

ВЫСТУПЛЕНИЕ

Главы делегации Республики Казахстан
на 76-й сессии Комитета ООН против пыток
2 мая 2023 года, Женева

Уважаемый господин Клод Хеллер! Уважаемые члены Комитета!

Позвольте мне представить себя и членов делегации Республики Казахстан:

Я, Глава делегации, Председатель Комиссии по правам человека при Президенте Республики Казахстана, член Венецианской комиссии Совета Европы от Республики Казахстан Рогов Игорь Иванович.

Мои коллеги:

- Дембаев Булат Бекназарович - заместитель Генерального Прокурора;
- Мусралинов Асылбек Сеилханович - заместитель руководителя Судебной администрации;
- Жакселекова Ботагоз Шаймардановна - Вице-Министр юстиции;
- Сунтаев Кайрат Имятович - заместитель Министра внутренних дел.

А также ответственные представители Верховного Суда, Генеральной прокуратуры, Комитета национальной безопасности, Министерств внутренних дел, здравоохранения, иностранных дел, труда и социальной защиты населения.

Уважаемые дамы и господа!

Для меня честь сегодня на 76-й сессии Комитета ООН выступать с докладом о принятых мерах Республикой Казахстан по соблюдению Конвенции против пыток.

Позвольте поблагодарить за предоставленную

возможность рассказать **о проведенных реформах** на законодательном, институциональном и практическом уровнях, направленных **на исполнение рекомендаций**, данных Комитетом по итогам прошлой защиты.

С обретением независимости Казахстан, признавая человека, его жизнь, права и свободы высшей ценностью, **встал на путь построения демократического и правового государства.**

Недопустимость пыток, насилия, другого жестокого или унижающего человеческое достоинство обращения или наказания **гарантируется нашей Конституцией.**

Казахстан **ратифицировал Международный пакт о гражданских и политических правах, принял Конвенции против пыток**, о правах ребенка, ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, международном доступе к правосудию, о правах инвалидов и другие основополагающие конвенции в области прав человека.

Выполнение положений Конвенции является **нерушимым и принципиально важным ориентиром** на пути дальнейшего правового развития Казахстана.

Для добросовестного выполнения своих обязательств по международным договорам в области прав человека, законодательством Казахстана определен четкий порядок взаимодействия с договорными органами, специальными процедурами ООН и рассмотрения их запросов.

Справочно: порядок взаимодействия определен Указом ПРК №1037 и совместным приказом госорганов. По запросам договорных органов проводится заседание МВРГ с приглашением при необходимости автора индивидуальной жалобы и представителя ООН в РК для обсуждения проблемных вопросов.

В 2022 году мы отметили **30-летие** вступления в ООН.

В ходе 76-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН **Казахстан избран членом Совета ООН по правам**

человека на 2022–2024 годы.

Это подтверждает роль Казахстана в качестве активного и ответственного участника процесса продвижения международных норм в области защиты прав и свобод человека.

В целом, в Казахстане практически во всех сферах, в том числе и в уголовной, произошли глобальные изменения, направленные на обеспечение **«нулевой терпимости» к пыткам.**

Безусловно, эти реформы, обеспечивают эффективность национальной системы противодействия пыткам.

В Казахстане проведена масштабная **конституционная реформа.**

В национальной системе значительно **усилена роль Парламента.** Введена смешанная избирательная система. Упрощен порядок регистрации политических партий.

Ключевые поправки и изменения внесены в Конституцию. Состоялись общенациональный референдум, президентские и парламентские выборы.

В 2022 году в стране была полностью **отменена смертная казнь.** Из Основного закона страны – Конституции исключено понятие «смертная казнь».

Приняты Конституционные законы «О Конституционном суде», «Об Уполномоченном по правам человека», «О прокуратуре», определяющие новые возможности по предупреждению нарушений и восстановлению прав граждан.

С 1 января 2023 года начал свою деятельность Конституционный Суд, что существенно усилило механизм защиты прав человека.

Впервые граждане получили право напрямую

обращаться в Конституционный Суд с заявлениями о признании неконституционными норм, нарушающих их права и свободы.

Справочно: по состоянию на 16.04.2023г. в Конституционный Суд поступило 2386 обращений граждан. На пересмотр решений судов поступило - 43% обращений, о признании неконституционными НПА - 22%.

Другим важным шагом стало закрепление статуса Уполномоченного по правам человека в Конституции, что укрепило правозащитные инструменты Омбудсмана.

Отмечу, что в рекомендациях Европейской комиссии за демократию (Венецианская комиссия) по полномочиям Омбудсмана отражены положительные отклики.

В 2022 году институты Омбудсмана по правам человека и Омбудсмана по правам ребенка получили поддержку Президента страны по укреплению своей деятельности.

Во всех регионах открыты представительства Уполномоченного по правам человека и назначены Уполномоченные по правам ребенка.

С принятием Конституционного Закона «О прокуратуре» повышена роль прокурора в укреплении законности, уточнены и раскрыты функции высшего надзора.

За прошедшие годы сформирована независимая и эффективная судебная ветвь власти как инструмент обеспечения защиты прав и свобод человека.

В 2018 году образованы специализированные следственные суды. Введен судебный контроль за законностью досудебного производства.

Безусловно, это обеспечило соблюдение прав и свобод граждан, вовлеченных в орбиту уголовного преследования.

Усилена процессуальная независимость следственных судей, минимизированы контакты с судьями уголовных судов, рассматривающими впоследствии уголовные дела.

Для обеспечения Международного пакта о гражданских и политических правах введен механизм исключительно судебного санкционирования отдельных следственных действий, в том числе и ареста.

Сокращен срок задержания граждан без санкции суда с 72 до 48 часов. В отношении несовершеннолетних до 24-х часов.

Законодательно расширены обстоятельства, учитываемые при санкционировании содержания под стражей (наличие иждивенцев, постоянное место работы и жительства и т.д.).

Следственный судья, кроме санкционирования процессуальных действий, также рассматривает жалобы на действия и решения органа следствия, в том числе и на факты применения недозволенных методов расследования.

При поступлении подобных заявлений или обнаружении следов насилия суд поручает прокурору осуществить немедленную проверку (ст.56 УПК).

Расширены сферы применения уголовных наказаний, альтернативных лишению свободы. Введены общественные работы по преступлениям небольшой и средней тяжести, ограничение свободы и штрафы по отдельным категориям тяжких преступлений.

В целях усиления гарантий независимости судей упразднены президиумы судов, установлен запрет на пребывание более 2-х раз в должности председателей судов. Функции Судебного жюри и Комиссии по кадровому резерву переданы в Высший Судебный Совет.

Создан специальный орган - Комиссия по качеству правосудия при Верховном Суде, оценивающая профессиональную деятельность судьи по новой Методике с применением HR-инструментов, признанных в ведущих странах.

Исключительно для судебной ветви власти для обеспечения её независимости на законодательном уровне установлен нижний порог бюджета (порог составляет не менее 6,5% от расходов всех госорганов за предыдущий финансовый год).

Внедрен электронный формат уголовного судопроизводства, что обеспечивает прозрачность процессуальных действий со стороны органов расследования, исключает возможность фальсификации материалов уголовного дела.

Для упрощения доступа граждан к правосудию проведена оптимизация инстанций судебной системы путем перехода от пятиступенчатой к трехуровневой.

С 2023 года расширена подсудность дел суда присяжных заседателей (до 30 составов, а к 01.01.2024 года - это количество составит 43 состава).

Еще одним важным направлением стало развитие института адвокатуры, принятые законодательные меры расширили полномочия адвокатов.

Права адвоката и консультанта не подлежат ограничениям. Вмешательство либо воспрепятствование их деятельности влечет ответственность (ст.435 УК).

Отождествление адвоката с лицом, которому он оказывает юридическую помощь, запрещается.

Не допускается допрашивать адвоката в качестве свидетеля, требовать от него сведения, материалы,

связанные с оказанием юридической помощи.

Адвокаты наделены правом знакомиться со всеми материалами уголовного дела, выписывать из него любые сведения в любом объеме, снимать копии с помощью научно-технических средств.

Это позволило повысить уровень состязательности в уголовном процессе.

Уважаемые дамы и господа.

Одним из главенствующих принципов уголовного процесса Казахстана является неприкосновенность личности.

Никто из участвующих в уголовном процессе лиц не может подвергаться пыткам и другим жестоким, бесчеловечным видам обращения или наказания.

Недопустимыми признаются любые доказательства, полученные с помощью пыток (ст.112 УПК).

При этом бремя доказывания их допустимости и законности возложено на сторону обвинения.

С 19 декабря 2020 года в Казахстане внедрена трехзвенная модель уголовного процесса.

По опыту стран ОЭСР разграничены полномочия и зона ответственности между судом, прокуратурой и правоохранительными органами.

Справочно: три ключевые задачи уголовного процесса выполняются разными органами: 1) выявление, пресечение преступлений, установление причастных лиц, сбор и закрепление доказательств - органами досудебного расследования; 2) дача правовой оценки собранным доказательствам, согласование ключевых процессуальных решений, предъявление и поддержание обвинения в суде - прокуратурой; 3) назначение наказания, санкционирование следственных действий и рассмотрение жалоб на действия и решения органов досудебного расследования и прокуратуры - судом.

На каждой стадии выставлены надежные фильтры.

Теперь без согласования и утверждения прокурором, процессуальные решения следователей не имеют

юридической силы. Утвержденные решения прокурором можно обжаловать в следственном суде.

С 1 января 2022 года началась реализация второго этапа трехзвенной модели уголовного процесса. По нему прокуроры самостоятельно составляют обвинительные акты в отношении обвиняемых лиц по особо тяжким преступлениям.

С начала текущего года прокурорами составляются обвинительные акты по всем коррупционным делам, а с 2024 года такие полномочия будут распространены на все остальные дела следствия.

Кроме того, в уголовном процессе обеспечивается соблюдение «Правил Миранды» о разъяснении прав при задержании, доступе к адвокату.

При этом, задержанный для установления состояния здоровья проходит обязательное медицинское освидетельствование ([ст.131 УПК](#)).

Одновременно, подозреваемый обеспечивается правом на уведомление родственников о своем задержании. Препятствие в этом праве влечет уголовную ответственность должностных лиц ([ч.4 ст.414 УК](#)).

За фальсификацию времени составления протокола задержания установлена уголовная ответственность.

17 марта 2023 года Глава государства подписал закон, направленный на предупреждение пыток.

Законом закреплена ответственность за жестокое или унижающее человеческое достоинство обращение, введено понятие лица, выступающего в официальном качестве, ужесточены санкции статьи с исключением применения условного осуждения.

[Справочно: увеличена санкция по ч.2 ст.146 УК за пытки группой лиц, неоднократно, с причинением вреда здоровью средней тяжести, беременным и](#)

несовершеннолетним с 3-7 до 4-10 лет лишения свободы. По ч.3 ст.146 УК увеличен низший предел санкции за пытки и жестокое обращение повлекших смерть с 5-12 до 7-12 лет лишения свободы.

В целом, концептуальные меры Казахстана систематизированы и определен календарь их реализации в двух Планах Правительства.

Это План первоочередных мер в области прав человека и План дальнейших мер в области прав человека и верховенства закона.

Пакет системных мер ориентирован на решение широкого спектра задач, в том числе борьбы с пытками, бытового насилия, торговли людьми, обеспечения прав потерпевшего.

Реализуется положение Конвенции о запрете на выдачу (экстрадицию) лиц, при наличии угрозы пыток.

В Казахстане такой запрет установлен на законодательном уровне (ст.18 Закона «О беженцах» ст.590 УПК).

Мы тщательно изучаем исполнение нашими партнерами дипломатических гарантий об отсутствии таких угроз для лиц, экстрадированных из Казахстана.

Заверяю, что экстрадиция лиц в страны, где им угрожает опасность применения пыток, нами не осуществлялась (в том числе, с учётом дипломатических заверений о неприменении пыток).

Заметно укрепилась вовлеченность гражданского общества в работу по противодействию пыткам.

Сейчас в Казахстане имеются десятки организаций, занимающиеся правозащитной деятельностью и противодействием пыткам.

Во всех регионах страны функционируют 16 Общественных наблюдательных комиссий, ими осуществлено более 5 тысяч посещений специальных

учреждений.

Также в стране действует Национальный превентивный механизм, который функционально полностью независим от органов всех ветвей власти, а незаконное вмешательство в деятельность его участников запрещено законом.

Для полного охвата субъектов проверок мандат НПМ расширен с 400 до 3430 учреждений, в том числе дополнительно включены медицинские организации для принудительного лечения и специальные учреждения.

Справочно: за последние 2 года участниками НПМ осуществлено 1529 превентивных посещений, по результатам внесено 10150 рекомендаций.

В Казахстане обеспечивается право пострадавшего от пыток на получение юридической помощи и доступ к социальным, медицинским и психологическим услугам.

Для этого, во всех регионах страны функционируют кризисные центры.

Государством проводится работа по полной реабилитации и выплате компенсации жертвам.

Действует Фонд компенсации потерпевшим. Компенсации назначаются несовершеннолетним, являющимся потерпевшими по делам о сексуальном насилии, лицам, признанным потерпевшими по делам о пытках, торговле людьми и другим видам.

Справочно: На сегодняшний день Министерством финансов выплачено более 312 млн. тенге. Жертвам пыток компенсация назначается в размере 30 МРП (по ч.1 и 2 ст.146 УК) и 40 МРП (по ч.3 ст.146 УК).

Особое внимание уделяем улучшению условий содержания лиц, находящихся под стражей, их материально-техническому и коммунально-бытовому обеспечению.

На сегодня в пенитенциарной системе функционирует 79 учреждений (63 по исполнению наказаний в виде лишения свободы и 16 следственных изоляторов).

В целях приближения к общемировым стандартам, проводится работа по переходу от отрядно-барачного содержания на покамерное (сейчас имеется 9 учреждений с покамерным содержанием, в которых содержатся свыше 4 тысяч лиц или 19,2%).

Помещения и специальные камеры, в которых содержатся инвалиды, здания столовых и места общего пользования, оборудованы пандусами и поручнями.

Увеличены нормы питания на 40% (с 630 до 1203 тенге), расширен ассортимент. Внедрена возможность видеопереговоров с родственниками.

Во всех учреждениях установлены 365 электронных терминалов, для подачи жалоб осужденных напрямую в суд, прокуратуру и другие госорганы (посредством терминалам поступило 8 308 жалоб, в том числе 6390 в органы прокуратуры).

Для реализации рекомендации Комитета ООН в этом году завершена передача медицинского обеспечения из тюремной системы в систему гражданского здравоохранения.

Приняты законодательные и подзаконные акты по вопросам организации медицинской помощи осужденным лицам, оформлены лицензии на медицинскую деятельность на все переданные медицинские объекты.

В системе УИС на сегодня имеются 63 медицинских организаций, 15 медицинских пунктов, противотуберкулезная больница на 240 коек в Карагандинской области, психиатрическая больница на 50 коек.

Для координации взаимодействия создана Межведомственная комиссия по вопросам борьбы с незаконным вывозом, ввозом и торговлей людьми.

Реализуется Стандарт оказания специальных

социальных услуг пострадавшим. За последние пять лет услуги оказаны более 850 жертвам.

Иностранцы также имеют право на получение помощи, вне зависимости от их статуса по уголовному делу, в том числе оставаться в Казахстане до завершения процесса предоставления социальных услуг.

В настоящее время в Казахстане ведется работа по разработке специального Закона, регулирующего вопросы противодействия торговли людьми ([ЗРК на подписи у Президента](#)).

В целях профилактики правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений, функционируют 43 кризисных центров, из которых 37 имеют приюты.

Основным направлением деятельности кризисных центров является оказание помощи жертвам бытового насилия и торговли людьми.

Ежегодно кризисными центрами оказываются более 27 тысяч консультаций, в приютах помещаются более 3-х тысяч лиц нуждающихся в помощи.

Одной из эффективных мер является защитное предписание с установлением особых требований к поведению.

Такая мера запрещает разыскивать, преследовать, посещать, ввести устные, телефонные переговоры и вступать с жертвой в контакт.

В настоящее время Парламентом инициирован законопроект по вопросам укрепления института семьи. Он содержит положения, которые концептуально дополняют правовое регулирование вопросов профилактики насильственных правонарушений в семье.

За последние годы Казахстаном было сделано многое

для формирования прогрессивной системы отправления правосудия, органов правопорядка и пенитенциарных учреждений, отвечающих высоким международным стандартам.

Тем не менее, мы внимательно изучаем все предложения международных партнеров и благодарны за их рекомендации.

Завершая свое выступление, хотел бы подчеркнуть твердую приверженность Казахстана фундаментальным принципам соблюдения прав человека и верховенства закона.

Уважаемый председатель!

Как Вы знаете, в январе 2022 года в Казахстане произошла трагедия.

Если позволите, отдельно по январским событиям выступит мой коллега **Дембаев Булат Бекназарович**.

Благодарю за внимание!