

Комментарии

Республики Узбекистан по заключительным замечаниям в отношении первоначального доклада Узбекистана по выполнению Факультативного протокола к Конвенции об участии детей в вооруженных конфликтах, принятый Комитетом на его шестьдесят третьей сессии (27 мая - 14 июня 2013 года)

III. Общие меры по осуществлению

Законодательство

6. Комитет обеспокоен тем, что правовой статус Факультативного протокола в Узбекистане остается неясным, так как государство-участник не имеет детального внутреннего законодательства, которое позволило бы в полной мере реализовать Факультативный протокол.

Комментарии: К Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся участия детей в вооруженных конфликтах (Нью-Йорк, 25 мая 2000 года) Республика Узбекистан присоединилась в соответствии с Законом Республики Узбекистан от 12 декабря 2008 года за № ЗРУ-190.

Вместе с тем, Узбекистан присоединился к Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся участия детей в вооруженных конфликтах (Нью-Йорк, 25 мая 2000 года), со следующим заявлением:

по пункту 2 статьи 3 Протокола: «Республика Узбекистан заявляет, что в соответствии с Законом Республики Узбекистан от 12 декабря 2002 года «О всеобщей воинской обязанности и военной службе», а также в соответствии с требованиями Положения о порядке прохождения военной службы гражданами Республики Узбекистан, утвержденного постановлением Президента Республики Узбекистан от 14.01.2006 г. № ПП-257 призыв граждан в Вооруженные Силы Республики Узбекистан допускается только с восемнадцатилетнего возраста».

7. В соответствии со статьей 6 Факультативного протокола, Комитет настоятельно призывает государство-участника провести обзор своего внутреннего законодательства с целью полного включения положений Факультативного протокола в свое внутреннее законодательство. Распространение информации и повышение осведомленности.

Комментарии Следует отметить, что Узбекистаном имплементированы положения Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах (Нью-Йорк, 25 мая 2000 года) еще до официального присоединения к нему.

В частности, согласно части третьей статьи 4 Закона «О всеобщей воинской обязанности и военной службе», в мирное время на срочную военную службу на должностях рядового и сержантского составов, а также на службу в мобилизационном призывном резерве призываются граждане

мужского пола в возрасте **от восемнадцати** до двадцати семи лет, годные по состоянию здоровья к прохождению военной службы в Вооруженных Силах.

8. С удовлетворением отмечая, что есть радио и телевизионные программы, связанные с правами детей в целом, Комитет обеспокоен тем, что нет никаких целенаправленных усилий по информированию общественности в целом и детей в частности, о положениях и принципах Факультативного протокола.

9. Комитет рекомендует государству-участнику принять конкретные меры для повышения уровня знаний и осведомленности о Факультативном протоколе. При этом, возможно, возникнет пожелание рассмотреть вопрос о выпуске и распространении дополнительной существенной информации о Факультативном протоколе.

Комментарии: В разрезе классов в учебные программы включены темы, посвященные правам человека, где особое внимание уделяется нравственному воспитанию, в особенности привитию школьникам таких качеств, как честность, справедливость, правдивость и ответственность, а также стремление к достижению поставленных целей честным путем. На свои занятия учителя приглашают не только родителей, но и представителей махалли, общественности и правоохранительных органов.

На этих уроках учащиеся получают информацию об истории принятия **«Конвенции о правах ребенка»**, **Факультативного протокола**, об основных принципах, категориях и о важности данных международных документов в деле защиты прав детей, а также о содержании Закона Республики Узбекистан **“О гарантиях прав ребенка”**.

В сфере повышения правовой грамотности населения, включая детей, на постоянной основе проводятся различного рода мероприятия.

К примеру, органами юстиции за первое полугодие 2013 года только в сфере защиты прав детей осуществлено 3.959 различных пропагандистских мероприятий, из которых 605 – в СМИ, 3.131– круглые столы, доклады, семинары, научно-практические конференции, 223 – других мероприятий.

IV. Предотвращение

Права человека и воспитания в духе мира

12. Отмечая, что некоторые из военных училищ в государстве-участнике обеспечивает своим студентам изучить курсы по правам и свободам человека, а также по международному гуманитарному праву, Комитет сожалеет, что образование в области прав человека, в том числе Факультативного протокола, не систематически учитывается в качестве обязательной части учебной программы в военных школах, начальных и средних школах или в программе подготовки учителей.

Комментарии: В Узбекистане разработана и внедрена программа повышения правовой культуры населения, как основа демократического общества и показатель зрелости правовой системы.

В республике создана система непрерывного правового воспитания и образования, которая состоит из следующих этапов:

I этап: правовое воспитание в семье.

II этап: начальное правовое воспитание и обучение в дошкольных образовательных учреждениях.

III этап: правовое воспитание в средних общеобразовательных учреждениях;

IV этап: правовое воспитание и образование в академических лицеях и профессиональных колледжах;

V этап: правовое воспитание и образование в высших образовательных учреждениях.

В 1999 году разработаны и внедрены Государственные образовательные стандарты по учебным дисциплинам «Основы государства и права».

В Узбекистане создана система переподготовки и повышения квалификации работников народного образования в который входят: Центральный институт переподготовки и повышения квалификации работников народного образования, Республиканский центр переподготовки и повышения квалификации работников дошкольных образовательных учреждений, Каракалпакский республиканский, Ташкентский городской, областные институты переподготовки и повышения квалификации педагогических кадров. В учебные программы повышения квалификации педагогических кадров включены специальные курсы и модуль по развитию правовой культуры педагогов и руководителей школ.

Вместе с тем, в военно-образовательных учреждениях Министерства обороны Республики Узбекистан проводятся занятия, направленные на изучение норм международного гуманитарного права и прав человека.

13. Со ссылкой на свои замечание общего порядка №1 (2001 год) о целях образования, Комитет рекомендует государству-участнику включить права человека и мир с особым упором на Факультативный протокол в учебные программы всех школ, в том числе военных учебных заведений.

12 ноября 2010 года на совместном заседании Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан Президент Ислам Каримов представил Концепцию дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране, в которой отметил, что с учетом современных политико-правовых реалий важно обеспечить создание целевой комплексной программы мер, направленной на кардинальное улучшение правового образования и просвещения в стране, пропаганды правовых знаний в обществе. Реализация этой программы должна обеспечить формирование у населения уважительного отношения к правам и свободам

человека, законопослушное поведение граждан. Это предложение Президента стало основой Постановления (№ 466 – I) Олий Мажлиса Республики Узбекистан “О Национальной программе повышения правовой культуры в обществе”.

По Распоряжению Президента Республики Узбекистан «Об организации изучения Конституции Республики Узбекистан» от 04.01.2001 года № У-1322 в программы образовательных учреждений были введены новые предметы и учебные курсы. **При этом часы были распределены следующим образом:**

Первый этап правового образования и воспитания начинается в семье, так как семья является основной ячейкой общества, основой в формировании личности ребенка и превращении его во всесторонне развитую личность. Исходя из поставленных обществом целей и задач, семья занимает особое место в формировании и развитии правового воспитания и образования.

В дошкольных образовательных учреждениях начальное правовое образование и воспитание прививается во время ежедневных игр и занятий. Эти занятия проводятся для детей средних, старших и подготовительных групп.

В Положении о государственных и негосударственных дошкольных учреждениях, утвержденном постановлением Кабинета Министров от 25 октября 2007 года № 225 и в Уставе дошкольных образовательных учреждений в обязанности дошкольных образовательных учреждений внесен пункт *«Соблюдать педагогическую этику, уважать достоинство ребенка, защищать детей от проявлений насилия, воспитывать их в духе уважения к труду, родителям, бережного отношения к окружающей среде».*

В 1–4-х классах общеобразовательных школ, исходя из возрастных особенностей учащихся, вводятся такие понятия как закон, долг, обязанность и другие нравственно-правовые понятия, составляющие основу правового воспитания ребенка.

В 5–7-х классах общеобразовательных школ содержание правового воспитания усложняется на примерах из повседневной жизни, взаимных отношений государства и личности, вводятся темы о личной самостоятельности, ответственности и обязанностях, ответственности несовершеннолетних граждан при нарушении законодательства страны. При этом ставится задача проведения профилактических мер по предупреждению негативного поведения учащихся.

В 8–9-х классах общеобразовательных школ основная задача правового воспитания и образования граждан состоит в формировании у учащихся системы знаний по социально-экономическому, политико-правовому и научно-культурному развитию нашего государства. При этом воспитываются творчески мыслящие, умеющие выразить свое отношение к жизненным проблемам, личности. Основные права человека и гражданина, его права и свободы также введены в содержание однотипных предметов.

В 1–4-х классах в составе предметов «Азбука Конституции», «Азбука этики», «Чтение», «Окружающий нас мир», «Природоведение» (60 час.). В 5–7-х классах в предметах «Путешествие в мир Конституции», «История», «Чувство Родины», «Родной язык», «Литература», «Природоведение», «Ботаника», «Биология», «География» (136 час.). В 8–9-х классах в составе предметов «Основы государства и права», «Основы Конституционного права», «Идея национальной независимости и основы духовности» (92 часа).

В дошкольных образовательных учреждениях на занятия по Конституции в средних и старших группах по 16 занятий в год в форме игр, а также 7 утренников и 2 воспитательных часа (досуга), для подготовительных групп также по 16 часов в год, 8 утренников и 2 воспитательного часа (досуга).

с 1-го по 9-й классы общеобразовательных учреждений из года в год учащиеся имеют возможность совершенствовать свои знания в области законодательства страны, в том числе и по правам человека:

в начальных классах при изучении «Азбуки Конституции» отводится 40 часов в год (по 10 часов в каждом классе);

в 5–7-х классах при изучении курса «Путешествие в мир Конституции» отводится по 51 часов в год в каждом классе (по 17 часов в каждом классе);

в 8–9-х классах – «Основы государства и права Узбекистана», «Основы Конституционного права» отводится по 68 часов в году (по 34 часа в каждом классе).

V. Запрещение и смежные вопросы

Запрещение вербовки негосударственными вооруженными группами

14. Комитет обеспокоен тем, что в вербовке и в использовании в военных действиях детей в возрасте до 18 лет негосударственными вооруженными группами прямо не запрещены и не влекут уголовную ответственность по закону.

15. Комитет рекомендует государству-участнику закрепить на законодательном уровне прямой запрет и криминализацию вербовки или использование негосударственными вооруженными группами детей в возрасте до 18 лет в военных действиях.

Комментарии: Следует отметить, что статьей 135 Уголовного кодекса установлена ответственность за торговлю людьми, то есть купля-продажа человека либо его вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение в целях его эксплуатации.

Частью второй статьи 154 Уголовного кодекса установлена ответственность за вербовку, обучение, финансирование или иное материальное обеспечение наемника, а равно его использование в вооруженном конфликте или военных действиях.

Частью второй статьи 154¹ Уголовного кодекса установлена ответственность за вербовку гражданина Республики Узбекистан на военную

службу, на службу в органы безопасности, полиции, военной юстиции или иные подобные органы иностранных государств.

Согласно ст. 154 Уголовного кодекса Республики Узбекистан, наемничество, то есть участие на территории или стороне иностранного государства в вооруженном конфликте или военных действиях лица, не являющегося гражданином или военнослужащим страны, находящейся в конфликте, или постоянно не проживающего на территории, контролируемой стороной, находящейся в конфликте, либо не уполномоченного никаким государством для выполнения официальных обязанностей в составе вооруженных сил, с целью получения материального вознаграждения или иных личных выгод, -

наказывается лишением свободы от пяти до десяти лет.

Вербовка, обучение, финансирование или иное материальное обеспечение наемника, а равно его использование в вооруженном конфликте или военных действиях -

наказывается лишением свободы от семи до двенадцати лет.

Статья 154-1 уголовного кодекса Республики Узбекистан гласит, что поступление гражданина Республики Узбекистан на военную службу, на службу в органы безопасности, полиции, военной юстиции или иные подобные органы иностранных государств, наказывается штрафом до трехсот минимальных размеров заработной платы или исправительными работами до трех лет.

Вербовка гражданина Республики Узбекистан на военную службу, на службу в органы безопасности, полиции, военной юстиции или иные подобные органы иностранных государств, -

наказывается лишением свободы от трех до пяти лет.

Экстерриториальная юрисдикция и экстрадиция

16. Комитет обеспокоен тем, что не существует никаких законодательных положений, которые явно предусматривают экстерриториальную юрисдикцию в отношении преступлений, предусмотренных Факультативным протоколом. Кроме того, Комитет обеспокоен тем, что двойной преступностью является требование об экстрадиции в рамках Факультативного протокола.

17. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для обеспечения того, чтобы Внутреннее законодательство позволяло ему устанавливать и осуществлять экстерриториальную юрисдикцию в отношении всех преступлений в рамках Факультативного протокола, в том числе вербовку и использование в военных действиях детей в возрасте до 18 лет. Комитет также настоятельно призывает государство-участника устранить требование о двойной уголовной ответственности за экстрадицию вследствие преступлений в рамках Факультативного протокола.

Комментарии Как участник многосторонних и двусторонних международных договоров об экстрадиции и оказании правовой помощи по уголовным делам, Узбекистан предпринимает все необходимые меры для установления, задержания и привлечения к уголовной ответственности лиц, виновных в совершении преступления. По линии правоохранительных структур и компетентных органов идет регулярный обмен информацией, в том числе оперативного характера, исполняются соответствующие запросы, оказывается содействие в установлении лиц, причастных к преступлению.

Экспорт оружия и военной помощи

22. *Комитет обеспокоен тем, что, в государстве не имеется законодательства, о четкой уголовной ответственности за экспорт и/или транзит оружия и/или военную помощь странам, где дети могут принимать участие в вооруженных конфликтах, хотя государство-участник находится в регионе с вооруженными конфликтами, где дети иногда используются в военных действиях.*

23. *Комитет рекомендует государству-участнику принять законодательство об уголовной ответственности за экспорт и/или транзит оружия и/или военную помощь странам, где дети могут быть вовлечены в вооруженные конфликты.*

Комментарии Статьями 246 – 248 Уголовного кодекса установлена ответственность за контрабанду оружия, незаконное завладение огнестрельным оружием, боевыми припасами, взрывчатыми веществами или взрывными устройствами, а также за изготовление, приобретение, ношение, хранение, провоз или пересылка огнестрельного оружия, а также боевых припасов, взрывчатых веществ или взрывных устройств без соответствующего разрешения.

IX. Последующие меры и распространение информации

25. *Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для обеспечения полного осуществления настоящих рекомендаций, в частности, передачи их Президенту, соответствующим министерствам правительства, Парламенту, Конституционному суду, а также региональным и местным властям, для надлежащего рассмотрения и принятия дальнейших мер.*

Комментарии: При утверждении национального плана действий по выполнению Заключительных рекомендаций Межведомственной рабочей группой по изучению состояния соблюдения прав и свобод человека правоохранительными и другими государственными органами, он будет направлен для сведения и исполнения всем органам и организациям.