

## Дополнительная информация от делегации Туркменистана

### *1. касательно снижения срока прерывания беременности*

Данный действие регулируется на основании Статьи 19. «Право беременных женщин на искусственное прерывание беременности» Закона Туркменистана «Об охране здоровья граждан» от 23 мая 2015 г.

1. В целях планирования семьи и охраны своего здоровья, а также предупреждения нежелательной беременности женщина имеет право самостоятельно решать вопрос о материнстве.

2. Беременная женщина по достижении возраста восемнадцати лет имеет право на искусственное прерывание беременности при сроке беременности до пяти недель.

3. Беременной женщине, не достигшей возраста восемнадцати лет, искусственное прерывание беременности при сроке беременности до пяти недель проводится при наличии письменного согласия её родителей (лиц, их заменяющих) и заключения врачебно-консультативной комиссии.

4. Искусственное прерывание беременности проводится:

а) по социальным показаниям при сроке беременности до двадцати двух недель – по заключению врачебно-консультативной комиссии;

б) по медицинским показаниям при сроке беременности до двадцати двух недель – по заключению врачебно-консультативной комиссии;

с) по медицинским показаниям при сроке беременности свыше двадцати двух недель – по заключению консилиума врачей в порядке, установленном уполномоченным органом.

5. Искусственное прерывание беременности проводится в государственных медицинских учреждениях.

6. Порядок и условия проведения искусственного прерывания беременности утверждаются уполномоченным органом.

Искусственное прерывание беременности при сроке беременности до пяти недель называют мини абортom или вакуумная аспирация. Этот метод искусственного прерывания нежелательной беременности наряду с медикаментозным абортom является безопасной технологией проведения аборта по классификации ВОЗ.

Преимущества этого вида аборта, по сравнению с абортами проводимыми на поздних сроках беременности

- Не причиняет травмы шейке матки
- Простота и непродолжительность операции, возможность её проведения в амбулаторных условиях
- Слизистая оболочка матки получает минимальные повреждения, таким образом происходит более быстрое восстановление целостности маточной полости, чем при обычном аборте
- При прерывании беременности на малых сроках гормональная перестройка организма менее выражена, чем при прерывании беременности выскабливанием, проводимым на 8-12 неделе
- На малых сроках ещё не установилась тесная эмоциональная связь между матерью и ребёнком — женщина испытывает меньшие переживания
- Восстановление менструальной функции в среднем через 40-43 дня

## ***2. Касательно опросника по положению женщин.***

Утверждена анкета-опросник, в настоящее время идет составление календарного плана с участием МЗиМПТ, Госкомстата и ТНИДИПЧ, который включает в себя подготовку интервьюеров, проведение семинаров международным экспертом для членов Рабочей группы Межведомственной комиссии по обеспечению выполнения международных обязательств Туркменистана в области прав человека и международного гуманитарного права, составление сметы для финансирования данного обследования. Материалы исследования будут обработаны и выведены результаты в начале 2019 года. Исходя из итогов намеченного обследования будет принято решение о дальнейших шагах по совершенствованию законодательства в области насилия, в том числе и домашнего.

### **3. Учреждение Уполномоченного представителя по правам человека-Омбудсмена Туркменистана организация его деятельности**

согласно пункту 17 статьи 71 Конституции Туркменистана, Президент Туркменистана вносит в Меджлис Туркменистана предложение об избрании Уполномоченного представителя по правам человека, а на основании пункта 8 статьи 81 Меджлис избирает его по предложению Президента Туркменистана. Введение данной правовой нормы подтверждает признание на высшем государственном уровне приоритета прав и свобод человека в Туркменистане, а воплощение этой конституционной идеи выразилось в принятии Закона Туркменистана «Об Омбудсмене».

Финансирование деятельности Омбудсмена и его аппарата осуществляется за счет средств Государственного бюджета Туркменистана, в котором ежегодно должны быть предусмотрены средства, необходимые для деятельности Омбудсмена и его аппарата. Омбудсмен самостоятельно разрабатывает и исполняет смету расходов. Статья 43 Закона также устанавливает возможность дополнительного финансирования деятельности данного нового института за счет средств иностранных государств и международных организаций на основе договоров, заключаемых Туркменистаном, а также из других незапрещенных законодательством источников.

Еще одной отличительной особенностью правового регулирования деятельности института Омбудсмена является возможность создания Экспертного совета при Омбудсмене, который призван оказывать консультативную помощь. Статьей 44 Закона установлено, что Экспертный совет при Омбудсмене создается из лиц, обладающих необходимыми познаниями в области прав и свобод человека и гражданина.

Согласно Закону структура аппарата Омбудсмена и региональных учреждений, положение о них, их структурных подразделениях утверждается самим Омбудсменом, который также устанавливает и утверждает численность и штатное расписание аппарата и региональных учреждений.

Указом Президента Туркменистана от 8 апреля 2017 года учрежден аппарат Омбудсмена Туркменистана. С созданием аппарата Омбудсмена,

для реализации нормы Закона и с целью организации деятельности института, Омбудсменом были утверждены соответствующие документы (акты). Так, приказом Омбудсмeна от 8 апреля 2017 года утверждено Положение об аппарате Омбудсмeна, регулирующее деятельность аппарата. Следом, приказом Омбудсмeна от 12 апреля 2017 года утверждена структура аппарата Омбудсмeна. Согласно утвержденной структуре аппарат состоит из руководителей, отдела по защите прав человека и по работе с обращениями граждан, также главного бухгалтера. Также приказом Омбудсмeна утверждено штатное расписание аппарата в количестве восьми человек. Нужно отметить, что Правительством Туркменистана произведено полное обеспечение материально-технической базы аппарата, создающей условия для осуществления функции аппарата Омбудсмeна. Аппарата размещен Правительством во Дворце «Адалат», по юридическому адресу город Ашхабад, улица 2022, дом 86.

Финансирование аппарата осуществляется за счет государственного бюджета в соответствии с Законодательством Туркменистана.

Вышеуказанное подтверждает, что Конституционное закрепление учреждения института Омбудсмeна в Туркменистане и дальнейшее принятие Закона Туркменистана «Об Омбудсмeне» и их реализация является еще одним подтверждением приверженности нашего государства, политики проводимой глубокоуважаемым Президентом Туркменистана выполнению принятых международных обязательств, соблюдению конституционной нормы о приоритете общепризнанных норм международного права и в дальнейшем развитии страны в соответствии с принципами истинной демократии.

Следует отметить о том, что народ Туркменистана благодарен своему Глубокоуважаемому Президенту за неустанную заботу о своем народе, учреждение правового института Омбудсмeна, уполномоченного отстаивать права и свободы человека, добиваться их соблюдения органами государственной власти, местного самоуправления и должностными лицами, что еще раз вызвало у народа уверенность в торжестве законности, о чем свидетельствуют пожелания, указанные в многочисленных обращениях, поступающих с первых дней создания института Омбудсмeна.

С самого начала функционирования института, Омбудсменом был утвержден график устного приема граждан, где установлены дни и часы

приема. График вывешен в доступном и видимом месте при входе в здание на трех языках (туркменский, английский, русский), согласно которому начался производиться прием граждан.

После налаживания работы деятельности аппарата, Приказом Омбудсмана был утвержден план работы на 2-ое полугодие 2017 года. План охватил ряд задач в соответствии с полномочиями Омбудсмана, предусмотренного в Законе «Об Омбудсмене».

Ввиду того, что одной из приоритетных задач Омбудсмана, является результативное рассмотрение в сроки, установленные законодательством, обращений граждан Туркменистана, иностранных граждан либо лиц без гражданства, находящихся на территории Туркменистана, на незаконные решения органов государственной власти или местного самоуправления, этот вопрос был внесен в план работы.

Реализация данной задачи и исполнение этого пункта плана показывает следующий результат. За 2017 год зарегистрировано 185 устных обращений, по которым на приеме в аппарате Омбудсмана побывало 195 заявителей. Они были приняты как самим Омбудсменом, так и консультантом аппарата.

Все устные обращения граждан были занесены в специальный журнал устного приема, куда заносятся дата обращения, фамилия, имя, отчество обратившегося, место его жительства, год рождения, род деятельности, пол, национальность, по какому вопросу обратился и краткое содержание, конечный результат.

По всем устным обращениям были даны разъяснения по действующему законодательству, а также разъяснены их законные средства защиты прав и свобод и другие соответствующие действия.

Помимо устных обращений в аппарат Омбудсмана поступали письменные жалобы, по которым Омбудсменом согласно Закону были приняты соответствующие решения.

Жалобы граждан регистрировались в книге регистрации письменных обращений, где указывались те же реквизиты, которые предусмотрены по устным обращениям. Кроме того, их данные заносятся и в компьютерную систему.

В 2017 году в аппарат Омбудсмана поступило 254 жалобы. Из них по 6 жалобам были пропущены сроки обжалования, 7 жалоб не были подписаны авторами, а 26 жалоб были поданы повторно, что послужило оставлением их без рассмотрения.

По 141 жалобе были направлены запросы в государственные органы и органы местного самоуправления, по которым получены соответствующие ответы.

Помимо направления запросов по жалобам, при установлении факта нарушения прав гражданина направлялись рекомендации на предприятия, в учреждения, организации и были адресованы руководителям министерств и ведомств и касались вопросов принципиальной важности, которые могли бы и не разрешиться в ходе запросов. Практика направления рекомендаций свидетельствовала этому.

Так, если из направленного 141-го запроса удовлетворительные ответы были получены только по 19-ти, то направленные Омбудсменом за 2017 год 6 рекомендаций были исполнены полностью с минимальными сроками их рассмотрения. Как указывалось, выше, всего из 254 обращений 25 удовлетворены, тем самым оказано содействие по охране и восстановлению нарушенных прав и свобод граждан.

Одной из основных функций Омбудсмана является содействие по совершенствованию национального законодательства в области прав человека, в целях приведения его в соответствие с Конституцией Туркменистана, международными договорами Туркменистана, общепризнанными нормами международного права. Также проведена работа и по данному направлению, точнее можно упомянуть об участии в рабочей группе по составлению законопроекта «О трехсторонней комиссии по урегулированию социально-трудовых отношений» где по данному законопроекту даны соответствующие предложения и замечания. Также изучен проект закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Туркменистана», по которому также даны предложения и замечания.

С момента образования аппарата Омбудсмана, точнее с апреля по декабрь 2017 года было зарегистрировано 439 обращений, из которых 254 письменных жалоб и 185 устных обращений.

Как показывают данные, из 254-х письменных обращений, во втором квартале поступило 111 заявлений, в третьем квартале было 70, а в четвертом квартале 73. Из 185-и устных обращений, 78 было во втором квартале, в третьем 51, а в четвертом квартале 56.

Анализ указанных данных показывает, что количество обратившихся как в письменном, так и в устном порядке, достаточно несмотря на то, что аппарат Омбудсмана только открылся. Это

объяснимо, прежде всего, ростом информированности населения о средствах защиты своих прав, точнее об институте. В последующем, то есть в четвертом квартале наблюдался рост обоих видов обращений.

При обращении к Омбудсмену не допускаются привилегии или ограничения по признакам национальности, цвета кожи, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности либо отсутствия принадлежности к какой-либо партии или иных обстоятельств.

Так, из общего числа письменно обратившихся 253 человека по национальности туркмены, 4 - азербайджанца, 26 - русские, 3-ое по национальности узбеки, 2-ое - лезгины, 1 украинец, 3-ое по национальности армяне и 1 по национальности курд. Всего число обратившихся 293, это с учетом того, что поступали коллективные жалобы, под которыми подписывались несколько человек. В аппарат всего поступило 4 коллективные жалобы под которыми поставлены подписи 42 граждан.

Делопроизводство Омбудсмена ведется на государственном языке Туркменистана, которым является туркменский язык. Заявители вправе обратиться к Омбудсмену на родном языке или другом языке, которым они владеют. При этом ответ дается на государственном языке с переводом на язык, которым владеет заявитель. Данная норма также закреплена Законом.

**Обратившихся за отчетный период по статистике 120 человек мужчин, а женщин – 169 человек.** Если рассматривать их обращения по вопросам каждого по отдельности, то мужчины обращаются по трудовым вопросам, к примеру, о возможности трудоустройства, невыплаченной заработной плате, ущемления в трудовом коллективе, или выделения земельного участка, на действия работников государственных органов и другим, тогда как женщины в основном обращаются по вопросам восстановления ущемленных прав своих родственников, то есть незаконного привлечения к той или иной ответственности детей, мужей, близких родственников, несогласия с постановлениями судебных органов, улучшения жилищных условий, а равно по вопросам трудоустройства.

По условиям рассмотрения жалоб Омбудсменом, закрепленным в Законе, Омбудсмен рассматривает жалобы, поданные в течение одного года с момента, когда заявителю стало известно о нарушении его прав,

свобод и законных интересов, или принятия последнего решения по жалобе, если заявитель использовал иные средства защиты своих прав и свобод, но не удовлетворен принятыми решениями. При наличии уважительных причин Омбудсмен вправе продлить срок для подачи ему жалобы, но не более чем на шесть месяцев.

В Аппарат Омбудсмента за анализируемый период поступило 6 жалоб с пропущенным сроком обжалования без уважительных причин, которые были оставлены без рассмотрения, согласно предусмотренным нормам Закона, но тем не менее, указанные в них обстоятельства, которые в дальнейшем могут послужить для оценки ситуации в стране, были приняты во внимание.

Так как Закон предусматривает, что жалоба, поданная повторно после ее рассмотрения Омбудсменом, не подлежит рассмотрению, за исключением случаев указания новых обстоятельств или представления новых фактов, то Омбудсменом оставлены без рассмотрения 26 жалоб, поданных повторно после их рассмотрения, так как в них не найдены новые обстоятельства и не представлены новые факты, которые могли бы послужить основанием для их повторного рассмотрения.

Возвращены без рассмотрения 7 не подписанных жалоб, так как согласно соответствующей норме Закона, Омбудсмен не рассматривает жалобы без указания фамилии, места жительства, а равно не подписанные автором.

Если рассматривать обратившихся заявителей по месту их жительства, то как следует из нижеприведенной таблицы, из города Ашхабада, то есть по месту нахождения Аппарата Омбудсмента, было 69 письменных, а это составляет 27,2% от общего числа обратившихся и 108 устных обращений, что составляет 58,3% от числа обратившихся. Из не столь отдаленного Ахалского ваята 10 письменных обращений, а это 3,9% и 12 устных, что составляет 6,5%, из Балканского ваята 38 письменных, или 15,0% и 10 устных, то есть 5,4%, из Марыйского ваята 51 письменных или 20,1% и 24 устных – 13,0%, из Лебапского и Дашогузского ваятов по 43 письменных обращений с каждого региона, что составляет 16,9%, и 21 устное обращение из Лебапского ваята, а это 11,4%, 10 устных обращений из Дашогузского ваята, что составляет 5,4% от общего числа устно обратившихся.

Рассматривая обращения граждан по содержанию вопросов, то и в письменных жалобах, и в устных обращениях граждане в основном

обращаются по вопросам трудовых правоотношений и трудоустройства, а это составляет 47 письменных обращений (18,5%) и 21 устное обращение (11,3%); по жилищным вопросам и постановке на учет для получения жилья – 40 письменных (15,7%) и 64 устных обращений (34,6%); в письменных обращениях очень большое количество заявлений на несогласие с судебными постановлениями – 81 обращение, в том числе на решения судов по гражданским делам – 59 или 23,2%, по уголовным делам – 22 или 8,7% от общего числа письменных обращений. Далее идут обращения на неправомерные действия работников правоохранительных органов – 19 (7,5%) письменных обращений, устных обращений такого рода не было, и 19 письменных обращений, также 7,5% от общего числа, по вопросам миграции, 7 обращений по данному вопросу было в устном порядке. По вопросам семейных правоотношений было всего 18 обращений, из которых 15 устных (8,1%) и 3 письменных (1,2%); по вопросам выделения земельных участков и пользования ими было 11 (4,3%) письменных обращений и 4 (2,2%) устных, незначительное количество обращений было по вопросам связанным с военной службой – 5 (2,0%) письменных и 4 (2,2%) устных обращения; по вопросам социального обеспечения и социальной помощи – 2 (0,8%) письменных и 3 (1,6%) устных обращения; по вопросам здравоохранения – 1 (0,4%); по вопросам предпринимательской деятельности – 1 (0,4%); науки и образования – 1 (0,4%) письменное обращение. По другим вопросам, а в частности таким как, о решении вопроса о помиловании; получения сбережений, оставшихся после смерти родителей; о неисполнении судебных постановлений; о содействии в возврате проданного автомобиля; об установлении причин смерти мужа и другим, было 23 письменных и 38 устных обращений, что составляет соответственно 9,0% и 20,5% от общего числа того и иного обращения.

Приняв жалобу к производству, Омбудсмен вправе обратиться за содействием в ее проверке в компетентные государственные органы, органы местного самоуправления и к должностным лицам. О результатах проверки и принятых мерах по выявленным нарушениям прав заявителя должно быть сообщено Омбудсмену в установленный им срок.

Затягивание сроков ответа на запросы не только нарушает порядок работы государственных органов, но и усложняет рассмотрение Омбудсменом обращений, зачастую требующих оперативного реагирования. Длительное рассмотрение запросов государственными

органами сводит к минимуму возможность своевременного решения вопроса, препятствует эффективной защите прав граждан, обратившихся к Омбудсмену.

Так, из числа поступивших 254 жалоб, 141 обращение было направлено в компетентные государственные органы и органы местного самоуправления. Однако, несмотря на установленные сроки рассмотрения, жалобы по 69 из них были получены ответы с нарушением сроков их рассмотрения.

К примеру, в хякимлик города Ашхабада направлено 17 жалоб, по 15 из которых получены ответы с нарушением срока, и так по всем хякимликам – Балканский веляят – из 9 жалоб, по 6 нарушены сроки рассмотрения, Марыйский веляят по 8 жалобам, из 9 направленных, Лебапский веляят по 7 жалобам из 9 направленных, Дашогузский веляят по 3 из 3 направленных, в хякимлик Ахалского веляята направлена всего лишь 1 жалоба, по которой получен ответ с нарушением срока. Здесь в качестве примеров приведены только хякимлики города Ашхабада и веляятов.