

**«Дорожная карта» по дальнейшему укреплению независимости судей и адвокатов, с учётом рекомендаций Специального докладчика ООН по вопросам независимости судей и адвокатов Диего Гарсия-Саян по итогам его визита в Республику Узбекистан**

№	Наименование мероприятий	Сроки реализации	Ответственные исполнители
1.	Организация международной конференции по вопросам внедрения ИКТ в деятельность судов и влияние ИКТ на укрепление независимости судей и повышение эффективности судов	III квартал 2019 г.	Верховный суд
2.	Организация «зимней школы» по административной юстиции и процедурам для судей, юристов органов государственного управления	I квартал 2020 г.	Верховный суд
3.	Организация международной конференции «Современные тенденции взаимодействия органов прокуратуры с судебной властью по обеспечению верховенства закона»	IV квартал 2019 г.	Верховный суд, Генеральная прокуратура, НЦПЧ
4.	Организация международного семинара «Открытость и доступность судов: важный элемент защиты прав человека»	IV квартал 2019 г.	Центр «Стратегия развития», Верховный суд, НЦПЧ
5.	Разработка обзора «Зарубежный опыт взаимодействия судов со средствами массовой информации»	IV квартал 2019 г.	Верховный суд
6.	Разработка методологии по применению национальными судами Республики Узбекистан положений Конвенций ООН по правам человека	В течение 2020 г.	Верховный суд, НЦПЧ, Конституционный суд
7.	Организация серии обучающих мероприятий по вопросам имплементации международных	В течение 2020 г.	Верховный суд, НЦПЧ, Конституционный суд

	стандартов отправления правосудия и прав человека		
8.	Организация и проведение II-ого Азиатского форума по правам человека	II полугодие 2020 г.	НЦПЧ, Верховный суд
9.	Составление аналитического материала «Факторы, влияющие на независимость судебной системы» и Верховный суд разработка проектов нормативно-правовых актов по совершенствованию законодательства по дальнейшему укреплению независимости судей	В течение 2020 г.	Верховный суд
10.	Проведение исследования зарубежного опыта и разработка предложений по увеличению количества женщин-судей и женщин-сотрудников судов	В течение 2020 г.	Высший судейский совет, Верховный суд, НЦПЧ
11.	Разработка концепции по дальнейшим направлениям внедрения ИКТ в деятельность судов	I квартал 2020 г.	Верховный суд, Мининфооком
12.	Семинар по альтернативам мер пресечения в виде заключения под стражу	IV квартал 2019	Верховный суд, НЦПЧ, МВД
13.	Внедрение в учебную программу Высшей школы судей обязательного курса «Международные стандарты справедливого судебного процесса»	С 2020 года	Высшая школа судей, НЦПЧ, ТГЮУ
14.	Принятие закона Республики Узбекистан «О бесплатной правовой помощи»	в 2020 году	Министерство юстиции, Палата адвокатов
15.	Подготовка предложений по внедрению конституционной нормы, закрепляющий приоритет международных норм и стандартов	в 2020 году	Верховный суд, Конституционный суд, НЦПЧ, Министерство юстиции, Законодательная палата Олий Мажлиса
16.	Изучение существующей практики с целью	в 2020 году	Верховный суд, НЦПЧ,

	определения проблем по обеспечению доступа к правосудию согласно принятым международным обязательствам в области прав человека, а также совершенствование национального законодательства с целью обеспечения стандартов в области прав человека по доступу уязвимых слоев населения к правосудию		Министерство юстиции, Палата адвокатов, Центр «Стратегия развития», соответствующие ННО
17.	Совершенствование законодательства в части обеспечения доступа адвокатов к подзащитным, находящимся в местах содержания под стражей	в 2020 году	Палата адвокатов, МВД, Генеральная прокуратура
18.	Разработка комплекса мер по созданию дополнительных высших юридических образовательных учреждений	в 2020 году	МВССО, Министерство юстиции, НЦПЧ, МВД
19.	Разработка комплекса мер, в том числе по совершенствованию национального законодательства с целью пересмотра обязательной трехмесячной стажировки, необходимой для получения лицензии адвоката	в 2020 году	Палата адвокатов, Минюст
20.	Совершенствование национального законодательства с целью усиления судебного контроля за недопущением пыток	в 2020 году	Верховный суд, Генеральная прокуратура, МВД, НЦПЧ
21.	Совершенствование национального законодательства с целью улучшения доступа к правосудию для людей с инвалидностью	в 2020 году	Верховный суд, Министерство юстиции, Министерство здравоохранения, Министерство финансов, НЦПЧ, Центр «Стратегия развития»
22.	Изучение существующей национальной и международной практики и совершенствование национального законодательства с целью	в 2020 году	Министерство юстиции, Палата адвокатов, НЦПЧ

	обеспечения автономности Палаты адвокатов в вопросах определения своего состава и полномочий		
23.	Принятие и осуществление комплекса мер по повышению квалификации судей по применению норм международного права прав человека в разрешении дел	в 2020 году	Высший судейский совет, Высшая школа судей, Верховный суд, НЦПЧ, МИД, Министерство финансов
24.	Изучение существующей национальной и международной практики и совершенствование национального законодательства с целью совершенствования оказания бесплатной юридической помощи по вопросам прав человека при юридических факультетах и Палаты адвокатов	в 2020 году	НЦПЧ, Министерство высшего и среднего специального образования, Министерство юстиции, Палата адвокатов
25.	Разработка индикаторов и целевых показателей для системного мониторинга осуществления мер по реализации рекомендаций Специального докладчика	в 2020 году	НЦПЧ, Верховный суд
26.	В настоящее время 70 процентов оплаты труда судей и работников аппарата судов осуществляется за счет Фонда развития органов судебной власти, который в свою очередь формируется от оплаты государственных пошлин и штрафов, а также отчислений от сумм, взысканных в Государственный бюджет по исполнительным документам. В этой связи предлагается 40 процентное отчисление от сумм, поступающих в Государственный бюджет Республики Узбекистан от оплаты государственных пошлин и штрафов по делам, рассматриваемым судами по уголовным и гражданским делам, административными,	IV квартал 2019 года	Высший судейский совет, Верховный суд, Министерство финансов

	<p>экономическими и военными судами, а также от сумм, взысканных в Государственный бюджет Республики Узбекистан по исполнительным документам, за исключением взыскания налоговой задолженности за счет реализации имущества должника сократить до 20. В связи с чем необходимо установить порядок осуществления финансирования должностного оклада судей и работников аппарата судов, размер ежемесячной надбавки за особые условия труда к их должностным окладам, размеры надбавок за выслугу лет, к должностным окладам (коэффициент стимулирования труда) и доплат за квалификационный класс судей и классный чин работников аппарата судов исключительно – за счет средств Государственного бюджета Республики Узбекистан.</p>		
27.	<p>Материальное обеспечение судьи служит одной из гарантий его независимости и подчинения только закону. В связи с этим предлагается установить размер вознаграждения судей, включая заработную плату и все другие надбавки в той степени, которая позволит судьям быть независимыми.</p>	IV квартал 2019 года	<p>Высший судейский совет Верховный суд Министерство финансов</p>

28.	<p>Согласно структуре судебной системы в каждом регионе организована деятельность четырех самостоятельных судов областного звена, состоящих из судов по гражданским и уголовным делам, а также экономических и административных судов. В целях обеспечения защиты прав и законных интересов лиц, участвующих в деле, а также эффективного осуществления деятельности судов предлагается создание единых судов в сфере гражданского, уголовного, административного и экономического судопроизводства областного уровня путем объединения судов Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента по гражданским и уголовным делам, экономических и административных судов Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента в единый суд с сохранением специализации судей и образованием судебных коллегий по указанным четырем видам судопроизводства.</p>	<p>IV квартал 2019 года</p>	<p>Высший судейский совет, Верховный суд, Министерство финансов, областные и приравненные к ним хокимияты</p>
29.	<p>Пересмотреть процессуальный порядок пересмотра судебных решений, совершенствовав апелляционный и кассационный порядок рассмотрения дел, упразднив пересмотр судебных решений в порядке надзора Верховным судом, а также исключить из полномочий председателя Верховного суда, Генерального прокурора Республики Узбекистан и их заместителей право вносить протесты в порядке надзора на решения, приговоры, определения и постановления судов.</p>	<p>IV квартал 2019 года</p>	<p>Верховный суд, Генпрокуратура, МВД, Министерство юстиции</p>

30.	<p>В уголовном кодексе за совершение около 250 составов преступлений в виде наказания предусмотрен штраф. Однако в практике даже при устранении последствий совершенных преступлений дело в отношении обвиняемого не прекращается, что приводит к росту судимости. Между тем, как показывает международная практика (например, США, Франция, Германия, Англия), в тех случаях, когда обвиняемый добровольно загладил причинённый вред и уплатил часть штрафа, предусмотренный в соответствующей статье УК в ходе предварительного следствия или судебного процесса до удаления суда в совещательную комнату, лицо освобождается от уголовной ответственности и дело прекращается производством.</p>	IV квартал 2019 года	Верховный суд, Генпрокуратура, МВД, Палата адвокатов, Министерство юстиции
31.	<p>Полномочия прокурора по отмене или изменению примененной судом меры пресечения в виде заключения под стражу и домашнего ареста на стадии досудебного производства не соответствует правилам общепринятого института «Habeas Corpus», что отрицательно оценивается международными экспертами. Право прокурора истребования из суда дело на предмет изучения законности и правильности вынесенных судебных решений не соответствует основному принципу уголовно-процессуального законодательства как равенство сторон, поскольку защитник не обладает таким правом, а также обеспечивает вероятность воздействия прокуроров</p>	IV квартал 2019 года	Верховный суд, Генпрокуратура, МВД, НЦПЧ, Омбудсман, Палата адвокатов

	<p>на судей.</p> <p>С учетом изложенного предлагается сбалансировать права и полномочия участников уголовного процесса установив порядок, согласно которому:</p> <p>мера пресечения в виде заключения под стражу и домашнего ареста на стадии досудебного производства может быть изменена только судом по ходатайству прокурора;</p> <p>прокурор вправе истребовать из суда дело, по которому решение суда вступило в законную силу, исключительно в случае обращения сторон;</p> <p>прокурор вправе участвовать при рассмотрении судами гражданских и экономических дел лишь в случаях, когда они возбуждены по его заявлению либо его участие прямо предусмотрено законом.</p>		
32.	<p>Согласно законодательству, споры, связанные с деятельностью инвесторов, в частности, иностранных инвесторов, разрешаются судами межрайонного, районного (городского) уровня. Предлагается образовать в структуре Верховного суда Республики Узбекистан Судебный состав по инвестиционным спорам, к исключительной компетенции которого отнести рассмотрение по первой инстанции инвестиционных споров, возникающих между крупным инвестором и государственными органами. К исключительной компетенции Судебной коллегии по экономическим делам областных и приравненных к ним судов отнести рассмотрение инвестиционных споров, возникающих между инвестором и</p>	IV квартал 2019 года	Верховный суд, Генпрокуратура, Министерство инвестиций, Министерство юстиции



	государственными органами, за исключением дел, подсудных Верховному суду Республики Узбекистан.		
33.	В целях дальнейшего совершенствования и повышения эффективности деятельности Верховного суда, укрепления его аппарата необходимо пересмотреть структуру Верховного суда, в том числе образовав управление анализа законодательства в судебной-правовой сфере, управление координации организационной деятельности судов, управление по взаимодействию с общественностью и средствами массовой информации.	IV квартал 2019 года	Верховный суд, Министерство финансов
34.	В настоящее время за исключением должности судей все руководители правоохранительных органов (прокуроры, начальники ОВД, ГНИ и др.) на местах включены в перечень руководителей органов исполнительной власти на местах и территориальных подразделений государственных органов по должности, имеющих право на получение строящихся служебных жилых домов по типовым проектам, применяемых в сельской местности. Отсутствие должности судей в данном перечне не обеспечивает должного статуса исходя из специфики деятельности. Поскольку в настоящее время судьям, не имеющим место жительства на местах приходится арендовать квартиры, так как служебными жильями в основном обеспечиваются только председатели судов.	IV квартал 2019 года	Высший судейский совет, Верховный суд, Министерство финансов, областные и приравненные к ним хокимияты

	<p>В связи с чем предлагается включить судей районных (городских), областных и приравненных к ним судов, нуждающихся в жилой площади, в перечень руководителей органов исполнительной власти на местах и территориальных подразделений государственных органов по должности, имеющих право на получение строящихся служебных жилых домов по типовым проектам, применяемым в сельской местности.</p>		
35	<p>Образование Центра развития информационно-коммуникационных технологий при Верховном суде Республики Узбекистан, с целью расширения внедрения передовых информационно-коммуникационных технологий в деятельность судов и судебных органов, направленных на повышение эффективности судопроизводства и уровня доступа населения к правосудию, координации реализации проектов и разработки программного обеспечения в рамках реализации программ по развитию внедрения информационно-коммуникационных технологий в деятельность судов и судебных органов;</p>	IV квартал 2019 года	Верховный суд, Мининфоком, Министерство финансов