

## Выступление

Постоянного представителя Украины при Отделении ООН та  
других международных организациях в Женеве

**М.И.МАЙМЕСКУЛА** при представлении 19 – 21 периодических  
докладов Украины об исполнении положений Международной  
конвенции по ликвидации всех форм расовой дискриминации  
на 79-й сессии Комитета ООН по ликвидации расовой  
дискриминации

Уважаемый Господин Председатель!

Уважаемые члены Комитета!

Позвольте от имени Президента и Правительства Украины передать пожелания плодотворной и успешной работы.

Мне выпала сегодня большая честь представить Комитету Сводный доклад Украины об исполнении положений Международной конвенции по ликвидации всех форм расовой дискриминации.

Сводный доклад, объединяющий 19, 20, 21 периодические доклады, подготовлен во исполнение положений Международной конвенции по ликвидации всех форм расовой дискриминации и в соответствии с руководящими принципами по подготовке периодических докладов. В Докладе содержится характеристика положения дел в Украине за период с 2006 г. по начало 2010 г. (время передачи доклада в секретариат).

Основное место в Докладе занимает освещение законодательных, административных и организационных механизмов обеспечения прав человека в Украине, выполнение Украиной положений Международной конвенции по ликвидации всех форм расовой дискриминации и других Международных правовых документов в этой сфере, участником которых является Украина. В частности, Доклад дает обзор национальных правовых механизмов обеспечения гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав человека и эффективности имплементации

международных стандартов в данной сфере. Отдельный (третий) раздел Доклада посвящен комментариям Правительства Украины в связи с заключительными замечаниями Комитета по ликвидации расовой дискриминации, сформулированные по результатам рассмотрения в 2006 году семнадцатого и восемнадцатого периодических докладов Украины.

Современная Украина – демократическое государство, исповедующее принципы равенства граждан перед законом, независимо от их этнического и расового происхождения, вероисповедания и родного языка. В то же время, Украина – страна полиэтническая, в которой издавна проживают представители множества этнических групп, пользующихся разными языками и исповедующих различные религии.

Как видно из **Диаграммы 1**, отображающей результаты переписи населения Украины 2001 года, в составе населения Украины численно преобладают представители украинского этноса (около 78%), русские составляют более 17%, еще около 10 этнических групп - численностью более 100 тысяч человек каждая (белорусы, румыны и молдаване, крымские татары, болгары, венгры, поляки, евреи, армяне). В целом же в Украине – проживают представители более сотни различных этнических групп. Особенным этническим разнообразием отличаются такие регионы Украины, как Закарпатье, Буковина, Одесская область, Крым. Специфическим регионом в плане этнического состава населения является Автономная Республика Крым, где украинскому государству приходится решать острые проблемы обустройства крымских татар и представителей других этнических групп, депортированных из Крыма в 1944 году сталинским режимом.

Можно констатировать, что в результате длительного мирного проживания различных национальных, религиозных и языковых групп в Украине сложились традиции межэтнической и межрелигиозной толерантности, способствующие диалогу и плодотворному сотрудничеству различных групп в обществе. Проявления же межэтнической и межрелигиозной розни, если и случаются, то носят спорадический,

локальный характер и не перерастают в длительные и насильственные конфликты.

Специфика этноязыковой ситуации в Украине обусловила необходимость применения гибких, регионально дифференцированных подходов к государственной этно- и языковой политике, призванных обеспечить гражданский мир во всех уголках нашей страны и направленных на обеспечение гражданских прав населения страны, удовлетворение культурных потребностей и сохранение культурной уникальности всех этнических групп, населяющих Украину.

В представленном на рассмотрение Комитета Докладе дана постатейная (в соответствии со структурой Международной конвенции по ликвидации всех форм расовой дискриминации) характеристика ситуации с соблюдением органами государственной власти и местного самоуправления Украины положений этой Конвенции. Кроме того, дается развернутая характеристика законодательства Украины, касающегося урегулирования межэтнических отношений, а также правового обеспечения пребывания на территории Украины иностранных граждан. В частности, проанализированы соответствующие статьи Конституции Украины, Закон Украины «О национальных меньшинствах в Украине», Кодекс административного судопроизводства, Гражданский процессуальный кодекс, Гражданский кодекс Украины, Декларация прав национальностей Украины, избирательное законодательство Украины, а также другие, в т.ч. ведомственные, правовые акты.

Принимая во внимание, что действующее национальное законодательство в области противодействия ксенофобии, расовой и этнической дискриминации хотя и развито, но все же далеко от идеала, Украина продолжает его совершенствовать. В настоящее время Министерством юстиции Украины разрабатывается проект *рамочного закона о запрете дискриминации*, который позволит более эффективно реализовать право граждан на свою защиту от дискриминации по признакам расы, цвета

кожи, политических, религиозных и других убеждений, пола, этнического и социального происхождения, имущественного состояния, места жительства, по языковым и прочим признакам.

В Докладе также содержится информация о выполнении Украиной международных соглашений в области прав человека, Стороной которых она является, межгосударственных и межведомственных соглашений, регулирующих статус этнических групп в экономической, культурной, политической и других сферах.

В Докладе также проанализирована деятельность органов государственной власти и местного самоуправления, направленная на профилактику и предотвращение проявлений ксенофобии, этнической и расовой нетерпимости, а также межрелигиозной вражды.

Большое внимание в Докладе уделено деятельности государства в целом ряде важнейших сфер общественной жизни, где присутствует этническая, языковая или религиозная составляющие.

В частности, подробно освещен вопрос обеспечения права на обучение на языках этнических меньшинств, на изучение этих языков.

Основным правовым документом, которым руководствуется Украина в этой сфере, является Европейская хартия региональных языков или языков меньшинств. В Государственном бюджете Украины предусматриваются расходы на реализацию тех частей положений Хартии, которые касаются защиты языков в сфере культуры и информации. Получатели этих бюджетных средств – национально-культурные общества, другие общественные организации национальных меньшинств, осуществляющие образовательную и культурную деятельность.

В Украине действует сеть общеобразовательных, дошкольных и высших учебных заведений, где осуществляется обучение на языках этнических меньшинств. Наглядную количественную характеристику

системы образования для различных этнических групп дают **Диаграммы 2 и 3.**

В то же время численность граждан, обучающихся на языках меньшинств, не всегда пропорциональна численности соответствующих этнических групп. Например, доля обучающихся на русском языке в Украине превосходит долю этнических русских в населении страны, а численность школьников, обучающихся на крымско-татарском языке, намного меньше численности школьников крымско-татарской национальности.

Полноценное функционирование школ национальных меньшинств невозможно без обеспечения учащихся учебными пособиями на языках этих меньшинств. С 2005 г. по настоящее время за счет средств государственного бюджета Украины для учащихся 5–10 классов средних школ с обучением на языках этнических меньшинств изданы учебники по родным языкам, интегрированному курсу "Литература (родная и зарубежная)", а также по украинскому языку и украинской литературе, и переводные по другим предметам на языках национальных меньшинств. С целью повышения доступности учебной литературы для учащихся, на сайте Министерства образования, науки, молодежи и спорта Украины размещены электронные версии учебников по русскому, крымско-татарскому, польскому, венгерскому, молдавскому, румынскому языкам и учебники по интегрированному курсу «Литература» на упомянутых языках. Для школ с обучением на крымско-татарском языке также переведены на данный язык учебники по истории Украины, всемирной истории, алгебре, геометрии, биологии, физике, химии, физической географии.

Кроме общеобразовательных школ, для представителей малочисленных этнических групп действуют культурно-образовательные центры и воскресные школы, где представители соответствующих этносов изучают родной язык и свою культуру. Их работе помогают органы образования и культуры, национально-культурные общества и просветительские организации.

Немалую роль в поддержке этнокультурного разнообразия Украины играет государственная финансовая поддержка культурных мероприятий меньшинств, прессы и книгоиздания на языках меньшинств (Диаграммы 4 и 5). Общая структура государственной финансовой поддержки развития языков и культур национальных меньшинств представлена в **Диаграмме 4**. При финансовой поддержке государства проводятся различные культурно-просветительские мероприятия: дни родного языка, конкурсы и олимпиады на лучшее знание родного языка, семинары и конференции по актуальным вопросам этнонационального развития; издаются пособия, словари, справочники на языках меньшинств, научно-методические издания для воскресных школ и так далее. Для поддержки культур депортированных народов органами государственной власти и местного самоуправления совместно с общественными организациями этнических меньшинств проводятся фестивали, конкурсы, концерты, дни культуры, художественные выставки, научные конференции.

В Украине выходит 2 639 периодических изданий на языках этнических меньшинств, из них 2 343 - на русском языке. Как видно из **Диаграммы 5**, объем финансирования периодических изданий на языках этнических меньшинств, соучредителем которых является государство, в отчетный период ежегодно возрастал. Исключение составил кризисный 2009 год.

Важной вехой во взаимодействии органов государственной власти и средств массовой информации по предотвращению разжигания межэтнической и межрелигиозной розни стало подписание 19 марта 2009 года представителями центральных органов государственной власти и масс-медиа Хартии о партнерстве для обеспечения информационных прав и свобод и защиты общественной морали. В Хартии говорится, что ее субъекты обязываются обеспечивать неукоснительное соблюдение законодательства о нормах общественной

морали и не будут допускать распространения ксенофобии, украинофобии и антисемитизма, расизма, пропаганды насилия и разжигания межрегиональных, межэтнических, межконфессиональных конфликтов. Во исполнение положений Хартии, государственными теле-радио-организациями транслировались видео- и радио-ролики социального характера по вопросам противодействия ксенофобии и расовой нетерпимости, что оказало позитивное влияние на укрепление толерантности в украинском обществе.

Большую роль в формировании атмосферы межэтнической толерантности в украинском обществе играет постоянный диалог между государством и структурами гражданского общества, в первую очередь – общественными организациями этнических меньшинств, их национально-культурными товариществами.

С этой целью в Украине был создан ряд совещательных общенациональных органов, среди которых – Совет по вопросам этнонациональной политики при Президенте Украины, Совет по вопросам культуры национальных меньшинств Украины при Министерстве культуры Украины, Общественный совет руководителей образовательных программ Всеукраинских общественных организаций при Министерстве образования и науки Украины. Советы представителей общественных организаций национальных меньшинств действуют также при большинстве областных государственных администраций. Не в последнюю очередь благодаря тесному взаимодействию центральных органов государственной власти, местного самоуправления и общественных организаций, в Украине наблюдается рост количества организаций этнических меньшинств. В 2010 году насчитывалось 1 458 таких организаций, что на 300 больше, чем в 2007 году.

Местные органы государственной власти и самоуправления, во взаимодействии с общественными организациями национальных меньшинств, в отчетный период проводили регулярные встречи,

совещания, иные мероприятия с целью решения конкретных проблем национальных меньшинств, осуществляли мониторинг межэтнической ситуации, вели работу по недопущению и предупреждению проявлений ксенофобии и дискриминации по причине национальной или религиозной принадлежности, предоставляли финансовую помощь на проведение мероприятий, способствующих этнокультурному развитию меньшинств.

Органы внутренних дел большинства областей Украины разработали и реализовывали планы мероприятий по противодействию проявлениям расизма и ксенофобии. В 8 регионах Украины были созданы оперативно-следственные группы по раскрытию и расследованию преступлений, совершенных в отношении иностранцев.

В Украине ежегодно возбуждаются уголовные дела и выносятся обвинительные приговоры за преступления, совершенные на расовой, этнической и религиозной почве. К примеру, в течение 2006-2009 годов по статье 161 Уголовного кодекса Украины (нарушение равноправия граждан в зависимости от их расовой, национальной принадлежности или отношения к религии) было вынесено 12 приговоров, по статье 178 (повреждение религиозных сооружений или культовых домов) – 4 приговора, по статье 179, предполагающей уголовную ответственность за осквернение или уничтожение религиозных святынь – 9 приговоров.

В правоохранительных органах ведется работа по недопущению этнически избирательного подхода в их деятельности. С этой целью, начиная с сентября 2009 года, были реализованы совместные мероприятия Министерства внутренних дел Украины и Британского Совета в Украине, в ходе которых, в частности, были проведены:

- анализ ведомственной нормативно-правовой базы, регламентирующей деятельность органов внутренних дел с различными этническими группами населения Украины, а также с иностранными гражданами;



- разработана и начала осуществляться программа обучающих занятий для сотрудников органов внутренних дел в отношении противодействия расизму и ксенофобии.

Кроме того, была проведена кампания социальной рекламы, направленная на повышение уровня толерантности, предотвращения проявлений агрессии против иностранцев и представителей этнических меньшинств.

В третьем разделе представляемого Доклада изложена развернутая информация о мерах по реализации заключительных замечаний от 19 октября 2006 года, подготовленных Комитетом по результатам рассмотрения Семнадцатого и Восемнадцатого периодических докладов Украины. Остановлюсь на наиболее важных из реализованных замечаний.

Международные и отечественные эксперты, в частности, обращают внимание на отдельные факты вандализма в отношении религиозных сооружений, мест захоронения и надгробий, относящихся к наследию различных этнических и религиозных групп. Отмечу, что за отчетный период уменьшилось количество случаев вандализма: в 2007 г. было зафиксировано 7 таких случаев, в 2008 г. – 4, а в 2009 г. их не было вовсе.

Для противодействия проявлениям расизма, ксенофобии, межрелигиозной розни по инициативе государства в 2009 г. был создан Совет представителей Духовных управлений и центров мусульман Украины, призванный координировать взаимодействие мусульманских общин с органами власти, противодействовать проявлениям радикализма в мусульманской религиозной среде, устранять опасность противостояния между мусульманскими и христианскими общинами в Украине.

Международные эксперты также рекомендовали внести изменения в Закон о беженцах в целях включения в него четких стандартных критериев определения беженцев и концепции временной защиты на гуманитарных основаниях, а также гарантий безопасности личных данных. Эта рекомендация уже нашла практическое воплощение.

4 августа 2011 года вступил в силу Закон Украины "О беженцах и лицах, которые нуждаются в дополнительной или временной защите", принятый Верховной Радой Украины 8 июля 2011 года. Законом определены: порядок признания лица беженцем либо лицом, нуждающимся в дополнительной защите, порядок предоставления и прекращения временной защиты в Украине, другие важные положения. В новом Законе учтены положения Конвенции о статусе беженцев от 1957 года и Протокола о статусе беженцев от 1967 года, а также положения, содержащиеся в документах по миграции, принятых Советом Европы и Европейским Союзом.

Определенные улучшения достигнуты также в практической работе с беженцами и искателями убежища. Ныне в Украине функционируют 2 пункта временного размещения беженцев – в Одесской и Закарпатской областях на 200 и 130 мест соответственно. Завершается реконструкция аналогичного Пункта в Киевской области, введение в действие которого даст возможность обеспечить временным жильем около 250 искателей убежища и беженцев. Однако мы понимаем, что этого еще недостаточно.

Территориальными подразделениями Государственной службы занятости Украины обеспечено консультирование беженцев относительно их трудоустройства, предоставления социальных услуг и социальной помощи. Проводится ежеквартальный мониторинг состояния занятости беженцев с определением их профессионально-квалификационного уровня и пожеланий при поиске работы.

Благодаря имплементации проекта международной технической помощи «Местная интеграция беженцев в Беларуси, Украине и Молдове» осуществляется реализация программ профессиональной подготовки и повышения квалификации признанных беженцев.

Эксперты также рекомендовали органам государственной власти Украины обеспечить надлежащую представленность крымских татар на

государственной службе в Автономной Республике Крым, включая руководящие должности.

В настоящее время Совет министров Автономной Республики Крым систематически предоставляет помощь в получении образования, повышении квалификации и продвижении по службе в органах исполнительной власти и местного самоуправления специалистам из числа крымских татар. Вопросы, связанные с кадровыми назначениями, решаются исключительно в соответствии с Законом Украины «О государственной службе». Совет министров АР Крым постоянно обращает внимание руководителей местных органов власти на необходимость более активного привлечения специалистов из числа депортированных народов для участия в конкурсах на замещение вакантных должностей. Эта работа дает положительные результаты: количество государственных служащих и должностных лиц местного самоуправления из представителей депортированных народов постоянно увеличивается.

По результатам местных выборов 2007 г. один представитель крымских татар избран депутатом Верховной Рады Украины, 7 представителей депортированных народов стали депутатами Верховной Рады Автономной Республики Крым, 137 – депутатами городских и сельских советов. Доля депутатов крымских татар в депутатском корпусе Автономной Республики Крым составила более 15%. 24 представителя крымских татар избраны председателями поселковых и сельских советов.

На должностях государственных служащих I–III категорий (республиканские министры, главы республиканских комитетов, их заместители) в органах исполнительной власти АР Крым работают 27 представителей депортированных народов.

В Правительстве Автономной Республики Крым, министерствах и республиканских комитетах работают 112 государственных служащих из

числа представителей депортированных народов (или 8,5 % от общего числа работающих в указанных ведомствах), а в районных государственных администрациях и исполнительных органах местных советов работают 325 государственных служащих из числа представителей депортированных народов, что составляет 7,6% от общего числа работающих.

Международные эксперты также рекомендовали Украине обеспечить правовые меры, предоставляющие представителям депортированных народов возможность реституции ранее конфискованной собственности, а также возможность получения земельных участков в районах, где они традиционно проживали.

Обеспечение необходимых условий для возвращения, обустройства, социальной адаптации и интеграции депортированных крымских татар, болгар, армян, греков, немцев является важным направлением государственной политики Украины, имеющей большое значение для сохранения социально-экономической стабильности и национальной безопасности.

Начиная с 1991 года, в Государственном бюджете Украины отдельной строкой предусматриваются расходы на обустройство репатриантов. Ежегодно, за исключением кризисного 2009 года, на эти цели выделялось более 70 млн. грн. (см. Диаграмму 6).

Средства направляются главным образом на строительство жилья, инженерных коммуникаций, объектов социально-культурного назначения и проведение социально-культурных мероприятий, нацеленных на адаптацию и интеграцию репатриантов в украинское общество.

В 2006 году Кабинетом Министров Украины принято постановление № 637 «Об утверждении Программы расселения и обустройства депортированных крымских татар и лиц других национальностей, возвратившихся в Украину на проживание, их адаптации и интеграции в украинское общество на период до 2010 года».

По состоянию на 01.01.2010 года из Государственного бюджета Украины на реализацию этой Программы было выделено 53,3 млн. грн., из них 50 млн. грн. – на строительство жилья и сооружение объектов инженерной инфраструктуры.

По данным Республиканского комитета по охране земельных ресурсов Автономной Республики Крым, на сегодняшний день уже 72,2 тыс. репатриантов получили 186,2 тыс. га земли для сельскохозяйственных целей, 9,88 тыс. га – для индивидуального жилищного строительства, 65,9 га – для коммерческих целей.

В заключение подчеркну, что органы государственной власти и местного самоуправления Украины, подавляющее большинство общественных организаций прилагают значительные усилия для того, чтобы в нашей этнически, культурно и политически многообразной стране царил дух национального согласия, взаимного уважения и толерантности между представителями разных народов, людьми, говорящими на разных языках и исповедующими разные вероучения.

Мы надеемся, что представленный нашей страной Доклад о реализации положений Международной конвенции по ликвидации всех форм расовой дискриминации получит объективную оценку членов Комитета по ликвидации расовой дискриминации. А украинская делегация готова ответить на все вопросы, связанные с Докладом, и внимательно изучить все замечания и рекомендации, высказанные в ходе его рассмотрения.

Благодарю за внимание!