

Антидискриминационный центр «Мемориал» (adcmemorial.org) защищает права дискриминируемых групп и мигрантов в Восточной Европе и Центральной Азии, занимается правозащитной адвокацией, юридической поддержкой жертв дискриминации в судах, правозащитным образованием. Контактное лицо: Стефания Кулаева

## Список проблем, касающихся нарушения прав трудящихся мигрантов из Республики Таджикистан,

Комитету ООН по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (КТМ), к 27-й сессии КТМ ООН, 4-13 сентября 2017 года

Количество граждан Таджикистана, находящихся в России, по разным оценкам, составляет от 500 до 900 тысяч человек и, несмотря на ухудшение экономической ситуации в России, число таджикистанских трудовых мигрантов, едущих туда на заработки, увеличивается. Трудовая миграция из Таджикистана в Россию сопровождается многочисленными нарушениями прав мигрантов и членов их семей. Несмотря на массовость трудовой миграции и ее преобладающее значение для государственной экономики, власти Таджикистана недостаточно реагируют на проблемы своих граждан и не предпринимают должных усилий для их защиты за пределами страны, выбирая хорошие отношения с РФ в ущерб правам мигрантов.

### 1. Недостаточные усилия властей Таджикистана для защиты трудовых прав мигрантов.

Россия проводит жесткую миграционную политику, создающую многочисленные препятствия для трудовых мигрантов, тем самым значительно ухудшая их положение. Им приходится сталкиваться со сложными и дорогостоящими процедурами оформления разрешительных документов на пребывание и труд, регулярными антимигрантскими рейдами силовых структур, практикой массовых выдворений трудовых мигрантов, многолетними запретами на въезд для многих граждан Таджикистана.

Российское законодательство наделяет глав территориальных образований правом устанавливать ограничительные нормы в сфере трудовой миграции. Так летом 2013 года в Кронштадте (Санкт-Петербург) районные власти уволили трудовых мигрантов, работавших дворниками, объявив, что на эту работу будут брать только граждан  $P\Phi^2$ . Действия властей при этом носили выраженный ксенофобный характер: в последующие месяцы в Многофункциональном центре Кронштадтского района (место обращений жителей по любым социальным вопросам) были установлены ящики для сообщений о проживании «нелегальных мигрантов<sup>3</sup>», в подъездах домов расклеены памятки о необходимых действиях в случае обнаружения «нелегальных мигрантов», даже заявлялось о создании

<sup>1</sup> https://www.vedomosti.ru/economics/articles/2017/07/04/707863-bivshego-sssr-pereezzhat интернет газета «Ведомости», статья «У жителей стран бывшего СССР не осталось стимулов надолго переезжать в Россию» от 4 июля 2017 года

<sup>2</sup> По информации предоставленной адвокатом; <a href="https://twitter.com/terentym/status/351704082525847552">https://twitter.com/terentym/status/351704082525847552</a> Твиттер главы Кронштадского района, Т. Мещерякова

<sup>3</sup> https://kronnews.ru/2013/07/31/5916\_v-mfc-kronshtadtskogo-rajona-poyavilsya-specialnyj-yashhik-dlya-soobshhenij-o-migrantax/ интернет газета «kronnews», статья «В МФЦ Кронштадта появился специальный ящик для сообщений о мигрантах» от 31 июля 2013 года

интерактивного сервиса и приложения для смартфонов «Нелегальный мигрант». В августе 2016 года губернатор Новосибирской области подписал постановление привлечение мигрантов для работы в 16 видах занятости, в том числе в сфере образования, в детских лагерях, услуги такси, работы секретарем, редактором, а также в отделе по найму и подбору персонала.

Правительство Таджикистана, несмотря на обещания заключить соглашения с Россией, направленные на упрощение режима пребывания своих граждан в трудовой миграции, не предпринимает в этой сфере действенных мер, игнорируя трудности и нарушения прав, с которыми сталкиваются граждане республики. Недостаточны усилия властей Таджикистана в лоббировании контроля за условиями труда мигрантов за пределами страны.

# 2. Недостаточные усилия властей Таджикистана в вопросах справедливого расследования преступлений на почве ненависти в отношении трудовых мигрантов – граждан Таджикистана

В России трудовые мигранты нередко становятся жертвами расистских нападений, совершенных как радикальными националистическими группами, так и ксенофобами. Характерно, что виновные в совершении преступлений привлекаются к ответственности лишь в исключительных случаях. Расследования не проводятся надлежащим образом, в результате чего нередко вместо настоящих преступников к ответственности привлекаются потерпевшие граждане Таджикистана, вынужденные, оставаясь в России до истечения срока наказания, нарушать нормы миграционного законодательства. Власти Таджикистана не занимают активную позицию, не настаивают на проведении тщательного расследования и справедливого судебного разбирательства, на привлечении к ответственности виновных и введении мер, направленных на снижение числа расистских нападений на трудовых мигрантов.

Таджикский трудовой мигрант стал в 2010 году жертвой нападению националистов в Санкт-Петербурге<sup>6</sup>, получил опасные для жизни ранения, его братья прибежали на помощь и были вынуждены защищаться. Однако суд признал именно гражданина Таджикистана виновным в драке. Уголовное преследование пострадавшего от действий расистов мигранта из Таджикистана повлекло запрет на выезд из РФ, в связи с чем он не мог поехать в Таджикистан, когда у него истек паспорт, позже он был задержан по обвинению в нарушении миграционного законодательства (в связи с истечением срока действия документов), помещен в центр для иностранных граждан (фактически тюремное содержание) и выслан в 2017 году Таджикистан с запретом на въезд в РФ.<sup>7</sup>

### 3. Нежелание властей Таджикистана реагировать на пытки и жестокое обращение с гражданами РТ российских следователей

Представители российских властей нарушают права граждан Таджикитсана, находящихся в  $P\Phi$  в трудовой миграции в рамках осуществления так называемых «антитеррористических мер». Так, после взрыва в метро Санкт-Петербурга в апреле 2017 года со стороны сотрудников правоохранительных органов усилилось этническое профилирование в публичных местах, участились произвольные задержания уроженцев

<sup>4 &</sup>lt;a href="https://kronnews.ru/2013/08/16/6313\_v-podezdax-zhilyx-domov-kronshtadta-nachali-poyavlyatsya-obyavleniya-pamyatki/">https://kronnews.ru/2013/08/16/6313\_v-podezdax-zhilyx-domov-kronshtadta-nachali-poyavlyatsya-obyavleniya-pamyatki/</a> нтернет газета «kronnews», статья «В подъездах жилых домов Кронштадта начали появляться объявления-памятки» от 16 августа 2013 года

<sup>5 &</sup>lt;u>http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/5400201608150001</u> Постановление 176 от 15.08.2016 г. "Об установлении на 2016 г. запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Новосибирской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на остовании патентов, по отдельным видам экономической деятельности"

<sup>6</sup> Дело велось АДЦ «Мемориал» <a href="https://adcmemorial.org/www/3484.html">https://adcmemorial.org/www/3484.html</a>

<sup>7</sup> Информация АДЦ «Мемориал»

Таджикистана и других центральноазиатских стран. При проведении спецопераций по задержанию людей, подозреваемых в возможной причастности к терроризму, в апреле 2017 года во Владимирской области сотрудники ФСБ убили двоих граждан Таджикистана. Недавно стало известно о секретных тюрьмах, в которых преимущественно содержат граждан Центральной Азии. Несколько бывших узников подобных тюрем свидетельствовали о пытках и допросах, происходивших в секретных тюрьмах до того, как подозреваемых в терроризме «официально» задерживали: людей неделями незаконно допрашивали и пытали до предъявления официального обвинения, фактически добиваясь признания вины без адвокатов и соблюдения необходимых процессуальных норм. 9

#### 4. Недостаточные усилия властей Таджикистана для противодействия систематическим нарушениям прав детей таджикистанских мигрантов

Дети трудящихся мигрантов, оказываются крайне уязвимыми: оставаясь без родителей, уехавших на заработки за пределы Таджикистана, они вынуждены — часто самостоятельно — справляться с бедностью, могут стать жертвами эксплуатации, насилия, торговли людьми; отправляясь с семьей в миграцию, дети сталкиваются с риском оказаться в детском учреждении и быть выдворенными из страны отдельно от родителей.

Недопустимая практика разлучения детей с родителями, обвиняемыми в нарушении миграционного режима, и выдворение детей отдельно от родителей из РФ в Таджикистан не вызывает должной реакции властей Таджикистана даже в тех случаях, когда подобная практика приводит к гибели детей.

Разлученный с матерью - гражданкой Таджикистана - при задержании ее в ходе рейда миграционной службы по выявлению «нарушителей», 5-месячный Умарали Назаров умер ночью 14 октября 2015 года в детской больнице Санкт-Петербурга (детей при задержании из полиции отправляют в больницы). Бабушке ребенка, приехавшей ранее с документами в отдел полиции, ребенка не отдали, детское питание для младенца у нее брать отказались. Возбужденное уголовное дело по факту смерти ребенка год спустя было закрыто, а настоящая причина его гибели не установлена до сих пор. Власти Таджикистана не настаивают на расследовании гибели ребенка, приняв версию властей РФ о гибели от вируса, хотя за 45 минут до смерти младенца, врачи сделали запись о том, что Умарали был здоров<sup>10</sup>. АДЦ «Мемориал» поддерживает жалобу в ЕСПЧ родителей Умарали.

Граждане Таджикистана, живущие и работающие в  $P\Phi$ , заслуживают большего внимания и поддержки своего правительства, их права должны быть защищены в соответствии с национальными и международными стандартами Прав Человека, в том числе в соответствии с обязательствами Таджикистана выполнять Международную Конвенцию о защите прав всех

<sup>8 &</sup>lt;u>https://zona.media/article/2017/07/24/secret-pirson</u> Интернет СМИ «Медиазона», статья «Секретная тюрьма» ФСБ» от 24 июля 2017 года

<sup>9</sup> Информация от адвокатов, представляющих интересы узников секретных тюрем

<sup>10</sup> Информация АДЦ «Мемориал» https://adcmemorial.org/www/12165.html