

Discrimination in Access to Nationality

*Statement Submitted by the Open Society Justice Initiative for
Consideration by the United Nations Human Rights Committee
at its 101st Session, on the occasion of the Country Report Task
Force review of the Dominican Republic.*

March 14th – April 1st, 2011

March 2011

Introduction

1. The Open Society Justice Initiative (Justice Initiative) respectfully submits written comments for consideration by the Human Rights Committee (Committee) at its 101st Session, in which the Country Report Task Force (CRTF) will examine and adopt a list of issues addressing the Dominican Republic's compliance with its obligations under the International Covenant on Civil and Political Rights (ICCPR)¹. This submission focuses on Dominican laws, official policies and practices that discriminate against Dominicans of Haitian descent in relation to their right to nationality, in violation of the Dominican Republic's obligations as a State Party to the ICCPR.
2. The Open Society Justice Initiative uses law to protect and empower people around the world. Through litigation, advocacy, research, and technical assistance, the Justice Initiative promotes human rights and builds legal capacity for open societies. A major area of the Justice Initiative's work is the enforcement of international legal prohibitions on discrimination, statelessness and arbitrary deprivation of nationality.
3. In the Dominican Republic, Dominicans of Haitian descent are victims of discriminatory denial and deprivation of their right to nationality. The Dominican government has systematically targeted this population through legislative and policy changes that deprive Dominicans of Haitian descent of recognition of their lawful nationality and, in consequence, of fundamental rights that depend upon nationality.
4. *The Justice Initiative respectfully requests the CRTF to include discrimination against Dominicans of Haitian descent as an item in the list of issues on the basis of which this State party will be reviewed.* That the Dominican Republic's periodic report to the Committee makes no mention of its nationality policies should not serve as a deterrent to its consideration.² The Justice Initiative welcomes the opportunity to share with the Committee critical information on the Dominican government's discrimination against Dominicans of Haitian descent in access to citizenship.

Violations

5. In 2005, in a landmark judgment, the Inter-American Court of Human Rights found that the Dominican Republic was engaging in discriminatory practice with regard to its nationality laws, and directed the government to change the law.³ However, in response to the judgment, the Dominican Republic has enacted a series of legislative and administrative measures that further entrench the discriminatory policies found to violate international standards by the Court, rendering a growing number of Dominicans of Haitian descent stateless.

¹Acceded on April 4, 1978 (no reservations).

²UN Human Rights Committee, *Consideration of reports submitted by States parties under article 40 of the Covenant. Fifth periodic report. Dominican Republic [12 November 2009]*, UN Doc. CCPR/C/DOM/5.

³*Dilcia Yean and Violeta Bosico v. Dominican Republic*, Judgment of September 8, 2005, Inter-Am Ct. H.R., (Ser. C) No. 130 (2005). The case was brought by two Dominican girls of Haitian descent, Dilcia Yean and Violeta Bosico, who were denied Dominican birth certificates even though both they and their mothers had been born on Dominican territory. As a result, they could not enroll in school and remained vulnerable to summary expulsion from their country of birth. The Inter-American Court ruled that the government's birth registration policy constituted impermissible racial discrimination which had the effect of rendering Dominican children of Haitian descent effectively stateless and barred them from accessing basic human rights in violation of the American Convention on Human Rights, particularly the rights to recognition of juridical personality (Article 3), a given name (Article 18), nationality (Article 20), and equal protection before the law (Article 24).

6. As described below, the Dominican Republic's nationality laws, policies, and practices as they apply to Dominicans of Haitian descent violate the ICCPR in numerous ways, including:
- *Article 26 (Non-Discrimination)*. Dominicans of Haitian descent are treated differently on account to their ethnicity with no justification.
 - *Article 16 (Legal Personality)*. The process by which Dominicans of Haitian descent are refused identity papers leaves them with no legal personality, and essentially stateless.
 - *Article 24 (Right to Nationality)*. The denial of documentation to Dominican children of Haitian descent violates the right of a child to acquire a nationality (Art.24(3)) and the right of a child to be registered immediately after birth (Art.24(2)).

Constitutional and legislative framework

7. From 1929 until January 26, 2010, the Dominican constitution granted Dominican nationality to all children born on national territory except for those born to diplomats and to parents who were "in transit" at the time of their children's birth.⁴ Immigration laws defined the "in transit" period as 10 days, but this label has been attached to Dominicans of Haitian descent even when these families had been in the country for multiple generations.
8. Legislative and administrative measures taken during the past seven years further expanded and entrenched this discriminatory practice. The General Law on Migration (Law No. 285-04), adopted in 2004, redefined the "in transit" exception to *jus soli* nationality, broadening it to include *all children* of "non-residents." The term "non-resident" is broadly defined to include not only travelers in transit to another country but also tourists, business people, laborers with temporary visas allowing them to work in the Dominican Republic (including seasonal workers in the sugar industry or performing other agricultural work), residents of the Dominico-Haitian border, persons who entered the country legally but have overstayed their visas, undocumented migrant workers,⁵ and persons who cannot otherwise prove their residence in the Dominican Republic.⁶ Many Dominicans of Haitian descent appear to fall within the category of "undocumented migrants" due in part to the historical difficulties in gaining documentation from the Dominican government.

⁴ According to past laws and public statements by Dominican officials, "in transit" was classified as a period of 10 days or less. See Immigration Act No. 95 of April 14, 1939 and the Immigration Regulation No. 279 of May 12, 1939.

⁵ According to Article 36 of the General Law on Migration No. 285-04, "Non residents" are defined as qualified aliens in some of the following subcategories: 1. Tourists, those understood to foreigners entering the country for recreation, leisure, rest and fun, with enough resources to do so; 2. Business people, who visit the country because of their business or commercial activities and to evaluate the establishment of such activities; 3. Crew and staff manning a conveyance; 4. Passengers in transit to other destinations abroad; 5. Temporary workers, defined as all those foreigners who enter the country to provide their labor services for a fixed period and under contract...6. Residents of border communities ...7. Persons in groups because of their sporting, artistic, academic or related nature.; 8. Foreigners entering the country with a resident visa with the intent to complete the procedures within the country for the award of the Dominican residence; 9. Students who enter the country to study as regular students in officially recognized establishments; 10. Non-residents are considered people in transit, for the purposes of applying Article 11 of the Constitution of the Republic.

⁶ Article 129 of the same law mandates that "[w]hoever shall have entered [the country] legally and has overstayed his residency, independent of his actual status, shall be considered as a Non-Resident."

9. In 2007 via two internal memoranda (*Circular No. 17* and *Resolution 12*)⁷ the Central Electoral Board (*Junta Central Electoral* or JCE), the agency responsible for overseeing civil registration and processing all citizenship-related applications, has ordered all civil registry officers to abstain from expediting, signing, or copying any identity documents for children of “foreign parents” who have received Dominican birth certificates under “irregular” circumstances. *Circular 017* explicitly links the presumed irregularity of these identity documents to the parents’ past inability to provide proof of their Dominican residency. In addition, in certain documents referring to particular cases, the JCE has replaced the phrase “foreign parents” with “Haitian parents.” The Justice Initiative has found that the documents of many Dominicans of Haitian descent are being referred to an investigatory process of indeterminate length, leaving the individuals concerned in a vulnerable state of limbo without any proof of nationality -- and thus effectively stateless. Applicants have told the Justice Initiative that their applications were rejected on the basis of their Haitian ethnicity, and were directed to apply for citizenship at the Haitian embassy instead.

10. On January 26, 2010, the Dominican Republic formally adopted a heavily revised constitution which functions to exclude Dominicans of Haitian descent from enjoying the right to Dominican nationality. The new nationality provision (Article 18) imports the language of the 2004 General Law on Migration restricting the right to Dominican nationality to children of undocumented “residents”—making this limitation constitutional writ. Acquisition of Dominican nationality for children is now explicitly and constitutionally dependent on their parents’ migration status.

11. These domestic legal developments directly contravene the ground-breaking Inter-American Court of Human Rights judgment of *Yean & Bosico v Dominican Republic*⁸ issued in 2005. This judgment ruled that the Dominican government’s refusal to register the birth certificates of two girls who had been born on Dominican territory (as had both of their mothers) constituted impermissible racial discrimination. The Court found that the Dominican Republic was misapplying the “in transit” constitutional exception to deprive children of Haitian descent of their right to Dominican nationality, making them vulnerable to statelessness. It instructed the State not to make arbitrary rules that ignore the links that long term migrants develop with the country. Specifically, the Court noted that a State’s decision to classify a person as being “in transit” must “respect a reasonable temporal limit and understand that a foreigner who develops connections in a State cannot be equated to a person in transit.”⁹ The Court also made clear that the migratory status of parents could not be transmitted to children born on national territory, and must never constitute a justification for depriving a person of the right to nationality.¹⁰ The Court recognized that states enjoy wide discretion in determining who has the right to be a national, but that these regulations cannot be discriminatory, or have discriminatory effects on particular groups of people.¹¹

The Dominican Republic’s current nationality policies disproportionately affect Dominicans of Haitian descent

12. Not only does the government discriminate against Dominicans of Haitian descent through its interpretation and application of the laws as set out above, but it has instituted official policies which actively strip their previously-attained Dominican citizenship:

⁷ A copy of *Circular 017* and a copy of *Resolution 12* is annexed to this report.

⁸ *Yean & Bosico v Dominican Republic*, above n. 3.

⁹ *Ibid.*, para. 157.

¹⁰ *Ibid.*, para. 156.

¹¹ *Ibid.*, para. 141.

- a. The State party is retroactively applying the 2004 General Law on Migration to denationalize Dominicans of Haitian descent who had already received Dominican citizenship. The Dominican Republic has refused to issue *cédulas de identidad* (the national identity card required of all Dominican adults) to many Dominicans of Haitian descent on the basis that their birth certificates—a prerequisite for obtaining *cédulas*—are no longer valid because their parents were “non-residents” when their births were registered. And yet, in most cases the affected individuals were born 10-20 years prior to the creation of this category of “non-resident” by the 2004 law. Those denied *cédulas* are unable to vote, attend school, obtain lawful employment, or register the birth of their own children. This last consequence is particularly pernicious, as it creates a cycle of statelessness and marginalization that affects multiple generations in the same family.

- b. Dominicans of Haitian descent whose nationality was previously recognized by the government have also been disproportionately affected by administrative guidance contained in *Circular 017* and by Resolution No. 12. The first memorandum, *Circular 017*, directed civil registry officials not to expedite, process, sign, or issue copies of identity documents when the applicants are children of “foreign parents” and the documents in question appear to be “irregular” or obtained fraudulently. *Circular 017* explicitly links the presumed irregularity of these identity documents to the parents’ past inability to provide proof of their Dominican residency. JCE officials have admitted to the Justice Initiative that they use impermissible criteria such as skin color and “Haitian-sounding” surnames to decide which individuals are likely to be carrying “suspect” identity documents. The second memorandum, Resolution No. 12, authorizes the provisional suspension of “irregular” state civil registry documents (including birth certificates and national identity cards). The JCE has begun proactively identifying individuals from whom it wishes to withdraw recognition of Dominican nationality, even though they had previously been issued birth certificates, *cédulas*, and passports.¹² The JCE’s justification for this is to “correct” its prior mistakes in granting these persons Dominican nationality, to which they were never entitled to because their parents were “non-residents” – a legal classification that did not exist before 2004.

- c. The JCE refuses to register the birth of children born to Dominican mothers of Haitian descent because the mothers’ birth registrations are considered invalid. The invalidity, according to the JCE, is due to the fact that the mothers’ parents were not legal residents at the time of their birth. The mothers, then, are held to be ineligible for Dominican nationality under the retroactive application of the 2004 General Law on Migration, thus leaving their children stateless. The JCE has also extended its birth registration refusal to Dominican parents of Haitian descent even when they already possess valid *cédulas* on the same grounds. Such discrimination on the basis of national origin extends beyond the offices of the JCE. Dominican hospitals and clinics – both subject to the Ministry of Public Health and the new birth registration regime -- are increasingly refusing to issue regular hospitals’ certification of birth (*constancias de nacimiento*) to children born to Dominican mothers of Haitian descent because the mothers’ birth certificates indicate that their parents are Haitians.

New civil registry and legislative reforms pose further threats to the right of Dominicans of Haitian descent to nationality

15. The JCE recently ordered that all *cédulas* currently held by Dominican citizens be replaced by a new version that will contain biometric information. The new *cedulización* process is also intended to

¹² Wanda Méndez, “Llevará a Justicia falseadores de actas,” *Listin Diario*, September 13, 2008 (available at: <http://www.listin.com.do/app/article.aspx?id=77145>).

“clean” the civil registry system of any duplicate or fraudulent *cédulas*.¹³ The date for this process is yet to be determined but this new *cedulización* threatens to disproportionately affect Dominicans of Haitian descent that currently hold *cédulas*, as many will need to obtain certified copies of their birth certificates in order to be approved for a new *cédula*. Given the JCE’s recent policy of refusing to grant Dominicans of Haitian descent copies of their birth certifications on the presumption of fraud or “irregularity,” Dominicans of Haitian descent are likely to be unable to receive new *cédulas* during this *cedulización* process and will be left effectively stateless – without any proof of their Dominican nationality and unable to exercise the human rights which depend on such recognition.

16. Article 18(2) of the new constitution states that Dominicans are persons who “enjoyed Dominican nationality before the coming into force of this new constitution.” Although this provision *prima facie* appears to protect against retroactive application of the new nationality regime, it actually entrenches an individual’s legal status in whatever state it existed at the moment of the constitution’s entry into force. Then, persons who, prior to January 26, 2010, were determined to have parents who were “in transit” or “non-resident” at the time of their birth are necessarily excluded from Article 18’s nationality guarantee.
17. In practice, the new constitutional provision on nationality purports to legitimize the ways in which Dominicans of Haitian descent whose nationality was previously recognized are now being deprived of recognition. Dominicans of Haitian descent born in the country are still being denied *cédulas*, the birth registration of their children and certified copies of their birth certificates on the basis of their parents’ migration status at the time of their births. In sum, the new constitution has transformed the previous impermissible, unlawful administrative practice—retroactive application of the 2004 General Law on Migration which deprives individuals of their citizenship—into a constitutional policy.

Recommendations to the Human Rights Committee

18. The Justice Initiative urges the CRTF and the Committee to address the nationality policies and practices described above in the context of the periodic review of the Dominican Republic’s compliance with the ICCPR. In particular, we urge the Committee to ask the Dominican Republic state representatives questions that would clarify the following:
 - Why is the 2004 General Law on Migration being applied to those who were born prior to its adoption and what safeguards exist to ensure its provisions do not deprive individuals of their citizenship?
 - Are there written criteria underpinning decisions to investigate the authenticity of identity documents, and if so, can a copy be provided to the Committee? If not, on what basis are decisions to investigate made?
 - What guarantees of due process exist for individuals whose documents are being investigated under the provisions of *Circular 017* or Resolution 12?
 - On what basis is the JCE refusing to issue copies of existing identity documents to Dominicans of Haitian descent?
 - What safeguards has the Dominican Republic instituted to enable Dominicans of Haitian descent to obtain a new *cédula*?
 - How does the language of the new constitution, which excludes children of persons “residing illegally” in the Dominican Republic from *jus soli* citizenship, apply to the children of

¹³ Loyda Peña, “Negar datos para cédula conllevaría “muerte civil,” *Hoy Digital*, November 28, 2008, <http://www.hoy.com.do/el-pais/2008/11/29/257315/Negar-datos-para-cedula-conllevaria-muerte-civil>; “JCE tomará huellas a ocho millones”, *Diario Libre*, August, 5th 2008 (http://www3.diariolibre.com/noticias_det.php?id=27562)

undocumented Dominicans of Haitian descent whose citizenship has been questioned or denied under the discriminatory policies and practices described above?

19. In its Concluding Observations we urge the Human Rights Committee to make clear that the Dominican Republic's treatment of Dominicans of Haitian descent is incompatible with its human rights obligations. We also urge the Human Rights Committee to recommend to the Dominican Republic that it:

- Formally withdraw *Circular 017* and Resolution 12 and develop and implement nondiscriminatory citizenship policies and practices;
- Implement non-discriminatory policies ensuring that all individuals born in the Dominican Republic receive the same proof of birth and access to citizenship irrespective of ethnicity or the parents' national origin;
- Develop, apply and publicize due process guarantees with respect to nationality procedures, including written notifications and records of investigations, explanations for actions taken, and opportunities for appeal, and adequately train all civil registry staff in these procedures; and
- Ensure that any changes to the Dominican laws, particularly those restricting access to nationality, not be applied retroactively.



REPÚBLICA DOMINICANA
 JUNTA CENTRAL ELECTORAL
¡Comprometidos con la verdad!
 "Año del Libro y la Lectura"



RESOLUCION No.12-2007.-

RESOLUCION QUE ESTABLECE EL PROCEDIMIENTO PARA LA SUSPENSIÓN PROVISIONAL DE LA EXPEDICIÓN DE ACTAS DEL ESTADO CIVIL VICIADAS O INSTRUMENTADAS DE MANERA IRREGULAR.

La JUNTA CENTRAL ELECTORAL, institución de Derecho Público, establecida en la Constitución de la República y regida por la Ley Electoral No.275-97, del 21 de diciembre del 1997, y sus modificaciones, regularmente constituida en su sede principal, sita en la intersección formada por las avenidas Luperón y 27 de Febrero en Santo Domingo, Distrito Nacional, frente a la "Plaza de la Bandera", integrada por el Dr. Julio César Castañeros Guzmán, Presidente de la Junta Central Electoral; Dr. Roberto Rosario Márquez, Miembro; Dr. Mariano Américo Rodríguez Rijo, Miembro; Licda. Aura Celeste Fernández Rodríguez, Miembra; Dra. Leyda Margarita Piña Medrano, Miembra; Dr. José Ángel Aquino Rodríguez, Miembro; Dr. César Francisco Félix Félix, Miembro; Dr. John N. Guiliani Valenzuela, Miembro; Lic. Eddy de Jesús Olivares Ortega, miembro; asistidos por el Dr. Ramón Hilario Espiñeira Ceballos, Secretario General.

Dicta dentro de sus atribuciones legales la presente Resolución:

VISTA: La Ley No. 659 sobre Actos del Estado Civil de fecha 17 de julio de 1944, la cual no sanciona con la nulidad ningún acto por más grave que sea la irregularidad que la afecte.

VISTO: El Art. 3 de la referida ley, en el cual especifica que los Oficiales del Estado Civil no podrán actuar fuera de los límites de su jurisdicción.

VISTO: El Art. 11 de la referida ley y su párrafo único, que establece que el Juez de Paz del Municipio o Circunscripción correspondiente, certificará en el reverso de cada tapa, el número de folios hábiles de estos registros, y los rubricará.

El párrafo único de ese mismo artículo dice textualmente así: "Si en los registros se hubiere omitido esta formalidad, el funcionario que notare la falta dará conocimiento de ello a la Junta Central Electoral. Esta gestionará por ante quien corresponda, la reparación de tal omisión."

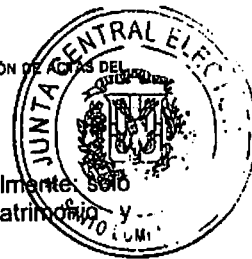
VISTO: El Art. 17 de la indicada ley y su párrafo único, el cual consagra que los Oficiales del Estado Civil no podrán instrumentar las actas que se refieran a sus personas o parientes hasta el cuarto grado inclusive y de sus afines hasta el tercer grado, debiendo en tal caso ser reemplazados por sus suplentes.

VISTO: El Art. 18 de la indicada ley, el cual señala que los registros serán clausurados a fin de cada año por el Oficial del Estado Civil con un acta, inmediatamente después de la última, en la cual se indicará el número de actos que contengan cada registro.

CF

f

75



VISTO: El Art. 25 de la referida ley, en su párrafo único el cual dice textualmente: **será necesario la presentación de testigos para los actos de matrimonio y reconocimientos. Los demás actos quedan exentos de esta formalidad.**

VISTO: El Art. 26 de la referida ley, el cual señala que los testigos llamados a figurar en las Actas del Estado Civil, deberán ser mayores de dieciocho años, parientes o no de las partes interesadas, y serán escogidos por éstas.

VISTO: El Art. 36 de la referida ley, el cual establece que toda alteración y falsificación en las Actas del Estado Civil, así como el asiento que de ella se haga en hojas sueltas o de cualquier modo que no sea en los registros destinados a ese fin, dará lugar a reclamar los daños y perjuicios que procedan, además de las penas establecidas en el Código Penal.

VISTO: El Art. 43 de la referida ley, el cual dice textualmente que el nacimiento del niño será declarado por el padre o a falta de éste, por la madre, o por los médicos cirujanos, parteras u otras personas que hubieren asistido al parto; y en el caso de que éste hubiere ocurrido fuera de la residencia de la madre, la declaración se hará por la persona en cuya casa se hubiese verificado.

VISTO: El Art. 46 de la referida ley, el cual señala los datos que deben contener las Actas de Nacimiento como son: el día, hora y lugar en que hubiese ocurrido el nacimiento, el sexo del niño y los nombres que se le den: los nombres, apellidos, edad, profesión u ocupación, domicilio y nacionalidad del padre y de la madre, si fuere legítimo, y si fuere natural los de la madre; y los del padre si éste se presentare personalmente a reconocerlo; los nombres, apellidos, edad, profesión u ocupación, domicilio, nacionalidad y número, serie y sello de la Cédula de Identidad y Electoral del declarante.

VISTO: El Código del Menor en su Art. 61, el cual establece que todos los hijos e hijas, ya sean nacidos de una relación consensual, de un matrimonio o adoptados, gozarán de iguales derechos y calidades, incluyendo los relativos al orden sucesoral.

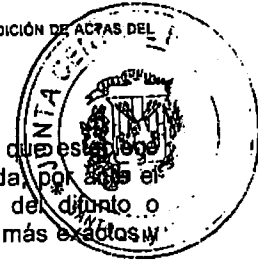
VISTA: La Resolución No. 11-2005, de fecha 5/12/2005, que prohíbe el uso de término discriminatorio en cuanto a la filiación en las actas del Estado Civil.

VISTO: El Art. 56, numeral 2 de la referida ley, que establece que los menores de 18 años, no podrán contraer matrimonio sin el consentimiento de sus padres o del padre superviviente.

VISTO: El Art. 56, numeral 5 de la referida ley, el cual crea un **IMPEDIMENTO PARA EL MATRIMONIO** para el hombre **MENOR DE 16 AÑOS DE EDAD**, y la mujer **MENOR DE 15 AÑOS DE EDAD**, a menos que exista una dispensa de un Juez de Primera Instancia quien puede por razones atendibles, conceder la autorización de dispensa de edad.

VISTO: El Art. 56, numeral 6 de la referida ley, el cual hace **PROHIBICIONES PARA CONTRAER MATRIMONIO Y QUE NO PUEDEN DISPENSARSE:**

- a) Entre todos los ascendientes y descendientes, legítimos o naturales, y los afines en la misma línea;
- b) Entre el padre o madre adoptante y el adoptado; y entre aquellos y el cónyuge viudo de éste;
- c) Entre los que hubieren sido condenados como autores o cómplice de la muerte del cónyuge de cualquiera de ellos;
- d) Entre hermanos legítimos o naturales;
- e) Cuando una de las partes contratantes o las dos sean dementes.



VISTO: El Art. 70 de la referida ley, sobre la declaración de defunción que establece que la misma, se hará dentro de las veinticuatro (24) horas de ocurrida, por el Oficial del Estado Civil del lugar del fallecimiento, por un pariente del difunto o cualquiera otra persona que posea acerca de su estado civil, los datos más exactos y completos que sean posibles.

VISTA: La Sentencia de la Suprema Corte de Justicia, B. J. No. 460, pág.1884 del mes de noviembre del año 1948, que se refiere a las irregularidades cometidas por los Oficiales del Estado Civil en las actas, y que no pueden ser jamás imputables a las partes, pues no es por falta de ellas que los registros son mal llevados; lo mismo expresa, que no existe un solo texto que declare la ineficacia de un Acta del Estado Civil, por grave que sea la irregularidad cometida; y es que el legislador ha querido dejar a la apreciación del Juez de declarar nulo un acto de este género.

CONSIDERANDO: Que la JUNTA CENTRAL ELECTORAL, tiene a su cargo los Servicios del Estado Civil, y por consiguiente a través de su Dirección Nacional, se efectúan de manera permanente verificaciones de Actas del Estado Civil, que reposan en los archivos de las Oficinas del Estado Civil y de la Oficina Central del Estado Civil.

CONSIDERANDO: Que estas verificaciones generalmente se hacen a requerimiento de las partes interesadas, de los Consulados acreditados en el país, de la Dirección de Registro Civil y de otros departamentos de esta Junta Central Electoral.

CONSIDERANDO: Que en el proceso de investigación se determina con frecuencia, que las actas verificadas no fueron instrumentadas de conformidad con la ley sobre la materia, y que en muchos casos se encuentran afectadas de graves irregularidades que las hacen susceptibles de anulación o radiación judicial.

CONSIDERANDO: Que entre los casos de irregularidades más típicos se cuentan los siguientes: actas contenidas en folios insertados, actas con escrituras en tintas diferentes, actas inscritas después de la clausura de los libros, actas modificadas de manera ilegal, con datos suplantados tales como nombre del inscrito, fechas, nombre de los padres o del declarante, etc., duplicidades de declaración de nacimiento, omisión de formalidades sustanciales, entre otros.

CONSIDERANDO: Que las disposiciones legales precedentemente señaladas no sancionan con la nulidad de las actas del estado civil, pudiendo la misma ser pronunciada por un Tribunal Competente

CONSIDERANDO: Que cuando se presentan estos casos, como los arriba mencionados, ha constituido una práctica constante, solicitar la nulidad de los registros afectados, por la vía judicial correspondiente.

CONSIDERANDO: Que por tratarse de un procedimiento contencioso contradictorio, donde se requiere para conocer de tal acción en nulidad, la comparecencia de la parte demandante y de la demandada, ha sido una constante imposibilidad para culminar con el procedimiento, ya que la parte demandada no comparece ante el tribunal apoderado, por lo que éste se encuentra impedido de estatuir dentro de un proceso que garantice el derecho de defensa de las partes.

CONSIDERANDO: Que se hace necesario que la Junta Central Electoral, adopte una fórmula dentro de sus atribuciones administrativas, que impida que de los registros irregulares o actos del Estado Civil manifiestamente ilícitos, se expidan actas sin necesidad de agotar el procedimiento judicial correspondiente, salvo que estas expediciones se hagan con fines exclusivamente judiciales.



CONSIDERANDO: Que los Oficiales del Estado Civil no pueden insertar en las actas sea por vía de anotación o por cualquier otra indicación, sino aquello que está determinado en la ley para cada clase de acta.

LA JUNTA CENTRAL ELECTORAL, en uso de sus facultades legales y reglamentarias, y en nombre de la República.

RESUELVE:

PRIMERO: Disponer que sea suspendida provisionalmente la expedición de Actas del Estado Civil que contengan irregularidades o vicios que imposibiliten legalmente su expedición, y que solamente sean emitidas para fines estrictamente judiciales. El Pleno de la Junta Central Electoral conocerá, a través de su Comisión de Oficialías, de los casos de Actas que presentan vicios o irregularidades graves; a partir de las investigaciones realizadas por las instancias administrativas correspondientes.

SEGUNDO: Para estos fines el Director Nacional de Registro del Estado Civil, será instruido mediante oficio firmado por el Presidente de la Junta Central Electoral, y deberá procurar los libros originales contentivos de tales actas en la Oficialía del Estado Civil correspondiente y en la Oficina Central del Estado Civil, si tienen duplicados, a los fines de ejecutar la medida dispuesta.

TERCERO: El Director Nacional del Estado Civil, procederá a estampar un sello gomígrafo con la inscripción de **SUSPENDIDA PROVISIONALMENTE** en los folios afectados. Asentará la causa de la suspensión provisional, el número de oficio con que fue instruido por el Pleno de la Junta Central Electoral y procederá a firmarlo. Este proceso se hará en ambos registros originales.

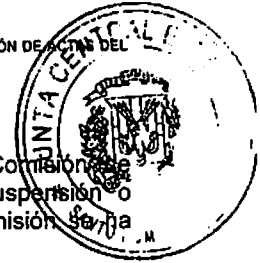
CUARTO: Luego de este procedimiento, el Director Nacional de Registro del Estado Civil, devolverá los libros a la Oficialía del Estado Civil, o a la Oficina Central según corresponda, y el Oficial del Estado Civil y el Director de la Oficina Central del Estado Civil, quedarán impedidos de expedir copias o extractos, de los folios afectados, salvo autorización de la Junta Central Electoral o para fines estrictamente judiciales, indicándose de manera expresa, que se suspende provisionalmente la expedición de dicha acta.

QUINTO: El levantamiento temporal o definitivo de la suspensión provisional, requiere de una decisión expresa de la Junta Central Electoral.

SEXTO: Los interesados en levantar el sello de suspensión provisional de la expedición de las Actas del Estado Civil deberán dirigirse a la Dirección Nacional de Registro Civil de la Junta Central Electoral y presentar los documentos justificativos que les sean requeridos según el caso.

SEPTIMO: Cuando el levantamiento de la suspensión sea definitivo, el Director Nacional de Registro del Estado Civil, será instruido por oficio del Presidente de la Junta Central Electoral y éste utilizará otro sello con la leyenda **"REVALIDADA POR DISPOSICION EXPRESA DEL PLENO DE LA JUNTA CENTRAL ELECTORAL**, indicando la causa y la fecha de la revalidación y firmando al pie de la nota.

OCTAVO: En caso de que la parte interesada opte por la instrumentación de una nueva acta, y ésta sea procedente de conformidad con la ley, queda a su cargo la obligación de efectuar los trámites tendentes a la anulación, mediante sentencia referida al acta suspendida provisionalmente.



NOVENO: El Pleno de la Junta Central Electoral apoderará a la Comisión de Revalidación y Cancelaciones a los fines de que ésta decida la suspensión o cancelación de la Cédula de Identidad correspondiente al Acta cuya emisión se haya suspendido provisionalmente.

DÉCIMO: Cuando el Pleno de la Junta Central Electoral determine, previa recomendación de la Comisión de Oficialías, que la irregularidad de las Actas del Estado Civil justifica una anulación definitiva, ordenará inmediatamente a la Consultoría Jurídica solicitar por ante los tribunales de la República la anulación judicial de las actas del Estado Civil que hayan sido suspendidas provisionalmente por la Junta Central Electoral.

DÉCIMO PRIMERO: La Dirección Nacional de Registro del Estado Civil, velará por el fiel cumplimiento de las disposiciones establecidas en la presente Resolución y la aplicación de las sanciones disciplinarias que correspondan contra los funcionarios y Oficiales del Estado Civil que violen los términos de la presente Resolución.

DÉCIMO SEGUNDO: Se ordena la publicación de la presente Resolución conforme a lo que establece la ley y se dispone su notificación a la Dirección Nacional de Registro del Estado Civil, Oficina Central del Estado Civil, a todas las Oficialías del Estado Civil, la Consultoría Jurídica, la Dirección Nacional de Registro Electoral y su colocación en el portal de Internet de la Junta Central Electoral, conforme la ley de libre acceso a la información.

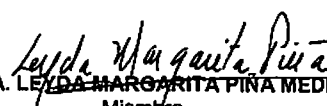
Dada en la Ciudad de Santo Domingo, Distrito Nacional, República Dominicana, a los diez (10) días del mes de diciembre del año dos mil siete (2007), año 164 de la Independencia y 144 de la Restauración.



DR. JULIO CÉSAR CASTAÑÓN GUZMÁN
Presidente de la Junta Central Electoral


DR. ROBERTO ROSARIO MÁRQUEZ
Miembro


DR. MARIANO AMÉRICO RODRÍGUEZ RIJO
Miembro

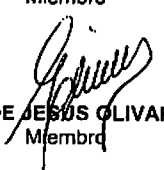

LICDA. AURA CELESTE FERNÁNDEZ RODRÍGUEZ
Miembra


DRA. LEYDA MARGARITA PIÑA MEDRANO
Miembra


DR. JOSÉ ÁNGEL AQUINO RODRÍGUEZ
Miembro


DR. CÉSAR FRANCISCO FÉLIZ FÉLIZ
Miembro


DR. JOHN N. GUILIANI VALENZUELA
Miembro


LIC. EDDY DE JESÚS OLIVARES ORTEGA
Miembro


DR. RAMÓN HILARIO ESPIÑEIRA CEBALLOS
Secretario General de la Junta Central Electoral



REPUBLICA DOMINICANA
JUNTA CENTRAL ELECTORAL
"Año del Libro y la Lectura"
CAMARA ADMINISTRATIVA

Santo Domingo, D.N.
29 de marzo del 2007.-

CIRCULAR NO. 017

A los : Oficiales del Estado Civil
Asunto : Estricto cumplimiento a la Ley No.659 sobre Actos del Estado Civil y sus modificaciones al firmar las Actas de Nacimientos o cualquier documento.


1.- Cortésmente, se les instruye en el sentido de examinar minuciosamente las Actas de Nacimientos al expedir copias o cualquier documento relativo al Estado Civil de las personas.

2.- Esta Cámara Administrativa ha recibido denuncias de que en algunas Oficinas del Estado Civil fueron expedidas en tiempo pasado Actas de Nacimientos de forma irregular con padres extranjeros que no han probado su residencia o status legal en la República Dominicana.

3.- Cualquier irregularidad que se presente en los Actos del Estado Civil supraindicados, los Oficiales del Estado Civil deben abstenerse de expedir, firmar, copiar y de inmediato deben remitir el expediente a esta Cámara Administrativa, quien procederá de acuerdo a la Ley.

4.- Se les requiere fiel y estricto cumplimiento a la presente circular, su violación será sancionada con las medidas disciplinarias que el caso amerite.

Muy atentamente,


Dr. Roberto Rosario Márquez
Presidente Cámara Administrativa



RRM
rdt