

ДОКЛАД
О выполнении Конвенции ООН “О правах ребенка”
в Республике Беларусь

Рабочая подгруппа по правам семьи и детей
Белорусской национальной платформы
Форума гражданского общества Восточного партнёрства

МИНСК 2019

СОДЕРЖАНИЕ

1. Наилучшие интересы ребенка
2. Национальный план действий по улучшению положения детей
3. Независимый мониторинг
4. Уровень жизни (ст. 27 Конвенции)
5. Денежные сборы в школах
6. Информирование о принципах Конвенции и гласность докладов (с. 42, ст. 44 п. 6 Конвенции)
7. Проблемы взаимодействия госадминистрации с другими заинтересованными сторонами (нарушение ст. 9 п. 2 Конвенции).
8. Права религиозных меньшинств (ст. 14, ст. 20 п. 3, ст. 30 Конвенции)
9. Право на семейное окружение
10. Проблемы детей с аутизмом (ст. 23 Конвенции)
11. Отобрание детей у родителей по состоянию здоровья
12. Доступность правовой информации

Доклад подготовлен Рабочей подгруппой по правам семьи и детей БНП ФГО Восточного партнёрства по результатам мониторинга ситуации с правами ребенка в Беларуси в 2016-2019 годах.

Рабочая подгруппа создана при БНП ФГО Восточного партнёрства с целью содействия государственным ведомствам и иным организациям в выполнении Конвенции о правах ребенка. Также цели рабочей подгруппы — улучшить положение семей и детей в Беларуси через усиление взаимопомощи родителей, включение их в общественный диалог. Рабочая подгруппа ведет мониторинг законодательства и практики его применения в интересах семьи и детей, организует социологические исследования и общественные обсуждения, информирование общественности о способах улучшить положение семьи и детей.

В рабочую подгруппу входят эксперты белорусских НГО – правозащитных, социальных и профсоюзных организаций.

1. Наилучшие интересы ребенка

1) Нарушения Конвенции, выявленные в 2016-19 годах, во многом связаны с тем, что в законодательстве Беларуси нет определения термину “наилучшие интересы ребенка” (Статья 3, п. 1, ст. 21, ст. 18 п. 1 Конвенции)

2) Мнение детей редко принимается во внимание при решениях, которые непосредственно затрагивают их права и интересы. Детям не предоставляется возможность высказаться при рассмотрении дел о лишении родительских прав, при отобрании их из семьи (нарушение ст. 9 п.2 Конвенции). Органы опеки недостаточно учитывают интересы ребенка. К примеру, могут отобрать грудного ребенка у кормящей матери (Пример Зои Кононович <https://mihck.info/node/746>). В целом ребенок не рассматривается как субъект права (имеющий собственные интересы), а как объект защиты со стороны государства.

3) Внесудебное разлучение детей с родителями

Ежегодно в Беларуси отбираются из семей 2700-4500 детей. При этом с 2006 года действует система, когда дети отбираются без суда, решением местной администрации (нарушение ст. 9 п.1 Конвенции).

4) В законодательстве не установлена ответственность за нарушение Конвенции. Это позволяет должностным лицам игнорировать права и интересы ребенка.

5) Суициды и смертность при отобрании детей. В феврале 2019 года после отобрания детей покончили с собой многодетные матери Ольга Селиванова (Гомельская область) и Татьяна Бовшис (Гродненская область). <https://mihck.info/node/960>

Рекомендации:

1) Закрепить в законодательстве определение термина “наилучшие интересы ребенка”.

2) Установить процедуру, как именно будет выясняться мнение ребенка в вопросах, которые затрагивают его права и интересы.

3) В комиссии, которая этим будет заниматься, должны присутствовать не только работники госадминистрации, но и другие заинтересованные стороны - представители родительской общественности, НГО, профсоюзы и религиозные организации (ст. 9 п.2 Конвенции).

4) Установить ответственность должностных лиц за нарушение Конвенции.

2. Национальный план действий

Правительством Республики Беларусь принимаются Национальные планы действий по улучшению положения детей, но как правило, они не содержат индикаторов выполнения.

Рекомендации:

1) При составлении национальных планов ставить конкретные цели и сроки, а также критерии и индикаторы их достижения.

3. Независимый мониторинг

В Беларуси существует Национальная комиссия по правам ребенка, но она не является самостоятельным органом, а представляет собой часть государственного аппарата.

Приёмная Национальной комиссии по правам ребёнка работает на базе учреждения «Национальный центр художественного творчества детей и молодёжи». Приём осуществляется всего 3 (три) часа в месяц. Национальная комиссия не имеет даже собственного сайта, и найти информацию о результатах её работы не так-то просто.

Рекомендации:

Учредить независимый орган, наделенный полномочиями вести мониторинг ситуации, рассматривать обращения и принимать по ним решения. В соответствии со ст. 9 п. 2 Конвенции участвовать в его работе должны не только работники госаппарата, но и представители родительской общественности, НГО, профсоюзов и религиозных организаций.

4. Уровень жизни (ст. 27 Конвенции)

1) Семьи, имеющие детей до 3-х лет, имеют право на государственные пособия (на уровне прожиточного минимума). Также существуют выплаты матерям по беременности и родам, жилищные субсидии и другие формы господдержки, в т.ч. многодетным семьям. В то же время нет пособий на детей старше 3-х лет, в связи с чем многодетные

семьи часто живут на уровне черты бедности. По результатам исследования, проведенного рабочей подгруппой по правам семьи и детей (2017 год), 59,8% многодетных родителей испытывают неуверенность в завтрашнем дне, 60,6% нуждаются в деньгах;

2) Средства, выделяемые на содержание ребенка-сироты, также едва превышают прожиточный минимум.

5. Денежные сборы в школах

Школьное образование в Беларуси является бесплатным. В то же время родители школьников должны вносить оплату на ремонт учебных помещений, на питьевую воду для детей, моющие средства и т.п., а также за пользование учебниками. Суммы сборов составляют в среднем 100-150 руб. на каждого школьника в год (в некоторых школах – до 250 рублей в год).

Рекомендации:

- 1) Отменить денежные сборы с родителей в государственных школах. Ремонт школьных помещений и другие расходы оплачивать из бюджета.

6. Информирование о принципах Конвенции и гласность докладов (с. 42, ст. 44 п. 6 Конвенции)

Информация о ситуации с правами ребенка в Беларуси в открытом доступе не публикуется. В т.ч. есть проблемы с публикацией периодических докладов и замечаний к ним. Ни на одном официальном сайте госорганов нам не удалось найти текста докладов.

По результатам опроса (2017 год) 51,9 % многодетных родителей ни разу не слышали о том, что в Беларуси реализуется Национальный план действий по улучшению положения детей и охране их прав.

Рекомендации:

- 1) Публиковать на сайтах госорганов и в государственных СМИ тексты периодических докладов и замечаний к ним, а также как выявленные недостатки устраняются.

7. Проблемы взаимодействия госадминистрации с другими заинтересованными сторонами (нарушение ст. 9 п. 2 Конвенции).

1) Межведомственные комиссии, которые рассматривают дела о детях в социально-опасном положении, полностью состоят их работников госадминистрации. Представители НГО и другие заинтересованные стороны к работе в комиссиях не допускаются (нарушение ст. 9 п. 2 Конвенции). Из-за этого решения часто принимаются односторонне, острые вопросы не находят разрешения.

2) Продолжается практика препятствования регистрации НГО. В 2018 году не смогло пройти государственную регистрацию социально-правозащитное учреждение “Офис по правам семьи и детей”. Трудность возникла на этапе согласования наименования организации. Из десятка предложенных вариантов Мингорисполком не одобрил ни одного. Официальная версия – в названии якобы отсутствует указание на характер деятельности организации.

Рекомендации:

1) Законодательно закрепить право НГО, профсоюзов, религиозных общин назначать своих представителей в комиссии, принимающие решения в отношении семьи и детей.

2) Установить ответственность должностных лиц за необоснованные отказы в процессе регистрации НГО.

8. Права религиозных меньшинств (ст. 14, ст. 20 п. 3, ст. 30 Конвенции)

Органы опеки не учитывают религиозную принадлежность детей-сирот при устройстве их в приёмные семьи. К примеру, в Оршанском районе ребенок-сирота из евангельской семьи Сергей Потёмкин был помещен в семью практикующих атеистов, где подвергся преследованиям за свою веру, молитвы и чтение священных текстов. Районный отдел образования был проинформирован об этом, но никаких мер не принял. Также местная администрация отказала религиозным общинам Орши включить их представителей в комиссию, разбирающую этот конфликт. (<https://mihck.info/node/746>) (Нарушение ст. 14, ст. 20 п. 3, ст. 30, а также ст. 9 п. 2 Конвенции)

Как поясняет зам. министра образования В.А.Богуш, при направлении сирот в приёмные семьи, не учитывается вероисповедание ни детей, ни родителей.

Рекомендации:

- 1) При устройстве детей-сирот в приёмные семьи в обязательном порядке учитывать их религиозную принадлежность.
- 2) В комиссии, которые разбирают конфликты на религиозной почве, включать представителей религиозных общин.

9. Право на семейное окружение

В Беларуси существует т.н. «территориальный принцип» при устройстве детей-сирот в семьи. Дети могут быть устроены в семью только на территории того административного района, где находится их детский приют. При этом в одних районах много детей-сирот, в других районах много потенциальных родителей. Этот принцип приводил к тому, что в одних районах родители не могли найти себе приёмных детей, в других — дети не могли найти приемных родителей.

Рекомендации:

- 1) Отменить «территориальный принцип» при устройстве детей-сирот в семьи. Разрешить родителям принимать в свои семьи детей из любого района, независимо от их «территориальной принадлежности».

10. Проблемы детей с аутизмом (ст. 23 Конвенции)

Ежегодно в Беларуси выявляются порядка 700 детей с аутизмом. Специалисты Центра коррекционно-развивающего обучения и реабилитации полагают, что реально их в 10-20 раз больше. Семьи сталкиваются с проблемами в установлении группы инвалидности, получении справок о состоянии здоровья, прохождении медицинских комиссий и другими бюрократическими препятствиями. По информации МБОО «Дети. Аутизм. Родители» в Беларуси нет ни одного врача – специалиста по аутизму. Несколько врачей посещали обучающие семинары за рубежом, но их нельзя назвать

специалистами по аутизму. Белорусская медицина мало что знает о причинах аутизма и о способах адаптации аутистов.

В классификаторе болезней нет заболевания "аутизм" у взрослых, поэтому по достижению 18 лет диагноз автоматически снимается или изменяется.

11. Отобрание детей у родителей по состоянию здоровья

В Беларуси существует т. н. «Перечень заболеваний, при которых родители не могут выполнять родительские обязанности». Местные администрации используют этот перечень для отобрания детей у родителей с инвалидностью.

1 февраля 2019 вступил в силу пакет поправок в Кодекс о браке и семье. Поправки не решают проблему отобрания детей у родителей с инвалидностью.

К примеру, местные администрации имеют доступ к медицинским карточкам, т. е. к врачебной тайне (а медицинские работники разглашают эту медицинскую тайну). Администрация на основании медицинской информации может начинать процесс отобрания ребенка. В то же время сам гражданин не может получить заключение о том, есть ли у него заболевание, препятствующее исполнению родительских обязанностей. Невозможно получить заключение, что заболевание есть, и невозможно получить заключение, что его нет. Для примера — случай Натальи Миходюк из Орши <https://mihck.info/node/961>.

12. Доступ к правовой информации

В Беларуси в открытом доступе нет текстов нормативно-правовых актов в актуальном состоянии. На государственных правовых интернет-сайтах pravo.by и etalonline.by законодательные акты (в т.ч. законы, указы и декреты президента, постановления правительства) доступны только по платной подписке (предоставлен свободный доступ только к текстам Конституции и кодексов).

Рекомендации:

1) Отменить плату за доступ к нормативно-правовым актам. Все законы, указы, постановления, ведомственные инструкции и решения местных администраций публиковать в открытом доступе на государственном правовом интернет-портале в актуальном состоянии.

06.12.2019, Леонид Скоробогатый

телефон/телеграм +375295018781, e-почта: dw@zolak.org