



51-я сессия Комитета по экономическим, социальным и культурным правам

Рассмотрение объединенных 4-го, 5-го и 6-го периодических докладов Республики Беларусь о выполнении положений Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах

13 ноября 2013 года

**Выступление Ю.Амбразевича,
начальника главного управления многосторонней дипломатии
Министерства иностранных дел Республики Беларусь**

Уважаемый господин Председатель,
уважаемые члены Комитета,

Я имею честь по поручению Правительства Республики Беларусь представить **объединенные четвертый, пятый и шестой периодические доклады о выполнении положений Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.**

Доклад подготовлен на основании информации и данных всех заинтересованных государственных органов с привлечением международных организаций, гражданского общества.

В докладе представлен анализ законодательных и практических мер в сфере поощрения и защиты экономических, социальных, культурных гарантий всем категориям населения Беларуси.

В презентации будут освещены наиболее важные аспекты доклада, современные тенденции, статистика, а также принимаемые государством меры для выполнения положений Пакта с тем, чтобы Комитет мог иметь представление об усилиях Беларуси в данных сферах в динамике.

Господин председатель,

[Статья 2-меры по осуществлению Пакта, недискриминация]

На осуществление социальной политики ежегодно выделяется **более 16%** расходов государственного бюджета, включая в области здравоохранения (4%), образования (5%), социальной защиты (6%), науки (0,6%), культуры (0,7%).

Принципы равенства и недискриминации играют ключевую роль в поощрении и защите экономических, социальных и культурных прав. По итогам рассмотрения в августе 2013 года 18-го и 19-го периодических докладов Беларуси Комитет по ликвидации расовой дискриминации (CERD) *[цитирую]* «высоко оценил «впечатляющие инициативы», направленные на ликвидацию расовой дискриминации, в частности, на повышение занятости и образования членов цыганских общин. Они отметили усилия страны по обеспечению в школах преподавания на языках меньшинств».

[Статья 3-гендерное равенство]

В целях достижения гендерного равенства реализуется уже четвертый **Национальный план действий по обеспечению гендерного равенства на 2011 – 2015 годы**, который направлен на обеспечение паритетного представительства мужчин и женщин на всех уровнях управления, внедрение гендерных знаний в систему образования, достижение гендерного равенства в семейных отношениях, вовлечение мужчин в сферу домашнего труда и процесс воспитания детей, развитие предпринимательства среди женщин,

повышение конкурентоспособности женщин на рынке труда, искоренение гендерных стереотипов.

Кроме того, с 2014 года начнется реализация **проекта** технической помощи по линии ЮНФПА (UNFPA) и ЮНИСЕФ (UNICEF) по **сбору дезагрегированных гендерно-релевантных статистических данных** в рамках реализации данного Национального плана и рекомендаций Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин (CEDAW), что позволит более эффективно и адресно разрабатывать государственные программы по различным направлениям экономического и социального развития.

Важным критерием степени достижения реального равенства полов является **уровень участия женщин** в государственном управлении и общественной жизни.

За последние 10 лет **более чем в семь раз** увеличилась численность женщин-депутатов и достигла уровня в 29%. По этому показателю Беларусь занимает лидирующую позицию среди стран постсоветского пространства и занимает 43-е место из 187 по данным Всемирного банка.

Количество женщин-государственных служащих насчитывается **более 67%**, руководящие должности занимают **порядка 20%**. В то же время в органах судебной власти **53% судей – женщины**.

По **индексу социальных институтов и гендера ОЭСР (OECD SIGI Index)** в 2012 году Беларусь заняла **15 место** из 86, поднявшись по этому показателю на 4 позиции с 2009 года.

[Статья 6-право на труд]

Обеспечение права на труд имеет приоритетное значение в государственной политике. На ежегодной основе реализуется **Государственная программа содействия занятости населения**, которая направлена на стимулирование экономической активности населения, интеграции в трудовую сферу нуждающихся в социальной поддержке.

Решению вопросов занятости молодежи, женщин, населения, проживающего в сельской местности, а также другим уязвимым категориям населения, которым предоставляются дополнительные гарантии в области содействия занятости населения, в том числе в виде бесплатного обучения и переобучения, способствует адресная социальная помощь. Благодаря принимаемым мерам в Беларуси сохраняется устойчиво низкий уровень безработицы – **менее 1%**.

Рассматривается вопрос о необходимости введения системы страхования от безработицы.

[Статья 7-право каждого на справедливые и благоприятные условия труда]

Минимальная заработная плата является минимальной социальной гарантией государства в области оплаты труда и обеспечивает социальную защиту работников. Месячная **минимальная заработная плата** составляет **100,2% минимального потребительского бюджета семьи**. В течение года ее размер индексируется с учетом инфляции.

В структуре экономически активного населения Беларуси на протяжении последних 10 лет преобладают женщины (52,6%). Среди работающих женщин 54,6% имеют высшее и среднее специальное образование, в то время как аналогичный показатель среди мужчин – 37,1%.

Женщины, при наличии одинакового уровня образования с мужчинами, имеют право на выполнение одинаковой работы с одинаковой оплатой труда при прочих равных условиях. При этом женщины, имеющие более высокий

уровень образования, чем мужчины, имеют право занимать более высокое служебное положение и соответственно получать более высокую заработную плату. Средняя зарплата белорусских женщин составляет примерно **74%** от зарплаты мужчин. Этот показатель **близок к среднемировому**.

Более низкий уровень заработной платы женщин по сравнению с мужчинами обусловлен в первую очередь тем, что в производственном (промышленном) секторе, где задействовано больше мужчин, зарплата в среднем значительно выше, чем в непромышленной сфере (услуги, государственная служба), где большинство работников составляют женщины.

В целях обеспечения права на благоприятные условия труда, реализуется вторая **Республиканская целевая программа по улучшению условий и охраны труда на 2011 – 2015 годы**. Реализация мероприятий программы будет способствовать уровню производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, позволит внедрить систему оценки уровней профессиональных рисков, продолжить работу по техническому переоснащению и модернизацию производств.

[Статья 8-право создавать профессиональные союзы и вступать в них]

В Беларуси зарегистрировано **37 профсоюзов**, включая 33 общенациональных, в которых состоит **более 90% трудящихся**, и почти 23 тысячи профсоюзных организаций. Большой процент участия населения в профсоюзах наглядно демонстрирует доверие к этой форме отстаивания права на труд и ее высокую степень эффективности.

Для решения коллективных трудовых споров трудящиеся используют **право на забастовку**. При этом законодательно ограничены в праве участия в забастовке работники органов по чрезвычайным ситуациям, авиационный персонал гражданской авиации, военнослужащие и государственные служащие.

[Статья 9-право на социальное обеспечение]

В Беларуси функционирует **система государственной адресной социальной помощи** для оказания поддержки наиболее уязвимым категориям населения. Эта система включает бесплатное обеспечение продуктами питания детей первых двух лет жизни независимо от уровня доходов семьи при рождении второго и последующего детей; выплату пособий инвалидам, семьям, воспитывающих детей-инвалидов, малообеспеченным и многодетным семьям; льготные условия или бесплатное приобретение жилья, лекарственных препаратов, изготовление протезов. Только **за первый квартал 2013 года** получателями социальной помощи стали 73 тысячи человек на общую сумму **порядка 10 млн. долларов США**.

Согласно докладу ООН о человеческом развитии **более 85%** общего объема государственной поддержки в Беларуси выделяется для нужд социального сектора, что является самым высоким показателем в СНГ.

[Статья 10 – поддержка института семьи; охрана материнства и детства]

Поддержка института семьи заключается не только в оказании помощи малообеспеченным и многодетным семьям, но также и в профилактике **домашнего насилия**. По линии ЮНФПА (UNFPA) реализуются два проекта технической помощи, направленные на развитие услуг помощи жертвам, повышения информированности населения о данной проблеме, а также на обучение правоохранительных органов работе с агрессорами и профилактике домашнего насилия. С 2013 года работает бесплатная «горячая линия».

В 2012 году принят **Закон о противодействии торговле людьми**, который предусматривает оказание помощи и защиту жертвы, независимо от ее гражданства и национальности.

По данным на 1 октября 2013 года функционируют **63 «кризисные комнаты»** (shelters), в которых жертвы домашнего насилия и торговли людьми могут бесплатно получить приют, питание, юридическую, психологическую, медицинскую помощь.

[Статья 11 – право на достаточный жизненный уровень]

Беларусь досрочно достигла Цели развития тысячелетия в области снижения **уровня бедности**. Доля малообеспеченного населения снизилась с 42% в 2000 году до **5,3% в 2012 году**, то есть почти **в восемь раз**.

В целях социальной защиты населения в условиях **кризиса в 2011 году** были произведены внеочередные перерасчеты пенсий, увеличены доплаты к минимальным трудовым пенсиям повышены размеры социальных пенсий детям-инвалидам, инвалидам, детям, потерявшим кормильца, дважды оказана единовременная материальная помощь неработающим пенсионерам.

Для защиты интересов низкооплачиваемых работников повышена минимальная заработная плата, размер которой индексируется в течение года с учетом инфляции.

С 1 ноября 2013 года на **2,1%** повышен **бюджет прожиточного минимума**, соответственно увеличились размеры трудовых минимальных и социальных пенсий. На такую же величину возрастут государственных пособий семьям, воспитывающим детей.

[Статья 12 – право на физическое и психическое здоровье]

Досрочно достигнуты Цели развития тысячелетия в области снижения детской и материнской смертности. В 2012 году показатель **младенческой смертности** достиг уровня 3,4 промилле (снижился на 69%). Коэффициент **смертности детей в возрасте до 5 лет** снизился по сравнению с 2005 годом на 51,6% с 9,3 до 4,5 на 1000 родившихся живыми. Уровень **материнской смертности** с 2010 года составляет 0,9 на 100 тысяч живорожденных, или один случай в год.

С целью сдерживания распространения ВИЧ-инфекции и снижения смертности от СПИДа реализуется **Государственная программа профилактики ВИЧ-инфекции на 2011-2015 годы**. Благодаря ее реализации обеспечен практически полный доступ беременных женщин и детей к получению антиретровирусных препаратов для снижения риска вертикальной передачи ВИЧ, снизилась смертность и стабилизировался уровень заболеваемости СПИДом.

[Статья 13 – право на образование]

Достигнута Цель развития тысячелетия в области обеспечения **всеобщего начального образования**. Валовой коэффициент охвата начальным образованием составляет 100%. Различные формы бесплатного обучения, в том числе дистанционное, на дому, на языках национальных меньшинств, позволяет обеспечить начальное и последующее образование для наиболее уязвимых категорий детей, включая детей-беженцев. **Уровень грамотности** взрослого населения составляет **99,6%**.

[Статья 15 – право на участие в культурной жизни, пользование результатами научного прогресса]

Реализуются **Государственная программа «Культура Беларуси» на 2011-2015 годы** и вторая **Программа развития конфессиональной сферы, национальных отношений и сотрудничества с соотечественниками за рубежом на 2011-2015 годы**, которые направлены, в том числе, на поддержку культурной деятельности и активности общественных объединений национальных меньшинств,

сохранение их культурных традиций. Насчитывается **более 100** культурных объединений национальных меньшинств.

Результатами научного прогресса пользуется практически все население Беларуси. За три года число **пользователей Интернета** выросло **на 52%** и составляет почти 5 млн. человек. В рейтинге стран по индексу развития информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) Беларусь по данным за 2012 год занимает **41-е место**. Беларусь стала поставщиком услуг в области ИКТ на региональном уровне.

Господин Председатель,

В заключение хотел отметить, что Беларусь уделяет приоритетное внимание повышению благосостояния, качества жизни населения. В этом направлении со времени рассмотрения предыдущего доклада сделан огромный скачок. По данным за 2013 год Беларусь заняла **50 место по Индексу развития человеческого потенциала**, поднявшись на **11 строчек** в рейтинге за три года.

Беларусь в инициативном порядке пригласила с визитами специальных докладчиков Совета ООН по правам человека по вопросам о праве на образование, питание, наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья, по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях и целого ряда других для получения независимой оценки национальных усилий в охватываемых Пактом сферах.

Господин Председатель,

Хотел бы заверить, что сегодняшний интерактивный диалог с Комитетом будет использован для дальнейшего развития и совершенствования принимаемых Беларусью мер в сфере поощрения и защиты экономических, социальных и культурных прав населения.

Благодарю за внимание.

