

**Выступление Главы делегации Кыргызской Республики –
Уполномоченного по правам ребенка КР Чынбаевой А.Р.
на 94-й сессии Комитета ООН о правах ребенка по представлению
объединенного пятого и шестого периодического доклада
Кыргызской Республики Конвенции о правах ребенка
г.Женева, 12-13-сентября 2023 года**

**Уважаемая г-жа Председатель,
Уважаемые члены комитета,
Дамы и господа!**

Спасибо за предоставленное слово и разрешите представить членов моей делегации:

- Омар Султанов – Постоянный представитель Кыргызстана при ООН в Женеве;
- Аида Сейдакматова – Судья Верховного Суда;
- Жаныл Алыбаева – Заместитель министра труда, социального обеспечения и миграции;
- Эркебек Аширходжаев – заместитель министра внутренних дел;
- Улан Садыков – Заместитель министра здравоохранения;
- Аида Рысбаева – Заместитель министра образования и науки;
- Марс Абышкаев – Генеральная прокуратура;
- Медер Омурбеков – Эксперт отдела экспертизы решений Администрации Президента;
- Бакыт Тодогелдиев – Министерство труда, социального обеспечения и миграции;
- Мэлис Мамадалиев – Министерство иностранных дел;
- Эрмек Тургуналиев – Советник Постпредства.

Я уверена, что сегодня наш конструктивный диалог будет способствовать улучшению положения детей Кыргызстана и реализации их прав, заложенных в Конвенции ООН о правах ребенка, достижению дальнейшего прогресса государственной политики в наилучших интересах детей.

Уважаемые дамы и господа!

За последние годы у нас произошли кардинальные изменения. В январе 2021 года проведены досрочные выборы Президента, референдум по определению формы правления. По итогам прозрачных выборов, результаты которых признаны многочисленными международными наблюдателями, народ выбрал себе Президента и отказался от парламентского правления в пользу президентского.

В апреле 2021 года через общенародный Референдум принята Конституция, что явилось следствием желания народа принять новый курс развития страны, который был взят в октябре 2020 года. Приняты

нравственного и социального развития. Действует принцип обеспечения наилучших интересов ребенка. Ответственность за обеспечение необходимых для развития ребенка условий жизни возлагается на каждого из родителей, опекунов и попечителей.

Государство заботится, воспитывает и обучает детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до 18 лет. Им оказывается социальное обеспечение, а также создаются условия для получения бесплатного начального, среднего и высшего профессионального образования. Запрещается эксплуатация детского труда. Конституция также закладывает норму для бесплатного получения дошкольного, основного общего, среднего общего и начального профессионального образования в государственных образовательных организациях.

Понимая необходимость межсекторального подхода для улучшения положения детей страны, в рамках конституционной реформы 2021 года был учрежден институт Уполномоченного по правам ребенка.

В соответствии с Конституцией уполномоченный по правам ребенка назначается Президентом страны, должен содействовать, координировать деятельность государственных органов, органов местного самоуправления, международных организаций, коммерческих и некоммерческих организаций, должностных лиц в сфере обеспечения прав и интересов детей, находящихся на территории Кыргызстана, а также детей граждан страны, находящихся за ее пределами. Основные направления деятельности включают в том числе защита детей, стимулирование всестороннего развития системы воспитания, образование и обеспечение здоровья ребенка, а также принятие мер по соблюдению прав и свобод детей.

Одним из примеров такой слаженной работы является внедрение **правительственных акселераторов в сфере дошкольного образования** для увеличения охвата детей от 1 до 6 лет услугами дошкольного образования. Охват услугами дошкольного образования детей в Кыргызстане очень низкий и в 2022 году составил 26,4%. Данная проблема не решалась в течение 30 лет, имеются не равные условия для развития детей в сельской местности, из бедных семей, с ограниченными возможностями здоровья.

Правительством предпринимаются все возможные усилия в данном направлении. За период работы акселераторов нам удалось провести комплексные изменения в системе государственного и муниципального управления в сфере дошкольного образования через дебиюрократизацию, внедрение человек ориентированного подхода к предоставлению государственных услуг, усиление межведомственного взаимодействия и налаживание механизмов конструктивного партнерского сотрудничества с экспертным сообществом и неправительственными организациями.

Акселераторы дали возможность преодоления коррупционных барьеров лицензирования в системе образования и здравоохранения, легализации неформального рынка услуг дошкольного образования,

Но к сожалению, проект новой редакции Кодекса о детях не был принят, несмотря на то, что разработчики были включены в состав межведомственной рабочей группы по инвентаризации законодательства, утвержденной указом Президента в 2021 году.

Проект редакции Кодекса не был принят ввиду низкого качества документа и наличия множества дублирующих, противоречивых норм. Например, в проекте Кодекса были предложены такие термины, как «долговая яма» и «крепостная зависимость», противоречащие нормам юридической терминологии. Таких терминов нет в международном законодательстве. Проектом Кодекса предлагалась новая форма по уходу за ребенком – это «неформальная форма альтернативного ухода за ребенком». Закладывалось понимание данной альтернативной формы как уход за ребенком, предоставляемый в семейном окружении без официального разрешения. При этом не описаны процедуры, требования и ответственность лиц, предоставляющих неформальную форму альтернативного ухода за ребенком, полномочия и ответственность органов по защите детей для мониторинга. Такая неотрегулированная форма альтернативного неформального ухода за ребенком ухудшит положение наших детей, особенно в вопросах насилия. Можно еще долго продолжать этот список недочетов и низкого качества документа. Важно отметить, что проект Кодекса не учитывал нововведения Конституции страны, принятой в 2021 году.

Сам процесс по разработке Кодекса о детях также вызывает много спорных вопросов. Процесс разработки данного проекта Кодекса был начат в 2014 году, это буквально через 2 года со дня принятия действующей редакции Кодекса о детях. Действующий Кодекс был принят депутатами 5 созыва при поддержке ЮНИСЕФ и неправительственных организаций. Затем депутаты 6 и 7 созыва совместно с теми же организациями продолжили работу над новой редакцией Кодекса о детях. Процесс разработки проекта Кодекса монополизирован одними и теми же лицами, и неправительственными организациями. Процесс разработки был закрыт для широкого вовлечения других неправительственных организаций, специалистов, государственных органов. За 6 лет разработки новой редакции Кодекса о детях (от июля 2021 года) мы получили такой неотработанный документ.

Если проект Кодекса о детях ставит под угрозу соблюдение наилучших интересов ребенка, то нам совместно с Вами необходимо разработать и внедрить процедуры, а также критерии определения, соблюдения наилучших интересов ребенка в качестве руководства для всех соответствующих должностных лиц, уполномоченных государственных и муниципальных органов, международных и неправительственных организаций, защищающих и представляющих права и интересы детей. Тем более данная рекомендация Комитета по правам ребенка до сих пор остается не исполненной.

В стране действуют **18 кризисных центров** для женщин и девочек, предоставляющие помощь пострадавшим от семейного насилия, из них **9** имеют шелтеры. Ежегодно оказывается поддержка кризисным центрам, оказывающим социальные услуги пострадавшим от семейного насилия, в рамках Государственного социального заказа. В **2022 и 2023** году было выделено **по 7 млн. сомов (79300 \$)** для реализации государственного социального заказа.

Утверждена Государственная программа «Доступная страна» для лиц с инвалидностью и других маломобильных групп населения на 2023-2030 годы. Данный документ принят к реализации в целях поддержки лиц с инвалидностью и других маломобильных групп населения, к которым относятся дети до **12 лет – около 29,2 %**. Программа «Доступная страна» направлена на оптимизацию медико-социальной экспертизы в решении проблем инвалидности; развитие системы реабилитации, абилитации и раннего вмешательства; создание условий для доступа к инфраструктуре с учетом реализации принципов «универсального дизайна» и «разумного приспособления»; развитие системы инклюзивного образования и другие.

В Кыргызстане наблюдается **снижение коэффициента смертности детей в возрасте до пяти лет** (с 21.5 случаев до 16.7 на 1000 родившихся живыми) и неонатальной смертности (с 14 случаев до 10 случаев на 1000 родившихся живыми).

Благодаря усилиям на национальном уровне с 2019 года Кыргызстан признан ВОЗ территорией, **свободной от эндемичной краснухи**.

На фоне вакцинопрофилактики против вирусного гепатита «В» **отсутствуют случаи** регистрации вирусного гепатита «В» у детей до 1 года, показатель заболеваемости детей до 14 лет является **минимальным** за все время наблюдения за вирусным гепатитом «В».

Другим достижением в области неонатального здоровья является внедрение ранней диагностики некоторых врожденных патологий – внедрение в пилотных родильных домах скрининга новорожденных детей на врожденный гипотиреоз и врожденную тугоухость.

Уважаемые члены Комитета!

Доступ к правосудию является принципом верховенства права.

В 2021 году вступили в силу **новые Уголовный, Уголовно-процессуальный и Кодексе о правонарушениях**, в которые имплементированы ратифицированные международные обязательства.

Среди новел Уголовного кодекса и Кодекса о правонарушениях следует отметить **введение новой статьи «Семейное насилие»** с градацией от тяжести преступления, предусматривающие наказание за причинение физических или психических страданий, либо нанесение вреда физическому или психическому развитию, повлекшее менее тяжкий вред здоровью.

Изменения коснулись и Уголовно-процессуального кодекса, которым введены такие новые понятия, как **сотрудник уполномоченного**

должны стать хорошей основой для дальнейшей согласованной работы по улучшению положения детей нашей страны.

Уважаемые дамы и господа!

В заключение я хотела бы поблагодарить всех членов комитета за их содействие в обеспечении прав и наилучших интересов детей в Кыргызстане. Дети - наше богатство, настоящее и будущее нашей страны. Нам всем необходимо предпринять важные и согласованные усилия, что этот лозунг был воплощен в жизнь и были измеримые результаты нашей совместной работы. Важно, чтобы жизнь каждого ребенка нашей страны менялась только в лучшую сторону. Ни один ребенок нашей страны «не должен остаться позади».

Также я хотела бы подчеркнуть, что мной были представлены только основные моменты и изменения, которых добился Кыргызстан в области обеспечения прав детей и соблюдения их наилучших интересов. Наша делегация готова предоставить подробные ответы на ваши вопросы.

Несомненно, все еще есть возможности для улучшения и дальнейшего развития положений, закрепленных в Конвенции о правах ребенка. Мы должны объединить все усилия в данном направлении. Наша страна готова работать вместе с соответствующими международными партнерами, включая учреждения ООН, которые хотят внести свой вклад в развитие нашей страны и улучшение положения детей Кыргызстана.

Благодарю вас.