

**Выступление главы делегации Республики Таджикистан –  
Генерального Прокурора Республики Таджикистан Рахмона Ю.А. на 71 сессии  
Комитета Организации Объединённых Наций по шестому периодическому докладу  
по «Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин»  
(г.Женева, 29 октября – 1 ноября 2018 г.)**

**Уважаемый господин Председатель,  
Уважаемые члены Комитета,  
Дамы и господа!**

От имени делегации Республики Таджикистан хотел бы поблагодарить Вас за постоянное внимание вопросам защиты прав человека, в частности прав женщин.

Республика Таджикистан заинтересована в развитии сотрудничества с Комитетом ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин, рекомендации которого служат важным ориентиром для улучшения работы в этом направлении.

Делегацию нашей страны сегодня представляют начальник Управления Исполнительного аппарата Президента - Сатторзода Абдуджабор, Директор Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан - Хасанзода Гулнора Кенджа, Председатель Комитета по делам женщин и семьи при Правительстве республики - Косимзода Идигул Таго и я, Рахмон Юсуф Ахмадзод - Генеральный прокурор Республики Таджикистан.

**Уважаемый господин Председатель!**

Для нашей страны это Шестой доклад, который включает информацию о проделанной работе по выполнению Конвенции СИДО, рекомендаций Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин, других органов ООН, а также собственных инициатив по продвижению гендерного равенства и защите прав женщин в республике.

После обсуждения предыдущего Доклада Правительством страны была проделана большая работа по совершенствованию гендерной политики в свете рекомендаций Комитета от 29 октября 2013 по сводному периодическому докладу Таджикистана.

В целях выполнения этих рекомендаций в 2014 году принят Национальный план мероприятий, который был успешно реализован.

За отчетный период также была укреплена нормативно-правовая база в данной сфере. В частности приняты:

- Государственная программа по предупреждению насилия в семье на 2014 – 2023 годы и План мероприятий по ее реализации;

- Национальная стратегия по активизации роли женщин в Республике Таджикистан на период до 2020 года;

- Закон РТ « О противодействии торговле людьми и оказания помощи жертвам торговли людьми» (26.07.2014);

- Национальный план действий по противодействию торговле людьми в Республике Таджикистан на 2016-2018 годы (от 27.07.2016 г.)

- Государственная программа «Воспитание, подбор и расстановка руководящих кадров Республики Таджикистан из числа способных девушек и женщин на 2017-2022 годы»;

- Концепция развития семьи в Республике Таджикистан (от 30.12.2015).

За истекший период также:

- ратифицирован Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (2014);

- внесены изменения в Земельный кодекс РТ, направленные на обеспечение равного доступа женщин и мужчин к земле, ежегодное выделение Президентских грантов для поддержки женщин-предпринимателей, квот для учебы девушек и юношей из сельской местности в высших учебных заведениях.

Что касается непосредственно обзора мероприятий в рамках выполнения конкретных рекомендаций Комитета по предыдущему сводному докладу Республики Таджикистан, то отдельно хотел бы отметить следующие моменты.

**В целях повышения осведомленности государственных органов и общественности о сущности Конвенции и рекомендаций Комитета (п. 8 рекомендации)** было проведено более 300 разъяснительных мероприятий (конференций, круглых столов, встреч) среди сотрудников министерств и ведомств, местных органов власти, судей, юристов, различных руководителей, в том числе женских сообществ с предоставлением им текста указанных документов.

В учебные программы курсов по повышению квалификации сотрудников правоохранительных органов включены занятия по различным аспектам гендерной тематики.

Данные занятия, в частности охватывают изучение международно-правовых актов и обязательств Республики Таджикистан в сфере ликвидации дискриминации женщин.

Относительно **приведения определения «дискриминация в отношении женщин» в соответствие с её международным понятием (п. 10 рекомендаций)** хотел бы обратить Ваше внимание на следующее:

Согласно статье 1 Закона Республики Таджикистан «О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностей их реализации», дискриминация – это любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание равноправия мужчин и женщин в политической, экономической, социальной, культурной или любой другой области.

Данное понятие абсолютно идентично понятию дискриминации, которое дано в статье 1 Конвенции СИДО.

Решен также вопрос внедрения в национальное законодательство концепции «косвенной дискриминации». Антидискриминационное законодательство Таджикистана различает такие понятия как «прямая» и «косвенная» дискриминации.

В частности, статьей 143 Уголовного кодекса предусмотрена ответственность за умышленное *прямое или косвенное* нарушение либо ограничение прав и свобод, либо установление *прямых или косвенных преимуществ* граждан в зависимости от пола и других признаков.

В настоящее время рассматривается вопрос разработки отдельного закона по комплексной борьбе с дискриминацией, в котором в частности будет дано развернутое понятие «прямой» и «косвенной» дискриминации.

Во исполнение пункта 12 рекомендаций были усилены потенциал и влияние Комитета по делам женщин и семье при Правительстве Республики Таджикистан.

Данным Комитетом реализуется политика в сфере повышения роли женщин в общественной и политической жизни, социальной защите женщин и семьи.

В частности, в ноябре 2014 года Правительством выделено 112 дополнительных штатных единиц для центрального аппарата и местных структур Комитета. Бюджет Комитета в 2018 году превысил показатель 2013 года на 35 %.

В январе 2015 года в структуре Комитета образован Экспертный совет по осуществлению гендерного анализа законопроектов, которым за последние 2 года проанализировано более 20 проектов нормативно-правовых актов.

Существенно усилилась правотворческая деятельность Комитета по делам женщин и семьи.

Так, Комитетом были разработаны и представлены Правительству 12 проектов, в том числе упомянутые выше Концепции развития семьи, Государственной программы по предупреждению насилия в семье на 2014 – 2023 годы, Государственной программы воспитания, подбора и расстановки руководящих кадров из числа способных женщин и девушек на 2017-2022 годы, а также национальных планов действий по выполнению Резолюций №1325 и № 2122 Совета Безопасности ООН.

Комитету предоставлен мандат координатора по реализации вышеуказанных программ и концепций, что существенно повышает его статус и возможность по подготовке, отслеживанию и претворению в жизнь законодательных актов и директив.

Также, налажен мониторинг реализации нормативно - правовых актов и соответствующих госпрограмм.

Перечень подвергнутых мониторингу за последние два года актов и программ приведен в тексте представленного периодического Доклада.

Постановлением Правительства от 29 августа 2015 года утвержден План действий по реализации Национальной стратегии по активизации роли женщин на период до 2020 года.

На системной основе принимаются **временные специальные меры** (п. 14 рекомендаций), направленные на ускорение достижения реального равенства женщин и мужчин во всех областях, охватываемых Конвенцией.

В том числе, установлена ежегодная Президентская квота по приему в высшие учебные заведения для девушек из отдаленных районов. Только за 2018 год по этой квоте поступило 636, а всего за период 2012 -2018 годов 4570 девушек в ВУЗ-ы страны.

В рамках Государственной программы “Воспитание, подбор и расстановка руководящих кадров из числа одарённых женщин и девушек на 2017-2022 годы”, ежегодно выделяется по 20 стипендий для студентов вузов республики.

Также со стороны мэра города Душанбе – столицы Таджикистана выделяется 200 стипендий для одаренных девушек, обучающихся в школах, лицеях и вузах.

Расширены также льготы для женщин при приеме на государственную службу.

С 19 апреля 2017 года, по результатам собеседования и при первом назначении на государственную службу, женщинам прибавляются дополнительные баллы (Согласно Положения «О порядке проведения конкурса на замещение вакантных административных должностей государственной службы»).

За один год такими льготами воспользовались более 100 девушек и женщин.

В целях поддержки предпринимательства среди женщин, из государственного бюджета ежегодно выделяются от 40 до 80 грантов, общая сумма которых за последние годы составляет более 16 миллионов сомони (**1 млн. 700 тысяч долларов**).

Придается большое значение также **искоренению стереотипов в отношении роли и обязанности женщины в семье и обществе** (п.16 рекомендаций).

Несмотря на отсутствие отдельной государственной стратегии по этому вопросу, меры по преодолению гендерных стереотипов включены в целый ряд документов, такие как Концепция развития семьи, Национальная стратегия по активизации роли женщин на 2015-2020 годы, Государственная программа по предотвращению насилия в семье на 2011 – 2023 годы.

Государственными органами проводятся просветительские и разъяснительные мероприятия среди населения, НПО, местных сообществ, женщин – активисток и духовенства о равноправии мужчин и женщин, недопустимости насилия в семье, ответственности родителей за обучение и воспитание детей, недопущении препятствий в получение образования девушек, предупреждении ранних браков и т.д.

В целях изменения стереотипов и взглядов среди молодежи, подготовки мальчиков и девушек к семейной и общественной жизни с 2016 года в средние образовательные школы республики внедрены предметы “Семейная культура” и “Основы общения и навыки жизнедеятельности”.

Посредством печатных средств массовой информации и телевидения систематически распространяются информативные материалы по вопросам равноправия мужчин и женщин, соблюдения прав женщин и детей в семье, обязательной регистрации браков и прочее.

В целях искоренения патриархальных отношений и стереотипов, дискриминирующих женщин, также установлена уголовная ответственность.

Например, статьёй 164 Уголовного кодекса Республики Таджикистан установлена ответственность за воспрепятствование получению основного обязательного общего (девятилетнего) образования девочками со стороны родителей и любых других лиц.

Предусмотрена уголовная ответственность также за выдачу замуж девочки, не достигшей брачного возраста (ст. 168 УК), заключения брака в отношении лица, не достигшего брачного возраста (ст. 169 УК). Ответственность по этим статьям распространяется и на представителей духовенства, которые могут быть причастны к совершению мусульманского обряда бракосочетания с лицами, не достигшими брачного возраста.

Запрещены полигамные отношения, т.е. двоеженство и многоженство (ст. 170 Уголовного кодекса).

Статистика выявления и судебного преследования таких фактов приведена в тексте представленного Доклада.

Также выполнены в основном рекомендации по **усилению борьбы с насилием в отношении женщин** (п. 18 рекомендаций)

Положения Закона Республики Таджикистан «О предупреждении насилия в семье» от 2013 года были подкреплены административными санкциями в статьях 93<sup>1</sup> и 93<sup>2</sup> Кодекса об административных правонарушениях.

В целях реализации положений данного Закона, работники милиции уполномочены на применение индивидуальных превентивных мер по предупреждению насилия в семье.

Уголовным кодексом страны криминализированы все формы проявления насилия в отношении женщин, в том числе находящихся в фактических (полигамных) брачных отношениях.

Мы не согласны с мнением о том, что в Таджикистане не ведется сбор статистических данных, касающихся насилия в отношении женщин.

Такая статистика ведется на постоянной основе и широко озвучивается.

Подробная правовая статистика дел по насилию в отношении женщин, в частности, изложена в тексте нашего Доклада.

Дополнительно отметим, что органами внутренних дел по фактам домашнего насилия за период 2014-2017 годов и 6 месяцев 2018 года возбуждено 927 уголовных дел, составлен 2681 протокол об административных правонарушениях.

За этот же период национальными судами в отношении более 700 лиц рассмотрено 660 уголовных дел, связанных с различными формами насилия и дискриминации в отношении женщин.

Относительно ответственности за сексуальное домогательство в общественных местах хочу отметить, что такие действия, если они не связаны с принуждением, насилием или угрозой применения насилия, по законодательству Республики

Таджикистан рассматриваются как «мелкое хулиганство», за которое статьей 460 Кодекса об административных нарушениях предусмотрен штраф или административный арест на срок до пятнадцати суток.

А при наличии элементов принуждения такие действия влекут уголовную ответственность по статье 140 УК (понужение к действиям сексуального характера).

Налажено также исследование масштабов насилия в отношении женщин и его причин.

В настоящее время национальное Агентство по статистике при поддержке Агентства по международному развитию США (ЮСАИД), Фонда народонаселения ООН (ЮНФПА) и Детского Фонда ООН (ЮНИСЕФ) провело второе исследование в этой сфере (первое было проведено в 2012 году).

Исследование было проведено во всех регионах страны, что позволило получить репрезентативные данные на национальном уровне.

**Усиление противодействия торговле людьми** (п. 20 рекомендаций) является важным компонентом гендерной политики государства.

Мероприятия, осуществляемые в этом направлении в рамках государственных программ, финансируются за счет средств соответствующих министерств и ведомств, а также помощи организаций-доноров.

С целью снижения интенсивности торговли людьми путем создания рабочих мест и обеспечения занятости населения в рамках реализации Государственной программы содействия занятости населения на 2016-2017 годы, только за 2017 год более 24 тысяч женщин были обеспечены рабочими местами.

Относительно пункта «b» данной рекомендации, призывающей не подвергать уголовному преследованию женщин, занимающихся проституцией, отметим, что проституция по нашему законодательству наказывается только в административном порядке (ст. 130 КОАП).

Уголовная ответственность установлена лишь за вовлечение в занятие проституцией, организацию или содержание притонов, сводничество либо сутенерство (статьи 238 и 239 УК).

Пунктом 27 Национального плана действий по противодействию торговле людьми на 2016-2018 годы предусмотрено также установление административных санкций в отношении покупателей сексуальных услуг.

В целях борьбы с торговлей людьми, детской проституцией и детской порнографией, 14 марта 2014 года Уголовный кодекс дополнен статьей 241<sup>1</sup> (Изготовление и оборот порнографических материалов или предметов с изображениями несовершеннолетних).

В 2014-2017 гг. и 9 месяцев 2018 года правоохранительными органами возбуждено 129 уголовных дел в отношении 201 лица по фактам торговли людьми. По всем указанным делам приняты соответствующие законные решения.

Налажено международное сотрудничество в этой сфере. Имеется Соглашение о сотрудничестве министерств внутренних дел (полиции) государств - участников СНГ в борьбе с торговлей людьми.

Постановлением Правительства от 27 июля 2016 года утвержден Порядок осуществления комплекса мер в рамках механизма перенаправления жертв торговли людьми, который успешно реализуется.

На основании Меморандума о сотрудничестве между МВД и Миссией Международной организации по миграции (МОМ) все жертвы торговли людьми, установленные правоохранительными органами и имеющие желание получить помощь, направляются в кризисные центры Миссии МОМ в Таджикистане.

Жертвам предоставляется помощь и возможность сотрудничать с правоохранительными органами в вопросах привлечения преступников к уголовной ответственности.

Также оказывается бесплатная юридическая помощь, как на предварительном следствии, так и в суде.

С женщинами - жертвами торговли, по их желанию, проводятся специальные курсы по обучению различным специальностям, путем перенаправления их в Центры по обучению взрослых при Агентстве занятости населения республики.

Детям - жертвам торговли людьми в обязательном порядке обеспечивается дальнейшее получение образования и оказывается помощь для дальнейшей учебы в учебных заведениях.

**Созданы надлежащие условия для обеспечения активного участия женщин в политической и общественной жизни страны (рекомендация 22).**

В этих целях разработана и реализована Государственная программа «Воспитание, подбор и расстановка руководящих кадров из числа способных женщин и девушек на 2007-2016 годы, которая способствовала формированию руководящих кадров из числа женщин.

В Национальной стратегии активизации роли женщин на 2011-2020 годы и Плана действий по его реализации ставятся задачи по достижению паритетного представительства женщин и мужчин в органах исполнительной и представительной власти.

В частности, введения квот для женщин в процессе проведения конкурсов на замещение должностей государственной службы на всех уровнях, а также предусмотрены меры по увеличению профессионального потенциала женщин-лидеров.

При Министерстве образования и науки функционирует Учебный центр «Сарвар» по обучению девушек, поступивших в высшие учебные заведения по президентской квоте, а также одарённых девушек в целом, для подготовки их в дальнейшем как женщин – лидеров. За последние 5 лет 378 девушек прошли курсы лидерства в указанном Центре.

С 2014 года при Комитете по делам женщин и семьи учрежден Совет студенток и функционирует “Школа девушек - лидеров”, активным участницам которой выделяются стипендии.

Агентство государственной службы ежеквартально проводит мониторинг и разрабатывает статистический отчет о численности государственных служащих, в том числе женщин, результаты которого направляются в соответствующие государственные органы для принятия необходимых мер.

По состоянию на 1 января 2018 года в государственных структурах Таджикистана работают 4 467 женщин, что составляет 23,0 процента от общего количества государственных служащих.

Количество женщин, работающих на руководящих должностях, составляет 1081 человек или 18,7 процента от общего числа.

В частности, в центральных органах и их структурных подразделениях работают 2795 женщин (23,3%), в том числе на руководящих должностях 542 человека или 17,2 процента.

Руководителем Исполнительного аппарата Президента, Министром труда, миграции и занятости населения, председателями Комитета по делам женщин и семьи, Комитета языка и терминологии и Агентства по статистике являются женщины.

В других правительственных структурах, министерствах, местных органах государственной власти, как правило, одним из заместителей руководителя является женщина.

Руководящие должности в органах внутренних дел занимают – 745, а в системе образования – 4353 женщины. В системе Министерства иностранных дел и на дипломатической службе 53 или 16,8 % составляют женщины.

В местных исполнительных органах государственной власти насчитывается 974 женщины (26,1%), из них на руководящих должностях 304 человека или 20,7 процентов. 7 женщин являются председателями городов и районов, а 64 заместителями председателей городов и районов.

В органах самоуправления поселков и сёл работают 571 или 16 процентов женщин, в том числе на руководящих должностях 235 или 20 процентов.

На данный период женщины составляют 21,1 процента из общего числа членов верхней палаты парламента (Маджлиси мили) и 20,6 процентов депутатов нижней палаты (Маджлиси намояндагон). Из них одна является заместителем председателя, двое - председателями комитетов.



Из общего числа 369 судей 56 человек или 15 процентов составляют женщины. Из них одна женщина является Председателем Высшего Экономического суда, 5 - председателями и 6 - заместителями председателей областных, городских и районных судов.

В Верховном суде из 39 судей - 10 являются женщинами, что составляет 25,6 процентов. В Конституционном суде и в судебных органах работают 90 женщин.

**Обеспечение доступа девочек и женщин к образованию** (рекомендация 24) является предметом особой заботы Правительства.

Законодательство страны не допускает сегрегацию (принудительное отделение) по признаку пола в сфере образования.

Согласно статье 16 Закона «Об образовании», получение общего основного образования (9 классов) является обязательным как для мальчиков, так и для девочек.

В 2017-2018 учебном году в общеобразовательных учреждениях страны обучались 1 906 304 учащихся, из них 914 498 девочек (47,9%).

В Докладе отражены цифры, которые свидетельствуют о явной тенденции роста количества девочек, желающих продолжить обучение в 10-11 классах.

После окончания основного среднего образования многие девочки продолжают своё обучение в начальных и средних профессиональных учреждениях. В настоящее время 23,9% учащихся начальных профессиональных учреждений и 60,1% студентов средних профессиональных учреждений составляют лица женского пола. **(общего числа нет в данном докладе)**

После завершения общеобразовательных учреждений 65519 девочек продолжили своё обучение в высших учебных заведениях страны, что составляет 35% от общего количества студентов. Также растёт число девушек, которые выбрали математику - 36 %, технику и технологию - 11,5 % и естественные науки - 59,2 %.

Как уже отмечено, для большего привлечения к учебе девочек из отдаленных районов страны функционирует Президентская квота. В настоящее время 3218 девочек обучаются в высших учебных заведениях страны по квоте.

Данная квота распространяется также на девочек, желающих получить высшее образование в сфере инженерных наук, математики, информатики, естественных наук и технологических дисциплин.

В целях устранения гендерных стереотипов и предвзятости Министерством образования, при сотрудничестве с ЮНИСЕФ и общественными объединениями, проводится гендерная экспертиза учебников.

Принимаются меры по расширению занятости женщин и недопущению дифференциации заработной платы по признаку пола (рекомендация 25).

Трудовой кодекс страны (ч.2.ст.140), запрещая дискриминацию в оплате заработной платы, обязывает работодателей выплатить работникам одинаковую заработную плату за выполнения равноценной работы.

За соблюдением указанных норм осуществляется надзор со стороны органов прокуратуры и Службы государственного надзора в сфере труда и занятости населения.

По вопросам дискриминации в отношении выплаты заработной платы по признаку пола не поступило обращения граждан. Такие нарушения не выявлены также в процессе проверок со стороны надзорных органов.

В силу специфики рынка труда, распределение мужчин и женщин по видам занятости имеет отличия. Наблюдается преобладание женщин в одних профессиях и мужчин в других. Наиболее высока доля занятости женщин в сфере здравоохранения и образования. В 2017 году в здравоохранении и социальных услугах было занято 68,3% женщин от общего числа занятых этим видом деятельности, в сфере образования – 56,9% в сельском хозяйстве – 39,7% (работающих женщин в сельском хозяйстве ежегодно сокращается, в 2012 году удельный вес работающих женщин составлял – 50,7%).

Одним из значительных направлений политики в области женской занятости является поддержка инициатив женщин в организации индивидуальной трудовой деятельности и предпринимательства путем предоставления микрокредитов. Только в 2016 году более 150 тысяч женщин получили микро кредиты.

Принимаются меры для ликвидации дискриминации женщин в сельской местности, обеспечения их участия женщин в развитии сельского хозяйства, доступа к сельскохозяйственным кредитам, займам. На сегодня в республике насчитывается 171 354 дехканских (фермерских) хозяйств, 31 615 из которых возглавляются женщинами. В 2012-2017 годах количество женщин глав дехканских домохозяйств увеличилось в 5,5 раза.

В Академии сельскохозяйственных наук и её отраслевых институтах аграрной наукой занимаются более 30% женщин, часть из которых имеют учёные степени и занимают руководящие должности.

Относительно условий труда женщин, работающих на дому, отметим, что режим рабочего времени и времени отдыха, выплата пособий и компенсаций домашним работникам регулируются трудовыми договорами.

Касательно рекомендации Комитета СИДО об отмене статьи 216 Трудового кодекса Республики Таджикистан, которая запрещает использование труда женщин на тяжелых работах, следует отметить, что указанное ограничение имеет своей целью защиту здоровья женщин, а не дискриминацию в области труда по половому признаку.

**Уважаемый Председатель!**

**Дамы и господа!**

Относительно других рекомендаций Комитета, в частности охраны здоровья (рек. 28), улучшения условий сельских женщин (рек. 30), обездоленных групп (рек. 31), а также брака и семейных отношений (рек. 34) нами предоставлена подробная информация в Докладе и в ответах на дополнительные вопросы Комитета.

Вышеизложенное свидетельствует о стремлении Республики Таджикистан к неуклонному исполнению своих обязательств, вытекающих из Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

В конце своего выступления хочу еще раз поблагодарить Вас за оказанное внимание к нашему Докладу и выступлению.

Я и мои коллеги готовы ответить на Ваши вопросы и выслушать рекомендации.

**Благодарю за внимание!**