

# **Ecuador: Discrimination of Lesbian, Bisexual, Transsexual, Transgender and Intersex Women**

## **Shadow Report<sup>1</sup>**

**For consideration within the review of Ecuador's compliance with the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination Against Women (CEDAW)**

**September 2008**

**Prepared and submitted by Women's Communication Workshop  
(Taller de Comunicación Mujer)  
Soledad Varea and Tatiana Cordero**

### **Acknowledgements**

Guayaquil Dayane Klein, Silueta/Exclusive Alliance for Transgender Women  
Karem Paz, Group Red Trans Group "Del Oro"  
Mónica Rodríguez, Trans member of the LGBT community  
Elíizabeth Vásquez, Ana Almeida, Nicole and Shirley, Project "Trans House"

### **Summary**

Historically, LGBTTI women have been marginalized, if not made invisible, within Ecuadorian society. While sexual orientation—but not also gender identity—was included among the nondiscrimination criteria in the Constitution, this did not reduce discrimination of lesbian women as no comprehensive mechanism was developed towards this end. Trans women and intersex persons lack protection against discrimination in both law and practice. Discrimination affects these women in areas including education, employment, and access to medical services, including in emergency situations. Most importantly, their rights to lives free from violence and equal to those of other citizens have been continually ignored.

The drafting of a new Constitution, following President Rafael Correa's assumption of power in 2007, has served as a pivotal window of opportunity for the LGBTTI community. Several women's groups within Ecuador have submitted proposals. They seek the establishment and implementation of a non-discriminatory mechanism inclusive of gender identity, pervasive gender-neutrality (particularly in reference to workplace accessibility and political decision-making), the decriminalization of abortion, enactment of civil partnership irrespective of the gender of the partners, and the definition of violence against LGBTTI people as hate crimes, and punishable as such.

A particular situation of discrimination and torture is faced by LGBTTI people confined in "rehabilitation clinics" which seek to "correct" their sexual orientation and gender

---

<sup>1</sup> Translation from Spanish by Joanna Hoffman sponsored by the International Gay and Lesbian Human Rights Commission (IGLHRC) in a program of supporting local activists' participation in CEDAW country reviews.

identity. These clinics need to be closed immediately and those responsible need to be investigated.

Temporary measures are needed immediately to protect LGBTTI people against violence and abuse in numerous settings, such as that committed by police, family members, public and private institutions. Longer-term measures should recognize homophobia and transphobia as precursors and contributors to the murders of LGBTTI people and to other human rights violations.

This report captures stories of women who had once been voiceless. Lesbian women, *travesti* and transsexuals, allied themselves with other feminist women, and question the heteronormative view in society, marriage as a patriarchal institution, and have emphasized the need to decriminalize abortion. They work with other social movements towards the fulfillment of human rights for all Ecuadorians, regardless of sexual orientation and gender identity.

### **Introduction**

Beginning in the 1980s, the women's movement joined together to collectively express demands, develop public policy proposals, and establish a dialogue with the State. As a result, a process of gender-focused institutionalization marked the 1990s in the form of women's political participation in the formal structures of politics and government. Therefore, important political and social representations of women took place. During this decade, the following laws were adopted: the Law Against Violence to Women and to Family (1995), the Law of Free Maternity and the Law of Labor Support, better known as the Law of Electoral Quotas (1997). In the same year, the National Council of Women (CONAMU) was created as well.

In 1998, a new Constitution was written which incorporated 34 of the 36 demands by women's groups, such as: the right to personal integrity and to a life free from violence; to equality before the law and anti-discrimination; to equal participation among men and women in the popular election process and in times of direction and decision-making in the public arena, in judicial administration, in management institutions and in political parties; the right to make free and responsible decisions regarding one's sexual and reproductive life; equality and co-responsibility in the family; support for female-headed households; non-discriminatory education that promotes gender equity; coed education; and the obligation of public policy and institutions to work for women's equality<sup>2</sup>.

---

<sup>2</sup> Economic, social and cultural rights are included in Article 34 of the Constitution, which states regarding gender equality that: "The State will guarantee equal rights and opportunities for women and men to access production resources and in making economic decisions in the administration of society and property".

As for the family, Article 37- "Family, Motherhood and Marriage"- states that: "The State will recognize and protect the family as a fundamental unit of society and will guarantee the conditions which integrally favor the attainment of its goals. This will be constituted by legal bonds or fact and will be based upon the equality of rights and opportunities for its members". Furthermore, "The state will protect marriage, motherhood and the family. Equally, it will support women-headed households".

Responsible fatherhood and motherhood is advocated; as well, as indicated in Article 41, "The State will formulate and execute policies to advance equal opportunities between women and men, through the specialized law-making institutions, which will incorporate a focus on gender into plans and programs,

On the other hand, the 1994 decision of the InterAmerican Commission of Human Rights of the Organization of American States (OAS) regarding cases of physical violence and murder of homosexuals marked the first insistence to the Ecuadorian government that the rights of sexually diverse people be guaranteed. In 1997, gay and lesbian activists, feminists, men and women of varying sectors, came together to declare the unconstitutionality of the first paragraph of Article 516 of the Penal Code, which classified homosexuality between two consenting male adults as a punishable crime with a sentence of four to eight years. This reform occurred after numerous efforts following acts of discrimination in public arenas, particularly in the city of Cuenca, where physical violence, detention, and violations of rights to privacy and personal intimacy occurred<sup>3</sup>.

Despite the numerous advances in the 1990s for the women's movement and for sexually diverse people, as shown by the CEDAW Concluding Observations announced to the government, conditions of life and well being have deteriorated, as has access to health and education. Additionally, "...we have not been able to penetrate the ideological structures of society nor the intimate structures of human beings" (Rodas, 2002). Also, there has been a silencing of those who are different, and their demands.

Two of the most important accomplishments achieved throughout these past few decades by the women's and LGBTTI movements, respectively, were the "Law Against Violence Against Women" and the inclusion of sexual orientation in the definition of "anti-discrimination"; however, even in this context lesbian and trans women had been excluded and made invisible<sup>4</sup>.

This is reflected in the fact that, despite Ecuador being a signatory of the Convention Against Torture, transsexuals, *travestis* and lesbians have been victims of forced confinement and torture in "rehabilitation" clinics<sup>5</sup>. These types of cases were first documented in 2005 by the Regional Tribunal for Economic, Social and Cultural Rights<sup>6</sup>. This brought to light the fact that the existing civil rights protections were not

---

and will provide technical assistance for this necessary application in the public sector." There is a reference to vulnerable groups in Section 5, Article 47, which states that: "Pregnant women, disabled persons, those suffering from severe, complex illnesses and the elderly will receive priority attention in the public and private realms.

Accordingly, this will also apply to people in dangerous situations, such as victims of domestic violence, child abuse, natural or manmade disasters".

In conclusion we can see that our country has advanced in the promotion and ratification of laws which protect women's rights, although in practice women's struggles have joined together in the Women's Movement, and within this movement there are different scopes of work, watching for and demanding the fulfillment of legal, administrative and social norms so that we can live lives that are healthy and free of violence.

3 *Taller de Comunicación Mujer*, Regional Tribunal for Women's Economic, Social and Cultural Rights, lesbian women in "rehabilitation" clinics in Quito-Lima, 2005.

4 In this document, the word "trans" is understood as women-transsexuals, transgender and *travestis*.

5 In this document, we would like to point out that the trans community and lesbian women have in common a specific kind of violence, related with the imprisonment in "de-homosexualization" clinics which have the objective of transforming sexual identity and are legitimately located in Quito and Guayaquil as of 2001, according to a report by *Taller de Comunicación Mujer* (2007).

6 The cases of forced imprisonment of lesbian women are of those who presented their stories at the Regional Tribunal in Quito, Ecuador and Lima, Peru.

sufficient to create an environment in which lesbian women can live their sexuality. This produced, for the first time, a public, political presence of lesbian women fighting against the historical tradition of invisibility<sup>7</sup>. These cases were also presented to the media<sup>8</sup>, taken note of by the press and presented as acts of vigilance<sup>9</sup>. It was also recommended that the State investigate these practices<sup>10</sup>. The State's lack of response towards acts of violence illuminated the lack of protection for LGBTTI people, particularly lesbian women, *travestis*, transsexuals, and transgender people, as evidenced by the State's failure to take necessary administrative and legal measures to ensure the closure of these clinics and for those responsible for imprisonment and torture to be punished judicially. Furthermore, the Ministry of Health and CONSEP (the National Council of Psychotropic and Stupefying Substances) were aware of these occurrences, however did not give them adequate attention and remained indifferent<sup>11</sup>.

Currently a new Constitution is in development, following Rafael Correa's assumption of power in January 2007<sup>12</sup>. In April of this year, the Constitutional Reformation was approved and a Constituent Assembly of plenary powers was established. This way, the government proposed a consultative process, which includes ample citizen participation in expanding the previous Constitution. For this process, a commission was designed which is composed of jurists representing universities and the government, within the National Council of Superior Education (CONESUP). This commission received proposals on writing the new Constitution from social and political groups. In this process the women's movement presented at least four proposals from women's organizations<sup>13</sup>.

At the present conjuncture, one can see a process of consolidation and visibility of lesbian women, *travesti* and transsexuals, who have allied themselves with other feminist women. This political alliance of groups<sup>14</sup> has questioned marriage as a patriarchal institution and has emphasized the need to decriminalize abortion.

In this process, the relationships between the categories of gender identity and sexual choice are very important. For example, "... domestic femicides behind closed doors as compared with transphobic violence in the streets, as well as the vindication of the right to abortion and that of the right of a trans person to sexual reassignment surgery, all

---

7 Cordero T: 2005, Regional Tribunal of Economic, Social and Cultural Rights of Women. Cases of Discrimination Against Lesbian Women in Ecuador. (Taller de Comunicación Mujer, 2005)

8 Causana

9 Before the ombudsman (la defensoria del pueblo) (CLADEM-Ecuador-Causana)

10 In the first session of the EPU, questions were posed in relation to incidents of torture and abuse against sexual minorities.

11 See Varea S: 2007, "*Detention and Torture of Lesbian Women/Encierro y Tortura a Mujeres Lesbianas*", Taller de Comunicación Mujer

12 In September 2007, the government of Ecuador issued Decree No 620, which declared a political commitment to the eradication of gender-based violence beginning in childhood. To implement it, a plan was developed which called for "the generation and implementation of actions and measures, including joint coordinating and communicative mechanisms, on all levels of the State", at the time affirming that this public policy "initiates the construction of a non-authoritative culture that can contribute much to the "people's revolution" that the current government is pursuing, incorporating women as full actors, free from violence.

13 A set of organizations such as Luna Creciente, OML, Forum of Ecuadorian Women, among others. In addition, there are other proposals by lesbian, feminist and transfeminist collectives such as *Casa Feminista Rosa* and the Coalition for the Decriminalization of Abortion and Against Poverty.

14 *Casa Trans*, *Casa de Rosa*, *Causana* and Collective of Women Defying Myths, *Taller de Comunicación Mujer*.

have to do with decisions over one's own body”.

Following these alliances, the proposals of lesbian and trans women for the Constitution are the following: a non-discriminatory system, the detailed and progressive account (as from the 1998 Constitution) of the Sexual and Reproductive Rights, recognition of alternative families and de-facto partnerships, irrespective of the partners' gender. They also added the articulation on the right to life that, at last, permits an end to the criminalization of abortion in secondary legislation. In addition, they added the criminalization of hate crimes based on gender and sexual diversity, the collective ownership and demand of rights, ample protection and structure from the depoliticized Constitutional Court, and the use of lay ethics as principles of interpreting legal norms<sup>15</sup>. However, the new constitutional proposal is not yet in effect, and it is on the State to give attention to the violation of rights within the current legal frame, which is the 1998 Constitution.

### **Article 1: Definition of the concept of discrimination**

In regards to the Concluding Observations articulated by the Committee in 2003 on the persistence of discriminatory concepts in penal and civil rights, and the disparity between the protection of women in law and in fact, as well as regarding the necessity of repealing the discriminatory dispositions in penal and civil legislation, the Ecuadorian state has not yet made substantial legal changes in those instances, institutions and environments which produce discrimination against women, such as the family, nor has it paid attention to the social and cultural practices which sustain them.

Although legislative advances exist, the measures taken as of now by the State were based on a heteronormative binary conception of genders, based on biology and on gender stereotypes. This impacts the conception of subjects, citizenship, and the formulation of rights, their applications and their guarantees.

The concept of what is human, which is largely fixed in Ecuadorian society, is biologically determined. Gender identity is conceived of as one's innate characteristic, determined by a sex and by a body that is “naturally pure”. Men and women, as representations of the masculine and the feminine, are explained from a concept of what is “normal” and “natural”. The body and gender identity are not understood as social and historical constructions, leading to a tension with the masculine and feminine hegemony. For that reason, discrimination is a daily occurrence for those who do not conform to the stereotypes of biological, feminine women, such as those who do not conform to the heteronormative, patriarchal model.

As a result, the combination of attitudes expressed by the executive and judicial powers do not reflect the application of non-discrimination to lesbian and trans women, nor is it an adequate response to the Committee's observations. In this situation, it is clear that lesbian and trans women are not seen as people deserving of rights, insofar as their gender identity and sexual orientation are not respected. In both cases, this exclusion takes the form of violence. That is to say, the State's failure to recognize lesbian and trans women places them in dangerous situations in private and public settings, and leaves unpunished violence, torture, sexual abuse, rape and discrimination in educational, health and workforce institutions. This affects their enjoyment of freedom and rights.

---

<sup>15</sup>Interview with Elizabeth Vásquez.

In truth, inequality has not yet been addressed under the law. Although sexual orientation has been incorporated into the principle of anti-discrimination, discriminatory acts have not been defined in the law, and secondary anti-discrimination legislation has not been elaborated. Antidiscrimination principles have not been applied to gender identity either. Therefore, acts of discrimination and violations of human rights against these women have yet to be sanctioned.

**We ask the Honorable Committee to recommend to the State of Ecuador:**

1.1 To prohibit discriminatory acts towards LGBTTI in any situation and to impose respective sanctions.

1.2 To extend the concept of discrimination to include gender identity.

1.3 To implement public policies that include gender identity and sexual orientation and that guarantee the rights of lesbian and trans women.

**Article 2: Policies and Legislation Aimed at Ending Discrimination in the National Constitution**

*This refers to the fact that the States which condemn discrimination against women in all forms, agree upon the following, at all appropriate costs and without delay, a policy aimed at eliminating discrimination against women and, with this goal, commit to:*

*a) To consecrate, if they have not already, in their national constitutions and in any other relevant legislation the principle of equality between men and women, and to ensure through law and other appropriate methods the practical realization of this principle;*

*b) To adopt adequate measures, legally and otherwise, with corresponding sanctions, which prohibit all forms of discrimination against women;*

*c) To establish judicial protection of women's rights, based upon equality with men, and to guarantee, through the actions of national tribunals and other public institutions, effective protection for women against all acts of discrimination.*

*d) To prevent the occurrence of any act or practice of discrimination against women, and to ensure that the authorities and institutions act in accordance with this obligation;*

*e) To take appropriate measures to eliminate discrimination against women practiced by any person, organization or business;*

*f) To adopt all necessary measures, including legislative ones, to modify or eliminate laws, rules, uses and practices which constitute discrimination against women;*

*g) To eliminate all national penal dispositions which constitute discrimination against women<sup>16</sup>.*

**National Constitution**

In 2003, the Committee recommended to the State that the Penal Code impose sanctions, with full force, over serious crimes to and violations of women's rights, that it

---

16 Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination Against Women, 1998

take all possible measures to ensure the protection and rehabilitation of victims, and that it embark upon necessary study and analysis that will enable the government to effectively act against these problems.

The Executive Decree to enact the “National Action Plan for Human Rights”, signed June 24, 1998, states in Article 26 that the government will ensure “... that the State's security mechanisms and agents will not commit acts of persecution and imprisonment of people because of their sexual choices<sup>17</sup>”. Additionally, Article 23.3 of the 1998 Constitution, in reference to personal freedom affirms the condemnation of cruel and unusual punishment, torture; any procedure which is inhumane, degrading or implying physical or sexual violence; moral coercion; and the application and use of human genetic material. Therefore the state would adopt necessary mechanisms to prevent, eliminate and condemn, in particular, violence against children, adolescents, women and the elderly. It is true that the 1998 Constitution made a particular reference to violence against children, adolescents, women and the elderly. Nonetheless, a lack of State protection continues to exist for women with different sexual orientations and who do not conform to the stereotypical model of a biological woman<sup>18</sup>.

These omissions in the Law, despite the promise of the right to non-discrimination in Article 23 of the Constitution, result in the continued violations of lesbian women's human rights with impunity, even in cases in which these violations are systematic as in the city of Guayaquil.

Therefore, it is the responsibility of the State, to enact modifications regarding the current dialogues and practices in society, which are marked by intolerance, prejudices, myths and mandates towards sexual orientation and/or gender identity which differ from the parameters defined by the heterosexual, patriarchal tradition.

**We ask the Honorable Committee to recommend to the State of Ecuador:**

2.1 To investigate the complaints made regarding cases of torture and mistreatment of lesbian women in private clinics, and apply the appropriate procedures and sanctions. And, with input from civil society, develop ways in which to prevent and impose sanctions upon these violations of human rights.

2.2. To support the formulation of an antidiscrimination mechanism and legal reforms corresponding to the civil, penal and procedural means to bring about sanctions upon discriminatory acts and to restore violated rights.

2.3. To include hate crimes in the Penal Code.

**Article 3- Guarantees about basic human rights and fundamental freedoms.**

The Ecuadorian State has not adopted the appropriate measures in the political, social, economic and cultural spheres in order to “... ensure the total development and advance of women, with the goal of guaranteeing them the exercise and enjoyment of human rights and fundamental liberties in equal conditions”. Therefore, women remain in unequal conditions regarding access to education, medical services and dignified work with equitable salaries. Significant examples are the continued violation of the rights included in Articles 36, 67 and 41 of the 1998 Constitution, respectively. Evidence of these violations include the expulsion of young lesbians from educational institutions;

---

17 Amnesty International, 1991

18 By not recognizing their discrimination, these women are treated outside of the canons of humanity, which are applied to other social groups.

the denial of the right to one's identity and body in the case of trans women; impediments to trans women's enrollment in the educational system; forced migration because of sexual orientation; denial of the right to protection of the family; untimely dismissal; and the denial of the right to shelter, to health and to quality, dignified treatment. Therefore, in reality all of these practices are discriminatory and they exclude or deny the exercise of rights.

**Other significant examples in workplaces, educational institutions and health centers are as follows:**

### **Discrimination in Educational Institutions**

“The truth: I stopped studying at the Santiago Catholic University in Guayaquil; being a transgender woman in transition did not allow me to continue. This was due to the professors and other officials who, upon seeing my body in transition, retaliated against me and harassed me in every sense of the word. It was a violation of my right to personal safety. They lowered my morale to the point of lowering my grades, so that they can exclude me from the university.

Mistreatment, the nightmares, the low morale that these people brought me to, depressed me to the point of wanting to die. I was disappointed in myself, and I began to have trouble in my job for the same reasons. All had to do with what was happening inside of me. It's not right that, because you decide to change your gender, you lose the opportunity to progress and move forward, it is so calamitous to try to conform to society in the way that people want. In truth, those people kicked me out of the university; I lost two years of study, now that I am almost a transgender woman. This act has remained unpunished to this day, because there is no law here in Ecuador that protects us in incidents regarding gender identity<sup>19</sup>.

The young boys that suffer because of their family, discrimination by the family, are treated by psychologists, psychiatrists, to try to convert them because they are the shame of the family, and they are kicked out of the house. They try to pretend that they are men while at home. They live double lives; they are discriminated against by their own families. One boy's family cut his hair and shaved his head so that he would not continue on a bad path, which caused him to leave home, there is a lot of discrimination from the family<sup>20</sup>”.

Discrimination in the health arena has also been a constant for trans women, violating one of the fundamental rights, at times in which they require emergency services:

“In health centers, there has been discrimination in different forms, one of which is in emergency care. They have to provide emergency care. Trans people spurting blood are not attended to. They leave them in bad shape. One had a chest wound and they realized that they had not taken good care of [that person]<sup>21</sup>”.

These acts violate the mentioned articles and those that refer to the development of

---

19 Diane Klein Rodríguez. Grupo Silueta X. Exclusive Alliance for Trans Women (2008)

20 Interview on *Red Trans de El Oro* (2008).

21 Interview on *Red Trans de El Oro*, 2008.



one's sense of self. This, as well, violated basic human rights such as: the right to integrity and personal security, and to an end of violence against lesbian and trans women.

**We recommend to the State**

3.1 That the norm in education, health and labor reflect the principle of equality and not of discrimination, as much in public establishments as in private ones, and that related public policies are developed, facilitating the inclusion of trans women.

3.2 That public policies are developed which facilitate access to education, the work force and medical services.

3.3 To implement training programs in order to develop a sensitivity to gender identity, gender expression and sexual orientation of staff in the educational, medical and labor forces.

**Article 4: Special temporary methods for reaching equality**

The Ecuadorian state, up to this point, has not taken special effective measures to eradicate the discrimination of and lack of protection for women, particularly lesbians, transsexuals and *travestis* in urgent situations, such as imprisonment in private “rehabilitation” clinics, violence on the streets due to transphobia and hate crimes.

**We ask the Honorable Committee to recommend to the Ecuadorian State:**

4.1 The implementation of special methods of protection for lesbian and trans women, with the aim of protecting them from violence and abuse committed by police, family members, public and private institutions.

4.2 To elaborate upon and implement concrete mechanisms combating the social and economic marginalization which affects young lesbian women, *travestis* and transsexual in particular, in addition to many lesbians and bisexuals.

**Article 5: Censorship, gender stereotypes and prejudices about sexuality**

From the inception of this government, a change has not been promoted regarding gender stereotypes and prejudices around gender identity and sexuality. Despite the government's promotion of equality and its opposition to violence against women as State policies, in Ecuadorian society one can see a homophobic and transphobic structure. Examples of this are the cases documented in this decade.

Additionally, various legislative proposals were not taken into consideration.

“Following the death of Jenina Fuentes, we have begun to announce that several murders are taking place, with the same type of genital mutilation and cuts on the face as a symbol of transphobia, due to their aesthetic focus. Corpses are plundered in trashcans. We are identifying and arguing judicially that these three signs, more than other circumstances, convey that, when put together, they form hate crimes and we introduce this figure for the first time because in Ecuador we haven't really spoken about hate crimes due to transphobia; on this basis, in July 2004 we presented—with the endorsement of other civil society organizations—a project of reforms to the Penal Code to define hate crimes... In June of this year, we presented a legislative proposal to prevent and eliminate all forms of discrimination. The antidiscrimination proposal reached second debates in Congress, while the Penal Code proposal was not even distributed in parliament,

which is only the first step in the procedure”<sup>22</sup>.

In the last few months, in relation to the current constitutional debate, Catholic and Evangelical groups rejected any type of constitutional reform that would protect or guarantee LGBTTI rights. This is particularly the case in respect to marriage and the family. For that reason, the respective article in the proposed Constitution states that “... marriage is the union between a man and a woman” and the right of adoption [is limited to] heterosexual couples. This is despite the current recommendations of the Convention regarding the conception of a family.

In this sense, the State is in violation of Article 5 of the Convention, as it has not initiated a reform to eradicate stereotypes against identities which differ from heterosexuality and gender normativity.

**We ask the Honorable Committee to recommend to the Ecuadorian State:**

5.1. To develop programs on forming and sensitizing the public in order to transform current structural conceptions in Ecuadorian society, which are based on homophobia and transphobia.

5.2. To promote sensitivity around issues of sexual diversity and human rights in Ecuadorian society<sup>23</sup>.

**Questions:**

**Article 1:**

What concrete measures has the State taken to extend the concept of anti-discrimination to include gender identity?

What measures has the Ecuadorian State taken--as it stated in its 2003 Report--to effectively include women as they identify themselves, in terms of sexual orientation and gender identity?

How will the State guarantee that the proposals from distinct groups will be welcomed, independently of the Constitutional Reform?

**Article 2:**

How will the new proposed Constitution enact the principles of equality and the guarantees to make this right effective? How, and through which mechanisms, will the rights of LGBTTI people be protected against acts of discrimination and in all arenas, private as well as public?

What concrete steps are being taken to investigate claims of torture and abuse against sexual minorities committed by health professionals and police? Have any methods been implemented to stop these incidents from occurring in the future?

**Article 3**

Through which concrete political, judicial and legislative measures is the State going to ensure and cause all GLBTTT women--in accordance with Article 3--to be able to exercise and enjoy human rights and fundamental freedoms, in equal conditions to those of other citizens?

---

22 Interview with Elizabeth Vásquez.

23As an example, take the experience of *Casa Trans* as a civil society initiative that can be turned into public policy. This initiative came from trans people going to villages and working door to door, talking with neighbors.

What methods have been implemented to remedy situations of inequality in educational, health and workplace institutions?

#### **Article 4**

What temporary, urgent measures has the Ecuadorian State developed in order to eradicate the different forms of discrimination against lesbian women and transsexuals in the streets, private spaces, workplaces and educational institutions?

#### **Article 5**

What measures is the Ecuadorian State taking in order to eliminate the prejudices and stereotypes, which permit and ensure the existence of different forms of discrimination based on gender identity and sexual orientation?

#### **Bibliography**

Amnesty International (1991). *Mujeres en Primera Línea (Women in the Front Line)*. Madrid: EDAI.

Amnesty International (2001). *Crímenes de Odio, Conspiración de Silencio. Tortura y malos tratos basados en la identidad sexual (Hate Crimes, Silent Conspiracy. Torture and mistreatment based on sexual identity)*. Madrid: EDAI.

Amnesty International (2001). *Ecuador: Persisten las torturas y malos tratos a lesbianas, gays, bisexuales y transexuales (Ecuador: Torture and Mistreatment of Lesbians, Gays, Bisexuals and Transsexuals Continues)*. Madrid: EDAI.

Cordero, Tatiana (2008). *Del ovillo a la punta: Lo lésbico y la política (From the Ball of Yarn to the End: Lesbianism and Politics)*. Cuerpos y Fronteras Seminary, FLACSO-Quito (unpublished).

El Telégrafo (Newspaper) (31 July 2008). “Transsexuals forced to work in “Beauty”. Guayaquil, Ecuador.

El Telégrafo (Newspaper) (14 July 2008). “Family members discriminate against lesbians”. Guayaquil, Ecuador.

ICCHRLA (1996). *Informe Especial: La violencia al descubierto: represión contra lesbianas y homosexuales en América Latina (Special Report: The Violence Upon Being Discovered: Repression Against Lesbians and Gays in Latin America)*. Available: [http://www.choike.org/documentos/gays\\_violencia.pdf](http://www.choike.org/documentos/gays_violencia.pdf)

Interfaith Committee on Human Rights in Latin America (ICCHRLA) (1996).

Medise Movimiento por la Diversidad Sexual, Cuasana, Taller de Comunicación Mujer. *Demands of the LGBTIQ Movement of Quito for the Fulfillment of Commitments Made by the Ecuadorian State Before the Human Rights Council during the Universal Periodic Review*.

National Plan on Human Rights (2003). *Diversidad Sexual (Sexual Diversity)*. Available:

<http://www.planacionalderechoshumanos.gov.ec/contenidos.php?id=2&tipo=3>

Report on the Human Rights Situation in Ecuador. Bulletin No.10.

Taller de Comunicación Mujer, Causana and Elizabeth Vasquéz (2005). *Regional Tribunal on Social, Economic and Cultural Rights of Women*. Quito, CDES

Taller de Comunicación Mujer, Causana and Elizabeth Vasquéz (2005). *Cases of Discrimination Against Lesbian Women in Ecuador*. Quito, CDES

Varea, Soledad (2007). *Encierro y Tortura a Mujeres Lesbianas (Burial and Torture of Lesbian Women)*. Quito: Taller de Comunicación Mujer (unpublished).

Zuñiga, Pilar and Rodas, Raquel (2006, Revised September 2008). *Mujeres ecuatorianas: Panorama de sus situaciones y perspectivas a finales del siglo XX y principios del siglo XXI (Ecuadorian Women: Panorama of Their Situations and Perspectives at the End of the 20th Century and at the Beginning of the 21<sup>st</sup>*. Available: [www.institucional.us.ec](http://www.institucional.us.ec)

# **Situación de las mujeres lesbianas, bisexuales, transexuales, transegénero e intersex en Ecuador en relación a la discriminación**

**Informe Sombra**

**Septiembre 2008-**

**Taller de Comunicación Mujer  
Soledad Varea y Tatiana Cordero**

## **Reconocimientos**

Silueta. Alianza Exclusiva para Mujeres Transgéneros: Guayaquil Dayane Klein. Grupo Red Trans de El Oro: Karem Paz.

Miembro Trans de la Comunidad GLBT. Mónica Rodríguez

Proyecto Casa Trans. Elizabeth Vásques, Ana Almeida, Nicole, Shirley.

**Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación hacia la mujer (CEDAW).**

## **Introducción**

El movimiento de mujeres se consolida como actor colectivo que expresa demandas, genera propuestas de políticas públicas y que establece una interlocución con el Estado a partir de la década de los años 80. Como consecuencia de este proceso, los años noventa están marcados por un proceso de institucionalización del enfoque de género, la participación política de las mujeres en la estructura formal de la política y del gobierno. Existe por lo tanto una importante representación política y social de las mujeres. Durante esta década se promulgan: la Ley contra la Violencia a la Mujer y a la Familia (1995), la Ley de Maternidad Gratuita y la Ley de Amparo Laboral, más conocida como Ley de Cuotas Electorales (1997). En el mismo año se crea el Consejo Nacional de Mujeres-CONAMU.

En 1998 se redacta una nueva Constitución en la cuál se incorporan 34 de las 36 demandas de las mujeres como el derecho a la integridad personal y a una vida libre de violencia, a la igualdad ante la ley y no discriminación, a la participación equitativa de mujeres y hombres en los procesos de elección popular, en las instancias de dirección y decisión en el ámbito público, en la administración de justicia, en los organismos de control y en los partidos políticos, el derecho a tomar decisiones libres y responsables sobre la vida sexual y reproductiva, la igualdad y corresponsabilidad en la familia y el

apoyo de las jefas de hogar, la educación no discriminatoria que promueva la equidad de género, la coeducación, la obligatoriedad de políticas públicas e institucionalidad de impulsar la igualdad de mujeres<sup>1</sup>.

Por otra parte, es 1994 el primer momento en el que se insta al Estado ecuatoriano a que garantice los derechos de personas sexualmente diversas a partir del pronunciamiento de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos de la Organización de Estados Americanos (OEA), sobre casos de violencia física y muerte a homosexuales. En 1997, activistas gays, lesbianas, feministas, mujeres y hombres de diferentes sectores, logran la declaratoria de inconstitucionalidad del primer inciso del Art. 516 del Código Penal, que tipificaba al homosexualismo consentido entre varones adultos, como delito sancionado con reclusión de 4 a 8 años. Esta reforma ocurre luego de varias acciones ante los actos de discriminación producidos en lugares públicos; en especial los sucedidos en la ciudad de Cuenca, que incluyeron violencia física, encarcelamiento, violación del derecho a la privacidad y a la intimidad personal.<sup>2</sup>

A pesar de los avances expuestos tanto para el movimiento de mujeres, como para las personas sexualmente diversas durante la década de 1990, tal como lo muestran las Observaciones emitidas en esta Convención a nuestro país, hay un deterioro en sus condiciones de vida y bienestar, así como el acceso a la salud y educación. Adicionalmente “no se ha logrado penetrar las estructuras ideológicas de la sociedad ni

---

<sup>1</sup> Sobre los derechos económicos, sociales y culturales, se incluye a la Constitución el Art. 34, sobre la igualdad de género que dice: "El Estado garantizará la igualdad de derechos y oportunidades de mujeres y hombres en el acceso a recursos para la producción y en la toma de decisiones económicas para la administración de la sociedad conyugal y de la propiedad.

Con relación a la familia, el artículo 37 -Familia, maternidad y matrimonio - señala: "El Estado reconocerá y protegerá a la familia como célula fundamental de la sociedad y garantizará las condiciones que favorezcan integralmente la consecución de sus fines. Esta se constituirá por vínculos jurídicos o de hecho y se basará en la igualdad de derechos y oportunidades de sus integrantes." Además, "Protegerá el matrimonio, la maternidad y el haber familiar. Igualmente apoyará a las mujeres jefas de hogar.

Se propugna la paternidad y maternidad responsable; así como, se indica en el artículo 41, "El Estado formulará y ejecutará políticas para alcanzar la igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres, a través de un organismo especializado que funcione en la forma que determine la ley, incorporará el enfoque de género en planes y programas, y brindará asistencia técnica para su obligatoria aplicación en el sector público."

En la sección 5°, referente a los grupos vulnerables, artículo 47, se indica que: "En el ámbito público y privado recibirán atención prioritaria, preferente y especializada los niños y adolescentes, las mujeres embarazadas, las personas con discapacidad, las que adolecen de enfermedades catastróficas de alta complejidad y las de la tercera edad.

Del mismo modo, se atenderá a las personas en situación de riesgo y víctimas de la violencia doméstica, maltrato infantil, desastres naturales o antropogénicos."

A manera de conclusión podemos ver que nuestro país ha avanzado en la promulgación y ratificación de leyes que protejan los derechos de las mujeres, aunque en la práctica ha sido la lucha de mujeres unidas en el Movimiento de Mujeres, quiénes hemos estado desde nuestros distintos ámbitos de trabajo, vigilando y exigiendo el cumplimiento de las normas jurídicas, administrativas y sociales para vivir una vida sana y sin violencia.

<sup>2</sup> *Taller de Comunicación Mujer*, Tribunal Regional por los Derechos Económicos, Sociales y Culturales de las Mujeres, Caso Mujeres lesbianas en clínicas de “rehabilitación” Quito-Lima, 2005

las estructuras íntimas de los seres humanos” (Rodas, 2002). Y también se observa un silenciamiento de las diferencias y sus demandas.

Por lo tanto, de los dos hitos más importantes, logrados a lo largo de estas décadas por el movimiento de mujeres y los movimientos LGBTTI, respectivamente son: la “Ley Contra la Violencia de la Mujer” y la inclusión de la orientación sexual en el principio de “No Discriminación”. Sin embargo, las mujeres lesbianas y trans, han estado excluidas e invisibilizadas<sup>3</sup>.

Esto se refleja por ejemplo, en el hecho de que, a pesar de que el Ecuador es signatario de la Convención Contra la Tortura, las mujeres transexuales, travestis, y lesbianas, han sido víctimas de encierros forzados y torturas en clínicas “rehabilitación”<sup>4</sup>. Este tipo de casos comienzan a documentarse a partir del año 2005 a través del Tribunal Regional por los Derechos Económicos Sociales y Culturales.<sup>5</sup> Estos dieron cuenta de que la sola defensa de derechos civiles no proporciona a las mujeres lesbianas un espacio suficiente en el que vivir su opción sexual. Allí se produce por primera vez una presencia política pública de mujeres lesbianas, en contra una tradición histórica de invisibilidad.<sup>6</sup> (Taller de Comunicación Mujer, 2005). Tales casos también fueron presentados ante los medios de comunicación<sup>7</sup>, registrados por la prensa y presentadas como acciones de vigilancia<sup>8</sup>. También se ha recomendado al Estado que investigue estas prácticas<sup>9</sup>. La ausencia de respuesta por parte del Estado, ante actos de violencia, hacen visible la desprotección de personas LGBTTI, y de manera particular, de las mujeres lesbianas, travestis, transexuales y transgéneros, pues no se toman las medidas necesarias administrativas y legales a fin de que estas clínicas sean clausuradas y para que los responsables de estos secuestros y torturas puedan ser enjuiciados penalmente. Aún más el Ministerio de Salud y CONSEP (Consejo Nacional de Sustancias Psicotrópicas y Estupefacientes conocen de estas irregularidades pero no dan una respuesta adecuada y se mantienen indiferentes<sup>10</sup>.

Al momento está en ciernes una nueva constitución, luego de que en enero del 2007, asumiera el poder Rafael Correa<sup>11</sup>. En abril de este año, se aprobó la Reforma

---

<sup>3</sup> En este documento se deberá entender por trans a las mujeres, transexuales, transgéneros y travestis.

<sup>4</sup> En este documento, nos interesa señalar que la comunidad trans y las mujeres lesbianas tienen en común un tipo específico de violencia, relacionado con el encierro en clínicas de “deshomosexualización” que tienen como objetivo transformar la identidad sexual y están ubicadas y legitimadas Quito y Guayaquil de hecho a partir del año 2001, Ver informe del Taller de Comunicación Mujer (2007).

<sup>5</sup> Los casos de internamiento forzado a mujeres lesbianas, son los que se presentan en este Tribunal Regional, en Quito-Ecuador y Lima-Perú.

<sup>6</sup> Cordero T: 2005, Tribunal regional de los derechos económicos sociales y culturales de las mujeres. Casos por discriminación a mujeres lesbianas en el Ecuador

<sup>7</sup> por Causana

<sup>8</sup> ante la defensoría del pueblo (CLADEM-Ecuador-Causana)

<sup>9</sup> En la primera sesión del EPU interrogó al país sobre incidentes de torturas y abusos contra las minorías sexuales.

<sup>10</sup> Ver Varela S: 2007, “Encierro y Tortura a Mujeres Lesbianas”, Taller de Comunicación Mujer

<sup>11</sup> En septiembre de 2007, el Gobierno del Ecuador expidió el Decreto No 620 que declara como política de Estado la erradicación de violencia de género desde la niñez. Para implementarla, se elabora un Plan que permita “generar e implantar acciones y medidas, que incluyen mecanismos de coordinación y articulación interinstitucional en todos los niveles del Estado”, al tiempo o que se afirma que esta política pública “da inicio a la construcción de una cultura no autoritaria que puede aportar mucho a la

Constitucional y se instaló una Asamblea Constituyente de plenos poderes. De esta manera el gobierno, propone un proceso consultivo de amplia participación ciudadana para la elaboración de un borrador de Constitución previo. Para ello designa una comisión compuesta por juristas representantes de las Universidades y del propio gobierno, en el seno del Consejo Nacional de Educación Superior CONESUP. Esta comisión recogió las propuestas de redacción de una nueva Constitución de agrupaciones sociales o políticas. En este proceso el movimiento de mujeres, presenta al menos cuatro propuestas desde organizaciones de mujeres<sup>12</sup>.

En la actual coyuntura, se observa un proceso de consolidación y visibilización de las mujeres lesbianas, travestis y transexuales, quienes se han aliado con otras mujeres feministas. Esta alianza política de colectivos<sup>13</sup>, cuestiona el matrimonio como institución patriarcal y se suma a la exigencia de la despenalización del aborto.

Son muy importantes en este proceso el relacionamiento de las categorías de identidad de género y opción sexual. Es así como por ejemplo, “se ponen en tela de juicio los feminicidios domésticos a puerta cerrada que se equiparan con la violencia transfóbica en las calles, así como la reivindicación del derecho a decidir una interrupción del embarazo y la del derecho a la intervención corporal trans que finalmente tienen relación con la decisión sobre el propio cuerpo”.

A partir de estas alianzas, las propuestas de las mujeres lesbianas y trans en la Constituyente son las siguientes: Un sistema anti-discriminatorio, el desglose pormenorizado y progresivo (respecto de la Constitución de 1998) de los Derechos Sexuales y Reproductivos, familias alternativas y unión de hecho género-neutra. También se adiciona el articulado en derecho a la vida que permitiera eventualmente poner fin a la penalización del aborto en legislación secundaria, la sanción a los crímenes de odio por género y diversidad sexual, la titularidad y exigibilidad colectiva de los derechos, la acción de protección amplia y estructura de Corte Constitucional despolitizada, la ética laica como principio de interpretación de las normas jurídicas<sup>14</sup>. No obstante la nueva propuesta constitucional aún no está vigente, y le corresponde al Estado dar respuesta a la violación de derechos dentro del marco jurídico vigente. Es decir, la Constitución de 1998.

### **Artículo 1: Definición y avance del concepto de discriminación**

En respuesta a las Observaciones Finales emitidas por el Comité en el año 2003 respecto a la persistencia “de preceptos discriminatorios en el derecho penal y civil, y la disparidad existente entre el jure y el facto en lo referente a la protección legal de la mujer”, y ante la necesidad de “derogación de disposiciones discriminatorias existentes

---

“revolución ciudadana” que persigue el actual Gobierno, incorporando a las mujeres como actrices plenas y libres de violencia.

<sup>12</sup> Un conjunto de organizaciones tales como Luna Creciente, OML, Foro de la Mujer Ecuatoriana, entre otras. Hay además otras propuestas por parte de colectivos lésbicos y transfeministas, feministas autónomas como la Casa Feminista Rosa y la Coalición por la despenización del aborto y contra la pobreza.

<sup>13</sup> Casa Trans, Casa de Rosa, Causana y Colectivo de Mujeres desafiando Mitos, Taller de Comunicación Mujer.

<sup>14</sup> Entrevista a Elizabeth Vásquez.



aún en la legislación penal y civil”, el estado ecuatoriano, no ha realizado cambios sustantivos en lo legal, ni en aquellas instancias, instituciones y ámbitos donde se produce la discriminación hacia la mujer, por ejemplo la familia, ni ha prestado atención a las prácticas sociales y culturales que las sustentan.

Si bien existen avances legislativos las medidas tomadas hasta ahora por el Estado son elaboradas desde una concepción de género heteronormativa y binaria, pensada desde la biología y fundamentada desde estereotipos de género. Lo cuál impacta en la concepción de sujetos, de ciudadanía, y en la formulación de derechos, su aplicación y garantía.

La concepción de lo humano, que rige en gran parte la sociedad ecuatoriana, es biológicamente determinista. Concibe, la identidad de género como una característica innata de las personas, que está determinada por un sexo, y por un cuerpo que es “naturaleza pura”. Hombres y mujeres, como lo masculino y femenino, se explican desde un orden de lo “normal” y “natural”. No existe una comprensión del cuerpo y la identidad de género como una construcción social e histórica, que se produce en tensión con lo masculino y femenino hegemónico. De ahí que la discriminación sea un hecho cotidiano tanto para las que no adscriben a los estereotipos de mujeres biológicas, femeninas, como aquellas que no se adaptan al modelo heteronormativo y patriarcal.

En consecuencia, el conjunto de disposiciones emanadas desde el poder ejecutivo y judicial no reflejan la aplicación del concepto de no discriminación de la Convención a las mujeres lesbianas y trans, ni una respuesta adecuada a las observaciones del Comité. Esta situación, se evidencia en la exclusión de las mujeres lesbianas y trans como sujetos de derecho, en la medida en que no se reconoce su identidad de género o no se respeta su opción sexual. En ambos casos a través de prácticas violentas. Es decir, las omisiones del Estado colocan a las mujeres en situaciones de vulnerabilidad en los ámbitos privados y públicos, y deja impune la violencia, la tortura, el abuso sexual, la violación, y la discriminación en los centros educativos, de salud y en la esfera laboral. Y, que afectan el goce de sus libertades, derechos y garantías.

En definitiva, lo que no se ha hecho es precisamente tutelar la igualdad ante la ley. Es decir, aunque se ha incluido la orientación sexual en el principio de no discriminación, no se han definido los actos discriminatorios, no se ha elaborado legislación secundaria anti-discriminación, y, no se ha aplicado el principio de no discriminación a la identidad de género. Por lo tanto, tampoco se han sancionado los actos de discriminación, ni la violación de los derechos humanos a estas mujeres.

Solicitamos al Honorable Comité que recomiende al Estado del Ecuador:

- 1.1 Que tipifique los actos de discriminación hacia las personas LGBTTTTI en cualquier ámbito y que establezca las respectivas sanciones.
- 1.2 Que se amplíe el concepto de discriminación que incluya la identidad de género
- 1.3 Que ejecute políticas públicas que incluyan la identidad de género y orientación sexual que garanticen los derechos de las mujeres lesbianas y trans.

## **Artículo 2: Políticas y legislación encaminadas a eliminar la discriminación en Constitución Nacional**

*Se refiere a que los Estados Partes que condenan la discriminación contra la mujer en todas sus formas, convienen en seguir, por todos los medios apropiados y sin dilaciones, una política encaminada a eliminar la discriminación contra la mujer y, con tal objeto, se comprometen a:*

*a) Consagrar, si aún no lo han hecho, en sus constituciones nacionales y en cualquier otra legislación apropiada el principio de la igualdad del hombre y de la mujer y asegurar por ley u otros medios apropiados la realización práctica de ese principio;*

*b) Adoptar medidas adecuadas, legislativas y de otro carácter, con las sanciones correspondientes, que prohíban toda discriminación contra la mujer;*

*c) Establecer la protección jurídica de los derechos de la mujer sobre una base de igualdad con los del hombre y garantizar, por conducto de los tribunales nacionales competentes y de otras instituciones públicas, la protección efectiva de la mujer contra todo acto de discriminación;*

*d) Abstenerse de incurrir en todo acto o práctica de discriminación contra la mujer y velar por que las autoridades e instituciones públicas actúen de conformidad con esta obligación;*

*e) Tomar todas las medidas apropiadas para eliminar la discriminación contra la mujer practicada por cualesquiera personas, organizaciones o empresas;*

*f) Adoptar todas las medidas adecuadas, incluso de carácter legislativo, para modificar o derogar leyes, reglamentos, usos y prácticas que constituyan discriminación contra la mujer;*

*g) Derogar todas las disposiciones penales nacionales que constituyan discriminación contra la mujer<sup>15</sup>.*

## **Constitución Nacional**

El Comité en 2003, recomendó al Estado que el Código penal sancione con todo rigor los graves delitos y violaciones a los derechos de las mujeres y que se tomen las medidas convenientes para la protección y rehabilitación de las víctimas y que se realicen los estudios y análisis necesarios que permitan la acción efectiva del Gobierno contra esta problemática.

El Decreto Ejecutivo por el que entra en vigor el “Plan Nacional de Acción de Derechos Humanos”, firmado el 24 de junio de 1998, dispone en su artículo 26 que el gobierno velará “porque los mecanismos y agentes de seguridad del Estado no ejecuten acciones de persecución y hostigamiento a las personas por su opciones sexuales<sup>16</sup>”. Adicionalmente el Art.23.2. de la Constitución del año de 1998, referente a la integridad personal afirma que se prohíben las penas cueles, las torturas, todo

---

<sup>15</sup> Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer, 1998

<sup>16</sup> Amnistía Internacional. 1991

procedimiento inhumano, degradante o que implique violencia física, sexual o coacción moral y la aplicación y utilización indebida de material genético humano. Por lo cuál el Estado adoptaría las medidas necesarias para prevenir, eliminar y sancionar, en especial, la violencia contra los niños, adolescentes, las mujeres y personas de tercera edad. Es decir que en la Constitución de 1998, se hace una alusión especial contra la violencia hacia niños, adolescentes, mujeres y personas de la tercera edad. Sin embargo permanecen desprotegidas por el Estado, las mujeres con opciones sexuales distintas o que no adscriben al modelo estereotipado de las mujeres biológicas<sup>17</sup>.

Estas omisiones en la Ley, hacen que, a pesar de la garantía al derecho de no discriminación en el Art. 23 de la Constitución vigente y la violación de derechos humanos de mujeres lesbianas sigan quedando en la impunidad, aún en el caso en el que las violaciones sean sistemáticas como en la ciudad de Guayaquil.

Por lo tanto, es responsabilidad del Estado que no se hayan modificado los discursos y prácticas presentes en la sociedad, atravesados por la intolerancia, prejuicios, mitos y mandatos hacia las mujeres con una orientación sexual y/o identidad de género diferente a los parámetros definidos por la tradición heterosexual y patriarcal.

### **Solicitamos al Honorable Comité que recomiende al Estado ecuatoriano:**

2.1 Investigar las denuncias presentadas por casos de torturas y malos tratos a mujeres lesbianas en clínicas privadas y su respectivo seguimiento y sanción. Y, en consulta con la sociedad civil, desarrollar formas de prevenir y sancionar esta violación a los derechos humanos.

2.2. Apoyar la formulación de un Sistema Antidiscriminación y las reformas legales que correspondan en lo civil, penal y procesal a fin de sancionar los actos discriminatorios y restituir los derechos violados.

2.3. Tipificar en el Código Penal los Crímenes de Odio.

### **Artículo 3- Garantías sobre los derechos humanos básicos y las libertades fundamentales.**

El Estado Ecuatoriano no ha adoptado las medidas apropiadas en las esferas política, social, económica y cultural para “asegurar el pleno desarrollo y adelanto de la mujer, con el objeto de garantizarle el ejercicio y goce de los derechos humanos y libertades fundamentales en igualdad de condiciones”. Por lo cuál, las mujeres continúan en desigualdad de condiciones en el acceso a la educación, a la salud y a un trabajo digno con salarios equitativos. Ejemplos significativos de ello son la violación permanente de estos derechos consagrados en los Arts. 36, 67 y 41 de la Constitución de 1998, respectivamente. Evidencia de estas violaciones se han presentado a través de las denuncias por expulsión de jóvenes lesbianas de los establecimientos educativos, denegación del derecho a la identidad y al cuerpo en el caso de las mujeres trans, el impedimento de ingreso de las mujeres trans en el sistema educativo, migración forzada por opción sexual, negación del derecho a la protección de la familia, despido intempestivo, negación del derecho a la vivienda, a la salud y a un tratamiento de

---

<sup>17</sup> Al no reconocer la discriminación hay un tratamiento de estas mujeres fuera de los cánones de humanidad que se aplica a otros grupos sociales.

calidad y digno. Es decir, en su resultado todas estas prácticas son discriminatorias pues excluyen o niegan el ejercicio de derechos.

### **Otros ejemplos significativos en lugares de trabajo, instituciones educativas y centros de salud son los que mencionaremos a continuación:**

#### **Discriminación en ámbitos educativos**

El Hecho: Deje de estudiar en La Universidad Católica Santiago de Guayaquil, porque mi condición de mujer Transgénero en transición ya no me lo permitía, al ver los directivos que cada vez iba transformando mi cuerpo, hizo que los profesores y demás personas por debajo de las autoridades, tomen represalias en contra de mi, al hostigarme en todo el sentido de la palabra. Fue una violación a mis derechos de integridad personal, bajaron mi moral al punto de bajar mis calificaciones, consiguiendo que me excluyeran de la universidad.

El maltrato, la pesadilla, la baja moral que estas personas dejaron en mi, hizo que me deprimiera hasta el punto de quererme quitar la vida, estaba decepcionada de mi misma, no conforme con esto empecé a tener problemas en mi trabajo por el mismo asunto, todo en conjunto se me venia encima, no es justo que porque decidas cambiar tu genero te quiten la posibilidad de progresar y salir a delante, es tan calamitoso, tratar de acoplarse a esta sociedad de la manera que ellos quieren, actualmente ellos consiguieron sacarme de la universidad, perdí dos años de estudio, de dinero y el resto que están por venir por no poder continuar estudiando, porque me negaran la matricula siempre, peor ahora que ya soy casi una mujer Transgénero. Esto es un acto que ha quedado impune hasta la fecha, porque no existe una ley aquí en ecuador que nos ampare en cuestiones de identidad de género<sup>18</sup>.

Los chicos jóvenes sufren por su familia, una discriminación por la familia, son tratados por psicólogos, psiquiatras, para tratar de componerlos entre comillas porque son vergüenza de la familia se tiran a las calles. Tratan de fingir que son hombres en sus casas. Llevan una doble vida, son discriminados por su propia familia. A uno le cortaron el pelo, lo raparon para que no siga dando los malos pasos lo que hizo fue salirse de su casa, hay mucha discriminación de la familia<sup>19</sup>,

La discriminación en el ámbito de la salud también ha sido una constante para las mujeres trans, violándose uno de los derechos fundamentales, el momento en que ellas requieren de los servicios de emergencias:

“En los centros de salud, han sido discriminadas de distintas maneras, una de las cuáles, es la atención en emergencia. Tienen que dar atención emergencias. Las trans no son atendidas chorreando sangre. Le dejaron mal cocida Tenía una herida en el pecho y se dieron cuenta de que no le habían cocido bien”<sup>20</sup>.

---

<sup>18</sup> Diane Klein Rodríguez. Grupo Silueta X. Alianza Exclusiva para Mujeres Transgeneros (2008)

<sup>19</sup> Entrevista Res Trans de El Oro (2008).

<sup>20</sup> Entrevista a Red Trans de El Oro, 2008.

Estos actos, violan los artículos mencionados y aquellos que se refieren al desarrollo de la personalidad. Lo cual a su vez, viola los derechos humanos básicos tales como: el derecho a la integridad y seguridad personal y a la no violencia de las mujeres lesbianas y transexuales.

### **Se recomienda al Estado**

3.1 Que la normativa secundaria en educación, salud y trabajo refleje el principio de igualdad y no de discriminación tanto en los establecimientos públicos como en los privados y que elabore políticas públicas que faciliten el acceso de las mujeres trans a los mismos.

3.2 Que elabore políticas públicas que faciliten el acceso a la educación, al campo laboral y a la atención en salud.

3.3 Que implemente programas de formación y sensibilización sobre la identidad de género, expresión de género y orientación sexual para el personal del sistema educativo, de salud y laboral.

### **Artículo 4: Medidas Especiales temporarias para alcanzar la equidad**

El Estado Ecuatoriano hasta aquí no ha tomado medidas especiales efectivas para erradicar la discriminación y la desprotección de las mujeres, en especial las mujeres lesbianas, transexuales y travestis en situaciones urgentes como el encierro en clínicas privadas de “rehabilitación”, la violencia en las calles a causa de la transfobia y crímenes de odio.

Solicitamos al Honorable Comité que recomiende al Estado Ecuatoriano:

4.1. La implementación de medidas especiales de protección a mujeres lesbianas y trans a fin de protegerlas de la violencia y abusos que sufren por parte de la policía, familiares, instituciones públicas y privadas.

4.2. Elaborar e implementar medidas concretas para abordar la situación de marginación social y económica que viven especialmente las mujeres lesbianas, travestis y transexuales jóvenes pero también muchas personas lesbianas y bisexuales

### **Artículo 5: Censura, estereotipos de género y prejuicios sobre la sexualidad.**

Desde inicios de este gobierno, no se ha promocionado un cambio en los estereotipos de género y prejuicios alrededor de la identidad de género y la sexualidad. A pesar de que el gobierno ha promovido la paridad en el espacio público y la violencia contra las mujeres como política de Estado, en la sociedad ecuatoriana se observa una mirada homofóbica y transfóbica estructural. Ejemplos de ello son los casos documentados en la presente década.

Adicionalmente se han presentado proyectos de ley que no han sido tomados en cuenta.

“Al morir Jelina Fuentes empezamos a constatar que varios asesinatos ocurrían de la misma forma mutación genital, cortes en el rostro como símbolo de

transfobia porque era por la estética. El despojo de los cadáveres en basureros, en cadáveres y en basureros. Nosotros identificamos y argumentamos jurídicamente que esos tres signos a demás de otras circunstancias hacían que al ser colectivo configuraban delito de odio e introducimos por primera vez esta figura porque en Ecuador no se hablaba realmente de delitos de odio por transfobia ... esa constatación dio lugar a que en julio del 2004 presentáramos ... con el respaldo de otras organizaciones de la sociedad civil un proyecto de reformas al Código Penal para la tipificación de delitos de odio... Ahora, si es que comparamos que en junio de ese mismo año presentamos un Proyecto de Ley Orgánica para prevenir y eliminar todas las formas de discriminación, un mes ... (se constata que) ... El Proyecto Antidiscriminación llegó a segundo debate en el Congreso mientras que el proyecto penal ni siquiera se le dio el primer trámite que es la repartición parlamentaria”<sup>21</sup>.

En los últimos meses, a propósito de la actual discusión constitucional, existe un rechazo por parte de grupos católicos y evangélicos con cualquier tipo de reforma Constitucional que proteja o garantice los derechos LGBTTTI. En especial con respecto al matrimonio y la familia. Por esta razón en la actual articulado de la Constitución propuesta se establece que “el matrimonio es la unión entre un hombre y una mujer” y el derecho de adopción para las parejas heterosexuales, a pesar de las recomendaciones de la presente Convención respecto a la concepción de la familia.

En este sentido, el Estado viola el artículo 5 de la Convención, pues no se observa una transformación estructural para erradicar estereotipos contra identidades distintas a la heterosexual y a la normativa de género.

Solicitamos al Honorable Comité que recomiende al Estado Ecuatoriano:

5.1. Que elabore programas de formación y sensibilización para transformar concepciones estructurales presentes en distintos ámbitos de la sociedad ecuatoriana, basadas en la homofobia y transfobia.

5.2. Que promueva el trabajo de sensibilización de la sociedad ecuatoriana sobre cuestiones de diversidad sexual y derechos humanos<sup>22</sup>.

### **Preguntas:**

#### **Artículo 1**

¿Qué medidas concretas ha tomando el Estado amplíe la concepción de no discriminación incluyendo la identidad de género?

¿ Que medidas ha tomado el Estado Ecuatoriano -como lo afirma en su Informe del 2003-para incluir efectivamente a las mujeres en su identidad: por opción sexual e identidad de género?

¿De qué manera garantizará que las propuestas de distintos colectivos sea acogidas independientemente de la Reforma Constitucional?

---

<sup>21</sup> Entrevista a Elizabeth Vásquez.

<sup>22</sup> Tomar como ejemplo las experiencias de la Casa Trans como iniciativa de la sociedad civil que puede convertirse en política pública. La misma, sensibilizó al barrio donde funciona puerta a puerta, con las personas trans, quienes hablaron con las y los vecinos.

### **Artículo 2:**

¿De qué manera se consagra en la nueva propuesta de Constitución, el principio de igualdad y las garantías para hacer efectivo este derecho. De qué manera y a través de qué mecanismos se protegen los derechos de las personas LGBTTI, contra actos de discriminación en todo ámbito tanto privado como público?

¿Qué pasos concretos se están dando para investigar las denuncias de tortura y abusos contra minorías sexuales perpetradas por los profesionales de la salud y la policía. Se ha implementado alguna medida para impedir que ocurran estos hechos en el futuro?

### **Artículo 3**

¿A través de qué medidas concretas-políticas, judiciales y legislativas-el Estado va a asegurar y propiciar que todas las mujeres GLBT- de acuerdo con lo estipulado por el artículo 3- puedan ejercer y gozar de los derechos humanos y de las libertades fundamentales que les corresponden en condiciones de igualdad que otros/as ciudadanos/as?

¿Qué medidas se han implementado para remediar situaciones de desigualdad en los ámbitos educativos, de salud y de trabajo?

### **Artículo 4**

¿Qué medidas temporarias y urgentes ha desarrollado el Estado ecuatoriano para erradicar las distintas formas de discriminación en las calles, en los espacios privados y en los lugares de trabajo y estudio a las mujeres lesbianas y transexuales?

### **Artículo 5**

¿Qué medidas está tomando el Estado ecuatoriano para eliminar los prejuicios y estereotipos que permiten y avalan las distintas formas de discriminación por identidad de género y orientación sexual?

### **Referencias bibliográficas**

Amnistía internacional (1991) Mujeres en Primera Línea. Madrid: EDAI.

Amnistía Internacional (2001) Crímenes de Odio, Conspiración de Silencio. Tortura y malos tratos basados en la identidad sexual. Madrid: EDAI.

Amnistía Internacional. Tortura y malos tratos constantes a lesbianas, gays, bisexuales y transexuales. Ecuador. Persisten las torturas y malos tratos a lesbianas, gays, bisexuales y transexuales.

Comité Inter-ecclesial de Derechos Humanos en América Latina (ICCHRLA) (1996).

Cordero Tatiana (2008). Del ovillo a la punta: Lo lésbico y la política, Seminario Cuerpos y Fronteras, FLACSO- Quito (sin publicar)

Informe especial del ICCHRLA. La violencia al descubierto: represión contra lesbianas y homosexuales en América Latina.

Informe Sobre la Situación de los Derechos Humanos en Ecuador. Boletín No10.

Plan Nacional de Derechos Humanos. Diversidad Sexual.

Demandas del Movimiento LGBTIQ de Quito para el cumplimiento de los compromisos adquiridos por el Estado ecuatoriano ante el Consejo de Derechos Humanos en el marco del Examen Periódico Universal (Medise Movimiento por la Diversidad Sexual, Causana, Taller de Comunicación Mujer).

Diario El Telégrafo. Guayaquil. Ecuador.

“Transexuales forzados a Trabajar en la “Belleza””. 31/07/08.

“Familiares discriminan a las lesbianas. 14/07//08

Tribunal regional de los derechos económicos sociales y culturales de las mujeres Casos por discriminación a mujeres lesbianas en el Ecuador, 2005. Taller de Comunicación Mujer, Causana y Elizabeth Vasquéz. Quito, CDES

Rodas Raquel (2002). En [www.institucional.us.ec](http://www.institucional.us.ec) Zuñiga, Pilar (2006) Mujeres ecuatorianas: Panorama de sus situaciones y perspectivas a finales del siglo XX y principios del siglo XXI. (Revisado en septiembre, 2008)

Varea Soledad, (2007) “Encierro y Tortura a Mujeres Lesbianas” Quito: Taller de Comunicación Mujer (sin publicar)