодня государство сосредоточило все усилия и осуществляет конкретные практические шаги, направленное на реформирование государственной системы опеки над детьми-сиротами, оказание

социальной помощи кризисным категориям семей с детьми, предотвращение раннего социального сиротства, усиление контроля за соблюдением жилищных и имущественных прав детей, изъятием детей с улицы и помещением их в социальные учреждения, искоренение детской безнадзорности как социального явления.

14

Вопросы защиты прав детей находятся под личным патронатом Президента Украины. 2006 год в Украине был провозглашен Годом защиты прав ребенка.

Следует отметить, что усилия государства по предотвращению торговли людьми в Украине до недавнего времени были направлены преимущественно на борьбу с международной торговлей женщинами, которая предусматривала их сексуальную эксплуатацию. На протяжении последних двух лет в Украине активизировалась деятельность не только по борьбе с торговлей детьми, детской проституцией и детской порнографией, но и огромные усилия направляются на предотвращение этого позорного явления.

15

Динамика увеличения открытых уголовных дел свидетельствует об усилении контроля со стороны государства к проблеме торговли детьми, детской проституции и порнографии.

Справка:

Часть 3 статьи 149 Уголовного кодекса Украины (торговля людьми или другое незаконное соглашение в отношении человека, где потерпевшими являются дети - в 2003 г. - 31; в 2004 г. - 16; в 2005 г. - 42; в 2006 г. - 47 уголовных дел;

Ч.3. ст.301 Ввоз, изготовление, сбыт и распространение порнографических предметов, где потерпевшими есть дети - в 2003 г. - 3; в 2004 г. - 6; в 2005 г. - 7; в 2006 г. - 6 уголовных дел;

Ч.3. ст.303 проституция или принуждение и втягивание в занятия проституцией, где потерпевшими есть дети – в 2003 г. – 21; в 2004 г. – 8; в 2005 г. – 12; в 2006 г. – 13 уголовных дел

Мы озабочены фактами наличия этих проблем, однако считаем эти факты не системой, а исключением.

После присоединения к Протоколу Украина столкнулась с проблемой несовершенства национального криминального законодательства и отсутствием ювенальной юстиции в стране. Именно поэтому за последние годы особое внимание в Украине уделялось усовершенствованию и разработке законодательной базы в сфере защиты прав детей, благодаря которым произошли позитивные изменения в этом направлении - национальное законодательство приводится к нормам международного права. Так, в январе этого года, были внесены изменения в Криминальный кодекс Украины в соответствии с Конвенцией ООН против транснациональной организованной преступности и Протокола о предупреждении и ликвидации торговле людьми, особенно женщинами и детьми и наказании за это. В 2006 году Украина присоединилась к Конвенции о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей, (1980).

Мы разработали также Национальный план действия по вопросам реализации Конвенции ООН о правах детей на период до 2016 года, в котором поставлены задания о приведении законодательных актов Украины к европейским стандартам и положениям Факультативного протокола. Этот документ находится на рассмотрении Верховной Рады Украины.

В августе 2006 года Украина ратифицировала Европейскую Конвенцию по осуществлению прав детей, которая станет еще одним

шагом нашей страны по использованию международных ресурсов для поиска наилучших решений по защите детей от международного похищения.

Украина намерена также в ближайшее время присоединиться к Гаагской конвенции о защите прав детей и сотрудничестве по вопросам межгосударственного усыновления.

Хотелось бы особо подчеркнуть открытость Украины к сотрудничеству с международными институтами в сфере защиты прав человека, в том числе по вопросам противодействия торговле детьми, детской порнографии и детской проституции. В этой связи необходимо отметить визит в Украину в октябре прошлого года Специального докладчика Совета ООН по правам человека Хуана Мигеля Пети, доклад которого по результатам визита уже был рассмотрен на четвертой сессии Совета в марте этого года. Хотя в докладе Спецдокладчика присутствовал ряд спорных и не подкрепленных фактами утверждений, его конструктивные рекомендации были взяты во внимание и будут должным образом учтены в дальнейшей работе нашего Правительства.

В последние годы произошли позитивные изменения и в структуре органов государственной власти - в августе 2005 года в структуре Министерства внутренних дел Украины был создан Департамент по борьбе с преступлениями, связанными с торговлей людьми. Соответствующие подразделения были созданы и на местах. Это дало возможность сосредоточить усилия и ресурсы на проблеме борьбы с торговлей детьми.

В марте 2006 года был создан Государственный департамент по усыновлению и защите прав детей в структуре Министерства Украины по делам семьи, молодежи и спорта, что свидетельствует о приметности

сферы охраны детства в стране и решении вопроса борьбы торговли детьми, детской порнографии и детской проституции в контексте защиты прав детей.

Службы по делам несовершеннолетних переименованы в службы по делам детей с начала 2007 года согласно принятого Закона Украины.

В последние годы увеличивается и количество сотрудников криминальной милиции и служб по делам детей, которые осуществляют непосредственный контроль за соблюдением всех прав детей. Изменяются и полномочия местных органов исполнительной власти с акцентом на ответственность за судьбу каждого ребёнка.

Следует отметить, что важным вопросом для страны является и внедрение различных видов реабилитации детей, испытавших физическое и психическое насилие. В Украины созданы 28 Центров социально-психологической реабилитации детей, 22 Центра социально-психологической помощи, где необходимую помощь могут получить и жертвы торговли людьми. В Украине также действуют 5 специализированных Центров реабилитации для людей, пострадавших от торговли людьми. Значительно расширилась сеть учреждений социальной защиты детей, созданных при участии общественных и религиозных организаций, которые насчитывает около 60 таких центров (состоянием на 01.01.2006 г.).

Мы осознаем, что пока не будут искоренены причины торговли детьми, все усилия государства по борьбе с этим явлением будут носить кратковременный характер. С большой вероятностью можно констатировать, что наибольшие шансы быть втянутыми в сферу торговли детьми, детскую проституцию и детскую порнографию имеют

дети из неблагополучных семей, «дети улицы», несовершеннолетние жертвы насилия в семье, сироты и воспитанники интернатов.

Проблема социального сиротства есть одной из наиболее актуальных проблем современной Украины. Более 1% всех детей Украины – это дети-сироты. Цель Украины - создание условий для реализации права каждого ребенка на воспитание в семье. л 13

Именно поэтому, Украина на протяжении последних двух лет проводит реформу государственной системы социальной защиты детей-сирот, устанавливает систему социального сопровождения семей, которые не выполняют своих воспитательных функций, ведут асоциальный образ жизни. Сегодня более 23 тысяч семей получают различные виды социально-психологической помощи. Формируется четкая вертикаль исполнительной власти по вопросам защиты прав детей-сирот и детей, лишённых родительской опеки.

В результате реформирования государственной системы социальной защиты детей-сирот в Украине установлена приоритетность семейных форм воспитания таких детей. Только за 2006 год приёмных семей было создано в 4 раза больше чем за все предыдущие 6 лет. л 15

Получила дальнейшее развитие и система национального и международного усыновления. Сегодня государственная политика ориентирована на развитие системы национального усыновления. Это обусловлено тем, что 19% семей Украины готовы усыновить ребенка. Правительство разрабатывает законодательные акты по внедрению системы социальной и материальной поддержки семей, которые усыновляют детей-сирот и детей, лишённых родительской опеки, независимо от их возраста. В результате всех этих изменений в Украине л 16

второе увеличилось количество ежегодно усыновленных детей гражданами Украины (до 1500 детей в 2006 году).

Немаловажной проблемой для борьбы с торговлей детьми, детской проституцией и детской порнографией является низкий уровень материального обеспечения большинства семей с детьми, присутствие «теневой экономики», увеличение потока украинцев, которые выезжают на заработки за пределы страны. Мы понимаем, что искоренить причины торговли людьми, в том числе и детьми, возможно только при условии значительного повышения уровня развития страны, завершения процесса социально-экономических реформ. Сегодня политика правительства направлена и на решение этих вопросов.

Несмотря на все перечисленные трудности, государство Украины осознает всю важность и необходимость борьбы с торговлей детьми, детской порнографией и детской проституцией. Мы считаем, что у нас есть все предпосылки для этого. Это открытость государства, его готовность к развитию социального партнерства с общественными организациями, международному сотрудничеству. И самое главное – это заинтересованность государства и общества решить эту проблему.

В заключении этого вступительного слова хотелось бы отметить готовность Украины к плодотворному сотрудничеству с Комитетом. Мы уверены, что рекомендации Комитета станут практической основой для осуществления дальнейшей работы по имплементации Факультативного протокола в Украине.

Спасибо за внимание!

М17