

Выступление Руководителя Правительственной делегации Республики Таджикистан – Генерального прокурора Республики Таджикистан, генерал-полковника юстиции, Ю.А.Рахмона на 63 сессии Комитета против пыток

(4 мая 2018 года, Женева)

Уважаемый Председатель и члены Комитета,

Уважаемые дамы и господа!

Прежде всего хотел бы поприветствовать всех присутствующих и поблагодарить за возможность представить третий периодический доклад Республики Таджикистан о ходе выполнения Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

В своем выступлении я постараюсь осветить основные мероприятия, направленные на совершенствование законодательства страны и осуществляемые реформы в области предупреждения и эффективной борьбы с пытками, а также выполнения рекомендаций Комитета.

Правительство Республики Таджикистан уделяет большое внимание процессу выполнения своих обязательств в области прав человека, включая рекомендаций Комитета против пыток по второму периодическому Докладу Республики Таджикистан и рекомендаций Специального докладчика ООН по вопросам пыток.

С этой целью, 15 августа 2013 года Правительством был утвержден План мероприятий по выполнению рекомендаций Комитета против пыток и Специального докладчика по вопросам пыток г-на Хуана Мендес по результатам его визита в Таджикистан в 2012 году.

По приглашению Правительства страны, в феврале 2014 года, Специальный докладчик повторно посетил Таджикистан для

оценки прогресса в реализации своих рекомендаций и в своем докладе, в частности отметил, что он «удовлетворен серьезным и систематическим подходом Правительства в отношении его рекомендаций».

В целях улучшения координации деятельности государственных органов по реализации международно-правовых обязательств страны в области прав человека, в апреле 2017 года была существенно реформирована Комиссия при Правительстве Республики Таджикистан по обеспечению выполнения международных обязательств в области прав человека.

По новому Положению в работе Комиссии принимают участие Уполномоченный по правам человека и Уполномоченный по правам ребенка Республики Таджикистан в качестве постоянных наблюдателей, а также представители гражданского общества с правом совещательного голоса.

В министерствах и ведомствах с 2016 года назначены ответственные лица по правам человека, которые отвечают за коммуникацию с Секретариатом Комиссии в процессе подготовки докладов и выполнения рекомендаций органов ООН.

Также распоряжением Президента Республики Таджикистан от 7 июня 2017 года принят Национальный план действий по выполнению рекомендаций государств-членов Совета ООН согласно процедуре УПО на 2017-2020 годы, который предусматривает разработку и принятие Национальной Стратегии Республики Таджикистан в сфере защиты прав человека до 2025 года.

Проект Национальной стратегии разрабатывается в сотрудничестве с Региональным отделением Верховного Комиссара ООН по правам человека по Центральной Азии и проводятся консультации с представителями государственных органов, институтами гражданского общества и международными организациями.

Свобода от пыток определена как один из приоритетов в рамках упомянутой Стратегии.

В целях усиления наказания за применение пыток разработан законопроект о внесении изменений в статью 143¹ Уголовного кодекса и находится на стадии обсуждения.

Одной из основных рекомендаций Комитета заключалась в обеспечении независимости судебной власти, в том числе посредством ее вывода из подчинения органов исполнительной власти - Совета юстиции.

Во исполнении этих рекомендаций 22 мая 2016 года в Конституцию Республики Таджикистан были внесены соответствующие изменения, согласно которым Совет юстиции был упразднен, а его полномочия переданы Верховному Суду Республики Таджикистан.

29 июня 2017 года утверждена новая Программа реформирования системы правосудия в отношении детей на 2017-2021 годы и План действий по ее реализации.

Программа направлена на создание дружелюбной системы правосудия в отношении детей, обеспечение достойного отношения к детям-правонарушителям, уважение их прав, чести и достоинства; развитие услуг по социальному обеспечению и реабилитации в специальных учреждениях; содействия детям для успешной реинтеграции в общество; развитие и обеспечение социальных и психологических услуг детям, являющимся свидетелями или жертвами преступлений и насилия.

Необходимо отметить, что Программа охватывает не только детей-правонарушителей, но и детей-жертв и свидетелей преступлений и насилия.

За 2017 год при содействии ЮНИСЕФ и институтов гражданского общества были проведены серия тренингов для сотрудников органов прокуратуры, судей, сотрудников

Уполномоченного по правам человека и других по вопросам правосудия в отношении несовершеннолетних и их защиты.

В марте 2016 года учреждена должность Уполномоченного по правам ребенка в Республике Таджикистан, которому предоставлено право без специального разрешения посещать места содержания под стражей и иные специальные учреждения, а также проведения собственных проверок по жалобам и сообщениям о применении пыток и жестокого обращения.

Согласно Национальному плану действий по выполнению рекомендаций Совета ООН по правам человека (п. 33.2) вопрос ратификации Факультативного протокола к Конвенции против пыток находится на стадии изучения.

6 августа 2013 года при Уполномоченном по правам человека в Республике Таджикистан создана «рабочая группа по продвижению ратификации Факультативного протокола к Конвенции против пыток, координации и фасилитации мониторингового механизма», в состав которой входят представители Генеральной прокуратуры, Главного Управления исполнения уголовных наказаний, Верховного суда, Парламента, Исполнительного аппарата Президента, представителей академических кругов и институтов гражданского общества.

Данная группа проводит анализ национального законодательства, изучает существующие модели Национального превентивного механизма для выбора наиболее оптимального варианта для Таджикистана, а также проводит информационные сессии в регионах страны.

Только в 2017 году рабочей группой были проведены 4 информационные сессии для представителей государственных органов, гражданского общества и СМИ с целью информирования о стандартах Факультативного Протокола к Конвенции против пыток, а также практике Республики Таджикистан по продвижению ратификации Факультативного Протокола к Конвенции. На данных информационных сессиях принимали участия более 300 человек.

Для обеспечения независимого мониторинга в рамках рабочей группы создана группа по мониторингу мест ограничения и лишения свободы, в которую входят только представители Уполномоченного по правам человека, институтов гражданского общества и независимых специалистов (медицинских работников, юристов, психологов).

За 2014-2017 годы мониторинговой группой проведены 63 посещения исправительных учреждений, воинских частей и военных комиссариатов.

В рамках усиления процессуальных гарантий предотвращения пыток и соблюдения прав граждан при задержании, 14 мая 2016 года в Уголовно-процессуальный кодекс и Закон Республики Таджикистан «О порядке и условиях содержания под стражей подозреваемых, обвиняемых и подсудимых» внесены существенные изменения и дополнения.

В соответствии с поправками ограничение в свободном передвижении; принудительное удержание в определенном месте; принудительное доставление в органы уголовного преследования; воспрепятствование лицу осуществлять иные действия по своей воле, независимо от придания задержанному лицу какого-либо процессуального статуса или выполнения иных установленных процедур считаются моментом фактического задержания. Исчисление срока содержания под стражей начинается именно с этого момента.

Сотрудники милиции, ответственные за арест, обязаны информировать задержанных о причине ареста и их правах в момент фактического задержания. Эти права включают немедленное общение с близким родственником, незамедлительный доступ к адвокату и отказ от дачи показаний.

Поправки предусматривают также обязательную регистрацию о задержании личности всех должностных и всех других лиц, участвовавших при задержании, включение информации об

обстоятельствах уведомления семьи, точное время и форма их уведомления.

Также, поправки предусматривают обязательное медицинское освидетельствование перед помещением подозреваемого в изолятор временного содержания.

За отчетный период органами прокуратуры выявлены 20 фактов незаконного задержания лиц, по которым приняты законные решения и акты прокурорского реагирования.

Данные о применении пыток или жестокого обращения подлежат проверке, независимо от наличия заявления подозреваемого (обвиняемого, подсудимого) или ходатайства защитника. Доказательства, добытые в результате пыток, признаются недопустимыми и не могут быть положены в основу обвинения.

Следователь, прокурор или суд принимают меры для привлечения лиц к ответственности, допустивших применение пыток при сборе доказательств.

На тему вышеуказанных изменений и дополнений в законодательство за 2016-2017 годы Уполномоченным по правам человека при содействии органов прокуратуры и милиции совместно с Коалицией против пыток (НПО) была проведена 31 информационная сессия, на которых принимали участие 1056 представителей органов МВД.

Следует отметить, что уголовные дела по пыткам подследственны исключительно органам прокуратуры. Уголовно-процессуальный кодекс и внутренние инструкции органов прокуратуры предусматривают механизмы оперативного реагирования и эффективного расследования пыток.

Данными нормативно-правовыми актами установлены конкретный перечень вопросов, подлежащих выяснению при проверке и расследовании предполагаемых фактов применения пыток, обеспечение безопасности свидетелей и жертв пыток,

временное отстранение предполагаемых виновных от должности, проведение тщательного осмотра места происшествия, допрос всех подозреваемых, очевидцев, сотрудников мест содержания под стражей, медицинского персонала, проведение необходимых медицинских и психологических экспертиз и т.д

За отчетный период 4 должностных лиц правоохранительных органов осуждены за применение пыток.

За 2012-2017 годы, судами Республики Таджикистан были вынесены решения по 8 искам о выплате компенсаций за причиненный моральный ущерб по делам о применении пыток и других форм жестокого обращения. В двух случаях взысканы денежные компенсации (в размере 46.500 сомони (примерно 5,300 евро) и 14.579 сомони (примерно 1,650 евро).

27 ноября 2014 года внесено дополнение в Уголовно-процессуальный кодекс, согласно которому экстрадиция лица не допускается, если имеются сведения о том, что оно в государстве выдачи может быть подвергнуто пыткам.

В целях реализации этой нормы, приказом Генерального прокурора страны в 2016 году утверждена Инструкция о порядке исполнения запросов об экстрадиции преступников и осужденных граждан.

В целях определения риска применения пыток к лицу в государстве выдачи, изучаются и обобщаются сообщения СМИ и доклады международных и общественных организаций о положении с пытками в экстрадируемой стране, а также письменно запрашивается мнение самого экстрадируемого лица. Кроме того, с иностранного государства требуется предоставление письменных гарантий о соблюдении этим государством прав человека, в особенности неприменение к лицу пыток и жестокого обращения.

Приняты меры к внедрению требований Стамбульского протокола в практику правоохранительных органов и медицинских учреждений.

В этих целях, в декабре 2013 года и в октябре 2017 года были образованы рабочие группы из числа представителей органов здравоохранения и гражданского общества, которыми проделана огромная работа по включению положений Стамбульского протокола в отраслевые нормативно-правовые акты, учебные программы ВУЗов и Центров обучения судей, адвокатов, судмедэкспертов, психиатров, врачей общего профиля и сотрудников исправительной системы.

Согласно стандартам Стамбульского протокола 1 ноября 2014 года Министерством здравоохранения принят образец Протокола проведения медицинского освидетельствования задержанных лиц врачами. В случае заявлений о применении пыток или жестокого обращения врачи или судебно-медицинские эксперты обязаны зарегистрировать заявление и поставить вопрос о проведении судебно-медицинской экспертизы.

В 2016 году разработаны «Порядок организации медицинской помощи лицам, отбывающим наказание в местах лишения свободы и заключённым под стражу» и бланк Протокола медицинского освидетельствования лиц, заключённых под стражу в случаях заявлений о фактах применения пыток и жестокого обращения (документ находится на стадии утверждения).

В 2016-2017 годах совместно с международными организациями и институтами гражданского общества проведена серия тренингов и семинаров с судьями, прокурорами, сотрудниками исправительных учреждений, представителями Аппарата Уполномоченного по правам человека, адвокатами и врачами по стандартам Стамбульского Протокола.

В 2016 году были проведены ряд тренингов и семинаров по стандартам Стамбульского Протокола. Учебный Центр судей при Верховном Суде Республики Таджикистан совместно с представителями гражданского общества провел 4 трёхдневных тренинга для судей и тренинг для адвокатов по вопросам документирования фактов пыток и других видов жестокого

обращения, согласно стандартам Стамбульского Протокола.

В апреле 2018 года в сотрудничестве с Коалицией против пыток проведены три четырехдневных тренинга по вопросам расследования пыток и стандартов Стамбульского Протокола, в котором приняли участие 75 сотрудников органов прокуратуры.

В общем, за отчетный период проведены более 150 такого рода мероприятий.

В целях повышения уровня профессиональных знаний и навыков прокуроров и следователей по выявлению и расследованию пыток, усовершенствовано Научно-методическое пособие об организации работы органов прокуратуры в сфере противодействия пыткам.

Выполнена также рекомендация о неприменении акта амнистии к лицам, виновным в применении пыток.

С 2012 по 2017 годы были приняты два Закона «Об амнистии» (2014 и 2016 гг.). В соответствии с этими законами, амнистия не применялась в отношении лиц, признанных виновными либо осужденными по совокупности преступлений, если одно из них является пытки или связанные с ним преступления (ч. 3 ст. 110, ст. 143¹ и ч. 4 ст. 391 Уголовного Кодекса Республики Таджикистан).

В Законе об амнистии 2016 года пытки (ст. 143-1) были непосредственно включены в перечень преступлений, не подпадающих под амнистию. Таджикистан и далее будет придерживаться данной практики при принятии законов об амнистии.

Указом Президента Республики Таджикистан от 20 февраля 2015 года принята Концепция о политико-воспитательной работе в Вооруженных Силах Республики Таджикистан.

На основании этой Концепции Министерством обороны Республики Таджикистан принято Методическое пособие по предотвращению неуставных взаимоотношений, случаев суицида и военных преступлений в Вооруженных силах Республики

Таджикистан.

Данное пособие предусматривает механизмы, задачи и шаги по предотвращению пыток, расследованию и документированию, причины способствующие жестокому обращению в армии, шаги по усилению воинской дисциплины, а также рекомендации для офицерского состава по предупреждению дедовщины, на что обратить внимание, как выявлять в ранних этапах практику жестокого обращения в воинских частях.

С целью пресечения, выявления, учета и расследования фактов нарушения неуставных правил взаимоотношений между военнослужащими и превышения должностных полномочий командирами Приказом Генерального прокурора Республики Таджикистан от 18 августа 2016 года утверждено Методическое пособие для оперативных работников органов военной прокуратуры и военных дознавателей Вооруженных Сил.

Только за 2017-2018 годы по неуставным взаимоотношениям военными судами Республики рассмотрено 125 уголовных дел в отношении 159 военнослужащих с вынесением обвинительных приговоров.

В целях эффективной реализации Закона «О предупреждении насилия в семье», разработана и действует Государственная программа по предупреждению насилия в семье, рассчитанная до 2023 года. В 2013 году установлена административная ответственность за «Нарушение законодательства о предупреждении насилия в семье». Вопрос криминализации домашнего насилия в качестве отдельного состава находится на стадии рассмотрения.

По результатам рассмотрения жалоб и сообщений о домашнем насилии в 2015 году возбуждены 274 уголовных дела, 2016 - 105 и в 2017 году – 75 уголовных дел. Судами республики в 2017 году по делам о насилии в семье вынесено 83 обвинительных приговора в отношении 88 лиц.

В целях развития системы исполнения уголовных наказаний и улучшения условий и обеспечения прав подозреваемых, обвиняемых, подсудимых и осужденных, разработан проект Стратегии реформирования системы исполнения уголовных наказаний в республике Таджикистан до 2025 года, который предусматривает основные направления, формы и методы совершенствования и развития системы исполнения уголовных наказаний, ее взаимосвязь с государственными органами, обеспечивающие функционирование системы исполнения уголовных наказаний на период до 2025 года.

Основными целями Стратегии являются улучшение условий содержания лиц; повышение эффективности работы учреждений и органов, исполняющих наказание; поднятие уровня обращения до уровня международных стандартов; сокращение рецидива преступлений; гуманизация условий содержания лиц, заключенных под стражу, и лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы; повышение гарантий соблюдения их прав и законных интересов.

Правительством уже проделана определенная работа в этом направлении. Введены в эксплуатацию новые следственные изоляторы; продолжается строительство нового исправительного учреждения строгого режима в городе Вахдат; завершается строительство новых объектов в исправительных учреждениях строгого, усиленного и общего режима (двухэтажных современных комплексов длительных свиданий и нового двухэтажного жилого помещения на 300 мест); создано отдельное лечебное учреждение и отдельная структура для лечения больных туберкулезом; значительно повышен бюджет системы исполнения уголовных наказаний; приняты новые нормы снабжения продовольствием и имуществом лиц, находящихся в следственных изоляторах и отбывающих наказание в учреждениях системы исполнения уголовных наказаний; утверждена «Программа организации труда

и развития промышленного производства в исправительных учреждениях Республики Таджикистан на 2015-2020 годы».

В 2014 году с целью активизации выявления жертв торговли людьми и предоставления им надлежащих услуг, принята Комплексная программа на 2016-2018 годы и Закон «О противодействии торговле людьми и оказании помощи жертвам торговли людьми» в новой редакции.

В соответствии с указанной Программой и Планом действий в 2017 году в составе Министерства внутренних дел Республики Таджикистан создано и функционирует специальное подразделение - Центр по противодействию торговле людьми, а также организована «горячая линия» для обслуживания лиц, пострадавших от торговли людьми и потенциальными жертвами.

Также с целью совершенствования законодательства по борьбе с торговлей людьми, Правительством утвержден «Порядок осуществления комплекса мер в рамках механизма перенаправления жертв торговли людьми», в котором четко определены меры по реализации защиты и оказанию помощи жертвам торговли людьми; механизмы предоставления безусловной помощи жертвам в период наблюдения; предоставление особого статуса защиты на протяжении всего периода уголовного расследования; соблюдение анонимности; защита персональных данных; механизмы выявления лиц, подвергших эксплуатации и направления их в компетентные органы.

Созданной рабочей группой разработаны более 15 нормативно-правовых актов, регулирующих данное направление, в том числе проект Постановления Правительства о перечне преступлений, связанных с торговлей людьми.

Только за 2013-2018 (первый квартал) годы правоохранными органами возбуждены 276 уголовных дел по преступлениям, связанным с торговлей людьми.

Уважаемый Председатель и члены Комитета,

Хочу еще раз заверить Вас в приверженности Республики Таджикистан к надлежащему выполнению принятых на себя обязательств по соблюдению прав человека и предотвращению пыток и жестокого обращения.

Благодарю за внимание!