

Уважаемый Господин Председатель,  
уважаемые члены Комитета,

Я имею честь представить восьмой периодический доклад Республики Беларусь о выполнении положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Доклад подготовлен на основании вопросов поставленных Комитетом ООН перед Беларусью.

В докладе представлена информация о мерах, принятых в Республике Беларусь с целью реализации положений Конвенции, отражен прогресс, достигнутый в области улучшения положения женщин в Республике Беларусь в отчетный период, а также включена информация о проблемных вопросах в обеспечении равных прав и возможностей мужчин и женщин.

Надеюсь, что наша презентация позволит членам Комитета объективно и полно сформировать представление об усилиях Беларуси на пути продвижения гендерного равенства во всех сферах.

Последовательная реализация четырех Национальных планов действий по обеспечению гендерного равенства позволила нам существенно продвинуться в решении вопросов равных прав и возможностей как внутри страны, так и на мировой арене.

По данным Доклада о человеческом развитии 2015 года Беларусь входит в число 15 стран мира, где индекс человеческого развития женщин равен или превосходит аналогичный показатель среди мужчин (индекс гендерного развития для Беларуси составляет 1,021). Согласно Докладу о глобальном гендерном разрыве по версии

Всемирного экономического форума Беларусь занимает 30 место из 144 государств.

По мировому индексу материнства, который составляется международной организацией «Save the Children», Беларусь входит в 25 стран, благоприятных для рождения ребенка, из 179 государств.

В республике достигнут высокий показатель средней продолжительности обучения – 11,5 лет и один из самых высоких показателей ожидаемой продолжительности обучения (15,7 лет) среди 28 стран Центральной и Восточной Европы.

При этом чистый коэффициент охвата населения первым этапом среднего образования (базовое образование; уровень Международной стандартной классификации образования (МСКО) 2) составляет более 95,0 процентов для обоих полов.

В Беларуси обеспечено декларируемое международными документами 30-процентное представительство женщин на уровне принятия решений. На выборах в 2014 году в местные советы доля женщин, получивших депутатские мандаты, составила 46,3 процента. По результатам выборов в 2016 году в Парламент доля женщин возросла и составила 33,4 процента. В то же время представительство женщин в двухпалатных парламентах составляет в мире – 22,8 процента (по состоянию на 1 августа 2016 года).

Вместе с тем, для нас важен не столько факт реализации Национальных планов действий, сколько их долгосрочный эффект, позитивное влияние на изменение восприятия обществом вопросов гендерного равенства.

Господин председатель!

Прошло более пяти лет с момента представления предыдущего доклада. За этот период обеспечено развитие «вертикали» национального механизма реализации гендерной политики – во всех регионах страны созданы и функционируют экспертные рабочие группы по реализации гендерной политики.

Национальным центром законодательства и правовых исследований впервые проведена гендерная экспертиза законодательства на предмет соответствия положениям Конвенции, а также наличия в нем дискриминационных по отношению к женщинам норм. По итогам экспертизы сделан вывод о целесообразности корректировки отдельных норм законодательства, предусматривающих механизм реализации того или иного права в контексте обеспечения гендерного баланса.

Для этого требуется прежде всего повышение компетентности специалистов в сфере гендерной экспертизы и бюджетирования. Соответствующие мероприятия заложены в проект нового Национального плана на 2017-2020 годы.

С целью укрепления потенциала Национального совета по гендерной политике при Правительстве мы взаимодействуем с агентствами ООН, в частности с ПРООН реализуем проект международной технической помощи «Развитие инклюзивного местного управления в Республике Беларусь», национальным исполняющим агентством является Администрация Президента Республики Беларусь

*Справочно: национальный координатор проекта заместитель Главы Администрации Президента Республики Беларусь Снопков Н.Г., бюджет проекта 2,9 млн. долларов США, срок реализации (март 2016 – март 2019).*

В рамках проекта будет проведено специальное исследование «Гендерно-ориентированная оценка устройства систем государственной службы и государственного управления» для выработки рекомендаций по усовершенствованию структуры госуправления, а также для оказания поддержки и расширения возможностей карьерного роста женщин в системе государственной службы.

Усилия по обеспечению равных возможностей мужчин и женщин неотъемлемая часть социальной политики нашего государства.

На 1 января 2016 года в Республике Беларусь проживало 9,5 млн. человек, из них 5,0 млн. человек – женщины, что составляет 53,5 процента населения, среди занятых в экономике республики – 49,6 процента.

Структура белорусского населения по полу в городской и сельской местности существенно отличается. В городских поселениях численность женщин превышает численность мужчин, начиная с возраста 30 лет и старше, в то время как в сельской местности преобладает численность женщин старше 60 лет. Это обусловлено характерными для всех стран процессами урбанизации.

Вопросы демографического развития для нашей страны очень актуальны. Поэтому государством были предприняты колоссальные усилия по стабилизации численности населения. Успешно реализована Национальная программы демографической безопасности на 2011 – 2015 годы.

В 2015 году родилось рекордное количество детей за всю историю суверенной Беларуси, СКР составил 1,724 (в 2010 –1,44).

Система пособий, государственной адресной помощи, льготное кредитование для строительства жилья, социальное обслуживание семей с детьми позволили создать устойчивую платформу поддержки семей с детьми, в том числе и по совмещению семейных и профессиональных обязанностей для обоих родителей.

Сегодня назначаются 11 видов детских пособий. Самое значимое из них – пособие по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет. Мы кардинально изменили подход к его расчету, установив его на уровне 35 – 40 процентов среднего заработка по стране, причем независимо от того, застрахована женщина или нет. Доля расходов на детские пособия составляет 2 процента от ВВП.

Особой поддержкой в Беларуси пользуются многодетные семьи. Система поддержки включает, в том числе: предоставление льготных кредитов для строительства жилья многодетным и молодым семьям. Если в семье трое детей государство погашает 75 процентов льготного кредита, если четверо и более детей – 100 процентов.

*Справочно: кредит выдается под 1 процент годовых сроком на 40 лет. Более 2/3 от общего количества многодетных семей уже решили проблемы с жильем.*

Более того, с 1 января прошлого года действует специальная мера поддержки многодетных семей – «семейный капитал».

Все виды государственной поддержки (семейные пособия, адресная социальная помощь, бесплатное питание и др.) предоставляются как матери, так и отцу ребенка.

В 2013 году внесены изменения в Трудовой кодекс, направленные на усиление равенства в сфере семейных отношений. Право на отпуск по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет, дополнительные свободные от работы дни предоставляются отчимам и

мачехам. Если мать осуществляет индивидуальную трудовую деятельность, работающий отец может оформить отпуск по уходу за ребенком и др.

Вместе с тем, несмотря на постепенно изменяющуюся парадигму гендерных ролей в семье, совокупная нагрузка у женщин (профессиональные и семейные обязанности) значительно больше, чем у мужчин.

По данным обследования Национального статистического комитета (2015 год) женщины в 2,5 раза времени больше, чем мужчины, затрачивают на ведение домашнего хозяйства и уход за детьми. В целом, женщины 80 процентов своего свободного времени тратят на ведение домашнего хозяйства.

Таким образом, государство осознанно формирует общественное восприятие того, что в вопросе воспитания детей участие женщины и мужчины распределяется на равнозначной основе. Кроме того, в ближайшее время мы намерены проработать вопрос об установлении обязательного отцовского отпуска, государственного праздника Дня отца.

Охрана материнства и социальная защита женщин, имеющих детей, неразрывно связаны с их возможностями по реализации права на образование и труд.

Образовательный уровень женщин в нашей стране достаточно высок. Беларусь занимает одно из ведущих мест в мире по показателю доли девушек среди студентов высших учебных заведений – 56,1 процента, на 12,2 процента больше чем мужчин. Более 54,0 процентов женщин составляют профессорско-преподавательский состав в ВУЗах.

Основы гендерных знаний постепенно внедряются в систему

образования, в первую очередь в тематику курсов повышения квалификации руководителей и специалистов системы социальной и информационной сфер, юриспруденции, судей и прокурорских работников.

Гендерный подход в образовании осуществить непросто, но поступательно мы по этому пути идем. Преодолевая разного рода стереотипы. Решение мы видим в разработке и внедрении целостной информационно-образовательной стратегии для продвижения основ гендерных знаний в обществе для всех целевых групп (государственные служащие, сельские женщины, студенческая молодежь и др.).

Экономическая состоятельность необходимое условие обеспечения равных прав и возможностей мужчин и женщин.

В Беларуси наблюдается достаточно высокая занятость женщин. Среди безработных женщины составляют 35 процентов.

В 2015 году женщины составили почти 35 процентов (633 женщины) от общего количества граждан, получивших субсидии от государства для организации предпринимательской деятельности.

*Справочно: для организации предпринимательской деятельности – 553, ремесленной – 77, в сфере агротуризма – 3 безработным.*

Расширению возможностей трудоустройства женщин способствовало также сокращение в 2014 году на 70 позиций списка тяжелых работ и работ с вредными и (или) опасными условиями труда, на которых запрещается привлечение к труду женщин (с 252 до 182 позиций). *В соответствии с международно-правовыми актами принятие специальных мер, направленных на охрану материнства, не*

*считается дискриминационным (пункт 2 статьи 4 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин).*

В целях профилактики заболеваний, сохранения жизни и здоровья работников, в том числе женщин, работающих во вредных условиях труда, законодательством предусмотрена система льгот и компенсаций: досрочные пенсии, дополнительные отпуска, сокращенная продолжительность рабочего времени, лечебно-профилактическое питание, другие компенсационные меры.

Для повышения конкурентоспособности женщин с малолетними детьми на рынке труда законодательно введена норма, в соответствии с которой граждане, осуществляющие уход за ребенком в возрасте до 3 лет, могут быть направлены на профессиональную подготовку, переподготовку или обучающие курсы за счет государственных средств.

На поддержание уровня доходов семей с детьми направлены социальные трансферты, в том числе государственные пособия, адресная социальная помощь и др. В результате удельный вес женщин с уровнем среднедушевых располагаемых ресурсов ниже бюджета прожиточного минимума составляет 4,8 процента, в то время как среди мужчин – 5,6 процента.

Вместе с тем, на рынке труда, как и во многих странах сохраняется профессиональная сегрегация с преобладанием женщин в невысокооплачиваемых бюджетных секторах, разрыв в оплате труда составляет 23 %. Решение проблемы по преодолению этого дисбаланса мы видим в совершенствовании системы оплаты труда в бюджетной сфере. И сделать это необходимо в ближайшие годы.

С 2017 года в Беларуси будет поэтапно увеличен пенсионный



возраст. Пенсия по возрасту будет назначаться женщинам по достижении возраста 58 лет, мужчинам – 63 лет. Отмечу, что законодательство не ограничивает право граждан по достижении пенсионного возраста продолжать трудовую деятельность, этой возможностью сегодня пользуются более четверти женщин, достигших такого возраста.

Разница в размерах средней назначенной пенсии между обоими полами практически отсутствует: 3,0 процента в пользу мужчин.

Важным критерием степени достижения гендерного равенства является уровень участия женщин в государственном управлении, политической и общественной жизни.

Доля женщин-государственных служащих составляет 70,1 процента, в том числе на должностях руководителей организации и его заместителей – 54,7 процента, юридических работников – 63,3процента.

В настоящее время действуют 30 женских общественных объединения, их основная деятельность направлена на повышение женского влияния на процесс развития общества.

Партнерство между государством и НПО активно практикуется в таких областях, как оказание помощи ВИЧ-инфицированным женщинам, женщинам-жертвам торговли людьми, домашнего насилия. С 1 января 2013 года вступила в силу новая редакция Закона Республики Беларусь «О социальном обслуживании», который регулирует вопросы оказания социальных услуг, в том числе, и жертвам насилия в семье. Закон открыл возможности для государственного финансирования общественных объединений,

работающих в социальной сфере, через введение механизма государственного социального заказа.

### **Насилие в отношении женщин**

С учетом международного опыта мы выстроили свою систему работы по оказанию помощи жертвам насилия в семье и торговле людьми. Эту проблему я поднимала 26 октября с трибуны Межпарламентского союза, как вице-спикер Национального собрания Республики Беларусь.

Принят Закон «Об основах деятельности по профилактике правонарушений», который предусматривает профилактическую деятельность государственных органов, общественных организаций по предотвращению насилия в семье, а также применение мер административно-правового воздействия к лицам, совершившим правонарушения в семейно-бытовой сфере.

Введено защитное предписание (по аналогии с «охранным орденом», действующим в законодательстве некоторых стран).

Также законодательно закреплено, – комплексное сопровождение лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе пострадавших от домашнего насилия, оказание им полного спектра социальных и иных услуг. Сегодня эту работу осуществляют 146 территориальных центров социального обслуживания населения, финансируемые за счет средств местных бюджетов.

Пострадавшие от домашнего насилия, прежде всего, нуждаются в безопасном приюте. С этой целью при центрах создана сеть «кризисных комнат». За пять лет, их количество увеличилось в 4,5 раза (119). Пострадавшие от домашнего насилия, могут круглосуточно

бесплатно проживать в них. С ними работают психологи, социальные работники, юристы.

Создана общенациональная телефонная горячая линия для пострадавших от домашнего насилия; проводится масштабная информационная кампания с участием известных деятелей культуры и спорта; разработана модель работы с агрессорами в сфере домашнего насилия; проведены обучающие семинары для журналистского сообщества.

Проблема домашнего насилия стала видимой для общества, она является объектом пристального внимания со стороны органов власти, общественных объединений и средств массовой информации.

### **Торговля людьми**

Принятые на государственном уровне меры позволили существенно минимизировать масштабы торговли людьми в Беларуси. Пик фактов торговли людьми пришелся на 2005 год, когда было выявлено 159 таких преступлений. В последние пять лет ежегодно выявляется не более 10 фактов торговли людьми.

В 2013 году Республика Беларусь присоединилась к Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми (вступила в силу для республики 1 марта 2014 г.). Выполняя взятые на себя в рамках конвенции обязательства, Беларусь проделала значительную работу по совершенствованию национального законодательства. Внесены изменения и дополнения в Закон «О противодействии торговле людьми», разработан и действует национальный механизм идентификации и перенаправления жертв торговли людьми, создана система комплексного сопровождения лиц, пострадавших от торговли людьми.

Лица, которые могли пострадать от торговли людьми и связанных с ней преступлений, имеют возможность в течение 30 дней пройти реабилитацию и обдумать свое решение об обращении в органы уголовного преследования. На этот период гражданин может быть размещен в «кризисной комнате», ему бесплатно предоставляются социальные услуги. Обратим внимание, что реабилитация такого человека проводится вне зависимости от его участия в уголовном процессе.

Лицам со статусом жертв торговли людьми предоставляется возможность получения помощи бессрочно. Порядок получения помощи регулируется ведомственными нормативными правовыми актами Министерства здравоохранения, Министерства образования, Министерства труда и социальной защиты.

На базе Академии МВД действует Международный учебный центр подготовки, повышения квалификации, переподготовки кадров в сфере миграции и противодействия торговле людьми, который является базовым учреждением по профильной подготовке специалистов из государств-участников СНГ. За период 2011-2015 годы в учебном центре прошли обучение около 2 100 человек (из них 230 по вопросам оказания помощи и реабилитации) из почти 30 государств.

Господин председатель,

Ситуация в области здоровья населения в последние годы характеризуется рядом положительных тенденций.

В результате с 2010 по 2015 годы удалось снизить смертность населения до 12,6 промилле, младенческую смертность до 3,0

промилле, увеличить ожидаемую продолжительность жизни при рождении с 70,4 до 73,9 лет, при этом гендерный дисбаланс в продолжительности жизни мужчин и женщин сохраняется на уровне 10,3 лет в пользу женщин. Гендерные различия показателей ожидаемой продолжительности жизни объясняются более высоким риском преждевременной смертности для мужчин.

Государственная система здравоохранения полностью обеспечивает доступность для женщин всех видов медицинской помощи вне зависимости от места проживания, возраста, образования, вероисповедания, национальности, социального статуса, включая нахождение в местах лишения свободы.

По данным 2015 г., коэффициенты материнской, младенческой и детской смертности в Беларуси являются одними из самых низких в мире. Здравоохранение Беларуси интегрировано в политику ВОЗ «Здоровье 2020».

Созданы условия для 100 процентного наблюдения во время беременности и при родовспоможении квалифицированным медицинским персоналом. Наметилась тенденция к увеличению числа родов, протекающих без осложнений – 40,2 процента. Удельный вес преждевременных родов не превышает 4 процентов.

Существенной проблемой здоровья женщин остается заболеваемость женщин онкологическими заболеваниями. С целью своевременного выявления заболеваемости раком шейки матки и молочной железы разработаны и с 2016 г. внедряются программы скрининга, увеличены расходы на профилактику и лечение онкологических заболеваний до 4,7 процента от ВВП.

На законодательном уровне гарантированы права женщин, воспользовавшихся вспомогательными репродуктивными технологиями, в т.ч. суррогатных матерей. Женщине предоставлено право самостоятельно решать вопрос о материнстве и принимать решение о прерывании беременности.

Несмотря на снижение количества аборт (до 24,5 на 100 родившихся) уровень их достаточно высок и потребовал принятия мер по разработке Национальной стратегии репродуктивного здоровья.

В течение последних пяти лет ежегодно регистрируется от 1500 до 2000 случаев инфицирования ВИЧ.

*Справочно: на 1 января 2016 г. в Беларуси зарегистрировано 19 827 случаев ВИЧ-инфекции.*

Усилия по профилактике ВИЧ-инфекции направлены на группы населения с самым высоким риском заражения ВИЧ (потребители инъекционных наркотиков, женщины секс-бизнеса, мужчины, имеющие сексуальные отношения с другими мужчинами, заключенные, молодежь).

Высокий процент ВИЧ-инфицированных женщин репродуктивного возраста (39,5 процента от общего числа ВИЧ-инфицированных) ведет к увеличению числа детей, рожденных такими матерями. Принимаемые совместно с Глобальным фондом профилактические меры, позволили снизить распространенность заболевания, так выявляемость ВИЧ у беременных снизилась до 0,06 процента, вертикальная передача ВИЧ от матери к ребенку до 2,4 процента.

Женщины уязвимых групп (мигранты, рома, престарелые, находящиеся в заключении) имеют равные возможности для получения медицинских услуг.

На территории Беларуси проживают представители более чем 130 национальностей, представлены 25 религиозных конфессий.

При этом в нашей стране отсутствуют столкновения и конфликты на этнической, расовой, культурной, лингвистической, конфессиональной основе.

Господин председатель!

Дискриминация в отношении женщин явление не локальное, оно не знает ни границ, ни возраста, ни языковых барьеров, поэтому эффективная борьба с ней может осуществляться только в тесном взаимодействии всех стран, международных организаций. Мы заинтересованы в применении прогрессивного международного опыта и установлении тесных партнерских отношений.

Пять дней назад - 24 октября наше государство приняло первый Национальный план по правам человека, в котором есть меры по обеспечению гендерного равенства.

Республика Беларусь продолжит активную работу в данном направлении, будет принимать действенные меры в сфере защиты и поощрения прав женщин в соответствии с Конвенцией.

Спасибо за внимание!