

Авторский коллектив: Левченко Екатерина, Ковальчук Людмила, Черепаха Екатерина,
Кизим Виктория, Евсюкова Мариана

**Информация о состоянии выполнения Украинским государством п. 31
Заключительных рекомендаций Комитета ООН о ликвидации дискриминации в
отношении женщин, присланных по результатам рассмотрения Комитетом шестого и
седьмого объединенного доклада о выполнении Украиной Конвенции ООН о
ликвидации дискриминации в отношении женщин.**

Международный женский правозащитный центр «Ла Страда - Украина» совместно с партнерскими общественными организациями – Информационно-консультативным женским центром, Всеукраинской сетью против коммерческой сексуальной эксплуатации детей, МОО «Школа Равных Возможностей», ВОО «Женский консорциум Украины», ВОО «Центр - развитие демократии», ВОО «Центр Утешение» и др. подготовили теневой отчет общественных организаций относительно выполнения Украиной п. 31 заключительных рекомендаций Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин, в том числе, на исполнение ст. 29 Закона Украины «О противодействии торговле людьми».

Актуальность проблемы торговли людьми в Украине. Торговля людьми остается актуальной проблемой для Украины. В течение 2010-2011 гг. 1899 выявленных лиц (1085 - 2010 г, 814 - 2011 г.), пострадавших от торговли людьми, получили помощь от Представительства МОМ в Украине. За этот период Центр «Ла Страда-Украина» оказал помощь 169 лицам (61 - 2010 г., 108 - 2011 г.) пострадавшим от торговли людьми и насилия. Работники органов внутренних дел выявили 454 преступления, связанные с торговлей людьми (257 - 2010 г., 197 - 2011 г.). При этом сама проблема претерпевает изменения, что создает трудности для выявления пострадавших от торговли людьми и оказания им помощи, ведения профилактической работы, а также эффективного расследования таких дел. Наблюдается, в частности, снижение количества пострадавших, которые возвращаются из стран ЕС (18% в 2011 г. по сравнению с 28% в 2010 г.). Наиболее популярными странами назначения для украинцев становятся Россия, Польша. Случаи внутренней торговли людьми составляют 7,5%, преимущественно страдают дети и молодые девушки, которых эксплуатируют в попрошайничестве и сексуальной сфере. Украина все больше становится страной назначения для торговли людьми в большинстве случаев с целью трудовой эксплуатации в сельском хозяйстве и строительстве. В 2010 г. было обнаружено 8 пострадавших, в 2011 – 23,43% иностранных граждан, пострадавших от торговли людьми являются гражданами Молдовы. Увеличивается количество случаев трудовой эксплуатации. Так, более 2/3 количества лиц, которым оказывалась помощь в 2011 г., страдали от торговли людьми с целью трудовой эксплуатации, и 25% страдали от сексуальной эксплуатации¹.

Рекомендации Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин по результатам рассмотрения шестого и седьмого объединенного доклада о

¹ Используются статистические и аналитические материалы Представительства МОМ в Украине за 2010-2011 гг.

выполнении государством Конвенции ООН по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. В марте 2010 г. Украина получила рекомендации от Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин по результатам рассмотрения шестого и седьмого объединенного доклада о выполнении государством Конвенции ООН по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. В Заключительных наблюдениях отмечены негативные аспекты политики, а именно: (1) Первопричины торговли людьми не решены, (2) Финансирование приютов остается недостаточным, (3) В целом, ресурсы, выделяемые для борьбы с торговлей людьми, не являются адекватными, (4) Недостаточный объем международного сотрудничества по привлечению виновных лиц к ответственности. Эти замечания остаются актуальными и через два с половиной года.

Учитывая все вышеизложенное, Комитет призвал Украину: 1. Устранить первопричины торговли людьми. 2. Ускорить принятие законодательства о торговле людьми. 3. Обеспечить достаточное финансирование для эффективного выполнения государственной программы предотвращения торговли людьми в Украине и других мер, направленных на борьбу с торговлей людьми. 4. Проводить регулярный мониторинг их влияния. 5. Выделять достаточное финансирование. 6. Создать дополнительные приюты для реабилитации и социальной интеграции женщин и девушек, ставших жертвами торговли людьми. 7. Обеспечить систематическое расследование, преследование и наказание торговцев людьми, в том числе путем активизации международного сотрудничества. 8. Предоставить информацию о количестве жертв, количестве проведенных расследований и их результаты. Отчет по этим пунктам должен пройти в 2012 г.

Развитие законодательного обеспечения государственной политики противодействия торговле людьми в Украине. В течение 2010-2012 годов можно отметить активную и позитивную деятельность в Украине в сфере правового обеспечения работы по противодействию торговле людьми и предоставлении помощи пострадавшим:

- в сентябре 2010 г. Верховная Рада Украины ратифицировала Конвенцию Совета Европы о мерах по противодействию торговле людьми.

- в сентябре 2011 г. Верховная Рада Украины приняла Закон Украины «О противодействии торговле людьми».

- в 2011 г. ратифицирована Конвенция Совета Европы № 201 о борьбе с сексуальной эксплуатацией детей и сексуальным насилием.

- 7 ноября 2011 г. Украина подписала Конвенцию Совета Европы № 210 о борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием, можно рассмотреть как намерение Украины по ее дальнейшей ратификации.

- в феврале 2011 г. был подписан Меморандум о сотрудничестве в сфере противодействия торговле людьми между Правительствами Украины и США.

- во исполнение Закона Украины «О противодействии торговле людьми» в 2012 году был принят ряд нормативно-правовых актов.

Верховная Рада Украины приняла Закон «О противодействии торговле людьми», который был внесен народным депутатом Украины О.О. Зарубинским. В его основу положен проект Закона, разработанный рабочей группой Министерства по делам семьи, молодежи и спорта (2008 г.), которая работала при поддержке Офиса координатора проектов ОБСЕ, при участии представителей международных и общественных организаций, независимых экспертов. Целью принятия Закона является «определение путей законодательного урегулирования вопроса противодействия торговле людьми, минимизации ее последствий через установление соответствующих организационно-правовых основ, полномочий органов исполнительной власти, определение статуса лиц, пострадавших от торговли людьми, порядка предоставления помощи таким лицам». Закон определяет: основные направления реализации государственной политики, направленной на противодействие торговле людьми, полномочия органов исполнительной власти при осуществлении мероприятий по противодействию торговле людьми; механизм предотвращения торговли людьми, борьбы с ней, предоставление помощи и защиты пострадавшим лицам, права пострадавших от торговли людьми лиц, обратившихся за помощью; принципы международного сотрудничества в сфере противодействия торговле людьми. Кроме того, Законом определена процедура репатриации иностранцев и лиц без гражданства, пострадавших от торговли людьми, а также специальные принципы противодействия торговле детьми. Есть положения, касающиеся защиты прав иностранцев или лиц без гражданства, пострадавших от торговли людьми на территории Украины. В Законе определены субъекты государственной политики в сфере противодействия торговле людьми (ст. 5). Отдельно речь идет о национальном координаторе, которым в январе 2012 г. было определено Министерство социальной политики Украины.

В Законе содержится ряд инновационных положений, особенно тех, которые касаются защиты пострадавших от торговли людьми. Так, с целью эффективной помощи лицам, пострадавшим от торговли людьми, и для их защиты создается Национальный механизм взаимодействия субъектов, которые предпринимают меры в сфере противодействия торговле людьми (ст.13). Лицо, которое считает себя пострадавшим от торговли людьми, имеет право обратиться в местную государственную администрацию с заявлением об установлении статуса личности, пострадавшей от торговли людьми, и в органы внутренних дел по защите прав и свобод (ст. 14). Статус лица, пострадавшего от торговли людьми, устанавливается на срок до двух лет (ст.15). Лицо, которому установлен статус лица, пострадавшего от торговли людьми, имеет право на обеспечение личной безопасности, уважения, а также на бесплатное получение (ст.16): медицинской, психологической, социальной, правовой и другой необходимой помощи; временного размещения, по желанию пострадавшего лица, и в случае отсутствия жилья, в помещениях помощи для лиц, пострадавших от торговли людьми, на срок до трех месяцев, в случае необходимости этот срок может быть продлен по решению местной государственной администрации, в частности, в связи с участием лица в качестве пострадавшего или свидетеля в уголовном процессе; возмещение морального и материального ущерба за счет лиц, которые его причинили, в порядке, установленном

Гражданским кодексом; единовременной материальной помощи в установленном порядке; помощи в трудоустройстве, реализации права на образование и профессиональную подготовку и т.д.

Есть надежда, что законодательное закрепление государственной политики в сфере противодействия торговле людьми освободит ее от колебаний политических предпочтений и уровня профессионализма и понимания руководителей соответствующих министерств и ведомств. В то же время, анализ Закона «О противодействии торговле людьми» показывает, что он не в полной мере соответствует положениям Конвенции Совета Европы о мерах по противодействию торговле людьми. В Законе не сформулированы положения о выплате компенсаций пострадавшим от торговли людьми, формирование специального фонда компенсации жертвам, пострадавшим от торговли людьми, как того требует ст. 15 Конвенции. В нем не применяется термин «установление периода реабилитации и размышления для лиц», в отношении которых есть подозрение, что они являются жертвами торговли людьми.

Есть положения, которые вызывают настороженность. В ст. 6 Закона «Полномочия Кабинета Министров Украины» среди других определено такое, как определение порядка образования и функционирования Единого государственного реестра преступлений торговли людьми». При этом возникает сомнение касательно защиты персональных данных потерпевших от торговли людьми, разглашение которых будет способствовать их виктимизации и дискриминации.

Вызывает сомнение также вывод о том, что принятие этого Закона не нуждается во внесении изменений в другие нормативно-правовые акты. Так, на сегодня все центры оказания помощи лицам, которые находятся в сложных жизненных обстоятельствах (кризисных ситуациях) работают на основе типовых положений, которые в свою очередь разрабатываются на основании Закона Украины «О социальной работе с молодежью». Однако Закон Украины «О социальной работе с молодежью», которым легитимируется их деятельность, ограничивает возможность попадания в такие центры лиц лишь в возрасте до 35 лет. Поэтому в существующие центры социально-психологической помощи могут попасть только лица до 35 лет. Эти противоречия между законами Украины требуют изменений.

Ожидания от принятия Закона "О противодействии торговле людьми» является амбициозными, но их реализация зависит от политической воли, от того, каким образом положения Закона конкретизированы в подзаконных нормативно-правовых актах, будут ли и в каком размере выделены финансы для реализации запланированных мероприятий и т.д.

Во исполнение Закона Украины «О противодействии торговле людьми» были разработаны и приняты следующие документы.

1. *О национальном координаторе в сфере противодействия торговле людьми (Постановление Кабинета Министров Украины от 18.01.2012 № 29).* Документ определяет Министерство социальной политики

национальным координатором в сфере противодействия торговле людьми.

2. *Об утверждении Положения о создании и функционировании Единого государственного реестра преступлений торговли людьми (Постановление Кабинета Министров Украины от 18.04.2012 № 303).* Положение определяет процедуру создания, формирования и ведения Единого государственного реестра преступлений торговли людьми. В Реестр вносятся статистические сведения о преступлениях, связанных с торговлей людьми, и лиц, их совершивших, с учетом базы данных единой системы учета преступлений и лиц, их совершивших на территории Украины, кроме данных, которые содержат информацию, являющейся государственной тайной. Держателем (владельцем) и администратором (распорядителем) Реестра является МВД.
3. *Об утверждении Государственной целевой социальной программы противодействия торговле людьми на период до 2015 года (Постановление Кабинета Министров Украины от 21.03.2012 № 350).* Программа содержит 8 основных задач и ряд мероприятий к ним по противодействию торговле людьми на период с 2013 г. до 2015 г. включительно. Среди основных задач указаны: 1) усовершенствование законодательства и управления, 2) проведение проверки деятельности учреждений, в которых оказывается помощь лицам, пострадавшим от торговли людьми, 3) создание единой системы мониторинга и оценки эффективности мероприятий, осуществляемых на национальном и региональном уровне, 4) повышение профессионального уровня работников органов государственной власти, 5) предотвращение торговли людьми, ее первичная профилактика, 6) профилактика торговли людьми среди представителей уязвимых слоев населения, 7) обеспечение проведения на должном уровне правоохранительной деятельности в сфере противодействия торговле людьми, 8) оказание помощи лицам, пострадавшим от торговли людьми. Финансирование Программы планируется осуществлять за счет средств государственного и местных бюджетов, а также других источников. Ориентировочный объем финансирования составляет 7393,184 тыс. грн. Программа содержит показатели, по которым планируется измерять успешность её реализации, однако это лишь количественные показатели и по одному на каждое задание. Концепция Программы с обоснованием ее необходимости, предварительно одобрена распоряжением Кабинета Министров Украины от 15.02.2012 № 90.
4. *Об утверждении Порядка установления статуса лица, пострадавшего от торговли людьми (Постановление Кабинета Министров Украины от 23.05.2012 № 417).*

5. *Об утверждении Порядка выплаты однократной материальной помощи лицам, пострадавшим от торговли людьми (Постановление Кабинета Министров Украины от 25 июля 2012 № 660).*

В 2011 г. подготовлен проект Постановления Кабинета Министров Украины «Об утверждении Национального механизма взаимодействия субъектов, осуществляющих меры в сфере противодействия торговле людьми (при содействии Офиса Координатора проектов ОБСЕ в Украине). Этот документ должен конкретно определить полномочия субъектов, механизм их взаимодействия, процедуры организации помощи пострадавшим и т.д. Сейчас документ находится на этапе доработки и согласования со всеми соответствующими структурами. По состоянию на 14 августа 2012 постановление не принято.

Обеспечение достаточного финансирования для эффективного выполнения государственной программы предотвращения торговли людьми в Украине и других мероприятий, направленных на борьбу с торговлей людьми. Отдельной строкой в Государственном бюджете Украины в 2010, 2011 и 2012 годах деньги на деятельность по противодействию торговле людьми не выделялись.

Выделять достаточное финансирование, создать дополнительные приюты для реабилитации и социальной интеграции женщин и девушек, ставших жертвами торговли людьми. В течение отчетного периода не выделялось вообще любое государственное финансирование на оказание помощи пострадавшим от торговли людьми. Дополнительные приюты для реабилитации и социальной интеграции женщин и девушек, ставших жертвами торговли людьми, не были созданы. Как и в предыдущие годы, оказание помощи пострадавшим от торговли людьми оставалось сферой ответственности международных и общественных организаций². Вместе с сетью Партнерских НПО по всей территории Украины, за период с января 2000 года по сентябрь 2011 г., 7954 пострадавшие лица (611 - за 9 месяцев 2011 г.) получили помощь в рамках реинтеграционной программы МОМ, которая в зависимости от индивидуальных потребностей каждого бенефициара, включала юридические консультации и его представительство в уголовном и гражданском суде; медицинскую и психологическую помощь, обеспечение убежища, профессиональную подготовку, программы предоставления малых грантов для поддержки тех пострадавших от торговли людьми, стремящихся начать собственный бизнес, и другие формы помощи. С 2002 г. в рамках помощи, осуществляемой МОМ, работает Медицинский реабилитационный центр, единственный в своем роде в Украине, где полное медицинское обслуживание и психологическая помощь предоставляются бесплатно на безопасном и конфиденциальном уровне. С 2002-го

² За период 1997 - 2011 гг. Центром Ла Страда была оказана помощь 1989 лицам. В течение 2011 г. помощь было предоставлено 109 пострадавшим от торговли людьми, насилия, включая домашнее насилие как в Украине так и за рубежом, лицам, оказавшимся в сложных жизненных обстоятельствах, и тому подобное. В связи с развитием информационно-коммуникационных технологий и увеличением рекламы в сети Интернет, за 2011 г. было предоставлено около 1000 электронных консультаций.

по 2010 год, более 1700 пострадавших воспользовались услугами Центра³. За 6 месяцев 2011 г. МОМ в Украине самостоятельно и через сеть общественных организаций оказал помощь 397 пострадавшим (за весь 2010 год - 1085 пострадавшим)⁴.

За 6 месяцев 2011 г. предоставлено помощь 47 детям (в 2010 г. - 123), 26 - девочкам и 21 мальчику.

Обеспечить систематическое расследование, преследование и наказание торговцев людьми, в т.ч. путем активизации международного сотрудничества. Статистика уголовных дел, открытых правоохранными органами Украины по статье 149 УК остается стабильной, хотя с тенденцией к уменьшению. Так, за 6 месяцев 2011 г. открыто 126 дел (в 2010 - 337). Эта тенденция, по нашему мнению, связана с ухудшением работы соответствующих подразделений МВД Украины, связанных с реорганизацией и затянутым во времени реформированием внутри МВД - ликвидацией Департамента борьбы с преступлениями, связанными с торговлей людьми, создание на его месте Департамента борьбы с киберпреступностью и торговлей людьми, а затем планы по ликвидации этого новообразованного департамента и его подчинение Департаменту уголовного розыска. Существующие официальные данные совершенно не отражают реальных масштабов этого явления в Украине, а лишь свидетельствуют о невысоком уровне эффективности деятельности органов внутренних дел в противодействии торговле людьми. Их меры, в большинстве, связаны с выявлением мелких и незначительных фактов преступной деятельности лиц в этой сфере. Сравнительная статистика и наблюдение экспертов дают основания также говорить о низкой эффективности судебной ветви власти, которая проявляется в неэффективности рассмотрения дел в суде. Приговоры выносятся менее чем по четверти заведенных уголовных дел. Проблема рассмотрения дел в суде, а также вынесение приговоров преступникам остается очень серьезным тормозом в реализации права потерпевших от торговли людьми на справедливое судопроизводство.

Предоставить информацию о количестве жертв, количестве проведенных расследований и их результатах. Вследствие отсутствия программы и ответственного органа власти информация и отчеты о состоянии проблемы и деятельности в сфере противодействия торговле людьми в 2011 г. государственными структурами не собиралась и не анализировалась, вопреки рекомендациям Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин. Информация об использовании Украиной системы управления информацией о состоянии противодействия торговле людьми (TIMS - The Trafficking Information Management System), безопасного веб-ресурса, который был запущен на уровне Совета Европы в мае 2010 г. нет, хотя эта система является

³<http://iom.org.ua/ua/activities/combating-human-trafficking.html>

⁴ <http://www.stoptrafficking.org/view.statistics/>

эффективным инструментом управления информацией, который позволяет ГРЕТА (Группе экспертов по мониторингу выполнения Конвенции Совета Европы о мерах по противодействию торговле людьми) и правительствам обмениваться ключевыми документами, подготовленными в ходе процедуры мониторинга, в т.ч. оценочными отчетами ГРЕТА и комментариями правительств на них, а также рекомендациями Комитета Сторон Конвенции.

Проблемные вопросы координации. Слабая координация деятельности на этом уровне в прошлом есть и сегодня проблемным вопросом. В течение 2011 - первой половины 2012 года публичных мероприятий по координации не осуществлялось вообще.

Характеризуя ситуацию в Украине относительно сотрудничества государственных структур и общественных организаций, следует отметить, что инициативы по такому сотрудничеству в большинстве случаев поступали со стороны общественных организаций и во многом зависели и продолжают зависеть от личностного отношения того или иного руководителя или государственного служащего к общественным организациям.

Негативные последствия административной реформы 2010 года для формирования и реализации государственной политики противодействия торговле людьми. Проблемой 2010-2011 гг. было разрушение институционального механизма противодействия торговле людьми. Указом Президента 9 декабря 2010 г. об оптимизации управления ликвидировано Министерство Украины по делам семьи, молодежи и спорта, которое было уполномоченным и координирующим органом центральной исполнительной власти в сфере противодействия торговле людьми. Указами Президента от 6 апреля 2011 г. были утверждены положения о центральных органах исполнительной власти и его функции частично переданы Министерству социальной политики. При этом направление противодействия торговли людьми осталось вне сферы компетенции всех центральных органов власти (на 14 августа 2012 изменения не были внесены). Как результат, после окончания в 2010 г. действий предыдущей Государственной программы противодействия торговле людьми до 2010 г. (утверждена кабинетом Министров Украины 7 марта 2007 г.), новая была принята лишь в марте 2012 года, а ее внедрение начнется с 2013. Ее утверждение ожидалось в виде закона, т.е. то как Государственной целевой программы с выделенным финансированием. На это обращалось внимание международных и общественных организаций⁵; реакции со стороны государства не было.

Состояние осуществления мониторинга выполнения государственной программы предотвращения торговли людьми в Украине и других мер, направленных на борьбу с торговлей людьми. Согласно п.4 статьи 29

⁵ http://www.la-strada.org.ua/ucp_mod_materials_show_93.html, <http://motilek.com.ua/index.php/2010-03-04-07-14-12/1327-2011-04-30-06-05-42>

Конвенции Совета Европы о мерах по противодействию торговле людьми, «каждая Сторона рассматривает вопрос назначения национальных докладчиков или других механизмов для мониторинга за деятельностью по борьбе с торговлей людьми государственными учреждениями и за выполнением требований национального законодательства». Однако это положение не нашло закрепление в окончательном варианте Закона Украины «О противодействии торговле людьми».

В то же время Закон Украины «О противодействии торговле людьми» предусматривает различные механизмы осуществления мониторинга политики в этой сфере. Так, в пояснительной записке к закону отмечается, что ежегодно необходимыми являются 3264,1 тыс. грн. из других источников на осуществление мониторинга деятельности субъектов противодействия торговле людьми и публикацию ежегодного доклада⁶. Конкретизации расходов не было сделано. В бюджете на 2012 год соответствующие средства не выделены, поскольку опять-таки, не было центрального органа исполнительной власти - распорядителя 2011 обязательства и ответственность по противодействию торговле людьми и предоставлению средств. Поскольку ни на какой орган центральной исполнительной власти не положены после реформы помощи пострадавшим, деньги в 2011 и 2012 годах на эту работу не выделялись. В соответствии со ст. 7 «Общие полномочия центральных органов исполнительной власти в сфере противодействия торговли людьми», центральные органы исполнительной власти в соответствии с определенными в установленном порядке полномочий в сфере противодействия торговле людьми осуществляют мониторинг деятельности субъектов, осуществляющих мероприятия в сфере противодействия торговле людьми (п.4), подготовку и обнародование в определенном Кабинетом Министров Украины порядке ежегодного доклада о состоянии реализации мероприятий в сфере противодействия торговле людьми (п.5). Закон «О противодействии торговле людьми» содержит ст. 25 «Контроль в сфере противодействия торговле людьми», согласно которой «Верховная Рада Украины осуществляет парламентский контроль в сфере противодействия торговле людьми в пределах, определенных Конституцией Украины» (п.1). Законом предусматривается и осуществляется общественный контроль за исполнением законов в сфере противодействия торговле людьми (ст. 26), который осуществляется по следующим направлениям: 1) соответствие деятельности субъектов, осуществляющих мероприятия в сфере противодействия торговле людьми, настоящему Закону и другим законам; 2) соблюдение международных обязательств Украины в сфере противодействия торговле людьми; 3) обеспечение неотвратимости наказания за преступления торговли людьми. Надзор за соблюдением и применением законов в сфере противодействия торговле людьми осуществляется Генеральным прокурором Украины и подчиненными ему

⁶ http://www.la-strada.org.ua/ucp_mod_news_list_show_140.html

прокурорами (ст.27)⁷. Поскольку в течение 2011 г. в Украине отсутствовала Государственная программа противодействия торговле людьми, отсутствовал и ее мониторинг государственными структурами, а также сбор информации о проблеме и деятельности в этой сфере.

Вместе с тем за отчетный период (2010 - первая половина 2012 г.) был осуществлен ряд общественных мониторингов состояния деятельности государства в сфере противодействия торговле людьми как на национальном, так и областном уровнях. В начале 2011 года «Ла Страда - Украина» завершила анализ данных о состоянии выполнения Государственной программы противодействия торговле людьми на период до 2010 г. Результаты мониторинга подготовлено и напечатано, переведено на английский язык⁸, представлено на международных и национальных мероприятиях. Подготовлено отчеты по результатам исследования в регионах: Одесской, Ровенской, Волынской, Ивано-Франковской, Харьковской, Николаевской, Кировоградской областях⁹.

В ходе исследования «Состояние внедрения учебных программ (тем) по вопросам предотвращения торговли людьми в системе подготовки педагогических и социальных работников высшими учебными заведениями» была собрана и обобщена информация о наличии в учебных программах вузов и объема спецкурсов, отдельных тем и вопросов по проблематике торговли людьми и эксплуатации детей¹⁰.

Для ежегодного доклада правозащитных организаций, подготовка которого координируется Украинским хельсинским союзом по правам человека «Права человека в Украине. 2009-2010. Доклад правозащитных организаций», был подготовлен аналитический раздел «Торговля людьми как нарушение прав человека». Такой раздел подготовлен и к аналогичному мониторинговому докладу о правах человека в Украине в 2011 г.

30 июля 2011 Центр «Ла Страда-Украина» направил обстоятельное сообщение в Комиссию ООН по статусу женщин с информацией об игнорировании проблемы торговли людьми, и женщин в частности, на уровне государственной политики Украины. Проведение административной реформы, ликвидация Министерства по делам семьи, молодежи и спорта Украины, координировало вопросами противодействия торговле людьми, отсутствие деятельности по данной проблеме в положениях других центральных

⁷ <http://zakon1.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=3739-17&p=1321023406208732>

⁸ http://www.la-strada.org.ua/ucp_mod_library_showcategory_89.html - укр. яз.,

http://www.la-strada.org.ua/ucp_mod_library_showcategory_89.html - англ. яз.

⁹ http://www.la-strada.org.ua/ucp_mod_library_showcategory_89.html

¹⁰ http://www.la-strada.org.ua/ucp_mod_news_list_show_207.html

исполнительных органов государственной власти, неприятие новой государственной программы по противодействию торговле людьми, отсутствие комплексного законодательства по противодействию торговле детьми - эти вопросы включены в сообщение к этой институции¹¹.

В сентябре 2011 г., пытаясь повлиять на тревожную ситуацию с институциональным обеспечением противодействия торговле людьми в Украине на государственном уровне, «Ла Страда-Украина» направила письма с описанием ситуации к мониторинговой группе ГРЕТА и к специальному докладчику ООН по вопросам торговли людьми, особенно женщинами и детьми¹².

¹¹ http://www.la-strada.org.ua/ucp_mod_news_list_show_120.html

¹² Текст листа: http://www.la-strada.org.ua/ucp_mod_news_list_show_134.html