

General Union of Palestinian Women

General Secretariat



الاتحاد العام للمرأة الفلسطينية

الأمانة العامة

تقرير عن

وضع النساء والفتيات في دولة فلسطين

مقدم من :

الائتلاف النسوي الاهلي لتطبيق اتفاقية "سيداو" في دولة فلسطين تحت الاحتلال

مقدم الى:

اللجنة المعنية لمناهضة كافة أشكال التمييز ضد المرأة – جنيف

مايو 2018

الفهرس

3.....	مقدمة
5.....	الملخص التنفيذي
6.....	تعريف بالاتحاد العام للمرأة الفلسطينية
7.....	تعريف بائتلاف المؤسسات الأهلية لإعداد ومتابعة تقرير الظل

- المواد 1-5 : التمييز ضد النساء والفتيات الفلسطينيات 8
- المواد 7،8،9، والتوصية 23 : المشاركة السياسية للنساء وصنع القرار 10
- المادة 11 : الحقوق الاقتصادية للنساء 11
- المادة (12) : الحقوق الصحية للنساء والفتيات 13
- المواد (15) و (16) : المساواة في القانون وحقوق النساء في العائلة والزواج: والتوصية 21 الخاصة في المساواة والعلاقات الاسرية 16
- العنف ضد النساء : التوصية 19 والتوصية 9 الخاصة بشأن الإحصائيات المركزية 19
- التوصيات العامة المقدمة من ائتلاف اعداد تقرير الظل : 21
- المراجع 23

يهدف هذا التقرير المقدم من الاتحاد العام للمرأة الفلسطينية وأطر ومؤسسات المجتمع المدني الأهلية والنسوية في فلسطين إلى توضيح رؤية نساء فلسطين وملاحظتهن على السياسات وآليات التدخل الرسمية التي اتبعتها دولة فلسطين، كما وردت في التقرير الرسمي الأول الذي قدمته الدولة إلى اللجنة المعنية بالقضاء على التمييز ضد المرأة في آذار عام 2017. حيث تتطلع النساء الفلسطينيات بأمل كبير إلى إنجاز حقوقهن في تجسيد سيادة دولة فلسطين المستقلة على حدود الرابع من حزيران 1967 وعاصمتها القدس الشرقية، دولة ديمقراطية وعلمانية لكل الشعب الفلسطيني، يرسخ فيها هويته الوطنية دون تمييز بسبب الجنس أو العرق أو الدين أو المعتقد أو الإعاقة، وتحقق فيها المساواة والعدالة الاجتماعية.

إننا في الوقت الذي نؤمن به عاليا انضمام دولة فلسطين إلى اتفاقية القضاء على كافة أشكال التمييز ضد المرأة "سيدوا" في الأول من نيسان عام 2014 دون إيراد أي من التحفظات على مواذها، والوعد الذي قطعه الحكومة بالانضمام إلى البروتوكول الاختياري للاتفاقية. فإننا نؤمن كذلك التزام دولة فلسطين بالوفاء بتعهداتها بموجب المادة (18) من تلك الاتفاقية بتقديم تقريرها للجنة المعنية بالقضاء على التمييز ضد المرأة. كما نؤمن في نفس الوقت الآلية التي اتبعتها الدولة في إعداد تقريرها من خلال المشاورات الوطنية المتعددة التي أجرتها وبمشاركة بين المؤسسات الحكومية ومؤسسات المجتمع المدني.

ومن موقع حرصنا على المسؤولية الوطنية المشتركة بيننا كمؤسسات وطنية وبين الدولة، فإننا نتوافق على صحة ما تضمنه تقرير الدولة من معلومات وبيانات احصائية، وخاصة تلك المتعلقة منها بالانتهاكات الاسرائيلية تجاه المجتمع الفلسطيني عموماً والنساء خاصة. ونؤكد على دعمنا لكل الجهود المبذولة على الصعيد الوطني في سبيل تحقيق المساواة القانونية والفعلية بين الرجال والنساء، وآليات التدخل من أجل بناء دولة القانون والمساواة بين الجنسين واحترام حقوق الإنسان.

إننا نؤكد أن هناك تحديات كبيرة تواجهنا، كما تواجه دولة فلسطين، لجهة تنفيذ اتفاقية القضاء على كافة أشكال التمييز ضد المرأة "سيدوا" في ظل استمرار منظومة الاحتلال العسكري الإسرائيلي لفلسطين والذي مضى عليه أكثر من خمسين عاماً. وعدم وفاء دولة الاحتلال بتعهداتها، وعدم تطبيق ما وقعت عليه من اتفاقيات مع منظمة التحرير الفلسطينية، وعدم التزامها بقواعد القانون الدولي لحقوق الإنسان والقانون الدولي الإنساني، ومواصلة ممارسة سياساتها الاستعمارية الاستيطانية الممنهجة من عمليات التطهير العرقي والفصل العنصري "الابراتايد" والعقوبات الجماعية بما في ذلك مصادرة وسرقة الأرض والموارد، وهدم المنازل والتهمير القسري، من أجل توسيع المستوطنات الاستعمارية، وبناء جدار الفصل العنصري ونصب الحواجز العسكرية، وارهاب وعنف المستوطنين ضد أبناء شعبنا المدنيين الأيمن وخاصة من النساء بحماية وحصانة مطلقة من قوات جيش الاحتلال، والاعتداء على المقدسات المسيحية والإسلامية، وحرمان النساء من أداء الطقوس والشعائر الدينية بسبب سياسة تهويد وعزل مدينة القدس والحصار التام على قطاع غزة لأكثر من 11 عاماً، بالإضافة إلى اعدام الفتيات والنساء واستهداف العاملات في فرق الإسعاف التي ترافق المتظاهرات/ين في احتجاجات العودة السلمية في قطاع غزة، والقتل المتعمد والاعدام من مسافة صفر للفتيات بحجة الشك في تنفيذ نشاط معادي لجيش الاحتلال بالإضافة إلى القتل المتعمد خارج إطار القانون والاعتقال واحتجاز جنائمين الشهداء، والحصار غير القانوني المتواصل على قطاع غزة والعدوان العسكري على القطاع الذي أوقع الآلاف من الضحايا من الجنسين شهداء وعلى وجه الخصوص من الأطفال، وتشريد أكثر من نصف مليون فلسطيني/ة، جرح عشرات آلاف الجرحى الذين تحولت جراح المئات منهم إلى إعاقات دائمة، بالإضافة لما خلفه ذلك من دمار كبير في المباني والممتلكات الخاصة والعامة والبنية التحتية والأراضي الزراعية والمشاريع الصناعية والتجارية. هذا العدوان الذي برز في أبعث صورته خاصة في الأعوام 2008، 2012، 2014، ولا زال مستمراً وبوتائر متصاعدة من الاستيطان ومن اعتبار الإدارة الأمريكية القدس عاصمة لدولة فلسطين ونقل السفارة الأمريكية إلى القدس الشرقية مما يشكل انتهاكا صارخا لقرارات مجلس الأمن والجمعية العمومية ويدفع باتجاه موجات مترابطة ومتسعة من العنف الاحتلالي للنساء الفلسطينيات وهو ما ألقى بآثاره المدمرة على البنية السياسية والتنموية والاقتصادية والاجتماعية والنفسية وعزز الفصل بين الضفة الغربية وقطاع غزة، كما لازال قطاع غزة يزرع تحت التهديد العسكري الإسرائيلي المستمر حيث واجه المسيرات الشعبية السلمية التي انطلقت في 30 مارس بإطلاق الرصاص الحي على المتظاهرين وخلال شهرين استشهد 115 من المواطنين منهم 13 طفل وإمرأة، أيضا بلغ عدد الجرحى 13200 منهم 34 حالة تحولت جراحهم إلى إعاقة دائمة بسبب بتر أرجلهم وأيديهم، كما بلغ عدد الجرحى من النساء 1036 إمرأة و2096 طفل.

تعكس هذه السياسات الاسرائيلية القمعية ضد شعبنا الفلسطيني عدم التزام دولة الاحتلال بالواجبات التي تقع على كاهلها كدولة محتلة بموجب القانون الدولي الإنساني والقانون الدولي لحقوق الإنسان والالذان يجب تطبيقهما لتوفير الحماية للمدنيين في ظل الاحتلال الاسرائيلي. كما أن عدم احترام دولة الاحتلال لهذه القوانين والاتفاقيات الدولية أثر بشكل كبير على برامج وخطط فلسطين في الوفاء بالتزاماتها لتطبيق معاهدات حقوق الإنسان بوجه عام، و بوجه خاص على واقع المرأة وقدرة السلطة الوطنية الفلسطينية على الوفاء بالتزاماتها في ظل سيطرة الاحتلال الإسرائيلي واستمراره بممارسة القمع والعدوان، بما في ذلك تحملة مسؤولية إعاقة حق النساء في التنقل والسفر والصحة والتعليم وحقوق المواطنة وجمع شمل العائلات الذي يتناقض مع التوصية 30 الصادرة من لجنة سيداو. وبناء على هذه التوصية العامة نطالب لجنة السيداو بدعم مطلب النساء الفلسطينيات بتوفير حماية دولية لهن الى حين تطبيق قرارات الشرعية الدولية التي اعتبرت الاستيطان غير شرعي ومنحت حق العودة لللاجئات الفلسطينيات وفق القرار 194 وكذلك لم تعترف بضم القدس اتخذت قرارات ملزمة بحق الشعب الفلسطيني في تقرير مصيره وباقامة دولته المستقلة على الاراضي الفلسطينية التي احتلت في الخامس من حزيران عام 1967 وعاصمتها القدس الشرقية.

ومثلت خطوة الرئيس دونالد ترامب رئيس ولايات المتحدة الامريكية بنقل سفارة بلاده الى القدس المحتلة انتهاكا صارخا ضد القانون الدولي والقانون الدولي الانساني مستبقا قضايا الحل النهائي، وفرض وقائع جديدة على الارض مما ينعكس ذلك سلبا على عملية السلام برمتها.

إننا نطلب من اللجنة المعنية بالقضاء على كافة أشكال التمييز ضد المرأة الأخذ بالتوصيات الواردة في هذا التقرير الذي جرى اعداده بدقة وموضوعية وشفافية عالية بهدف الكشف عن واقع المرأة الفلسطينية ومكانتها القانونية والمجتمعية. ونطلب من اللجنة التعاون من خلال الضغط على دولة الاحتلال والزامها بالاتفاقات الموقعة وقواعد القانون الدولي وتمكين دولة فلسطين من الوفاء بالتزاماتها إزاء إزالة التمييز ضد المرأة خلال السنوات القادمة، عبر دعم بناء سياسات وطنية تأخذ بالاعتبار توفير الحماية للمرأة الفلسطينية، ووقف التمييز والعنف ضدها، وضمان حقها في المساواة وتكافؤ الفرص، ضمان توفير بيئة قانونية ومجتمعية مواتية لزيادة مشاركة المرأة في الحياة العامة والسياسية وصنع القرار دون تمييز، ووصولها للخدمات الأساسية دون تمييز، ووضمان أوسع مشاركة لها في سوق العمل.

الملخص التنفيذي

تم إنجاز هذا التقرير بالتعاون بين المؤسسات النسوية والحقوقية، وبالتنسيق مع الجهة القائمة على اعداده وهي الاتحاد العام للمرأة الفلسطينية في اطار الائتلاف النسوي و الاهلي لتطبيق اتفاقية مناهضة كافة اشكال التمييز ضد المرأة. حيث جرى تنظيم تدريب وتمكين كادر نسوي متخصص في عملية إعداد تقارير الظل وكيفية استخدامها كألية للضغط على المستوى المحلي والعالمي، من خلال تنظيم تدريب مركزي حول اتفاقية "سيداو" وأهميتها وكيفية إعداد تقرير الظل شاركت فيه كوادر نسوية من جميع المؤسسات النسوية في الضفة الغربية بما فيها القدس وقطاع غزة و التي ساهمت لاحقاً في عملية إعداد تقرير الظل. ثم عقدت سلسلة من اللقاءات بهدف تحديد الأولويات التي سيتناولها التقرير بالرجوع الى تقرير دولة فلسطين، جرى خلالها تحديد ستة محاور رئيسية استناداً الى المواد المذكورة في الاتفاقية. وجرى في المرحلة التالية تقسيم المؤسسات الى مجموعة من اللجان الفرعية المتخصصة بحيث تناولت كل لجنة محورا محدداً يتماهى مع تخصص تلك المؤسسات. ثم تم تشكيل لجنة صياغة تقرير الظل من عدد من الكوادر نسوية بإشراف الاتحاد العام للمرأة الفلسطينية حيث تمت عملية جمع البيانات من اللجان وتحليلها في كل محور، و قامت لجنة الصياغة بإعداد هذا التقرير الذي يعكس توافق جميع المؤسسات المشاركة في الإعداد للمحاور والمعلومات التي تم اعتمادها.

- أدت سياسة الاحتلال الى اعاقة المسار الطبيعي للتحويلات السياسية والاجتماعية والثقافية في المجتمع الفلسطيني في الضفة الغربية وقطاع غزة. كما اعاقت عملية استقرار عمل المؤسسات الرسمية الفلسطينية ذات الصلاحيات السياسية والتشريعية للقيام بالمهام المنوطة بها، بسببالحصار وفرض نظام السيطرة والتحكم بما فيها منع حرية الحركة وبناء جدار الفصل العنصري والاعلاقات المستمرة وقطع التواصل بين الضفة الغربية وقطاع غزة والقدس. الامر الذي انعكس سلبياً على النساء، وأدى الى إبقاء قضاياهن في اسفل سلم الأولويات، ما أدى إلى الفصل ما بين النساء الفلسطينيات في اطر قانونية مختلفة تبعا لواقع السيطرة السياسية لكل منطقة جغرافية.

- عكس الانقسام السياسي الفلسطيني منذ عام 2007 نفسه سلبياً على اوضاع النساء، مما أدى الى تراجع قضايا النساء في اولويات الدولة. على سبيل المثال، منذ الانقسام تم إصدار نحو 770 مرسوم وقرارات بقانون¹ من قبل رئيس دولة فلسطين وأغلبها غير ذات صلة بحقوق النساء، باستثناء عدد قليل أبقى على مستوى المساواة غير الرسمية. وهذا يؤثر على أن قضايا النساء والفتيات وتوفير الحماية اللازمة لهن لا تندرج ضمن أولويات والتزامات دولة فلسطين. كما ترك الانقسام ايضاً بصماته في عدم اقرار وتوحيد القوانين ذات الصلة الوثيقة بقضايا النساء وحقوقهن وخاصة قانوني الاحوال الشخصية والعقوبات.

- لا تزال هناك رزمة من القوانين المتوارثة التمييزية ضد المرأة سارية المفعول، ويجري تطبيقها في اراضي دولة فلسطين، وتترك آثارها السلبية على تحقيق نتائج فعلية في المساواة ونبذ التمييز ضد المرأة.

- منذ مصادقة دولة فلسطين على اتفاقية "سيداو" لم تقم بوضع السياسات واتخاذ التدابير والتدخلات والاجراءات الضرورية للشروع في عملية مواءمة القوانين والتشريعات المحلية المنسجمة مع المصادقة على الاتفاقية وبنودها المختلفة. ، ولكن تشكلت في بداية العام 2017 لجنة موائمة التشريعات بقرار من مجلس الوزراء والتي تم التعديل عليها في العام 2018 لتبدأ عملها في فحص مشروع قرار بقانون حماية الأسرة من العنف.

- لم توقع دولة فلسطين حتى الآن على البروتوكول الإختياري للاتفاقية الدولية لمناهضة كافة أشكال التمييز ضد المرأة "سيداو"، والتي تمكن النساء من الوصول الى العدالة.

- عززت دولة فلسطين من السيطرة العشائرية من خلال اعتمادها دائرة شؤون العشائر كجسم أساسي معترف به في هيكل المؤسسات الحكومية، مما انعكس سلبياً على النساء بسبب سيادة الحكم العشائري على سيادة القانون في القضايا العائلية على وجه الخصوص في ظل الثقافة النمطية السائدة.

- ضعف ومحدودية التدابير القانونية والاجرائية المتخذة من قبل دولة فلسطين لإحداث التغيير الاجتماعي والثقافي الذي يساهم في تحقيق المساواة والعدالة الاجتماعية للنساء، أدى الى ابقاء التهميش والتمييز ضد النساء قائماً على ارض الواقع.

- تم إعداد الاستراتيجية الوطنية عبر القطاعية للأعوام 2017 - 2022 بناء على أهداف التنمية المستدامة 2030 و وفق مرجعيات عديدة من بينها اتفاقية سيداو، إلا أن هذه الاستراتيجية تحتاج إلى موازنات لتفعيلها.

- ما زالت المشاركة السياسية للنساء منخفضة، على الرغم من المشاركة الفاعلة للنساء في النضال الوطني الفلسطيني خلال مراحلها المختلفة. وما زالت رؤية دولة فلسطين للمشاركة السياسية للنساء تنحصر فقط في المشاركة الانتخابية.

- بالنسبة للمشاركة الاقتصادية، فإن النساء مغيبات في البرامج التنموية الاقتصادية، ولا زال هناك نقص في التدابير التي تشجع من انخراط النساء في القطاع الخاص وامتلاك المشاريع الخاصة التي تمكن النساء من الوصول الى الموارد والملكية. ولا زالت النسبة الاكبر من مشاركة النساء في القطاع غير الرسمي مهمشة من الاحصائيات الرسمية والمساهمة من احتساب الدخل القومي، وما زلن يعانين من غياب الحماية القانونية والتنفيذية وخاصة الحماية من العنف في أماكن العمل. اما في مجال التدريب والتأهيل المهني، فما زال التوجه النمطي هو المعتمد من قبل دولة فلسطين استنادا الى عملية تقسيم الادوار المبني على النوع الاجتماعي، مما يوجه النساء الى قطاع الخدمات الذي يعتبر مكملاً لدورهن الانجابي. ومن ناحية أخرى فإن معظم المهن المتاحة للنساء تقع في اسفل الهرم المهني مما يعزز من عملية التهميش.

- من حيث الحقوق الصحية والاجتماعية والثقافية، فإن النساء ما زلن يتعرضن الى العنف باشكاله المختلفة. لم تشدد دولة فلسطين، سواء بالقوانين او الاجراءات التدبيرية، في الحد من العنف الممارس ضد النساء واعتباره قضية خاصة في الحيز الخاص. اما الحق في الصحة، فإن رؤية وزارة الصحة في تقديم الخدمات الصحية تقتصر على المتزوجات، وتستثني نسبة كبيرة من النساء والفتيات غير المتزوجات من الحصول على الرعاية والخدمات الصحية الضرورية. كما تقتصر الكوادر الطبية الى الخبرة المهنية والحفاظ على الخصوصية والسرية في التعامل مع النساء في المراحل المختلفة، خاصة في قضايا العنف حيث تعتبر المراكز الصحية الجهة الاولى في استقبالهن.

- تعتبر النساء والفتيات ذوات الإعاقة الأكثر عُرضَةً لكافة أشكال التهميش والتمييز والإقصاء والعنف على أساس الإعاقة، كما على أساس الجنس، ذلك على مستوى السياسات العامة والبرامج والخدمات المختلفة والإجراءات المُتَّبعة التي يتحقق من خلالها وصول المواطنين/ات لتلك الخدمات. إضافةً لذلك، فهُنَّ مُعَيَّنَاتٌ بشكلٍ ملحوظٍ عن أجناس المجتمع المدني، سواء على مستوى المؤسسات التي تقود الحركة النسوية، أو تلك المنبثقة عن حركة الإعاقة. ويمكن ملاحظة أنَّ هناك محدودية في المعلومات حول الظروف المعيشية لهذه الشريحة، نظراً لعدم وجود مؤشرات متخصصة في غالبية التقارير الوطنية والإحصائيات الرسمية في البلاد.

وبناء على المعطيات التي تم ايرادها في التقرير فاننا نطلب من دولة فلسطين العمل على التوصيات الاتية لضمان حقوق وكرامة النساء والفتيات الفلسطينيات على اساس المساواة والعدالة :

التوصية 1: التزام دولة فلسطين بتعديل وتغيير التشريعات ووضع السياسات بما ينسجم مع ما ورد في اتفاقية "سيداو"، ووضع الآليات المناسبة للتنفيذ

التوصية 2: التزام دولة فلسطين بعمل مسوحات وإحصائيات خاصة بالتمييز والعنف الموجه ضد النساء والفتيات وذوات الإعاقة.

التوصية 4: حث دولة فلسطين للمصادقة على البروتوكول الاضافي لاتفاقية القضاء على كافة أشكال التمييز ضد المرأة والاعتراف بالاتفاقية في القانون الاساسي بنص واضح وصريح، ووضع الآليات المناسبة للتنفيذ

التوصية 5: نشر المصادقة على الاتفاقية في الجريدة الرسمية.

تعريف بالاتحاد العام للمرأة الفلسطينية

الاتحاد العام للمرأة الفلسطينية تنظيم جماهيري ديمقراطي، وهو الإطار الذي يمثل النساء الفلسطينيات داخل الوطن وأماكن اللجوء والمنافي، ويدافع عن حقوقهن ويساهم في العمل من أجل انجاز الحقوق الوطنية للشعب الفلسطيني. ويهدف الاتحاد الى تنظيم جهود وطاقات المرأة الفلسطينية لتفعيل دورها في المشاركة السياسية والاجتماعية والاقتصادية والنهوض بها في جميع المناطق الفلسطينية أينما وجدت. وعلى هذا الأساس يمثل الاتحاد المظلة لكافة النساء والمنظمات النسوية غير الحكومية.

لمزيد من المعلومات يرجى التواصل مع السيدة منى الخليلي على البريد الالكتروني:

Mona.alkhalili@gmail.com
www.gupw.ps
gupw@palnet.com

تعريف الائتلاف النسوي والاهلي لتطبيق اتفاقية مناهضة كافة اشكال التمييز ضد المرأة:

تشكل هذا الائتلاف بغرض إعداد ومتابعة تقرير الظل بقيادة الاتحاد العام للمرأة الفلسطينية، ويتكوّن الائتلاف من (35) مؤسسة حقوقية ونسوية ونقابات العمال وأطر نسوية تعمل في تخصصات مختلفة لجهة مناصرة وحماية وتمكين المرأة في المجال الاجتماعي أو الاقتصادي أو السياسي أو الصحي أو التعليمي أو القانوني المحلي والدولي وحقوق ذوي الإعاقة، في كل من الضفة الغربية بما فيها القدس وقطاع غزة.

أسماء مؤسسات الائتلاف التي شاركت في انجاز تقرير الظل

الاتحاد العام للمرأة الفلسطينية	اتحاد لجان العمل النسائي الفلسطيني
اتحاد لجان المرأة الفلسطينية	اتحاد العمل النسائي الفلسطيني
اتحاد لجان كفاح المرأة	اتحاد لجان كفاح المرأة الفلسطينية
اتحاد لجان المرأة الفلسطينية	جمعية النجدة الاجتماعية لتنمية المرأة
اتحاد لجان المرأة العاملة الفلسطينية	الاتحاد العام للنقابات المستقلة
اتحاد لجان المرأة للعمل الاجتماعي	جمعية المرأة العاملة للتنمية
جمعية الثقافة والفكر الحر	جمعية عايشة
جمعية تنمية وإعلام المرأة " تام "	جمعية العمل النسائي لتأهيل المرأة والطفل
جمعية تنمية المرأة الريفية	جمعية النهوض بالأسرة الفلسطينية
صندوق النفقة	صحة المرأة – جمعية الهلال الأحمر
طاقم شؤون المرأة	كتلة نضال المرأة
كتلة تحرير المرأة الفلسطينية	لجان العمل الصحي
مركز المرأة للإرشاد القانوني والاجتماعي	مركز الأبحاث والاستشارات القانونية والحماية للمرأة
مؤسسة قادر للتنمية المجتمعية	مؤسسة جذور للإنماء الصحي
منتدى مناهضة العنف	مركز شؤون المرأة
مركز الإعلام المجتمعي	مركز القدس للنساء
مؤسسة مفتاح	ملتقى النجدة التنموي
الإغاثة الطبية الفلسطينية	جمعية الشابات المسيحية

المواد 1-5 : التمييز ضد النساء والفتيات الفلسطينيات

- صادقت دولة فلسطين على اتفاقية القضاء على كافة أشكال التمييز ضد المرأة "سيداو"، وعلى الرغم من إيجابية هذه الخطوة، إلا أنه وبعد مرور أربعة أعوام على التوقيع لم يتم اتخاذ أية إجراءات لتضمينها كمرجع أساسي في القانون الأساسي الفلسطيني المعدل لعام 2005 كنص واضح وصريح، كما أنه لم يتم نشر الاتفاقية في الجريدة الرسمية كي تأخذ الصفة الإلزامية حسب القانون، وهذا مؤشر على شكلية المصادقة التي لم تلامس جوهر التغيير الحقيقي الإيجابي لواقع النساء والفتيات في المجتمع الفلسطيني.

- لم توقع دولة فلسطين على البروتوكول الاختياري الأول للاتفاقية الدولية لمناهضة كافة أشكال التمييز ضد المرأة "سيداو"، وهذا يعتبر ضرورة أساسية على الدولة العمل بها في أقرب فرصة. لأن ذلك سيدلل على مدى اهتمام دولة فلسطين بحقوق النساء ليس فقط على المستوى الرسمي، وإنما سيعطي الشرعية والشفافية للأجسام المختلفة للقيام بدورها في مراقبة ومتابعة الالتزام الحكومي في حماية النساء من التمييز السلبي. كما سيؤكد الاعتراف بأهمية التغيير الاجتماعي للثقافة والأعراف الأبوية القائمة باتجاه تحقيق المساواة والعدالة الاجتماعية في المجتمع الفلسطيني. كما أن المصادقة على البروتوكول الإضافي تعطي الفرصة للنساء لإستخدام الآليات الدولية للحماية عبر تقديم الشكاوى كأفراد ضد الانتهاكات التي قد يتعرضن لها.

- على الرغم من الالتزام الرسمي لدولة فلسطين بالمساواة ما بين المرأة والرجل في القانون الأساسي المعدل لسنة 2003، والذي ينص على عدم التمييز بناءً على الجنس، إلا أنّ هناك تناقض ما بين القانون الأساسي وعدد من القوانين السارية المعمول بها، والتي تتعلق بتنظيم العلاقات الاجتماعية بين الأفراد وتقسيم الأدوار فيما بينهم². ويُعتبر القانون الأساسي (الدستور المؤقت في الحالة الفلسطينية) المرجعية لبلورة القوانين المختصة في المجالات المختلفة، ولكن حتى الآن هناك رزمة من القوانين المتوارثة السارية المفعول والتي بُنيت على التمييز المجحف بحق النساء والفتيات، ولها انعكاسات سلبية على تحقيق نتائج إيجابية بالمساواة الفعلية التي يجب على الدولة أن تلتزم بها، ولكنها لم تقم حتى الآن بالعمل على موازنة القوانين المحلية مع الاتفاقية الدولية لمناهضة كافة أشكال التمييز ضد النساء التي تم الإعلان عن الإلتزام الرسمي بها عام 2009، والمصادقة عليها عام 2014، ولم يُثمر الانضمام الرسمي لها عن نتائج إيجابية حتى الآن، بالرغم من تشكيل لجنة موائمة التشريعات بقرار من مجلس الوزراء في بداية العام 2017 إلا أنها لم تباشر عملها، وبعد القرار الجديد بتعديل اللجنة في مارس للعام 2018 بدأت عملها في فحص مسودة مشروع قرار بقانون حماية الأسرة من العنف.

- يتوقّر إطار محدود من مساواة النوع الاجتماعي في بعض القوانين التي نشأت في ظل السلطة الوطنية الفلسطينية، إلا أنّ ما يعيق تمتع النساء بهذه القوانين هو استمرار تطبيق بعض الأطر القانونية المحلية القديمة والتي تركز سيادة الأعراف والتقاليد الأبوية في المجتمع، ونذكر منها على سبيل المثال قانون العقوبات. على الرغم من أن دولة فلسطين أجرت بعض التعديلات على نصوص من القانون الساري المفعول في الضفة الغربية منها تعديلاً على المادة 99¹، بحيث جاء التعديل بإضافة فقرة رقم (5) باستثناء الجنايات الواقعة على النساء والأطفال من أحكام هذه المادة، التي تنص على تخفيف عقوبة القاتل إلى النصف إذا تم إسقاط الحق الشخصي من قبل أهل القاتل/ة لصالحه، كما اجري تعديلاً بإلغاء المادة 308 من نفس القانون والتي كانت تنص على إسقاط العقوبة في حال زواج المعتصب من الضحية، وتجدر الإشارة أن هذا النص غير وارد في قانون العقوبات الفلسطيني الساري المفعول في قطاع غزة رقم 74 لسنة 1936. ولم يؤثر في تغيير هذا الواقع القرار الذي أصدره رئيس الدولة بهدف تقييد استخدام الأسباب المخففة لعقوبة الجناة لحماية حق النساء المغدورات في الحياة، من جانب آخر، وذلك في ظل غياب تشريع موحد لحماية النساء في كل أراضي دولة فلسطين من العنف بكل أشكاله وخاصة التحرش الجنسي والاستغلال الجنسي. أما في قانون الأحوال الشخصية يوجد أمثلة صارخة على التمييز ضد النساء والفتيات، ألا وهو تعدد الزوجات وترويج الفاصرات وغيرها من القضايا الجوهرية التي تمس جوهر المساواة الحقيقية التي تحقق النتائج الإيجابية لجميع الفئات المجتمعية بما فيها النساء والرجال، وكذلك الحال بالنسبة للحضانة والأموال المشتركة وسن الزواج.

- استفاض تقرير دولة فلسطين في شرح الواقع القانوني المتشردم بسبب الواقع السياسي الذي ساهم في انقسام المجتمع الفلسطيني⁴، لكنه لم يوضح تأثير هذا الواقع على النساء والفتيات في الأطر القانونية المختلفة مقارنة مع الرجال، حيث تعاني النساء الفلسطينيات من المنظومة القانونية المتناقضة في فلسطين والمتعددة بفعل الواقع السياسي

1- القرار بقانون رقم (5) لسنة 2018، مجلة الوقائع الفلسطينية العدد 141 الصادر في 2018/3/25

السائد، إذ ساهم هذا التناقض في شردمة النساء والفتيات في فلسطين والتعامل معهن ضمن سياقات قانونية وإدارية متعددة، الأمر الذي يعكس سلبيًا على حماية حقوقهن، وتعزيز سيطرة الرجال على النساء، أما الأحكام القضائية الصادرة من المحاكم التابعة لقطاع غزة أو من منطقة القدس فلا تأخذ صفة الإلزام والتنفيذ في دولة فلسطين وهذا يؤثر بشكل خاص على حقوق النساء وخصوصًا في مسائل الأحوال الشخصية⁵.

- أشارت دولة فلسطين في تقريرها ضمن المادة(5) إلى اتخاذها تدابير قانونية للقضاء على كافة أشكال التمييز ضد النساء والتي كانت جميعها مشاريع قوانين لم يتم إقرارها، مبررين ذلك بقولهم: "إن تعطيل المجلس التشريعي ساهم في تأخير اعتماد قانون العقوبات المعدل وقانون حماية الأسرة من العنف وغيرها من القوانين". ولكن هذا التبرير يفقد دلالاته تحديدًا عند النظر في تطبيقات المادة 43 من القانون الأساسي والتي "تجيز لرئيس السلطة الفلسطينية إصدار قرارات لها قوة القانون في حالات الضرورة التي لا تحتل التأخير في حال غياب المجلس التشريعي"⁶. خاصة أن الرئيس استخدم صلاحياته الواردة في هذه المادة وقام منذ الانقسام في العام 2007 وحتى نهاية إبريل 2018 بإصدار 770 من مراسيم وقرارات بقانون⁷، غالبيتها ليس لها صلة بحقوق النساء، ومنها عدد قليل بقي على مستوى المساواة غير الرسمية. هذا يؤكد أن قضايا النساء والفتيات لا تدرج ضمن أولويات والتزامات دولة فلسطين التي يتوجب عليها أن تكفل حمايتهن.

- اتخذت دولة فلسطين بعض التدابير التي تعمل على إدماج النوع الاجتماعي في الخطط التنموية لدولة فلسطين، وأبرزها على المستوى التخطيطي تمثل في إنشاء وحدات النوع الاجتماعي في المؤسسات الحكومية المختلفة، وهدفت إلى إدماج النوع الاجتماعي في الخطط العامة للمؤسسات الحكومية ومراقبة الموازنة المستجيبة للنوع الاجتماعي⁸. إلا أن المجموعات النسوية الأكثر تهميشًا مثل النساء والفتيات ذوات الإعاقة مُعَيَّبة عن أجدات وأولويات وحدات النوع الاجتماعي في الوزارات المختلفة، والمساوي الرامية إلى إدراجهن لا تتجاوز كونها ممارسات شكلية لا تنعكس بجدية على الخطط أو الممارسات أو البرامج ذات العلاقة، ورغم تحقيق بعض الإنجازات، محدودة النطاق، لهذه الوحدات إلا أنها لم تحقق الرؤية والهدف الذي أنشأت من أجله، ولم تعطى الصلاحيات اللازمة في عملية صنع القرار كما هو منصوص عليه في قرار مجلس الوزراء الخاص بإنشائها، ومن ناحية أخرى ساهم إنشاء الوحدات في زيادة التمييز ضد النساء باعتبار جميع القضايا التي تختص بالنساء هي شأن خاص لوحدات النوع الاجتماعي ما أدى إلى تعزيز التمييز الممارس ضد النساء وإقصائهن من الرؤية العامة للمؤسسة الحكومية ككل⁹.

- كما أنجزت وزارة شؤون المرأة الخطة الاستراتيجية عبر القطاعية للأعوام 2017-2022 ولكنها تسير ببطء حيث تحتاج لموازنات مالية غير متوفرة لتنفيذها.

- عززت دولة فلسطين من السيطرة العشائرية باعتمادها دائرة شؤون العشائر كجسم أساسي معترف به في هياكل المؤسسات الحكومية وعلى رأسها مكتب الرئاسة والمحافظات، وهذا انعكس سلبيًا على النساء من حيث توطيد السيطرة الأبوية والتمييز ضدهن بسبب سيادة الحكم العشائري على سيادة القانون في القضايا العائلية على وجه الخصوص، ومنها قضايا العنف الأسري التي تعتبر من صميم الحكم العشائري الذي يقوم على "طبطة" الأمور واعتبارها في الإطار الخاص وسياسة العيب من نشر القضايا الأسرية¹⁰.

- تقرير دولة فلسطين لم يتطرق بالمطلق إلى التمييز ضد النساء ذوات الإعاقة، حيث أنهن يعانين من تمييز مزدوج بناء على النوع الاجتماعي والإعاقة، يضاف إليه تمييز مرتبط بالدور الإنجابي واعتبارهن غير كفوات كونهن غير قادرات ومعتمدات على الغير حسب المنظور الاجتماعي. إن الدراسات والبيانات الإحصائية الوطنية المنفذة من قبل مركز الإحصاء المركزي الفلسطيني قد أغفلت نوع الجنس (مسح الأفراد ذوي الإعاقة 2011)¹¹ و(مسح العنف في المجتمع الفلسطيني 2011)¹²، حيث لم يتطرق التقرير إلى واقع العنف الأسري والمجتمعي للإناث ذوات الإعاقة.

التوصيات

1. ضرورة العمل على إدراج تعريف التمييز، كما جاء في الاتفاقية، في القانون الأساسي الفلسطيني
2. اعتبار التمييز القائم على أساس النوع الاجتماعي جريمة يعاقب عليها القانون
3. إنشاء آلية وطنية للرقابة والمتابعة على تنفيذ الاتفاقية ومدى مواءمة الواقع الفلسطيني مع نصوصها
4. ضرورة رصد الموازنات الحساسة للنوع الاجتماعي، بما يضمن تطبيق السياسات والخطط عبر القطاعية التي تكفل المساواة وعدم التمييز على أساس الجنس. وتحديد التدابير الإدارية والمالية التي تضمن ذلك مستقبلاً.

المواد 7،8،9، والتوصية 23 : المشاركة السياسية للنساء وصنع القرار

- لم تقم دولة فلسطين بما يكفي من التدابير القانونية والاجرائية من اجل المساهمة في تغيير التوجهات السلبية في الثقافة المجتمعية والتي تشكل عائقا امام المشاركة الفعلية للنساء في الحياة السياسية عموما، وفي مراكز صنع القرار بشكل خاص. ولا تزال الثقافة الابوية السائدة تفرض نفسها باقصاء النساء عن المشاركة، او استغلال مشاركتهن والاستفادة منها بدلا من تعزيزها الفعلي كما حصل في الانتخابات التشريعية عام 2006، وانتخاب مجالس الهيئات المحلية عام 2012، وأيضا خلال التحضير للدورة الجديدة من الانتخابات المحلية التي كان من المفترض ان تجري في اكتوبر عام 2016 وجرت في 2017/5/13 في الضفة الغربية دون القدس وغزة ، وبدا واضحا ان الثقافة العشائرية فرضت نفسها حتى على الاحزاب السياسية من خلال التأثير في تحديد مرشحي الاحزاب المختلفة، بل وفي استغلال "الكوتا" النسوية من اجل تحقيق مكاسب عشائرية على حساب التمثيل الحقيقي للنساء. وخلال كل ذلك جرى تكريس وتعميق التهميش للنساء عن المشاركة الفعلية، وفي بعض الاحيان جرى اخفاء اسماء النساء أو صورهن من القوائم الانتخابية المرشحة، كما لوحظ في احبان اخرى عدم الالتزام بنظام "الكوتا" المقر في النظام الانتخابي. ورغم كل هذه الممارسات التي تكرر التهميش والتمييز الا ان الدولة لم تقم بواجباتها في متابعة هذه التجاوزات ومحاسبة مرتكبيها.

- لم تلتزم دولة فلسطين بقرار المجلس المركزي الفلسطيني الصادر في مارس 2015 بزيادة نسبة الكوتا الى 30% والذي أكد عليه المجلس في جلسته المنعقدة في 2018/1/16 حيث قرّر وضع الآليات لتنفيذ قرارات المجلس المركزي السابقة بتمثيل المرأة بما لا يقل عن نسبة 30% في جميع مؤسسات ودولة فلسطين وموانمة القوانين بما يتلائم واتفاقية سيداو، إن ما حدث في المجلس الوطني الذي عقد في ايار 2018 أنه اقتصر تمثيل النساء في عضوية المجلس الوطني على 12% ، أما نتائج الانتخابات كانت امرأة واحدة فقط في اللجنة التنفيذية و 5 نساء في المجلس المركزي

- من التدابير التي التزمت بها دولة فلسطين هي اعتماد "كوتا" انتخابية في قانون الانتخابات العامة بتخصيص مقاعد مضمونة للنساء بنسبة 20% في القوائم عن طريق إدراج المرأة في القوائم الانتخابية والتي تشكّل نصف عدد مقاعد المجلس الكلية وذلك ضمن ترتيب معيّن، وهو ما تم الإشارة إليه في تقرير الدولة. وساهم ذلك في زيادة فرص وصول النساء الى عضوية المجلس التشريعي ورفع نسبة مشاركة المرأة من 5% من عدد مقاعد المجلس التشريعي خلال الانتخابات التشريعية عام 1996 الى ما نسبته 13% خلال دورة انتخابات عام 2006، كما ساهمت "الكوتا" المعتمدة في قانون الانتخابات المحلية في زيادة نسبة النساء في عضوية مجالس الهيئات المحلية الى 21%، الامر الذي زاد من انخراط النساء في المجالس البلدية والمحلية، ورغم هذه النتائج الإيجابية الأنها لم تساهم في زيادة فرص وصول النساء إلى المراكز العليا من صنع القرار¹³، ولا زالت قوانين الانتخابات المحلية والعامّة تعاني من ثغرات تعمق التمييز السلبى ضد النساء، لأن الكوتا لم تحصّن مشاركة النساء وتحديداً في المناطق الريفية والمهمشة، في حين يتطلب الواقع وضع المزيد من السياسات وآليات الرقابة والمتابعة لمواجهة التمييز ضد المرأة. وتعتبر قضية هامة في ظل قصور الاحزاب السياسية في الالتزام بوثيقة التفاهم مع المؤسسات النسوية حول رفع تمثيل النساء في الاحزاب السياسية الى 30% وذلك كان جليا في انتخابات المجلس الوطني الفلسطيني.

- على الرغم من أن الخطة الاستراتيجية لوزارة شؤون المرأة تناولت قضية تمكين النساء في الأرياف، إلا أن الوزارة عملياً، وفي التطبيق على أرض الواقع، اقتصر عملها وتدخّلها على المناطق القريبة من المدن، بينما يشير الواقع إلى أن ذروة التهميش والإقصاء للنساء تتجلى أكثر في المناطق البعيدة والتجمعات الريفية والبدوية، وهذا الغياب عن المناطق المهمشة والبعيدة، خلق الفراغ السياسي الذي عزز من قوة السلطة الذكورية والعشائرية¹⁴. ان المبررات التي تستخدمها دولة فلسطين بان القانون لا يمنع من وصول النساء في الريف يوضح محدودية الاهتمام من قبل دولة فلسطين في العمل على تحقيق المساواة الموضوعية من خلال اتخاذ التدابير اللازمة لتسهيل وصول النساء وعدم الاقتصار في المساواة الفعلية التي تستند عليها فلسفة دولة فلسطين في خطتها وسياساتها.

- أما عن حق النساء ذوات الإعاقة في عملية المشاركة السياسية، فقد ضمن القانون الأساسي مشاركتهن دون تمييز بناءً على الجنس أو الإعاقة، وتم التأكيد على حقهن في الترشح والتصويت في قانون الانتخابات مشيراً الى حق كل فلسطيني أو فلسطينية الترشح والتصويت، وفي دراسة أجرتها جمعية الشبان المسيحية في العام 2016 أكدت أن ما نسبته 52% من الإناث ذوات الإعاقة أكدن أنهم لا يتمكن من المشاركة في الانتخابات بسبب المواصلات وعدم مواءمة الأماكن التي تجري فيها الانتخابات، والمواقف والاتجاهات السلبية من المجتمع. كما أن 23% من الإناث ذوات الإعاقة أشرن إلى أنهم لا يتمكن من المشاركة والحصول على عضوية في منظمات مجتمعية، و 18% فقط

منهن تمكّن من التصويت والمشاركة في الانتخابات عام 2012.¹⁵ وهذا انما يؤكد أنّ النساء ذوات الإعاقة هُنَّ الأقل حظاً في التمتع بحقهن بالمشاركة في الحياة السياسية، وذلك على مستوى المشاركة في العملية الانتخابية نظراً لكونها غير مُصنّمة على نحو يأخذ بالحسبان الفروق الحسية والحركية والذهنية ما بين النساء ذوات الإعاقة، كما على مستوى الترشح في المواقع المختلفة على تفاوت تدرجها.

التوصيات:

- تطوير اليات الرصد والمتابعة والمحاسبة لانفاذ القوانين والاجراءات التي تسهل المشاركة السياسية للنساء ووصولهن الى مراكز صنع القرار.
- وضع اليات موائمة اتفاقية "سيداو" فيما يتعلق بضمان حق المشاركة السياسية للنساء دون تمييز.
- رفع الوعي حول حقوق ذوات الاعاقة ونبذ النظرة السلبية لهن، ومواءمة الاماكن والاجراءات التي تسهل من مشاركة النساء ذوات الاعاقة.

المادة 11 : الحقوق الاقتصادية للنساء

- لا زال التمييز قائما ضد المرأة وبما يشير الى عدم تمتعها بحقوقها الاقتصادية، وبالتدقيق في وضع المرأة الفلسطينية نجد أن التمييز ضدها على صعيد سوق العمل والاستثمار، وفرصها في التعليم التقني والمهني ضعيفة، ولا تشهد مشاركة نسائية فاعلة وذلك لعدة عوامل اجتماعية وقانونية واقتصادية. فعلى المستوى القانوني وعلى الرغم من أن قانون العمل الفلسطيني رقم (7) لسنة 2000 ولوائحه التنفيذية يُعتبر نقطة تحول في الأحكام الخاصة بعمل النساء،¹⁶ حيث نص على عدم التمييز على أساس النوع الاجتماعي في المادة (100) التي جاء فيها: "وفقاً لأحكام هذا القانون والأنظمة الصادرة يحظر التمييز بين الرجل والمرأة"، إلا أن المادة (2) من القانون نصت على ان "العمل حق لكل مواطن قادر عليه، تعمل السلطة على توفيره على أساس تكافؤ الفرص ودون أي نوع من أنواع التمييز" ¹⁷، الا انه لم يذكر التمييز على أساس النوع الاجتماعي بشكل صريح، وإنما بقي بشكل عام ودون تحديد مما يفسح المجال للتأويل والتحليل خاصة في ظل استخدام الصيغة الذكورية في صياغة نص المادة .

- ما زالت بعض المواد في قانون العمل أو في لوائحه التنفيذية بحاجة الى التعديل، ففي المادة 3 استثنى قانون العمل خدم المنازل ومن في حكمهم، وأفراد الأسرة (صاحب العمل من الدرجة الأولى)، حيث في كلا الحالتين تعتبر النساء هي النسبة الأكثر من هذه الفئة. في تقرير صادر عن شبكة المنظمات الأهلية، فإن النساء في القطاع غير الرسمي تشكل النسبة الأكبر وخاصة في القطاع الزراعي الذي يعتبر في غالبيته عمل عائلي تتركز فيه النساء بعمل دون أجر. من هنا فإن الاستثناء لهن من القانون يؤدي الى استثنائهن من الحماية القانونية، وبالرغم من وجود لائحة تنظم عمل خدم المنازل¹⁸ وبالرغم من أن غالبية خدم المنازل هن من النساء، إلا أن اللائحة لم يرد فيها النص على عدم التمييز على أساس النوع الاجتماعي، واللغة المستخدمة في اللائحة لغة ذكورية. لم يتضمن النص في اللائحة على عقوبات رادعة لصاحب العمل في حال التحرش الجنسي بالخدمة أو الاعتداء عليها، كما لم تشمل أيضاً بنود المادة 42 من القانون على حق النساء العاملات بترك العمل بحقوق مالية كاملة في حال الاعتداء الجنسي عليها وباعتباره يعادل الفصل التعسفي، علماً بأن القانون لم يعرّف الاعتداءات الجنسية ولا الاستغلال الجنسي مما يجعل العديد من النساء ضحايا لأشكال متعددة من التحرش والاعتداء التي قد تؤدي الى ترك العمل.

- عدم وضوح بعض النصوص وعدم صدور لوائح تنفيذية للقانون، عدا عن كونه ينتقص من حقوق النساء في سوق العمل، إلا أنه يساهم في إثارة الجدل فيما تطرحه بعض النصوص الواردة فيه، كمثال على ذلك الفقرة (ج) من المادة (101)، لجهة حظر عمل النساء ليلاً فيما عدا الأعمال التي يحددها مجلس الوزراء، حيث يعتبره البعض من الحركة النسوية خصوصاً تمييزاً صارخاً ضد المرأة ويسلبها حقها في حرية القرار انطلاقاً من أنها بحاجة الى الحماية¹⁹، فيما يعتبره البعض الآخر شكلاً من أشكال الحماية للمرأة من الاستغلال في سوق العمل ومرجعياتهم الاتفاقيات الدولية والعربية لحماية المرأة في سوق العمل. ولكن مع الاعتراض على عدم صدور لائحة تحديد نوع العمل الليلي الذي يجوز للنساء العمل به، أيضاً بشأن العقوبات الواردة في القانون ضد صاحب العمل الذي يرتكب مخالفة لأحكام عمل النساء، تعتبر عقوبات (جنح) بسيطة وتتمثل بغرامة مالية ضئيلة، وهذا يعتبر اجحافاً بحق النساء ويسهل الاعتداء على حقوقهن.

- كذلك بما يتعلق بالتدريب المهني. فإن القانون في نص المادة 18 لم يتضمن عبارة (دون تمييز) لتوضيح المقصود في التوجيه والتدريب المهني. بما يفهم منه الأخذ بالتقسيم الحاد في التخصصات المهنية بين النساء والرجال مما يؤثر على تكافؤ الفرص بينهما. كما أن التدريب المقدم من قبل وزارة العمل يقتصر على التقليدي والنمطي للنساء، ولم يتم تحديث وتنويع التخصصات التي تحد من النمطية وتحم النساء في مجالات جديدة.

- عند تناول قضية التحاق النساء في سوق العمل، فإن النظرة النمطية تجاه أدوار النساء تمتد إلى تعميق الفصل ما بين الأدوار التقليدية الممنوحة لكل من النساء والرجال في فرص العمل المتوفرة. حيث شكل قطاع الخدمات الأول في استيعاب النساء بنسبة 57%، يليه قطاع الزراعة ثاني مصدر تشغيل للنساء²⁰. أيضاً وصلت نسبة العاملات في القطاع غير الرسمي عام 2012 إلى 4.9% من مجموع النساء بالقوى العاملة بحيث كانت 60.2% منهن بدون أمان وظيفي.²¹ وهذا الواقع مستمر حتى الآن. على سبيل المثال، تتجه خريجات الجامعات في قطاع غزة إلى العمل في رياض الأطفال بأجور زهيدة لا تتجاوز 300-400 شيكل (\$100) في الشهر بسبب عدم توفر بدائل أخرى لهن في ظل نقشي ظاهرة البطالة في القطاع بسبب الحصار المفروض على القطاع.²²

- تعاني النساء من الفجوة في الأجر الذي تتقاضاه بسبب التمييز المبني على النوع الاجتماعي، بسبب الموروث الثقافي السائد بأن الأعباء المالية هي من العمل الإنتاجي للرجل، وبالتالي تعزز من مفهوم رب الأسرة الذكر، على الرغم من وجود نسبة 10.6% من الأسر ترأسها نساء كما جاء في البيان الصحفي للجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني في مارس 2018، كما جاء في البيان أنه يوجد فجوة في الأجر بين الجنسين بحيث بلغ معدل الأجر اليومي للإناث (84.6 شيكلاً) مقابل (119.6) شيكلاً، وهو شكل من أشكال التمييز الممارس تجاه الإناث في سوق العمل.

- وقد أشار بيان الإحصاء المركزي أيضاً إلى أن 47.4% من النساء المشاركات في القوى العاملة عاطلات عن العمل مقابل 22.3% من الذكور، وأن نسبة البطالة بين النساء المتعلقات الحاصلات على 13 سنة دراسية فأكثر تصل إلى 53.8% من مجموع العاطلات عن العمل.

- وبالنظر إلى الإجراءات التي اتخذتها دولة فلسطين لتسهيل مشاركة النساء ذوات الإعاقة في الحياة العامة والسياسية لزال يشوبها إشكاليات لجهة شروط التحاقهن في الوظيفة العمومية، حيث يشترط قانون الخدمة المدنية على كل من يعين في أي وظيفة عامة أن يحصل على شهادة "لائق صحياً"، وهو ما يتطلب أن تتضمن اللائحة الداخلية للقانون الفصل بين الأمراض التي تعيق العمل بالوظيفة العامة بما لا يشمل الإعاقة.²³

وفي دراسة حديثة لجمعية الشبان المسيحية 2016 (عينة المبحوثين 272 ذكوراً وأنثاً (41% منهم إناث)) تفيد أن النساء ذوات الإعاقة يعانين من التمييز بنسبة 83% في الحصول على وظائف، و 69% منهن أفدن أن المواصلات ومكان العمل غير موائم، و 59% منهن عانين من عزلة اجتماعية وتمييز في التعامل معهن من قبل رب العمل وزملاء العمل.²⁴

- وبشأن دخول النساء مجال الاستثمار، فإنه ورغم أن قانون الاستثمار الفلسطيني رقم (1) لسنة 1998 جاء لتلبية احتياجات التنمية الاقتصادية ضمن ضوابط ومعايير الاستثمار في فلسطين، وحيث أن النظام الاقتصادي المعمول به هو اقتصاد السوق الحر لجميع المستثمرين، وبالضمانة على رأس المال والأرباح، وإلى غير ذلك حسب ما جاء في المادة (10) من نفس لقانون، إلا أنه يمكن القول أن القانون لم يراع نظم عمل ودخول المرأة أو مشاركتها في هذه العملية، حيث همش دورها ودخولها سوق العمل للاستثمار.

- ومن المعوقات الأخرى التي تواجهها المرأة التي تسعى لإطلاق مشروعها الخاص هو الافتقار للعدالة في الوصول للموارد والمصادر، لجهة عدم توفر أي مصدر مالي لها أو دخل مالي منتظم أو ملكية يمكن قبولها كضمان تأمين من أجل الحصول على قروض بسبب مثلاً ملكية للأرض²⁵. إن نسبة النساء اللواتي لديهن الرغبة بإطلاق مشاريعهن الخاصة وصلت في العام 2015 إلى 65% إلا أنهم لم ينجحوا بذلك بسبب 1- تدمير إسرائيل للبنية التحتية الفلسطينية ولقطاعي الزراعة والتصنيع ساهم في تقليل فرص العمل للمرأة 2- الحواجز والإغلاقات الإسرائيلية المستمرة والتي تحد من قدرة النساء من التوجه للعمل بعيداً عن مجتمعاتهن المحلية 3- عدم توفر التدريب المهني المناسب 4- عدم توفر مصدر للتمويل لمثل تلك المشاريع 5- السياسات الاقتصادية النيوليبرالية التي تتبناها السلطة الفلسطينية والتي لا توفر حماية للسوق المحلي أمام المنافسة غير العادلة خاصة أمام البضائع الإسرائيلية والتي تقضي على القدرة الإنتاجية للاقتصاد الفلسطيني

- على مستوى انتساب النساء الى النقابات العمالية في فلسطين فانه يشهد انخفاضاً واضحاً مقارنة مع الرجال بسبب فقدان ثقة العاملات بجدوى النقابات في الدفاع عن حقوقهن في مكان العمل، كما ان مطالب النساء لا تعتبر قضايا ذات أولوية بالنسبة للقضايا العمالية الأخرى. مثل التحرش الجنسي، الأمومة، الفصل التعسفي بسبب الحمل او المطالبة بإنشاء الحضانات وغيرها، ويشهد قطاع غزة انخفاضاً في معدل انتساب النساء الى نقابات العمال بسبب القيود المفروضة على الحرية النقابية وانخفاض نسبة النساء في القطاع الخاص وغياب اعانات امومة ومحاذير ثقافية تقيد حركتهن²⁶

- يتضمن قانون العمل تمييزاً ايجابياً لصالح النساء ذوات الاعاقة، حيث تنص المادة 13 من قانون العمل رقم (7) لسنة 2000 على "يلزم صاحب العمل بتشغيل عدد من العمال المعوقين المؤهلين بأعمال تتلاءم مع اعاقتهن وذلك بنسبة لا تقل عن 5% من حجم القوى العاملة في المنشأة"، إلا أنه لا توجد أية تعليمات أو لوائح لدى وزارة العمل لتطبيق المادة 13. كما ويجدر التنويه إلى محدودية المؤشرات التي ترصد ظروف العمل ومدى ملاءمتها لمتطلبات العمل اللائق للنساء ذوات الإعاقة مثل المواءمة والترتيبات التيسيرية المعقولة والتدابير الإدارية والأدوات المُساندة وغيرها. الأمر الذي ينعكس سلباً على استمرارهن بالعمل أو قدرتهن الإنتاجية. مما يجعل نسبة كبيرة من النساء ذوات الاعاقة ما زالت خارج القوة العاملة.²⁷

- تمت الإشارة في تقرير الدولة ضمن المادة 11 إلى إنجازات وزارة العمل بشأن الرقابة والتفتيش، إلا اننا نلمس ضعفاً كبيراً في الرقابة والتفتيش خاصة فيما يتعلق بتطبيق الحد الأدنى من الاجور، ومتابعة أوضاع النساء العاملات، و غياب رؤية حقوقية من منظور النوع الاجتماعي، والتي تعتبر ذات أهمية في توثيق ومتابعة الانتهاكات التي تقع على النساء العاملات وخاصة في قضايا العنف في مكان العمل. كما تفتقر الوزارة الى الكفاءات البشرية اللازمة للقيام بمهامها، ولم تعمل دولة فلسطين على توفير الموازنة الضرورية لتنفيذ هذه الدائرة والتي يعتبر وجودها له أهمية في عملية المحاسبة والمتابعة لضمان العمل اللائق. إن هذه الفجوات حصرت عمل الدائرة في تقديم الخدمات على الرغم من محدوديتها في المناطق القريبة من المدن وتبقى المناطق المهمشة مغيبية في سياسات وزارة العمل من حيث الرقابة والتفتيش. تجدر الإشارة إلى أنه يوجد عدد 40 مفتش فقط في الضفة الغربية وغياب لهم في قطاع غزة، كما تفتقر أجهزة الرقابة الى سياسة توظيف النساء فيها بشكل مواز للرجال والعمل على تدريبهم على مفاهيم حقوق المرأة والعنف الممارس ضدهن لتمكينهن في كيفية التعامل مع حالات العنف²⁸، كما انهم لا يملكون الصلاحيات في عملية صنع القرار، وتفتقر اللوائح الداخلية لقانون العمل تنظيم ما كفله القانون من حماية حقوق العاملات وذلك بموجب اتخاذ التدابير والاجراءات اللازمة لتنفيذ أحكام القانون، ولم تعمل دولة فلسطين على انشاء محاكم عمالية بحيث تسهل على العاملين وخصوصاً النساء للحصول على حقوقهن.

التوصيات

- ضرورة النص في قانون العمل على عدم التمييز القائم على أساس النوع الاجتماعي
- العمل على تغيير في مناهج التدريب المهني بحيث تشجع المهن غير النمطية لتسهيل اندماج النساء في المهن غير التقليدية
- انشاء محاكم عمالية تسهل وصول النساء الى حقوقهن، بموجب قانون العمل.
- وضع السياسات والتدابير اللازمة لدخول النساء الى سوق العمل وتطبيق الحد الأدنى للاجور في القطاع الرسمي وغير الرسمي
- تطوير الاجراءات التي تكفل حق مشاركة النساء ذوات الاعاقة في سوق العمل

المادة (12) : الحقوق الصحية للنساء والفتيات

- الوصول الى الخدمات الصحية والحصول عليها:

- تركز وزارة الصحة الفلسطينية في توفير الخدمات الصحية للنساء والفتيات على رعاية ما قبل الولادة وتنظيم الأسرة، مع اهتمام أقل بكثير لاحتياجات صحة المرأة على مدى الحياة. ويعود أسباب هذا الإهمال الى ان رؤية وزارة الصحة تستند في عملية اتخاذ القرار على الأدوار النمطية للنساء بحيث تركز على الولادة وإهمال الاحتياجات الصحية الأخرى للنساء،²⁹ مما يؤثر على عملية توزيع ونوعية الخدمات المقدمة بما يتناسب مع احتياجات جميع الافراد في المجتمع. هذا الواقع ساهم في تعدد مقدمي الخدمات ومستويات الخدمة ونوعيتها.

- تفاوت مستوى الخدمة المقدمة بين القطاع العام والقطاع الخاص، وبالتالي عدم قدرة النساء على تحمل تكلفة الخدمة ذات النوعية في القطاع الخاص، وكذلك نسبة النساء المشمولات في نظام التأمين الصحي حيث بلغت نسبة السكان المشمولين بالتأمين الصحي للعام 2017، 78.3% منهم في الضفة الغربية 65.7% في حين بلغت النسبة في قطاع غزة 95.4%²، أخذين بعين الاعتبار أن النساء الأكثر فقرا بالعادة غير مشتركات في برامج التأمين الصحي لعدم قدرتهن على دفع الرسوم، ومن الجدير بالانتباه أنه لا تتوفر العدالة في توزيع الخدمات حيث أن مستوى الخدمات التي يغطيها التأمين الصحي ليست شاملة لكافة الحاجات الصحية، في نفس الوقت الذي يضطر الأشخاص لتغطية نسب تصل إلى 25% من تكلفة العمليات الكبرى أو دفع كامل النفقات للعمليات التي لا تستطيع المرافق الصحية الرسمية إنجازها وتحتاج إلى إنجازها خارج المرافق الصحية الرسمية، ولا شك أن النساء ليس لديهن القدرة المالية على تغطية كلفة النسبة المطلوبة منهن، أيضا لا تتوفر عدالة توزيع الخدمات جغرافيا خاصة في المناطق المهمشة والمناطق "ج" التي تخضع لسلطة الاحتلال وتساؤلات أخرى عن مدى شمولية الخدمات المقدمة وملاءمتها ثقافيا للنساء، كما لا تتمتع النساء في قطاع غزة بميزات التأمين حيث تفتقر المرافق الصحية في القطاع للحد الأدنى لتوفير الخدمات الصحية، كما لا يتمتعن بخدمة العلاج بالخارج خصوصا المريعات بأمراض مستعصية مثل مرض السرطان أو الفشل الكلوي أو التهاب الكبد الوبائي، لأسباب متعددة منها عدم سماح سلطات الاحتلال استصدار تصاريح مرور لهن للعلاج في مستشفيات الضفة أو في الأراضي داخل الخط الأخضر، ومن جهة ثانية الضعف الشديد لاستجابة وزارة الصحة للتغطية المالية لنفقات العلاج بالخارج للمواطنين في قطاع غزة بحجج غير مقنعة.

- وفيات الأمهات:

سجل الانخفاض في معدل وفيات الأمهات (3.3% سنويا) لأنه أخفق في تحقيق معدل الانخفاض السنوي المستهدف بحسب الأهداف الانمائية الذي يجب أن يصل إلى (5.5%). كما توجد مشكلات في التبليغ عن الوفاة، وأخرى في التوثيق، وتعبئة بيانات الملفات حيث تسجل على سبيل المثال الكثير من حالات الوفيات بسبب توقف القلب بدون البحث في الأسباب الجذرية والحقيقية التي سببت الوفاة، كما أن بعض أسباب هذه الوفيات تعود إلى إدارة الحالة بطريقة خاطئة طبيا وعدم اتباع بروتوكولات العمل رغم وجودها، يضاف إلى ذلك ضعف نظام المحاسبة على الأخطاء الطبية والتي يعد أكثرها سوءا وفيات الأمهات، وفي غالب الأحيان تقفل الملفات بدون أخذ أية إجراءات رادعة من قبل الجهات المسؤولة.

- نقص في الخدمات المتكاملة والمندمجة في مجال الصحة الجنسية والإنجابية، حيث تركز معظم الخدمات على تقديم خدمات تنظيم الأسرة وخدمات الأمومة ورعاية الحوامل وبعد الولادة، وتغيب عنها مثلا خدمات المشورة ومسحة عنق الرحم والفحوصات الوقائية لسرطان الثدي ومرض الإيدز والخدمات الصديقة للشباب والمراهقين وكذلك علاجات العقم والتي ان وجدت تكون في العيادات المركزية وتفتقر لها الفئات المهمشة في المناطق البعيدة³⁰ وتصبح النساء أكثر عرضة للتهميش من تلقي الخدمات الصحية بسبب الصعوبة في وصولهن إلى الخدمات الصحية في المناطق المسماة ج بسبب الحواجز التي تعيق حركتهن، والمعوقات التي يضعها الاحتلال على هذه المناطق والتي يمنع بموجبها إنشاء أية مراكز صحية أو تطويرها بما يتوافق حتى مع ادنى المعايير الصحية المعتمدة. بالإضافة إلى صعوبة الوصول إلى المراكز الصحية في المركز بسبب الثقافة الذكورية التي تحد من حركة النساء، وتحديدًا النساء ذوات الإعاقة.

- ضعف السياسات الصحية بشأن خدمات الاجهاض الآمن وما بعد الاجهاض ومنها التوعية بوسائل تنظيم الأسرة والدعم النفسي، ويجرم القانون في فلسطين الاجهاض بدون وجود سبب طبي، كما أن هناك غياب واضح للإحصاءات والنسب حول الاجهاض بصورة عامة، وحول موضوع استئصال الأرحام لدى النساء ذوات الإعاقة بصورة خاصة.

- ضعف الحصول على خدمات تنظيم الأسرة لجميع النساء (حاجات غير ملبأة) لأسباب عديدة منها الجهل وعدم المعرفة بالخدمات المقدمة بالمراكز الصحية، فقر النساء، الثقافة المجتمعية، عدم توفر التوعية اللازمة لاستخدام وسائل منع الحمل، حيث أن معظم وسائل تنظيم الأسرة الحديثة المستخدمة الموجهة للنساء من حقن أو حبوب هرمونية أو لولب لها تأثيرات سلبية على صحة النساء، ضعف الترويج لاستخدام الواقي المطاطي الذكري ونسبة استعماله منخفضة مع أنه ليس له تأثيرات سلبية على صحة الرجل.

² - النتائج الأولية للتعداد العام للسكان والمساكن والمنشآت 2017، الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، صادر فبراير 2018

- خلو المناهج المدرسية من مواضيع الصحة الإنجابية، رغم وجود أدله تدريبية حول الصحة الجنسية والإنجابية التي تستهدف المراهقين وفئة الشباب وبعضها يستهدف أيضا الأهل ومقدمي الخدمات من مدرسين و مرشدين .

- نقص المعلومات حول طرق انتقال العدوى بفيروس نقص المناعة المكتسبة HIV وكذلك طرق الحماية من العدوى، وتشكل الوصمة الاجتماعية للمرض عائقا كبيرا أمام عمل الفحوصات للكشف عن المرض أو الإفصاح عن الإصابة والذهاب لتلقي الخدمة مما يشكل خطراً كبيراً لانتقال العدوى من ناحية ولحرمان المرضى من تلقي الخدمات الصحية من ناحية أخرى.

- لا زال نظام التحويل الوطني للنساء المعنفات (تكامل) والمُقر من مجلس الوزراء غير مطبّق، لذلك فإن النساء ضحايا العنف لا تتوفر لهن خدمات ارشاد ملائمة في جميع المناطق، كما ان المرأة المعنفة تدفع تكاليف الخدمات التي تتلقاها اذا لم يكن لديها تأميناً صحياً، ولا يزال العديد من مقدمي الخدمات الصحية يجهلون ما هو دورهم في التعامل مع حالات العنف ضد المرأة وما دور القطاعات الأخرى وكيفية التعاون فيما بينهم. وتفتقر المراكز الصحية وخاصة المستشفيات الى اماكن خاصة لاستقبال حالات العنف والى وجود كوادر متخصصة للتعامل مع حالات العنف الموجه ضد النساء، كما وأغفل نظام التحويل أيضاً خصوصية النساء ذوات الإعاقة من الحماية من العنف من حيث آليات التدخل والحماية والخدمات المقدمة لهن.

- أشار تقرير صادر عن المكتب الاقليمي لمنظمة الصحة الدولية لشرق المتوسط Emero إلى وجود فجوة على أساس النوع في عدد التحويلات الطبية للمرضى الصادرة عن وزارة الصحة الفلسطينية بحيث كان عدد التحويلات للمرضى الذكور أعلى منها لتحويلات المرضى الإناث ما بين 2011-2013.³ ولم تذكر الأسباب لهذه الفجوة ولم يتم تناولها في اي تقارير اخرى.

- لا تتوفر بروتوكولات صحية خاصة بالعناية بالنساء المسنات، حيث لا يوجد تطبيق للضمان الاجتماعي .

- **الصحة النفسية:** لا تزال خدمات الصحة النفسية غير مندمجة في برامج الرعاية الصحية الأولية على الرغم من أهميتها لجميع الفئات المجتمعية ولكافة المراحل العمرية.

- **حرمان الأسيرات المعتقلات في سجون الاحتلال من الخدمات الصحية الأساسية والخدمات الصحية المتخصصة، والأدوية، وكذلك غياب خدمات الصحة الانجابية والصحة النفسية من قبل سلطات الاحتلال.**

- لم يتم إدراج صحة النساء ذوات الاعاقة ضمن الخطط الوطنية الصحية الاستراتيجية، بالإضافة الى عدم وجود جزئية خاصة بهن في البروتوكولات الوطنية للصحة الجنسية والاتجابية .

- ضمن دراسة أجرتها جمعية الشبان المسيحية 2016 حول ذوي الإعاقة، فقد أظهرت نمو المؤشرات الكمية للخدمات الصحية أن الخدمات الصحية للنساء ذوات الإعاقة يتم استثنائهن من التأمين الصحي إذا كانت نسبة الإعاقة لديهن 60% فما دون، بمعنى آخر أن النساء ذوات الإعاقة الشديدة فقط فوق 60% يتم تزويدهن بتأمين صحي الا أنه لا يشتمل على العديد من الأدوية المكلفة وخدمات التأهيل والأجهزة الطبية المتصلة بالإعاقات التي لديهن. هذا بالإضافة إلى أن المرجع المُعتَمَد لِتشخيص نوع ودرجة الإعاقة والذي يتم اعتماده لتحديد التدخلات وتقديم عدد من الخدمات هو مرجع قديم جداً ولا يرتقي ولا بالحد الأدنى للمعايير الدولية ذات الصلة. أما بالنسبة للمؤاممة الفيزيائية في أغلب المراكز الصحية والمستشفيات الحكومية فهي غير مؤاممة للإستخدام من قبل ذوات الإعاقة (دراسة جمعية أصدقاء المعاق 2016).³¹

التوصيات :

- توعية النساء وتسهيل عملية اشتراكهن في التأمين الصحي الحكومي.
- وضع آليات مراقبة وتحسين الخدمات الصحية التي توفرها الدولة بحيث تشمل جميع مراحل الحياة للنساء.
- تبني واقع النساء المعتقلات واطواعهن في السجون الاسرائيلية ضمن الاولويات السياسية.
- وضع بروتوكول للتعامل مع قضايا الإجهاض.

³Crossing barriers to access health in the occupied Palestinian territory, 2013.http://www.emro.who.int/images/stories/palestine/documents/WHO_-_RTH_crossing_barriers_to_access_health.pdf?ua=1

- تطوير المراكز الصحية بما يهيئها لاستقبال المريضات ذوات الاعاقة.
- تدريب الكوادر الطبية على كيفية التعامل مع حالة العنف ضد النساء من منظور حقوقي.

المادة 14 (1-2-3): حقوق المرأة الريفية في فلسطين

تشير الاحصائيات للعام 2015 ان 65% من العمل الزراعي في فلسطين يتم بايدي النساء الريفيات بدون أجر كونه في اغلب الاحيان جزء من عمل الاسرة. من جانب اخر تشير تقارير من جمعية المرأة الريفية ان هناك فجوة كبيرة بين من يعمل في الزراعة وبين من يملك الاراضي الزراعية . فالنساء يشكلن النسبة الاقل من املاك الارض. وتزداد الصعوبات على المرأة الريفية في ظل استمرار الاحتلال وسيطرته على 61% من الاراضي الزراعية في مناطق ج والتي بدورها أثرت على دور النساء الريفيات. حيث تشير تقارير جمعية المرأة الريفية الى ان الوضع السياسي ادى الى التغير في دور المرأة الريفية حيث لم تعد النساء في الريف تعمل في الزراعة فقط ، وانما السعي لاختد دور في سوق العمل حيث بلغت نسبة النساء العاملات في سوق العمل الفلسطيني حوالي 19% في العام 2017 ، واصبح هناك تحدي كبير لعودة المرأة الريفية للعمل في قطاع الزراعة وخصوصا الشبابات. ويتبين من خلال اللقاءات مع المؤسسات النسوية العاملة في مجال التمكين الاقتصادي للنساء، الى ان عمل النساء الريفيات في الزراعة أصبح موسمي مثل موسم الزيتون .

على الرغم من وجود بعض المبادرات على المستوى المحلي لدعم وتمكين النساء الريفيات من خلال بعض المشاريع الصغيرة او التعاونيات الانتاجية وادارتها بهدف مساعدة اسرهن في ظل ارتفاع نسبة البطالة بشكل عام ، لكن هؤلاء النساء لا يتحكمن بالمرادود المالي ولا يمتلكن المهارات اللازمة للادارة والتسويق في اغلب الاحيان كما يشير تقرير جمعية المرأة الريفية.

بناء على عمل جمعية المرأة الريفية ، يمكن رصد اهم المعوقات التي تواجه المرأة الريفية في فلسطين بالاتي:

- حرمان المزارعات من رؤوس الأموال والموارد الأساسية وعلى رأسها ملكية الأرض ، الحصول على القروض الائتمانية ونقص الدورات التدريبية والمعلومات الإرشادية.
- لا يحصلن سوى على 10% من الدخل 71% منهن لا يتقاضين أجرا عن العمل.(لأنها تعمل ضمن الاسرة).
- المرأة الريفية تعمل ما يزيد على 14 ساعة يوميا وغالبا أجر هذا العمل، هو لزوجها أو لعائلتها.
- تقوم المرأة الريفية بالادوار الثلاث(انجابي ، اجتماعي؛ انتاجي) وهي ثقافة الموروث الاجتماعي المبنية على النظام العشائري والقبلي.
- عدم تقدير عمل المرأة وعدم احتسابه في الدخل الوطني لأنه غالبا ما يقع خارج القطاع المنظم لأنه خارج القطاع الرسمي مما يؤدي إلى تهيمش هذا الدور للمرأة وعدم احتسابه عمليا وهو مرتبط بدورها الإنجابي على أساس إنها تعمل في حيازات أسرية صغيرة ليس في إقطاعيات كبيرة أو في حيازات كبيرة جدا.
- استخدام التكنولوجيا (الترتاكتور، مضخات الري) يقتصر على الرجال غالبا مما يضاعف من المجهود البدني والوقت في العمل الزراعي.
- تأخذ المرأة المزارعة اجرا اقل ب 20 الى 40% من اجر الرجل المزارع لنفس المهنة.
- لا يوجد اي نوع من الحماية القانونية او الاجتماعية للنساء العاملات في الزراعة (لا يوجد عقود عمل، تأمينات، تعويضات ... كذلك المجتمع ينظر الى عملها في الزراعة هو امتداد لواجباتها البيئية

● ليس هناك استراتيجية إعلامية حقيقية مرتبطة بمشاريع التنمية الشاملة، وهناك تجاهل اعلامي لدور المرأة الريفية.

● لا توجد دراسات شاملة عن المرأة الريفية في فلسطين اة احصائيات منتظمة،تتناول اوضاع المرأة الريفية وكيفية

● هناك نسبة من النساء العاملات في القطاع الزراعي يعملن داخل اسرائيل (اراضي 1948) او داخل المستوطنات الزراعية خصوصا في منطقة الاغوار وهن يتعرضن لكافة اشكال العنف والابتزاز من قبل صاحب العمل في المستوطنات مثل الاجور المنخفضة مع ارتفاع ساعات العمل وعدم توفر المرافق الصحية الملائمة. حيث تعتبر الايدي العاملة الفلسطينية رخيصة وبالتالي يتم استغلالهم من قبل السوق الاسرائيلي.

● بسبب تبني الحكومة الفلسطينية نظام السوق الحر وعدم حماية المنتج الوطني الفلسطيني، تعاني المرأة الريفية بشكل خاص والمزارع الفلسطيني بشكل عام من منافسة شديدة في حالة الانتاج والبيع مما يجعل المزارع والمزارعة الفلسطينية يبتعدون عن الزراعة يوما بعد يوم لانه اصبح عملا غير مجدي اقتصاديا.

● تشكل المياه تحديا رئيسيا للمرأة الريفية . نتيجة لسيطرة الاحتلال الاسرائيلي على مصادر المياه والتحكم بها في الاراضي الفلسطينية، والعمل على توفير النسبة الاكبر من الاستهلاك الى المستوطنات الاسرائيلية المحيطة في المناطق الريفية في الاراض 1967، فان عبء توفير المياه والاسترشاد وتوازن استخدام المياه لاغراض الزراعة والمنزل تشكل عبئا على النساء الريفيات. وتزداد الاشكالية لدى النساء البدويات .

المواد (15) و (16) : المساواة في القانون وحقوق النساء في العائلة والزواج: والتوصية 21 الخاصة في المساواة والعلاقات الاسرية

- مفهوم الزواج: يقتصر تعريف الزواج في القانون الأردني المطبق في الضفة الغربية على اقتران الرجل بالمرأة لتكوين الأسرة بقصد الإنجاب، أما قانون حقوق العائلة المطبق في قطاع غزة فلم يُعرّف الزواج ، ورغم ان الزواج هو أساس الأسرة على اعتبار أنها اللبنة الأولى في بناء المجتمع، الا ان الأطراف المسؤولة عن تكوين هذه الأسرة غير متساوين في الحقوق والواجبات كما ورد في قوانين الأحوال الشخصية، وهذا يتعارض مع اتفاقية "سيداو" التي اكدت على ان الزواج يقوم على اساس المساواة التامة في الواجبات والحقوق ولم تحدد بالإنجاب. إن القوانين المعمول بها في فلسطين حدّدت الواجبات والالتزامات ما بين الزوج والزوجة التي تقوم على أساس السيطرة الأبوية و التي تعطي السلطة للرجل وتتعامل مع النساء كالتابع. ومن هنا فإن قوانين الأحوال الشخصية ، سواء لدى المسلمين أو الطوائف المسيحية، تتحكم بها الشريعة ، وينبثق عنها تمييز واضح في عملية الولاية، الطلاق، الإرث والملكية، والشهادة وتعدد الزوجات، لذا يجب إنشاء قانون أحوال شخصية جديد يقوم على إلغاء التمييز ضد المرأة وعلى قاعدة المساواة مع الرجل في الالتزامات والواجبات.

- سن الزواج: ما زالت ظاهرة تزويج الفاصرات منتشرة في فلسطين رغم الارتفاع الملحوظ للعمر الوسيط عند الزواج الأول. تشير الإحصائيات المحلية⁴ أن امرأة من بين 5 نساء في العمر 20-49 سنة تزوجن في عمر الطفولة (أقل من 18 سنة)، ، حيث بلغت نسبة النساء اللاتي تزوجن في سن الطفولة 20.5%، في قطاع غزة 21.6% ، وبلغت النسبة في الضفة الغربية 19.9% . ومازالت القوانين السارية في فلسطين لا تأخذ بعين الاعتبار أن عقد الزواج كباقي العقود عندما ينعقد بانطباق الإيجاب والقبول، يشترط لصحة العقد أهلية المتعاقدين أي أن سن الأهلية هو 18 سنة شمسية. كما تم الاستقرار عليها في باقي المعاملات، لأن الدخول في عقد الزواج يتطلب أهلية ونضوج عقلي لا يقل عن ما تتطلبه باقي العقود التي ترتب التزامات متبادلة كما ورد في كل من اتفاقية سيداو واتفاقية الرضا بالزواج والحد الأدنى لسن الزواج لعام 1962.

7- بيان الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني عشية اليوم العالمي للمرأة 7/ آذار / 2018

- **العلاقة المباشرة في التعاقد:** ما زالت النساء لا تعتبر طرفاً أصيلاً في عقد الزواج، ولا يحق لهن اختيار الزوج ولا يمكن لهن تزويج أنفسهن، كما أنه يتم اعتبار المرأة قاصر إذا كانت بكراً ويتم إجراء العقد من خلال الولي الرجل، بالرغم مما يترتب من آثار مباشرة عن عقد الزواج على المتعاقدين وليس على أوليائهم، كما أنه ليس من حق النساء التعاقد على الزواج دون قيود غير تلك التي ينص عليها القانون في التوثيق والإشهاد ورقابة المحكمة المختصة على عقد الزواج. وهذه المسألة تناقض ما جاء في القانون الأساسي الفلسطيني في المادة التي تنص على المساواة التامة. وعليه لا بد من دولة فلسطين مواءمة التشريعات الخاصة بذلك للاعتراف بأهلية المرأة ومساواتها بالرجل، بحيث يتم إجراء عقد الزواج بموافقة أطرافه مباشرة أو من خلال وكلائهم، وإلغاء النصوص المتعلقة بولاية القريب الذكر على الفتاة الراغبة في الزواج.

- **حق النساء في الإرث:** ما زالت أحكام الشريعة الإسلامية الخاصة بالإرث هي المعمول بها في فلسطين للديانتين الإسلامية والمسيحية. حيث يوجد تمييز وانتهاك صارخ للحقوق الاقتصادية للنساء في هذه الأحكام في بعض الحالات، وعلى الرغم من اتخاذ الدولة بعض التدابير لتمكين النساء من الحصول على حقوقهن في الإرث إلا أنها لازالت غير مطبقة، حيث صدر قرار من قاضي القضاة لتقييد "التخارج" والذي يقيد النساء من التنازل عن حقهن بالإرث مباشرة، إلا أن هذه التدابير فشلت في حماية هذا الحق بسبب التحايل واستخدام طرق قانونية أخرى لاجبار النساء على التنازل عن حقوقهن بالإرث مثل التوجه لكتاب العدل. على الرغم من غياب آلية قانونية لتوفير الحماية والرقابة، إلا أنه من الضرورة على دولة فلسطين اتخاذ تدابير وقائية مثل رصد الانتهاكات وتوفير مساعدات قانونية مجانية خاصة، وهناك حالات كثيرة تكون فيها أتباع المحامين باهظة لا تستطيع النساء في غالبية الأحيان تحمل عبئها. كما من المهم جداً العمل على تغيير الواقع الثقافي الاجتماعي من خلال الإعلام وتغيير المناهج بما يضمن ويكفل حقوق النساء.

- **الزواج المختلط والإرث:** ميّز قانون الأحوال الشخصية للمسلمين بين المرأة المسيحية التي تتزوج من مسلم وبين زواج المسلمة من مسلم. ففي حالة الزواج المختلط تمنع المرأة من التوريث أو التوارث، وهنا تتعرض النساء في عملية الزواج المختلط إلى انتهاك حقها في الملكية وإلى نبذها من قبل عائلتها الأم بسبب خروجها عن الأنماط الاجتماعية التي تحرم الزواج المختلط، وبهذا تصبح أكثر عرضة للتهميش والانتهاك. ولم تتخذ الدولة أي إجراءات للتعديل بما يتوافق مع نصوص اتفاقية "سيداو"

- **النظام المالي للأزواج:** قانون الأحوال الشخصية المطبق في الديانتين يؤكد على مبدأ استقلال الذمة المالية للزوجين وعلى أهمية الاعتراف بهذا المبدأ، إلا أنه يمثل تمييزاً صارخاً ضد النساء. إذ أن مساهمة النساء في تحسين أوضاع الأسرة الاقتصادية أمر لا يمكن تجاهله، حيث نجد النساء الفلسطينيات سواء كن في البادية أو المدينة أو القرى أو المخيمات يقمن بجهود طويلة حياتهن الزوجية داخل وخارج أسرهن، كما تدفعهن الضرورة في كثير من الأحيان للقيام بأدوار متعددة لرفع مستوى دخل الأسرة، بالتالي، فإن الثروة المكتسبة خلال قيام العلاقة الزوجية من عمل وكد الزوجين معاً، غالباً ما تسجل باسم الزوج لاعتبارات اجتماعية وثقافية ذكورية، وإذا ما حصل نزاع بينهما ينفرد الزوج بكل الأموال المتحصلة، ولا يكون للزوجة سوى نفقتها خلال العدة، كما أنه إذا توفي الزوج، وكان لها أولاد لا يحق للزوجة إلا نصيبها كوارثة وهو قيمة الثمن فقط من التركة التي ساهمت في جمعها وتكوينها أو الربع في حال عدم وجود الأولاد.

- **الطلاق:** يعتبر الطلاق من القضايا الشائكة لدى الديانتين المسيحية والإسلامية في المجتمع الفلسطيني والتي تكون في نهايتها انتهاكاً صارخاً لحقوق النساء، ففي قانون الأحوال الشخصية لدى المسلمين للرجل الصلاحيات المطلقة في التطليق، بالمقابل فإن الغالبية العظمى من النساء لا يملكن الحق في إنهاء العلاقة الزوجية. لكن بالرغم من ذلك يوجد حالات أجاز فيها القانون أن تطلب المرأة من القاضي تطليقها من الزوج وهذا يتطلب فترة زمنية طويلة لإثبات صحة ادعائها لطلب التفريق، ومن الجدير ذكره بأن قاضي قضاة فلسطين عام 2014 في الضفة الغربية اتخذ قراراً يمكن الزوجة وقيل إقامة علاقة جنسية مع الزوج من تطليق نفسها - الخلع - وذلك بدفع ثمن الطلاق من خلال الإبراء التام للزوج من كافة الالتزامات المالية، وهذا القانون غير مطبق في قطاع غزة بسبب واقع الانقسام السياسي الفلسطيني، أما لدى الطوائف المسيحية فيمنع الطلاق إلا في شروط محددة جداً مما يعرض النساء إلى سياسة الصمت بسبب ثقافة العيب وبالتالي فإنها تجبر على الاختيار ما بين الانفصال دون طلاق أو الاستمرار دون طلاق.

- **النفقة:** أقرت الدولة بعد نضال المؤسسات النسوية قانوناً خاصاً بإنشاء صندوق النفقة الذي يهدف إلى تنفيذ أحكام النفقة المتعذر تنفيذها، وهي تعتبر إجراءات مهمة اتخذت من قبل دولة فلسطين على الرغم من المعوقات التي يواجهها الصندوق في ظل الزيادة في أعداد النساء اللواتي يلجأن إليه طلباً للمساعدة، وبناءً على تقارير صندوق النفقة فإن

الغالبية من المستفيدين من النساء المطلقات والمهجورات، إذ تلجأ النساء الى طلب المساعدة في تحصيل النفقة بسبب عدم قدرتهن على إعالة أسرهن بعد الطلاق أو الهجر بسبب فقدانهن المسكن والدخل مما يحد من خياراتها وخضوعها للعنف الممارس عليها من قبل أسرتها أو الرجوع الى زوجها والرضوخ لشروطه بسبب عدم توفر البدائل، ولملاحقة المكلف بدفع النفقة سواء الزوج أو الأب أو الابن لرد اعتبارهن ومكانتهن الاجتماعية لتحصيل حقوقهن وإعالة أسرهن دون الاعتماد على الأسر الممتدة. يعتبر الصندوق من اليات الحماية الهامة للنساء وعلى دولة فلسطين الالتزام في توفير الموارد اللازمة له ومساندته في توفير مقرات على امتداد الوطن لتمكين النساء من الوصول الى خدماته بسهولة. وعلى الرغم من ان النفقة تشكل حلا للنساء المطلقات الا ان المخصصات من الدولة لا تغطي الاحتياجات المختلفة الأساسية للمرأة وأسرتها، اذ لا تشكل سوى 10% من مصاريف الصندوق، بسبب تجاهل الدولة جزئية القيام بتخصيص الموارد الكافية للصندوق. أما في قطاع غزة وبسبب الانقسام، فقد تعذر استفادة النساء من خدمات صندوق النفقة بسبب عدم اعتراف رئيس المجلس الأعلى للقضاء الشرعي في الضفة الغربية بالهيكل القضائي والمحاكم الشرعية التابعة لديوان قاضي القضاة في قطاع غزة والأحكام الصادرة عنها.

- **شهادة النساء:** درجت قوانين الأحوال الشخصية على عدم اعتبار المرأة من خارج أطراف عقد الزواج أهلاً للشهادة على عقد الزواج إلا إذا اقترنت شهادة اثنتين مع النساء مع شهادة رجل، أي لا ينعقد العقد بشهادة امرأتين دون رجل ثالث لهما، ولا ينعقد بشهادة ثلاث أو أربع نساء بدون شهادة رجل. ويعتبر هذا التمييز الصارخ بحق النساء مخالفاً للكرامة الإنسانية ومبدأ المساواة أمام القضاء والقانون الوارد في القانون الأساسي، خاصة أن الدولة هي التي ترعى توثيق عقود الزواج والرقابة عليها من خلال المحكمة المختصة، لذا فإن هذا التمييز هو واقع من سلطات الدولة عبر قانون الأحوال الشخصية والمحاكم المختصة.

- **تعدد الزوجات:** يبيح قانون الأحوال الشخصية لدى المسلمين تعدد الزوجات والذي يعتبر الأكثر انتهاكاً لحقوق النساء، وإهانة للمرأة ككائن بشري، ويحمل معه أيضاً بذور العديد من الأمراض الاجتماعية والتي تؤدي إلى تكريس الفقر والجهل والخلافات الأسرية. وتتجاهل دولة فلسطين بمؤسساتها المعنية منع التعدد أسوة بغيرها من الدول العربية مثل تونس، أو تقيده أسوة بدول أخرى ولكنها تلجأ الى تبرير هذا المنع بالدين والعادات. ويعتبر تعدد الزوجات سبباً للعنف ضد المرأة ففي دراسة حول العنف المبني على النوع الاجتماعي في فلسطين، تبين أن تعدد الزوجات شكّل أحد أسباب العنف ضد النساء، بحيث ينشأ الفرد على ان النساء سلعة يمكن ان تستبدل.³²

- **وصول النساء الى العدالة:** تشير الدراسات النسوية المحلية³³ الى أن النساء اللواتي يتعرضن للعنف بأشكاله المختلفة لدى توجهن لطلب المساعدة أو تدخل نظام العدالة الفلسطيني، "إما يتم حرمانهن من الحق في الوصول الى العدالة بشكل كلي أو أن نظام العدالة يفشل في تلبية احتياجاتهن، كما تشير الدراسات الى أن النساء المعنفات أشرن إلى أن طلب المساعدة أو مجرد البوح بالاعتداء عليهن علناً أو للشرطة أو انتمن سرهن لقائد المجتمع المحلي أو سياسيين أو دينيين فاقم محتتهن، وإن فشل النساء في الحصول على حقوقهن أدى الى غياب الشعور بالثقة بهذه الانظمة من قبل النساء"³⁴. إن الخدمات المقدمة من المؤسسات المختلفة سواء المحلية أو الدولية، تعتبر عملية تضاميد بهدف تحمل الواقع، لكون الحلول آنية. إن تعزيز الثقافة الأبوية من خلال عدم اهتمام دولة فلسطين باتخاذ التدابير اللازمة لتوفير الحماية للنساء سواء القانوني أو الاجرائي أو توفير الموارد اللازمة يساهم في لجوء النساء إلى اختيار الصمت وعدم الثقة في التوجه للمؤسسات الحكومية أو غير الحكومية طلباً للحماية.³⁵

التوصيات:

- تبني قانون اسرة مدني فلسطيني موحد.

العنف ضد النساء : التوصية 19 والتوصية 9 الخاصة بشأن الإحصائيات المركزية

- ما زالت البيانات الإحصائية غير ممنهجة وغير منتظمة لعكس ظاهرة العنف ضد النساء في فلسطين على الرغم من أهميتها، حيث يتوقف قيام الجهات الرسمية في عملية عقد المسوحات الدورية للعنف ضد النساء على التمويل الخارجي، فمنذ نشأة السلطة الفلسطينية في العام 1994 وحتى الان تم عقد مسح حول العنف المبني على النوع الاجتماعي وهما في الاعوام 2005 وفي 2011 وكلا المسحين تم تنفيذهما بناء على تمويل خارجي. ومن خلال الاطلاع على الإحصائيات في تقرير الدولة فإننا ننتق عليها لأنها المعتمدة وطنياً، إلا أن عملية رصد ظاهرة العنف وإجراء الدراسات المقارنة تعتبر ذات صعوبة في ظل غياب مسوحات منتظمة، أما على مستوى التوثيق المؤسسي، فقد بدأت المؤسسات الحكومية منذ عام 2013 بتوثيق حالات العنف، إلا أن الإشكالية تكمن في غياب معايير ومتغيرات موحدة تعتمد من قبل المؤسسات الحكومية في عملية توثيق الحالات مما يساهم في تكريس الفجوة في عملية الرصد.³⁶

- سيادة النظام العشائري في مواجهة القانون: حيث يقوم النظام الاجتماعي في المجتمع الفلسطيني على أهمية دور العائلة الممتدة في حياة الفرد، وخاصة فيما يتعلق بالعلاقات الأسرية والتعامل مع حالات العنف الأسري في المجتمع الفلسطيني. وتُعتبر دائرة شؤون العشائر جسماً أساسياً في الدولة الفلسطينية من النسيج الإداري، وهي ركيزة ومرجعية أساسية في المحافظات. للنظام العشائري قوانينه العرفية التي يتم الاحتكام لها والتي تتناقض مع مبدأ سيادة القانون، وتعتمد الأجهزة التنفيذية أو المحافظ على نفي غالبية حالات العنف ضد النساء وإحالتها إلى حكم العشائر والتي تستند إلى تكريس الفكر الأبوي. على سبيل المثال من الأحكام التمييزية السلبية الصارخة التي تنتهك حق النساء، الحلول العشائرية التي تدعو إلى تزويج المرأة المغتصبة من مغتصبها³⁷.

- تبين من الدراسات المحلية النسوية أن قانون الأحوال الشخصية وقانون العقوبات هما الأكثر تأثيراً في حياة المرأة، باعتبارهما النظام القانوني المباشر الذي يحكم العلاقات الاجتماعية بين الأفراد في نطاق الخاص (الأسرة) والنطاق العام (المجتمع والدولة)، وتبين من تحليل القوانين الإجحاف المتمثل فيها وعجزها عن توفير الحماية للمرأة أو أن تكفل حقوق المرأة الفلسطينية في كافة مراحل حياتها (المادة 16 من اتفاقية سيداو). بل تعمل القوانين السائدة على السيطرة على النساء وتجريدهن من المواطنة الفاعلة، والانتقاص من حقوقهن³⁸. ويعتبر القانونين من الآليات التي تساهم في إباحة ممارسة العنف ضد النساء وتجريدهن من حقهن في المساواة أمام وفي القانون (نظر/ي للمادة 16 في تقرير الظل).

كما تتعرض النساء ذوات الإعاقة لسوء المعاملة العاطفية والجسدية والجنسية تقريباً بنفس المعدل الذي تتعرض له النساء الأخريات، ولكنهن يتعرضن لتجربة العنف والاعتداء لفترة زمنية أطول من غيرهن، وشدة تأثيره أعلى وأكثر ضرراً وذلك يرجع إلى الصعوبة التي يعانين منها والتي إما أن تحد من قدرتهن على الدفاع عن أنفسهن، أو الخوف من التبليغ أو الإفصاح عنه. وذلك يعود إلى الفجوة العميقة في القوانين وعدم تطبيقها التي لا تمنح الشعور بالأمان والحماية حتى من مؤسسات الدولة التي من المفترض أن تقوم بهذا الدور، وعجز المنظومة القضائية والتشريعية من سن قوانين تكفل حقوقهن. وفي دراسة جمعية الشبان المسيحية 2016، تبين أن 39% من عينة البحث تعرضوا للعنف، 37% عائلي، 34% مجتمعي، و28% احتلال، وبالنسبة لنوع العنف كان 49% جسدي و81% نفسي.³⁹

- يعد الفقر أحد الأسباب الرئيسية لانعدام الأمن في المجتمع الفلسطيني، وكذلك مصدراً لإنعدام الأمن في المنزل، على وجه التحديد، أبرزت النساء الصلة بين الفقر والعنف، بما في ذلك العنف الأسري.⁴⁰ أظهرت نتائج مسح العنف لعام 2011 أن النساء اللواتي لا يعملن خارج البيت أكثر عرضة للعنف من أزواجهن مقارنة مع نظيرتهن من النساء اللواتي يعملن خارج البيت.⁴¹ إن النساء اللواتي سبق لهن الزواج من أسر تعتبر فقيرة أو فقيرة جداً، كن قد أفدن بأنهن قد تعرضن للإعتداء النفسي، والضرب الجسدي، والإعتداء الجنسي، وإساءة المعاملة الاجتماعية والإقتصادية أكثر من نظيرتهن اللواتي كن قد اعتبرن وضع أسرهن الإقتصادي بين المتوسط والممتاز.⁴² على الرغم من المبادرات التي اتخذت من قبل دولة فلسطين على المستوى الرسمي في مناهضة العنف، إلا أن العمل على المستوى الفعلي ما زال غير منظمٍ ومحصوراً في المؤسسات الحكومية التي تتعامل مع النساء وهي وزارة شؤون المرأة ووزارة التنمية الاجتماعية ووزارة الصحة. (إضافة الفقر سبب يلعب الاحتلال دوراً رئيسياً في انتشاره).

- قتل النساء: ما زال قتل النساء وهو ما يعرف بالقتل بادعاء الحفاظ على " شرف الأسرة" ممارسة في المجتمع الفلسطيني، ويتفاوت عدد النساء اللواتي قتلن بادعاء الدفاع عن الشرف سنوياً في كل من الضفة الغربية وقطاع غزة بين الارتفاع والهبوط انطلاقاً من ظروف ملائمت الجريمة وسرعة الكشف عنها، وأحياناً تُسجل بعض جرائم القتل على أنها حالات انتحار أو قتل بالخطأ عند الإعلان عنها، إن الإجراءات التي اتخذتها دولة فلسطين لا تعتبر كافية في إيقاف ظاهرة القتل، وإنما اعتبرت ردود موسمية يتم التعامل معها بناءً على فعالية المؤسسات النسوية في الضغط لإنهاء الظاهرة ومن هذه الإجراءات فرار الرئيس بتجميد العمل بالمادة 340 من قانون العقوبات الساري المفعول في الضفة الغربية حيث كانت هذه المادة تُعفي مرتكب جريمة قتل المرأة بادعاء الدفاع عن الشرف من العقاب، أيضاً تم إلغاء ماجاء في المادة 18 من قانون العقوبات رقم 74 لسنة 1936 الساري المفعول في قطاع غزة والتي تُجيز تخفيف العقوبة على القاتل إذا أثبت ارتكابه للجريمة بدافع الضرورة حفاظاً على الشرف. من جهة ثانية إن لجوء الأسرة إلى إسقاط الحق الشخصي والقبول بالبدل المالي (الدية) من الجاني تُبرأ القاتل وتخفف من الحكم عليه وهي آلية تعتمد كثيراً في قطاع غزة من أجل الحفاظ على الرجال في الأسرة وفقاً لمنظومة الاحتكام للقانون العشائري، كما أن هناك المادة 97 من قانون العقوبات المطبق في الضفة الغربية التي تبيح الضرب من أجل التأديب والتي راح ضحيتها العديد من النساء بسبب الضرب المبرح، وتبين الدراسات المحلية⁴³ أن المحكوم عليهم بتهم القتل للنساء بدافع " شرف الأسرة" على وعي وإدراك للمادة (99) الخاصة بإسقاط الحق الشخصي للتخفيف عن الحكم. والتي تم أخيراً وبعد ضغوط من الحركة النسوية إلى إلغائها في شهر مارس من هذه السنة .

-- كرس قانون العقوبات النافذ هيمنة الرجال على حياة النساء، حيث اشترط قانون العقوبات -رقم (16) للعام 1960 النافذ في الضفة الغربية ملاحقة جريمة السفاح- أن تُقدم الشكوى من قبل قريب أو صهر أحد الفاعلين حتى الدرجة الرابعة. والخطر من ذلك يتمثل في أن هذا القانون اعتبر الطرفين (الذكر والانثى) في هذه الجريمة مدانين، وذلك نتيجة اعتباره لركن الرضا بين الطرفين، وقبول الأنثى بالمواقعة. لقد اغفل القانون طبيعة علاقات القوة والسيطرة القائمة داخل العائلة، وذلك من قبل القائمين على الفتاة . لم يشر تقرير الدولة الى الإجحاف في قانون العقوبات المطبق وإنما اعتمد على ذكر مشروع القانون والذي لم يعتمد بعد من قبل دولة فلسطين .

- ضعف الموازنة المخصصة من وزارة التنمية الاجتماعية لبيوت الأمان لحماية النساء المعنفات، وهو يشكل خطراً على حياة النساء المهددات بالقتل، حيث أشارت تقارير تقييم بيوت الأمان لمنظمة الأمم المتحدة لتمكين النساء في فلسطين إلى عجز وزارة التنمية الاجتماعية من تقديم الخدمات الأساسية للنساء المعنفات في بيوت الحماية، وبذلك يصبح توفير الخدمات الأساسية والتمكين للنساء المعنفات يعتمد على توفر التمويل لها، ولهذا فإن بيوت الأمان تحت تهديد عدم الاستدامة سواء كمرکز أو تقديم الخدمات اللائقة للنساء.⁴⁴

- أما بما يتعلق بتدريب الكوادر في المؤسسات الحكومية حول كيفية التعامل مع حالات العنف، فإن جميع الوزارات العاملة على مناهضة العنف ضد النساء مباشرةً مثل وزارة شؤون المرأة والتنمية الاجتماعية والتعليم والصحة والعدل والداخلية، جميعها لم تؤسس برنامجاً تدريبياً تأهلياً للكوادر في التعامل مع حالات العنف. وإنما تخضع عملية التدريب على برامج المؤسسات غير الحكومية والتمويلية وفي حال عدم توفرها لا يوجد أي تدريبات أو متابعة ومحاسبة على الأداء من قبل المؤسسات المعنية.⁴⁵

التوصيات :

- دعم بيوت الأمان وزيادة عددها للنساء المعنفات وتحسين نوعية الخدمات للنساء المعنفات وتطوير الكادر العامل بها.

- اقرار مسودة قانون العقوبات ومسودة قانون حماية الأسرة من العنف اللذان تم اعدادهما بمشاركة المؤسسات الحكومية وغير الحكومية ومنها النسوية والحقوقية والتي تكفل الحماية للنساء من العنف. وتحديد ما هي الخطوات التي ستتخذها دولة فلسطين لتمرير تشريعات جزائية مبنية على المساواة وعدم التمييز بما فيها قانون حماية الأسرة من العنف.

- اجراء مسوحات احصائية منتظمة ودورية للوقوف على وضعيية التمييز ضد المرأة، والعنف الموجه ضد النساء والفتيات وذوات الاعاقة.

- تخصص الموازنة اللازمة لتطوير الخدمات المقدمة في بيوت الامان وتطوير الكوادر العاملة فيها من اجل ضمان استدامتها.

- انشاء محاكم اسريه متخصصة للتعامل مع حالات العنف وتطوير الكادر.

التوصيات العامة المقدمة من ائتلاف اعداد تقرير الظل :

بناء على المعطيات التي تم ايرادها في هذا التقرير فاننا نطلب من دولة فلسطين العمل على القضايا الجوهرية الاتية لضمان حقوق وكرامة النساء والفتيات الفلسطينيات على اساس المساواة والعدالة :

التوصية 1: التزام دولة فلسطين بتعديل وتغيير التشريعات ووضع السياسات بما ينسجم مع ما ورد في اتفاقية "سيداو".

التوصية 2: التزام دولة فلسطين بعمل مسوحات وإحصائيات خاصة بالتمييز والعنف الموجه ضد النساء والفتيات وذوات الإعاقه.

التوصية 3: حث دولة فلسطين المصادقة على البروتوكول الاضافي لاتفاقية القضاء على كافة أشكال التمييز ضد المرأة والاعتراف بالاتفاقية في القانون الاساسي بنص واضح وصريح.

التوصية 4: نشر المصادقة على الاتفاقية في الجريدة الرسمية.

ملاحظات ائتلاف النسوي الاهلي لتطبيق اتفاقية القضاء على كافة اشكال التمييز ضد المرأة " سيداو " في دولة فلسطين المحتلة

على ردود دولة فلسطين

1- التمييز :

ان التمييز الممارس ضد المرأة يجب ان لا تقتصر معالجته على قانون واحد كقانون (حماية الأسرة من العنف) فقط وفقا لتبرير الدولة في ردها على قائمة المسائل ويرى ائتلاف "سيداو" ان على الدولة معالجة التمييز من خلال مواءمة القوانين والتشريعات ووضع سياسات عامة شاملة لجميع المناحي ذات الصلة بالمرأة وان ينص على ذلك بوضوح في القانون الاساسي والدستور الفلسطيني كما جاء في اتفاقية "سيداو".

2- النشر في الجريدة الرسمية:

ان التأخر في عملية النشر بعد مرور اربع اعوام على المصادقة على الاتفاقية يعتبر مخالفا للقانون الاساسي مما يؤدي الى انعدام اثرها على ارض الواقع.

3-إطار التشريعات والسياسات وموائمة القوانين :

3.1. أن التدابير التي اتخذتها الدولة أو وعدت باتخاذها تختص فقط بالصفة الغربية دون قطاع غزة مما يحرم ثلث نساء فلسطين من التمتع بحقوقهن وفق اتفاقية سيداو بسبب الانقسام.

3.2. ورد في رد دولة فلسطين أنها ستلتزم بقرار المحكمة الدستورية رقم (2017/4) والقاضي بسمو الاتفاقيات الدولية على التشريعات الوطنية وبضمنها اتفاقية سيداو :

نرى أن هذا القرار لا يؤكّد على أن الدولة ستلتزم باتفاقية سيداو باعتبارها تسمو على التشريع الوطني ، لأن قرار المحكمة الدستورية الذي تبنته الدولة بنصه كاملا وضع قيودا على هذا السمو لجهة القول (بما يتواءم مع الهوية الوطنية والدينية والثقافية للشعب العربي الفلسطيني) وبما يعنيه أننا لا نستطيع اعتبار هذا القرار دليلا مؤكدا على التزام الدولة باتفاقية سيداو للأسباب التالية:

- تعارض الفقرة (1) مع الفقرة (3) حيث لم يتم نشر الاتفاقية في الجريدة الرسمية إذ لا يجوز العمل بأي تشريع ما لم يتم نشره وفق نص القانون الأساسي الفلسطيني.
- تعارض الفقرة (1) مع ما ورد في الفقرة (5) أعلاه لجهة الجزم بأن المحاكم المحلية لا تستطيع الاستناد لنصوص الاتفاقية في أحكامها دون أن تكون منشورة في الجريدة الرسمية ، حيث تم ربط الاحتكام للاتفاقية بموائمة التشريعات المحلية وفق بنودها وهذا يعني لا يمكن اعتبارها تشريعا يسمو على التشريع المحلي.

3.3. عدم قيام الدولة باصدار قانون حماية الأسرة من العنف منسجما مع مواد الاتفاقية "سيداو".

3.4. كررت الدولة في ردها ما جاء في التقرير الوطني لجهة الإلغاء المجزوء لبعض نصوص قانون العقوبات رقم 16 لعام 1960 الساري المفعول في الضفة الغربية، بينما يرى ائتلاف سيداو ان الحلول المجزؤة ليست بديلا عن

اصدار وقرار قانون العقوبات، كما انها لا تضمن حماية المرأة بل تسهم في استمرار وتضاعف وتائر العنف الممارس ضدها.

3.5. إن الحلول المجزؤة على صعيد قانون الأحوال الشخصية لا تعالج التمييز ضد المرأة وتحقيق المساواة بين المرأة والرجل بل تؤدي الى تأجيل اصدار قانون الاحوال الشخصية بما يتلائم مع بنود الاتفاقية "سيداو".

3.6. عدم التزام الدولة بتطبيق قرارات المجلس المركزي المتخذة في عامي 2015 و2018 القاضي بتخصيص مقاعد للنساء في المجلس الوطني بواقع 30% في جميع بنى وهياكل مؤسسات الدولة بما فيها عضوية المجلس الوطني الفلسطيني الذي يعتبر الهيئة التشريعية الاولى في منظمة التحرير الفلسطينية حيث لم تتجاوز نسبة العضوات في المجلس الوطني عن 10% واقتصرت نسبة العضوات في اللجنة التنفيذية على امرأة واحدة وواقع 6.6% في حين بلغت نسبة عضوية المرأة في المجلس المركزي 4% ويرى ائتلاف سيذاو انه كان على الدولة اصدار قرار بقانون يخصص نسبة 30% من المقاعد للمرأة وصولاً للمنافسة.

4. الإجراءات المتخذة لإلغاء التشريعات التي تمييز ضد النساء:

4.1- إن التدابير والخطط التي تم الإشارة لها في رد الدولة بهدف إلغاء التمييز ضد المرأة ما زال تطبيقها يقتصر على بعض التدريبات المحدودة.

4.2- أن لجنة موائمة التشريعات لا تركز في عملها على مبدأ المساواة بين المرأة والرجل بل تنطلق من الإطار التشريعي المتقادم القائم، كما لازالت تحتكم إلى الثقافة الأبوية السائدة التي تهتمش النساء.

5. الجهاز المركزي للإحصاء :

على الرغم من صدور تقارير ومسوحات عن الجهاز المركزي للإحصاء بشكل دوري الا ان المتعلق منها بالنوع الاجتماعي يتميز بالموسمية والتقطع تحت ذريعة نقص الاموال وعدم قيام الدولة بتخصيص موازنات حساسة للنوع الاجتماعي. ويرى ائتلاف سيذاو ضرورة التوجه لعمل مسوحات خاصة بالمرأة في العمل غير الرسمي وكذلك على صعيد النساء ذوات الاعاقة وحول قضايا الطلاق والتزويج المبكر على أن لا يتم الاكتفاء بالاحصائيات الرقمية بل الذهاب الى ربط دلالاتها مع الواقع الفعلي القائم لجهة التمييز ضد المرأة.

6. وصول النساء الى العدالة:

على الرغم من اتخاذ دولة فلسطين بعض التدابير لادماج النوع الاجتماعي مثل تأسيس وحدات النوع الاجتماعي في الوزارات المختلفة وخاصة في النيابة العامة والشرطة، الا ان الاشكالية في وصول النساء ما زالت قائمة . وترجع الفجوة الى عدم المساواة في القوانين المحلية التي تنعكس على مستوى التنفيذ ايضا في اركان العدالة المختلفة، اضافة الى عامل الثقافة الابوية التي تسيطر على ذهنية العاملين في اركان العدالة ولاسيما القضاة والنيابة العامة والشرطة. اضعف الى ذلك غياب السرية والامكان المخصصة للنساء في المحاكم الشرعية بما يضمن كرامتها. كما أن افتقار العاملين والعاملات للقناعة والمعرفة بما يشكل انتهاكا على حقوق المرأة والفتاة يساهم في زيادة التمييز تجاه النساء ومنعهن من الوصول الى المؤسسات بسبب عدم الثقة بهذه المؤسسات. وتزداد صعوبة الوصول الى العدالة للنساء ذوي الاعاقة وذلك يرجع الى العديد من التحديات منها على سبيل المثال غياب المعرفة والمعلومات عن المؤسسات المختلفة وخدماتها. كذلك التكاليف المالية للوصول الى المحاكم ومؤسسات العدالة،

وصعوبة استخدام المواصلات العامة بسبب غياب تسهيلات لذوي الاعاقة اضافة الى تأثير الثقافة المجتمعية الابوية السلبية تجاه النساء ذوي الاعاقة على الكادر العامل في مؤسسات العدالة المختلفة.⁵

من جانب اخر، تفتقر الدراسات المحلية الى تحليل واقع النساء في المناطق المهمشة في الوصول الى اركان العدالة، ولكن بسبب سيادة القانون العشائري والتي تترسخ في القرى اكثر من غيرها، فان وصول النساء الى العدالة الرسمية يصبح شبة مستحيل. كما أن نقص المؤسسات المجتمعية المدني في المناطق المهمشة وبرامج التوعية بالاجراءات القانونية والحقوق، اضافة الى صعوبة التنقل بسبب قلة المواصلات ما بين المناطق والتي ترجع اساسا الى سياسة العزل المفروضة على المناطق C من قبل الاحتلال الاسرائيلي، على الرغم من كل التحديات المذكورة اعلاه، لم تتخذ دولة فلسطين التدابير اللازمة من اجل تسهيل وصول جميع النساء دون تمييز الى اركان العدالة.

يمكن القول ان رد دولة فلسطين على تساؤل لجنة سيداو حول الاجراءات والتدابير لم يظهر الفجوة الحقيقية التي تعيق من وصول النساء للعدالة والى محدودية التدابير التي تتخذها دولة فلسطين لتسهيل وصول النساء. معظم المبادرات في المجتمع الفلسطيني هي مبادرات من مؤسسات محلية حقوقية غير حكومية وتنتهي مع انتهاء البرنامج او التمويل ولذا تفتقر الى عملية الاستمرارية والتكامل في العمل على تسهيل النساء للوصول الى العدالة.⁶ ويشكل الاحتلال الاسرائيلي عائقا اساسيا في عدم وصول النساء الفلسطينيات للعدالة بسبب الحواجز العسكرية وعدم حرية التنقل بسبب II عاما من الحصار المطبق على قطاع غزة وبسبب اغلاق القدس امام فلسطيني/ وفلسطينيات الضفة وغزة وبسبب السيطرة الكاملة للاحتلال على مناطق ج وفق اتفاقية اوسلو، مما عمق الاختلافات القانونية والنظم التشريعية. الامر الذي يتطلب مساندة ومحاسبة الاحتلال وفق التوصية العامة رقم 30 في اتفاقية السيدوا

7- القوالب النمطية والممارسات الضارة:

7.1- إن التدرج بوجود أسر ترأسها نساء كما جاء في رد الدولة لا يمكن اعتباره جهودا رسمية لجهة العمل على إلغاء القوالب النمطية والأدوار التقليدية للرجل والمرأة لكونه يعالج المشكلة من منظور اغاثي دون ربطه بالاهداف التنموية. حيث أن معظم هؤلاء النسوة هن من الأرامل اللواتي فقدن أزواجهن وأن كافة التدابير التي قامت بها وزارة التنمية الاجتماعية بإدراجهن في برنامج أفقر الفقراء الذي يعتمد على توفير المنح الخارجية لا يعزز من تطوير وضعيه هؤلاء النساء .

7.2- لا نرى أن الزيادة الطفيفة نسبيا في توظيف نساء في سلك القضاء كافية حيث لم تتجاوز نسبتهن في الضفة الغربية عن 23% وفي قطاع غزة عن 10% مع الأخذ بعين الاعتبار أن غالبيةهن قضاة في محاكم الصلح وهي أدنى درجة في هيكلية المحاكم.

7.3-+ ان ما جاء في رد الدولة بشأن وجود حوار وطني ومشاورات لرفع سن الزواج لا يعفيها من المسؤولية، لأن منذ تأسيس السلطة الوطنية وجهود المؤسسات النسوية وباقي مكونات مؤسسات المجتمع المدني لم تتوقف الجهود من اجل اقرار رسمي برفع سن الزواج وتجريم زواج الأطفال، إلا أن هذا الأمر لم يتم النظر له بعين الاعتبار في ظل الهيمنة الأبوية والعشائرية السائدة شأنه شأن كافة القضايا التي ترتبط بالتمييز المباشر ضد المرأة وتشيينها والتحكم بمصيرها من قبل الرجل باعتبارها قاصر مدى الحياة ولا حق لها باتخاذ القرار حتى لو بلغت سن الرشد .

⁵ مركز دراسات التنمية(2013) وصول النساء ذوات الاعاقة لاركان العدالة الرسمية.جامعة بيرزيت على الرابط:

<http://sites.birzeit.edu/cds/new-cds/sites/default/files/sites/default/files/publications/%D8%AF%D8%B1%D8%A7%D8%B3%D8%A9%20%D9%88%D8%B5%D9%88%D9%84%20%D8%A7%D9%84%D9%86%D8%B3%D8%A7%D8%A1%20%D8%B0%D9%88%D8%A7%D8%AA%20%D8%A7%D9%84%D8%A7%D8%B9%D8%A7%D9%82%D8%A9.pdf>

⁶⁶ مقابلات مع محاميات حقوقيات من مؤسسات نسوية حقوقية مثل مؤسسة قادر ومركز المرأة للارشاد القانوني

- ¹الغنيمي. زينب. 2016. ورقة حقائق حول اليات سيادة القانون والعدالة للنساء . التشريعات والقوانين التي تم سنها في قطاع غزة والضفة الغربية منذ الانقسام عام 2007. والتعديلات على الورقة إبريل 2018
- ²دراسات قانونية تحليلية من منظور النوع الاجتماعي وحقوق النساء عقدت من قبل مركز المرأة للإرشاد القانوني اشارت الى التمييز الصارخ ضد النساء والفتيات الفلسطينيات: انظر/ي الى: المؤقت. فاطمة،. 2009. النساء الفلسطينيات وقانون الأحوال الشخصية " مطالب وتوجهات". مركز المرأة للإرشاد القانوني والاجتماعي وفي أبو حية. اشرف وحميدات. هنادي. سلسلة تقارير حول وضعية المرأة الفلسطينية في التشريعات. مركز المرأة للإرشاد القانوني والاجتماعي. 2013. شماسة. ريمًا. 2013. قانون الأحوال الشخصية في الممارسة. مركز المرأة للإرشاد القانوني والاجتماعي
- ³- قرار بقانون رقم (7) لسنة 2011 من شأن تعدي لقانون العقوبات النافذ في المحافظات الشمالية وقانون العقوبات النافذ في المحافظات الجنوبية. وينص على (إلغاء المادة (340) من قانون العقوبات الأردني الساري في الضفة الغربية. أما المادة (2) من القرار فقد نصت على أن يُعد لنص المادة (18) وذلك بإضافة عبارة (ولا يشمل ذلك جرائم قتل النساء على خلفية "شرف العائلة")-صدر في مدينة رام الله بتاريخ: 2011/05/15، الوقائع العدد 91 السنة نشر بتاريخ 2011/10/10 .
- ⁴لمزيد من المعلومات عن الواقع القانوني في فلسطين انظر/ي على سبيل المثال في Ludsinsin.Hallie.2011.Women and the draft Constitution of Palestine. Women Centre For legal Aid and Counselling وفي دراسة الرئيس. ناصر، 2003. القضاء في فلسطين ومعوقات تطوره. مؤسسة الحق
- ⁵تقارير داخلية من صندوق النفقة الفلسطيني للاعوام 2011-2015
- ⁶المادة رقم 43 من القانون الاساسي المعدل 2005
- ⁷الغنيمي. زينب. 2016. ورقة حقائق حول اليات سيادة القانون والعدالة للنساء . التشريعات والقوانين التي تم سنها في قطاع غزة والضفة الغربية منذ الانقسام عام 2007. اولتعديلات على الورقة ابريل 2018
- ⁸هيئة الامم المتحدة للمرأة- مكتب فلسطين. فحص احتياجات وحدات النوع الاجتماعي في مؤسسات السلطة الوطنية الفلسطينية. 2014
- ⁹المصدر السابق
- ¹⁰لمزيد من المعلومات، انظر/ي في دراسة منتدى المنظمات الاهليه الفلسطينية لمناهضة العنف ضد المرأة. جرائم قتل النساء في فلسطين في الفترة بين 2004- 2006 وفي جمعية الوداد للتأهيل المجتمعي. (2015). مشروع مشاركة للمساهمة في الوصول لمؤسسات عدالة أكثر فاعلية. ورقة موقف حول دور لجان العشائر في مساندة القضاء. برنامج مساعدة الشعب الفلسطيني
- ¹¹الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، مسح الأفراد ذوي الاعاقة 2011.

- ¹² الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني 2011، مساح العنف في المجتمع الفلسطيني
- ¹³ مفتاح. ورقة حقائق: مشاركة النساء بانتخابات مجالس الهيئات المحلية. 2013-2012
- ¹⁴ لقاءات مع نساء في تجمعات نائية وبدوية عقدت من قبل مؤسسات محلية تشير الى تهمة النساء وغياب البرامج الحكومية لتمكين النساء
- ¹⁵ دراسة رصد احتياجات الشباب ذوي الاعاقة في الضفة الغربية- جمعية الشبان المسيحية، - القدس/ برنامج التأهيل 2016
- ¹⁶ <http://muqtafi.birzeit.edu/pg/getleg.asp?id=13975>
- ¹⁷ المصدر السابق
- ¹⁸ - قرار وزير العمل رقم (2) لسنة 2013 م بشأن استخدام المنازل لتبعاً لأحكام قانون العمل رقم (7) لسنة 2000م
- ¹⁹ درعاوي. داوود و المؤقت. فاطمة. 2010. مراجعة قانون العمل من منظور النوع الاجتماعي ومعايير العمل الدولية. دراسة قانونية تحليلية مقارنة. منظمة العمل الدولية - المشروع التشاركي UNDP MDG F
- ²⁰ مكتب العمل الدولي. تقرير المدير العام ملحق. وضع عمال الاراضي العربية المحتلة. مؤتمر العمل الدولي الدورة 2015، 104
- ²¹ http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---arabstates/---ro-beirut/documents/publication/wcms_218024.pdf.p.4
- ²² بناء على تقارير داخلية غير منشورة لمؤسسات حقوقية في قطاع غزة وقد استخدمت لغرض تقرير الظل. 2016
- ²³ مؤسسة قادر للتنمية المجتمعية. تقرير حول : اتفاقية سيداو وحقوق الفتيات والنساء ذوات الاعاقة. 2016
- ²⁴ دراسة رصد احتياجات الشباب ذوي الاعاقة في الضفة الغربية- جمعية الشبان المسيحية - القدس/ برنامج التأهيل، 2016
- ²⁵ MAS.Female Entrepreneurs in the West Bank and Gaza Strip: Current Situation and Future Prospects. http://www.lacs.ps/documentsShow.aspx?ATT_ID=2020.p.3
- ²⁶ المرجع السابق
- مؤسسة قادر للتنمية المجتمعية. تقرير حول : اتفاقية سيداو وحقوق الفتيات والنساء ذوات الاعاقة. 2016 ²⁷
- ²⁸ اللجنة الوطنية لتشغيل النساء ومنظمة العمل الدولية. حقوق المرأة العاملة في فلسطين. دليل ارشادي. 2016
- ²⁹ Middle East Centre and BirZeit University. Policy Brief 9. Women's Health in the occupied Palestinian territory: Health problems reported by 15-54 years old women two weeks preceding the family Health Survey 2010. March 2016. At : <http://www.lse.ac.uk/middleEastCentre/research/Collaboration-Projects/collaborations-2013-2014/Birzeit/Policy-Brief-9-Final.pdf>
- ³⁰ essential packages of SRH services t: Family planning/birth spacing services • Antenatal care, skilled attendance at delivery, and postnatal care •

Management of obstetric and neonatal complications and emergencies • Prevention of abortion and management of complications resulting from unsafe abortion • Prevention and treatment of reproductive tract infections and sexually transmitted infections including HIV/AIDS • Early diagnosis and treatment for breast and cervical cancer • Promotion, education and support for exclusive breast feeding • Prevention and appropriate treatment of sub-fertility and infertility • Active discouragement of harmful practices such as female genital cutting • Adolescent sexual and reproductive health • Prevention and management of gender-based violence.

³¹جمعية أصدقاء المعاق الفلسطيني 2016، مدى موائمة المرافق الصحية (الطبية) للأشخاص ذوي الإعاقة.

³²سعادة. لونا . 2016 تنمية واعلام المرأة و شركة الموارد لتطوير القدرات البشرية. العنف المبني

على النوع الاجتماعي- قتل النساء في الضفة الغربية للاعوام 2011-2015
³³كفركيان. نادره. هيئة الامم المتحدة للمرأة. حزيران 2014. وصول النساء الفلسطينيات الى العدالة في الضفة الغربية المحتلة وفي (Femicide and 2002Shalhoub-Kevorkian. Nadera)
the Palestinian Criminal Justice System: Seeds of Change in the Context of State Building? Vol. 36, No. 3

³⁴كفركيان. نادره. هيئة الامم المتحدة للمرأة. حزيران 2014. وصول النساء الفلسطينيات الى العدالة في الضفة الغربية المحتلة.

³⁵سعادة. لونا . 2016 تنمية واعلام المرأة و شركة الموارد لتطوير القدرات البشرية. العنف المبني على النوع الاجتماعي- قتل النساء في الضفة الغربية للاعوام 2011-2015

³⁶سعادة. لونا . 2016. العنف المبني على النوع الاجتماعي- قتل النساء في الضفة الغربية للاعوام 2011-2015 تنمية واعلام المرأة و شركة الموارد لتطوير القدرات البشرية

³⁷حالات موثقة من المراكز النسوية في رام الله والتي تم الاشارة اليها في عملية اعداد تقرير الظل. المصدر السابق³⁸

³⁹مؤسسة قادر للتنمية المجتمعية. تقرير حول : اتفاقية سيداو وحقوق الفتيات والنساء ذوات الاعاقة. 2016

⁴⁰Geneva Centre for the Democratic Control of Armed Forces (DCAF). 2009. Palestinian Women and Security: Why Palestinian Women and Girls Do not feel Secure.p29

⁴¹الجهاز المركزي للاحصاء الفلسطيني. 2011. مسح العنف في فلسطين
⁴²يحيى.د.محمد الحاج. 2011. العنف ضد النساء في المجتمع الفلسطيني. عرض وتحليل لنتائج مسح العنف في المجتمع الفلسطيني. ص27

⁴³انظر/ي في: يحيى.د.محمد الحاج. 2011. العنف ضد النساء في المجتمع الفلسطيني. عرض وتحليل لنتائج مسح العنف في المجتمع الفلسطيني. وفي : منتدى المنظمات الاهليه الفلسطينية لمناهضة العنف ضد المرأة. جرائم قتل النساء في فلسطين في الفترة بين 2004- 2006

⁴⁴مقابلات مع أخصائيات اجتماعيات في بيوت الأمان للنساء المعنفات في كل من بيت لحم ونابلس.

2015

⁴⁵

<http://www.ohchr.org/AR/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=20565&LangID=A>