

## **Альтернативный отчет НПО по выполнению Кыргызской Республикой обязательств Конвенции о ликвидации дискриминации в отношении женщин (аспект реализации прав детей), 2014**

Настоящий доклад подготовлен Общественным Фондом «*Лига защитников прав ребенка*» (Child Rights Defenders League) при поддержке Нидерландского Хельсинкского Комитета, авторами доклада являются эксперт по правам человека Утешева Наталья и директор фонда Назгуль Турдубекова. Для подготовки настоящего доклада были использованы материалы следующих организаций: ЮНИСЕФ, Центра помощи женщинам, Ассоциации НКО по защите и продвижению прав ребенка, ОФ «Независимая правозащитная группа», ОО «Молодежная правозащитная группа», Центра изучения общественного мнения «Эль-Пикир», а также данные национальной статистики и официальные данные государственных ведомств.

### **Общие данные по Кыргызской Республике<sup>i</sup>**

Численность постоянного населения Кыргызской Республики по оценке на 1 января 2012 г. составила 5 млн. 552 тыс. человек, в числе которых 2 млн. 810 тыс. – женщины и 2 млн. 742 тыс. – мужчины. Распределение населения по полу в республике неоднородно. В городской местности доля женщин выше, чем мужчин и составляет 52,7 процента, а в сельской, где рождаемость выше, напротив, незначительно преобладают мужчины - 50,5 процента. В 2011г. ожидаемая продолжительность жизни при рождении у мужского пола составила 65,7 лет, женского пола – 73,7 лет. При рождении разность в продолжительности жизни мальчиков и девочек составляет 8 лет.

В Кыргызской Республике остается высокая материнская смертность. В 2011г. от осложнений беременности, родов и послеродового периода умерли 59.6 женщин на 100 тыс. родившихся живыми (59.9 на 2007 г.). Почти 80 процентов случаев материнской смертности регистрируется в сельской местности.

Младенческая смертность, несмотря на заметное ее сокращение в течение последних лет, остается значительно выше, чем в наиболее развитых в экономическом отношении странах. В Кыргызстане в 2012г. от различных заболеваний, отравлений и травм умер 3091 ребенок в возрасте до одного года, или 20,0 детей на 1000 родившихся живыми.

В 2011г. в республике насчитывалось 6,9 процента детей в возрасте 1-6 лет с недостатком веса. Среди детей в возрасте 1-6 лет 6,7 процентов мальчиков и 7,2 процента девочек определены как недоедающие.

### **Проявления гендерного насилия в отношении детей в семье и учреждениях и отсутствие эффективных механизмов защиты**

*Распространенность проявлений гендерного насилия в семье.* Согласно данным национальной статистики<sup>ii</sup> из общего числа зарегистрированных преступлений (35528 случаев в 2010, 30520 случаев 2011 г.), преступления, совершенные в отношении женщин и детей составили всего:

- В отношении женщин в 2010 г. - 19,6%; в 2011 г. - 24%
- В отношении несовершеннолетних девочек в 2010 – 3%; в 2011 г. – 4%.

Из них преступления против личности в 2011 г<sup>iii</sup>:

Вид преступления и общая численность случаев	Женщины - % от общего числа	Несовершеннолетние - % от общего числа
Убийства - 467	21%	2%
Умышленное	16%	4%

причинение тяжкого вреда здоровью -275		
Побои - 0	0	0
Истязания - 6	83%	16%
Изнасилования - 331	70%	15%
Насильственные действия сексуального характера - 28	32%	39%
Умышленное причинение легкого вреда здоровью - 406	63%	2%
Похищение человека - 66	21%	8%
Принуждение к вступлению в брак - 28	64%	36%

Согласно национальной статистике в 2011 году было зарегистрировано 2272 случая домашнего насилия (физическое 1950; психологическое 315; сексуальное -7)<sup>iv</sup>. По ведомственным данным Министерства социального развития населения, которое является Уполномоченным органом по защите детей, число выявленных случаев семейного насилия в отношении детей составило в 2012 г. – 88 выявленных случаев; в 2013 г. – 104 выявленных случая; сексуального насилия в отношении детей в 2012 г. – 31 случай; в 2013 году – 21 случай<sup>v</sup>. По данным Республиканского центра психического здоровья (РЦПЗ) Министерства здравоохранения КР, за период с апреля 2012г. по июль 2013г. на базе РЦПЗ проведено 44 судебных психолого-психиатрические экспертизы детей. Из них 35 случаев уголовных дел, где дети подверглись насилию (сексуальное, физическое, психическое), из них 3 случая в отношении детей с ограниченными возможностями здоровья. К сожалению, ведомственные статистические данные не дезагрегированы по признаку пола.

Столь малые показатели выявленных случаев насилия в отношении женщин и девочек свидетельствуют не о малом числе совершаемых в отношении них преступлений, а об отсутствии эффективных средств правовой защиты и необходимой для жертв насилия социальной поддержки государства, что также создает препятствия для обращений жертв в уполномоченные государственные органы за защитой.

Согласно исследованию ЮНИСЕФ (2010г.) семейное насилие в отношении детей является широко распространенным явлением<sup>vi</sup>. Исследование показало, что в отношении девочек различные формы пренебрежения и насилия проявляются в семьях чаще: 589 – 45.9% в отношении мальчиков; 692 – 54% в отношении девочек.

Вид насилия	Мальчики	Девочки
Физическое насилие	34.9%	38%
Сексуальное насилие	1.5%	1.6%
Грубое словесное оскорбление	49%	52.5%
Детский труд	56%	53.7%

Согласно исследованию ЮНИСЕФ, существуют различия также связанные с этническим аспектом. Так, в кыргызских и узбекских семьях различные формы жестокого обращения проявляются в основном в отношении мальчиков: (кыргызские семьи) девочки – 59.8%, мальчики – 61%; (узбекские семьи) девочки – 84%, мальчики – 88%. В то время как в русских семьях зафиксировано, что жестокому обращению подвержены больше девочки (31.7%), чем мальчики (21.8%)<sup>vii</sup>.

Данные в отношении проявлений сексуального насилия показывают следующие особенности<sup>viii</sup>:

- в кыргызских семьях в отношении девочек (1.6%), в отношении мальчиков (1.6%).
- в узбекских семьях в отношении девочек происходит чаще (1.8), чем в отношении мальчиков (1%).
- в русских семьях в отношении девочек проявления насилия встречаются чаще (2.4%), чем в отношении мальчиков (1.8%)

*Ранние браки и практика похищения невест.* Кража невест и ранние браки являются самыми распространенными видами гендерного насилия в Кыргызстане. В 2013 году в Уголовный кодекс КР были внесены поправки, согласно которым за похищение человека введено наказание лишением свободы на срок от 7 до 10 лет. Однако на практике, тенденция роста случаев похищения невест наблюдается во всех регионах страны. В Кыргызстане ежегодно фиксируется около 10 тысяч случаев похищения девушек по данным Freedom House. Согласно статистике МВД КР, от 30 до 50 процентов украденных девушек вступают в брак со своим похитителем. Согласно данным исследования Freedom House, 20 процентов похищенных девушек не достигли 18-летия<sup>ix</sup>. По неофициальным данным от 30% до 80% браков в сельской местности осуществляются посредством кражи невест<sup>x</sup>, и имеются случаи, когда девушек, не достигших 18-ти лет, похищают сразу после окончания общеобразовательной школы. По словам пресс-секретаря МВД КР Жоробая Абдраимова, в 2013 году по республике поступило 27 заявлений по факту похищения невест. Из них два случая касались похищения девочек. Были установлены 56 участников похищения, 52 из них были наказаны по статьям 154 и 155 Уголовного кодекса КР<sup>xi</sup>.

*Из опубликованных данных в СМИ<sup>xii</sup>*

*Мы провели беседу с 268 девушками. Как выяснилось, 53 из них были похищены еще в несовершеннолетнем возрасте: восемь процентов этих девушек не окончили к тому моменту девятый класс и 35 процентов имели среднее образование. 91 процент опрошенных девушек не знали, что кража невест является преступлением, в какие органы нужно обращаться в подобных случаях, - представитель организации "Айкынбагыт", Сайкал Малик кызы.*

Согласно данным национальной статистики, примерно 20% женщин в Кыргызстане выходят замуж в возрасте от 15 до 19 лет<sup>xiii</sup>. В сельской местности до 14,2% браков заключаются до наступления установленного законом возраста. По данным отчета ЮНФПА, ранние браки, как правило, не оформляются юридически<sup>xiv</sup>. Более того, в Кыргызской Республике продолжается практика кражи невест, в том числе и девушек, не достигших 18-ти лет.

Законодательство Кыргызской Республики криминализирует действия по факту кражи невест, однако национальные традиции, давление со стороны родителей, экономическая несамостоятельность и зависимость не позволяют большинству девушек обратиться в правоохранительные органы. В то же время, девушки, обратившиеся в правоохранительные органы по факту похищения, нередко наталкиваются на бездействие со стороны представителей правоохранительных органов.

Ранние браки являются не только следствием практики похищения невест, но также и способом решения экономических проблем семьи.

*Из интервью с сотрудниками территориальных подразделений уполномоченного органа по защите детей, Октябрьский и Свердловский районы г. Бишкек, 2014<sup>xv</sup>.*

*1) У нас ежегодно бывает до 10 случаев, когда мы даем девушкам разрешение на снижение брачного возраста для официального заключения брака. Но брачный возраст можно снизить только до 17 лет. В последнее время много стали обращаться 15 – 16 летние девушки с просьбой о снижении брачного возраста, при этом уже живущие в неофициальном браке. Часто родители даже рады, что девочка вступает в брак, потому что они таким образом избавляются от лишнего рта в семействе. Девочки уходят из школы.*

*Часто в школе на таких девочек начинают показывать пальцем и педагоги и сверстники. Часто наступает беременность. Кроме того, эти девочки, вступив в брак, начинают считать себя взрослыми, учеба для них уже не актуальна. Заполучив мужа, они уже не считают нужным получать образование.*

*2) Несовершеннолетние девочки выходят замуж часто до наступления брачного возраста. У меня есть соседи – девочка 16 лет, беременна, мужу 26 лет, просят о снижении брачного возраста. Другой пример, недавно была на процессе по уголовному делу, и у одного обвиняемого была «гражданская жена», с которой он начал жить, когда ей едва исполнилось 14 лет. Причиной этого являются плохие социально – экономические условия. Также во многом, это определяется семейным воспитанием, как девочку воспитывали, какие ценности ей прививали. Многие вступают в брак, чтобы сбежать из родительской семьи – либо, потому что там плохо, либо хотят эмансипации, думают, что вступив в брак, сразу станут взрослыми. Девочки перестают учиться в школе, в лучшем случае, переходят в колледж или вечернюю школу. Часто срabатывает и национальный менталитет – выйдя замуж, девушка сразу становится «домашней работой», ей уже не до учебы. Муж и семья превалируют над всем остальным в ее жизни.*

Ранние браки приводят к подростковым родам. С 2006г. отмечается устойчивый рост рождаемости у женщин в возрасте 15-17 лет: с 4,4 детей на 1000 женщин этого возраста – в 2006г. до 7,2 детей – в 2011г<sup>xvi</sup>. Эти женщины, в результате раннего материнства, имеют ограниченный доступ к базовому образованию. В 2011 году 1, 2% зарегистрированных родов было принято у несовершеннолетних матерей. Ежегодно официально регистрируется 1200 абортaв у подростков в возрасте 12-17 лет<sup>xvii</sup>.

*Распространенность насилия в отношении детей в образовательных учреждениях.* Несмотря на меры, которые предпринимаются Кыргызской Республикой, в целях борьбы с насилием в образовательных и социальных учреждениях Кыргызской Республики, проявления насилия в отношении детей присутствуют постоянно и об их уменьшении пока сложно говорить. К мерам, которые предпринимаются для борьбы с этим явлением можно причислить успешную реализацию пилотного проекта «Школа без насилия», направленного на выявление случаев насилия и работу различных государственных органов и школы по его предотвращению<sup>xviii</sup>. В настоящее время планируется распространение данного опыта во всех средних школах страны.

*Гендерные аспекты насилия в средних школах.* Согласно исследованию ЮНИСЕФ<sup>xix</sup>, насилие в средних школах проявляется в следующих формах (по данным опроса старших школьников):

- Психологическое давление/запугивание 11,5%
- Словесные оскорбления/унижение 22,5%
- Рэкет/вымогательство денег и вещей 19,5%

- Дедовщина – эксплуатация младших старшими учениками 17,5%
- Действия сексуального характера 0,5%
- Физическое рукоприкладство/избиение 11%
- Другое (все спокойно, нет насилия) 17,5%

При этом, 9,5% старшеклассников и 14,4% учащихся средних классов отметили (по категориям «часто» или «редко»), присутствие таких явлений как домогательства в отношении старшеклассниц со стороны учителей – мужчин и работников службы безопасности. 1,5 % родителей также известны случаи сексуального насилия в отношении детей в школе<sup>xx</sup>. Вызывают тревогу данные исследования центра изучения общественного мнения «Эль-Пикир» за 2011 год, согласно которому 54% опрошенных детей назвали школу, как место вовлечения их сверстников в порнографические съемки<sup>xxi</sup>.

Отсутствие учета обращений родителей школьников, пострадавших от насилия в школе, со стороны органов внутренних дел не позволяет в полной мере определить масштабы и формы насилия в образовательных учреждениях. Некоторые родители могут не обращаться за защитой в правоохранительные органы, боясь усугубить ситуацию и навредить ребенку оглаской. Другие, если и обращаются в правоохранительные органы, не всегда могут собрать достаточные доказательства для возбуждения уголовного дела в отношении преступника, для вынесения справедливого приговора суда.

*Гендерные аспекты насилия в учреждениях интернатного типа.* В учреждениях интернатного типа часто встречаются различные проявления жестокого обращения и пренебрежения основными нуждами детей. Так, в ходе мониторинга НПО<sup>xxii</sup> из 22 обследуемых учреждений в 19 были выявлены факты применения жестокого обращения к воспитанникам (как к мальчикам, так и к девочкам). Случаи расследования, судебной защиты и привлечения к ответственности виновных за применение пыток или жестокого обращения в отношении детей остаются до сих пор единичными примерами в Кыргызской Республике. Эффективных механизмов и процедур контроля за деятельностью учреждений, призванных осуществлять заботу о детях, не предусмотрено. В настоящее время выявление и ликвидация всех возможных случаев проявления жестокого обращения, включая пренебрежительное отношение к ребенку, возможно исключительно на основе волеизъявления руководства учреждения, в котором находится ребенок.

Необходимо отметить, что применение насилия в качестве воспитательной меры воздействия на ребенка во многом обусловлено реалиями существующей системы: так, например, соотношение количества воспитанников к количеству воспитателей часто бывает неадекватным (в группе на одного воспитателя может приходиться от 20 до 30 детей), уровень квалификации персонала данных учреждений очень низок, специальная подготовка персонала к работе с детьми в трудной жизненной ситуации не ведется. Все это является причинами проявления насилия в отношении детей в учреждениях опеки со стороны преподавателей. Проявления различных форм сексуального насилия в детских интернатных учреждениях остаются в скрытой форме. Ни в одном интернатном учреждении в настоящее время нет информации о праве ребенка на подачу жалобы, о процедурах подачи жалобы и уполномоченных государственных органах, которые могут рассматривать эти жалобы. Ни в одном из учреждений дети не смогли описать процедуры жалобы и дать описание последовательности действий государственных органов, либо администрации учреждения, если жалоба на жестокое обращение будет подана<sup>xxiii</sup>.

Это связано как с отсутствием доступной детям процедуры подачи жалоб, так и с заинтересованностью администрации учреждения скрывать такие факты, поскольку следствием раскрытия случаев сексуального насилия для руководства учреждения может стать его увольнение (метод решения проблем, наиболее часто применяемый органами власти при выявлении нарушений любого характера в интернатных учреждениях).

*Интервью с сотрудником отдела по поддержке семьи и детей, 2012 г.*

*В данном интернате были неоднократные случаи сексуального насилия со стороны воспитателя, являющегося родственником директора. Одна из воспитанниц забеременела от него и об этом все знали и дети и преподаватели. Девочка родила в учреждении. Хотя многие возмущались произошедшим, в милиции дело прикрыли из-за взятки, уплаченной директором, а воспитатели испугались выступить против директора, потому что многие из них и их семьи проживают в здании, принадлежащем интернату, и в данном районе не так много мест для трудоустройства. Девочка уже взрослая, директор выдала ее замуж за кого-то в селе. Девочка не хочет рассказывать о том, что произошло, так как у нее уже есть второй ребенок, родившийся в браке, и она не хочет портить отношения с мужем, поднимая этот вопрос, тем более, что считает это бесполезным. Единственным последствием для воспитателя, применившего сексуальное насилие в отношении ребенка, стало его увольнение. Тем не менее, у него остается доступ в это учреждение, и его контакты с воспитанницами продолжаются.*

Специальный докладчик по вопросам торговли детьми, детской проституции и порнографии, встретился с детьми в учреждениях интернатного типа, которые стали жертвами сексуального насилия. И отметил проблему отсутствия раннего выявления, обнаружения, средств отчетности о таких случаях, психосоциальных механизмов наблюдения и помощи для выявленных детей-жертв, а также механизма подачи жалоб. Спецдокладчик также выразила обеспокоенность недостаточного разделения жилых помещений девочек и мальчиков в интернатных учреждениях.

*Эффективность существующих механизмов защиты.* Официальные данные о распространенности насилия в отношении женщин и девочек весьма ограничены и не отражают реальные масштабы проблем. Жертвы предпочитают не обращаться в правоохранительные органы из-за возможного социального отчуждения, недоверия к правоохранительным органам, гендерной нечувствительности и недружественности системы правосудия. Система здравоохранения является одной из первых и, часто, единственной государственной структурой, куда обращаются пострадавшие от насилия. Министерство здравоохранения с 2005 г. в пределах своей компетенции проводит сбор данных по численности жертв насилия по республике. В целях реализации Стратегии по охране репродуктивного здоровья населения, Министерством здравоохранения КР издан приказ «О составлении годовых статистических отчетов по семейному насилию лечебно-профилактическими организациями КР» (от 23.11.2007г. №417). Данные собираются 1 раз в год и по запросу предоставляются в государственные (Министерство социального развития, Министерство молодежи, труда и занятости и др.) и правоохранительные органы. В организациях здравоохранения утвержден Журнал учета лиц, пострадавших от насилия и сбора информации по лицам, пострадавшим от насилия в семье и по каждому случаю незамедлительно подаются сведения в территориальные правоохранительные органы.

Существующие данные национальной статистики относительно количества преступлений, приведенные выше, ярко демонстрируют неэффективность системы защиты женщин и детей от насилия. Существующая система является неэффективной как на стадии выявления насилия, так и на стадии проведения расследования и судебного процесса.

Нужно отметить, что доступ детей-жертв преступлений к правосудию существенно ограничен полной их зависимостью от действий законного представителя. Законодательство Кыргызской Республики относит к законным представителям следующих лиц: родители, усыновители, опекуны, попечители подозреваемого, обвиняемого, подсудимого или потерпевшего, гражданского истца, а также представители организаций и лиц, на попечении или иждивении которых находится несовершеннолетний. Выступить стороной процесса – представлять интересы ребенка –

жертвы преступления, как на стадии следствия, так и в суде может только законный представитель ребенка. Законодательством не предусмотрено право ребенка выбирать своего представителя.

Таким образом, в случае, если законный представитель ребенка не желает выступать в его защиту или законный представитель является виновным в совершении преступления в отношении ребенка, доступ ребенка к правовой защите и правосудию фактически отсутствует. Даже близкие родственники ребенка, желающие защитить его, но не имеющие официального статуса опекуна или усыновителя, не имеют возможности эффективно выступать в защиту ребенка и представлять его интересы в процессе расследования или на стадии судебного разбирательства<sup>xxiv</sup>.

В случае насилия в семье одной из форм защиты является выдача охрannого ордера жертве насилия, согласно процедурам, установленным Законом «О социально-правовой защите от насилия в семье», который регулирует отношения в области социально-правовой защиты лиц, пострадавших от насилия в семье.

Так, согласно национальной статистике в 2011 году было зарегистрировано 2272 случая домашнего насилия (физическое 1950; психологическое 315; сексуальное -7). Число выданных временных охранных ордеров составило 1798, число возбужденных уголовных дел и направленных в суд 231. Число лиц, привлеченных к административной ответственности, составило: за семейное насилие – 430, за неисполнение условий временного охрannого ордера – 26. Число зарегистрированных лиц, совершивших насилие (с выдачей охранных ордеров), составило: 77 женщин и 1721 мужчин. По результатам судебных разбирательств, число лиц, признанных виновными за совершение семейного насилия составило за 2011 год 779.

Однако действенность охранных ордеров подвергается критике как со стороны организаций гражданского общества, кризисных центров, так и со стороны государственных органов по защите детей.

*Из интервью с сотрудниками территориальных подразделений уполномоченного органа по защите детей, Октябрьский и Свердловский районы г. Бишкек, 2014<sup>xxv</sup>.*

*1) Охранный ордер совершенно не эффективен. Ордер формально выдается, а дальнейшего контроля нет, никаких мер по нейтрализации насильника нет. Насильник может также беспрепятственно терроризировать жертву. Сотрудники ОВД сами говорят, что ордера не эффективны, признают, что кроме выдачи самого ордера никаких дальнейших действий с их стороны обычно не следует.*

*2) Я недавно ставила вопрос о выдаче охрannого ордера. Вообще охранные ордера выдают неохотно. Я не знаю случая, когда охранный ордер выдался бы на ребенка. Охранный ордер не эффективен. Милиция обычно не выезжает на случаи нарушения охрannого ордера, поэтому насилие можно применять и дальше. Охранный ордер может сослужить хорошую службу только в судебном процессе о разводе, определении места жительства детей, лишении родительских прав как доказательство того, что человек применял насилие в отношении семьи.*

В кризисные негосударственные центры и общественные объединения, оказывающие психологическую помощь пострадавшим, обратилось 9491 женщин, из которых 501 девочки в возрасте до 17 лет, мужчины 4005, из которых 230 мальчики до 17 лет. К основным доступным формам помощи жертвам насилия в кризисных центрах относятся предоставление юридических, медицинских, психологических, социальных консультаций, предоставление убежища, помощь в подготовке документов для получения охрannого ордера или возбуждения уголовного дела.

Методы работы с детьми – жертвами преступлений или детьми – свидетелями, применяемые государственными органами, не предусматривают каких-либо специфических подходов к детям, в том числе и к девочкам. Часто, ребенок, являющийся жертвой, испытывает повторный стресс в ходе проведения расследования. Допросы и другие формы расследования проводятся неподготовленными специалистами, без уважения и учета интересов ребенка. Нередко, в ходе следствия показания ребенка не рассматриваются всерьез только лишь на основании его возраста, даже если степень зрелости ребенка позволяют ему давать ясные и детальные показания.

Отсутствие навыков допроса детей, неумение добывать доказательства совершения преступных деяний, стереотипное мышление, что насилие должно обязательно быть выражено исключительно в форме физического воздействия, после которого должны остаться следы в виде синяков, ссадин, побоев и т.п., в конечном итоге, приводит к тому, что виновные лица, так и остаются безнаказанными.

Отделы внутренних дел не имеют специально оборудованных кабинетов для работы с детьми-жертвами. Часто допросы и иные следственные действия проводятся в кабинете, где могут сидеть еще другие следователи и проводить следственные мероприятия с другими лицами. Так имел место факт, когда девочку-жертву развратных действий просили рассказать, что с ней произошло, в присутствии трех следователей-мужчин и четырех подозреваемых, проходящих совершенно по другим делам.

Более того, как правило, не предусмотрена и специальная процедура проведения допросов. Если ребенок жертва сексуального насилия - девочка, то необходимо чтобы следователем по данному делу должна быть женщина, принимая во внимание психологию жертвы.

Законодательство Кыргызской Республики предусматривает наказание за развратные действия, половое сношение с лицами, заведомо не достигшими 16-летнего возраста, принуждение к половому сношению. Однако законодательство позволяет уходить от ответственности по вышеперечисленным случаям по причине примирения сторон (получение вознаграждения родителями от обвиняемой стороны), в случаях, когда совершаются менее тяжкие преступления или преступления небольшой тяжести.

Анализ судебной практики по уголовным делам, связанным с сексуальным насилием по отношению несовершеннолетнего, показывает, что уголовное дело возбуждается, ведется следствие, и затем дело передается в суд. В ходе рассмотрения дела в суде подсудимый договаривается с законным представителем несовершеннолетнего, дает определенную сумму денег в счет возмещения вреда и просит, чтобы написали встречное заявление об отказе от поддержания обвинения. После этого суд прекращает уголовное дело.

Указанные ниже примеры также подтверждают выводы о том, что доступ к правосудию детей существенно ограничен полной их зависимостью от действий их законного представителя<sup>xxvi</sup>.

*В апреле 2012 года несовершеннолетняя в возрасте 15 лет стала жертвой сексуального насилия. Расследование дела велось УВД Октябрьского района города Бишкек. Привлечен к ответственности мужчина, которому предъявлено обвинение по статье 28 «Покушение на преступление» УК: покушением на преступление признается действие или бездействие, совершенное с прямым умыслом, непосредственно направленное на совершение преступления, если при этом преступление не было доведено до конца по независящим от лица обстоятельствам. И статьи 129 части 3 пункта 1 УК: изнасилование совершенное в отношении несовершеннолетней, наказывается лишением свободы на срок от пятнадцати до двадцати лет.*

*Дело рассматривалось Октябрьским районным судом города Бишкек. В ходе судебного заседания подано встречное заявление законного представителя потерпевшей о прекращении уголовного дела и об отказе от поддержания обвинения. Судом удовлетворены ходатайства и в отношении подсудимого уголовное дело прекращено на основании статьи 28 части 1 пункта 12 УПК – в связи с отказом от поддержания обвинения.*

*Несовершеннолетняя в возрасте 16 лет стала жертвой сексуального насилия. Уголовное дело рассматривалось Свердловским районным судом города Бишкек. В ходе судебного разбирательства законный представитель девочки и ее адвокат заявили ходатайства о прекращении уголовного дела, в связи с возмещением материального и морального ущерба в сумме 2000 долларов США и с отказом от поддержания обвинения. В отношении подсудимых уголовное дело прекращено на основании ст. 28 ч.1 п.12 УПК, в связи с отказом потерпевшей от поддержания обвинения.*

### **Гендерные аспекты детского труда**

Детский труд используется в семьях часто и больше этому подвержены мальчики, однако согласно исследованию Национального Статистического Комитета и МОТ в 2006 г. (единственное комплексное исследование вопросов детского труда в Кыргызской Республике по ситуации на 2014 год) девочки чаще всего задействованы в работе по домашнему неоплачиваемому труду, в то время как мальчики отправляются на оплачиваемую работу вне семьи. Большинство работающих детей вынуждены заниматься несколькими видами деятельности. С экономической точки зрения, подавляющее большинство работающих детей (96%) заняты либо в сельском хозяйстве; либо в домашнем производстве, из которых около 95% заняты неоплачиваемым семейным трудом. Результаты проведенного исследования говорят о том, что работающие дети трудятся наряду с другими членами домохозяйства для жизнеобеспечения семьи<sup>xxvii</sup>.

*Из интервью с учителем средней школы, 2011 г.*

*В моем классе учится девочка, которая постоянно засыпала на уроках в течение долгого времени и как следствие плохо училась. Когда я попыталась выяснить причину этого, то, поговорив с девочкой и ее родителями, выяснила, что расписание дня ребенка не соответствует никаким разумным соображениям. После школы девочка приходит домой и до возвращения родителей и дяди с тетей следит за 3 младшими детьми, в ее обязанности также входит приготовление еды для всей семьи, после возвращения старших она имеет возможность сделать уроки, потом помогает маме накрывать на стол и убирать со стола, а потом в ее обязанности входит начистить до блеска обувь всех членов семьи. После этого ребенок имеет возможность пойти спать. Свободное время у ребенка есть только по выходным дням, после выполнения всех обязанностей по дому. Выяснив ситуацию, я поговорила с родителями, и они пошли навстречу ребенку, освободив ее от обязанности чистить обувь, ребенку стало легче, но все же, я считаю, что нагрузка по домашним делам для девочки 12 лет слишком велика. И, к сожалению, в нашей школе это не единичный случай.*

Использование детского труда в семьях (исследование ЮНИСЕФ, 2010)<sup>xxviii</sup>

<b>Мальчики</b>	<b>Девочки</b>
56%	53.7%

Согласно данным уполномоченного органа по защите детей (Министерства социального развития), было выявлено работающих детей в 2012 году – 9208; в 2013 – 2552. Из них в наихудшие формы детского труда привлечены в 2012 г. – 96; в 2013 – 849. При этом согласно данным судебного департамента дела по преступлениям и правонарушениям в области трудового законодательства, торговли людьми, использования рабского труда в отношении детей за период с 2007 до 2012 гг. судами КР не рассматривались<sup>xxix</sup>

### Репродуктивное здоровье подростков

Указом Президента КР от 15 июля 2006 года № 387 была утверждена Национальная стратегия охраны репродуктивного здоровья населения Кыргызской Республики до 2015 года. Приоритетные направления данной программы это безопасное материнство, репродуктивный выбор, репродуктивное здоровье подростков, борьба с ВИЧ/СПИД и ИППП, а также предупреждение рака органов репродуктивной системы и борьба с насилием. Основным руководящим принципом стратегии государства является принцип ориентированности на социально-уязвимые слои населения, который подразумевает обеспечение доступа каждого к услугам в области охраны репродуктивного здоровья.

10 августа 2007 года принят Закон Кыргызской Республики «О репродуктивных правах граждан и гарантиях их реализации», № 147, который регулирует общественные отношения в области охраны репродуктивного здоровья граждан, а также устанавливает гарантии государства и основные принципы государственной политики в области репродуктивных прав граждан.

В общеобразовательных учреждениях КР с 1 по 9 класс предусмотрен курс обучения «Основы безопасности жизнедеятельности», учебное содержание которого ориентировано на формирование у учащихся сознательного и ответственного отношения к личной безопасности и безопасности окружающих, на приобретение ими навыков сохранения жизни и здоровья в чрезвычайных ситуациях, оказания первой медицинской помощи, ведения здорового образа жизни. В то же время данная программа не предусматривает материалов по вопросам репродуктивного и сексуального здоровья. Кроме того, данная программа реализуется не во всех школах.

*Из интервью с учителями и родителями детей, учащихся в школах города Бишкек, 2014<sup>xxx</sup>*

*Родитель СШ 70: знаю, что в четвертом классе у моего сына были уроки гигиены, Потом в 5 классе были уроки культуры здоровья. В пятом классе на эту тему у них выделялось 2 урока в неделю. Сын рассказывал, что были только плакаты, и больше ничего из литературы не было.*

*Учитель СШ 31, г. Бишкек: Уроки, касающиеся репродуктивного здоровья, ведутся, но в пределах других предметов, например биологии или классного часа, но очень редко. Я лично включаю вопросы планирования семьи, контрацепции и профилактики заражения венерическими заболеваниями в классный час, который провожу среди своих учеников. Раньше, начиная с 7 класса, в нашей школе проводились лекции отдельно для девочек, отдельно для мальчиков, но вот уже 2 года как такие лекции не ведутся совсем. Никаких материалов, методических и учебных по этой теме в школе нет. Все что я использую, нахожу в интернете сама. Сама делаю подборку и провожу классный час, но классный час на тему полового воспитания и репродуктивного здоровья в школьном плане предусмотрен всего один раз в год для 8-11 классов.*

Население слабо информировано о профилактических мерах охраны репродуктивного здоровья, что обуславливает низкую своевременную обращаемость больных за специализированной помощью, а выявляемость заболеваний у подростков регистрируется в основном по самообращаемости с запущенными формами патологий органов репродуктивной системы. Подростки неосведомлены об основах физиологии и патологии

репродуктивной системы, норм личной гигиены, контрацепции, профилактики ИППП и др<sup>xxxii</sup>. Согласно данным Министерства здравоохранения за 2011 г., наблюдается сокращение кабинетов детско-подросткового гинеколога на первичном уровне, отсутствие кабинетов детско-подростковых уро-андрологов, недостаточное количество специализированных коек в гинекологических стационарах республики, недостаточная квалификация практикующих врачей детско-подростковых гинекологов и уро-андрологов<sup>xxxiii</sup>.

Особенности менталитета, традиций, культуры населения, гендерные стереотипы создают препятствия по реализации репродуктивных прав, особенно у мужчин. Существует негативное отношение и настороженность населения к мужской стерилизации, поэтому традиционно все бремя ответственности в вопросах планирования семьи продолжает лежать на плечах женщин<sup>xxxiii</sup>.

По данным Национального статистического комитета Кыргызстана, уровень рождаемости среди девочек в возрасте 15-17 лет устойчиво растет: с 4,4 детей на 1000 женщин в 2006 г. до 7,7 детей - в 2012 г. на 1000<sup>xxxiv</sup>. Большинство случаев подростковой беременности в Кыргызстане происходят среди девочек в сельской местности, которые выходят замуж по мусульманским обычаям в возрасте младше 17 лет, что ниже брачного возраста, установленного законом. В 2011г. из 82 зарегистрированных умерших женщин по причине материнской смерти, 4 женщины умерли в возрасте 15-19 лет, из них 3 молодых женщины из Ошской, Таласской и Джалалабадской областей. Наиболее высокий показатель отмечался в Чуйской области (14,8 детей на 1000 женщин этого возраста), что в 2 раза выше республиканского уровня. Увеличение показателя в данном регионе связано с массовым притоком сюда по межобластной миграции мало организованной сельской молодежи, имеющей недостаточные знания по планированию семьи, и отсутствием адекватных услуг здравоохранения для подростков и молодежи<sup>xxxv</sup>. По данным исследования Центра «Эль-Пикир», для многих мальчиков в возрасте от 12 до 17 лет основным источником полового просвещения служит порнопродукция, именно мальчики этого возраста являются основными ее потребителями<sup>xxxvi</sup>.

Около трети новорожденных – дети матерей, не состоявших в зарегистрированном браке (в 2011г. – 29,9 процента). Из числа детей, рожденных вне юридического брака, в 2011г. 55 процентов зарегистрированы по совместному заявлению родителей и 45 процентов – только по заявлению матери, и, вероятно, эти дети будут воспитываться в семье без отца. Следует отметить, что внебрачные дети рождаются, в основном, у матерей в возрасте до 30 лет (75 процентов внебрачных рождений). Вступление женщин в незарегистрированный брак связано с такими проблемами как практика похищения невест, вступление в брак через религиозную церемонию без государственной регистрации брака, правовая безграмотность женщин и не достаточная информированность о юридических последствиях, безразличное отношение к современной регистрации актов гражданского состояния, получению личных документов, «попытка» решить через такой брак материальное положение своей семьи. Очевидно, что в незарегистрированном браке в наиболее уязвимом положении находятся девочки-подростки<sup>xxxvii</sup>. Необходимо отметить, что в 2012 году неправительственными организациями поднимался вопрос о необходимости введения процедуры обязательной регистрации брака при проведении обряда Нике с целью обеспечить защиту имущественных прав женщин, состоящих в незарегистрированном религиозном браке. Однако, со стороны депутатов Парламента, данные инициативы поддержаны не были.

Доля женщин пользующихся средствами контрацепции, согласно данным национальной статистики, устойчиво сокращается, что, возможно, связано с сокращением поступления контрацептивных средств по линии гуманитарной помощи. Так, по всей Кыргызской Республики доля женщин в возрасте от 15 до 49 лет, пользующихся контрацептивами, сократилась с 39.9% в 2000 году до 29.3% в 2011 году. Наименьшие показатели

использования женщинами контрацептивов в 2011 году в Баткенской и Джалал-Абадской областях, 18% и 22.8% соответственно. Согласно данным обследования MICS-2006, чем выше благосостояния домохозяйств, тем выше уровень информированности молодых женщин о путях передачи ВИЧ/СПИДа и способах защиты от него. В Кыргызстане только 50 процентов девушек в возрасте 15-19 лет смогли назвать хотя бы два способа защиты от инфекции. Таким образом, молодые женщины в возрасте 15-19 лет, проживающие в бедных домохозяйствах, являются наиболее уязвимой категорией в вопросах репродуктивного здоровья<sup>xxxviii</sup>.

В настоящее время Республиканским центром укрепления здоровья реализуется Программа «Маршрут безопасности», в рамках которой проводится обучение школьников республики по вопросам «Репродуктивного здоровья и первичной профилактики ВИЧ и наркомании», с 2009 года в сельских школах республики среди учащихся 9-11 классов. В 2013г. Экспертным советом МЗ КР одобрено Пособие с базисным учебным планом двигательного режима, личной гигиены, рациональным питанием, непринятием антисоциальных привычек, позитивным отношением к жизни, следованием нравственным нормам и поведения, принятым в обществе для общеобразовательных организаций Кыргызской Республики «Здоровый образ жизни». В пособии представлены разработки классных часов по развитию навыков здорового образа жизни, профилактике ВИЧ-инфекции и наркопотребления, формированию ответственного поведения. Тем не менее, согласно данным анализа, представленного в Национальной стратегии репродуктивного здоровья до 2015 года, права подростков на знания и услуги в области репродуктивного здоровья до настоящего времени носят декларативный характер.

На политическом уровне в Кыргызской Республике в течение 2013 и 2014 года шли дискуссии о целесообразности введения полового воспитания в школах Кыргызской Республики и принятии соответствующих изменений в законодательстве. Несмотря на прогрессивную позицию и деятельность Министерства здравоохранения в данных вопросах, а также инициативы отдельных депутатов парламента, продвигающих вопросы полового воспитания, к сожалению, существенных позитивных изменений в вопросах обучения подростков репродуктивному здоровью, планированию семьи и полового воспитания не произошло. Более того, на политическом уровне (из уст политических партий «Столица» и «Эркин Эл», а также религиозной общественности) прозвучали обвинения в отношении организации «Альянс по репродуктивному здоровью» в незаконном распространении информационных брошюр в целях призыва подростков и молодежи к ранним сексуальным отношениям, к скрытой пропаганде абортов и гомосексуальных отношений. Необходимо отметить, что брошюра данной организации ориентирована на стандарты ВОЗ относительно репродуктивного здоровья подростков и на понятном детям языке излагает основные вопросы, связанные с планированием семьи и половым воспитанием, и издана при поддержке UNICEF, GTZ, UNFPA.

Тем не менее, в СМИ в мае 2013 года неоднократно прозвучали высказывания общественных деятелей и политиков, «что информация подобного рода представляет угрозу духовно-нравственной и информационной безопасности несовершеннолетних»<sup>xxxix</sup>.

*Мнение вице-спикера Парламента Торобая Зулпукарова, согласно данным представленным в СМИ<sup>xl</sup>:*

*"Сексуальное образование детей недопустимо! Воспитывать молодежь нужно другими методами. Вам не стыдно продвигать такие законы? Стоит лишь прочитать первую главу о сексуальном здоровье, сразу становится понятным, кто за ним стоит и кому это выгодно. Непонятно, кто будет вести подобные уроки в школах. Вы предлагаете ввести таких работников, как сексологи. Я призываю не поддерживать проект закона".*

## Доступ девочек к образованию

Несмотря на то, что охват образованием в целом сохраняется на равном уровне и для девочек и для мальчиков, существуют некоторые существенные гендерные различия в охвате образованием. Уровень соотношения девочек к мальчикам в начальном и основном образовании показывает, что девочек в среднюю школу поступает меньше, чем мальчиков<sup>xli</sup>:

2007/08 г. поступления	Девочки 48.7%	Мальчики 51.3%
2011/12 г. поступления	48.4%	51.6%

Однако девочки чаще получают образование в рамках полной средней школы (10-11 классы), в то время как мальчики выбывают из системы обучения после 9 класса. Это связано с увеличением числа молодежи, вынужденной по материальным соображениям получать профессию в более раннем возрасте. Часть молодых людей переходит на учебу в профессиональные лицеи (училища), средние профессиональные учебные заведения или на краткосрочные курсы, подготавливающие к скорейшему выходу на рынок труда.

Гендерный баланс в посещаемости школы в целом соблюдается, но, по данным отдельной статистики, в больших городах больше девочек посещают школы, а вероятность посещения школ мальчиками намного выше в сельской местности<sup>xlii</sup>. Девочки, по данным национальной статистики на 2011/12 гг., составляют большинство среди учащихся 10-11 классов (53,0 процента), однако их количество в 5-8 классах ниже (48,8 процента) и еще ниже в 1-4 классах (48,7 процента), что может показывать негативную тенденцию в обществе к образованию девочек<sup>xliii</sup>. МИКС 2006 года показывает: количество русских девочек, посещающих начальную школу, на 20 процентов больше, чем русских мальчиков, но среди узбекских детей в начальной школе мальчиков на 5 процентов больше, чем девочек<sup>xliiv</sup>.

В обществе становятся все более распространенными случаи ограничения доступа к образованию на основе религиозных взглядов родителей, которые не считают необходимым, чтобы девочки получали среднее и высшее образование. Часто, будущее своих дочерей религиозные родители связывают с замужеством и ведением домашнего хозяйства.

В возрасте 12 лет (6 класс) или после 9 класса (15 лет) девочки прекращают посещать школу, что лишает их возможности получить среднее и высшее образование, которые могли бы дать им в будущем социальную и финансовую независимость. Также в виду повышения религиозности и увеличения числа семей с низким социально-экономическим статусом мальчиков и девочек все чаще отдают в медресе, для которых законодательством не установлены нормы образования, питания и санитарии. Считается, что религиозное образование позволит им обеспечить свое финансовое благополучие за счет исполнения религиозных обрядов (при рождении, религиозном обряде бракосочетания, при похоронах, поминках и т. д.). Дети, обучающиеся в медресе, не всегда получают общее образование, что лишает их возможности в будущем получить среднее специальное или высшее образование, а следовательно, и профессию.

Девочек, которые под воздействием родителей или религиозных общин, одевают на голову платки (тенденция, развившаяся в последние годы), не пускают в платках в школу<sup>xlv</sup>. Идет противостояние сообщества, которое навязывает детям ношение одежды, ранее не типичной для граждан Кыргызской Республики, и администрации и преподавателей школы, которые стараются обеспечить нейтралитет детей в школе и отсутствие религиозной символики. Нужно отметить, что профилактическая работа по разъяснению родителям необходимости образования для детей в школах ведется в агрессивном и осуждающем ключе с религиозными родителями, что приводит к обратному эффекту - выпаданию детей из образовательного процесса.

*Пример*<sup>xlvi</sup>

*В мае 2010 года один из Отделов по поддержке семьи и детей г. Бишкек (далее – ОПСД) обратился в ОЮЛ «Ассоциация НКО по продвижению прав и интересов детей в Кыргызской Республике» с письмом об оказании помощи девушке 14-ти лет в возврате ее в учебный процесс. Социальный работник выяснил, что девушка пропускала учебу по причине запрета ее родителей. В ходе беседы социального работника с матерью девушки, она категорически отказалась позволить дочери продолжить образование, объясняя это тем, что она должна ей помогать в торговле, а учеба ей не понадобится, так как все равно в 18 лет она выйдет замуж и будет сидеть дома, заниматься детьми и хозяйством. К сожалению, такие случаи в республике не единичны. И государственные органы, уполномоченные обеспечивать защиту ребенка, не предпринимают исчерпывающих мер для возврата детей в школу.*

### **Торговля детьми, детская проституция и порнография**

В 2013 в целях приведения национального законодательства Кыргызской Республики в сфере борьбы с торговлей людьми в соответствие с международными обязательствами, принятыми Кыргызской Республикой, а также усиления уголовной ответственности за торговлю людьми в Уголовном кодексе Кыргызской Республики изменена санкция, предусматривающая наказание в виде лишения свободы от трех до восьми лет, на срок от пяти до восьми лет, и преступление квалифицировано как тяжкое (статья 124). Кроме того, введены новые составы преступлений, такие как принудительное использование труда (статья 125-1) и вовлечение заведомо несовершеннолетнего в действия, связанные с изготовлением материалов или предметов порнографического характера, а равно в качестве исполнителей для участия в мероприятиях порнографического характера (статья 262-1).

С 2005 года в Кыргызстане действует закон «О предупреждении и борьбе с торговлей людьми», в 2011 году в него были внесены изменения в интересах защиты детей. Так статья 27 предусматривает следующие специальные меры относительно оказания помощи детям – жертвам торговли людьми, к которым относятся<sup>xlvii</sup>:

- обязательство уполномоченного органа, убежищ и центров немедленно уведомлять органы по защите детей о любом ребенке-жертве торговли;
- обеспечить раздельное нахождение детей-жертв от взрослых в убежище;
- обеспечить возможность посещения детьми-жертвами государственные образовательные организации;
- розыск семьи, если ребенок не осведомлен о ее местонахождении, или установление опеки, если ребенок не имеет родных.

Данные меры, как и меры, предусмотренные указанным законом в отношении всех лиц, не могут в полной мере отвечать специальным потребностям детей в вопросах их защиты от торговли людьми. Национальный План действий до 2011 года<sup>xlviii</sup> по борьбе с торговлей

людьми также предусматривает лишь несколько общих мер, касающихся усиления контроля над национальным и международным усыновлением и работой детских домов, интернатов и иных учреждений, где находятся дети временно или постоянно лишенные своего семейного окружения. Такие вопросы как детская проституция или порнография не учтены в рамках данного Плана, не предусмотрены меры по выявлению жертв, по развитию услуг для реабилитации и социальной интеграции детей-жертв, по подготовке специалистов здравоохранения, образования, правоохранительных органов для приобретения ими навыков работы с данной уязвимой категорией детей. Необходимо отметить, что даже предусмотренные Планом меры не были реализованы Кыргызской Республикой, до настоящего времени не сформирована исчерпывающая база данных детских учреждений, предоставляющих услуги детям, лишенным семейного окружения. Министерство социального развития в настоящее время формирует такую базу данных. Отсутствуют эффективные меры и процедуры контроля национального усыновления. Не обеспечены процедуры контроля перемещения детей из одного учреждения интернатного типа в другое, не контролируются условия транспортировки детей, лишенных семейного окружения по республике. Так, например, был выявлен случай продажи ребенка, от которого отказалась мать, в родильном доме №4 в г. Бишкек<sup>xlix</sup>. По данному случаю было возбуждено уголовное дело.

По данным неправительственных организаций, не единичны случаи последовательного и необоснованного перевода одного и того же ребенка из учреждения в учреждение в случае, если ребенок требует специального внимания в виду состояния своего психического или физического здоровья. Отсутствие системы контроля над перемещением детей из учреждения в учреждение усиливают риски торговли детьми.

*Розыск пропавших детей.* В Кыргызской Республике меры, предпринимаемые для розыска детей неэффективны. По данным МВД за 2013 год, размещенным на официальном сайте ведомства, из 39 пропавших без вести детей, 71% составляют мальчики и 29% - девочки. Согласно данным общественного движения «Родителей по поиску пропавших детей», в большинстве случаев детей крадут люди без определенного места жительства, заставляют просить милостыню или просто продают<sup>1</sup>.

В Кыргызстане отсутствует система поиска пропавших детей, работа органов внутренних дел по поиску детей неэффективна, нет взаимосвязи силовых структур, при пропаже ребенка органы внутренних дел приступают к поиску не сразу, что существенно снижает вероятность защиты ребенка или делает ее невозможной. Существует высокий риск траффинга воспитанников частных детских домов и приютов из-за отсутствия госконтроля над их деятельностью.

*Вовлечение несовершеннолетних в проституцию и отсутствие мер защиты и реабилитации.* Наиболее высокая вероятность стать жертвой торговли людьми у детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Уличные дети, и дети сбежавшие из дома особенно подвержены риску быть принят на работу в проституции. 20 процентов проституток, работающих в Бишкеке, являются несовершеннолетними мальчиками и девочками. Как публичные дома, так и сауны регулярно эксплуатируют девушек в качестве проституток. ЮНИСЕФ подтверждает, что достоверной информации о масштабах торговли людьми, в частности по вопросу о торговле детьми, не существует в Кыргызстане<sup>1</sup>.

По данным МВД за период с января 2000 года по октябрь 2012 года зарегистрировано 211 фактов торговли людьми, из них в целях занятия проституцией – 100. В том числе за пределы республики обманым путем в целях занятия проституцией вывезены -71 женщина (в ОАЭ- 27, Турцию -26, Республику Казахстан -17, Российскую Федерацию – 1). За тот же период по фактам вовлечения в занятие проституцией (ст.260 УК КР) зарегистрировано 36 преступлений, из них направлено в суд – 29 уголовных дел.

Привлечено к уголовной ответственности 18 лиц. По фактам организации или содержания притонов для занятий проституцией (ст.261 УК КР) возбуждено 102 уголовных дела, всего привлечено к уголовной ответственности 78 лиц.

За 2012 год в ходе проведения оперативно-профилактических мероприятий «Притон» и «Бабочка» были задержаны и поставлены на профилактический учет 948 девушек легкого поведения. По неофициальным данным эта цифра может достигать нескольких тысяч. Все девушки, попадая в эту среду сразу же становятся бесправными, подвергаются ежедневному насилию и со стороны сутенеров, и сотрудников правоохранительных органов<sup>lii</sup>.

Согласно исследованию организаций гражданского общества<sup>liii</sup>, милицейские рейды в г. Бишкек проводятся на регулярной основе: почти каждый четвертый секс-работник (23,5%) пояснил, что они «попадали под рейд» каждый день, а 44,8% сказали, что рейды проводятся несколько раз в неделю. Однако согласно информации МВД КР за 2011 год по инициативе ГУВД г. Бишкек и его территориальных районных управлений внутренних дел (РУВД) было проведено всего 13 общественно-профилактических мероприятий, а за 7 месяцев 2012 года – 14 таких мероприятий. Каждый опрошенный секс-работник (100%) был жертвой вымогательства и незаконного задержания, и подвергся унижению словами и принуждению к унижающим достоинство действиям. Секс-работники отметили и другие нарушения, сопутствующие этим основным нарушениям, такие как не разъяснение прав при задержании (49,9%), отказ в предоставлении возможности сообщить родным о факте задержания (39,7%), избиение и пытки (37,2%), незаконное изъятие паспорта (17,2%), изнасилование (10,2%) и другие.

В стране глубоко укоренилась коррупция и безнаказанность среди сотрудников правоохранительных органов, в отношении которых поступают сведения об их участии в эксплуатации детей в сексуальных целях. Так, существует до настоящего времени практика задержания девушек и доставления в отделение милиции, которое обосновывается как «преступление проституции», хотя норм ответственности за занятия проституцией в Кыргызстане законом не предусмотрено. После доставления в отделение милиции девушек выпускают только после выполнения половых актов, такие бесплатные сексуальные услуги называются «субботник». Эта практика происходит даже тогда, когда сотрудники милиции знают, что девочки являются несовершеннолетними<sup>liv</sup>.

*Распространение порнографии среди детей и вовлечение детей в производство порнографии<sup>lv</sup>.* Криминальные группы все более активно используют современные информационные технологии. В 2011 году Центром изучения общественного мнения и прогнозирования "Эл-Пикир" проведено исследование "Безопасность детей в Интернете", данные которого свидетельствуют об исключительной актуальности для Кыргызстана проблемы детской порнографии в интернете.

Согласно исследованию, частота посещения детьми интернет-клубов в ночное время: мальчики 44.4%, девочки 25%. Говоря о порнографических сайтах, можно отметить, что их упоминание в общих ответах составило 4%. Кыргызскому пользователю интернет - пространства предлагается в основном 100 порносайтов. Исследование показало, что среди порносайтов, которые посещают чаще всего дети, все сайты адаптированы для входа через мобильный телефон и для их посещения не требуется выполнение никаких условий, все они бесплатны и доступны для несовершеннолетних и не имеют возрастных ограничений для пользователей. В Кыргызстане мало уделяется внимания вопросам обучения детей «как обезопасить себя в интернете». Основным источником получения порнографии для детей являются друзья - 48%, девочки чаще мальчиков пользуются этим каналом распространения порнографии. Вторым источником распространения порнографии является скачивание порнографии через интернет - 40%, мальчики склонны чаще девочек скачивать порнографию в интернете. Третий ответ

детей связывают получение порнографии с покупкой CD/DVD, мальчики на 10% чаще девочек покупают CD/DVD с порнопродукцией. 15% детей, по их словам, могут общаться в чате с незнакомыми людьми, из них 4% общаются с совершенно незнакомыми людьми, которые были инициаторами данного общения. Мальчики (46%) чаще, чем девочки (37%), сталкиваются в чатах с оскорблениями, унижениями, угрозами.

Самыми распространенными предложениями для детей при общении в чатах являются два предложения: предложение встретиться (17%); поговорить о сексе (14%), а также предложение посмотреть порнографию 2%, вступить в половую связь 2.7%. 43% детей знают, что их знакомые дети ходили на свидания после интернет-знакомства. 52% детей отметили, что подобные свидания были неудачными, в том числе указали такие неудачи как предложения сексуальной связи 4.9%, случаи насилия при свидании 3.3%. При этом случаи насилия при свидании чаще всего происходят с детьми 14-15 лет, а со случаями, когда новый знакомый предлагает ребенку сексуальную связь, сталкиваются чаще дети в возрасте 16-17 лет. Во время свидания предлагают сексуальную связь больше мальчикам, в то время как девочки становятся чаще жертвами насилия при встрече. Дети ответили, что после свиданий нередки случаи поступления неприятных sms и звонков на мобильный телефон, в том числе: с угрозами 7.8%; приставаниями 10.2%, непристойными предложениями 13.3%.

9% опрошенных детей ранее слышали, что кого-то из их друзей или одноклассников пытались вовлечь для порнографических съемок, а 5% лично знают детей, которые снимались в порнографических съемках. Дети кризисных центров являются самым уязвимым группой, которая более других вовлекается в порно-индустрию. Так, почти треть (28%) опрошенных детей кризисных центров ранее слышали, что кого-то из их друзей или одноклассников пытались вовлечь для порнографических съемок. Анализ показал, что основным местом, где вовлекаются дети в порнографические съемки: 71% опрошенных детей назвали интернет-пространство основным местом для вербовки. Вторым по значимости местом вовлечения детей в порнографические съемки является улица 60% детей. 54% опрошенных детей назвали школу, как место вовлечения их сверстников в порнографические съемки.

## Рекомендации

1. Имплементировать нормы Руководства касающихся правосудия в вопросах связанных с участием детей и свидетелей преступлений (резолюция 2005/20 Экономического и Социального Совета) в национальное законодательство и программы, связанные с защитой детей, с особым вниманием к правам девочек.
2. Обеспечить ежегодный мониторинг количества детей в детских домах или учреждениях для постоянного устройства, детей, пребывающих во временных приютах, независимо от их формы собственности, передвижения детей из одного учреждения в другое, а также разработать государственную централизованную систему сбора, обработки, анализа, распространения, хранения, защиты и использования статистической информации (государственной статистики) и развивать официальную статистическую методологию для сбора таких данных.
3. Внести изменения в Кодекс Кыргызской Республики «О детях», предусмотрев процедуры подачи жалоб в уполномоченные органы, доступные для детей. Обеспечить реализацию права на подачу жалобы на практике во всех учреждениях для детей.
4. Ввести на законодательном уровне, право ребенка на выбор общественного защитника, если ребенок является жертвой жестокого обращения, для обеспечения участия в интересах ребенка на всех стадиях уголовного судопроизводства, если законные представители ребенка не заинтересованы в его защите или не имеют

- возможности обеспечить защиту его прав и интересов. Разработать процедуры для установления правового статуса общественного защитника.
5. Проведение мероприятий по улучшению навыков и подготовки персонала специальных учреждений, а также работников территориальных органов по защите детей и инспекций по делам несовершеннолетних по специфике работы с детьми, ставшими жертвами насилия.
  6. Обеспечить трехзначную телефонную линию для детей, где дети могли бы получать помощь, юридические и психологические консультации, что позволит существенно повлиять на выявление и идентификацию детей пострадавших от насилия и жестокого обращения.
  7. Предпринять действия, чтобы открыть кризисные центры для временного пребывания детей жертв насилия (с возможностью пребывания совместно с родителем, если это в наилучших интересах ребенка) для реабилитации и психологической помощи, включая различные центры для девочек - жертв насилия.
  8. Обеспечение координации ответственных государственных органов - подразделений уполномоченного органа по защите детей, инспекции по делам несовершеннолетних, отдела по правам ребенка института Омбудсмана, прокуратуры, Национального центра по предупреждению пыток (НПМ) с целью выявления детей, которые подвергаются различным формам насилия и для обеспечения их дальнейшей правовой, медицинской, психологической и социальной поддержки. Координация должна включать процедуры для оперативного обмена информацией о ситуации в которой находится ребенок.
  9. Разработать механизмы для выявления ранних принудительных браков, разработать программы и политику, связанные с социальной защитой несовершеннолетних матерей как одной из наиболее уязвимых групп населения, нуждающейся в особой поддержке и помощи со стороны уполномоченного органа для защиты детей. Запретить проведение религиозных церемоний заключения брака с детьми и обеспечить государственную регистрацию брака в случаях снижения брачного возраста.
  10. Разработать и ввести в действие систему блокирования порносайтов. В силовых структурах важно создать орган, выявляющий детскую порнографию и привлечения к ответственности лиц распространяющих порнографию и вовлекающих детей в порноиндустрию. Необходимо проводить профилактическую работу с интернет-клубами и IT поставщиками в сфере он-лайн безопасности детей. Специалисты должны обладать соответствующими навыками в информационных технологиях и, кроме того, пройти обучение для выявления случаев детской порнографии.
  11. Формировать международное сотрудничество в области противодействия распространения порнографии среди детей. Усилить ответственность администраций социальных сетей и чатов, провайдеров за ссылки и страницы, имеющие порнографию.
  12. Противодействие распространению порнографии, насилия, особенно с участием детей, должно быть отражено как функция Уполномоченного органа по защите детей. Данная функция должна выполняться постоянно и должна быть введена отчетность о достигаемом прогрессе в этом направлении.
  13. Разработать и ввести во всех закрытых учреждениях (включая любые интернатные учреждения, а также места содержания под стражей до суда и исправительные и специальные воспитательные учреждения) независимый от администрации данного учреждения, эффективный и доступный для несовершеннолетних механизм, позволяющий им подавать жалобы и обеспечить защиту детей от репрессий в случае ее подачи.
  14. В любом интернатном учреждении в спектр обязанностей администрации и персонала должно входить разъяснение каждому несовершеннолетнему, в доступной его

пониманию форме, правил, регулирующих внутренний распорядок учреждения, дисциплинарных требований и процедур, способов получения информации и подачи жалоб, а также все другие необходимые вопросы, позволяющие им в полной мере понять свои права и обязанности в период нахождения в учреждении. Свободный и постоянный доступ к такой информации должен быть обеспечен каждому несовершеннолетнему в любое время и при любых обстоятельствах.

15. В целях защиты детей от любых видов насилия, в семейном окружении или в условиях учреждений, необходимо обеспечить тесное взаимодействие государственных органов, для обеспечения полноценной правовой защиты ребенка – жертвы насилия и с тем, чтобы он получил соответствующие социальные и медицинские услуги, необходимые для его физического и психического восстановления и реабилитации.
16. Создать областные центры помощи детям, пострадавшим от насилия, специализирующиеся на оказании бесплатной квалифицированной правовой, социальной, психологической помощи.
17. Внести поправки в уголовно-процессуальное законодательство, в целях запрета прекращения за примирением сторон по категориям дел, связанных с детьми, пострадавшими от насилия и жестокого обращения.
18. Министерству образования и Министерству здравоохранения разработать и ввести программы обучения основам репродуктивного здоровья и планирования семьи в школах Кыргызской Республики. Распространить эти обучающие программы на учреждения интернатного типа. Разработать учебные пособия и методические материалы для учителей по данной теме.
19. Проводить широкие информационные кампании в регионах о планировании семьи, средствах контрацепции, профилактике ЗППП, с полным охватом образовательных учреждений и учреждений здравоохранения.
20. Учитывать религиозные и этнические культурные особенности при проведении работы с родителями для возврата детей в школу, особенно девочек. Провести работу по возврату в среднюю школу молодых матерей.
21. Провести профилактическую работу с учителями и администрацией школ для обеспечения возможности молодым матерям окончить среднюю школу без риска подвергнуться унижающему достоинство обращению со стороны учителей или одноклассников. Пресекать случаи унижения молодых матерей в средней школе.
22. Пересмотреть эффективность мер, предпринимаемых правоохранительными органами для выполнения условий временных охранных ордеров. Провести оценку эффективности данных ордеров, с учетом мнения женщин получивших ордер, и внести необходимые изменения на уровне закона и в правоприменительной практике. Ввести в практику выдачу временных охранных ордеров для защиты детей.
23. Разработать и ввести во всех закрытых учреждениях (включая места содержания под стражей до суда, а также исправительные, специальные воспитательные учреждения и учреждения интернатного типа независимо от их подведомственности) независимый от администрации данного учреждения, эффективный и доступный для несовершеннолетних механизм, позволяющий им подавать жалобы и обеспечить защиту детей от репрессий в случае ее подачи.
24. Привести в соответствие с Конвенцией ООН о правах ребенка и Конвенцией о защите детей и сотрудничестве в отношении иностранного усыновления все подзаконные нормативные акты КР, регулирующие вопросы опеки и попечительства, усыновления, в том числе и международного, исключив все коррупциогенные факторы и возможность торговли детьми, упростив механизмы национального усыновления.
25. Усилить контроль со стороны территориальных подразделений уполномоченного органа по защите детей над обращением в отношении усыновленных детей в течение первых лет после усыновления ребенка, обеспечить социальную и психологическую поддержку семей, которые усыновили ребенка.

26. Разработать, утвердить и включить во внутриведомственную, государственную статистическую отчетность индикаторы по учету фактов насилия в общеобразовательных организациях, с классификацией данных по степени и уровню насилия, их динамики, а также учитывающих результативность мер адаптации для детей, подвергшихся насильственным действиям.
27. Включить в Концепцию воспитательной работы Министерства образования и науки КР программы по предотвращению и искоренению насилия, предназначенные для общеобразовательных организаций. Создать и внедрить в программу курсов повышения квалификации для учителей общеобразовательных учреждений специальную программу по профилактике и противодействию насилию, по вопросам, касающимся пренебрежения нуждами детей в общеобразовательных организациях, по обучению принципам восстановительного правосудия.
28. Повысить ответственность следователей правоохранительных органов в части соблюдения конфиденциальности по фактам сексуального насилия.
29. Повысить профессиональный потенциал сотрудников правоохранительных и судебных органов в вопросах, касающихся дел, связанных с детьми, по физическому и сексуальному насилию.
30. Привести в соответствие с международными стандартами национальное законодательство и ввести положение, в соответствии с которым жертва сексуального насилия и лицо, проводящее расследование по данному делу, должны быть одного пола.

<sup>i</sup> Женщины и мужчины Кыргызской Республики. Национальный статистический комитет, Бишкек, 2012

<sup>ii</sup> Там же

<sup>iii</sup> Там же

<sup>iv</sup> Там же

<sup>v</sup> Отчет о реализации Стратегии развития социальной защиты населения Кыргызской Республики на 2012-2014 годы, Отчетный период: 12 месяцев 2013 г. Доступно на сайте: <http://www.mlsp.kg/index.php/ru/otchet-po-strategii/informatsiya-o-khode-vypolneniya-plana-meropriyatij-po-realizatsii>

<sup>vi</sup> Жестокое обращение с детьми и пренебрежение их нуждами в семье. ЮНИСЕФ, 2010 г

<sup>vii</sup> Там же

<sup>viii</sup> Там же

<sup>ix</sup> <http://rus.azattyk.org/content/article/25363159.html>

<sup>x</sup> «Положение детей в Кыргызской Республике», ЮНИСЕФ, 2011 г. – С. 51. Доступно на сайте: <http://www.unicef.org/kyrgyzstan/ru/UNICEF.pdf>

<sup>xi</sup> <http://eurasianews.info/ru/node/3611>

<sup>xii</sup> <http://eurasianews.info/ru/node/3611>

<sup>xiii</sup> «Положение детей в Кыргызской Республике», ЮНИСЕФ, 2011 г. – С. 51. Доступно на сайте:

<http://www.unicef.org/kyrgyzstan/ru/UNICEF.pdf>

<sup>xiv</sup> Кластерное обследование с множественными индикаторами. – Национальный статистический комитет КР, ЮНИСЕФ. – 2007. – С. 68.

<sup>xv</sup> Интервью было проведено при подготовке данного альтернативного доклада.

<sup>xvi</sup> Женщины и мужчины Кыргызской Республики. Национальный статистический комитет, Бишкек, 2012

<sup>xvii</sup> Исследование Правозащитного движения Бир-Дуйно Кыргызстан «Анализ проблемы ранних браков и раннего материнства в Кыргызстане», 2013 г.

<sup>xviii</sup> Программа «Школа без насилия» внедряется в 38 школах КР Институтом Омбудсмана, ОФ «Лига защитников прав ребенка» при поддержке ЮНИСЕФ

<sup>xix</sup> Отчет по исследованию распространенности и динамике насилия в школах Кыргызстана, 2010; доступен на сайте <http://edu.gov.kg/ru/informacionnye-materialy.html>

<sup>xx</sup> Там же. <http://edu.gov.kg/ru/informacionnye-materialy.html>

<sup>xxi</sup> «Поведение детей в Интернете и on-line риски сексуальной эксплуатации детей в Кыргызстане», El-Pikir, Бишкек – 2011

<sup>xxii</sup> Соблюдение прав человека в учреждениях для детей, лишенных семейного окружения. Отчет по результатам мониторинга 2009-2010 гг. ОО «Молодежная правозащитная группа». – Бишкек, 2011. – С. 77-87.

- <sup>xxiii</sup> Данные различных исследований НПО, ЮНИСЕФ, Омбудсмана за период с 2009 по 2013 год в учреждениях интернатного типа, в учреждениях ювенальной юстиции.
- <sup>xxiv</sup> Утешева Н., Воцлава Ю., Медетов М. Альтернативный доклад по правам ребенка, 2013
- <sup>xxv</sup> Интервью было проведено при подготовке данного альтернативного доклада.
- <sup>xxvi</sup> Там же, С.
- <sup>xxvii</sup> Международная Организация Труда/Национальный статистический комитет КР Работаящие дети в Кыргызстане: Результаты обследования детского труда в 2007 году/ Бишкек, 2009.
- <sup>xxviii</sup> Жестокое обращение с детьми и пренебрежение их нуждами в семье. ЮНИСЕФ, 2010 г
- <sup>xxix</sup> Утешева Н., Воцлава Ю., Медетов М. Альтернативный доклад по правам ребенка, 2013
- <sup>xxx</sup> Интервью было проведено при подготовке данного альтернативного доклада.
- <sup>xxxi</sup> Оценка ситуации дана в приказе Министерства здравоохранения от 19 мая 2011 года № 238 «О совершенствовании организации службы охраны репродуктивного здоровья детей и подростков в Кыргызской Республике»
- <sup>xxxii</sup> Оценка ситуации дана в приказе Министерства здравоохранения от 19 мая 2011 года № 238 «О совершенствовании организации службы охраны репродуктивного здоровья детей и подростков в Кыргызской Республике»
- <sup>xxxiii</sup> Национальная стратегия охраны репродуктивного здоровья населения Кыргызской Республики до 2015 года
- <sup>xxxiv</sup> Специальный доклад Омбудсмана КР «Соблюдение прав женщин в незарегистрированном браке», 2014
- <sup>xxxv</sup> Женщины и мужчины Кыргызской Республики. Национальный статистический комитет, Бишкек, 2012
- <sup>xxxvi</sup> «Поведение детей в Интернете и on-line риски сексуальной эксплуатации детей в Кыргызстане», El-Pikir, Бишкек – 2011
- <sup>xxxvii</sup> Специальный доклад Омбудсмана КР «Соблюдение прав женщин в незарегистрированном браке», 2014
- <sup>xxxviii</sup> Положение детей в Кыргызстане. ЮНИСЕФ, 2010
- <sup>xxxix</sup> <http://vof.kg/?p=12023>
- <sup>xl</sup> [http://www.vb.kg/doc/277496\\_vice\\_spiker\\_parlamenta\\_seksyalnoe\\_obrazovanie\\_detey\\_nedopystimo.html](http://www.vb.kg/doc/277496_vice_spiker_parlamenta_seksyalnoe_obrazovanie_detey_nedopystimo.html)
- <sup>xli</sup> Женщины и мужчины Кыргызской Республики. Национальный статистический комитет, Бишкек, 2012
- <sup>xlii</sup> Положение детей в Кыргызстане, ЮНИСЕФ, 2011
- <sup>xliiii</sup> Женщины и мужчины Кыргызской Республики. Национальный статистический комитет, Бишкек, 2012
- <sup>xliv</sup> Положение детей в Кыргызстане, ЮНИСЕФ, 2011
- <sup>lv</sup> Альтернативный доклад о выполнении Кыргызской Республикой Конвенции о правах ребенка и двух факультативных протоколов к ней, 2013. Лига защитников прав ребенка. Д. Кабак, Е. Халитова, Б. Макенбаева, Н. Ташпаева, Ч. Кудайбердиева, Н. Ефименко, Е. Гаврилова.
- <sup>lvi</sup> По данным ОЮЛ «Ассоциация НКО по продвижению прав и интересов детей в Кыргызской Республике».
- <sup>lvii</sup> Закон «О предупреждении и борьбе с торговлей людьми» от 17 марта 2005 года № 55 (В редакции Закона КР от 18 ноября 2011 года № 218)
- <sup>lviii</sup> Национальный План действий по борьбе с торговлей людьми в Кыргызской Республике на 2008-2011 годы
- <sup>lix</sup> <http://biom.org.kg/crime/17-prodazha-detey-v-stolichnom-roddome-byla-postavlena-na-potok.html>
- <sup>l</sup> <http://www.kyrtag.kg/?q=ru/news/20827>
- <sup>li</sup> A/HRC/25/48/Add.1 Report of the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography, Najat Maalla M'jid. Mission to Kyrgyzstan (15 to 26 April 2013)
- <sup>lii</sup> Отчет о реализации Стратегии развития социальной защиты населения Кыргызской Республики на 2012-2014 годы, Отчетный период: 12 месяцев 2013 г. Доступно на сайте: <http://www.mlsp.kg/index.php/ru/otchet-po-strategii/informatsiya-o-khode-vypolneniya-plana-meropriyatij-po-realizatsii>
- <sup>liii</sup> Пресс-релиз по результатам исследования организаций ОФ «Независимая правозащитная группа» и ОО «Таис Плюс», от 20 декабря 2012
- <sup>liv</sup> A/HRC/25/48/Add.1 Report of the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography, Najat Maalla M'jid. Mission to Kyrgyzstan (15 to 26 April 2013)
- <sup>lv</sup> Данная часть подготовлена на основе данных, представленных в отчете «Поведение детей в Интернете и on-line риски сексуальной эксплуатации детей в Кыргызстане», El-Pikir, Бишкек – 2011