

**Д О К Л А Д**  
**Г-на Мердана ГОВШУДОВА,**  
**Заместителя Министра образования Туркменистана,**  
**на представлении 5-ого периодического**  
**доклада Туркменистана по КЛДЖ**  
*(г.Женева, 10 июля 2018 г.)*

**Ваше превосходительство,**  
**Уважаемый господин Председатель!**  
**Уважаемые члены Комитета!**  
**Дамы и господа!**

В начале своего выступления разрешите выразить уверенность, что конструктивный диалог с делегацией нашей страны будет способствовать достижению дальнейшего прогресса в решении задач по дальнейшему последовательному осуществлению прав и свобод женщин и девочек, признаваемых в Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

В сегодняшнем представлении Доклада участвуют делегация из Туркменистана в следующем составе:

Я – Мердан Говшудов – заместитель Министра образования Туркменистана, глава делегации;

Г-н Атагельды Халджанов – Посол, Постоянный Представитель Туркменистана при Отделении ООН в Женеве;

Г-н Батыр Оразов – заместитель директора Туркменского Национального института демократии и прав человека при Президенте Туркменистана;

Г-н Байлы Сейилов – представитель Меджлиса (Парламента) Туркменистана;

Г-жа Сельви Сысоева – главный специалист отдела социальной защиты Министерства труда и социальной защиты населения Туркменистана;

Г-жа Бахар Сердарова – главный специалист Союза женщин Туркменистана.

**Уважаемый Председатель!**

Позвольте мне в своем выступлении остановиться на освещении основных направлений политики Туркменистана по реализации принятых обязательств в области гендерного равенства и

проинформировать о ключевых законодательных, институциональных, административных и других мерах, осуществленных в отчетный период, которые имеют непосредственное отношение к положениям Конвенции, а также сфокусированы на рекомендациях Комитета, полученных по итогам последнего доклада Туркменистана 2012 года и рекомендациях Универсального периодического обзора Туркменистана в мае 2018 года.

В Туркменистане последовательно осуществляются реформы, направленные на дальнейшее интенсивное социально-экономическое развитие страны. В контексте успешно проводимой социально-ориентированной политики Президента страны Гурбангулы Бердымухамедова повышение роли женщин в общественно-политической, экономической и культурной жизни, защита их законных прав и интересов, предоставление государственных льгот, обеспечение условий для достойной жизни и созидательного труда выступают важнейшими факторами устойчивого развития туркменского общества.

Гендерный анализ ситуации и мониторинг законодательства Туркменистана с точки зрения гендерного равенства, обзор основных показателей положения женщин и гендерных различий в развитии показывает, что в стране достигнут определенный прогресс в различных областях и процесс развития гендерной политики продолжается.

14 сентября 2016 года Парламентом страны был принят Конституционный закон Туркменистана «Об утверждении Конституции Туркменистана в новой редакции». Раздел по правам и свободам человека и гражданина новой редакции Основного Закона Туркменистана дополнен одиннадцатью новыми статьями, в которых на конституционном уровне гарантируются и закрепляются права и свободы человека и гражданина в соответствии с требованиями международного права.

В соответствии с рекомендациями Комитета ООН по ликвидации дискриминации женщин в новой редакции Конституции Туркменистана усовершенствована норма, учитывающая установление государственных гарантий обеспечения гендерного равенства во всех сферах государственной и общественной жизни. Согласно статье 29 новой редакции Конституции Туркменистана мужчины и женщины в Туркменистане имеют равные права и свободы, а также равные возможности для их реализации. Нарушение равноправия по признаку пола влечёт ответственность,

установленную законом.

Таким образом, на конституционном уровне обеспечивается гендерное равенство, исходящее из Конвенции и Факультативного протокола к ней.

23 ноября 2016 года Парламентом Туркменистана принят Закон Туркменистана «Об Омбудсмене», определяющий полномочия, права, обязанности, основные направления и гарантии деятельности Омбудсмента, который вступил в силу с 1 января 2017 года. 20 марта 2017 года Парламентом Туркменистана на альтернативной основе был избран Омбудсмен Туркменистана и следом создан его Аппарат. Омбудсмен своей деятельностью дополняет существующие государственные средства защиты прав и свобод человека и гражданина.

Согласно Закону, Омбудсмен и его заместитель обладают правом личной неприкосновенности и при осуществлении своих полномочий независимы и неподотчётны каким-либо государственным органам и должностным лицам. При исполнении своих полномочий Омбудсмен самостоятелен и не представляет государственные органы, должностные лица, политические партии и иные общественные объединения.

Решения Омбудсмента выражают свободную от политических пристрастий правовую позицию, соответствующую Конституции, законам и международным договорам Туркменистана, общепризнанным нормам международного права в области прав человека.

Законом обеспечивается независимость Омбудсмента в соответствии с международными требованиями, касающимися статуса национальных учреждений по правам человека, с мандатом, включающим экономические, социальные и культурные права граждан.

Доклад Омбудсмента Туркменистана по итогам 2017 года размещен в средствах массовой информации.

### **Уважаемые члены Комитета!**

Конституционный принцип равенства прав и свобод мужчины и женщины принцип является основой законодательной и нормативной правовой базы страны, не допускающей дискриминации по признаку пола.

Четко следуя взятым на себя обязательствам, Туркменистан выработал стратегию по продвижению гендерного равенства и делает

последовательные шаги по внедрению в национальное законодательство и практику общепризнанных международно-правовых норм и положений, касающиеся создания равных возможностей для мужчин и женщин.

Важным достижением следует считать, принятие Меджлисом Туркменистана 18 августа 2015 года Закона Туркменистана «О государственных гарантиях обеспечения равных прав и равных возможностей женщин и мужчин», который имплементируя положения соответствующих международных конвенций, обладает большим потенциалом в плане развития и продвижения идей гендерного равенства в стране. Закон устанавливает государственные гарантии обеспечения равных прав и равных возможностей женщин и мужчин во всех сферах государственной и общественной жизни. Государство гарантирует и принимает все меры для обеспечения гендерного равенства в сфере охраны здоровья, образования, науки, культуры, труда и социальной защиты.

В соответствии с законодательством Туркменистана, женщины на равных правах с мужчинами, входя в состав представительных, исполнительных и судебных органов власти всех уровней, принимают активное участие в разработке и реализации социально-экономических программ развития страны.

Важно отметить, что из 125 депутатов 6-го созыва Парламента Туркменистана 31 женщина, что составляет 24,8%. Председателем Парламента Туркменистана является женщина. Женщины также представлены в представительных и исполнительных органах государственной власти всех уровней. Из 240 членов Халк Маслахаты (народных советов) областей и города Ашхабада женщины составляют более 20%. Из 1200 членов Халк Маслахаты (народных советов) районов и городов 26 % женщины, из 5900 членов местного самоуправления 22% являются женщины.

Более 45% от всех занятых в экономике страны составляют женщины. 23,8% руководящих должностей на сегодня занимают женщины. Один из заместителей Председателя Кабинета Министров Туркменистана (Вице-премьеров), Заместители руководителей велятских (областных), этрапских (районных) и городских органов исполнительной власти, Омбудсмен, Постоянный представитель Туркменистана при ООН в г. Нью-Йорке, а также Посол Туркменистана в Китае – женщины.

Степень участия женщин в трудовой деятельности отражает уровень их экономической активности. Так, в 2017 году в численности экономически активного населения женщины составляли 43%, в

численности населения, занятого в экономике, - 45,2%. В 2016 году эти показатели составляли, соответственно, 42,8% и 45,1%.

Из числа зарегистрированных в органах по трудоустройству населения в 2017 г. женщины составляли 30%, в 2016 году этот показатель составлял 29%. От общей численности зарегистрированных женщин в 2017 году их трудоустроено 89,2%.

### **Уважаемые члены Комитета!**

Вопросы гендерного развития находят свое отражение во всех Национальных программах социально-экономического развития Туркменистана, важными направлениями которых являются дальнейшая интеграция женщин в социально-экономическое и культурное развитие Туркменистана. Национальные программы социально-экономического развития Туркменистана также взаимосвязаны с Целями устойчивого развития ООН, в которых выделены 17 целей, в том числе, обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек (Цель 5).

Туркменистан стал одной из первых стран в мире, начавших консультации по адаптации Целей Устойчивого Развития.

В целях обеспечения реализации Повестки дня в области устойчивого развития до 2030 года в Институте международных отношений Министерства иностранных дел Туркменистана 1 сентября 2017 года был открыт Научно-методический центр по Целям устойчивого развития.

17 ноября 2017 года Президентом Туркменистана утвержден План мероприятий по реализации в Туркменистане Целей устойчивого развития, принятого странами-членами ООН.

В стране создана двух уровневая система на политическом и техническом уровнях - Национальный комитет высокого уровня по реализации ЦУР и Межведомственный технический комитет по реализации ЦУР.

### **Уважаемые члены Комитета!**

22 января 2015 года Главой государства утвержден «Национальный План действий по обеспечению гендерного равенства в Туркменистане на 2015-2020 годы», разработка которого осуществлена с учетом рекомендаций КЛДЖ.

В целях дальнейшего совершенствования системы обеспечения прав и свобод человека в 2016 году приняты и успешно реализуются

Национальный план действий в области прав человека в Туркменистане на 2016-2020 годы, Национальный план действий Туркменистана по борьбе с торговлей людьми на 2016-2018 годы.

22 июня 2018 года утвержден Национальный план действий по реализации прав детей в Туркменистане на 2018-2022 годы. Координация по реализации мер, предусмотренных в вышеуказанных Планах, и выполнение международных обязательств в области прав человека возложено на Межведомственную комиссию по обеспечению выполнения международных обязательств Туркменистана в области прав человека и международного гуманитарного права.

Национальные Планы действий разработаны с учетом Заключительных рекомендаций Комитетов ООН по правам человека, в том числе результатов диалога по УПО в 2013 и 2018 годах. В представленном основном докладе государства, а также в дополнительной информации подробно изложены результаты их практической имплементации.

Позвольте мне проинформировать вас о некоторых конкретных группах рекомендаций.

Туркменистан осуществляет конструктивное сотрудничество с международными правозащитными механизмами.

10 апреля 2015 года Туркменистан был избран в Исполнительный совет структуры ООН по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (ООН-ЖЕНЩИНЫ) на период 2016–2018 гг.

19 апреля 2018 года в Нью-Йорке на заседании Экономического и Социального Совета Организации Объединённых Наций (ЭКОСОС) Туркменистан был избран в Комиссию по статусу женщин на 2018-2022 гг., а также в Исполнительный совет Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) на 2018-2020 годы. В июне 2018 года избран членом ЭКОСОС на период 2019-2021 гг.

В ходе заседания 38-ой сессии Совета по правам человека, Туркменистан присоединился к «Совместному заявлению в отношении образования для девочек». Важно отметить, что международная деятельность, осуществляемая страной в рамках этих структур, еще больше способствует достижению качественных результатов в дальнейшем продвижении международных стандартов, в том числе в области гендерного равенства.

**Уважаемые члены Комитета!**

Одной из задач Национального плана действий по гендерному равенству в Туркменистане является изменение и искоренение стереотипов, приводящих к дискриминации женщин. В связи с этим запланированы и успешно осуществляются стратегические действия, направленные на дальнейшее формирование осознания обществом социального равенства мужчин и женщин во всех сферах государственной общественной жизни.

На регулярной основе проводятся кампании по повышению общественной осведомленности о Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, национальном законодательстве и ходе реализации НПД среди женщин, мужчин, молодежи во всех регионах страны, а также через использование СМИ.

В рамках сотрудничества с Представительством Фонда ООН в области народонаселения в Туркменистане (ЮНФПА) за отчетный период (2013-2017 годы) во всех регионах Туркменистана проведены 30 семинаров, направленные на повышение информированности населения в области гендерного равенства, дальнейшему внедрению принципов гендерного равенства во все сферы жизни и усилению роли женщины в обществе.

С целью повышения уровня осведомленности государственных служащих, представителей местных органов государственной власти, правоохранительных органов, общественных объединений в области прав человека, в том числе вопросов гендерного равенства в Информационных центрах по правам человека Национального института демократии и прав человека при Президенте Туркменистана в столице и во всех регионах страны на регулярной основе проводятся семинары, встречи, круглые столы, освещающие вопросы правового регулирования, обеспечения и реализации прав и свобод граждан.

Одним из важных мероприятий НПД является разработка, издание и распространение информационных материалов. В рамках осуществления данной задачи в 2017 году разработан и издан сборник «Права женщин в Туркменистане. Международные правовые документы и законодательные акты Туркменистана», презентация которого состоялась в апреле 2018 года.

С целью повышения информированности по гендерным вопросам представители Союза женщин Туркменистана совместно с Представительством ООН-Женщины в Туркменистане в 2015-2016 годах во всех регионах страны провели серию семинаров по вопросам гендерного равенства.

При тесном сотрудничестве с Представительством ЮНФПА в Туркменистане Национальным институтом демократии и прав

человека при Президенте Туркменистана впервые было разработано методическое пособие по проведению интенсивного курса по освещению вопросов гендерного равенства в СМИ. Разработанный курс был успешно пилотирован на базе Международного университета гуманитарных наук и развития через вводный семинар с участием 25 преподавателей и студентов Кафедры журналистики и социологии университета. Планируется введение данного курса в программы обучения других соответствующих факультетов в ВУЗах страны.

В 2017 году Представительство ЮНФПА в Туркменистане провело ежегодный конкурс среди журналистов на лучшие материалы СМИ по освещению вопросов гендерной тематики. В рамках данного конкурса совместно с Национальным институтом демократии и прав человека при Президенте Туркменистана был проведен брифинг для журналистов с участием представителей национальных СМИ. Целью данного медиа-брифинга было ознакомление журналистов с ходом имплементации Национального плана действий по гендерному равенству в Туркменистане и их роли по освещению этого важного документа страны. Более 40 материалов были представлены в рамках конкурса от журналистов со всей страны. Работы победителей конкурса были удостоены призами за целую серию статей, посвященных женщине.

Гендерная тематика включена в курсы Академии государственной службы при Президенте Туркменистана для обучения руководителей среднего звена. Разработан гендерный курс для обучения слушателей Академии на основе цифрового и дистанционного обучения.

В Верховном суде Туркменистана действует Информационный центр, на базе которого проводятся семинары для судей с целью повышения потенциала сотрудников по вопросам прав человека, в том числе гендерного равенства.

Президентом Туркменистана 18 марта 2017 года утверждена Государственная концепция по развитию судебной системы в Туркменистане на период 2017-2021 года, разработанная Верховным судом Туркменистана, в которой предусматривается дальнейшее совершенствование работы Информационного центра.

В течении 2017 года судьи и судебные работники принимали активное участие на семинарах и круглых столах по различным тематикам, в частности, по вопросам гендерного равенства.

Институтом Министерства внутренних дел Туркменистана (МВД) пересмотрена учебная программа по дисциплинам трудовое право, семейное право, административное право, а также уголовно-



исполнительное право и включены в программу обучения конкретные темы по гендерному равенству, домашнему насилию, средствам правовой защиты потерпевших и другим.

В учебные программы по служебной и боевой подготовке сотрудников органов внутренних дел также были включены темы, посвященные правам человека, в частности вопросам гендерного равенства, прав детей и другие.

### **Уважаемые члены Комитета!**

Общие требования к приёму граждан Туркменистана в образовательные учреждения одинаковы как для лиц мужского, так и для лиц женского пола и регулируются Законом «Об образовании» и типовыми положениями об образовательных учреждениях соответствующих типов, принятых в 2014 году.

Как общее среднее, так и профессиональное образование доступно для лиц женского и мужского пола.

В высшем образовании пока сохраняется диспропорция в распределении мужчин и женщин по профилям образования. В основном преобладают мужчины в технических профессиях для таких отраслей, как промышленность, сельское хозяйство, транспорт и связь. Но в 2017 году по сравнению с 2013 годом диспропорция сократилась на 3,1 %.

Во всех образовательных учреждениях профессионального образования имеется равный доступ, равные возможности и свобода выбора для представителей обоих полов к изучению гуманитарных и технических дисциплин. Образовательными учреждениями всемерно поддерживается и одобряется равное увлечение молодежи наукой и техникой, спортом. Как юноши, так и девушки принимают активное участие в разных олимпиадах и конкурсах как технических, так и гуманитарных направлений. Можно привести пример, за последние годы представители туркменского студенчества неоднократно и успешно принимали участие на предметных олимпиадах. Традиционно в составе туркменской команды наравне с юношами продемонстрировали свои прочные знания юные представительницы вузов страны, которые были удостоены медалей и дипломов разных степеней и достоинства. Таким образом, студенческая молодежь, в том числе девушки достойно представляют страну на различных интеллектуальных и творческих международных конкурсах.

Женщины наравне с мужчинами занимаются различными видами спорта. Так, например, на V Азиатских играх в закрытых помещениях

и по боевым искусствам, прошедших в сентябре 2017 года в городе Ашхабаде, Туркменистан представляла группа спортсменов, которые выступали по тяжелой атлетике и различным видам борьбы и завоевали медали разных достоинств наравне с мужчинами.

Учебные материалы и учебно-методические пособия периодически совершенствуются с учетом гендерной проблематики.

Министерством образования было разработано и утверждено учебно-методическое пособие норм обучения по охране репродуктивного здоровья, издано методическое пособие по проблемам охраны репродуктивного здоровья в старших классах, как приложение к учебнику по предмету «Основы жизнедеятельности» для 7-8 классов. В 2013 году вопросы охраны репродуктивного здоровья уже были введены в учебники для 7-10 классов.

В рассматриваемый период 2013-2017 годы учебные программы и учебники средних школ, предусматривающие вопросы охраны репродуктивного здоровья, были пересмотрены с учетом рекомендаций международных экспертов. В учебную программу предмета «Основа жизнедеятельности», изучаемую в средних школах, включены вопросы развития навыков и умений ведения здорового образа жизни, воспитания жизненных навыков, об особенностях формирования организма и подростковом возрасте, понятия «гендер» и «репродуктивное здоровье».

### **Уважаемые члены Комитета!**

В отношении рекомендации Комитета по вопросу гендерного насилия, хочу отметить следующее:

В соответствии с Законом Туркменистана «О государственных гарантиях обеспечения равных прав и равных возможностей женщин и мужчин» государство гарантирует обеспечение равных прав женщин и мужчин на защиту от посягательств сексуального характера, их похищения и торговли ими. Лица, совершившие такие действия, несут ответственность, предусмотренную законодательством Туркменистана. Эта законодательная норма является основанием для совершенствования национального законодательства, отражающего указанные вопросы, а также для дальнейшей законотворческой работы в предотвращении насилия в отношении женщин в любых её формах.

В Туркменистане нет специального закона о насилии в отношении женщин и законодательством не предусмотрен состав такого преступления, как «домашнее насилие».

Как было отмечено в пятом периодическом Национальном докладе Туркменистана по выполнению положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин одной из задач НПД является анализ законодательства Туркменистана на предмет возможного принятия законодательства, криминализирующего насилие, проведение обследования о распространении, причинах и последствиях всех форм насилия в отношении женщин, включая домашнее насилие.

В настоящее время разработана Анкета-вопросник для проведения обследования о распространенности насилия против женщин и его коренных причин. На основании результатов проведенного обследования будут разработаны предложения по внесению изменений и дополнений в действующее национальное законодательство или обоснован вопрос о целесообразности разработки законопроекта в области домашнего насилия.

Касательно рекомендаций, связанных с вопросами торговли людьми и эксплуатации проституции.

Преступления, сопряженные с осуществлением торговли людьми, не являются широко распространенным явлением в стране, так как это категория дел по сравнению с общим числом рассмотренных дел за 2016 год составляет 0,03%, количество осужденных составляет 0,02% от всего числа осужденных.

По данным МВД Туркменистана за 2013-2017 гг. на территории Туркменистана по статье 129<sup>1</sup> УК Туркменистана «Торговля людьми» было возбуждено 23 уголовных дела, по которым зарегистрировано потерпевших лиц (жертв) от торговли людьми всего 45 человек, в том числе за 2017 год было зарегистрировано 1 преступление. За совершение данных преступлений к уголовной ответственности привлечено 23 гражданина Туркменистана. При этом не зарегистрировано ни одного преступления, связанного с торговлей детьми.

15 октября 2016 года принят Закон Туркменистана «О противодействии торговле людьми», в который внесены нормы, касающиеся идентификации жертв торговли людьми и порядка присвоения статуса жертвы торговли людьми лицу, пострадавшему от этого преступного деяния, а также другие аспекты, направленные на эффективную деятельность по противодействию торговле людьми.

Согласно этому закону с целью приведения национальной правовой базы в соответствие с международными стандартами в сфере противодействия торговле людьми были внесены соответствующие изменения и дополнения в Уголовный кодекс Туркменистана, в Кодекс

Туркменистана об административных правонарушениях, а также в Закон Туркменистана «Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Туркменистане».

В Уголовном кодексе Туркменистана статья 129<sup>1</sup>, регламентирующая ответственность за торговлю людьми, приведена в соответствие с международными стандартами в сфере противодействия торговли людьми. В частности, расширен и детализирован состав данного преступления.

Постановлением Президента Туркменистана 18 марта 2016 года был утверждён Национальный План Действий по борьбе с торговлей людьми в Туркменистане на 2016-2018 годы, в котором намечены и осуществляются конкретные мероприятия, направленные на противодействие торговлей людьми. Разработан проект стандартных операционных процедур по идентификации жертв торговли людьми, осуществляется работа над Положением о репатриации жертв торговли людьми, стандартной формы мониторинга по реализации НПД. Разработаны и изданы информационные материалы (памятки, буклеты) по вопросам прав человека, прав мигрантов, жертв торговли людьми. Подробная информация представлена в основном докладе и ответах на дополнительные вопросы Комитета.

В отношении реализации прав женщин, проживающих в сельской местности, следует отметить, что они имеют равные права с мужчинами. В законодательстве Туркменистана содержатся нормы или положения, устанавливающие равные права для городских и сельских жителей, и созданы условия для свободного доступа к медицинскому обслуживанию, образованию, повышению технических знаний, трудовой деятельности и улучшенным жилищным условиям.

На создание в сельских районах современной социально-экономической инфраструктуры направлена «Национальная программа Президента Туркменистана по преобразованию социально-бытовых условий жизни населения сел, поселков, городов этрапов и этрапских центров на период до 2020 года» и другие Национальные программы экономического развития.

В соответствии с Национальными программами реализовываются новые крупные проекты в сельской местности - в области строительства объектов социально-культурной сферы, благоустроенного жилья и коммуникаций. В результате в сельской местности введены в строй, современные школы, детские сады и медицинские учреждения, оснащенные новейшим оборудованием, дворцы культуры, спортивные школы и стадионы, центры отдыха.

Государство оказывает большую поддержку, как мужчинам, так и женщинам, желающим заниматься производством сельскохозяйственной продукции. Стимулируя развитие рыночных отношений в аграрном секторе, актами Президента и Правительства Туркменистана введены льготы, освобождающие сельхозпроизводителей от налогов на землю, воду, содержание скота и ряд других льгот, а также в области кредитования. Эти меры позволяют привлекать больше женщин в предпринимательскую деятельность в сельской местности. От общего числа арендаторов женщины составляют более 50%.

### **Уважаемые члены Комитета!**

Завершая свое выступление, хочу подчеркнуть, что в нашей стране ведется целенаправленная работа по практической реализации основных положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, норм национального законодательства, касающихся защиты прав женщин и девочек.

В ходе нашего диалога мы постараемся ответить на интересующие членов Комитета на вопросы, представим дополнительную информацию и комментарии, которые позволят определить пути и формы дальнейшей работы по достижению прогресса в области гендерного равенства.

**Благодарю за внимание!**