



MISSION PERMANENTE  
DE LA RÉPUBLIQUE DU KAZAKHSTAN  
AUPRÈS DE L'OFFICE DES NATIONS UNIES  
ET DES AUTRES ORGANISATIONS  
INTERNATIONALES AYANT LEUR  
SIÈGE A GENÈVE

Réf. N°

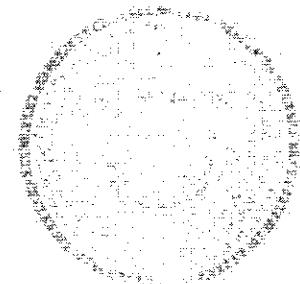
20-108

The Permanent Mission of the Republic of Kazakhstan to the United Nations Office and other International Organizations in Geneva presents its compliments to the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights and with reference to the public review of the Kazakhstan's Initial report during the 10<sup>th</sup> Session of the **Committee on Enforced Disappearances** on 9-10 March 2016 has the honour to transmit herewith the **Statement by Mr. Rashid ZHAKUPOV**, Deputy Minister of Internal Affairs and Head of the Kazakhstan official delegation.

*Enclosure: as stated, 7 pages.*

The Permanent Mission avails itself of this opportunity to renew to the OHCHR the assurances of its highest consideration.

**Geneva, March 7, 2016**



**Office of the United Nations  
High Commissioner for Human Rights**

**C.c. UN Committee on Enforced Disappearances**

**Geneva**



**Выступление Главы Казахстанской делегации на 10-й сессии Комитета  
ООН по насильственным исчезновениям**

---

*г.Женева, 9-10 марта 2016 года*

**Уважаемый господин Председатель!  
Уважаемые члены Комитета, Дамы и Господа!**

• С первых дней своей независимости Республика Казахстан встала на путь построения демократического и правового государства, где **Человек, его жизнь, права и свободы признаны высшей ценностью** и находятся под безусловной защитой государства.

В соответствии с **Конституцией (ст.39)**, права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены только законами и лишь в той мере, в какой это необходимо в целях защиты конституционного строя, охраны общественного порядка, здоровья и нравственности населения.

Не допускается ни в какой форме ограничение прав и свобод граждан по политическим мотивам. Признаются неконституционными любые действия, способные нарушить межнациональное согласие.

Присоединение Казахстана к **Конвенции ООН для защиты всех лиц от насильственных исчезновений** является подтверждением гарантии защиты прав и свобод любого человека.

Мы рассматриваем Конвенцию как важный правозащитный инструмент, определяющий механизм ответственности государства-участника за свои обязательства перед гражданами страны.

Для нас является высокой честью представить перед Комитетом периодический доклад Республики Казахстан о выполнении положений Конвенции.

В состав делегации, включены должностные лица центральных министерств и ведомств Республики Казахстан, Верховного Суда, Генеральной прокуратуры, а также национальных и неправительственных правозащитных институтов.

***Уважаемый господин председатель!  
Уважаемые члены Комитета!***

• За последние годы Казахстан **провел ряд важных реформ** в области совершенствования национального законодательства, чем еще раз подтвердил свою приверженность принципам демократии и обеспечению прав человека в республике.

Используя все имеющиеся в распоряжении государства ресурсы и возможности, ведется решительная и бескомпромиссная борьба с любыми нарушениями прав человека, тем более с насильственными похищениями и незаконным лишением свободы граждан.

Вопросы недопущения, выявления и пресечения таких преступлений являются одним из приоритетов в деятельности всех государственных органов республики.

• За прошедшие годы в республике сформирована **независимая и эффективная судебная ветвь** власти, значительно усилена система защиты прав граждан при осуществлении правосудия.

Принципиальным шагом в развитии судебной системы стало введение суда присяжных и специализированных судов.

Повышены квалификационные требования к кандидатам в судьи, обеспечена транспарентность процедуры их отбора.

Кандидатуры судей рекомендуются Высшим судебным советом, состоящим из депутатов Парламента, опытных судей и политиков. Состав Верховного Суда утверждается Сенатом Парламента Республики Казахстан.

• С 1 января 2015 года в силу вступили новые Уголовный, Уголовно-процессуальный, Уголовно-исполнительный кодексы, с принятием которых созданы дополнительные условия для **повышения гарантий защиты прав и свобод граждан.**

Значительно расширен **судебный контроль**, в частности:

- полностью исключена стадия доследственной проверки, теперь по каждому обращению в правоохранительные органы производится досудебное расследование, в том числе при фактах безвестного исчезновения лиц;

- повышена **состязательность** сторон при рассмотрении дел в суде;

- **при наличии сомнений** в виновности подсудимого судом **выносятся оправдательный приговор;**

- **повышена роль адвоката;**

- расширен круг лиц, имеющих право **на получение бесплатной юридической помощи.**

• В соответствии с международной практикой, в Уголовно-исполнительном кодексе прописаны **права и обязанности осужденных**, которые ранее определялись ведомственными нормативными актами. Закрепленные кодексом нормы значительно улучшают **правовое положение осужденных.**

• В соответствии с нормами Международного пакта о гражданских и политических правах и в рамках Государственного Плана 100 конкретных шагов по реализации пяти институциональных реформ внедрен механизм **исключительно судебного санкционирования большинства следственных действий, в том числе содержания под стражей.**

В результате **в 3 раза сокращено количество лиц, содержащихся под стражей, а несовершеннолетних лиц – в 7 раз, с заменой их на альтернативные меры пресечения - залог и домашний арест.**

Также на **37%** сокращено число осужденных и следственно-арестованных.

• Казахстаном реализуется **Государственная программа дальнейшей модернизации правоохранительной системы**, основная задача которой - создание к 2020 году системы, соответствующей высоким международным стандартам.

Все реформы направлены на то, чтобы население **воспринимало правоохранительные органы как своего социального партнера**, оказывающего услуги, а не как орган уголовного преследования.

Принципиально важным моментом является изменение **критериев оценки** деятельности правоохранительных органов с **отказом** от ранее существовавшего критерия «раскрываемости» преступлений.

Сейчас основным целевым индикатором их деятельности является **уровень доверия со стороны населения**.

• В Уголовно-процессуальном кодексе Республики Казахстан дано понятие **фактическому задержанию** как ограничению свободы задержанного лица с момента с точностью до минуты, когда указанные ограничения стали реальными, независимо от придания задержанному какого-либо процессуального статуса или выполнения иных формальных процедур.

**Лицо, подозреваемое в совершении преступления, может быть задержано** уполномоченными должностными лицами государственных органов **лишь при наличии условий, оснований и мотивов, предусмотренных законодательством, на срок не более семидесяти двух часов**, при этом лицу объявляются его права и обязанности – так называемое **«Правило Миранды»**.

• Законодательством предусмотрена **обязанность лица, осуществляющего расследование, по уведомлению** членов семьи или близких лиц подозреваемого **о его задержании и месте нахождения**.

О задержании иностранца незамедлительно уведомляется посольство, консульство или иное представительство этого государства через Министерство иностранных дел.

**После вступления в законную силу приговора, связанного с лишением свободы, администрация места заключения обязана поставить в известность семью осужденного** о том, куда он направляется для отбывания наказания.

При этом **предусмотрена уголовная ответственность (ст.414 УК) за умышленное неуведомление** родственников подозреваемого о факте его задержания и месте нахождения, а также незаконный отказ в предоставлении такой информации.

• Во исполнение **статьи 2 Конвенции** Казахстаном принимаются целенаправленные **меры по предупреждению и пресечению фактов превышения служебных полномочий, незаконных задержаний и заключений под стражу**, совершенных уполномоченными на это должностными лицами.

В действующем **законодательстве** предусмотрены все необходимые нормы, позволяющие исключить условия для совершения насильственных исчезновений со стороны сотрудников представителей государства.

Надзор за соблюдением прав и свобод граждан при задержании и аресте осуществляют **органы прокуратуры и суд**.

Внутренние расследования по фактам нарушения прав граждан проводятся подразделениями собственной безопасности.

В соответствии с Законом «О правоохранительной службе» при получении заведомо противоправных приказов или указаний сотрудник обязан руководствоваться законом и находиться под его защитой.

При совершении сотрудником грубого нарушения конституционных прав граждан его руководитель подлежит увольнению со службы.

При этом ответственность руководителей в соответствии с нормами Конвенции охватывается целым рядом статей Уголовного кодекса.

В целом, законодательный механизм задержания, ареста и содержания под стражей не позволяет человеку исчезнуть бесследно и фактов совершения насильственных исчезновений, предусмотренных статьей 2 Конвенции в Республике Казахстан не допущено.

Также, необходимо отметить, что на территории Республики Казахстан не задерживались в экстрадиционном порядке лица, обвиняемые в совершении преступлений, связанных с насильственными исчезновениями.

Выдача таких лиц у иностранных государств не требовалась и уголовное преследование по ходатайствам других государств не осуществлялось.

• В соответствии со статьей 180 УПК, при поступлении любой информации, и даже при кратковременном исчезновении лица, несмотря на отсутствие признаков уголовного правонарушения, является поводом к началу досудебного расследования, с применением всего механизма по раскрытию преступления и установлению местонахождения исчезнувшего лица.

**За преступления, предусмотренные статьей 3 Конвенции,** предусмотрена уголовная ответственность по статьям 125 - похищение человека, 126 - незаконное лишение свободы, и 128 - торговля людьми.

Для предупреждения и раскрытия данных видов преступлений в системе государства действуют специализированные подразделения.

Согласно уголовному закону, **похищение человека** – это противоправные умышленные действия, направленные на тайный или открытый либо с помощью обмана, захват человека, изъятие его из естественной микросоциальной среды, перемещение с его места жительства с последующим удержанием помимо его воли в другом месте.

Под **незаконным лишением свободы** понимается лишение потерпевшего реальной возможности передвигаться в неограниченном пространстве по собственному желанию, запираение в помещении, связывание, насильственное задержание.

**Торговля людьми** – это купля-продажа или совершение иных сделок в отношении лица, а равно его эксплуатация либо вербовка, перевозка, передача, укрывательство, получение, а также совершение иных деяний в целях эксплуатации.

Каждые три года принимаются правительственные **Планы мероприятий по предотвращению, профилактике и борьбе с преступлениями, связанными с торговлей людьми**, в реализации которых задействованы государственные органы, международные и неправительственные организации.

В 2015 году нами разработан **новый План мероприятий на 2015-2017** годы, который включает рекомендации Специального докладчика ООН по вопросам современных форм рабства Г.Шахинян (*данные по итогам визитов в Казахстан в 2012 и 2014 годах*).

- Законодательно определены меры по реабилитации жертв насильственных исчезновений и возмещению вреда, причиненного им в результате незаконных действий должностных лиц.

**Вред**, причиненный лицу в результате незаконного задержания, ареста и других мер процессуального принуждения, **возмещается** из республиканского бюджета в полном объеме, независимо от вины органа, ведущего уголовный процесс.

В случае смерти гражданина, право на возмещение вреда в установленном законодательством порядке переходит к его наследникам.

В целях обеспечения гарантий со стороны государства на предоставление денежных компенсаций потерпевшим, в прошлом году разработан законопроект **«О Фонде компенсации вреда потерпевшим»**, который в настоящее время рассматривается Правительством РК.

- Розыск исчезнувших лиц осуществляется органами внутренних дел в предусмотренном законом порядке, в том числе при помощи компетентных органов иностранных государств на основе международных договоров, в том числе с использованием каналов Интерпола.

Ежегодно в стране пропадает без вести и объявляется в розыск около 3 тысяч человек, при этом в 80% случаев, местонахождение данных граждан устанавливается и они возвращаются родственникам.

Семейные, социальные, имущественные и иные права безвестно исчезнувшего лица гарантируются Конституцией, регулируются Гражданским кодексом, Кодексом о браке и семье, Налоговым кодексом, Законом «Об обязательном социальном страховании» и другими.

- Кроме того, нами приняты законодательные меры по недопущению незаконного помещения лиц в психиатрические стационары.

Законодательством гарантировано, что принудительная госпитализация лица в психиатрический стационар применяется только по решению суда.

При этом Кодексом «О здоровье народа и системе здравоохранения» установлены исчерпывающие нормы, связанные с оказанием медицинских, социальных и других услуг лицам с психическими расстройствами.

Данным актом также предусмотрены меры по обеспечению защиты прав и свобод таких граждан.

- Таким образом, наличие в национальном законодательстве

вышеуказанных норм, обеспечивает принцип неотвратимости наказания для всех лиц, совершивших преступления, связанные с насильственным исчезновением.

***Уважаемый господин председатель!  
Уважаемые члены Комитета!***

- Соблюдение прав и свобод человека, в том числе недопущение насильственных исчезновений, обеспечивается и в рамках других правовых документов и механизмов.

Активная роль в вопросах защиты конституционных прав граждан отведена Комиссии по правам человека при Администрации Президента.

Как элемент институциональной системы защиты прав и свобод человека создан и продолжает эффективную работу институт **Омбудсмена** с широкими полномочиями. С февраля этого года Указом Президента страны создан институт **Уполномоченного по правам ребенка**.

В 2008 году Казахстан также ратифицировал Факультативный протокол к Конвенции против пыток, Конвенцию о защите детей и сотрудничестве в отношении иностранного усыновления, Конвенцию о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей.

В 2013 году мы на законодательном уровне создали **Национальный превентивный механизм по предотвращению пыток**.

Функционально **Национальный превентивный механизм**, созданный по модели Омбудсмен+, полностью **независим** от органов всех ветвей власти и незаконное вмешательство в деятельность его участников запрещено законом.

Государственными органами налажен конструктивный диалог со всеми правозащитными НПО посредством **общественных советов**, созданных при каждом правоохранительном органе. Они имеют право беспрепятственно посещать специальные учреждения, проводить беседы с содержащимся в них контингентом, принимать обращения и жалобы по вопросам нарушения их прав и законных интересов.

Во всех регионах Казахстана созданы и действуют **кризисные центры**, обеспечивающие потерпевшим **бесплатную юридическую помощь и доступ к социальным, медицинским и психологическим услугам**.

**Уважаемые Господин Председатель, члены Комитета!**

- Мы осознаем, что строительство правового государства – это процесс, у которого есть начало и нет завершения, но есть надежный вектор движения.

**Вектор движения, выбранный Казахстаном, направлен к верховенству закона и защите прав и свобод каждого человека.**

За истекшие годы Казахстаном сделано многое по формированию современной системы судопроизводства, правоохранительных органов и пенитенциарных учреждений, отвечающих высоким международным стандартам.



Мы внимательно изучаем все предложения наших зарубежных партнеров и благодарны за их взгляды и мнения, которые они всегда открыто высказывают в доброжелательной форме.

Завершая свое выступление, хотел бы подчеркнуть, что Казахстан ставит перед собой высокие цели и несомненно будет уверенно продвигаться к их практической реализации.

**Доклад окончен. Благодарю за внимание.  
Готовы выслушать Ваши вопросы.**

