

# **The Shadow Report for CEDAW**

## **Prepared by 'Saudi Women for Reform'**

### **Saudi Arabia**

The Executive Summary  
December 2007

This shadow report tries to balance the official report submitted by the Saudi Arabian (SA) government, which was prepared confidentially. The shadow report is also prepared secretly mainly for security reasons. The women working on this report are a group of women concerned with public issues and active in women's rights. They don't belong to any official umbrella and work independently. They call themselves 'Women for Reform'. Therefore, if there are any flaws in this report it is because it is not the work of an institution. Working under an NGO was not possible since this type of institutions is not available in SA.

The reservations of SA on the CEDAW are mainly about 'all what controvert Islamic law', i.e. that SA will follow just what conforms to Islamic laws. This concept is very obscure and inaccurate, which was, thankfully, commented on by the CEDAW committee to the government. It is important to note that Islam incorporates many schools of thought that adopt different stands according to their interpretation of the sacred text in regard to women and other social issues. In Saudi Arabia there are citizens who adhere to the four Sunni schools: Maliki, Shafei, Hanafi and Hanbali, as well as the Shii schools and Ismaelis, in addition to many Sufi orders. But officially, SA adopts the Hanbali School only as the state's jurisprudence, and acknowledges the remaining schools but not their interpretations of texts.

What is important for women is to accept and acknowledge the differences in religious interpretations, a method that could facilitate the implementation of the CEDAW articles. Some of these controversial issues affect women's empowerment and participation in public life, such as the face cover and mixing with the other sex.

The principle that is ruling in SA is imposing the guardianship of a male over the woman all her life. Guardianship is linked to the inferior look to women and her traditional role in society and family. It belongs also to parts of our cultural heritage, traditions and customs practiced in the Arabian Peninsula.

According to the first report of the Saudi 'National Society for Human Rights': 'The denial for an adult woman to act on her behalf, in some times, except through a guardian or an agent, is harming her a lot, and is deepening the inferior look to women and to their legal and constitutional capacity. That harm extends to her right to file a law-suit. Her education, work, public activity and movement they are all relying on her male guardian or *mahram* (a relative who is not allowed to marry her such as a father, brother, son, uncle, nephew, grandfather, or father-in-law) regardless of his age, education and regardless of her age or qualifications'.

Linked to the issue of 'the guardian' many laws are breached and the Saudi woman is exposed to exploitation, blackmailing, plagiarism, violence, preventing her from getting married, and more, in addition to the humiliations a woman feels when demanding a male *mahram* to consent to her vital needs in order for the state to recognize them. This relationship holds many contradictions which will be clarified in details in the full report and briefly below:

## Article 2

### a)

In answering the query about how far in practice there was an implementation of equality between men and women, it is sufficient to say that the status quo is a continuous discrimination against women practiced not only by society but by the whole government's institutions and employees. There is no sign of an attempt to stop that, prevent it or punish the perpetrators. According to our knowledge, there is no legal text that punishes a person who discriminates against women. Discrimination is part of the general system, regulations and some explanatory legal circulations.

There are absolute *NOT Do's* for women, and there are other *NOT Do's except with a mahram* that could clarify the general situation. Here are some examples only:

#### 1. Absolute prohibitions:

- Not allowed in all the government's departments including the administration of women's education, and public institutions such as the Department of Social Insurance. Accordingly women's access to recourses is limited and some times denied the right, or abused by men who provide such services.
- Not allowed to issue an official document that combines the mother's identity information with her children's.
- Not allowed to drive a car.
- Not allowed into many shops and public service stores such as video shops, music shops, children's barber shops, travel agencies, or foreign labor recruitment offices (such as drivers).
- Not allowed to ride any game while accompanying a child in a public place such as a Mall.
- Not allowed to ride any boats in public parks.
- Not allowed to use gym rooms in hotels nor having designated hours.
- Not allowed into any sport clubs (all male), sport halls, or attend sport games.

#### 2. Prohibited except with a Mahram or guardian:

- Not allowed to schools, universities, postgraduate studies except with permission from a guardian.
- Not allowed to travel abroad except with a guardian's permission. If a woman does not have a guardian: a father or a husband or brother, then her SON will be her guardian.
- Not allowed to work except with a guardian's permission.
- Not allowed to take a car that she owns out of the country unless she has a permission of the minister of interior or the governor.

- Not allowed into restaurants or cafés except with a mahram.
- Not allowed to stay in hotels or furnished flats without a mahram.
- Religious discrimination occurs in the two Holy Mosques. In Makkah's Holy Mosque women's share of the main space surrounding the *Kaaba*, which is the holiest place, is about one seventh of the inner circle of the mosque (the circumambulation area), the remaining area is open to men's prayers only.
- In Madina's Holy Mosque, women are not allowed to reach the Rawdah al Sharifah (the holiest part of the mosque) except for a small part of it, a few hours a day, whereas it is open for men the whole time and the remaining area of the Rawdah.
- Not allowed to have an operation without the consent of a guardian, especially when it is a gynaecological operation.
- Not allowed to enter a hospital for delivery except with a guardian's approval, nor she can be discharged from hospital or prison without a male guardian's signature.
- Not allowed to register her baby's birth notification. Who can register it is only the father, or a male relative over 17 years old.
- According to the regulations of the Saudi Arabian Monetary Agency (SAMA), a woman is not allowed to open a bank account in the name of her son or daughter except with the father's consent, nor is she allowed to carry any transactions on her child's behalf even if it is she who is depositing money in it.

***b***

Not available

***c***

Not available

***d***

Not available

***h***

Not available.

But even one of the government's institutions "The Commission for the Promotion of Virtue and Prevention of Vice", known as the 'Religious police, or Mutawwas', one of the roles of its employees is to preserve and protect the public moralities, but under this slogan they commit a number of violations against women and their essential rights such as interfering in their privacy, following them to guarantee that they are adhering to covering hair, face and body in the traditional understanding of the official jurisprudence.

There is also another official body that is concerned with morality and advocacy called 'The Unit of Advocacy and Guidance' whose mission is to fight religious and moral decadence and corruption (not in the administration), and all the bad ideologies

or mixing between sexes. It is mainly found in the female institutions such as universities and colleges.

There are example details in the complete report about the *Commission's* violations.

*i*

Instead of changing the actual laws and regulations, we find that the court and the higher juridical institutions are consecrating the discriminatory practices against women. Lately, we had the case of divorcing couples on the basis of incompatible status - that is, when the status of the wife's family is considered superior to that of her husband's family. A practice that was common in pre-Islamic Arabia. It has become an excuse for the wife's family to file law-suits against their daughter or sister and demand the dissolution of marriage even in absentia and without her consent. The juridical system responded positively to this act and has ordered the annulations of numerous marriages on this ground.

*j*

International conventions that SA has signed and ratified do not have a priority in our juridical system over our local laws according to the first Saudi report on human rights. There are no examples that have put these conventions in practice, nor there public education or publicity as to their role in laws. What is known among the public about CEDAW is very limited.

### **Article 3**

Saudi woman is still forbidden from driving cars. She is a dependant all her life on a man to move her about. Public transport is also not available.

### **Article 4**

### **Article 5**

*a*

Slight changes were found in some curricula belonging to the elementary level in the appearance of the cover or by assigning women to write some books. However, the philosophy of women's education did not change. It stipulates openly that the woman is of a 'special nature', accordingly she cannot study or work or act because of this special nature without limitations, that is always understood as inferior. The discourse is portrayed in the media, and taught in schools, found in books that are compulsory in universities and presented in the weekly sermon of Friday prayers at mosques.

**b**

Men are not raised to consider child rearing and their education as a shared responsibility with their wives. Rarely is the child interest taken into priority in juridical verdicts.

### **Article 6**

There is nothing clear about preventive laws of trafficking in women or exploitation of prostitution of women. The female running away from home is treated as a criminal.

In what could be related to this article is the issues of foreign female domestic workers. The right of these workers is violated by a lot of abuses. The worker is not informed about her rights on coming to SA and is not given a medium of communication to reach protection services. There is no inspection on houses and workers' way of life. They face imprisonment in some houses and a denial of a day off, in addition to being exposed to some sexual harassments which are usually not registered nor announced unless the worker flew away and went public with her story. On the other hand there are lots of escape cases of workers to join or to fall into the hands of prostitution and smuggling networks.

There is no labor unions or for any profession (Lately there were a semi-unions called commissions, for journalists and engineers, but they are not independent).

## **Second Part**

### **Article 7**

**a**

Women were allowed to vote in some limited elections. They were allowed to stand in the elections of the Chamber of Commerce of Jeddah and Dammam only as yet. The only national elections that SA held were the municipal elections end of 2004. In those elections women were not allowed to participate on the grounds that the infrastructure for women's participation was not ready yet. It was interesting to know that UNDP was an adviser to the High Commission for the Municipal Elections, but did not criticize the Saudi decision on excluding women from elections and considered the Saudi step as an advancement, although, elections did not include but 10% of the population.

We have not heard of any governmental plan in preparation for the next elections and for women to participate in the coming 2008-1009 elections.

In the UK last month, November 2007, the Saudi students and postgraduates prevented their female colleagues from participating in the elections of the Saudi Clubs as voters or by standing and they were even asked not to attend the meeting.

## **b**

The Saudi woman does not participate in formulating the governmental politics neither in executing them. She is excluded from any leading positions on all governmental level except for a sole position that was assigned to the Princess Doctor Aljohara bint Fahd Al Saud as the first university rector (The Girls University). Earlier she was occupying the first top position a woman has reached, that is Assistant to the deputy of Ministry of Education. There are no women in similar positions. Even the educational institutions that belong to women are directed by men, such as girls' education department in the Ministry of Education. In universities, the women's departments are also directed by men, whereas women are given some minor executive missions.

Women do not have the right to be full members of Shura Council nor the Ministerial Cabinet or other councils.

## **c**

There are no organisations that we could call as non governmental organizations, because all Saudi societies and organisations need an authorization from the state or one of its ministries and then it will remain under the scrutiny of this sector as well as the scrutiny of the ministry of interior. No society has a total independence on its society or its decisions, nor there organisations or human rights societies or an independent professional societies. There were some attempts to establish some civil society societies but the permission keeps prolonged and never realized.

On the level of political life, demonstrations, marches or assembly of groups, are not allowed. Women and men alike are penalised if committed these actions. However, women keep trying to express their positions by organizing peaceful marches. When caught they are arrested and imprisoned as well. This happened in the years 1990 when women lead the driving demonstration, in 2003, 2004, 2006, and 2007 when husbands and sons arrested and imprisoned without trial, in Riyadh, Jeddah, eastern province and Buraidah and women were asking for their beloved ones' rights.

## **Article 8**

There are some attempts to facilitate women's admission to some international organizations according on different qualifications. In general there is no clear channel or a mechanism through which a Saudi woman can represent her country internationally officially or to participate in the international organizations. Most of the women known to be in these organizations have reached them individually and on their own capacity and later were encouraged by the government to represent SA.

## **Article 9**

**1-**

In 2002 appeared the new regulations that govern the marriage of a Saudi man with a foreign woman and a Saudi woman with a foreign man. Accordingly when a Saudi female citizen marries with a non-Saudi man, her husband does not have the right to the Saudi nationality in contrary to the situation of a Saudi man marrying with a non-Saudi woman who gets the nationality directly.

According to the article 14, the foreign woman can get the Saudi nationality once she resides in Saudi Arabia and renounced her original nationality, whereas the Saudi woman loses her Saudi nationality if she marries a non-Saudi and adopted her husband's nationality.

**2-**

The discrimination appears in other sides of the family laws. If a Saudi woman marries a non-Saudi man her children need to demand the Saudi nationality when they reach 18 years of age according to specific conditions, but a Saudi man marrying a non-Saudi woman his children will become Saudis automatically. A woman from a Saudi mother and a non-Saudi father is not allowed to marry a Saudi who works in specific areas such as diplomacy, military or the government unless she receives permission from the minister of interior.

### **Third Part**

## **Article 10**

**a**

Since women education was established in 1960 the philosophy and objectives of that education was and continued to maintain 'to prepare women for their natural roles as mothers and wives'. Women are considered to have a 'special nature' that corresponds with their natural duties as mothers and wives in an Islamic framework. Therefore, the type of work women were prepared for is mainly service jobs such as teaching, medicine and nursing.

Women education was run by a religious committee since its establishment until 2003 when the government decided to merge female education under the umbrella of the Ministry of Education, however, the policies and practises of that old system still run the female education, encouraging stereotypical and expected roles and images.

Below are some forms of discrimination against women in higher education:

- There are two universities in Saudi Arabia where women are not allowed: the Islamic University in Madina and King Fahd Petroleum and Minerals University in Dhahran.
  - Women are not allowed to study in some disciplines at university especially in science such as all branches of Engineering, Geology, Astronomy, Computing, Agriculture (except for nutrition), as well as Media, Politics, Archaeology, and many departments in Law and Physical Education. In schools, a girl does not take sports or national education.
- The limitation on the type of education and training that women receive has contributed to high unemployment percentage among female university graduates who are educated, mainly in the Education disciplines, where jobs are no longer available.

### **b**

The number of seats available to women is less than that of male students at the university level although female school graduates are higher.

There is a clear discrimination against women in the type of policies implemented in colleges and universities. This example is from Riyadh universities where female students are not allowed to leave the university premises before 12 pm in the afternoon no matter if they have lectures or not. The doors of the university are locked with guards to clear women coming in and out of the university. Students are required to produce an authorization of the person who is to pick them up every day (driver or a male relative since women cannot drive).

### **c**

There is a clear discrimination in the level of lab's furnishing and library's supply of books in the university centres for women. They are poorly equipped compared to males'. Because King Saud University cannot afford to build and supply two libraries therefore there is one main library in the male's campus available to them daily until 9pm except for Thursdays (week-end) between 8-5 when it is open for female postgraduate students and staff. Women section's library opens only week days until 2pm. Most of the university buildings are second hand after male students used them and moved out of them to new buildings.

### **d**

Women are not given equal opportunity in scholarships. She is requested to have a male guardian to accept her scholarship and to accompany her in her studies, which limits women opportunity to take scholarships.



**e**

-Illiteracy rate among Saudi women as stated in the Eighth Development Plan of Saudi Arabia is 29% of women population compared to 7.47% for men.

-compulsory education was introduced in May 2004, yet has not been enforced. Many girls still miss on their education for social or cultural reasons.

**f**

Sports are prohibited at all levels of female education since the mid eighties. That is in spite of obesity among Saudi men and women becoming epidemic reaching 51% between women. Asterperosis is also becoming dangerous. Both diseases are associated with restrictions on movements and getting exposed to the sun.

**j**

In a limited way.

## **Article 11**

**1**

**a**

According to the Labor Regulations, a woman is prevented from working in many sectors of the economy because of an Article that prohibits women from working in mixed environments. In some sectors, such as banking and journalism, there are segregated places for women to work in, but they have no equal payment or working conditions as their male colleagues. In Journalism for example, most women work on a monthly contract basis, which deny them all the work benefits.

Saudi Women who are of working age account for circa 8 million women, out of this number only 502,456 thousands are actually working in the public and private sectors (According to statistics of the ministry of labor published in August 2007). Consequently, Saudi women's economic participation resulted to be 5.5% that is one of the lowest economic participation for women in the world. Foreign labor compensates for the vacancies that Saudi women cannot occupy.

In July 7<sup>th</sup>, 2007 the Ministry of Labor declared its decision to limit working in female clothes shops to women only, (especially for lingerie shops). The ministry put a timeframe to implement its decision in order to give businesses the chance to hire trained women in the field.

During that time the very conservative elements of the religious establishment in SA started lobbying against women working or intending to work as saleswomen for women, in fear of corrupting the family and society.

In May 15<sup>th</sup>, 2007 the Minister of Labor declared that the ministry decided to postpone the implementation of the order until an undecided date.

**b**

As a result of limiting the majority of Saudi women on working in the public sector, women's participation in the other productive sectors was very low.

According to Labor regulations, which were amended in 2005, some articles are clearly discriminatory. Article 149 limits women to working only in jobs that conform to their 'nature', whereas Article 150 prevents women from working at night or in dangerous jobs. That extends to jobs such as Law, Engineering or Architecture.

**d**

Women in business and investment must have a male representative or agent approved by the court to do all their paper and legal transactions on their behalf, in order to avoid mixing with men in the government or the working place. That caused women to be the victim of fraud and bankruptcy.

A poor woman is entitled to Social Security and welfare charities' benefits especially if she is a widow, divorcee, abandoned, has no male guardian or a prisoner's wife etc. Children are also included with their mothers and paid social benefits until they are 18 years of age. Poor women cannot take both the social security salary and retirement salary. She is paid the higher income of the two.

**f**

Women who run private businesses are forced to have weak security measures for their businesses. They have to limit their shop to one exit only, which is the front door, no fire exits are allowed. This is due to the Religious police's interference in the arrangements of women's shops or businesses and their need to control the behavior and movement of workers and costumers. Their influence overtakes the fire department's regulations.

**2**

**a**

**b**

A pregnant woman has the right to an optional leave from work. She is entitled to six weeks maternity leave after delivery with full payment if she has been working for three years and more and half her salary if she worked for less than a year.

But the Labor Regulations apply only on women who work in the non educational sectors. Women working in the educational sector follow the Regulations of the Civil Service Department. The maternity leave differs accordingly.

**c**

Although a law has stipulated that all establishments hiring more than 50 women to have a daycare, and for companies with women over 100 to provide a nursery, no enforcement towards the implementation of the law is found.

**d**

**3-**

A new item was added to the Labor Regulations in October 22<sup>nd</sup>, 2007 that carries violations to workers rights, men and women. It gave establishments the right to extend working hours to nine hours without an overtime payment. The item specified certain job areas such as restaurants, hotels, tailors, barbers, hospitals, malls, gas stations and others. The statement faced a lot of criticism but it was not withdrawn.

## **Article 12**

**1-**

One of the most important discriminatory issues at the medical field is death compensation for women in case of medical mistakes .A woman is paid half what is paid for a man.

The orientation and procedures to battle domestic violence against women and children have improved considerably. A program called 'Family Security Program' has been established last year under the National Guard hospital and connected to the King directly.

There is sufficient medical care available to all pregnant and postpartum women and their babies. However no enough nurseries are available that could match the population growth of Saudi Arabia.

## **Article 13**

**a**

Retirement salaries and benefits stop after women's death regardless of the number of children or family members left behind.

**b**

It is difficult for businesswomen to receive loans from the banks and is faced with many obstacles.

**c**

No sports or leisure activities are available for women in Saudi Arabia. Some private clubs do exist as haute couture or hair dressing and would have some sports activities without legal permission.

## Article 14

**1**

Poverty is an increasing phenomenon in SA and the number of women getting welfare help is in the increase.

**a**

**b**

**c**

**d**

**e**

**f**

**g**

**h**

## Fourth Part

## Article 15

**1-**

Theoretically, a woman is equal to a man before law. In practice, however, she is denied any legal capacity. Her legal capacity is depending on *a man*. The most important issue regarding legal capacity is the absence of having a minimum legal age for women by which she is treated a responsible adult.

The personal identity card first issued for women as late as 2001, but it is still not compulsory and not recognized by courts, therefore, exploitation, plagiarism, and fraud are still occurring.

**2-**

The juridical system does not recognize an independent legal personality of the woman who would carry and pay her own commitments; in fact she is an appendix to a male person who cannot conduct her legal issues before judges on her own. A woman who needs to go to court needs two men who know her, i.e. from her family, in order to identify her. Judges rarely recognize the official identity card that has a woman's photo, name and civil number.

**3-**

'The Lawyer's Regulations' did not stipulate whether women would be able to issue a licence to practice law as long as she is a Saudi, however, Ministry of Justice did not permit women to practice law yet as the request is currently under study, but probably they will be allowed to work in firms but not to litigate.

**4-**

Women's movement is very limited for it is the concern and interest of the network of customs, laws, and *fatwas* to keep it this way. She does not drive a car. There is no public transportation. Officially she is not allowed to use a taxi without a *mahram*. A man from the 'Commission' (Mutawwa) can stop her, descend her and leaves her strangling in the street if found in a taxi without a mahram. She is not allowed to leave the country without a written authorization from her guardian, or to go to any public place to sit such as a restaurant or a café without a *mahram*, (explained above).

## **Article 16**

**1.**

**a**

Based on the first report by the Saudi "National Society for Human Rights": "women suffer abuse treatment from males, as some women are sometimes compelled to marriage or denied the right to marry spouses of their choice. Although the option of initiating divorce (Khul') is a legitimate right for Muslim women, yet it is shrouded in obstacles; likewise, deciding child custody and alimony would take a long course in courts".

**b**

In theory, a girl has the right to consent to marry whoever she will contract with as spouse. However, in reality this issue could be manipulated, as any girl can answer the marriage officer on behalf of the original one because of the circumstances relating to the veil and identification.

**c**

Divorce is controlled by the man. He has the right to dispense it unless a woman conditioned in the marriage contract that the right to divorce remains at her disposal. Nonetheless, this right is rarely granted upon the acceptance of the marriage officer.

In reality, when a woman requests to get divorced on claims of being subject to violence, judges require arduous proofs of evidence that could hardly be available to women given their inability to gain access to courts, hospitals, witnesses, etc.

**d**

According to the school of jurisprudence followed in Saudi Arabia, custody of a girl is granted for the mother until the daughter reaches seven years old, unless the mother got married and for a boy until he is nine. After that, the children will be transferred to the father even if he is married. It is supposed that there should be a visit arrangement to ensure that a woman could visit her children. The principle of “who is more fitting” for custody is not a factor in changing this equation. Thus the father is accorded the right over the mother even if he is drunkard or violent. The mother's capacity to custody could be jeopardized by the fact that she does not cover her face or listen to music or has a satellite TV. The matter is subject to the discretion of the judge given the lack of codified laws.

As regards the alimony of children and the divorcee, a man may default on payment as happens in numerous cases since there is no executive institution to enforce court rulings or to deduct costs from salaries.

**e**

A woman has no right to decide the number of children to bear unless mutual understanding between the spouses exists. There is no institution to complain to.

**f**

Lately, the issue of child birth notification has been codified. Previously, this right was monopolized by the father; and in line with such right an infant could remain unregistered or unnamed until the father comes in person and the mother could hardly replace him however long that remained. With the new Regulations the mother still does not have the right to register her baby. This right is granted to the father within a month time; if not available then the right goes to another male in the family over 17 years old.

Guardianship is commonly ruled in favour of men. In line with the Hanbali jurisprudence, the man has the entire guardianship for children and is never paralleled by the mother. In case of the father's death, guardianship is given to the uncle. The mother may request the right to guardianship, but this would take prolonged court hearings and she may fail to get such a right at the end.

**g**

A child is attributed to his/her father and there is no choice about it.

**h**

Upon divorce, a woman has no right to the properties of her spouse. Therefore, she will be divorced without compensation, a house or anything unless she has

children. Yet if the children exceeded the ages of seven and nine, she will depart alone and the children remain with the father.

## **2**

There is no minimum age of marriage for both girls and boys.

---

# **Shadow Report - Saudi Arabia**

## **Prepared by 'Saudi Women for Reform'**

### **The Recommendations**

#### **December 2007**

Saudi women's concerns that need addressing could be divided into three main streams. The first is legal and it is concerned with the family laws and circulations that hide behind them many of women's rights. The second is related to culture and customs that prevent women's participation in most of the public life activities. The third is the absence of representative institutions which take women's rights into their board and defend them. That is, however, a result to the complete absence of civil society institutions in Saudi Arabia as a whole. As the CEDAW's Articles' order the recommendations are as follows:

- 1- The necessity of women's participation in decision making positions by enabling them to ascend leadership positions in both public and private sectors. That should be given with complete authority. It is important to open the membership of Majlis al Shura to women, the quarter as a first stage.
- 2- Building the infrastructure for women's participation in the coming municipal elections 2008-2009 in voting and standing.
- 3- The law should permit women and other activists to establish their own NGOs and other civil society institutions that follow women matters in Saudi Arabia and could provide legal help.
- 4- Equality in implementing the system on Saudi woman married with a foreigner and Saudi man married with a foreigner, with an emphasis on the security of the family and securing the children's rights from both marriages.
- 5- There is a need to review the objectives and policies of women's education in order to have all types of education and training available to women. Give women an equal access and opportunities to schools, universities, graduate schooling and scholarships.
- 6- There is a need to review labour law to alleviate all types of discrimination against women and eliminate all laws and articles in the labour law that limits women economic opportunities. At the same time there is a need to work against all the cultural and government elements that eliminate women's participation in the labour market.
- 7- Improve women working environment by providing good child care institutions and transportation to and from work.



- 8- Eliminate immigration from small towns to big cities through improving the infrastructure and resources available to small projects that correspond with the need and natural agricultural or animal resources of these villages in which rural and bedouin woman participate actively.
- 9- There is an immediate need to defend the Legal Capacity of women in Saudi Arabia, remove the guardianship off them and improve their stand before the law through the following:
  - a. Define the legal age for women where she can represent herself and actions before the law without a guardian.
  - b. Codify the laws and regulations of Saudi Arabia and put down a frame of time to establish the family court supported with specialised judges and female lawyers.
  - c. Give women the right to drive their own cars and provide safe public transportation.
  - d. The elimination of all discriminatory articles against women in the 'Labour Regulations'.
  - e. All government institutions of Saudi Arabia (public or private) should adhere to treat women equally to men and avoid any forms of discrimination against women. In practice, this means not to request a written permission of a woman's guardian when she applies to study, work or to get her identity cards or passport. It also means equality in the number of jobs open for men and women in the governmental and private sectors. It means equality in access to resources.
  - f. Put in place sanctions for gender discrimination.
  - g. Define violence against women that is independent from social concepts.
  - h. Introduce laws that criminalize violence against women in all its forms.
  - i. We stand against any unjust rulings by our courts, such as the one against the 'girl of Qatif' who was abducted and gang raped by seven men fourteen times and then was sentenced by the court to six months in prison and 200 lashes. She was pardoned by the king in December 2007 but this does not mean the case will not be repeated against other women. There was no change to the court verdict itself. We request that a change and revision to violence and rape cases should be taken aboard.
  - j. Reassess what is considered moral legal cases especially what is called *khalwa ghayr shari'iyah*, which means to be alone with a man who is not related (a mahram). A concept that was introduced into Islamic law from *ijtihad* and not from Sharia itself. This situation is criminalized under Saudi laws.

10- By revising Family Laws Regulations there is a need to note the following:

- a. The stress on woman's right to choose her husband (example of Sayyidah Khadija who chose the Prophet).
- b. Specify an age of marriage for girls and boys to not be below 18 years old.
- c. Affirming the right of woman to divorce without a long wait that doesn't exceed three months.
- d. Since a man can divorce a woman in the court in absentia, there is a need that this be abolished. And since there is a period after divorce for three months called *idda* where the man can go to court and demand the return of his ex-wife without her acceptance, there is a need that he is not given this right without her consent.
- e. Specify a time limit to terminate family law disputes that do not exceed six months.
- f. Take the interest of the child in assigning custody of children.
- g. The right of woman to the guardianship of her children when her husband dies.
- h. Extract children's alimony from the husband's salary whether he works in the public or private sector.

**Shadow Report on**

**SAUDI ARABIA**

**Convention for the Elimination of all Forms  
of Discrimination Against Women**

**(CEDAW)**

**November 2007**

**By**

**WOMEN FOR REFORM**

English Version

This shadow report was prepared by a group of women called Saudi 'Women for Reform' SWR, a group working informally to promote women's rights. The shadow report attempts to refute what has been stated in the official Saudi Arabian report. It has not been possible to work officially for this report, as the state does not allow the formation of any NGO's for this purpose.

The aim of writing this report is to get out the voices of Saudi women on this subject, despite considerable risks, which may subject its authors to serious reprisals by the government. For these reasons, we would like to keep our identities and affiliations confidential. Because of these limitations it was difficult to write this report and serious gaps may remain. In addition, this type of report-writing is a new experience in Saudi Arabia. We hence tried our best within the constraints of resources.

The reservation of Saudi Arabia on the CEDAW convention is based on “what is inconsistent with the Islamic law” i.e. the government is committed to everything in it except what is inconsistent with the Islamic law. In actual fact, this expression is ambiguous and misleading, a criticism which is thankfully reflected on the questioning of the CEDAW’s committee. It is important to note that Islam includes many schools of thought or *Fiqh mathahib* which have different perspectives based on different interpretations of Quran and Hadith (The Prophet's tradition and sayings) regarding women or other life issues. Saudi Arabia has Sunni citizens who are followers of the four major schools of Fiqh, i.e the Hanbali, Maliki, Hanafi and Shafi’i schools of Fiqh, Shia citizen who are mainly either Twelvers or Ismaili and Sufi citizens who follow different Sufi orders. However, Saudi Arabia officially adopts the Hanbali School only. To explain further, it recognizes the other schools, yet it neither acknowledges the other schools interpretation of Quran and Hadith, nor does it consider it in passing or implementing any new law. For instance, the religious institution in the government considers covering the woman’s face is obligatory in religious terms; and therefore it is binding while all the other Islamic schools think that it is not obligatory and not binding. Yet, women and girls are asked everywhere in universities, schools, courts and in the streets to cover their faces, especially in areas where the Hanbali school is prevalent such as in Riyadh, Qasim, and some areas of the south of Saudi Arabia, like Assir which had become recently one of the most strict areas of Saudi Arabia in the last 50 years.

What is important here is accepting the differences in the religious interpretations and recognizing other Islamic schools with their different interpretation. Since this could support the application of CEDAW, particularly in areas of conflict which affect the empowering of women and their participation in public life such as enforcing veil and banning mixing with men.

Imposing 'guardianship' has restricted women in every aspect of their lives. It reflects an inadequate view of women as human beings, a very traditional view of women and their role in society and duties towards their families. These perspectives and views belong to the cultural heritage and some customs and traditions that date to pre Islamic Arabia. It is worth noting that the positive side of customs and traditions concerning women has been neglected, such as the rights that Islam grants women and the financial and economic rights that women used to practice in traditional agricultural and pastoral societies which are equal to those of men. In addition to that, there is also women's traditional work in economic activities in the market beside men in the cities.

What really established the dependency of Saudi women on men is guardianship which is imposed upon them in all phases of their lives. Each woman needs a male guardian no matter how old she is or what status she holds, i.e. if she is single, the guardian is the father. In case of death or inability to be the guardian for any reason a relative that she cannot marry *mahram* such as the uncle or the brother will take his place. If she is married then the guardian is the husband or the son when the husband is not there for her for any reason such as death or divorce<sup>1</sup>. This guardian is supposed to look after her, but he can also interfere in her life since his consent of whatever she is doing is, in most cases, vital. She has, for example, to get his consent for studying, work, travel, marriage, hospital admission, etc. He can also do things on her behalf such as going to government agencies when collecting certain documents or letters, sending for drivers and domestic helpers, as well as many other things. A Saudi woman has to present a letter of consent from her guardian together with all the other needed documents when applying to an educational institution and work places. This letter is also needed from officials authorized by the Cadi to perform civil marriages, and all other government agencies. According to the first report of the Saudi 'National Society of Human Rights': 'By not allowing an adult woman to do whatever she wants, unless she has a guardian, has, in many cases, affected

---

<sup>1</sup> This is a story of female doctor who joined a scholarship programme to specialize in pediatrics in United States of America, and then her teenager son called the embassy in Washington, full of rage, because he discovered that his mother is joining the programme. His mother is divorced and he is her guardian. Most likely, the teenager, who still gets his allowance from his mother, has managed to stop her scholarship. Another example is that a widow and a mother professor who has to get a letter of consent from her son every time she wants to travel.

her negatively; and it deepens the image of inferiority of women in terms of her legal competence even if she wants to sue someone in court. In addition to that, her education, work, all her other activities and movement depend on her *mahram* (a man whom she can not marry such as a brother, an uncle or a son), no matter what is his age or educational level, and no matter what is her age and her educational level.’

Enforcing guardianship has lead to several problems such as exploitation, impersonation, preventing women from marrying, blackmail, and violence, etc. In addition to that, there is the humiliation that women feel for the need of guardian consent for any vital issue in her life, so that it is accepted by the government, and the contradictions such a strange relationship would have, an issue which we will discuss further in this report.

In this section, we will discuss the rest of the articles as stated in the convention.

## **Article (2)**

States Parties condemn discrimination against women in all its forms, agree to pursue by all appropriate means and without delay a policy of discrimination against women and, to this end, undertake:

- (a) To embody the principle of equality of men and women in their national constitutions or other appropriate legislation if not yet incorporated therein and to ensure, through law and other appropriate means, the practical realization of this principle.

In investigating how far the equality between men and women in practical realization, the status quo is discrimination against women well supported by the state institutions and its employees without any action to stop, prevent, or punish them. To the best of our knowledge, there is no legal text that states any punishment against anybody who discriminates against women since such discrimination is part of applying the state’s rules and regulations which are at times an interpretation of certain laws.

We find discrimination against women very clearly in every corner of cities and villages. There are things which are forbidden for women under any circumstances and things which can be done when accompanied by a *mahram*, or with the guardian's consent, such as the following:

### **1. Absolutely forbidden:**

- Admitting women in any of the government agencies-including women educational administration since most of the high positions are for men- banks, Electricity Company, Ministry of Foreign Affairs or Social Insurance. This resulted in the fact that women are not able to get to the resources, and not being able to get to the decision making positions. In addition to their dependency on men to finish whatever they need to get from these agencies. It is worth noting that there is no legal text that prevents a woman from entering a government agency, but the hostile environment in which she is surrounded if she tries to do so, and the security guards who usually would not allow her to go inside applies what is known but not written. Another element that also does not encourage women to go to these agencies is the disapproval looks and the disapproving language which they will face if they get inside the buildings.
- Acquiring an identification card or a card that enlists the names of the children with the mother.

### **2. Allowed only with a guardian's consent:**

- Applying for a university, or high education.
- Travelling, whatever her age is.
- Working, even if this work is offering consultancy services on a high level.
- A woman can not take a car she owns outside the Saudi borders, unless she has a letter that states the consent of the Minister of Interior or the region's governor.

- Medical surgery, especially if this surgery involves uterus.
- Hospital admission for labour.
- According to Saudi monetary fund, a woman can not open a bank account for one of her children, unless the father agrees. Then it can be open, but under the father's name. In case of an authorization from the father, the mother can open a bank account for one of her children, but can not do any other transaction.

### **3. Allowed only when accompanied by a mahram:**

- Going to a restaurant, even though that there are cases where women are allowed to enter a restaurant and stay in it without a *mahram*, however, women are susceptible to being prevented from entering a restaurant for that reason.
- Staying in hotels or furnished apartments. (According to a circulated note which has been added to the hotels regulations, a royal decree no. 27/m on 11/4/1395 h. article no.9: the owners of residential furnished units must follow the security instructions, which has been issued for hotels, or the ones that apply for hotels, and any other instruction which is officially circulated about these units, the instructions of The Civil Defence of Safety and Emergencies (the Fire Department), the Labour bureau's instructions on the workers' unit and the health conditions, and instructions which are specified by (the Ministry of Municipal and Villages Affairs), and specifically must abide by the following:

3-Abiding the rules and regulations of the concerned bodies, regarding residency of people in furnished residences and checking their identities (especially women and minors). This means that there are instructions which are orally issued or not published and which are specific for women and according to which women are not allowed to stay in hotels alone (note their comparison with underage).



A new regulation has just declared as the CEDAW 40<sup>th</sup> session in action, in 21/1/2008 to allow women into hotels without their *mahrams* , an ID card will be sufficient, but the hotel should inform the Police department immediately of the woman staying there (<http://www.alwatan.com.sa/news/newsdetail.asp?issueno=2670&id=38416>).

- In an incident in Jeddah, some women were prevented from sitting and breaking their fast last Ramadan in a public café because of fear of mixing with men, and they had to break their fast standing while men were sitting (al-Watan newspaper, 24/9/2007).

There is discrimination in worship places. Women's area, for example, in Holy Mosque in Makkah, does not reach one seventh of the space around the Kaaba while men can pray anywhere. They are prevented from circumambulation of Kaaba half an hour before the call for prayer while men can circumambulate until the prayer starts (see Hatoon AL FASSI's article:

<http://www.arabnews.com/?page=7&section=0&article=78202&d=30&m=8&y=2006>, and <http://www.arabnews.com/?page=7&section=0&article=86954&d=22&m=9&y=2006>

Another example is in the Holy Mosque of the Prophet in Madina, where women are not allowed to reach Al-Rrawda al-Sharifah, the most holy part of the mosque, and pray in it for only 4 hours a day, and it has been transformed into 5 hours during the night (from 9-2 after midnight), while men can pray in it at any time. Women only pray in a space that does not exceed 180 m sq from a place that is about 330m sq, which is the space of al-Rawda. There is also another type of discrimination against women on the bases of their nationalities that prevails; since it is according to the nationality they get to the inside of the holy part of the Mosque in a way that resembles (herding a stock). Many women and many men expressed their objection in many articles, some of which were published in local newspapers and some were banned (see for example Hatoon Al FASSI's <http://www.arabnews.com/?page=7&section=0&article=88471&d=19&m=10&y=2006>, Amira Kashgary's: <http://www.alwatan.com.sa/daily/2006-09-26/writers/writers08.htm>, Halima Muzaffar's: <http://www.aawsat.com/details.asp?section=43&issue=10173&article=385800> Farida Shata's: <http://www.okaz.com.sa/okaz/osf/20060522/Con2006052219145.htm> and others).

In an article, entitled “no prejudice”, published in al-Watan newspaper on the 7<sup>th</sup> of February 2007, the writer Fatma Faqih summaries what is not allowed for women as follows:

*“She is not allowed to drive cars, to travel without consent, to stay in a hotel without consent, to name her children without consent, to get any document needed for her children without consent, to apply for schools for her children without consent, to get a passport without consent, to get out of the house without consent, to leave the work place (this concerns school teachers) without consent, to apply for a job without consent, to rent a house alone without consent, to change the colour of her Islamic garment (Abaya), to go to university or school without consent, to make use of the scholarships abroad without consent, to underwriting or open an account for her children without consent, to uncover her face in some cities in the kingdom, to send for a driver or a domestic helper without consent, to obtain her children’s inheritance without consent, to get married without consent, to have vasectomy without consent, check out of the hospital without consent, to make use of the addiction programmes in hospitals, to enter government offices and meet officials without a guardian, to stay married to someone if her guardian decides that he is no longer good for her, to let police men enter her house if her guardian is not in the house- even though she could have a thief inside the house, to enter the court without mahram to identify her, to get out of prison if she was sentenced without a guardian to take her out, to abstain from sharing bed with her husband without a reason, to ask for a divorce without reason and paying a bail, to keep her children after divorce without consent, to take her children which are verbally abused by her divorcee without consent, to join her children abroad if her divorcee takes them without her guardian’s consent, to marry her daughters without consent, to claim her pension if she and her husband work in public sector, to supervise the work on a shop or a café which she owns, to work on 90% of big companies and lucrative areas of trade, to be on the executive posts in the public and private sector, to be a candidate or to vote in the elections, to meet a delegation to make deals, to ride a car alone with the driver, to work in a place where men mix with women, to impose a condition on her husband not to marry another woman, to make her husband angry. Finally, raising her voice is a sin, so that her suffering should never be revealed and it remains a secret’.*

- (b) To adopt appropriate legislative and other measures, including sanctions where appropriate, prohibiting all discrimination against women.

There are no code on the rights and duties of women that regard them as human beings and as citizens. There are also no family courts.

- (c) To establish legal protection of the rights of women on an equal basis with men and to ensure through competent national tribunals and other public institutions the effective protection of women against any act of discrimination;

No such protection is established. To explain further, here is just an example that represents the reality: last year, in King Faisal Specialist Hospital, One of the biggest hospitals in Saudi Arabia, All the female doctors, who were attending a medical conference on *the Legal Opinion on Donating Organs of Brain-Dead Patients*, were asked to leave the conference hall because one of the speakers (Dr. Yusuf al-Ahmad) refused to enter the hall and presents his paper in the presence of women. The hospital responded by asking the females to go out of the room and no action was taken against the hospital or against him. (The story is written by Abeer Mushkhas in her article which can be found in: <http://www.arabnews.com/?page=7&section=0&article=81212&d=23&m=11&y=2006>).

- (d) To refrain from engaging in any act or practice of discrimination against women and to ensure that public authorities and institutions shall act in conformity with this obligation.

Nothing is done in this regard.

- (e) To take all appropriate measures to eliminate discrimination against women by any person, organization and enterprise.

No such measures are taken. On the contrary, one of the state institutions which is “The General Presidency of the Promotion of Virtue and the Prevention of Vices” (Religious Police or *mutawwas*), conducts under the excuse of keeping the ethics of Islam, a series of violations against women rights by interfering in their private affairs and stalking them to make sure

that they are abiding the code of clothing (by covering their hair, bodies, and faces) which is an area of difference between Muslim scholars. This Presidency is very strict in the way women should cover their faces and they stalk each woman who uncover her face in a public place even though that this is acceptable in Islam. The Presidency has also arrested many women for no clear reason and they were forced to sign unfair undertakings in order to be released, a promise which is not always guaranteed. Such cases have been discussed several times in the press and well-known by the society.

This presidency focuses on how the two sexes deal with each other and fights against any social practices that permit any change in women roles or any different views of women status. Therefore, it checks all the work places for women, all their movements, and their clothing in public places. It also checks the places where women mix with men and observes any activity which is held for women in places like clubs, schools, and charitable organizations, public places for pedestrians and places. In addition to that, it checks Eid celebrations to make sure that families are split, so men are on one side and women are on the other. Nowadays, the Presidency focuses on protecting society from the effects of modernism and globalization. It is much more concerned when such an effect is presented in any form of public practices; or when such an effect changes the quality of a job that a woman does or the function of women in the society. This is also related to the views of the Presidency about women as the source of evil, temptation and trouble.

It might be important to mention the fact that in the sixties the employees of the Presidency were old men who were very lenient and flexible and they were loved by people while the employees in the nineties are mainly young men who are very strict (sometimes fanatic). Nowadays, these employees' practices can be described as too strict and their presence emanates fear among people, especially the young ones, whether men or women. Recently, there are some changes which the policies and the authorities of the General Presidency of the Promotion of Virtue and Prevention of Vices have undergone. This is due to the government's war against terrorism and its intellectual resources. However, until now no major changes has been undertaken regarding the unfair practices against women.

There is an official unit which is established only for women called "Unit of Islamic Educational Foundation" and which are spread in every social institute, especially women educational institutions and in most of the public

sectors which have women sections. These units work against ethical and religious (not administrative) corruption, corrupted ideas, sexes mixing, or any overstepping of the boundaries that are set by the social code and the way in which women are perceived by the general public. These units publish and distribute brochures about women roles, their duties and the evils of mixing with men as well as the evils of modernism and globalization. In addition to that, these brochures encourage very strict code of clothing in which women are totally covered from head to toe, and a very detailed description of how a Muslim woman should live. Their focus is on the ethics of how the two sexes should deal with each other and the roles and duties of women as well as the worship issues. In spite of how small these units are, they have a big influence on the public because of its unofficial association with the official religious authorities such as the General Presidency of the Promotion of Virtue and Prevention of Vices and the Institute of Islamic Education and Guidance which works under supervision of the Ministry of Islamic Affairs. Furthermore, the people, who work in these units, are mostly intolerant, who are supported by others, who share with them their view of religion and who are everywhere in all departments and in every work place.

One of the recent developments regarding this issue, a woman sued the Presidency which is the first case in Saudi history. The lawsuit, which is still in court, involves abduction and an unlawful arrest that two employees of the Presidency did three years ago in Riyadh in 2004. The details are in: [http://www.saudigazette.com.sa/index.php?option=com\\_content&task=view&id=36423&Itemid=146](http://www.saudigazette.com.sa/index.php?option=com_content&task=view&id=36423&Itemid=146)  
[http://www.saudigazette.com.sa/index.php?option=com\\_content&task=view&id=37385&Itemid=146](http://www.saudigazette.com.sa/index.php?option=com_content&task=view&id=37385&Itemid=146)

Another story about the Presidency is the story of a seventy year old lady who was arrested by some of the employees of the Presidency. The arrest is said to be for the crime of staying alone with the shop owner, in a popular crowded market (called Souk Addirah), in down town Riyadh, even though the doors of the shop were open. The Presidency employees arrested the woman and then transferred her to the police which, in its turn, transferred her to the Authority of Investigation and Public Prosecution, then, released her later. In investigating how she was the circumstances on which she was arrested, the confiscation of her mobile phone after checking it and registering her under a different name and keeping her after the order of

releasing her was issued, her nephew, Abdulkarim, states in al-Hayat newspaper, that his aunt has left them in Tuesday morning to buy something from the market and then when she was late, ‘we started searching for her in Police centres and hospitals and at ten o’clock in the evening, we knew that she was arrested in the General Presidency of the Promotion of Virtue and the Prevention of Vices centre in al-Badee'a. We went there and we did not find her’. According to him, he went later with his father to the women prison in Malaz where they found their relative, but nobody told them why she was arrested, but the police told them that they have to go to the police centre in Addirah next day in the morning. He said that he told the Police officer about the fact that she is an old lady and they should not arrest her and confiscate her mobile phone or search it since she has done nothing wrong, let alone the fact that they register her under a different name. The officer replied that she might have given them a wrong name and that the whole thing is just a misunderstanding! He said that his aunt hardly walks so “how can they ever accuse her of something like that?” He indicated that she was transferred to the Authority of Investigation and Public Prosecution around Maghrib Prayer (which is about 5:15), but she was released after Isha Prayer (after 7:30), but the women prison would not let her out with him and his father without any proof that they are her relatives, so they had to go back to the house and bring in their identification cards. He mentioned that his aunt was in a bad psychological state as a result of what happened to her. He also mentioned the family now is asking for an investigation and whoever is responsible for such a mistake should be punished. The newspaper tried to contact the General Presidency’s centre in Addirah but the phone was not working. The newspaper tried then to call the chairman of the centre for two days with no avail. The journalists in the newspaper then contacted one of the officials, but he refused to talk to them because he does not know anything about it. (al-Hayat Newspaper, Saturday 10 June 2006, Issue No. 157722).

(f) To take all appropriate measures, including legislation, to modify or abolish existing laws, regulations, customs and practices which constitute discrimination against women.

Instead of changing the existing laws, regulations, we find the court and the highest legislative authorities strengthen the practices which discriminate against women. Lately, an issue related to the equality of ancestry is raised. This equality means the equality in rank genealogically. It is well-known in

Saudi that those who belong to tribes whose ancestry is known and goes back to hundreds of years, if not for thousands of years do not marry those whose ancestry are only known for a short period of time, even if goes back to 100 years. Such a custom was prevalent before Islam and when Islam came it was against it, yet, it is prevalent again together with the blessing of an Islamic judiciary system. It is now a reason on which a woman's family can use against the husband of their daughter, whom they feel is lower than them in terms of ancestry; they therefore break their daughter's family and end the marital relationship under the rule of law, even if the wife does not agree on such a thing. The law permitted such claims and recently sentenced the end of many marital relationships on the pretext of no equality of ancestry.

A very famous example of this, is the case of Fatimah al-Azzaz whose half brothers went to the court after the death of their father with a lawsuit against their sister and her husband (Mansour al-Taymani) asking for this marriage to end. The reason for this is the fact that he belongs to a tribe which is lower genealogically than theirs. The wife tried to keep her marriage for her sake and her children's sake (she has two children a boy named Salman and a girl named Nuha), but the jurisdiction accepted the case and her brothers won the case. When Fatimah and Mansour tried take the case to the highest judicial authority, the sentence was the same even though the husband and wife had been married for years and they have children. Fatimah was imprisoned with her children, one was only two months old, for not accepting the sentence, and not wanting to go back to her brothers' house, and because there was no other safe place where she could go to. She was in prison for several months before she was transferred to a caring home in Dammam, and by now she is almost there for two years. She can neither see her husband now and neither her daughter whom he took with him. The caring home for her is like a prison and she does not want to go back to her brother's house and can not join her husband and daughter (Their story was in all the papers and news 2006), see for example: <http://www.alarabiya.net/articles/2006/11/02/28760.html>

In addition to the fact that this is a racist practice, it also restricts the woman's right to choose her husband, since according to this, the woman is only a commodity which has no right to choose; it is only up to her guardian to see what is good for her even if this guardian is younger than her. There are some cases that are quite similar to Fatimah's case in the courts, some of

which were encouraged by her sentence. One of them is in Assir area on the pretext of difference in sects. The judge, Adel bin Ali al-Uhaidib passed a sentence no. 14/4 on 30/2/1426 h. (2006), ending the marital relationship of Ala Allah bin Hassan bin Fnis al-Fnis (who is Ismaeli) and his wife Laila bent Muhammad Fayez Assiri (who is Sunni) after they had been married for a year with a marriage contract no. 38 on the 14-15/11/1424 h. (2004) which is done by her father's consent and witnessed by two men. The sentence is based on the difference of sect which is supported by many *fatwas* from many members of the highest authority of religious scholars, one of them in particular, is the one issued by the chairman of judges, Sheik Muhammad Bin Ibrahim Al-Asheikh, in his book *Fatwas*, part.10. p.118-119, he states: "we see that the contract is invalid for the reason of religious incompetence since Shiites are not as competent as Sunnis". (This quotation is taken from the documents on which the sentence is of this case is written and a copy of it is available on a website of an electronic magazine called Sawt al-ukhdood on 14/4/2006, <http://www.okhdood.com/index.php?act=artc&id=330>).

(g) To repeal all national penal provisions which constitute discrimination against women.

The International conventions which Saudi Arabia has signed do not cancel the existing national provisions and laws. According to the first report of the Saudi Human Rights, the citizen whether male or female can refer to CEDAW when carrying on a lawsuit, but it is not clear if such an action has been done before and has been accepted by the court. There is no announcement of or education of the articles of CEDAW, and very little is known about it.

### **Article 3**

States parties shall take in all fields, in particular political, social, economic and cultural fields, all appropriate measures, including legislation, to ensure the full development and advancement of women, for the purpose of guaranteeing them the exercise and the enjoyment of human rights and fundamental freedoms on a basis of equality with men.



We do not see any CEDAW article under which we can raise the issue of preventing women from driving in Saudi Arabia since the Saudi woman is the only one who is banned from this right in the whole world. It means preventing her from movement, obstructing her development, reducing her to a burden and forcing her to depend on men.

Driving Cars is not allowed for women in Saudi Arabia because of an order that has been issued by the Minister of Interior in 1990 after 47 Saudi women drove cars for half an hour in Riyadh's streets without committing any offence to the Traffic Law. Since then, the Minister of Interior issued that order which considers driving a car by a woman, an offence (this order is not published and its number is unknown). Although there are many legal texts which allow women to apply for a driving license, Saudi Traffic Police does not issue any Saudi driving license for any woman. In spite of the continued requests, the deterioration of the economic situation, the drivers' problems, and the female teachers' accidents which is about 6.2 for each 100 transferred teacher (The book of *Traffic Accidents Resulted from Transferring Teachers Outside the Cities*, March 2007, a study supported by King Abdulaziz City for Science and Technology), nothing has been done. The teacher in this situation is totally dependent on the driver and his ability to deal with any difficult situation. Because of the far distances that the teachers need to go to which could reach 500 km in a single day, most of the drivers are elderly or ill who can not tolerate the uneven roads in which they have to travel with these female teachers. The choice of depending on herself and her abilities and knowing the rules of safety on the roads are not available to any Saudi woman because she can not drive.

The religious campaign is very active when it comes to this topic by periodically issuing *fatwas* about the prohibition of women driving cars and by spreading the *fatwas* of religious scholars that are against it. It must be noted here that there are some religious scholars who stated that the issue of women driving cars is not religious but social.

In September 2004, the General Administration of Traffic ordered the supervision bodies on travel agencies in Saudi Arabia to prevent all travel agencies from giving International Driving License to Saudi women. The Saudi Club for Cars and Tourism which works under (Sasco) has also emphasized, in a meeting with the representatives of travel agencies, the prevention of issuing International driving license for Saudi women for the

fact that they do not fulfill the conditions of issuing international license (see al-Watan 7/9/2004, [www.alwatan.com.sa/daily/2004-09-07/Index.htm](http://www.alwatan.com.sa/daily/2004-09-07/Index.htm) - 39k).

In Interviews with foreign press or when they are outside the country, High Officials in the government always declare that women can drive cars but it is the families and the society who are against it. Lately, and as a consequence of a statement by the Minister of Foreign Affairs, two women from the eastern province went to police center and ask for an application for a license. However, they were not allowed to enter the building and their request was refused (Dunia al-Sharq newspaper, 5 Nov 2007).

## Article 4

- 1- Adoption of States Parties of temporary special measures aimed at accelerating de facto equality between men and women shall not be considered discrimination as defined in the present Convention, but shall in no way entail as a consequence the maintenance of unequal or separate standards, these measures shall be discontinued when the objectives of equality of opportunity and treatment have been achieved.
- 2- Adoption by State Parties of special measures, including these measures contained in the present Convention, aimed at protecting maternity shall not be considered discriminatory.

## Article 5

States Parties shall take all appropriate measures:

- (a) To modify the social and cultural patterns of conduct, with a view to achieving the elimination of prejudice and customary and all other practices which are based on the idea of the inferiority or the superiority of either of the sexes or on stereotyped roles of men and women;

We had only witnessed some changes in the curriculum of elementary grades which is shown on its cover, since women were left to write the

curriculum and edit it. Yet, neither its philosophy nor its aims, which declares clearly that women 'have special nature' and therefore there are only certain types of education that suits this nature, has changed. In addition to that, the situation is the same in the media and in what is taught in many educational institutions as well as in the universities, such as the book written by Bakr Abdullah Abu Zaid under the title *Guarding Virtue*. The discrimination against women is also emphasized by the weekly Friday speeches of Imams in mosques.

(b) To ensure that family education includes a proper understanding of maternity and as a social function and the recognition of the common responsibility of men and women in the upbringing and development of their children, it being understood that the interest of the children is the primordial consideration in all cases.

There has been nothing done that makes men look at the upbringing of the children as a common responsibility between them and their wives, since the social upbringing for both sexes emphasize that the essential and most important role for women is taking care of the children. As a result, apart from the financial responsibility, men rarely feel that taking care of the children is a responsibility that they should share with their wives.

As for interest of children, most of the sentences that are passed by judges in courts do not take that into consideration.

## **Article 6**

States Parties shall take all appropriate measures, including legislation, to suppress all forms of traffic in women and exploitation of prostitution of women.

The American Report on Human Trafficking, which was issued in 2006 by the Department State, revealed that there is exploitation of human beings in 139 countries, 17 of them are Arab countries and Saudi Arabia is one of them. The report classified the countries into three degrees according to the efforts exerted in fighting exploitation. The First degree countries follow the least important standards which the Law of the Protection of the Victims of Human's Exploitation of the year 2000 states. The second degree countries do not follow any standards, but they try to solve the problem. The third

degree countries are those which do nothing to prevent the problem. The report indicates that victims of exploitation in Saudi Arabia are forced to work and they are abused physically and sexually and that Saudi is classified under the third degree countries (<http://www.mengos.net/articles/2007/feb/masoud16-2.htm>).

The Saudi authorities cooperate with the Yemeni Authorities to implement a plan set by the security forces to stop the gangs of trafficking people. These gangs exploit women and children by reducing them to beggars controlled by gangs which live mainly in Jazan on the Saudi-Yemeni borders. In 30 days only, The Saudi border guards have arrested 398688 infiltrators some of which are children and women (Al-Bayan Newspaper, issue: 9120).

Children are either asked to come from different countries or those who live in Saudi Arabia but are not Saudis are used for certain jobs such as riding camels for camels' races. The child, who is chosen to ride camels, is taken from his family and kept away, a modern version of slavery. Al-Hayat Newspaper, issue no. 16279, on the 30/10/2007, published a report of the death of a 10 years African boy rider from hunger. The identity of the boy is unknown, but the report reveals how the boy was badly treated by the camel owners in Yanbu city. The Saudi National Committee of Human Rights has promised to investigate this case.

The legislations concerning women exploitation in Saudi Arabia are not clear. Statistics are very difficult to find, but the last statistics that are issued by Ministry of Interior-the department of Planning and Census- show the following: In 2002, moral crimes have reached 9580 crime which is 11% of the total number of crimes of the same year. In 2003, moral crimes including suicide and self physical abuse are 13864 crimes which mean 16% of the total number of crimes. In the same year, there is 261 suicide case, 275 attempts of suicide, and 1120 physical abuse cases that lead to death. There are also 4162 cases of girls running away from their homes. In Such as a case, the girl is considered a criminal, so the adult girl is imprisoned in women prison while the underage is taken to a caring home for girls.

The following statistics do not show the number of girls whose families were able to locate them and then bring them back to the house. They neither shows the number of those who committed suicide and are dead, nor those who went to hospitals o die there in the emergency rooms. Nobody knows anything about them because they could not say anything, out of fear and

horror, about the violence they endure on daily basis (Wajihah Al-Huwaider Nov 2007: <http://leilamagazine13.blogspot.com/>).

**Number of the moral crimes and defendants during 2003**

Defendants are classified according to their nationality, sex, and age group

Type of Crime	No. of Crimes	Defendants	Saudi	foreign	male	Female	adult	youth
Entering a house	930	908	546	362	857	51	844	64
Forbidden Secret meeting	3453	5716	2851	2856	3936	1780	5356	360
Adultery	260	367	207	160	265	102	341	26
Attempt of Adultery	177	220	114	106	195	25	194	26
Sodomy	993	1418	1111	307	1418	0	846	572
Attempt of Sodomy	834	1094	811	283	1094	0	813	22
Boys' abduction	69	85	74	11	85	0	63	22
Women's abduction	38	50	26	24	41	9	42	8
Harassing women	997	1141	831	310	1116	25	1036	105
Imitating the other sex	244	358	96	262	355	3	335	23
Possession of profligate articles	562	768	119	648	763	4	740	27
Foundling	278	7	7	0	3	4	6	1
Abortion	6	9	0	6	3	6	7	2
Incest	196	244	89	155	89	155	222	22
Rape	59	47	36	11	45	2	40	7
Prostitution	484	1754	257	1497	845	909	1692	61
<b>Total</b>	<b>9580</b>	<b>14185</b>	<b>7175</b>	<b>7010</b>	<b>11110</b>	<b>3075</b>	<b>12578</b>	<b>1607</b>

There are many cases of domestic helpers and female workers who were sent for from their countries to work in houses, and shops. The rights of these workers are not very well observed. The female worker does not know her rights when she comes to Saudi. She does not have a way to make use of the protection services. On one hand, no one, neither from the Ministry of Labour nor the embassies to which these workers belong, to inspect the conditions under which these workers live and how they are treated, as they could be locked out and not given a day off, and worse, subjected to sexual harassment which can not be known unless they are able to escape and inform the authorities of what has happened. The countries to which these workers belong rarely interfere to check their conditions and guarantee their safety. On the other hand, there are cases where these workers escape from the houses to join prostitutions networks, or trafficking or to work by daily wage which is a definite offence to the work Regulations in Saudi Arabia. These workers are seduced by those who exploit them into these activities and what the authorities are doing is still limited, since there are so many gaps in the Labour Laws which are used by some corrupted people who benefit from such activities. In addition to that, there is neither Labour union nor a union for any other profession, (there are journalists' and engineers' societies, but these societies are not independent). There is a new law for private sector in which there are certain articles on the limit the working hours and the right of a day off, but the laws of domestic labor are still not completed.

In the following, we will provide some of the stories of some female workers in Saudi:

Malak is a hairdresser from Syria who came to Saudi to work in a Salon. Her Saudi sponsor took her passport and her personal documents (a common act by sponsors). He did not issue *Iqamah* for her (registration certificate); and he also did not pay her salaries. When she had a tumour in her chest, she went to a Police Station in Riyadh to claim her salaries and her documents. The Officer who met her offered her *Misiyar* marriage (a type of marriage where there are no rights for the woman whatsoever and the husband has the right to divorce her at any time). She refused his offer and went to the Syrian Embassy, to the police again, to the *Imarah* (the Governate, the place where the governor of Riyadh Prince Salman Bin Abdulaziz hold his offices) and everywhere that she thought could bring her documents back with no avail. One day, the sponsor knew about her visits to the police and since then he

has locked her in the place where she works and she has been there for two years now.

Another Indian worker in a small salon says that she is only allowed to go out once a month and only to a certain shop called (City Max) where she has to buy her personal things very quickly and go back to work. She said that they work at least 12 hours a day, and in high seasons, such as before Eid, they could work until dawn.

An Indonesian worker said that she does not receive her salaries on monthly basis, but it is given to her according to her sponsor's wish who as it seems invest the salaries in savings accounts in the bank.

Another case is of two female workers: one is Indian and the other is Philippina whose contracts are finished two months ago after two years of hard work and suffering from a sponsor who used to lock them like rats in her salon, let alone the fact that they receive their salaries for three months only!!

There is also another case of a female worker who has a severe toothache and her face was swollen, but could not go to a dentist without her sponsor's knowledge because she was frightened and took only pain killers for weeks and when her contract ended, the sponsor did not allow her to go back to her country or give her the salaries of a year and a half. (Iman Al-Qahtani, "only 4000 people are dead", Arabiya net: <http://www.alarabiya.net/views/2006/11/25/29367.html>. )

## Part II

### Article 7

States Parties shall take all appropriate measures to eliminate discrimination against women in the political and public life of the country and, in particular, shall ensure to women, on equal terms with men, the right:

- (a) To vote in all elections and public referenda and to be eligible for elections in all publicly elected bodies.

Women were allowed to vote in a limited number of elections and were only given the chance to participate in the elections of Jeddah and Dammam's Chamber of Commerce and Industry as a candidates and voters. However, women were denied the right to participate or vote in the last municipal elections (2004) which were in all regions of Saudi Arabia, under the pretext of not being ready financially and administratively. Even though the UNDP was consulted in this election and worked together with the High Authority of Municipal Elections, but it did not criticize Saudi Arabia for not allowing women to participate. On the contrary, it praised the government and its achievement in which 10% of the population only participated. The chairman of the general committee of the municipal elections states on 12/10/2004, 'the regulations do not prevent women from participating, but when the Law was issued, it stated that it should be implemented during one year only, when we studied it we found that it is very difficult to include women in the elections within the period stated. Therefore, after our first experience, we are considering all the requests and demands including the participation of women and then next committee of elections will decide.' He also adds: 'the committee has received requests from women asking for candidacy, and the local media and the media abroad has published many articles focusing on the participation of women in the elections' (Saudielections.com).

However, so far we have not heard anything about government plans to include women in the next elections.

Lately, in particular in mid of November, Saudi male students who study in United Kingdom prevented the Saudi female students from voting or participating in the elections of Saudi clubs as candidates. The chairman of these clubs (which are equal to student unions) sent a letter to the female students in the United Kingdom asking them not to come to the elections. The excuse of male students was that since women are not allowed to participate in the municipal elections, then there is no need for them to participate in those of Saudi Clubs.



- (b) To participate in the formulation of government policies and the implementation thereof and to hold public office and perform all public functions at all levels of government.

Women neither participate in formulating government policies nor its implementation because they are excluded from leadership positions on all levels of public sector, except one position which is held by Princess Dr. Aljawharah Bint Fahd as the first chancellor of a women university. Before that, she was also holding the only highest position that a Saudi woman holds and that was the Assistant of Deputy Minister of Education. No other woman is in a similar position. For even women educational institutions are managed by men such as, the departments of women education in the ministry of education where the highest position that is held by a woman is the Assistant of General Manager of Educational Affairs in the Education Department in Jeddah city since July 2006. The same situation applies to universities, where the affairs of the departments are managed by men and women are only implementing whatever decisions are made by men.

Women in Saudi Arabia can neither be members of Al-Shura Council nor The Cabinet as men do, let alone the fact that they can not enter any of the government agencies where men work.

- (c) To participate in non-governmental organizations and associations concerned with the public and political life of the country.

There is not any organization in the country which we can call ‘non-governmental’, because all organizations and societies need a permit from the government either from the Ministry of Social Affairs or one of the universities. It has also to be under the ministry or the universities’ supervision as well as the supervision of the Ministry of Interior. Therefore, any organization can not be independent in decision making, in forming its board or in its management. All organizations in Saudi are mostly charitable organizations which are concerned with poor families and poor women or those who have special needs. There are also the newly formed societies which are concerned with certain professions and which are formed under the umbrella of certain ministries such as the Journalists’ Society and the Engineers’ Society, both of which are not completely independent. It must be added that the King has agreed to form an environment society this year.

There are also the scientific societies which are under the universities' umbrella, but the King's agreement is needed for its formulation and its management. There is a project of non-governmental organizations and civil society institutions that has been proposed to the Shura Council, for which we have great hopes. After a year of discussion and updating it was announced in Shura council, however, we have not got the full text yet. In any ways, what comes out from the Shura goes to the Cabinet to ratify or refuse. It is now in this final stage.

In terms of political life, peaceful demonstrations and marches are banned and considered illegal. On 6 November 1990, 47 Saudi women went in a demonstration, asking for their rights to drive cars, they were arrested for a whole night, they were banned from working for three years and their passports were confiscated for a period of time, not less than a year.

On 23 September 2006 a Saudi female activist called 'Wajiha Al-Huwaider', walked alone on the bridge between Bahrain and Saudi Arabia- on the Saudi side- holding a banner that is addressed to King Abdullah asking him on the National day to give Saudi women their rights. The Police arrested her for 4 hours until her brother arrived from Al-Hassa to take her home after she was asked to sign an undertaking not to do this again. In the following week, she was banned from traveling even though that she lives in Bahrain and works in Aramco Company in Dhahran. After a lot of pressure from media abroad for a week, the Saudi authorities gave her the passport again.

Women tried in several occasions to express their opinion by organizing marches, but would stop in the last minute for fear of being escape goats. However, there had been few occasions where they tried to express their views. During the conference of Human Rights which was held in 2004, a Saudi opponent who is based in London, Dr. Saad Al-Faqih, asked his followers to demonstrate in the streets. As a consequence, on 14 October 2004, three women together with 270 men went out in the streets of Riyadh holding banners, asking for the release of their sons. One of these women is Umm Saud who is 60 years old and who was holding a photo of her son, Saud Al-Mutairi, who died in the fire that broke out in Hayir Prison on the 15 September 2004. The reason for these demands is the fact that many Saudi families have their sons arrested for periods of time without trial or clear accusations as a consequence of what happened on 9/11. Other families had their sons detained in Guantanamo base and when they came back from there, they were arrested again. The women who went in the

demonstrations were demanding many rights for their sons. The Ministry of Interior declared that the total of people who were arrested in the demonstrations was 271; 188 were released, but 83 of them including Umm Saud and the other two women were interrogated and had been detained for 51 days (al-Riyadh newspaper, 24/10/2003). Most of them were released after interrogation, but the three women and 80 men were sentenced for 55 days of imprisonment, (Amnesty International, 2004).

In Jeddah, a judge passed a sentence of imprisonment and whipping for 15 Saudis including a woman for participating in a demonstration against the government in December 2004. The demonstration was suggested by an opposing movement called 'Islamic movement for reform' (Okaz Newspaper, 11/1/2005).

On the 16<sup>th</sup> July 2006, eight women carried out a sit-in with their children in front of the Police centre in Buraidah City in al-Qasim, demanding a trial for their imprisoned sons and husbands, and giving them their rights such as the right to have lawyers, a fair and public trial and banning the physical and psychological torture. The sit-in which is one of the banned activities in Saudi was carried out for a whole day. By the end of it, the women submitted a statement addressed to the King. In August, they rewrote their demands and asked for its implementation. Consequently, the lawyer of these women, Dr. Abdullah al-Hamid and his brother Issa al-Hamid were arrested on the 7/11/2007 and have been accused of inciting women to carry out the sit-in. ([buridah.blogspot.com/2007/09/blog-post.html](http://buridah.blogspot.com/2007/09/blog-post.html) – 67k).

## Article 8

States Parties shall take all appropriate measures to ensure to women, on equal terms with men and without any discrimination, the opportunity to represent their governments at the international level and to participate in the works of international organizations.

There are some attempts to facilitate connecting Saudi women with some international organizations on the basis of their loyalty and the places from which they come. However, generally, there are no obvious channels or mechanisms according to which a Saudi woman can represent her government internationally or participate in the works of international

organizations. All the Saudi women that we see in international organizations, reached there by their individual efforts, some of these women were encouraged by the government when it was felt that it could gain points by doing so. For instance, Dr Thurayyah Obaid, the Deputy of General Secretary of UNFBA, has been working in UN for 25 years. Yet, only when the CEDAW was signed, the government made use of her work and started to support her to be in the position that she is now as a representative of Saudi Arabia's quota.

## Article 9

1. States Parties shall grant women equal rights with men to acquire, change, or retain their nationality. They shall ensure in particular that neither marriage to an alien nor change of nationality by husband during marriage shall automatically change the nationality of the wife, render her stateless or force upon her the nationality of the husband.

New regulations on the marriage of a Saudi man to a non-Saudi woman and a Saudi woman to a non-Saudi man are issued on the 14/7/1422 h (2002) with adjustments on the old regulations issued on 10-11/7/1393 h (1973). Here are the details of this regulation:

The marriage of a Saudi woman to a non-Saudi does not grant the husband the eligibility to acquire Saudi nationality. The case is different when a Saudi man is married to a non-Saudi as his children and wife acquire the nationality automatically. There are so many difficulties that the Saudi wife married to a non-Saudi face: first, in order for her husband to stay with her in the country, he has to have a sponsor which is her in most cases (if this happens then he cannot find jobs neither in the public nor private sector), Second, the family is deprived from many privileges and rights which a Saudi family has, third, the status of the husband and the children as foreigners entail that they need an *Iqamah* which has to be renewed every two years and paying the fees of 1200 for each as well as many other fees that non-Saudis need to pay.

According to “the National Society for Human Rights” report, one of the issues that a Saudi woman who is married to a non-Saudi has is sending the husband away from the country in case of committing offences without considering the effects of this on the wife and children. The other problem

that the Saudi woman has, when married to a non-Saudi, is the fact that husband can not represent her in anywhere, even if she authorizes him to do so. The Government of Saudi Arabia has reservations when signing the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women on the second paragraph of Article No. 9 which states that 'States Parties shall grant women equal rights with men with respect to the nationality of their children'. The regulations grant the right for the son of a Saudi mother to acquire a Saudi nationality when he is 18 years old. Yet, this right should be granted to all children of a Saudi mother whether boys or girls on the condition that they give up their father's nationality.

According to article no.14 in the Saudi Nationality Law, the marriage of a Saudi man to a non-Saudi, entitles the wife to acquire a Saudi nationality once she comes to the country and decides to give up her original nationality. While according to Article no. 17, a Saudi woman loses her nationality if she is married to a non-Saudi and decides to acquire his nationality. The non-Saudi husband of a Saudi wife does not have a priority to acquire a Saudi nationality.

There are also problems that the non-Saudi woman can have when married to a Saudi man. These problems are not addressed by the regulations and are left to the honesty of the husband. As the report of the National Society of Human Rights indicates, there are some problems related to the marriage of a Saudi man to a non-Saudi woman which could happen if the husband decides not to add his wife's name to his family card; or if he decides to enlist her children under his other wife's name. The results of both cases are that the wife and children would lose their rights, especially in cases of death or conflict (see for details Fowziyah Abu Khalid's article: <http://www.al-jazirah.com.sa/2007jaz/jan/18/ar5.htm>).

[2-States Parties shall grant women equal rights with men with respect to the nationality of their children.](#)

Discrimination against women is shown in many aspects of family law. For example, the children of a Saudi woman who is married to a non-Saudi have to write a pledge to acquire the Saudi nationality after they become 18 years old, but the children of a Saudi man who is married to a non-Saudi woman acquire the Saudi nationality automatically. Furthermore, in order for the children of non-Saudi father to get the nationality, they have to fulfil the following conditions:

- 1-To be a permanent resident in Saudi Arabia when reaching 18 years old.
- 2-To have a clear record with no criminal sentence or service in prison for a moral crime for over than six months.
- 3-To have good command of Arabic.
- 4-To apply the year after reaching 18 years for the nationality.

There is no big difference between the conditions for applicants whose mothers are not Saudis with those whose mothers are Saudis except that for the first their residence in Saudi should be no less than 10 consecutive years and they also have to have professions that are needed and they are good physical and mental health.

The children of a Saudi woman from a non-Saudi father do not have many of the privileges that Saudi citizens have. One of these privileges is the free health services which is available to Saudis, but not to them. They also do not have the right to work as Saudis, and even if they work, they can easily loose their jobs if a Saudi citizen applies for the job that they have and has the required expertise. As for travel, they have to pay high fees to get the visa to go and come back. The worst thing that their mother can face is, in the case of conflict, the father can take his children away easily, mothers names are not stated in passports.

It must be said, though, that lately, the children of a Saudi mother can have free education and can apply for public universities like Saudis.

According to Article no.7 of the Saudi regulations, any person who has a Saudi father, whether born inside the country or outside it, is a Saudi. And any person whose mother is a Saudi and the father has no nationality, whether born inside the country or outside it, is also a Saudi.

The girl whose mother is a Saudi and the father is a non-Saudi can not marry a man who works as a diplomat or works in the military or public sector unless the Minister of Interior agrees on the marriage.

Article no. 4. of the Saudi regulations state that, those who are born in the kingdom from a Saudi mother and a non-Saudi father can marry Saudis and

have their marriage procedures in Saudi courts, under the condition that the Saudi future husband is not one of those that are stated and in Article no.1 who are prohibited from such marriage.

### Part III

#### Article 10

States Parties shall take all appropriate measures to eliminate discrimination against women in order to ensure to them equal rights with men in the field of education and in particular to ensure, on a basis of equality of men and women:

- (a) The same conditions for career and vocational guidance, for access to studies and for the achievement of diplomas in educational establishments of all categories in rural as well as in urban areas; this equality shall be ensured in pre-school, general, technical, professional and higher technical education, as well as in all types of vocational training.

Girls' education started in the Kingdom of Saudi Arabia when the General Presidency for Girls Education was established in 1960, twenty years after education has been provided to boys. Establishing the Presidency was a successful step to overcome the opposition of fanatic groups to women education. To gain the opposition, the government has chosen to keep the girls' education separate from the boys and to let a Body of Senior Religious Scholars led by the Al-Sheikh Muhammad bin Ibrahim, The Grand Mufti of Saudi Arabia at the time, hold the high positions of the Presidency. A Royal speech came as the following:

“Praise should be to God alone ... Our determination is strengthened to implement the desire of our religious scholars in The kingdom of Saudi Arabia in opening schools to teach girls religious subjects such as Quran, our beliefs and *Fiqh* and other sciences that are consistent with our beliefs such as housekeeping and children upbringing which can not be feared to have a negative influence on our beliefs sooner or later ... we ordered forming a body of senior religious scholars ... to organize these schools and setting their programmes and observing how well it is managed and it is connected to the Grand Mufti who has to choose teachers from the people of the

Kingdom of Saudi Arabia who should have good faith and sincere beliefs. The body should supervise the schools that are already open as they have to be also connected to the body in terms of supervision and management ...”

This establishment continued to work and grew to include higher education for women. In 2003, a fire erupted in a girls’ elementary school in Makkah and 15 students died. On the basis of this, in addition to an accumulation of previous criticism, a decision was made to merge the General Presidency for Girls’ Education together with that of the boys’, under the name of “Ministry of Education”, without any change in the basis of segregation of the sexes in all stages of education, except in pre-school, as stated in article no.155 of education policies. The new Change does not include any adjustment in the policies of women education in Saudi Arabia, which has been set on 26 November 1969 in law no. 779 which has been legalized by the Cabinet and in effect until now.

The education policies emphasize the following:

-Girls’ education aims at educating girls the Islamic teachings to know her mission in life, so she could be a successful house wife, an ideal wife, and a good mother and to prepare her to do what suits her 'nature' such as teaching, nursing and healing.

-The State considers girls education seriously and provides all possible facilities required to all girls who reach the age of education and gives them the opportunity to learn all kinds of education that suits the nature of women and the needs of the country.

-The education is provided in a modest, grave, and virtuous environment and it should be conducted in a way that agrees with the provisions of Islam.

Within this philosophy, the school is not an educational institution which provides knowledge and broadens the range of choices to its students, but a stereotypical institution whose role is to mentally prepare the students to accept and embody the expected roles for them. This is also done by teaching them the concepts and the traditional ways of thinking to prepare the girl to reproduce her expected roles as a mother and a wife. This means that this philosophy is based on a certain perspective of women as ‘special beings’ who have special nature which leads to the necessity of keeping this nature by a special education that suits it. Consequently, in the last 45 years,



women have been largely working in the services sectors which agree with what the planners see as 'the special nature of women' and that is the two fields of teaching and medical treatment.

Moreover, the expression 'providing a modest, grave and virtuous environment' is ambiguous and problematic when implemented. If what is meant by this expression is providing Islamic standards is protecting the students and taking care of them until they go back to their homes, then this is already implemented. However, this view of the educational environment together with the first policy which necessitates teaching women what suits 'their nature', established a set of rules in women education. One of these rules is the focus on teaching subjects such as 'house keeping' from the fourth grade (cooking, sewing and child caring) and excluding any activity which includes movement or physical exercise such as morning exercises or any form of physical education. Another rule is that the students are deprived of any field visits or any participation in any activity that is outside schools which are locked every morning once the students and the teachers are in until the time of going home.

Since it started, girls' education is linked with what suits their 'female' nature and what is in accordance with 'the basis of Sharia' as it is officially interpreted. This association has led to limiting the range of fields that are open for female students in universities and colleges which is always away behind the men sections. When any women's department is open, it is often incomplete in terms of staff needed and the courses provided. For instance, the College of arts and Humanities, which is the first college that was opened in King Saud University, included at the beginning the following departments: history, geography, Arabic, English, sociology. Then it included: library science, communication studies, and archaeology but these were not available for women. The College of Administrative Sciences includes: general administration, business administration, law, accounting, economy, quantitative methods, and political sciences. However, the departments of quantitative methods and political sciences are not for female students (a restructuring of this faculty into two has taken place in the last months but hasn't been in operation yet). As for the law department, it was opened for female students only in 2005 and the first group of students has not graduated yet; and the working environment is not ready yet for them to practice law or to open offices for legal consultation.

The college of computer science was opened in the mid nineties for female students. While the men section has different departments in the college such as computer science, computer engineering and information systems, the women had only one specialty which is computer applications which has no equivalence inside or outside the country. In College of Agriculture, women have only one department: food and nutrition department. As for the College of Languages and Translation, women have only two departments: French and English, while men have in addition to these two departments the following departments: German, Spanish, Italian, Russian, Japanese, Hebrew, Persian, and Turkish. Women can not join the colleges of engineering, architecture, planning, astronomy, or Geology. They can not also join military colleges or study aeronautics or marine sciences.

We have to say that in spite of all what has been said, there is a serious intention to respond to the demands of women and the national need to open new fields of study for women. King Saud University has opened the law studies for women in 2005 as mentioned above, and the private colleges and universities started to bridge the gap by providing new fields of study. For instance, Prince Sultan University has an interior design department, the University of Dar Al-Olum (under construction) has College of Law Studies, and King Abdullah University, (under construction) has engineering departments and scientific fields that were not open for women before, Iffat College (private college in Jeddah) has started an engineering degree for women. (Note that almost all the private colleges have exceptional rules that do not apply on public universities. They are usually owned by the Royal family).

There are two main universities in Saudi Arabia that do not allow women in them. These universities are: the Islamic University in al-Madinah and King Fahad University of Petroleum and Minerals in Dhahran. The latter is the university that has colleges of sciences, engineering sciences, computer sciences, industrial management and environmental design.

We provide in the following the statistics of the departments that are closed and open for girls as taken from the statistics book 2006-2007 of The Ministry of Higher Education.

**- King Saud University- Riyadh**

- College of food and Agriculture : Males 1211, Females 248 ( Female students are allowed to study in one department only : Nutrition )
- College of Pharmacy: M 848 , F 513
- College of Languages: M 1542, F 1329 (women study English and French only)
- College of Art: M 3981, F 3663
- College of education: M 2651, F 5458
- College of Medicine: M 1337, F 503 (usually seats assigned to men are double that of women's, although female graduates from schools are more than male graduates)
- College of Dentistry: M 495, F 270
- College of Science: M 2700, F 1461
- College of administrative science: M 5670, F 3015
- College of Computer and information Science: M 1350, F1203
- College of Architecture and planning: M 839, F None
- College of Engineering: M 3487, F None
- College of Applied Medical science: M 1274, F 1225
- College of Nursing: M 98, F 357

At KSU female students are not admitted to:

Engineering, College of Architecture and planning, limited seats available to them at the College of Medicine and College of Science.

---

• **King Abdelaziz University-Jeddah :**

- College of Art and Humanities: M 4681, F 6670
- College of Medicine: M 868, F 754
- College of Dentistry: M 225, F 290
- College of Science: M 2697, F 3216
- College of Engineering: M 2287, F NONE
- College of Administration and Economics: M 4333, F 3961
- College of Environmental design: M 614, F NONE
- College of Agriculture in Dry areas: M 680, F NONE
- College of Earth Sciences: M 592 , F NONE
- College of Marine Sciences: M 625, F NONE
- College of House Economics: M NONE, F 1408
- College of Applied Medicine: M 399, F 698

- College of Pharmacy: M131, F 184
- Community college: M 11850, F 4211
- Medical College in Najran: M 97, F NONE

At **King Abdelaziz University**, female students **are not admitted to:**  
College of Environmental design, Agriculture in Dry areas, Earth Sciences, Engineering; Marine Sciences and Medical College in Najran.

### **King Faisal University-Eastern Province:**

- College of Computer and information technology: M 117, F NONE
- College of Agriculture and Nutrition In al-Ahsa: M 1056, F 1317
- College of Veterinarian studies in al-Ahsa: M 447, F NONE
- College of Education In al-Ahsa: M 1273, F 2703
- College of Medicine In al-Ahsa: M 187 , F NONE
- College of administration and planning in al-Ahsa: M 1432, F 216
- College of Science In al-Ahsa: M 362, F 320
- College of Urban planning in Dammam: M 744, F 173
- College of Medicine In Dammam: M 715, F 430
- College Of Dentistry In Dammam: M 89, F NONE
- College of Applied Medicine In Dammam: M 232, F 309
- College of Nursing In Dammam: M NONE, F 225
- College of Pharmacy in al-Ahsa: M 24, F NONE

At King Faisal University, female students **are not admitted to:**  
College of Pharmacy in al-Ahsa, Dentistry in Dammam, Veterinarian studies in al-Ahsa& Medicine in al-Ahsa

### **Number of Students in 2006-2007 in Al-Qasim University:**

- College of Islamic Law: M 2629, F NONE
- College of Arabic language an social studies: M 4505, F 28
- College of Economic and administration studies: M 1559, F618
- College of Agriculture and Veterinarian: M 928, F NONE
- College of Medicine: M 448, F 123
- College of Engineering: M 218, F NONE
- College of Science: M 2655, F 422

**At al-Qasim University, female students are not admitted to:**

- College of Engineering, Agriculture, Veterinarian & Islamic Law.

We can divide this section to two parts: education and training as one part, and family upbringing as the other part. A lot of Saudi scholars wrote about education and training determinants of women development, and about the fact that the slowness of women education is not because society opposes working for women, but because of the prevalent ideas of the types of work that suits women nature. Even though women education is accepted largely by Saudis and even though that young men look for educated women to marry (Shibli, 1990), people are divided in terms of her work. Some people completely oppose working for women, and these people are a minority, and some support the idea but within fields that suit 'her nature' and within the Islamic ideals (Abdulkader, 1995). This explains how the numbers of women studying exceeds those of men in all levels of education (Al-Khatib, 2005), and in higher education specifically, (report of the Ministry of Economy and Planning, 2003. p.87), where the number of female students rose from 7000 student in 1970 to 225000 student in 2001, in a growth rate that is more than 14% while the rise in male students was from 31000 to 232000 for the same period, which means that the growth rate is only 8%. Dr Al-Khatib and other scholars attribute this rise to the fact that the standards of education and its content is congruent with the deeply rooted values of the society, which makes education appealing to the parents, and to the fact that women find in education an area of self realization that improves their social status while men would prefer to work in the private and public sectors (Al-Khatib, 2004. p.27). It is important to note that this rise in the number of educated women is well reflected in her economic participation. This is due to the fact of the obvious discrimination against women in the education policies which state that the main aims of educating women is to prepare them to what suits their nature such as working in the fields of nursing and teaching (article. 153).

Women and men do not have equal opportunities in higher education and in scholarships. For instance, the Ministry of Higher Education imposes that the female student should be accompanied by a *mahram* and has to have a guardian's consent to be granted a scholarship to study abroad. Her guardian can bring her home at any moment he wants. Even though this

condition is not strictly applied, yet female students feel threatened during the period of their study in every movement they make or any demand or travel for which they ask.

- Saudi women can not study in some universities, colleges, and departments (mentioned above), in addition to the police and military schools.

Limiting the fields of study for women led to the rise in unemployment of female university graduates since their specialties do not fulfil the fields of demand in the labour market. The report of Ministry of Civil Service (2002) mentions that the statistics for the number of female graduates for the last three years prior to this report reveals that the number of job applicants is steady rising while there is a rise in the number of unemployed graduates. In addition to that, the report of Ministry of Education (2002) indicates that from a total of 174876 female students who joined the universities in the same year: 45% of the female students were admitted in The College of Education, 5.8 % were admitted in College of Arts & Humanities, 2.7% in Islamic studies departments, 1% in medical science specialties and 0% in engineering while the distribution of male students who were admitted in the same year with a total of 129889 showed more balance between the different specialties (Ministry of Higher Education, 1999, p.133). When examining the available statistics, we can say that the specialties offered to female students in universities are not what are required in the labour market because there is sufficiency in the fields of education and social services.

Another point that should be raised when discussing women education is the fact that physical education is banned in girls' schools while it is provided for boys. This issue has been discussed in Shura Council and was opposed by only 25% of the members and 75% of the members agreed and therefore the Council legalized it and asked for a full study.

The difference between subjects in boys' curriculum and girls' curriculum and the contents of their books still exists, such as teaching housekeeping for girls and national education to boys. As for the claims of unifying the curriculum, some work was done on subjects such as science and math, for math, the American series will be applied next year. Committees are still working on improving the English curriculum. However, the real and obvious change was in the Arabic reading book for the first, second, and

third grades; the boy picture has changed to show a boy and a girl and stories and names of female companions of the Prophet were added.

There is a very strange way of discriminating against women by teaching boys 'national education' only, which raises questions of the reason behind not teaching it for the girls.

According to the statistics of the Ministry of Education for year 2004, the government spent 25.9 billion Saudi Riyals in girls' education which is one and a half billion more than the amount of money spent on boys' education. However, there are thousands of female university graduates who have no choice but stay home or join only one job which is teaching which most cities now do not need any longer. The number of high schools graduates is 121,309 students for 2004 and the number of graduates of higher education of the same year is 44,599 students.

In health public sector, women represent: half the number of Saudi physicians, 44% of workers in Ministry of Health, 35% of medical college students, 53% of the total of nurses, 11% of the technicians, 30% of pharmacists, 10% of the employees in administrative jobs in Ministry of Health. Numbers for private hospitals and clinics are much less than that.

(b) Access to the same curricula, the same examinations, teaching staff with qualifications of the same standard and school premises and equipment of the same quality

The first report of the National Society for Human Rights, recommends: 'working on achieving equality in providing all educational and health services to males and females in all the cities and villages of Saudi Arabia. For, in terms of educational utilities, we find that elementary, preparatory and secondary schools vary the quality of buildings, the availability of laboratories and teaching qualifications, we also find that boys' schools are better than girls''

The number of female graduates from high schools during the last ten years exceeds that of males, as it reached 70418 female graduates in 2002. Nevertheless, the percentage of students admitted to universities and colleges had decreased from 42.4% in 1996 to 22.9% in 2003.

Taking King Saud University as an example, which opened its doors to women in the beginning of the sixties, we find from the statistics that the number of female students admitted for the BA programme was 18055 while the number for the male students for the same programme was 26122 students. As for the higher studies, we find that the number of male students admitted for the programme was 1800 students in all different departments while the number of female students for the same programme was 940 students only (Fawzia al-Bakr, papers presented to 'Saudi Women in the Millennium' UNDP, December 2005, Riyadh).

This means that tens of thousands of female students will not be able to join education at a university level and they will try to search for a job and their chances are limited because they do not have any special skills that prepare them to enter the labour market. In addition to that, the line of the unemployed from the university graduates makes it unlikely for them to get a job which will result in rise of the number of the needy, the unemployed, and the poor and depressed people with no way out.

Another manifestation of discrimination against female students is restricting the time the students go home in universities and colleges. The female student is not allowed to go out of the university or college before midday. The compound of the universities and colleges is surrounded by walls with gates that have guards who would not let any female student out before midday. If she wants to go home earlier than this time, she has to pass through very difficult procedures and a letter of consent from the guardian. This rule is based on not trusting the students and the fear of them going on for a date or any outing without the knowledge of their parents, while male students can go anywhere and leave the university any time for there is no walls behind which they are locked.

Another form of discrimination against female students is not allowing them to use mobile phones in Women's colleges (they belong to the Ministry of Education) and any student who is found to have a mobile with her in the compound is expelled.

- (c) The elimination of any stereotyped concept of the roles of men and women at all levels and in all forms of education by encouraging coeducation and other types of education which will help to achieve this aim and, in particular, by the revision of textbooks and schools programmes and the adaptation of teaching methods;



There is a clear discrimination against female students in not providing laboratories and their equipments and the unavailability of scientific references in their college libraries. For instance, in King Saud University, the central library opens only from 8:00 a.m.-5:00 p.m. every Thursday of each week, which is part of the weekend in Saudi Arabia while it opens every day for men until 9:00 p.m. Other than that the students are left with a small library which is inside the female students' compound and it is only used by them, however, it only opens from 8:00 a.m-2:00 p.m. and during working days only and the books it has are much less than the number of books available in the central library. The same situation is also present in other universities.

Another example of discrimination against female students is that in both universities: King Saud University and Imam Muhammad Bin Saud in Riyadh, all the old buildings that have been used by male students and then left to move to new well-equipped compounds are used by female students after the males had left them.

(d) [The same opportunities to benefit from scholarships and other study grants;](#)

All opportunities of benefiting from scholarships and grants depend on the consent of the guardian or his accompaniment.

(e) [The same opportunities of access to programmes of continuing education, including adult and functional literacy programmes, particularly those aiming at reducing, at the earliest possible time, any gap of education existing between men and women;](#)

Illiterate Saudi women are about 28.55% of the total number of women in Saudi Arabia compared to 7.5% for men. The case is not clear among racial and religious minorities as they can only be known in terms of names and the regions to which they belong.

One of the weaknesses of planning in terms of women education is the weakness of illiteracy programmes and high rate of dropping out. This obstructs women effective social participation in modern societies which should get rid of any form of traditional illiteracy and technical illiteracy so that women can know their rights and duties, become totally active without

any marginalization or exclusion and can find suitable work opportunities. There are no evening illiteracy programmes and or any other programmes beyond the elementary stage to offer education to those who did not get it when they were young.

The reduction of female student drop-out rates and the organization of programmes for girls and women who left school prematurely

Even though that the educational level that Saudi women have achieved is very admirable, when looking for numbers of girls who join educational institutions, we can say that there is a lot to be done in this area. The evaluative studies for education for 2002 show that the rate of female joining preschools until 2000 does not exceed 8.6% and for girls who joined grade one the rate reached 78.9%, in preparatory school 81.9% and in secondary school, it did not exceed 66.6%.

This and other factors such as not imposing compulsory education until May 2004 and it have not been effective yet. This led to the high rate of illiteracy among women which reached 28.9% according to the development plan issued in November 2005.

(f) [The same opportunities to participate actively in sports and physical education;](#)

There is a heated debate around the possibility of introducing physical education for the first time in girls' schools since the beginning of women education. For physical education is not taught in public schools and it is not seriously taken on private schools for more than 20 years; and many of them had already stopped teaching it. When physical education was discussed in the Shura Council, 75 members out of 120 said that it is necessary to discuss this issue further which seems that it will not be introduced by schools unless there is a political decision is taken by the high ranking officials in the government. They see in it an overstepping on traditions and customs, especially in wearing trousers. One of the Sheikhs, who oppose this type of education, says: 'this subject would be at the expense of other subjects which are more important and beneficial. Female student should be encouraged to eat and drink moderately, and help their mothers in carrying out household chores for an afterlife reward. When women do the routine house work, they get the adequate amount of exercise, and they stay fit and healthy'.

In a medical study, prepared by information centre in the Ministry of Health about the rise in the rates of obesity among Saudi men and women, Saudi Arabia has the highest rates of obesity among women when applying the standard set by the World Health Organization (WHO). According to the study, the rate of obesity among men is 47% while it is 51% among women (Assharq al-Awsat newspaper, 11/3/2006). Women also have a very high rate of osteoporosis. Statistics done by the Ministry of Health about cases of osteoporosis in Saudi Arabia, indicates that the rate of women who are infected is 67% (Assharq al-Awsat newspaper, 28/12/2006), since it is associated with lack of movement, sports, and exposure to the sun because women are forced to cover their faces and wear black Abayas, even though that some girls and women defy these rules on individual bases (from a very long study conducted by Dr. Muhammad Salih al-Ardawi, al-Watan newspaper, 5/4/2007).

- (g) Access to specific educational information to help to ensure the health and well-beings of families, including information and advice on family planning.

This is done on a limited scope.

## Article 11

1. States Parties shall take all appropriate measures to eliminate discrimination against women in the field of employment in order to ensure, on a basis of equality of men and women, the same rights, in particular:

- (a) The right of work as an inalienable right of all human beings;

In Saudi Arabia, a business woman, or any woman who works in the private sector, must have an 'authorized representative' which necessitates having a male representative, who is considered as one officially and legally, to represent her in government agencies and manage her business to avoid mixing with men and dealing with individuals in the market. There are many women groups and business women forums, who fight against this procedural system in the Ministry of Trade which bans women from getting

work permits unless the authorized representative and a guarantor (a man who guarantees paying any due amounts of money and attending any trial instead of the business woman when needed) are present. This procedure has led to many cases of fraud and financial loss. This is in particular in sectors of business in which women are not permitted to work, such as real estate, building contractors, translation services, legal consultations. In the case of having a project or a work that belongs to the sectors in which women can work, the female owner still has to appoint a male manager.

Article no. (1) in the Law of education, as has, stated earlier, limits the professions in which women can work as teaching, nursing, medical treatment. Restricting the fields of work has had a strong impact on the way women were introduced to the labour market.

The economic participation of women in Saudi Arabia is the lowest participation in the world, since it is not more than 5%. This is due to many factors: first, the policies of the government that ban women from working in many fields; secondly, the fact that women are not qualified because of the limited fields of education that women were offered, which are mainly theoretical and not what is needed in the labour market, and thirdly, there are no new jobs for women available in the field of education and health.

The number of women in Saudi Arabia is about 8 million and the number of those who can work is about 4 million, however, according to statistics on 25/8/2007 issued from Ministry of Labour, the number is 502,456 women in both private or public sectors, constituting the lowest production rate in the world which is 5.5%. This waste is usually compensated for by the presence the foreign labour whether men or women.

Article no. 160 of Labour Law states that ‘women should not, by any means, mix with women in work places or its utilities, or any other place’, which means banning women from work in many sectors. In other sectors, she work in separate women departments, usually in the basement of a building, but she is always discriminated against since the power of decision making is always in men’s hand. In press sector, for example, most of the newspapers and magazines do not give equate between men and women in wages. Women for example mainly work on the basis of temporary contracts where they are paid per piece or as part time. Even though that there are female full-time journalists who work inside the offices, the administration insists dealing with them as part time. This system does not

provide women with secured jobs and does not allow them to join the social insurance. In some cases, where a female journalist managed to get a contract which guarantees her financial rights, there are articles in these contracts which show a clear discrimination against women, like, the law of medical insurance. Men who work in newspapers, magazines or periodicals have the right to get medical insurance for their whole families and anyone whom they support financially, while women, who work in the same places, do not even get insurance for themselves, let alone the family.

Women are banned in most cases from courses and workshops or specialized symposiums which are held outside Saudi Arabia. A man usually is nominated instead of a woman for such chances. This happens all the time in most of public and private sectors as well as in universities and colleges because the decision in most case is made by men; since women do not attend the boards of departments, colleges or the boards of the governmental administrations. Even though there are texts which asks the departments' boards to include women in their meetings, these texts are not binding and therefore not implemented.

In spite of the fact that the labour law states that women must not work in a place where they can mix with men, women mix with men in health sectors without being completely banned. However, there are many obstacles that face women who work in health sector and therefore the number of women who apply for a job there is not as it should be, as this report was being prepared the Grand Mufti issued fatwas regarding mixing in the medical sector asking for male doctors to treat male patients and vice versa, and asking to report on any mixing in hospitals ([http://www.alkhaleej.co.ae/articles/show\\_article.cfm?val=470907](http://www.alkhaleej.co.ae/articles/show_article.cfm?val=470907)). These obstacles are mainly 12:

- 1- Women departments in some health and educational utilities as well as in universities are secluded, have no power, and have no information about the policies of the organization and its general aims and new administrative and organizational changes.
- 2- Lack of effective participation in decision making, even the decisions that concerned women departments themselves. This depresses female workers in these departments, excludes them from the way things work in the organization and strips them from the ability to express the need and requirements of their departments.

- 3- Ignoring training women who work in this sector. Women who work in these fields usually join training programmes and higher studies on their own expenses or by giving up some of rights such as giving up break times or holidays.
- 4- lack of channels of communication in which women in health organizations can express their opinions and influence the medical policies and plans.
- 5- Lack of gradual rise in jobs and self –development which allows women the opportunity to leadership positions in her specialty. It is rare to find a Saudi woman as chairperson of one of the departments or even in departments that are for women by nature such as gynaecology or the head of a hospital.
- 6- Not providing facilities that support the natural role for women as mothers and housewives, as is the case in developed countries where nurseries work for long hours and are always near work places.
- 7- Not providing alternatives to the rigid working systems where fixed hours of working and shifts are determined. The initiatives to find flexible system of working hours for women are insignificant and are unjust since the system of part time means losing a large amount of the salary.
- 8- Not having a suitable mechanism which takes experience and participation in continuing development into consideration.
- 9- Discrimination against women in some health sectors in job privileges. Women in health sectors do not get any allowance for residence and teaching children which their men mates get, since females are not responsible for supporting the family which does not agree with the reality of many women workers who support their family sometimes alone and sometimes participating together with the husband. This type of discrimination does not cause trouble financially alone but also culturally since it strengthens the inferior perspective of women who work in this sector, especially in nursing, and making it considered as humiliating.

- 10- No organizations which are concerned with women working in this specific sector to be a channel for them to express their opinions, exchange expertise and empower them as in the developed countries where there are many organizations for female doctors and nurses and for female leaders who work in the medical field which discuss their affairs and search for ways to improve it.
- 11- Lack of participation for women in medical institutions in private sector because of working hours and low wages.
- 12- Lack of female investors in the field of medical services because of absence of strategies which support initiatives for investment for women in this field. This is a reflection of the investment in general which does not support Saudi women investors. (From an interview with Dr. Hanan Al-Ahmadi, Arriyadh Newspaper, 5/12/2006).

In terms of new decisions, there is a law issued from the Cabinet no.120 on 1 June 2004 which imposes expanding the fields of working for women and it consisted of 9 articles, one of which was allowing women to work in lingerie shops and women clothes in general. This is due to the fact that Saudi Arabia is the only country in the world where men sell lingerie for women.

In 1/7/2005 Ministry of Labour issued a new regulation stating that in shops that sell women requirements, only women should work as response to the law mentioned above. Then, the Ministry set deadlines for the shop owners to change the salesmen to saleswomen and to train women for these jobs. 19/6/2006 was set as the date to launch the first stage for gradual implementation of the law and 8/6/2007 is the start of the second stage. The first stage includes restricting selling in lingerie shops and places to women only while the second stage includes restricting selling in Abays shops and ladies clothes to women only.

During the year that followed passing the law, a campaign against it started led by extremists, opposing this work and considering it as a beginning for mixing of genders and corruption. Even though many institutions started offering training for women to be saleswomen (look for example for Nora Al-Saad, Arriyadh Newspaper, 25/4/2006 and its impact in internet clubs and newspapers). In 15/5/2006, Minister of Labour, Dr. Ghazi Al-Qusaibi

issued an order of postponing the implementation of the law infinitely because shop owners wrote a letter saying that it was difficult for them to implement the law in the date set (All newspapers in 16/5/2006), example:

<http://www.aleqt.com/news.php?do=show&id=26106>

Many women were discharged after they had already joined work. Then the religious bodies started to impose its opinion in reality, like, the incident of Saihat where the owner of a restaurant called 'Rannoosh' employed two women in cashier. They were wearing *niqab* (a veil which only shows the eyes of the woman) and only worked for four hours before the employees of the General Presidency for the Promotion of Virtues and the prohibition of Vices came and closed the restaurant. The two women were taken out and the owner of the restaurant (Nabil Ramadan) was arrested in the same night. He was accused for 'breaching of morals and honour' because of employing two girls in his restaurant in August 2004. He was sentenced for 90 lashes and he left the country with no return (Rasid News Network 13/4/2006, <http://rasid.no-ip.biz/artc.php?id=10734>)

Another example is Gazzaz stores in Jeddah who had to discharge 50 women all at once in June 2006 because 'the Presidency employees' objected the way they work in the stores and considered it as a form of mixing with men. Five women were also discharged from a chemical laboratory in a factory in Al-Kharj because a man was working with them even though that they were wearing *niqab*. However, after a media campaign and many reviews with the Ministry of Labour, these women were allowed to return in September 2006 after they left their work for 3 months (Assharq Al-awsat Newspaper, 10/9/2006).

In March 2003, 400 Saudi women were discharged in a dairy products factory after one day from being appointed with no obvious reason (Arriyadh Newspaper, 22/3/2003).

In conclusion, shops which started to employ women discharged them and men came back to sell lingerie, a scene which is disgusting and humiliating.

(b) The right to the same employment opportunities, including the application of the same criteria for selection in matter of employment;

Restricting education venues and limiting them to certain profession (teaching in particular) led to exhausting the local market with young a



labour which is educated and prepared mentally and trained for many years by educational institutions to work in fields which are not available any longer. Consequently, unemployment rate has risen among graduates of Girls' Colleges as well as among University's' graduates. This employment included many graduates from other specialties such as computer science and accounting and others for many reasons, one of which is that these professions can not be conducted in a separate environment from the rest of the team work. Therefore, policies of limiting jobs available for women to certain fields have increased, leading to closing the big labour market for women and opening it for a foreign male labour.

All of this resulted in the rise of a labour market that is abnormal in its characteristics, as in one hand, the participation of women in education has reached its highest. On the other hand, another labour market has risen which does not follow its profession specification nor to the well-known market laws in terms of supply and demand, movement, changing positions or providing opportunities for training and promotion. Women in Public agencies follow ready job rankings, which has nothing to do with the abilities of the employee, whether the employer should enter the labour market or not, or having any experience or staying in the same position. It is only a government job whether the employee produced anything or not. The mobility between jobs is also limited, so the teacher stays in the same position until retirement and the opportunities of professional training are limited.

Restricting women's work to limited fields in public sector has also marginalized women participation in other productive sectors, since the rate of women participating in labour market has been as low as 5% until the end of the fourth plan in 1990 then it started to rise again to reach 10% today and it is expected to reach 14 by the end of the eighth plan for 2010. The statistics of 2002 (from Public Statistics Division, newsletter of labour forces 2002) indicated that females in work age (25-60 years old) are more than men in the total number of population. On the contrary, the number of females in the labour forces is 173 women to every 1000 men.

According to Labour Law which has been adjusted lately on 27/9/2005 there are the following notes on few issues concerning women:

According to article no. 194 from Labour Law, 'women can work in all professions that suit their nature'. This is a clear form of discrimination against women for there are no restrictions on the fields in which men can work or can not work on the bases of their nature.

Article no. 150 allows women to work at night while article no.149 gives the Ministry of Labour the authority to classify certain professions as 'dangerous professions' and therefore, not suitable for women. These articles keep banning women from working in law or engineering and architecture.

The rate of unemployment among Saudis according to the estimations of Public Statistics Division was 8.34% for 2003 and it increased in 2004 to reach 16%. Then in 2007 the numbers show that the number of working women is about 502 thousand women, but there is no change in women's insignificant economic participation which is still the lowest in the world.

Unemployment is one of the features of women labour market and it is estimated in the eighth development plan (p.372) as 21.7% while other sources estimate it as 32%: 50% of them are university graduates. In comparison, unemployment among university graduates is only 6.3%. This is associated with an increase of the need for foreign labour which in 1979 was not more than 6%, and then it had risen to 21% in 1987, then 52% in 2003, and 7% of it is foreign women.

Business women asked the Ministry of Trade to permit women to invest in the sector of building and real estate without the need for a man in the position of the general manager, whereas women investment in the public services sector is still banned. They explained: 'We asked for permitting us as investors to manage our businesses directly in investments that are not for women after we were permitted to manage our business in investment that are for women since laws state that necessity of having a male general manager for women companies which work in activities that are special for men and this manager should be an authorized representative for the female investors' (see the efforts & studies by the centre of Sayyidah Khadijah bint Khuweilid, Chamber of Commerce, Jeddah).

In terms of the qualifications of employed Saudi women, a study conducted by Ministry of Trade and Industry for 2005 indicated that most of the women employed are either high school graduates or above, unlike men.

This means that: first, women had only recently entered the labour market and it is a result of the large participation of women in the education system, second, education is the main key for working, since it prepares graduates from all educational levels to enter the labour market. The other feature of employed Saudi women is that most of them are young since 54% of them belong to either the first age group 25-29 or to 30-34, which also indicates that women entered the labour market recently. This situation requires providing training in all kinds to enable women to develop their professional performance as a compensation for the limited job experience or professional experience, so they can be appointed in positions that suit their abilities and qualifications as well as their hope to participate in development (Al-Watan, 13/12/2005).

(d)The right to equal remuneration, including benefits, and to equal treatment in respect of work of equal value, as well as equality of treatment in the evaluation of the quality of work;

Women investors and women in private sector follow the law of ‘authorized representative’ which entails having a male representative dictated officially and legally to go on her behalf and finish any business in government agencies and to manage her businesses to avoid mixing with men and dealing with different elements of the market. There are still women groups and business women forums which fight this procedural system in Ministry of Trade which bans work permits to women unless the authorized representative and the guarantor is present. This has lead to many cases of financial loss and fraud (Centre of Sayyidah Khadijah, Jeddah & Forum of Eastern Province Business Women, Dammam).

There was a Saudi field study published by Al-Hadath electronic magazine (2004) about ‘National Project for Employment in Private Sector’, conducted by ‘Dar Addirasat Aleqtisadiyah Assaudiah’, which is assigned by the board of the Chamber of Commerce and Industry. The sample of the study includes 1000 officials from Saudi private companies, distributed in 19 cities. The study revealed that women go through several compromises in order to get a job. The results show that about 39% of women who are looking for a job are willing to work for a less payment than it is supposed to be in the first year. It also shows that 23.4% of them are willing to work on probation and without any contract for the first year. The same percentage is willing to deduct part of their monthly payment for training. In addition to

that, 14% of them are willing to work for extra hours (Nahed Bashatah, Arriyadh Newspaper, 28/10/2004).

- (e) The right to social security, particularly in cases of retirement, unemployment, sickness, invalidity and old age and other incapacity to work, as well as the right to paid leave;

A poor woman has the right to social security and charitable organizations, if she is a widow, a divorcee, a deserted wife or married but has no one to support her financially or if she is a wife of a prisoner, etc. The social security includes children if she is a widow or a divorcee until they reach 18 years old, then they have their own cases. However, children of a Saudi woman with non-Saudi father have no entitlement to the social security money even if the father left and abandoned the family.

A poor woman can not combine a retirement allowance and a social security allowance, the two are compared according to the number of members of the family and whichever is more is the one paid.

- (f) The right to protection of health and to safety in working conditions, including the safeguarding of the function of reproduction.

The safety working conditions which are imposed on projects owned by women are not enough. In shops, beauty salons, galleries, etc. should have only one fire exit which is the front door. Civil Defence men can not do much and the authority of the employees of the General Presidency of Promotion of Virtues and Prevention of Vices is stronger than the authority their authority and cancel their demands of an emergency exist.

2- In order to prevent discrimination against women on the grounds of marriage and maternity and ensure their effective right to work, States Parties shall take appropriate measures:

- (a) To prohibit, subject to the impositions of sanctions, dismissal on the grounds of pregnancy or of maternity leave and discrimination in dismissals on the basis of marital status;

- (b) To introduce maternity leave with pay or with comparable social benefits without loss of former employment, seniority, or social allowances;

The new Labour Law which was issued on 27 September 2005 made some difference to the previous maternity leave regulation which caused a lot of problems to working women. Article no. 151 states that: 'A working woman has the right to have maternity leave for four weeks prior to her possible due date, and six weeks later. The possible due date has to be estimated by a doctor who works in the same institution or it is estimated in a medical certificate accredited by a medical authority. Women must not be working during the six weeks following labour'. This is good improvement, since this allows women to bring a medical certificate from other sources than the Ministry of health and women can have maternity leave before labour and the employer has to accept it and she has a compulsory six weeks. She also has full payment during the maternity leave if she has worked more than three years and half payment if she only worked for a year.

However, this law only applies to those who work in other sectors than education, since in universities and educational institutions in which employed women are about 400,000 women, the civil service law applies. On the basis of this, the maternity leave period differs. Article no. 23, states: 'employed women have the right to have maternity leave fully paid for 40 days minimum and 90 days maximum from the date of labour. The due period of time after the first 40 days is estimated according to the health condition of the mother and her baby on the basis of a medical report from one of the accredited hospitals. If she needs a holiday after this then it is dealt with according to the regulations of sick leave or an attendant, depending on the case... If the female employee wants to devote her time take care of her newborn, then can have a leave of up to three years as maximum during her service in government with one fourth of her monthly payment starting after the end of her maternity leave which is stated in paragraph (a) from this article, however, what is paid to her must not be less than 1500 S.R. monthly'.

This law of Civil Service has been updated last year, since the old one allowed women to have 2 months fully paid maternity leave, which was unfair since two months are not enough to ensure the safety of the newborn and his growth nor it is enough for the mother to get used to the new

situation or to have a complete recovery. Yet, the new law which is celebrated lately had shortened the period to six weeks to be extended by a medical report which is a demand and not a right, and she has two weeks of leave if she wants, but it is counted as part of the whole six weeks.

- (c) To encourage the provision of the necessary supporting social services to enable parents to combine family obligations with work responsibilities and participation in public life, in particular, through promoting the establishment and development of a network of childcare facilities;

Even though that the a law was issued on the necessity of providing nurseries and childcare facilities to take care of the children from birth in any institution that a 50 woman or more work and bigger institutions should provide bigger centre. However, the following up and implementing these regulations was not carried out in reality. Employed women suffer from unavailability of these facilities; therefore, they depend on the family or sending for a cheap labour to do the jog with all the social, economic, and security problems associated with it.

- (d) To provide social protection to women during pregnancy in types of work proved to be harmful to them.
- (e) Protective legislation relating to matters covered in this article shall be reviewed periodically in the light of scientific and technological knowledge and shall be revised, repealed or extended as necessary.

There has been new addition to Labour Law that includes men and women on 22 October 2007 which violates labours' rights. The Ministry's statement says: 'Minister of Labour Dr. Al-Quseibi ordered all labour offices to allow exceeding the limit of daily working hours for certain professions, so that some workers can work for 9 hours without receiving payment for the overtime. This includes workers in restaurants, hotels, furnished apartments, cafes, small shops, hospitals, medical centres, clinics, markets, shops, barber shops, tailors, and petrol stations. He also order to reduce the daily working hours for certain profession to seven hours, such as mechanical industries, building industries, texture industries, chemical industries, leather, paper, and wood industries, and working in the underground'. The minister did not retreat from these regulations even though it received a lot of opposition.

## Article 12

- a. States Parties shall take all appropriate measures to eliminate discrimination against women in the field of health care in order to ensure, on basis of equality of men and women, access to health care services, including those related to family planning.

During the last three decades, Kingdom of Saudi Arabia has witnessed quick demographic changes. The rate of its population growth is considered one of the highest in the world. A newsletter called *The Institution of International Development* issued by the World Bank, indicates that the rate of population growth in Saudi Arabia for 2000-2015 is expected to be 9.2% which is the higher than the international rate which is 1.1%. The birth rate has risen in Saudi Arabia to reach 33 births to every 1000 persons, much higher than the international rate which is 22 for every 1000 persons. This will lead to high rates in working forces, high demands on residence and goods. If we add to this increase in the continuing immigration to the main urban centres in Saudi Arabia, such as Makkah region, Riyadh region, and the Eastern province, then it means that these regions have to be capable to provide for all these high numbers of population which is expected to reach 8% in the next decade.

When discussing discrimination against women in health sectors, the first issue that needs to be addressed is **death compensations** in cases of medical error. According to Islamic law which is the law adopted in Saudi Arabia, blood money for women is half the amount of **blood money** for men; and this is what is applied in the case of medical error even though that there is no clear mechanism to guarantee the rights of the victim whether a man or a woman.

Another issue that is relevant to the article discussed is what has been revealed in a study about health and poverty. The study points out that the rate of female patients who felt the symptoms of their disease for more than a year was higher than the rate of male patients. This can be attributed to the fact that women do not go to doctors in early stages to be examined because they are not able to go on their own, or because of fear of discovering a disease and then be divorced or deserted or left for another wife (Iljazi al-Shubaiki, poor women social problems in Saudi society, the Third National Dialogue, 2004).

As for violence against women and children, there is an improvement at level of institutions, since a 'National Family Safety Programme' was established; it is a civil organization that registers and documents any kind of abuse against women and children and then protects the victims. This programme is linked to the King directly on the grounds of a Royal decree no. 11471/mb issued on 19/11/2005 and it is directed by Dr. Maha al-Munif, a paediatrics consultant in King Abdulaziz Medical City in National Guards, in Riyadh. One of the reports issued from the hospital is the following:

### **Children Sexual Abuse and NFSP**

A total of 22 cases of Sexual Abuse on children, 10 cases of these were reported in 2007. Female victims are two times the number of the male victims. The main age of victims is 8 years. Most of the abusers are male adolescent relatives, while strangers and household workers represented 25% of the cases.

The physical injuries resulted from Sexual Abuse vary but they were detected in 30% of cases, while 70% of victims suffered from psychological impact of sexual abuse.

Many cases of Domestic violence have been reported to the National Family Safety Programme, 50 cases at least were reported only in 2007. The victims' ages ranged between 18-80 years, and more than half of them were married and even some of them were pregnant during the abuse event. Over half of the assailants were husbands. The types of abuse among those adults included physical and emotional abuse, sexual harassment, and even threats of murder.

In most of these cases law enforcement officials were notified (on victim's request), and some of those victims and their children were provided with a shelter for protection.

- 2- Notwithstanding the provisions of paragraph 1 of this article, States Parties shall ensure to women appropriate services in connection with pregnancy, confinement and the post-natal period, granting free services when necessary, as well as adequate nutrition during pregnancy and lactation.



There are health services available to women during pregnancy, confinement and post-natal period, but there is shortage in other services such as providing child-care facilities to working and non-working women, covering different periods of working hours, suitable for the economic situation and the increase of population in Saudi society.

### Article 13

States Parties shall take all appropriate measures to eliminate discrimination against women in other areas of economic and social life in order to ensure, on a basis of equality of men and women, the same rights, in particular:

(a) the right to family benefits;

Pension: the retirement benefits for women stop after their death immediately even if their family or their children still need someone to support them financially, or who depend completely on this benefit. Even though the government deducts the amount of 9% of female workers' (18% in all) monthly payment, the system still prevents their inheritors of having their benefits if they receive the benefits of the husband. The rule is inheritors should not have two retirement benefits.

(b) The right to bank loans, mortgages and other forms of financial credits;

If business women ask for bank loans, in most cases they do not get it and if they do the conditions are always very hard to meet.

(c) The right to participate in recreational activities, sports and all aspects of cultural life

There are no recreational activities or sports for women in general (See Al-Hayat Newspaper, on 26/11/2007 on recreation for women, 3 parts).

### Article 14

1-States Parties shall take into account the particular problems faced by rural women and the significant roles which rural women play in the economic survival of their families, including their work in the non-monetized sectors

of the economy, and shall take all appropriate measures to ensure the application of the provisions of the present Convention to women in rural areas.

Poor women who are not educated in Bedouin and rural environments are largely affected by missing their role which they used to play in the traditional form of production in the period before modernization. Poverty and its consequences affect women more than men; and one of the most important indicators of this is the rise in the rate of women who apply for social security benefits.

However, we do not have any information available about these groups of women since there are no statistics available.

2-States Parties shall take all appropriate measures to eliminate discrimination against women in rural areas in order to ensure, on a basis of equality of men and women, that they participate in and benefit from rural development and, in particular, shall ensure to such women the right:

- (a) To participate in elaboration and implementation of development planning at all levels;
- (b) To have access to adequate health care facilities, including information, counselling and services in family planning;
- (c) To benefit directly from social services programmes;
- (d) To obtain all types of training and education, formal and non-formal, including that relating to functional literacy, as well as, inter alia, the benefit to all community and extension services, in order to increase their technical proficiency;
- (e) To organize self-help groups and co-operatives in order to obtain equal access to economic opportunities through employment or self-employment;
- (f) To participate in all community activities;
- (g) To have access to agricultural credits and loans, marketing facilities, appropriate technology and equal treatment in land and agrarian reform as well as in land resettlement schemes;
- (h) To enjoy adequate living conditions, particularly in relation to housing, sanitation, electricity, and water supply, transport, and communications.

## Article 15

### 1-States Parties shall accord to women equality with men before the law.

Women are equal to men theoretically, but in reality, they don't have any legal competence since legally they are dependant on men. The main point here is that there is no certain age according to which women reach the stage of maturity or majority legally, and where they can be accounted responsible for their own action and competent legally to be on their own.

The legislation and legal status of women is based on the idea of **guardianship** which presupposes that women are legally incompetent to do anything without the supervision and the protection of a guardian and this has been transformed into reality in which women live. This is also related to forcing women to cover their faces, which leads to mechanisms for the need of someone to determine their identities, and then there is also banning mixing with men which prevents women to work in places in which men work and therefore can not present in government agencies to do her work. On the other side, men are also not allowed to enter places women go to such as charitable organizations and to some shopping centres, unless accompanied with a woman, however, these places are not important for men and no decisions are taken in these places that could affect them. The economic affluence helped to lay foundation to these conditions and institutionalize it.

Issuing an identity card for a Saudi woman was delayed for different reasons and during the periods of delay, women were victims of fraud and they did not get their cards issued until 2001 for security reasons in the first place, and after it has been urgently demanded by a group of female and male writers and citizens, but it is still not compulsory. According to the first report of the 'National Society for Human Rights', 'To acquire an identity card or a passport, a woman has to bring a letter of consent signed by her guardian whatever her qualifications are or her age is. In spite of the facilities and the recent instructions on this matter, the presence of a guardian is still necessary if not to show his consent but to identify her in front of the official or even the judge'.

### **Poor women cases in courts:**

If women in general suffer in the Saudi society from the complexity and time cases take in court, the suffering of poor women is double. On one hand, poor women are often not educated and they do not totally recognize what the judge requires and often ignorant of their legal rights. On the other hand, there is no effective assistance in the legal system for women in general and poor women in particular. In addition to that, the weakness of mechanisms of implementing verdicts and following up despite the social serious demand for this, at least at the level of writers who have proposed many suggestions to establish such mechanisms and how they can be developed. The main cases of women in courts are: *khula'* (a divorce at the instance of the wife, who must pay for compensation), abandonment, inheritance, violence, adequate support of alimony, divorce, guardianship, and others.

Through discussions with charitable organizations, what has been reported in the press and from witnessing real events, here are the most important issues in relation women in courts:

- 1- There are no women departments in courts which have social workers, psychologists, women who are specialized in Islamic law, administrators who are trained to check identities and personal documents to avoid personating and forgery, to protect women for signing papers without understanding what it contains, and to avoid embarrassment and shyness which she could feel when explaining her case in front of the judge because of the large number of men around and because of no certain measures for confidentiality.
- 2- The complications of some court procedures and the long periods of time that it takes to reach a verdict, the large number of routine proofs required from women and which could have been made easier with the modern technology which should connect the government agencies electronically.
- 3- The weakness of activating verdicts issued from the court and the non-existence of strict measures for implementation in favour of women against those whom she complained, especially in the case of adequate support for children.

Divorce cases where husbands claim dowry back from his wife, or leaving the children and the house. This type of case causes financial, psychological

and social problems among many others to a poor woman who, in some cases, is forced to endure life with a husband she does not want and who could be cruel, violent or corrupted, or to live with her family who might not be capable financially to support her and her children. In some cases, women have to ask for *khula'* which means giving up all their rights and their children's rights and borrow money, or ask benevolent people for money, or work hard for low wages to have the amounts of money needed to pay their husbands so that they can live with their children in peace. These matters are not taken into consideration or investigated by court to be fair to women (Iljazi al-Shubaiki, poor women social problems in Saudi society, the Third National Dialogue, 2004).

Since law issues are related to the condition of prisons and female prisoners, the following information is included: the number of prisons in Saudi Arabia is 106 prisons distributed in 13 administrative regions and covers 43 provinces from category (a) and 61 provinces from category (b), (al-Watan Newspaper, 29 September, 2004). The statistics did not specify the number of women's prisons, but it is likely to be 15. The rules classifies women prisons in terms of age groups, a reformatory for girls and women younger than 30 and it is supervised by the Ministry of Social Affairs, and women prisons for 30 years and older and these prisons are supervised by the Ministry of Interior.

**The nationality of female prisoners:**

There are no official statistics which could be discussed, however in statement to the press, the General Director of prisons, General Dr. Ali Al-Harthi, said: '95% of the female prisoners are not Saudis, Saudi percent does not exceed 3%-5% of the total, (Assharq Al-awsat Newspaper, 26 April 2006).

Most of the foreign nationality holders are Indonesians who are mostly domestic workers, and most of the cases in which they are accused are moral crimes, then theft. The Government does not care to assign lawyers to represent them or any other woman, which means that this is left to their embassies and countries and the services they offer their citizens.

**Women cases:**

The moral cases come first and they can be further classified into:

1. Prostitution.
2. Adultery.
3. Attempt of adultery.
4. Forbidden secret meeting.
5. Imitating the other sex.

According to official statistics (2004) issued by Ministry of Interior, which are not the most recent statistics, but what is available to us, the number of women who are accused of forbidden secret meeting (illegal *khalwa*) is 2131 women in the same year.

The authority which makes the arrest in these cases is the General Presidency of Promotion of Virtues and Prohibition of Vices (the religious police) and there are many examples of cases reported by the local newspapers (see for example report by Samar al-Miqrin in al-Watan: [www.alwatan.com.sa/daily/2005-01-29/affair.htm](http://www.alwatan.com.sa/daily/2005-01-29/affair.htm) - 31k).

The last annual report of The General Presidency for year 2004-2005, states that the number of women arrested is 12216. This number does not reflect the crime as much as it reflects what is considered by the General Presidency as 'a vice' which has to be prohibited and punish who committed it. Most cases are based on suspicion that a woman is secretly meeting a man even if this is in a public place, a lot of married couples are stopped by the religious police men to check their personal documents and in case of not having what proves that the couple is married, then they are arrested and transferred to the General Presidency's centre or it could be women prison for the woman while they release the man immediately.

In a paper entitled "the Emotional Deprivation of Female Prisoners and the Effect of Social Support on her Life Inside the Prison" presented by Dr. Huda Al-Hussain in The Prisoner and The Society Symposium held in Riyadh on 2-3/6/2007. The paper points out that most girls who are arrested for illegal *khalwa* are secondary school students, and then the second highest rate is among preparatory school students, then the university students, and last is sixth grade students. In a statistics taken from only one centre of the religious police, covering only a limited time that the number of girls arrested in from all stages is 210 girls.

An extreme case which took place on 14 February 2005 is the story of a woman who was pregnant with a twin. She was supervising her father's

company after he had a stroke. While she was paying one of the workers in the company, the religious police entered the building during midday after breaking two doors and arrested them for illegal *khalwa* with a man who was the age of her father and who used to work for the family for 30 years. One of the men dragged her from her wrist in the stairs until the ground floor and then immediately into their car once they learned that her husband is on his way. She was dragged then to the religious police centre where they took turns in beating and slapping her and hitting her head to the wall to collapse and sign a paper that she does not know what it contains, when her blood pressure started to get lower and lower and she was about to faint, she was ready to sign anything thinking that she would go home afterwards. Instead, they sent her to the women prison where the female guards took off her clothes to give her a prison uniform and took a sample of her blood with a needle that has been used before and without any sterilization. She was imprisoned for two days until authorities and her family interfered to release her. Yet, she was sentenced to 80 lashes and she got out of the prison to the Security Forces Hospital where she made comprehensive tests, showing the traces of beating which were clear on her skin.

What happened afterwards was very disappointing because the story was written in the foreign press and sent to many human right's organizations and then it was written in a letter to the king, however, nothing has changed and nobody was punished. The man who was accused of the crime and of the *khalwa* was not allowed to renew his *iqamah* (registration certificate for non-Saudis) and they want to implement the sentence and the family had to bribe some of the men working there to leave him. During the period in which the woman accused wanted to take the case to higher authorities, she met many lawyers and made a lot of contacts, so the religious police knew about this, they started to harass her, looking for any excuse, so they started to visit the company on daily bases under different excuses looking for any offence committed by this worker or that, until it was clear that what they were doing was deliberate. After giving birth, she started to be depressed and had to go through therapy for a long time and thinking seriously of immigration since if the religious police men start to put someone under focus, then they would check all his/her movements and use anything against him/her and at least they sit in front of the house checking who is in and who is out.

Rape penalty is still up to the judge and his own views on the case. Recently there was a case known as 'the rape of Qatif girl' that caused a lot of heated

debate in the Saudi society and later in the international media and circles. This case shows many contradictions and raises questions around the judicial system and its vividness in Saudi Arabia. The Public Court in Qatif passed a sentence on Wednesday 14/11/2007 on a girl from al-Qatif (Eastern province, Shiite city) of imprisonment for 6 months and 200 lashes. This sentence is considered *taazir* (castigation) on the “victim” who had suffered gang rape by seven men 14 times and for talking to the media about the sentence. This *taazir* punishment is based on the fact that she was alone with a man who is not a *mahram* to her which is considered illegal *khalwa*. The story goes back to a year or so when the girl was abducted in front of a shopping centre by seven men who were threatening to kill her by a knife. The girl used to know a man when she was 16 years old and then he started to blackmail her with her photos he used to have before she was legally married (not moved yet to the marriage house), and he promised to give the photos to her if she meets him in the shopping centre. However, the criminals noticed that the girl was uneasy and abducted her and the man with her and raped both of them.

The Public Court of al-Qatif on an earlier date (1/11/2006) had passed soft sentences on four of the rapists who have been arrested; one was sentenced 5 years imprisonment and 1000 lashes, the second had 4 years imprisonment and 800 lashes, the third 4 years imprisonment and 850 lashes, and the fourth had only 80 lashes. As for the victim, she was sentenced 90 lashes. When the rest of the rapists, who were on the run, heard of these soft sentences, they surrendered to the police.

On 24/11/2007 the Ministry of Justice issued a statement in which the ministry accused the Qatif girl of being responsible for the crime because she was not wearing decent clothes, calling her ‘unfaithful’ wife and blame her for everything. The statement was like a verdict in the case that has not been judged yet by the highest court. The details that were provided by the statement, divided the public opinion around the case even though that the statement itself is contradictory. This is the statement:

‘According to what has lately been passed around by the media about what is known as the case of ‘Qatif’s girl’ and what has been discussed by some workers in the media about the relationship between the woman on this case and why she had a sentence and her accusations. Because of the importance of revealing facts from the confessions of the accused and one of them is the woman mentioned and discovering what the woman has committed of illegal



offences that necessitates punishment and to correct what has been said by some media workers in relation to the woman and in order for everybody to know the truth, we want to make clear the following:

First: the accused girl in the case is a married woman and she confessed have illegal relationship with the man who was arrested with her and she went with him without *mahram* and they exchanged prohibited relationships during illegal *khalwa* and she confessed doing what God forbids.

Second: The mentioned woman as stated in her accredited confessions contacted the man who was arrested with her from her marital house, using her mobile phone to ask him to meet secretly (illegal *khalwa*) and they decided to meet in one of the shops then secretly going with him and she went with him to the car and they head to the Corniche in a dark place there and they stayed there for some time. There they were seen by the accused which have been mentioned in the case, the woman was not immodest as she had thrown her clothes away and then they raped the woman and the man with her, even though she knew that staying alone in privacy with a foreign man is legally forbidden and by this she violated the marital contract.

Third: the woman and the man concealed everything that had happened with them and did not present any complain or any claims until an e-mail message was sent to the woman's husband telling him of what had happened and how unfaithful his wife is, then the wife confessed what had happened and the husband came and made a statement about the case on 15/4/1427 h and after almost three months of the incident.

Fourth: It is clear from what has been stated that what the girl committed in having *khalwa* with a foreign man and violating the marital contract and losing the fidelity for which she is responsible ... is a matter that necessitates considering punishing her for it, therefore, the court has considered through the specialized judicial department which consists of three judges in the lawsuit presented by the public prosecutor against those who committed this hideous crime each according to his role in the crime and the responsibility of the condemned with the proofs, and the case, as we explained in previous statements, is still legally considered according to what has been received by the judges from the Highest Court Council with its permanent body to review the sentences issued and to make *taazir* harsher for everybody because of the seriousness of the crime, especially that the **major reason for it happening is the woman** and the man who was with her since they

exposed themselves to this hideous crime and they caused it by committing offence to the provisions of Islam.

Fifth: we want to ensure in this context that the sentences issued by court in this country Kingdom of Saudi Arabia is based on what has been stated in Quran (Allah's book) and what is stated by Prophet Muhammad (peace be upon him). A court sentence in any case is not passed until it goes through judges' examination of evidence and based on what they hear from the different parties of the case and what has been registered during the arrest and interrogation and confessions.

Sixth: Judging something is based on how it is seen and it is a shame to see what has been said through the media about the role of the woman in the case and giving misleading information and a displaced defence which rose suspicion in the procedures of the case even though that most of the information is not correct and inaccurate in general because it is taken from people who do not belong to the court and they have no knowledge of the details of the case and facing the information published the ministry had no choice but to clarify the role of the woman and the man who was with her in the case and its circumstances'.

Then a second follow up statement was published:

'In addition to what has been issued by the ministry to state and clarify what has been done in the case known as 'Qatif's girl' and on the bases of what has been spread in some channels and media about the sentences of the case and what happened to the lawyer/Abdulrahman al-Lahim and about preventing him from attending the session of defence, we want to clarify to the public ....

And the case can be summarized as follows:

First: it has been considered and the sentences were issued by three judges and not only one judge as been mentioned in the media

Second: after the discussions and listening to all parties and examining the evidence presented by the general prosecutor, it was not proved to the court that the accused should have death sentence representing what the prophet (peace be upon him) says: 'Ward off legal punishment by suspicion' so no one is sentenced to a certain legal punishment unless it is proved and there

are two witnesses of the crime or the confession of the criminal without any retreat until the sentence is carried out. Since there is evidence which supports what has been written in the lawsuit which is confession during interrogation then denial in the trial, with the existence of other evidence supports it, therefore the accused were sentences with whipping and imprisonment with different periods. As for the woman and the man with her, both were sentenced with whipping for what has been proven as committing offences.

Third: After the sentence was issued and was read by the general prosecutor and the accused including the woman and the man who was with her-all decided to accept it and the sentence became final.

Fourth: On the bases of what has been presented by the woman and her lawyer Abdulrahman al-Lahim to the King to reconsider the sentence, it was referred to the Highest Court Council to review the sentences-the permanent body.

Fifth: The decision of the Highest Court Council with its permanent body issued a decision no.479/4 on 16/6/1428h, which contained notes on the sentence and returning the papers to the judges of the case to increase the punishment to the accused each with his role in the crime including the woman and the man.

Sixth: on the bases of what has been issued by the Highest Court Council with its permanent body, the formed judicial committee was held to consider the case and the case was re-examined and the judges decided to increase the punishment including the woman and the papers will be returned to the Highest Court Council for careful examination.

As for the lawyer Abdulrahman al-Lahim, the judges clarified that he attacked the court council and did not follow the rules and regulations which shows his ignorance and he refused to sign what has been registered in the session held on 7/9/1428 h. after the proceedings were recorded and the above mentioned was only authorized to represent the woman after the case was considered and the sentence was final with the acceptance of his client. The judges wrote their notes about what the mentioned lawyer did and his violations of his duties as a lawyer which have been stated in the

Law of Lawyers and its regulations and they asked all of these violations to be considered by a formed disciplinary committee to consider in the offences of the lawyers according to the law and its regulations.’ (The Saudi News Agency).

There were many consequences of the statement, for according to the lawyer of the girl, the ministry violated the system by issuing sentences before the sentence of Court of Cassation is issued. The ministry also based its statement on the statements of the rapists and not on what has been stated by the girl. It should be noted that the ministry does not consider the criminals as rapists, but abductors since it did not consider the evidence clips shot by the mobile camera and not their confessions.

The case has been resolved by a royal pardon in December 2007. However, the case was not dropped and in the eyes of the court she is still guilty. The lawyer has also regained his work licence in January 2008.

2- States Parties shall accord to women, in civil matters, a legal capacity identical to that of men and the same opportunities to exercise that capacity. In particular, they shall give women equal rights to conclude contracts and to administer property and shall treat them equally in all stages of procedure in courts and tribunals.

In court, a woman is not an independent legal being who has commitments and duties, but a being added to a man and her matters can not finish in front of judges without a man, therefore, a woman needs when resorting to court to be identified by two men who can be considered as *mahrms* without any consideration to the identification card which has her name and photo and her civil number. She can not authorize someone to represent her to pursue her lawsuit in the court whether a lawyer or any other representative without these two men to determine that she is the person she claims to be. This procedure delays the other procedures of the case, especially if her claims involve one of her *mahrms* such as her father or brother.

It should be noted here that a large percentage of Saudi women do not have the identification card and they are only registered by name in their husbands' or fathers' family card.

Personating women in court is something usual in the legal courts of Saudi Arabia, for there is no specific places where the identities of women are checked. Judges refuse to look at women and check their identity as women should stay covered from head to toe, so they only check signatures. Her identity is her *mahram*. Therefore, many *mahrams* made use of this and stole their wives and their sisters' properties and possessions through forgery and personation. A judge in penal court in Jeddah, Sheikh Abdullah al-Othaim, confirmed that there are cases of personation by saying: 'personation is possible, and can not be eliminated', but at the same time he does not agree with the idea of employing women in the court by saying: 'I don't see the need to open women departments in court, since they will cost the government money for payments and to prepare equipped places for them and entrances that far from men's and other things that we are better off without it'. Some women had lost their properties by personation (Assharq Al-awsat Newspaper, 24/1/2006).

Personation is done by another woman or the *mahram* would bring any woman to be presented as the woman to whom he is related. In a story that happened recently, a widow who has four children discovered that the first wife of her husband takes her social security benefits by pretending that she is the mother of the children and put her name on the card. This happens because when a man who is married to more than one wife dies, the second wife and her children lose their rights if the first one has the documents which is usually has one original only, especially if the second wife is not Saudi (personal witness). Recently a law was introduced by the Ministry of Interior by which every woman can have a copy like the original from her family ID card. Implementation is still difficult (in details below).

The woman in these cases is incapable to move and ask for legal help. Her right in being represented by a lawyer is usually violated, since women's cases are mostly against men of the family, especially in the family cases (divorce, alimony, *khula'*, children custody, preventing marriage). Which means, the woman is suing her *mahram* whose signature she needs in order to have a lawyer's assistance? It is illogical that the accused would provide service to the woman who wants to present a lawsuit against him.

The issue becomes more complicated when this woman is arrested and imprisoned and her family deserts her. She would be left in prison and she can not get the legal support because she needs a *mahram* to go to a

registration office to issue a legal authorization to a lawyer<sup>2</sup>. That means she will not be able to receive a legal support. At the end of her sentence she might stay in prison infinitely if she did not have a male family member or *mahram* to come and discharge her. A woman can not be discharged on her own no matter how old she was. There are many cases like this in prisons.

In a positive step, Prince Nayef Bin Abudulaziz, the Minister of Interior, issued a ministerial resolution on 26 February 2007. This resolution states that women could have an official copy equal to the original from the records in civil department of personal documents whether anything that concerns her or her children or their father as well as having an official copy equal to the original of her children's birth certificates if there is a reason for it. This means the cases of divorced women, widows, or those abandoned by their husbands (all local newspapers, 7/2/2007). The reason for such a resolution is that if the father has all the official papers for his wife and his children and a conflict occurred, the children could not go to school, because the school asks for the original personal documents. However, the implementation of this order is still delayed.

From the time that Saudi Arabia signed the CEDAW until now, it did not issue a law that specifies the Family Laws. Women have paid a high price for this absence because they are the weakest link in any case since they do not have equal opportunities as men do, and because of their inability to move freely to manage their dispute in the best way possible. In addition to the fact of the non-existence of legal or administrative solutions to what men usually do in evading the sessions and causing delays. Such practices need going many times to police centres and a long series of appointments which women can hardly follow with their movement being restricted religiously and socially.

- 3- States parties agree that all contracts and all other private instruments with any kind of a legal effect which is directed at restricting the legal capacity of women shall be deemed null and void.

---

<sup>2</sup> See the story of Mansour and Fatmah and the attempt of the lawyer to get a legal authorization to represent Fatmah in court, as Fatma was in prison and an official in the registry office insisted to bring a *mahram* to identify her as he did not recognize the identification card. Since Fatma was separated from her husband legally and she severed any ties with her brothers who were responsible for her condition, there was no one to identify her. This situation continued for a month until the official accepted the identification of the prison with the entrance card (al-Hayat Newspaper, 20/9/2006)

Lawyers' Law did not state that women should not get a permit and practice the profession directly. According to the conditions stated, for a lawyer to issue a permit they stipulate that he/she should be a Saudi, however it did not determine the sex of the applicant for the permit. This allows women legally to practice the profession as men. However, the Ministry of Justice did not allow women to practice or to open offices for consultation yet (even though that the society urgently needs Saudi female lawyers and need an academy that teaches law in Saudi). It should be considered that law department in King Saud University is the only one available for female students that teach law in Saudi Arabia, yet, it teaches only commercial law. This means that the job that the graduates of this department are qualified for is an administrative job in the first place.

According to a member of the staff, 'Arwa al-Jallal' from the same department, 'the Ministry of Labour did not refuse to give permits to female lawyers, since 'the matter is still under study' as the Minister Dr. Abdullah Al-Alsheikh declared. It should be considered that one of the permit's conditions is that the status of Lawyers' Law is fulfilled. And to fulfil this requirement a lawyer needs a practice experience which will enter women lawyers in a vicious circle. Female first law graduates will graduate next year, without firm offices to train them they will not be able to meet the requirements.

<http://www.saudiinfocus.com/ar/forum/showthread.php?t=30301>

- 4- States Parties shall accord to men and women the same rights with regard to the law relating to the movement of persons and the freedom to choose their residence and domicile.

Women in Saudi Arabia live in a net of customs and rules and Fatwas which determine and restrict their movement. A Saudi woman does not drive a car, not even in an emergency, and there are no public transportations. Officially, she can not ride a taxi, since the religious police men can stop her and leave her in the middle of the street. She can not leave the country without a letter of consent, written and signed by her guardian. She can not go to a public place without being accompanied by a *mahram*.

Dr. Hana Al-Mutlaq, who is an assistant professor in the psychology department in King Saud University and a writer, provides this explanation: 'since the man is born he is taught that sisters, wives and daughters are

private property, this point is important to consider, since it explains the behaviour of the man who prevents his wife from going to her parents or to prevent her from attending a final exam. Since the man can, in the name of traditions, lock her in the house'. These examples of restrictions on freedom of movement and forming organizations which are stated legally, could easily lead to conditions which are in actual reality a form of imprisonment (Domestic Violence, a study conducted by Rashid Abdulrazaq al-Rashid, may 2004, [http://www.amanjordan.org/aman\\_studies/wmview.php?ArtID=452](http://www.amanjordan.org/aman_studies/wmview.php?ArtID=452)), Al-Majallah, issue no.1063 on 25 June-1July 2000, p.27.

It is very common for example, not allowing foreign domestic workers from leaving the house at any time. Some Saudi women are actually locked in by their husbands in their houses. There are many cases which are witnessed where university professors have locked their wives in their apartments and houses until they come back from work.

The imposed restrictions on the freedom of women's movement increase the difficulty of making use of the mechanisms of protection and justice available in cases of having her other human rights violated. Most of domestic workers interviewed by Amnesty International have said that they could not determine the police centre closest to them to ask for protection, because they had never been allowed to leave the house (The report of Amnesty International on 27/9/2000).

## Article 16

1-States Parties shall take all appropriate measures to eliminate discrimination against women in all matters relating to marriage and family relations and in particular shall ensure, on a basis of equality of men and women:

(a) The same right to enter into marriage;

The report of Saudi National Society for Human Rights states that 'women suffer from being abused by men; some of them are forced to marry while others are prevented from marrying whom they want. Even though *khula'* is a clear legal right for women, it is still complicated and children's custody and their alimony take very long time in courts'.



(b)The same right freely to choose a spouse and to enter into marriage only with their free and full consent;

From theoretical point of view, a woman's agreement is a condition for the marriage contract to be carried out, but, on reality, this is subject to manipulation because any woman can say yes to the official performing the marriage because of the condition of full cover and the difficulty of checking the identity and not using signature as a form of identity. In the case of equality of ancestry see for example (Mansour and Fatmah story) the divorce is done without the wife's consent and against her will (her story is already mentioned in the discussion of article no.2).

(c)The same rights and responsibilities during marriage and at its dissolution;

Divorce is carried out by man, he is the one who has the right to divorce, unless the women has a stipulation in the marriage contract stating that she has this right which rarely happens and the official performing the contract will hardly agree to include such a condition. According to Islamic law, a woman can divorce herself from her husband which is called '*khula*'. In this case, she has to return to the man his dowry and some of his gifts. This kind of divorce, does not happen easily as it usually involved a lot of discussions and convincing the judge and proves that it is harmful for her to stay in this relationship. If a woman is harmed in any way by staying in this relationship for any reason, she should get the divorce easily without paying for anything. However, in reality, even when a wife is asking for divorce because of violence, the judge asks for impossible evidence which is not available for her for the difficulty of reaching courts and hospitals and brings witnesses, etc.

(d)The same rights and responsibilities as parents, irrespective of their marital status, in matters relating to their children; in all cases the interests of the children shall be paramount;

Custody according to the *fiqh* School which Saudi Arabia follows states that custody of a girl is for the mother until the daughter is seven years old and the boy until he is nine unless she marries. After the nine years, the boy is asked to choose in some cases. The children go back to the father even if he is married. There should be an arrangement for the visits where the mother can see the children.

What happens is that the interest of children is hardly seen. The priority for the judge is transferring the children to the father if the mother is married or they are older than seven and nine; even if the father is incompetent to care for them, like, being alcoholic, violent, abuser, or even unemployed and even if the mother is more suitable and more competent. The judge rarely considers these matters. This has led to many abusing on of which was the death of a nine years old girl in the hands of her father and step mother for reasons of taking her from her mother's custody (see details by Maha Akeel's article: *How Many More Ghosuns Have to Die?*

<http://www.arabnews.com/?page=7&section=0&article=105867&d=20&m=1&y=2008>)

The issue is subject to the judge and not to a written law.

As for the alimony which the father must pay for his children while they are in the custody of the mother, its implementation is not binding. In addition to that, it is usually a small percentage of the minimum of the father's income. If the judge's verdict was in the favour of the mother, the father can easily evade paying which is what usually happens, since there is no authority that makes sure the sentences and verdicts are implemented.

- (e) The same rights to decide freely and responsibly on the number and spacing of their children and to have access to the information, education and means to enable them to exercise these rights;

A woman can not determine the number of her children, unless there is an agreement between the husband and wife, but there is no authority where a case is filed when she does not want to. There is no intention locally to educated people about this and there is no desire to encourage it. If a man wants more children, he can get more if the wife refused or opposed this, or even if she was ill, he remarries twice, three or four times

- (f) The same rights and responsibilities with regard to guardianship, wardship, trusteeship and adoption of children, or similar institutions where these concepts exist in national legislation; in all cases of the interests of the children shall be paramount;

Lately there had been the legalization of registering the birth which was given to the father alone. This meant that if the father is late or did not

come, the new born stays without a name or registration. However, the resolution of the Ministry of Interior states the following:

“the people who are responsible for registering the birth and it guarantees that if the registration of the birth is not made by the father, if he was in the country or he is present within 15 days of the birth date, this should be done within 30 days. If the birth happened in a place is more than 50km far from the nearest administration of office for personal documents. If the father does not register during the stated period, there is an additional period that equals it where registration is accepted from any of the people responsible which are indicated in article 33 form the system, they are:

- The closest to the newborn from the male relatives, who is older than 17 and who lives with the mother in the same residence;
- The closest to the newborn from the male relatives, who is older than 17 and who does not live with the mother in the same residence. (Saudi News Agency).

From the resolution, we can see that even that the new law gives a deadline for the registration, but it restricted it, if not done by the father, to be done by only male relatives whether living in the same residence with the mother or not. This means that the mother still not competent enough to register her own children nor any other female relative such as her mother or sister has this entitlement, the male relative who can just be 17 is considered more legal competent to register the newborn than the mother.

There is a clear discrimination in the favour of men in some family cases, since there is no family code that has laws for each specific situation. For example, custody is always granted to men as is THE rule according to Hanbali School of *fiqh*. This means that the custody is mainly for him and the exception is to give it to the mother, only if she could prove something wrong in his behaviour or religion, and she has to prove it accurately and in details which is always impossible, whereas it is much easier for a man to accuse his wife with any misbehaviour to claim the custody of his children such as that she watches satellite TVs or smokes, or reads for certain writers. The Hanbali schools of *fiqh* also states that when the children reach seven, the custody is for the father whether a boy or a girl. There are some judges who ask the boy to choose when he is seven years old without considering the competency of the husband and his financial status. There are many cases where custody was given to the father even though he does not have a

regular income and the mothers' request for custody was refused even though she is employed with a regular income. These are repeated cases in courts, even though that according to Maliki school of *fiqh*, the daughter should be with the mother until she is married. There are also some schools who state that the boys should be with their mothers unless she is married, even if she is married, the custody goes to her mother, which means to the boy's grandmother.

The man has full guardianship over his children and mother is far away from this. The mother can not open an account for them even if she is the one who deposits money whereas the father can get into his children's account and register the children in school, admit them to schools and agree for medical operations, and travel.

In the case of the death of the father, the guardianship is transferred to the father's brother. The mother can ask for the guardianship which means that she will be in a long series of cases and courts which might not work.

(g) The same personal rights as husband and wife, including the right to choose a family name, a profession, or occupation;

The child is attributed to his father and choice is not given since this is against Islamic provisions.

(h) The same right of both spouses in respect of the ownership, acquisition, management, administration, enjoyment, and disposition of property, whether free of charge or for a valuable consideration.

A woman does not have a right in her husband's properties after divorce whatever the years she spent with him and no matter how many children they have together. She goes out of the house with nothing unless she has children, but if they are older than nine and seven, she goes out alone.

2-The betrothal and the marriage of a child shall have no legal effect, and all necessary action, including legislation, shall be taken to specify a minimum age for marriage and to make the registration of marriages in an official registry compulsory.

There is no minimum age for marriage whether for boys or for girls. Girls marry in childhood, especially in villages and desert settlements and some of these stories reach the newspapers, one of them is the following:

This story is about a 15 years old girl in al-Taif (western Arabia). Her father, Muhammad Ali al-Zahrani, who is sentenced to death, married her to his friend prisoner, Awad al-Harthi, who is also sentenced to death on 1 November 2007, the future husband paid 100,000 dowry to the girl who still studies in the preparatory school. The prison and prisoner and the official who performs marriage among them blessed this 'happy' marriage and they said that the girl agreed.

### [The end of the Shadow Report](#)

We hope that this shadow report is presenting an accurate picture as possible of the Saudi woman status that could balance the official report. The gaining of Saudi women's rights is our aim and hope.

## **Women for Reform**

[20 November 2007](#)

بسم الله الرحمن الرحيم

## تقرير الظل لاتفاقية القضاء كل أشكال التمييز ضد المرأة (سيداو) السعودية

### الملخص

ديسمبر 2007

يسعى تقرير الظل أن يوازن ما ورد في التقرير الرسمي للدولة (المملكة العربية السعودية) والذي أعد بشكل سري. أما تقرير الظل هذا فقد عكفت عليه مجموعة من النساء من المهتمات بالشأن العام والناشطات في مجال حقوق المرأة واللاتي لا يخرطن تحت مظلة حكومية ويعملن بشكل مستقل ويطلقن على أنفسهن اسم "سعوديات من أجل الإصلاح"، ولهذا فإن هذا التقرير إن كان فيه شيء من الخلل والنقص فذلك يعود إلى أنه عمل فردي وليس مؤسستي وكما نعلم فإن إعداد تقرير الظل يتطلب الكثير من الجهود وتجمع عدد من الجمعيات لتعمل سوياً وهو ما لم يكن متاحاً في حالتنا لتعذر وجود جمعيات غير حكومية أو مستقلة.

إن تحفظ السعودية على اتفاقية السيداو يدور بالدرجة الأولى حول حجة "كل ما يخالف الشريعة الإسلامية" أو أنهم سوف يلتزمون بما فيها إلا إن خالف الشريعة الإسلامية. وهذا المصطلح غامض وغير دقيق. وقد وجدنا له صدى في تساؤلات لجنة السيداو مشكورة. مع ملاحظة أن الدين الإسلامي يضم العديد من المذاهب والمدارس الفكرية التي تتبنى مواقف مختلفة حسب تفسيرها للنصوص سواء فيما يختص بالمرأة أو بشؤون الحياة الأخرى. وتضم السعودية مواطنين من المذاهب الفقهية السنية الأربعة المالكية والشافعية والحنفية والحنبلية، ومن المذاهب الشيعية الإثنى عشرية والإسماعيلية، فضلاً عن عدد من الطرق الصوفية. إلا أن المملكة العربية السعودية العربية السعودية تتبنى المذهب الحنبلي كمذهب رسمي للدولة، وتعترف ببقية المذاهب ولكنها لا تقر بتفسيراتها للنصوص ولا تعتبرها مخرجاً مبرراً لتطبيق نص من النصوص. لكن ما يهمنا هنا هو ضرورة قبول الاختلافات في التفسير الديني والاعتراف بالمدارس الفقهية وما تحمله من اختلاف فكري يمكن أن يفيد تطبيق السيداو لاسيما في القضايا الخلافية التي تؤثر على تمكين المرأة وإشراكها في العمل العام كغطاء الوجه أو الاختلاط.

لقد سيطر مبدأ الوصاية على المرأة وفرضه عليها في جميع مراحل حياتها. والوصاية مرتبطة بنظرة دونية للمرأة وبصورة تقليدية لدورها في المجتمع وواجباتها في الأسرة. وترتبط هذه المفاهيم إلى حد كبير ببعض أجزاء من الإرث الثقافي وبعض العادات والتقاليد الممارسة في الجزيرة العربية.

ووفق تقرير الجمعية الوطنية لحقوق الإنسان الأول (السعودي): فإن "عدم تمكين المرأة الراشدة من التصرف، في بعض الحالات، إلا عن طريق ولي الأمر أو الوكيل، يضر بها في كثير من الأحيان، ويعمق النظرة الدونية لأهليتها الشرعية والنظامية، حتى لو أرادت رفع دعوى أمام

القضاء. كما أن تعليمها وعملها ونشاطها العام وحركتها مرهونة بمحرمها الذكر مهما كان سنه أو مؤهله الدراسي ومهما كان سنها أو مؤهلها."

وترتبط بولي الأمر قضايا كثيرة مثل الاستغلال والانتحال والعضل والابتزاز والعنف وغيرها، فضلاً عن الإهانة التي تشعر بها المرأة التي تحتاج إلى موافقة هذا المحرم في أمورها الحيوية لتقبل بها الدولة، وما تحمله هذه العلاقة العجيبة من تناقضات، ومما سوف نعرض له فيما يلي بمزيد من التفصيل.

وننتقل من هنا إلى بقية مواد الاتفاقية.

## المادة 2

(أ)

في التساؤل حول مدى التحقيق العملي للمساواة بين المرأة والرجل فإن الوضع القائم هو تمييز مستمر ضد المرأة تكرسه مؤسسات الدولة وموظفوها دون أي مؤشرات لإيقافهم أو منعهم أو معاقبتهم. ووفق علمنا فإنه لا يوجد أي نص قضائي يعاقب من يقترف التمييز ضد النساء فالتمييز ضدها يندرج تحت النظام العام والتعاميم التي أحياناً تكون مفسرة لبعض القوانين.

وهناك ممنوعات على المرأة بشكل مطلق وهناك ممنوع إلا بمرافقة محرم فعلى سبيل المثال لا الحصر:

### أ. الممنوع المحض:

- ممنوع دخول المرأة كل الدوائر الحكومية والبنوك بما فيها إدارة التعليم الخاصة بالبنات والمؤسسات العامة الرسمية كوزارة الخارجية أو التأمينات الاجتماعية. وقد نتج عن ذلك عدم قدرة المرأة على الوصول إلى الموارد وعدم نفوذها إلى مواقع صنع السياسات والقرار واعتمادها على الرجل لمراجعة قضاياها وأمورها الرسمية.
- ممنوع استصدار بطاقة تضم الأولاد إلى الأم.
- ممنوع قيادة المرأة السيارة.
- ممنوع حضور المجالس الرسمية/مجالس المناطق الأميرية التي تقام أسبوعياً.
- ممنوع دخول محلات الفيديو، محلات الموسيقى، محلات حلاقة الأطفال، بعض أماكن الخدمات العامة مثل وكالات السفر أو مكاتب الاستقدام (كاستقدام السائقين).
- ممنوع ركوب أي ألعاب أطفال في مكان عام لمرافقة أطفالهن.
- ممنوع ركوب القوارب في الحدائق العامة.
- ممنوع استخدام صالات الرياضة في الفنادق، ولا تخصص أي فترة خاصة للنساء.
- ممنوع دخول الصالات الرياضية أو حضور مباريات كرة القدم على سبيل المثال.
- ممنوع دخول المؤسسات الصحفية التي ليس بها أقسام نسائية.

### ب. الممنوع إلا بمحرم:

- تُمنع الفتيات من الالتحاق بالجامعة، أو بالدراسات العليا إلا بموافقة ولي الأمر.
- تُمنع النساء من السفر من غير موافقة أولياء أمورهن ولو لم يكن لهن ولي أمر وكانت ولية نفسها وأولادها فيولى الولد على الأم مهما كان عمرها.
- تُمنع النساء من العمل إلا بموافقة ولي الأمر ولو كان العمل كمستشارة.

- يُمنع إخراج سيارة تملكها امرأة ومسجلة باسم امرأة من الحدود السعودية إلا بموافقة وزير الداخلية أو أمير المنطقة.
- يُمنع دخول النساء من غير محرم إلى المطاعم.
- تُمنع النساء من النزول في الفنادق أو الشقق المفروشة من غير محرم.
- هناك تمييز في العبادة، فالمكان المخصص لصلاة النساء في الحرم المكي الشريف مساحة لا تتعدى سدس مساحة صحن الكعبة أو سبعة أمتار بينما للرجال الصلاة في أي مكان. ويُمنع من الطواف قبل الأذان للصلاة بنصف ساعة بينما للرجال الطواف حتى الإقامة.
- وفي الحرم المدني الشريف تمنع النساء من الوصول إلى الروضة الشريفة والصلاة فيها إلا ساعات معدودة بينما للرجال الصلاة فيها طيلة النهار والليل.
- تُمنع المرأة من إجراء أي عملية جراحية من غير موافقة ولي الأمر لاسيما عندما تكون عمليات تختص بالرحم. كما أنه لا تدخل امرأة للولادة إلى مستشفى من غير موافقة ولي أمر.
- لا تستطيع المرأة أن تبلغ عن ولادة ابنها أو ابنتها إذ لا بد أن يكون الأب أو قريب بلغ السابعة عشر من عمره.
- لا تستطيع المرأة أن تفتح حساباً بنكيّاً باسم أحد من أبنائها إلا بموافقة الأب ويسجل باسمه، وذلك بناء على تعليمات مؤسسة النقد السعودي.

(ب) لا يوجد

(ج) لا يوجد

(د) لا يوجد

(هـ) لا يوجد. بل إن إحدى مؤسسات الدولة وهي "هيئة الأمر بالمعروف والنهي عن المنكر" مهمة رجالها التي إحداهما حفظ الآداب العامة، لكن تحت هذا المسمى يقومون بجملة من الانتهاكات ضد المرأة وحقوقها الأساسية من التدخل في شؤونها الخاصة وملاحقتها للتأكد من التزامها بالزني (غطاء الشعر والوجه والجسد) الذي عليه خلاف بين الفقهاء المسلمين. وهناك جهة رسمية أخرى تنتشر في كافة الهيئات المجتمعية وخاصة مؤسسات التربية والتعليم والجامعات (أقسام البنات) والتدريب والمؤسسات الرعائية ولكن ليس في القطاع الخاص، وهي "وحدات الدعوة والإرشاد" الرسمية التي تلتزم بمحاربة الفساد الديني والأخلاقي (وليس الإداري) والأفكار الهدامة والاختلاط بين الجنسين. ورد في التقرير أمثلة علي الانتهاكات في ممارسات الهيئة.

(و)

بدلاً من تغيير القائم من القوانين والأنظمة والأعراف نجد أن المحكمة وأعلى السلطات القضائية تركز الممارسات التي تشكل تمييزاً ضد المرأة. فقد ثارت في الآونة الأخيرة مسألة ما تسمى بكفاءة النسب وتعني التساوي في المرتبة من ناحية التسلسل القبلي جينولوجياً، والتي أصبحت ذريعة لأهل الزوجة أن يتقدموا للقضاء ويطلبوا بفسخ العلاقة الزوجية بين الزوجين بحجة أن الزوج غير مكافئ لهم في النسب ولو في غياب الزوجة وبعدم رضاها. وقد استجاب القضاء لتلك الدعاوى وحكم بإنهاء العديد من العلاقات الزوجية بتلك الحجة.

(ز)

لا تحتل المعاهدات الدولية التي وقعت عليها المملكة العربية السعودية أولوية على القوانين المحلية بناء على تقرير حقوق الإنسان الأول فإن المواطن/ة من حقهما عند التقاضي الاستناد إلى



السيداو، لكن من غير الواضح ما إذا كانت هناك أمثلة قد طبقت، ولا يوجد أي تثقيف أو توعية أو إعلان بهذا الدور، وما يعرف عن السيداو محدود جداً.

### المادة 3

ما زالت المرأة السعودية تمنع من قيادة السيارة وتعطل حركتها وتحيلها إلى إنسان عالة على الرجل.

### المادة 4

2-

### المادة 5

تتخذ الدول الأطراف جميع التدابير المناسبة لتحقيق ما يلي :

(أ)

لم نشهد إلا بعض التغييرات في مناهج المرحلة الابتدائية ظهرت على غلافه وعلى معداته إذ ترك المجال للنساء للقيام بإعداده. لكن لم تتغير فلسفته ولا أهدافه التي تنص صراحة على أن المرأة هناك "طبيعة خاصة" للمرأة كجنس مختلف. والوضع كما هو في الإعلام وفيما يُدرس في كثير من المعاهد وما نجده في الكتب التي تُدرس في الجامعات ويُخطب به في المساجد.

(ب)

ليس هناك ما يدعو الرجل لأن ينظر إلى تنشئة الأطفال وتربيتهم كعمل مشترك. ومن النادر أخذ مصلحة الطفل في عين الاعتبار في الأحكام القضائية.

### المادة 6

ليس هناك أمر واضح بخصوص التشريعات الخاصة بمكافحة الاتجار بالمرأة وتبلغ الحوادث الأخلاقية بـ9580 حادثة بنسبة قدرها 11% من القضايا الأخلاقية الإجمالية لعام 2002. وتُعامل المرأة الهاربة كالمجرمة فتودع الراشدة السجن والقاصر في دار رعاية الفتيات.

وهناك قضايا الخادمت والمستدمات من بلادهن للعمل في البيوت أو المحلات. وحقوق هؤلاء العاملات تشوبها كثير من التجاوزات التي تنتهك حقوقهن. إذ أن العاملة لا تعرف حقوقها عند قدومها إلى السعودية ولا تُعطى وسيلة اتصال بالخارج لتصل إلى خدمات الحماية، وليس هناك من يفتش على البيوت ويتأكد من ظروف معيشتهم الإنسانية فضلاً عن حبسهن ومنعهن من الخروج وعدم إعطائهن يوم راحة هذا فضلاً عن التعرض للتحرشات الجنسية التي لا تُسجل في الغالب ولا يُعلن عنها إلا في أضيق الحدود إذا استطاعت العاملة أن تهرب وتعلن حالتها. وبالمقابل فإن هناك حالات هروب كثيرة من المنازل للانضمام إلى شبكات تشغيل في الدعارة والتهريب أو مجرد العمل باليوم في مخالفة صريحة لقوانين وزارة العمل. وقبل كل شيء، لا يوجد نقابة للعمال أو نقابة لأي مهنة (توجد هيئة للصحفيين والمهندسين ولكنها ليست مستقلة)، وفي قانون العمال الجديد للقطاع الخاص هناك نصوص حول تحديد ساعات العمل وإعطاء يوم راحة ولكن قوانين العمالة المنزلية مازالت لم ينته العمل بها.

الجزء الثاني

### المادة 7

(أ)

سمح للمرأة التصويت في بعض الانتخابات المحدودة وسمح لها بالترشح في انتخابات الغرفة التجارية والصناعية في جدة والدمام فقط، ولكن الانتخابات الوحيدة التي كانت على مستوى المملكة العربية السعودية ككل وهي الانتخابات البلدية في نهاية عام 2004 منعت المرأة منها بحجة أنها لم تستكمل استعداداتها المادية والإدارية. هذا مع العلم بأن الـ UNDP كانت مشتركة مع الهيئة العليا للانتخابات البلدية كمستشار ولم تنتقد استثناء السعودية للنساء من الانتخابات وأنتت على خطوتها وعلى إنجازهم الذي لم يشمل إلا حوالي 10% من السكان.

هذا ولم نسمع بأي خطة تقوم بها الحكومة للاستعداد للانتخابات القادمة حتى تشترك المرأة فيها.

ومنع الطلبة السعوديون في بريطانيا زميلاتهن من المشاركة في التصويت والترشح في انتخابات الأندية السعودية هناك بحجة أنهم مُنعن من المشاركة في الانتخابات البلدية، كما طُلب منهن عدم حضور الاجتماع.

(ب)

لا تشارك المرأة في صياغة سياسة الحكومة ولا في تنفيذها نظراً لأنها مستبعدة من الوظائف القيادية على جميع المستويات الحكومية باستثناء منصب وحيد احتلته الأميرة الدكتورة الجوهرة بنت فهد كأول مديرة لجامعة البنات، وكانت تحتل قبل ذلك أعلى منصب حكومي وهو مساعد وكيل وزارة التربية والتعليم. ولا يوجد نساء في مناصب مشابهة أخرى. وحتى المؤسسات التعليمية الخاصة بالنساء يديرها رجال كأقسام تعليم البنات في وزارة التربية والتعليم فإن أعلى منصب تحتله امرأة فيه هو مساعد المدير العام للشؤون التعليمية في إدارة التربية والتعليم في محافظة جدة منذ يوليو 2006. وكذلك الجامعات التي تدار شؤون أقسام نساءها من قبل الرجال وتعطى النساء مهام تنفيذية.

ولا يحق للنساء الدخول لمجلس الشورى أو مجلس الوزراء بصفة عضوية كاملة كما يفعل الرجال أو غيرها من المجالس.

(ج)

ليست هناك منظمات يمكن أن نطلق عليها مسمى منظمات غير حكومية نظراً لأن كل الجمعيات والمنظمات تحتاج لتصريح من الدولة من إحدى الوزارات كوزارة الشؤون الاجتماعية أو الجامعات ومن ثم تبقى تحت رقابتها ورقابة وزارة الداخلية، بحيث لا يمكن لأي جمعية أن يكون لها أي استقلال في اتخاذ قراراتها وليس هناك منظمات أو جمعيات حقوقية أو مهنية مستقلة. وكانت هناك محاولات لإنشاء جمعيات مختلفة تهتم بالمجتمع المدني إلا أن الموافقة على إنشائها لا تأتي وتبقى محفوظة.

على مستوى الحياة السياسية فإن المظاهرات السلمية والمسيرات ممنوعة ويُعاقب عليها من يقترفها سواء رجل أو امرأة، وتحاول النساء في أكثر من مناسبة إلى التعبير عن مواقفهن من خلال تنظيم مسيرات لكن بعضها يتوقف وبعضها تستمر فيه وتوقف وتعتقل كما جرى في الأعوام 1990، 2003، 2004، 2006، 2007، في الرياض وجدة والمنطقة الشرقية وبريدة.

## المادة 8

هناك بعض محاولات تسهيل وصول النساء السعوديات إلى بعض المنظمات الدولية حسب وجودهن وحسب ولائهن. لكن بشكل عام ليس هناك قناة واضحة أو آلية تستطيع المرأة السعودية عن طريقها أن تمثل حكومتها دولياً أو تشارك في أعمال المنظمات الدولية، وكل النساء الذين نجدهن في بعض المنظمات الدولية وصلن إليها بجهود فردية، ومنهن من وجدت الدولة فيهن فرصة لكسب نقطة فشجعت انضمامها.

## المادة 9

-1-

صدر في عام (2002) نظام لائحة زواج السعودي بغير سعودية، والسعودية بغير سعودي، المعدل على نظام عام 1973، وبناء عليه كانت التفاصيل التالية.

بزواج المواطنة السعودية من غير سعودي لا يمكن لزوجها أن يحصل على الجنسية السعودية بخلاف الحال بالنسبة للزوجة وأبناء الرجل السعودي المتزوج من امرأة أجنبية الذين يحصلون أبناؤه وزوجته على الجنسية تلقائياً.

ووفق المادة 14 فإنه يترتب على زواج السعودي من غير سعودية أن تحصل على الجنسية السعودية متى قدمت المرأة إلى المملكة العربية السعودية وقررت رغبتها في ذلك وتنازلت عن جنسيتها الأصلية.

وتفقد المرأة السعودية بناء على المادة 17 جنسيتها السعودية إذا تزوجت بأجنبي وأعلنت التحاقها بجنسية زوجها.

وهناك حالة خاصة بالمرأة الأجنبية المتزوجة من سعودي التي تفتقد إلى كثير من الحقوق التي تعتمد على مبادرة الرجل وأمانته وليس إلى القانون.

-2-

1. ويظهر التمييز في بعض الجوانب الأخرى من قانون الأسرة، فالمرأة السعودية إذا تزوجت بأجنبي كان على الأطفال أن يتقدموا بالتماس للحصول على الجنسية السعودية بعد بلوغهم الثامنة عشرة من العمر بناءً على شروط ومعايير معينة، ولكن الرجل السعودي إذا تزوج من امرأة تحمل جنسية أجنبية، فإن أطفالهما سوف يتمتعون بالجنسية السعودية بصورة تلقائية وفق المادة 14، وتمنع الفتاة من أم سعودية وأب غير سعودي أن تتزوج من سعودي ممن تنطبق عليهم ظروف معينة كالعمل الدبلوماسي أو العسكري أو الحكومي إلا بموافقة من وزير الداخلية.

## الجزء الثالث

### المادة 10

(أ)

تقوم سياسة تعليم البنات في المملكة العربية السعودية منذ عام 1960 على أن المرأة (كائن خاص) ذو طبيعة خاصة مما يعني ضرورة المحافظة على هذه الطبيعة بواسطة تعليم خاص يناسب هذه الطبيعة. ويستهدف تعليم الفتاة تربيتها تربية إسلامية صحيحة لتقوم بمهمتها في الحياة فتكون ربة بيت ناجحة وزوجة مثالية وأم صالحة ولإعدادها للقيام بما يناسب فطرتها كالتدريس والتمريض والتطبيب.

وكانت تقوم على تعليم البنات مؤسسة دينية استمرت في المحافظة على هذه السياسة حتى عام 2003 حيث صدر قرار دمج تعليم البنات مع الأولاد تحت إدارة "وزارة التربية

والتعليم" بدون المساس بأساسيات منع الاختلاط بين الجنسين. وبدون إحداث أي تغيير في سياسة تعليم المرأة في المملكة العربية السعودية.

وتعمل المدرسة كمؤسسة U تنميطية U دورها خلق التهيئة الذهنية لدى المتعلمات من الفتيات في هذه المؤسسات U لتقبل وتمثل الأدوار المتوقعة U منهن U عن طريق زرع المفاهيم والاتجاهات التقليدية التي تهيئ المرأة الدارسة لإعادة إنتاج الأدوار المتوقعة منها كزوجة وأم، وهو الأمر الذي قاد في النهاية إلى تركيز المرأة خلال الخمس وأربعين سنة من عمر نهضة المرأة السعودية في إطار المهام الخدمية.

وهناك جامعتان رئيسيتان في المملكة العربية السعودية لا تسمح للنساء بالدراسة فيهما وهما الجامعة الإسلامية في المدينة المنورة، وجامعة الملك فهد للبترول والمعادن، والأخيرة هي الجامعة المتخصصة في العلوم الفنية والهندسية والعلمية الخاصة بالبترول.

ومن مظاهر التمييز ضد المرأة في التعليم العالي:

- ويميزن الطالبات بمظاهر في التعامل مثل تقييد خروجهن من الجامعات والكليات فلا يسمح للطالبة بالخروج من الجامعة قبل الساعة الثانية عشرة ظهراً ذلك أن حرم جامعات وكليات البنات محاطة بأسوار وبوابات وحراس لا يمكن النفاذ منها إلا وفق شروط محددة.
- تحظر الجامعات السعودية التحاق الفتاة في بعض أقسامها أو كل أقسامها خاصة في التخصصات العلمية كالهندسة بكل فروعها وعلوم الجيولوجيا والفلك والآثار والإعلام والسياسة وكثير من الفروع في الزراعة والحاسب الآلي والقانون والآداب والتربية البدنية. وفي التعليم ما قبل الجامعي لا تدرس الطالبة رياضة أو تربية وطنية.

ولقد ساهم هذا التحديد لتخصصات المرأة في ارتفاع نسب البطالة عند الخريجات بسبب عدم تناسب التخصصات المتاحة لسوق العمل حالياً.

(ب)

على الرغم من أن أعداد المتخربات من الإناث خلال العشر سنوات الأخيرة تفوق أعداد الذكور حيث وصلت إلى ( 70418 ) خريجة للعام 2002 فإن U المقاعد المتاحة للفتيات في الجامعات هي أقل من الذكور U فيما عدا كليات البنات.

(ج)

هناك تمييز واضح ضد الطالبات في توفير المعامل وتجهيزاتها والمراجع العلمية في مكتبات كلياتهن. وعلى سبيل المثال فإن جامعة الملك سعود تفتح فيها المكتبة المركزية للنساء مرة في الأسبوع في يوم الإجازة، الخميس، من 8-5 مساءً. بينما تفتح للرجال يوماً حتى التاسعة مساءً. أما مكتبة العلوم الإنسانية للطالبات داخل الحرم الجامعي الخاص بالطالبات فقط فساعات عملها هي ساعات الدوام الرسمية من 8 إلى 2 ظهراً في أيام الأسبوع فقط. فضلاً عن كونها مكتبة فقيرة ولا يمكن مقارنتها بمكتبة البنين بأي حال من الأحوال. وقس على ذلك بقية الجامعات. وجميع المباني القديمة الخاصة بالبنين تؤول للطالبات بعد أن يستغنى عنها إلى مباني أكثر إعدداً لتكون حرمًا جامعيًا للطلاب فقط،

(د)

ترتبط فرص الحصول على منح وإعانات أو بعثات على موافقة ولي الأمر أو مرافقته. فمثلاً تشتترط وزارة التعليم العالي مرافقة المحرم للمرأة وموافقته لدراستها حتى تلتحق ببعثة.

(هـ)

وفقاً لخطة التنمية الثامنة الصادرة نوفمبر 2005 تصل نسبة الأمية بين الإناث السعوديات 28,9 %، بينما نسبة أمية الذكور فتبلغ 7.47% فقط. ومن مثالب التخطيط فيما يخص تعليم المرأة ضعف برامج محو أمية غير المتعلمات من النساء وتسرب العديد منهن من تلك البرامج.

(و)

يبدو ما حققته المرأة السعودية في مجال الالتحاق بمؤسسات التعليم مثيراً فعلاً للإعجاب ألا أنه لا يمنع من القول بأن هناك الكثير من الظواهر التي ترتبط بهذا التعليم من الناحية الكمية مما يجب مراجعته إذ توصلت الدراسات التقييمية لهذا التعليم (عام 2002) إلى أن معدل الالتحاق بالتعليم ما قبل الابتدائي وحتى عام 2000 لم يتجاوز 8.6% وبالنسبة لفتيات الملتحقات بالصف الأول الابتدائي فقد بلغت النسبة 78,9 % وبلغت في المتوسط 81,9% أما في الثانوية فلم تتجاوز 66,6%.

هذا الأمر وغيره من العوامل مثل عدم إقرار سياسات التعليم الإلزامي حتى شهر 5 من عام 2004 وحتى الآن لم يتم تفعيلها على أرض الواقع.

(ز)

لا تدرّس مادة التربية البدنية في المدارس الحكومية وكان يسمح بها على مضض في المدارس الخاصة من عشرين سنة وقد أوقف في كثير من المدارس الخاصة اليوم. على الرغم من تسجيل السعودية لرقم قياسي في بدانة رجاله ونسائه وبزيادة لدى النساء تصل إلى 51%، ومرض هشاشة العظام المرتبطين بقلة الحركة.

(ح)

بشكل محدود.

## المادة 11

1-

(أ)

تمنع المرأة من العمل في قطاعات كثيرة لوجود مادة في نظام العمل ينص على ألا تعمل المرأة في مكان تختلط فيه بالرجال. وتعمل في بعض القطاعات في أقسام نسائية لكن يمارس ضدها تمييز باستمرار نظراً لكون القرار دوماً في يد الرجل كقطاع الصحافة مثلاً. وغالبية المؤسسات الصحفية لا تساوي بين أجور النساء والرجال، وتجمد المرأة على نظام " التعاون " إما بمكافأة شهرية مقطوعة أو مكافأة بالقطعة.

يبلغ عدد الإناث السعوديات حوالي 8 مليون نسمة وعدد من هن في سن العمل حوالي أربعة مليون نسمة، تعمل منهن وفقاً لإحصائية بتاريخ 25-08-2007 صادرة من وزارة العمل أن عددهن 502,456 ألف امرأة في القطاعين الخاص والعام مما تشكل أدنى نسبة إنتاج في العالم وهي 5.5%. وغالباً ما يعوز هذا الهدر عن طريق العمالة الأجنبية سواء نسائية أو رجالية. ويبلغ معدل مشاركتها في سوق العمل الأدنى في العالم.

وفي 2005/7/1 أصدرت وزارة العمل السعودية قراراً حصرت بموجبه البيع في محلات المستلزمات النسائية في المرأة استجابة لقرار مجلس الوزراء السابق الذكر. ثم وضعت جدولاً زمنياً لإجبار أصحاب المتاجر للتحويل إلى ذلك وتوظيف النساء، وللقيام بتدريب النساء على أعمال البيع.

ثم قامت خلال ذلك العام من صدور القرار حملة من المتشدددين دينياً ترفض فيه تشغيل النساء واعتبرته مدخلاً للاختلاط وفساد النساء على الرغم من قيام عدد من المعاهد والمؤسسات بإعطاء دورات تدريبية للنساء للقيام بدور "بائعات" فحسب. وفي 2006/5/15، أصدر وزير العمل الدكتور غازي القصيبي قراراً بتأجيل قصر العمل في محلات بيع المستلزمات النسائية الخاصة على المرأة السعودية إلى إشعار آخر غير محدد. وضربت عدة أمثلة وحوادث حول تطبيق هذا القرار.

(ب)

أدى قصر اشتغال المرأة على القطاع الحكومي وفي مجالات محدودة إلى تهميش مساهمة المرأة في القطاعات المنتجة الأخرى بحيث تدنت نسبة مشاركة المرأة في سوق العمل. وبناء على قانون العمل الذي تم تعديله في 2005 فقد لوحظت بنوداً تمييزية مثل المادة 149 التي تحصر مهن المرأة بتلك "المناسبة لطبيعتها"، والمادة 150 التي تمنع عمل المرأة ليلاً وتمنعها من الـ "المهن الخطرة"، وهذه المواد تُبقي الحظر على عمل المرأة في المحاماة والهندسة والعمارة.

(د)

تخضع المرأة في القطاع الخاص والمرأة المستثمرة لقانون "الوكيل الشرعي" الذي يستدعي وجود وكيل ذكر محدد رسمياً وقانونياً ليراجع معاملاتها الرسمية ويدير أعمالها لتجنب الاختلاط بالرجل و التعامل مع عناصر السوق المختلفة. ولقد تسبب هذا الإجراء في كثير من مشاكل الاحتيال ضد المرأة والخسارة المادية.

(هـ)

للمرأة الفقيرة حق في الضمان الاجتماعي والجمعيات الخيرية، إذا كانت أرملة أو مطلقة أو مهجورة أو متزوجة لا عائل لها أو زوجة سجين أو غير ذلك. يحسب للمرأة أولادها من زوجها المتوفى أو طليقها حتى يبلغوا سنًا معينة ( 18 سنة ) ثم يصبحوا حالات استحقاق منفصلة عن والديهم.

ولا يمكن للمرأة الفقيرة الجمع ما بين معاش تقاعد ومعاش الضمان، فيقارن بين هذا المعاش ومعاش الضمان حسب عدد أفراد الأسرة وأيها أكبر فيصرف للمرأة.

(و)

تُجبر المشاريع التي تملكها نساء والمخصصة للنساء فقط على احتياطات أمن وسلامة ضعيفة. إذ يشترط في هذه المحلات أن يكون لها مخرج حريق واحد فقط وهو المخرج الأمامي. ولا يمكن لرجال الدفاع المدني التدخل في هذا الشأن نظراً لأن سلطة رجال "الهيئة" أكبر من سلطتهم وتلغي مطالباتهم بضرورة وجود مخرج للطوارئ.

(أ)

(ب)

للمرأة الحق في إجازة حمل اختيارية لها وإجباري قبولها من قبل صاحب العمل وإجازة إجبارية عند الولادة تبلغ ستة أسابيع. ولها الحق في كامل الراتب إن كانت تعمل ما يزيد على ثلاث سنوات ونصفه إن كانت تعمل لعام.

ولكن نظام العمل هذا لا يسري إلا على العاملات في القطاعات غير التعليمية، ففي الجامعات والمؤسسات التعليمية التي يبلغ العاملات فيها نحو 400 ألف امرأة، يطبق نظام الخدمة المدنية. وبناء على ذلك فإن مدة الإجازة تختلف.

(ج)

على الرغم من سن قانون ضرورة توفير حضانات ومرافق لرعاية الأطفال منذ الولادة وحتى قبل المدرسة في المنشآت التي تعمل فيها نساء أكثر من خمسين امرأة وللمنشآت الأكبر أن توفر مركزاً أكبر. إلا أن متابعة تنفيذ هذه اللوائح غير مطبق على أرض الواقع.

(د)

3-

تمت إضافة جديدة إلى قانون العمل يشمل النساء والرجال في 22 أكتوبر 2007 تحمل انتهاكات لحقوق العمال تسمح بموجبها وزارة العمل بتجاوز الحد المعمول به لساعات العمل يومياً لبعض المهن بحيث يتم السماح للعمال بالعمل لمدة 9 ساعات U بدون أجر إضافي U، ويشمل ذلك العمل في المطاعم والفنادق والشقق المفروشة والمقاهي والمقاصف والمستشفيات والمستوصفات والعيادات الطبية والأسواق والمحلات التجارية ومحلات الحلاقة U والخياطة U ومحطات الوقود.

ولم يتم التراجع عن هذا البيان على الرغم من الاعتراضات التي لاقتها.

## المادة 12

1-

إن إحدى أهم الإشكالات في موضوع التمييز ضد المرأة في المجال الصحي هي قضية تعويضات الوفاة في حال الخطأ الطبي، ففي هذه الحال يدفع عن المرأة "نصف" ما يدفع عن الرجل.

وبالنسبة للعنف ضد المرأة والطفلة فهناك تحسن على مستوى المؤسسات، فقد تأسس "برنامج الأمان الأسري" وهو كجمعية مدنية تقوم برصد وحماية النساء والأطفال من كل أشكال الإيذاء، ويرتبط هذا البرنامج بالملك مباشرة. ولم يمض على تأسيسه عام وترأسه طبيبة أطفال.

هناك خدمات صحية متوفرة للمرأة تتعلق بالحمل والولادة وما بعد الولادة ولكن كثير من الخدمات تفتقر إليها لاسيما فيما يختص بتوفير الحضانات للنساء العاملات وغير العاملات تغطي الفترات المختلفة لساعات العمل وتتناسب مع الأوضاع الاقتصادية والتزايد السكاني للمجتمع السعودي.

## المادة 13

(أ)

التقاعد: يتوقف راتب التقاعد الخاص بالمرأة بعد وفاتها مباشرة رغم وجود أهل وأطفال لها لا زالوا بحاجة إلى من يعيلهم.

(ب)

إذا كانت القروض المصرفية مطلوبة من سيدات أعمال ففي الغالب أنها لا تحصل عليها، وإن حدثت وحصلت عليها فيكون بشروط تعجيزية "لأنها امرأة".

(ج)

لا توجد نشاطات رياضية أو ترويحية للنساء في السعودية على المستوى العام.

#### المادة 14

1-

يقع الفقر وأثاره على كاهل المرأة أكثر من الرجل، ومن أهم مؤشرات ذلك في المجتمع السعودي ارتفاع نسبة النساء الحاصلات على مساعدات الضمان الاجتماعي.

(أ)

(ب)

(ج)

(د)

(هـ)

(و)

(ز)

(ح)

#### الجزء الرابع

#### المادة 15

1-

تتساوى المرأة مع الرجل أمام القانون من الناحية النظرية، لكن من الناحية التطبيقية هي بدون أي أهلية قانونية ذلك أن شخصيتها القانونية متعلقة برجل ما. إن النقطة الأساسية في موضوع الأهلية القانونية هو عدم وجود سن قانونية للمرأة يمكن أن تبلغ بمقتضاه سن الرشد والمحاسبة والمسؤولية والأهلية.

وقد تأخر إصدار بطاقة هوية للمرأة السعودية حتى عام 2001 لكنها ما زالت ليست إلزامية مما يجعل عمليات الانتحال والنصب والاستغلال مستمرة.

2-

لا يعتد القضاء للمرأة بالشخصية القانونية المستقلة التي تتحمل الالتزامات وتؤديها وإنما هي شخصية مضافة إلى رجل ذكر ولا يمكن أن تنهي أمورها أمام القضاة إلا برجل، فتنحتاج المرأة عند حاجتها للجوء للقضاء إلى تعريف شخصين ممن يعرفونها من المحارم دون الاعتداد بالبطاقة الشخصية التي تحمل صورتها واسمها ورقمها المدني إلا نادراً.

3-

لم ينص نظام المحاماة السعودي على منع النساء من استخراج تصريح محاماة وممارسة المهنة بشكل مباشر حيث جاء من جملة الاشتراطات لاستخراج تصريح محاماة ( أن يكون سعودياً) ولم يحدد المشرع جنس طالب التصريح الأمر الذي يجيز للمرأة من الناحية القانونية ممارسة المهنة



أسوة بالرجل، إلا أن وزارة العدل لم تسمح للنساء في مزاوله المهنة وفتح مكاتب لهن بعد والأمر قيد الدراسة، لكن على الأرجح أنهم سوف يعملن في المكاتب ولن يترافعن.

4-

تحد شبكة الأعراف والقواعد والفتاوى وتحدد حركة المرأة، فهي لا تقود السيارة ولا تتوفر لها مواصلات عامة، ورسمياً لا يمكنها استخدام سيارة التاكسي إذ بإمكان رجل الهيئة إيقافها إذا شاء وتركها في وسط الشارع، ولا يسمح لها بمغادرة البلد دون موافقة كتابية من أحد أقاربها الذكور، ولا أن تخرج إلى مكان عام كمطعم دون أن يصحبها محرم.

## المادة 16

1-

(أ)

وفق تقرير الجمعية الوطنية لحقوق الإنسان السعودية: " تتعرض المرأة إلى المعاناة من تعسف الذكور في التعامل معها، فبعضهن تُجبر على الزواج أحياناً ويرفض زواجها بمن تريد أحياناً أخرى. ورغم أن الخلع (تطليق المرأة نفسها من الرجل) حق شرعي ثابت للمرأة، إلا أنه تكتفه بعض التعقيدات، وحضانة الأطفال ونفقتهم تدور وقتاً طويلاً في أروقة المحاكم".

(ب)

من الناحية النظرية فإن الفتاة لا بد أن توافق على زواجها ممن يُعقد لها عليه ولكن على أرض الواقع فإن هذه مسألة يمكن التلاعب فيها نظراً لأن أي فتاة يمكنها أن تجيب المأذون نيابة عن الفتاة العروس لظروف الحجاب وإثبات الهوية.

(ج)

الطلاق في يد الزوج وهو من يطلق إلا إذا اشترطت المرأة أن تكون العصمة في يدها أي تطلق نفسها، لكن هذا نادر الحدوث أو أن يوافق المأذون (من يكتب العقد) عليه. لكن الواقع أن المرأة حتى عندما تطلب الطلاق لعنف يجري عليها يطلب القاضي أدلة تعجيزية لا تتوفر للمرأة لظروف صعوبة الوصول للمحاكم أو المستشفيات أو وجود شهود إلخ.

(د)

الحضانة وفق المدرسة الفقهية التي تسير في السعودية هي أن حضانة البنت للأُم حتى السابعة الولد حتى التاسعة ما لم تتزوج. ثم ينتقل الطفلان إلى الزوج ولو كان متزوجاً. ومن المفترض أن يكون هناك ترتيب للزيارة تضمن للمرأة رؤية أبنائها. ولا يلعب مبدأ الأصلح في الولاية لتغيير هذه المعادلة ويُقدم الأب على الأم حتى ولو كان سكيراً أو عنيفاً والمسألة تخضع لتقدير القاضي في ظل عدم تدوين القوانين.

أما النفقة للأطفال وطليقته فإنه يمكنه التهرب من الدفع وهو ما يحدث في غالبية القضايا، نظراً لأنه ليست هناك جهة تنفيذية تقوم بتنفيذ الأحكام أو تستقطع النفقة من حساب الأب أو راتبه.

(هـ)

ليس للمرأة حق تحديد عدد أطفالها إلا إن كان هناك تفاهماً بين الزوجين لكن ليس هناك جهة يمكنها التظلم إليها.

(و)

تم مؤخراً تقنين موضوع الإبلاغ عن الولادة الذي كان يحتكره الأب وبناء عليه فإن المولود يمكن أن يبقى بلا تسمية أو تسجيل حتى يصل الأب ويقوم بذلك بنفسه ولا يمكن للمرأة الأم أن تنوب عنه في ذلك.

أن الحضانة يحكم فيها بالغالب للرجل حيث أن الأصل، وفق المذهب الحنبلي. الرجل هو من له كامل الولاية على أبنائه ولا توازيه الأم في ذلك، وفي حال وفاة الأب فإن الولاية تنتقل إلى العم. ويمكن للأم أن تطلب الولاية وقد تدخل في قضايا طويلة حتى تحصل على ولايتها على أبنائها وقد لا تنجح.

(ز)

ينسب الطفل إلى أبيه وأمر الاختيار ليس وارداً وفق المذهب الحنبلي.

(ح)

ليس للمرأة حق في أملاك زوجها عند الطلاق، فتخرج بلا عوض ولا بيت ولا شيء إلا إن كان لديها أطفال، لكن إن كانوا قد تعدوا سن السابعة والتاسعة فهي تخرج وحدها وأبنائها لأبيهم.

2-

ليس هناك سن زواج أدنى محدد للبنات أو البنين.

--

## التوصيات

تكاد هموم المرأة تنحصر في ثلاثة محاور، ينبغي العمل على معالجتها. المحور الأول قانوني، ويتعلق بقوانين الأحوال الشخصية، والتعاميم والتوجيهات التي تحجب عن المرأة كثيراً من الحقوق. والمحور الثاني له علاقة بالثقافة والتقاليد والأعراف السائدة، التي تحول دون مشاركة المرأة في معظم أنشطة الحياة الرئيسية. والمحور الثالث فيتمثل في غياب المؤسسات التمثيلية، التي تحتضن المرأة وتعالج مشاكلها وتبني الدفاع عن حقوقها، كنتيجة طبيعية للغياب شبه الكامل لمؤسسات المجتمع المدني. لكننا سوف نرتب التوصيات وفق ترتيب مواد اتفاقية السيداو. والتوصيات هي كالتالي:

1. ضرورة إشراك المرأة في مواقع اتخاذ القرار بتمكينها من تولي المناصب القيادية المختلفة سواء في القطاع العام أو الخاص، مع إعطائها صلاحيات اتخاذ القرار في مواقع العمل، وفتح المجال لها للانضمام إلى مجلس الشورى بنسبة الربع كمرحلة أولى.
2. تجهيز البنية الأساسية لمشاركة المرأة في الانتخابات البلدية القادمة في 2008-2009 تصويتاً وتمثيلاً.
3. المساواة في تطبيق النظام بين المرأة السعودية المتزوجة من أجنبي والسعودي المتزوج من أجنبية مع ضرورة الحفاظ على سلامة الأسرة وحقوق الأبناء من كلا الزوجين.
4. إعادة النظر في سياسة التعليم وأهدافه بفتح جميع مجالات التعليم للفتيات دون تمييز، ومساواتهن بالفرص الممنوحة للبنين، في المدارس والجامعات والدراسات العليا والبعثات.
5. مراجعة قانون العمل والعمال لرفع التمييز القائم ضد المرأة فيه ورفع القيود عن عمل المرأة وتضيق الفرص التي تعزز من إبقاء المرأة في وضع اقتصادي أدنى بشكل جدي وسن عقوبات للتمييز ضد المرأة.
6. تحسين بيئة العمل للمرأة السعودية مثل توفير المواصلات من وإلى مقر العمل، وتوفير الحضانات النموذجية الآمنة للأطفال العاملات.
7. التخفيف من تيار الهجرة للمدن الكبيرة من خلال الاهتمام بالمشاريع الصغيرة في القرى والهجر خاصة المشاريع الزراعية والحيوانية والصناعات الغذائية والتقليدية وما إلى ذلك التي تشارك فيها المرأة الريفية والبدوية.
8. فتح المجال لتأسيس مؤسسات مدنية وجمعيات أهلية تعنى بحقوق المرأة ومتابعة ممارسات التمييز ضدها وملاحقة ذلك قانونياً.
9. التأكيد على الأهلية القانونية للمرأة ورفع الوصاية عنها ويعني ذلك تطوير الأنظمة والإجراءات التي تحدّ من مشاركة المرأة وهي كالتالي:  
(أ) تحديد سن قانونية للمرأة مثل الرجل تتمكن فيه من تمثيل نفسها أمام القضاء دون محرم أو ولي.  
(ب) تدوين الأنظمة والقوانين ووضع جدول زمني لتأسيس محكمة الأحوال الشخصية وبها قضاة متخصصون، ويضمن للمرأة الحصول على محامين أو محاميات متخصصات بما يكفل تحقيق العدالة كما نص عليها النظام.

- (ج) إعطاء المرأة خيار قيادة السيارة وتوفير المواصلات العامة الآمنة.
- (د) إزالة مواد التمييز ضد المرأة من قانون العمل والعمال.
- (هـ) التأكيد على ضرورة التزام مؤسسات الدولة في المملكة العربية السعودية بالمساواة بين المرأة والرجل والعمل على القضاء على كافة أشكال التمييز ضد المرأة في المؤسسات الحكومية. ويعني ذلك على أرض الواقع القضاء على مطالبات هذه المؤسسات بموافقة ولي الأمر للمرأة عند التحاقها بمؤسسة تعليمية أو عند التحاقها بعمل أو عند محاولتها الحصول على أوراق ثبوتية كالبطاقة الشخصية أو جواز السفر.
- (و) فرض عقوبات على التمييز ضد المرأة.
- (ز) وضع عقوبات و سن قوانين تجرم من يعتدي على المرأة بأي شكل من أشكال العنف، لفظياً أو جسدياً أو جنسياً، وضرورة وأهمية التأكيد على نقل العنف الأسري من دائرة الشأن الخاص إلى دائرة الشأن العام. والوقوف في وجه الأحكام الجائرة مثل التي صدرت بحق فتاة القطيف والتي تعرضت للاختطاف والاعتصاب الجماعي ومع ذلك فقد حكمت محكمة القطيف حبسها ستة أشهر مع مائتي جلدة.
- (ح) إعادة النظر في القضايا الأخلاقية بشكل عام، وخاصة ما يسمى بالخلوة غير الشرعية نظراً لأنها جاءت من الاجتهاد الفقهي وليست من الشريعة الإسلامية. لاسيما أن تحديد معناها وشروطها يخضعان للاجتهاد غير الموضوعي.
- 10.مراجعة أنظمة الأحوال الشخصية ومراعاة التالي:
- (أ) التأكيد على حق المرأة في اختيار زوجها (كما فعلت السيدة خديجة بنت خويلد زوجة الرسول صلى الله عليه وسلم).
- (ب) تحديد سن زواج الفتاة بحيث لا يقل عن ثمان عشرة سنة على أقل تقدير.
- (ج) المحافظة على حق المرأة في الطلاق من غير تسويق.
- (د) تحديد فترة زمنية لإنهاء منازعات الأحوال الشخصية لا تتعدى ستة أشهر.
- (هـ) حق المرأة في حضانة أبنائها بعد سن انتهاء الحضانة إن كانت هي الأصلح.
- (و) حق المرأة في الولاية على أبنائها في حال وفاة الزوج.
- (ز) اقتطاع نفقة الأبناء من راتب الزوج سواء كان في القطاع العام أو الخاص.

بسم الله الرحمن الرحيم

## تقرير الظل لاتفاقية القضاء جميع أشكال التمييز ضد المرأة (سيداو) السعودية

نوفمبر 2007

يسعى تقرير الظل أن يوازن ما ورد في التقرير الرسمي للدولة (المملكة العربية السعودية العربية السعودية) والذي أعد بشكل سري. أما تقرير الظل هذا فقد عكفت عليه مجموعة من النساء من المهتمات بالشأن العام والناشطات في مجال حقوق المرأة واللاتي لا ينخرطن تحت مظلة حكومية ويعملن بشكل مستقل، ولهذا فإن هذا التقرير إن كان فيه شيء من الخلل والنقص فذلك يعود إلى أنه عمل فردي وليس مؤسساتي وكما نعلم فإن إعداد تقرير الظل يتطلب الكثير من الجهود وتجمع عدد من الجمعيات لتعمل سوياً وهو ما لم يكن متاحاً في حالتنا لتعذر وجود جمعيات غير حكومية أو مستقلة. وهناك محاولات لإنشاء جمعيات مختلفة تهتم بالمجتمع المدني إلا أن الموافقة على إنشائها لا تأتي وتبقى محفوظة. ويوجد هناك مشروع معروض على مجلس الشورى حول الجمعيات ومؤسسات المجتمع المدني التي نعقد عليه آمالاً كبيرة لكن عرضه على المجلس متأخر اليوم قرابة عام أو أكثر.

إن تحفظ السعودية على اتفاقية السيداو يدور بالدرجة الأولى حول حجة "كل ما يخالف الشريعة الإسلامية" أو أنهم سوف يلتزمون بما فيها إلا إن خالف الشريعة الإسلامية. وهذا المصطلح غامض وغير دقيق. وقد وجدنا له صدق في تساؤلات لجنة السيداو مشكورة. مع ملاحظة أن الدين الإسلامي يضم العديد من المذاهب والمدارس الفكرية التي تتبنى مواقف مختلفة حسب تفسيرها للنصوص سواء فيما يختص بالمرأة أو بشؤون الحياة الأخرى. وتضم السعودية مواطنين من المذاهب الفقهية السنية الأربعة المالكية والشافعية والحنفية والحنبلية، ومن المذاهب الشيعية الإثني عشرية والإسماعيلية، فضلاً عن عدد من الطرق الصوفية. إلا أن المملكة العربية السعودية العربية السعودية تتبنى المذهب الحنبلي كمذهب رسمي للدولة، وتعترف ببقية المذاهب ولكنها لا تقر بتفسيراتها للنصوص ولا تعتبرها مخرجاً مبرراً لتطبيق نص من النصوص. فعلى سبيل المثال فإن المؤسسة الدينية للدولة تعتبر غطاء الوجه للمرأة أمر يوجب الشرع ولذا فهو ملزم، فيما أن بقية المذاهب الفقهية جميعها تحلل كشف وجه المرأة ولا ترى فيه مخالفة. لكن ما هو مطبق على المستوى الرسمي أننا نجد المطالبة المستمرة للمرأة سواء في الشارع أو المدارس أو الجامعات أو المحاكم بأن تغطي وجهها ويعتبر هذا هو الأصل، لاسيما في المناطق التي يسود فيها المذهب الحنبلي مثل المنطقة الوسطى كالرياض والقصيم والمناطق التي فرض عليها التفسير الحنبلي مثل جنوب السعودية (عسير) التي أصبحت في خلال خمسين سنة من أكثر مناطق السعودية تشدداً.

لكن ما يهمنا هنا هو ضرورة قبول الاختلافات في التفسير الديني والاعتراف بالمدارس الفقهية وما تحمله من اختلاف فكري يمكن أن يفيد تطبيق السيداو لاسيما في القضايا الخلافية التي تؤثر على تمكين المرأة وإشراكها في العمل العام كغطاء الوجه أو الاختلاط.

لقد سيطر مبدأ الوصاية على المرأة في جميع مراحل حياتها. والوصاية مرتبطة بنظرة دونية للمرأة وبصورة تقليدية لدورها في المجتمع وواجباتها في الأسرة. وترتبط هذه المفاهيم إلى حد كبير ببعض أجزاء من الإرث الثقافي وبعض العادات والتقاليد الممارسة في الجزيرة العربية. ومن الأهمية بمكان أن يتم التأكيد على أن الأجزاء الإيجابية التي تعمل لصالح المرأة في هذا الإرث لا يتم تفعيلها على هذا المستوى مثل حقوق المرأة الشرعية الإسلامية وحقوقها كمواطنة مسلمة وممارساتها لنشاط اقتصادي موازي متساوي مع الرجل في المجتمع التقليدي الرعوي والزراعي. وعملها التقليدي لمناشط اقتصادية في السوق إلى جوار الرجل في المدن .

ولعل أكثر ما يكرس تبعية المرأة السعودية في المجتمع هي فرض الوصاية عليها في كل مراحل حياتها فكل امرأة في كافة مراحل العمر تحتاج إلى ولي أمر ذكر ( الأب خلال عزوبتها أو قريب ذكر لا يحل أن تتزوج مثل الأخ والعم عندما يكون الأب متوفى أو غير قادر وزوجها عندما تكون متزوجة وولدها<sup>1</sup>PT عندما تفقد زوجها) يقوم نظرياً برعايتها، ولكن له التدخل في كل شؤونها، وتشرط موافقته أو أن ينوب عنها في الكثير من احتياجاتها اليومية مثل: الدراسة، العمل، السفر، الزواج، الإرث، الدخول إلى مستشفى، مراجعة الدوائر الحكومية، استقدام العمالة المنزلية والسائقين.. وكثير من الأمور الأخرى. وتلزم المتقدمة بتقديم خطاب موافقة ولي الأمر مع الأوراق الثبوتية المطلوبة للالتحاق بالمؤسسات التعليمية ومواقع العمل وبالوظائف المتاحة كما يطلبها الكتاب الشرعيون للأنكحة وكافة مؤسسات الدولة. ووفق تقرير الجمعية الوطنية لحقوق الإنسان الأول (السعودي): فإن "عدم تمكين المرأة الراشدة من التصرف، في بعض الحالات، إلا عن طريق ولي الأمر أو الوكيل، يضر بها في كثير من الأحيان، ويعمق النظرة الدونية لأهليتها الشرعية والنظامية، حتى لو أرادت رفع دعوى أمام القضاء. كما أن تعليمها وعملها ونشاطها العام وحركتها مرهونة بمحرمها الذكر مهما كان سنه أو مؤهله الدراسي ومهما كان سنها أو مؤهلها."

وترتبط بولي الأمر قضايا كثيرة مثل الاستغلال والانتحال والعضل والابتزاز والعنف وغيرها، فضلاً عن الإهانة التي تشعر بها المرأة التي تحتاج إلى موافقة هذا المحرم في أمورها الحيوية لتقبل بها الدولة، وما تحمله هذه العلاقة العجيبة من تناقضات، ومما سوف نعرض له فيما يلي بمزيد من التفصيل.

وننتقل من هنا إلى بقية مواد الاتفاقية.

## المادة 2

تشجب الدول الأطراف جميع أشكال التمييز ضد المرأة، وتتفق على أن تنتهج، بكل الوسائل المناسبة ودون إبطاء، سياسة تستهدف القضاء على التمييز ضد المرأة، وتحقيقاً لذلك تتعهد بالقيام بما يلي :

<sup>1</sup> T هذه قصة امرأة طبية انضمت إلى برنامج للابتعاث لتتخصص في طب الأطفال في أمريكا، فاتصل ابنها المراهق بسفارة السعودية في واشنطن وهو كله غضب وحنقه بسبب حصول والدته على قبول للانضمام إلى برنامج الابتعاث. فأمه مطلقة وولدها هو محرمها "ووليها". ومن الأرجح أن هذا المراهق قد نجح في إيقاف بعثة أمه التي تصرف عليه. ومثال آخر: أستاذة جامعية في مرتبة بروفيسور وأرملة تحتاج حتى تسافر على ورقة من ابنها الذي أرسلته إلى الخارج ليكمل دراسته الجامعية بأنه لا مانع لديه من سفر أمه. T.

أ) إدماج مبدأ المساواة بين الرجل والمرأة في دساتيرها الوطنية أو تشريعاتها المناسبة الأخرى، إذا لم يكن هذا المبدأ قد أدمج فيها حتى الآن، وكفالة التحقيق العملي لهذا المبدأ من خلال التشريع وغيره من الوسائل المناسبة.

في التساؤل حول مدى التحقيق العملي للمساواة بين المرأة والرجل فإن الوضع القائم هو تمييز مستمر ضد المرأة تكرسه المؤسسات الرسمية وموظفوها دون أي مؤشرات لإيقافهم أو منعهم أو معاقبتهم. ووفق علمنا فإنه لا يوجد أي نص قضائي يعاقب من يقترف التمييز ضد النساء فالتمييز ضدها يندرج تحت النظام العام والتعاميم التي أحياناً تكون مفسرة لبعض القوانين.

إن التمييز ضد المرأة نجده معلناً صراحة في كل زاوية من زوايا المدن والقرى. والوصاية على المرأة تلازمها في كل مراحلها العمرية. هناك ممنوعات على المرأة بشكل مطلق وهناك ممنوع إلا بمرافقة محرم فعلى سبيل المثال لا الحصر:

#### أ. الممنوع المحض:

- ممنوع دخول المرأة كل الدوائر الحكومية والبنوك بما فيها إدارة التعليم الخاصة بالبنات فالإدارات العليا رجالية والخدمات رجالية كشركة الكهرباء والمؤسسات العامة الرسمية كوزارة الخارجية أو التأمينات الاجتماعية. وقد نتج عن ذلك عدم قدرة المرأة على الوصول إلى الموارد وعدم دخولها إلى مواقع صنع السياسات والقرار واعتمادها على الرجل لمراجعة قضاياها وأمورها الرسمية، مع ملاحظة أنه لا توجد نصوص تمنع دخول المرأة هذه الدوائر ولكنه المحيط المعادي للمرأة إذا حاولت ذلك والمتبرعين من البوابين وحراس الأمن الذين سيقفون دون دخولها هذه الأماكن وفق ما هو معروف وليس مكتوب. وجزء من هذه البيئة الطاردة نظرات الاستهجان أو لغة الاستهجان التي سوف تقابلها المرأة التي تحاول دخول هذه المؤسسات.
- ممنوع الحصول على بطاقة هوية أو استصدار بطاقة تضم الأولاد إلى الأم.
- ممنوع دخول المرأة مواقع الهيئات المعنية بعمل الكفالة لليتيم أو بناء المساجد أو حتى الأوقاف الخيرية للمحتاجين.
- 

#### ب. الممنوع إلا بمحرم:

- تُمنع الفتيات من الالتحاق بالجامعة، أو بالدراسات العليا إلا بموافقة ولي الأمر.
- تُمنع النساء من السفر من غير موافقة أولياء أمورهن ولو لم يكن لهن ولي أمر وكانت ولية نفسها وأولادها فيولى الولد على الأم مهما كان عمرها.
- تُمنع النساء من العمل إلا بموافقة ولي الأمر ولو كان العمل كمستشارة.
- يُمنع إخراج سيارة تملكها امرأة ومسجلة باسم امرأة من الحدود السعودية إلا بموافقة وزير الداخلية أو أمير المنطقة.
- يُمنع دخول النساء من غير محرم إلى المطاعم، حتى وإن كان هناك الكثير من التسامح في هذه الناحية إلا أن النساء عرضة لتطبيق أي موظف أو عامل صغير للقانون ويمنعهن من الدخول.

- تُمنع النساء من النزول في الفنادق أو الشقق المفروشة من غير محرم. (بناء على تعميم مضاف إلى نظام الفنادق، فوق مرسوم ملكي رقم م/27 وتاريخ 1395/4/11هـ، مادة (9) إن: "على أصحاب الوحدات السكنية المفروشة ومديريها التقيد بالتعليمات الأمنية التي تسرى على الفنادق وما تصدره الجهات الرسمية المختصة بخصوص هذه الوحدات وكذلك تعليمات الدفاع المدني بخصوص وسائل السلامة والإسعاف وما تصدره مكاتب العمل من تعليمات تتعلق بالعاملين بالوحدة والشروط الصحية وتعليمات وأنظمة البناء التي تحددها وزارة الشؤون البلدية والقروية، وعلى الأخص ضرورة التقيد بما يلي:

3 - U الالتزام بالتعليمات والضوابط التي تصدرها الجهات المختصة U فيما يتعلق بإسكان الأشخاص في الوحدات السكنية المفروشة والتأكد من هوياتهم U (وخاصة النساء والقصر) U

أي أن هناك تعليمات تصدر وغير مثبتة أو معلنة ومنها ما هو خاص بالنساء وعلى هذا الشرط تُمنع النساء من النزول في الفنادق بمفردهن، مع ملاحظة مقارنتهن بالقصر. حادثة: منعت النساء في جدة من الجلوس لتناول الطعام والإفطار في رمضان الماضي في مقهى عام بحجة الخوف من الاختلاط، واضطروا لتناول طعام إفطارهن وقوفاً بينما كان الرجال جالسين (الوطن، 2007/9/24).

- هناك تمييز في العبادة، فالمكان المخصص لصلاة النساء في الحرم المكي الشريف مساحة لا تتعدى سدس مساحة صحن الكعبة أو سبعة أمتار بينما للرجال الصلاة في أي مكان. ويُمنع من الطواف قبل الأذان للصلاة بنصف ساعة بينما للرجال الطواف حتى الإقامة.
- وفي الحرم المدني الشريف تمنع النساء من الوصول إلى الروضة الشريفة والصلاة فيها إلا ساعات معدودة بينما للرجال الصلاة فيها طيلة النهار والليل. وتدخل النساء للصلاة في المساحة التي لا تتعدى 180 متر مربع من 330 متر مربع المساحة الإجمالية للروضة، أقدس بقاع الحرم، لمدة أربع ساعات في النهار موزعة على الصباح وبعد الظهر، وقد تحولت الآن إلى خمس ساعات في الليل من التاسعة إلى الثانية بعد منتصف الليل فاستبشرت النساء. ويتم التمييز بين النساء وبعضهن البعض عن طريق جنسياتهن وعن طريقها يُقَدن إلى الداخل في طريقة هي أشبه بسوق القطيع. وقد ناقشت النساء وكثير من الرجال عن هذه الحال في عدد كبير من المقالات المنشورة والموقوفة من النشر.
- تُمنع المرأة من إجراء أي عملية جراحية من غير موافقة ولي الأمر لاسيما عندما تكون عمليات تختص بالرحم. كما أنه لا تدخل امرأة للولادة إلى مستشفى من غير موافقة ولي أمر. ولا يُسمح للأم أن تبلغ عن ولادة ابنها أو ابنتها ومن الممكن أن يبقى الطفل من غير بلاغ ولادة حتى وصول الأب.
- لا تستطيع المرأة أن تفتح حساباً بنكيًا باسم أحد من أبنائها إلا بموافقة الأب ويسجل باسمه، وذلك بناء على تعليمات مؤسسة النقد السعودي. وفي حال أحضرت وكالة من الأب وفتحت الحساب فإنها لا يمكن لها أن تتصرف بالحساب.
- تشترط شركة الاتصالات شروطاً تمييزية ضد المرأة فليها أن النساء صنفان: الصنف الأول ربة بيت أو طالبة، وهما يحتاجان للحصول على شريحة موبايل أن يراجعا مكتب الاشتراكات مع بطاقة العائلة (الهوية) ومرافق من الأسرة يعرف عليهما، وفرض حد ائتماني بـ 500 ريال كتأمين للعام الأول. وفي حالة إضافة الصفر الدولي عليها دفع 2500 ريال تأميناً، وفي حالة إضافة التجوال الدولي عليها دفع تأمين بمبلغ 5000 ريال. أما الصنف



الثاني وهي المرأة الموظفة فحالتها أفضل وتستطيع أن تستخرج البطاقة دون تعريف من أحد أفراد العائلة وتكفيها ورقة تعريف من جهة عملها، ويكون حدها الائتماني في العام الأول 1000 ريال يمكن أن يزداد بعد مرور فترة من الزمن، أما في حالة التدويل والتجوال الدولي فتدفع نفس مبالغ التأمين 2500 و5000 ريال. أما الرجل الطالب أو العاطل عن العمل أو من يعمل فيكفيه أن يحضر بطاقته المدنية وعليه حد ائتماني مبدئي بـ1000 ريال، شرط ألا يكون مدينا مسبقاً للشركة.

وقد لخصت الكاتبة **فاطمة الفقيه** في صحيفة الوطن في مقالها "لا إجحاف" في 7 فبراير 2007 الممنوعات على النساء كما يلي:

"ممنوعة من قيادة السيارة، ممنوعة من السفر بدون إذن، ممنوعة من استئجار غرفة بفندق بدون إذن، ممنوعة من تسمية أبنائها بدون إذن، ممنوعة من استصدار أوراق ثبوتية لأبنائها بدون إذن، ممنوعة من إلحاق أبنائها في المدرسة التي تحب بدون إذن، ممنوعة من استخراج جواز سفر بدون إذن، ممنوعة من الخروج من المنزل بدون إذن، ممنوعة من الخروج من الدوام (للمعلمات والطالبات) دون إذن، ممنوعة من الالتحاق بالعمل بدون إذن، ممنوعة من استئجار منزل وحدها بدون إذن، ممنوعة من تغيير لون زيتها الإسلامي (العباءة)، ممنوعة من الذهاب للجامعة أو للمدرسة بدون إذن، ممنوعة من الاستفادة من البعثات الخارجية بدون إذن، ممنوعة من الاكتتاب أو فتح حساب باسم أبنائها بدون إذن، ممنوعة من كشف وجهها في بعض مدن المملكة العربية السعودية، ممنوعة من استقدام سائق أو خادمة باسمها دون إذن، ممنوعة من تحصيل إرث أبنائها دون إذن، ممنوعة من تزويج نفسها بدون إذن، ممنوعة من التوقف عن الإنجاب بعملية بدون إذن، ممنوعة من الخروج من المستشفى إذا نومت فيه بدون ولي لاستلامها، ممنوعة من الاستفادة من خدمات المستشفيات المتخصصة لعلاج الإدمان (للمدمنات)، ممنوعة من دخول الإدارات الحكومية ومقابلة المسؤولين بدون ولي، ممنوعة من استمرار زواجها إذا قرر وليها عدم كفاءته، ممنوعة من استقبال الشرطة في حالة وجود لص إذا لم يكن عندها ولي، ممنوعة من دخول المحكمة بدون محرم يعرف بها، ممنوعة (من إطلاق سراحها من السجن بعد انقضاء محكوميتها) دون استلام ولي، ممنوعة من الامتناع عن فراش الزوجية بدون عذر، ممنوعة من طلب الطلاق بدون عذر ودفع غرامة، ممنوعة من الاحتفاظ بأبنائها بعد الطلاق بدون موافقة، ممنوعة من سحب أطفالها المعنفين عند طليقها دون موافقة، ممنوعة من اللحاق بأطفالها إذا أخذهم طليقها خارج البلاد دون إذن وليها، ممنوعة من تزويج بناتها دون إذن، ممنوعة من بدل التقاعد إذا كانت هي وزوجها يعملان في وظيفة حكومية، ممنوعة من الوقوف في محل بيع أو مقهى هي تملكه، ممنوعة من العمل في 90% من المجالات المربحة والشركات الكبرى، ممنوعة من استلام مناصب تنفيذية عليا في القطاع الخاص والحكومي، ممنوعة من الترشيح والإدلاء بصوتها في الانتخابات، ممنوعة من لقاء وقد لعقد صفقة عمل، محرم عليها الركوب مع سائق وحدها، محرم عليها العمل في المختلط، محرم عليها اشتراط منع زوجها من الزواج بأخرى، محرم عليها إغضاب زوجها، وأخيراً صوتها عورة لا يجب أن يظهر للملأ لتبقى قضيتها طي الكتمان".

(ب) اتخاذ المناسب من التدابير، تشريعية وغير تشريعية، بما في ذلك ما يناسب من جزاءات، لحظر كل تمييز ضد المرأة؛

لا توجد أي مدونة تخص حقوق وواجبات المرأة كإنسان مواطن. ولا توجد محاكم أسرية.

(ج) فرض حماية قانونية لحقوق المرأة على قدم المساواة مع الرجل، وضمان الحماية الفعالة للمرأة، عن طريق المحاكم ذات الاختصاص والمؤسسات العامة الأخرى في البلد، من أي عمل تمييزي؛

لا يوجد

مثال: في نوفمبر 2006 قامت مستشفى الملك فيصل التخصصي، أكبر مستشفى في المملكة العربية السعودية، بإخراج الطبيبات اللاتي كن يحضرن مؤتمراً طبياً حول "حكم التبرع بأعضاء المتوفين دماغياً" في قاعة مؤتمرات المستشفى نظراً لأن أحد المتحدثين (د. يوسف الأحمد) رفض دخول القاعة في وجود النساء ورفض إعطاء محاضراته حتى يخرجن، وقد استجابت المستشفى لرغبته ولم تسجل أي محاسبة ضد المستشفى أو ضده (القصة ترويها إحدى الحاضرات الكاتبة عبير مشخص مقالها في

<http://www.arabnews.com/?page=7&section=0&article=81212&d=23&m=1&y=2006>.

(د) الامتناع عن مباشرة أي عمل تمييزي أو ممارسة تمييزية ضد المرأة، وكفالة تصرف السلطات والمؤسسات العامة بما يتفق وهذا الالتزام؛

لا يوجد

(هـ) اتخاذ جميع التدابير المناسبة للقضاء على التمييز ضد المرأة من جانب أي شخص أو منظمة أو مؤسسة،

لا يوجد. بل إن إحدى أجهزة الدولة الدينية وهي "هيئة الأمر بالمعروف والنهي عن المنكر" ومهمة رجالها متعددة، مهمة رجالها التي إحداهما حفظ الآداب العامة ولكن تحت هذا المسمى يقومون بجملة من الانتهاكات ضد المرأة وحقوقها الأساسية مثل التدخل في شؤونها الخاصة وملاحقتها للتأكد من التزامها بالزني (غطاء الشعر والوجه والجسد) الذي عليه خلاف بين الفقهاء المسلمين، ويتشددون في طريقة وضعه فيحددون طريقة لبسها وملاحقة أي أنثى تكشف وجهها في الأماكن العامة مع أنه ممارسة لا تخالف الشريعة الإسلامية، وقامت (المطوعين) في حالات كثيرة نشرت عنها الصحافة ومعروفة في أوساط المجتمع منهن كاتبات هذا التقرير، باحتجاز تعسفي للنساء وإجبارهن على كتابة تعهدات جائزة مقابل إطلاق سراحهن، وهي مسألة غير مضمونة دوماً.

وتركز هيئة الأمر بالمعروف والنهي عن المنكر (المطوعين) على أخلاقيات التعامل بين الجنسين ومحاربة أي من الممارسات المجتمعية التي تأذن بالتغير في أدوار المرأة أو التحول في مكانتها (مثلاً مراقبة أماكن العمل التي تعمل بها المرأة وتحركاتها وحجابها في الأماكن العامة والاختلاط في قطاعات صغيرة في المجتمع والاهتمام بالأنشطة المقامة في أماكن تجمع النساء مثل النوادي والمدارس والجمعيات وأماكن ممارسة المشي في الشارع، واحتفالات الأعياد، حيث يتم فصل العوائل عن بعضها البعض لتكون النساء على حدة والرجال على حدة بحجة عدم الاختلاط). وتركز في الوقت الحالي على حماية المجتمع من تأثيرات الحداثة والعولمة وخاصة عندما ترتبط بممارسات ظاهرة وعلاقات النوع أو الوظيفة التي تحتلها المرأة في المجتمع مع التركيز على فكرة أن المرأة هي محور الشر والفتنة والإغواء.

ومن المفارقات الجديرة بالذكر أن منسوبي "المطوعين" في الستينات كانوا من الكبار بالسن وكان وجودهم محبباً في الشارع السعودي وممارساتهم تتسم باللين والاعتدال النسبي. أما ومنذ مطلع التسعينات وحتى الآن فإن غالبية منسوبيهم هم من الشباب المتشدد، فأصبح وجودهم يبعث الرهبة في غالبية أفراد الشعب السعودي وخاصة بين الأصغر سناً من النساء والرجال وتتسم بعض ممارساتهم بالتشدد والغلو. ولقد حدثت بعض التغيرات حالياً في السياسات التي تحكم ممارسات هيئة الأمر بالمعروف والنهي عن المنكر وصلاحياتها نظراً للحرب التي تشنها الحكومة على الإرهاب ومصادره الفكرية، ولكن لم تحدث تغيرات كبيرة بالنسبة للممارسات التي تتعلق بالمرأة.

وهناك جهة رسمية أخرى خاصة بالنساء دون الرجال تنتشر في كافة الهيئات المجتمعية وخاصة مؤسسات التربية والتعليم والجامعات (أقسام البنات) والتدريب والمؤسسات الرعائية ولكن ليس في القطاع الخاص، وهي "وحدات الدعوة والإرشاد" الرسمية التي تلتزم بمحاربة الفساد الديني والأخلاقي (وليس الإداري) والأفكار الهدامة والاختلاط بين الجنسين والانحياز عن الخطوط العريضة للمبادئ المتعارف عليها في صورة المرأة في الثقافة العامة. وتبث هذه الوحدات نشرات توعوية حول أدوار المرأة وواجباتها وشرور الاختلاط والحدثة والعولمة بالإضافة إلى تشجيع ممارسات متشددة للحجاب الإسلامي الكامل الذي لا يترك أي جزء من جسمها أو وجهها ظاهراً وغير ذلك من تفاصيل شكلية. ويتضح من السابق التركيز كذلك على أخلاقيات التعامل بين الجنسين وأدوار المرأة وواجباتها وقضايا العبادة. وبالرغم من صغر هذه الوحدات في المؤسسات الرسمية وهيئات التربية والتعليم إلا أن لها تأثير كبير نظراً لارتباطها (غير الرسمي) بالمؤسسات الدينية الرسمية مثل هيئة الأمر بالمعروف ومؤسسة التوعية والإرشاد التابعة لوزارة الشؤون الإسلامية، وكذلك كون الأفراد المكلفين بإدارة هذه الوحدات هم في الغالب من المتشددون الذين يتحركون بمساعدة ومساندة أفراد وفئات من مجتمع العمل منتشرين في الإدارات والوحدات المختلفة سواء داخل المؤسسة الواحدة أو المؤسسات المختلفة.

وفي قصة تطورت مؤخراً خاصة بهيئة الأمر بالمعروف والنهي عن المنكر قامت إحدى السيدات إلى التحرك ضد (المطوعين) أمام القضاء الإداري في السعودية ورفعت دعوى ضدهم في حالة هي الأولى في القضاء، ولا زالت منظورة إلى الآن. وكانت الدعوى بسبب محاولة اختطاف واعتقال تعسفي قام بها عضوان من أعضاء هيئة الأمر بالمعروف والنهي عن المنكر قبل ثلاث سنوات في الرياض عام 2004 (التفاصيل):

UT

[http://www.saudigazette.com.sa/index.php?option=com\\_content&task=view&id=36423&Itemid=146](http://www.saudigazette.com.sa/index.php?option=com_content&task=view&id=36423&Itemid=146)

[http://www.saudigazette.com.sa/index.php?option=com\\_content&task=view&id=37385\(&Itemid=146](http://www.saudigazette.com.sa/index.php?option=com_content&task=view&id=37385(&Itemid=146)

وقصة أخرى لامرأة في السبعين من عمرها قبض عليها أعضاء هيئة الأمر بالمعروف والنهي عن المنكر (الشرطة الدينية) لاتهامها بالاختلاء بصاحب محل تجاري في سوق الديرة وسط الرياض. وكانت (المطوعين) قد ألقت القبض على السيدة داخل المحل بدعوى أنها كانت في خلوة غير شرعية مع صاحبه على رغم أن أبوابه كانت مشرعة و سلمتها إلى الشرطة التي أحالتها إلى هيئة التحقيق و الادعاء العام، وفي وقت لاحق أخلت هيئة التحقيق و الادعاء العام سبيل السيدة. وفي تفاصيل أخرى

حول ظروف الاحتجاز التي كان منها مصادرة جوالها وتفتيشه وتسجيلها باسم غير اسمها وحجز سجن النساء لها حتى بعد إخلاء هيئة التحقيق والادعاء العام سبيلها، يقول ابن أخيها عبدالكريم لصحيفة الحياة : (إن عمته ذهبت صباح الثلاثاء الماضي إلى السوق للتبضع وعندما تأخرت في العودة إلى منزلها "بادرنا بالبحث عنها في مراكز الشرطة و المستشفيات و في العاشرة مساءً علمنا من هيئة الأمر بالمعروف والنهي عن المنكر أنها محتجزة لديهم في قسم هيئة البديعة ولكننا لم نجدها فيه" وأضاف انه ذهب مع والده بعد ذلك إلى سجن النساء في الملز حيث وجدوا قريبتهم لكن لم يخبرهم احد بسبب احتجازها وإنما طلبوا منا مراجعة شرطة الديرة في اليوم التالي. وقال انه تحدث مع ضابط مركز الشرطة عن أنها سيدة طاعنة في السن ولا يحق لكم احتجازها أو مصادرة جوالها و تفتيشه طالما أنها لم تقترف ذنباً ناهيك عن أنهم سجلوها لديهم باسم غير اسمها فقال الضابط: أنها قد تكون أخطأت في اسمها و الأمر مجرد سوء تفاهم! وذكر أن عمته مسنة و لا تكاد تمشي على قدميها "فكيف يتم اتهامها بهذه الطريقة؟" مشيراً إلى انه تم تحويلها إلى هيئة التحقيق و الادعاء العام و لم يتم التحقيق معها إلا بعد صلاة المغرب و من ثم تم إخلاء سبيلها بعد صلاة العشاء إلا أن سجن النساء رفض تسليمها إياها من دون إثبات صلة قرابتنا بها "فذهبنا و أحضرنا الأوراق و المستندات التي شفعت لنا بتسليم عمتي بعد كل هذه المعاناة" و أكد أن حال عمته النفسية ساءت بسبب ما حدث لها مشيراً إلى أنهم يطالبون بالتحقيق في ملابسها هذا الموضوع. من جهة أخرى قامت "الحياة" بالاتصال بهيئة الأمر بالمعروف و النهي عن المنكر- مركز الديرة بيد أن جهاز الاستقبال كان معطلا و من ثم حاولنا الاتصال برئيس المركز مرات عدة إلا أن جميع المحاولات باءت بالفشل على مدى يومين مع العلم بأننا قمنا بإبلاغ احد المسؤولين في هيئة الرياض بالموضوع إلا انه رفض الحديث لكونه لا يعرف عنه شيئاً. (جريدة الحياة السبت 10 يونيو 2006 \ 14 جماد الأولى 1427 \ العدد 15772)

(و) اتخاذ جميع التدابير المناسبة ، بما في ذلك التشريعي منها، لتغيير أو إبطال القائم من القوانين والأنظمة والأعراف والممارسات التي تشكل تمييزاً ضد المرأة .

بدلاً من تغيير القائم من القوانين والأنظمة والأعراف نجد أن المحكمة وأعلى السلطات القضائية تركز الممارسات التي تشكل تمييزاً ضد المرأة. فقد ثارت في الآونة الأخيرة مسألة ما تسمى بكفاءة النسب، وتعني التساوي في المرتبة من ناحية التسلسل القبلي جينولوجياً، حيث أن من المتعارف عليه أن من ينتسبون إلى قبائل يعرف نسبها إلى عدة مئات من السنين إن لم يكن ألوف، لا يتزوجون من مجهولي النسب أو من يعرفون نسبهم إلى فترة قصيرة تصل إلى مائة سنة فقط، وقد كانت هذه من الممارسات التي تسبق الإسلام وحاربها ولكنها اليوم ممارسة بمباركة القضاء الشرعي الإسلامي. والتي أصبحت ذريعة لأهل الزوجة أن يتقدموا للقضاء ويطالبوا بفسخ العلاقة الزوجية بين الزوجين بحجة أن الزوج غير مكافئ لهم في النسب أي عندما يعتبرون نسبه أقل درجة من نسبهم، فيلجئون إلى القضاء ولو في غياب الزوجة وبعدم رضاها. وقد استجاب القضاء لتلك الدعاوى وحكم بإنهاء العديد من العلاقات الزوجية بتلك الحجة وكان أشهرها قصة السيدة (فاطمة العزاز) التي تقدم إختها (غير الأشقاء) بعد وفاة والدهم إلى القضاء وطلبوا بفسخ نكاحها من زوجها (منصور التميمي) متعللين بأنه أدنى نسباً منهم وحاولت السيدة المدافعة عن بيتها وأطفالها (لديها طفلين، نهى وسلمان) إلا أن القضاء حكم بفسخ النكاح، وعند تقدمها إلى هيئة التمييز ( وهي أعلى سلطة قضائية) حكمت هي الأخرى بإجازة الحكم وفرق بين الزوجين لعدم الكفاءة في النسب بينهما مع أن لديهما طفلين ومر على زواجهما عدة سنوات. أودعت فاطمة في السجن مع رضيعها ابن الشهرين لرفضها طلاقها ولرفضها السكنى مع أختها الذين رفعوا عليها الدعوى ولعدم وجود مكان

أمن تستطيع البقاء فيه. قضت عدة شهور هناك ثم نُقلت إلى دار الرعاية في الدمام والآن سوف يمضي على وجودها هناك عامين. فهذا الأمر علاوة على أنه ممارسة عنصرية إلا أنه ينال من حق المرأة في الاختيار وخصوصاً في اختيار زوجها حيث أصبحت المرأة بناءً على نظرية كفاءة النسب مجرد سلعة ( أي معقود عليها ) لا رأي لها فيمن تختار وإنما يكون الرأي النهائي لأوليائها من الرجال حتى وإن كان يصغرها سنًا. وما زالت تقطن في دار الرعاية هناك مع طفلها، حيث مُنع زوجها من زيارتها وحُرمت من رؤية ابنتها، وهو مكان أشبه بالسجن إذ ترفض العودة إلى إختوتها، ومن جهة أخرى لا تستطيع الانضمام إلى زوجها وابنتها.

وهناك الكثير من الحالات المشابهة التي لازالت في أروقة القضاء السعودي. منها حالة تفريق في عسير كانت بناء على الاختلاف في المذهب الديني فقد قام القاضي بمحكمة محايل عسير / عادل بن علي الاحيدب بإصدار حكم شرعي بالصك رقم 4/14 وتاريخ 1426/2/30 هـ بفسخ نكاح المواطن / علي الله بن حسن بن فنيس آل فنيس (الإسماعيلي المذهب) من زوجته / ليلي بنت محمد فائز عسيري (سنية المذهب) بعد زواج دام أكثر من سنة بعقد زواج من مأذون بني ثوعه بمحايل عسير برقم 38 في 14-15 / 11 / 1424 هـ بولاية والدها وشاهدين بصدّق خمسون ألف ريال". وهذا تفريق على أساس من اختلاف المذهب الديني ومازالت فتاوى هيئة كبار علماء السعودية المدونة تعص بهذه المعاني مثل فتاوى سماحة رئيس القضاة الشيخ محمد بن إبراهيم آل الشيخ الذي قال في كتاب الفتاوى ج 10 ص 118-119 ما نصه ( ونرى أن العقد غير صحيح لعدم الكفاءة الدينية لأن الشيعة ليسوا بكفاء لأهل السنة" (هذا الاقتباس منقول من الصك الشرعي للقاضي الذي حكم بالتطليق وتوجد صورته على موقع مجلة صوت الأخود الإلكترونية بتاريخ 2006/4/14، <http://www.okhdood.com/index.php?act=artc&id=330>).

### (ز) إلغاء جميع الأحكام الجزائية الوطنية التي تشكل تمييزاً ضد المرأة .

لا تحتل المعاهدات الدولية التي وقعت عليها المملكة العربية السعودية أولوية على القوانين المحلية بناء على تقرير حقوق الإنسان الأول فإن المواطن/ة من حقهما عند التقاضي الاستناد إلى السيداو، لكن من غير الواضح ما إذا كانت هناك أمثلة قد طبقت، ولا يوجد أي تنقيف أو توعية أو إعلان بهذا الدور، وما يعرف عن السيداو بين أفراد المجتمع من النساء والرجال محدود جداً.

### المادة 3

تتخذ الدول الأطراف في جميع الميادين، ولا سيما الميادين السياسية والاجتماعية والاقتصادية والثقافية، كل التدابير المناسبة، بما في ذلك التشريعي منها، لكفالة تطور المرأة وتقديمها الكاملين، وذلك لتضمن لها ممارسة حقوق الإنسان والحريات الأساسية والتمتع بها على أساس المساواة مع الرجل .

لم نجد خانة أو مادة يمكن أن يندرج تحتها منع المرأة السعودية من قيادة السيارة نظراً لأنها الوحيدة في العالم التي يُمارس ضدها هذا النوع من التمييز والتقييد في حركتها، والتي تعطل حرية حركة المرأة وتعوق تطورها بتحويلها إلى إنسان عالة على الرجل.

إن قيادة السيارة ما زالت ممنوعة على النساء في السعودية بقرار صادر من وزير الداخلية السعودي عام 1990 عقب قيادة مجموعة من السيدات (47 سيدة) سياراتهن لمدة نصف ساعة في شوارع الرياض دون أي مخالفة قانونية لنظام المرور. إلا أن وزير الداخلية أصدر ذلك التعميم الذي يعتبر قيادة المرأة للسيارة مخالفة (قرار غير منشور وغير معروف رقمه). وما تزال إدارات المرور في السعودية تمتنع عن إصدار رخص قيادة للسعوديات مع أن هناك نصوص قانونية تعطيها هذا الحق. ورغم المطالبات المستمرة وتفاقم الوضع الاقتصادي ومشاكل العمالة من السائقين وكثرة حوادث المعلمات على الطرق إذ بلغت 6,2 حادثة لكل مائة معلمة متنقلة. وتشير الدراسات المرورية المتخصصة أن كل شهر يمر تموت فيه 20 معلمة على الطرقات (كتاب الحوادث المرورية الناجمة عن نقل المعلمات والطالبات خارج المدن، مارس 2007، دراسة دعمتها مدينة الملك عبدالعزيز للعلوم والتقنية). وتصبح المرأة في حال المعتمد على السائق وقدراته في أي موقف أو مكان هي ذاهبة إليه. ونظراً لبعده المسافات التي تقطعها المعلمات والتي تصل إلى خمسمائة كيلو في اليوم الواحد فإن غالبية السائقين من كبار السن وربما المرضى ممن لا يستطيعوا تحمل وعورة الطرق التي تسير فيها المعلمات. وخيار الاعتماد على النفس في قيادة السيارة ومعرفة قواعد السير خيار لا يتوفر للمرأة السعودية لحرمانها من قيادة سيارتها بنفسها وخيار مواصلات عامة آمنة وطرق آمنة لا يتوفران أيضاً.

ولا زالت الحملة الدينية الموجهة نشطة في هذا الجانب من خلال إصدار الفتاوى الدورية عن تحريم قيادة المرأة للسيارة ونشر فتاوى مشائخ لهم رأي سلبي تجاهها مع أن هناك من علماء الدين من أفتى بأن مسألة قيادة المرأة للسيارة ليست مسألة شرعية بمعنى أن الشريعة الإسلامية تقف موقف الحياد منها وإنما هي مسألة اجتماعية.

وفي سبتمبر عام 2004 أبلغت الإدارة العامة للمرور الجهات الرقابية على وكالات ومكاتب السفر بالمملكة العربية السعودية بقرار منع كافة المكاتب والوكالات السياحية من منح النساء السعوديات والمقيمات بالسعودية رخص قيادة دولية وقد شدد على هذا النادي السعودي للسيارات والسياحة التابع لـ (ساسكو) في اجتماع سابق مع ممثلي المكاتب والوكالات وذلك لعدم انطباق شروط إصدار الرخص الدولية عليهن.

ويصرح المسؤولون الكبار في الدولة ابتداء من قمة الهرم إلى ولي العهد ووزير الخارجية في تصريحات غالباً ما تكون خارج السعودية أو مع صحافة أجنبية بأن قيادة السيارة مسموح بها للنساء لكنها مشكلة العائلات والأسر والمجتمع الذي هو من يعارض. ومؤخراً وعلى إثر تصريح لوزير الخارجية قامت امرأتان سعوديتان من المنطقة الشرقية بالاتجاه إلى قسم الشرطة وطلبنا الحصول على رخصة وملء الاستمارة، لكنهن منعن من الدخول ورفض طلبهما.

#### المادة 4

لا يعتبر اتخاذ الدول الأطراف تدابير خاصة مؤقتة تستهدف التعجيل بالمساواة الفعلية بين الرجل والمرأة تمييزاً بالمعنى الذي تأخذ به هذه الاتفاقية، ولكنه يجب ألا يستتبع، على أي نحو، الإبقاء على معايير غير متكافئة أو منفصلة، كما يجب وقف العمل بهذه التدابير متى تحققت أهداف التكافؤ في الفرص والمعاملة.

2- لا يعتبر اتخاذ الدول الأطراف تدابير خاصة تستهدف حماية الأمومة، بما في ذلك تلك التدابير الواردة في هذه الاتفاقية، إجراءً تمييزياً .

## المادة 5

تتخذ الدول الأطراف جميع التدابير المناسبة لتحقيق ما يلي :

(أ) تغيير الأنماط الاجتماعية والثقافية لسلوك الرجل والمرأة، بهدف تحقيق القضاء على التحيزات والعادات العرفية وكل الممارسات الأخرى القائمة على الاعتقاد بكون أي من الجنسين أدنى أو أعلى من الآخر، أو على أدوار نمطية للرجل والمرأة؛

لم نشهد إلا بعض التغييرات في مناهج المرحلة الابتدائية ظهرت على غلافه وعلى معداته إذ ترك المجال للنساء للقيام بإعداده، لكن لم تتغير فلسفته ولا أهدافه التي تنص صراحة على أن المرأة هناك "طبيعة خاصة" للمرأة كجنس تختلف عن غيرها وتفرض هذه الطبيعة أنواع معينة. لكن الوضع كما هو في الإعلام وفيما يُدرس في كثير من المعاهد وما نجده في الكتب التي تُدرس في الجامعة، مثل كتاب "حراسة الفضيلة" ل بكر عبدالله أبوزيد على سبيل المثال. كما يظهر التأكيد على هذا التمييز في خطب المساجد الأسبوعية.

(ب) كفالة تضمين التربية العائلية فهما سليما للأمومة بوصفها وظيفة اجتماعية، والاعتراف بكون تنشئة الأطفال تربيتهم مسؤولية مشتركة بين الأبوين على أن يكون مفهوماً أن مصلحة الأطفال هي الاعتبار الأساسي في جميع الحالات .

ليس هناك ما يدعو الرجل لأن ينظر إلى تنشئة الأطفال وتربيتهم كعمل مشترك، وحيث أن أساليب التنشئة الاجتماعية لكلا الجنسين تؤكد على أن الوظيفة الأساسية والأولى للمرأة هي رعاية الأطفال لذا فإنه من النادر أن يشعر الرجل بمسؤولية مشتركة فيما عدا الإنفاق المالي.

والأمثلة حول الأحكام القضائية التي تبتعد عن تقديم مصلحة الطفل لا حصر لها والنادر هو أخذ مصلحته في عين الاعتبار.

## المادة 6

تتخذ الدول الأطراف جميع التدابير المناسبة، بما في ذلك التشريعي منها، لمكافحة جميع أشكال الاتجار بالمرأة واستغلال بغاء المرأة .

كشف التقرير الأمريكي الصادر عام 2006 م عن الاتجار البشري في 139 دولة بينها 17 دولة عربية والسعودية إحداهما. وصنف التقرير الدول إلى ثلاث درجات وفقا لجهودها في مكافحة الاتجار بالبشر. فدرجات الدرجة الأولى تلتزم بأدنى المعايير التي نص عليها قانون حماية ضحايا الاتجار بالبشر لعام 2000م، ودول الدرجة الثانية لا تلتزم بأدنى المعايير ولكنها تسعى في سبيل معالجة المشكلة، أما دول الدرجة الثالثة فلا تبذل جهدا ملحوظا لمكافحة الاتجار بالبشر. وأشار التقرير بالنسبة للسعودية أن الضحايا يتعرضون للعمل الإجباري والانتهاكات البدنية والجنسية وتصنف بأنها من دول الدرجة الثالثة.

تتعاون السلطات السعودية مع السلطات اليمنية لتنفيذ الخطة التي وضعتها أجهزة الأمن لتفكيك عصابات تهريب البشر ومنها استغلال النساء والأطفال في عصابات التسول التي تتخذ سكنا لها في جازان. وقد ألقى حرس الحدود السعودي القبض على 398688 متسللا من بينهم أطفال ونساء خلال 30 يوما فقط (البيان الإماراتية).

يجري استقدام الأطفال واستخدام أطفال جاليات متواجدة في المملكة العربية السعودية لإدارة مهام معينة مثل ركوب الهجن للسباق، وبالتالي يفصل الطفل في هذا الوضع عن عائلته ويحتفظ به قسرا "رق معاصر" وما نشر في جريدة الحياة بتاريخ 2007/10/30 العدد (16279) تجسيد لمدى المعاملة غير الإنسانية التي يتعرض لها هؤلاء الأطفال حيث أشار الخبر إلى وفاة طفل أفريقي مجهول الهوية عمره لا يتجاوز العشر سنوات مات من الجوع نتيجة لشدة سوء استغلاله في ركوب ورعي الإبل من قبل ملاك الهجن في محافظة ينبع. وقد وعدت اللجنة الوطنية لحقوق الإنسان بمتابعة هذه القضية.

ليس هناك أمر واضح بخصوص التشريعات الخاصة بمكافحة الاتجار بالمرأة وآخر إحصائيات أمكن الحصول عليها (لصعوبة الحصول على الإحصائيات ومحدودية الدراسات والمعلومات في هذا المجال) من وزارة الداخلية السعودية -إدارة التخطيط والإحصاء- فإن إحصائيات عام 2002 م الموافق 1423 هـ تحدد الحوادث الأخلاقية بـ9580 حادثة بنسبة قدرها 11% من القضايا الأخلاقية الإجمالية لنفس العام. وبلغت جرائم الاعتداء على النفس من ضمنها الانتحار ومحاولة الانتحار والاعتداء الذي أدى إلى الوفاة 13864 حالة عام 1423 هـ الموافق عام 2003م أي 16% من مجمل القضايا الأخلاقية بينما بلغت عدد حالات الانتحار في نفس العام 261 حالة ومحاولة الانتحار 275 حالة واعتداء أدى إلى وفاة 1120 حالة على مستوى المملكة العربية السعودية. وبلغ عدد حالات هروب الفتيات في نفس العام 4162 حالة على مستوى المملكة العربية السعودية أيضا. وتعامل الأنتى الهاربة كالمجرمة فتودع الراشدة السجن والقاصر في دار رعاية الفتيات.

ويلاحظ أن هذه الإحصائية لا تُظهر أعداد الإناث اللاتي تمكن أهاليهن من مطاردهن واستردادهن، ولا تُبين عدد من انتحرن وفارقن الحياة، ولا عدد الحالات التي تصل للمستشفيات وغرف الطوارئ وهن يلفظن أنفاسهن الأخيرة، ولا عدد من لم يعلم عنهن احد لأنهن من شدة خوفهن ورعبهن كتمن ألمهن وجروحهن وصبرن على العنف الذي يتعرضن له بشكل يومي (وجبهة الحويدر نوفمبر 2007).

عدد الحوادث الأخلاقية والمتهمين فيها خلال عام 1423 هـ  
موزعين حسب الجنسية والجنس والفئة العمرية



أنواع الحوادث	عدد الحوادث	عدد المتهمين	المتهمين في ارتكابها لعام 1423 هـ - 2003			
			سعودي	أجنبي	ذكر	أنثى
دخول منزل	930	908	546	362	857	51
اختلاء محرم	3453	5716	2851	2856	3936	1780
زنا	260	367	207	160	265	102
محاولة زنا	177	220	114	106	195	25
لواط	993	1418	1111	307	1418	0
محاولة لواط	834	1094	811	283	1094	0
خطف أولاد	69	85	74	11	85	0
خطف نساء	38	50	26	24	41	9
معاكسة أنثى	997	1141	831	310	1116	25
التشبه بالجنس الآخر	244	358	96	262	355	3
حيازة مواد خليعة	562	768	119	648	763	4
لقيط	278	7	7	0	3	4
إجهاض	6	9	0	6	3	6
سفاح	196	244	89	155	89	155
اغتصاب	59	47	36	11	45	2
دعارة	484	1754	257	1497	845	909
المجموع	9580	14185	7175	7010	11110	3075

وهناك قضايا الخادمت والمستدمات من بلادهن للعمل في البيوت أو المحلات. وحقوق هؤلاء العاملات تشوبها كثير من التجاوزات التي تنتهك حقوقهن. إذ أن العاملة لا تعرف حقوقها عند قدومها إلى السعودية، ولا تُعطى وسيلة اتصال بالخارج لتصل إلى خدمات الحماية، وليس هناك خدمات اجتماعية من وزارة العمل للتأكد من ظروف معيشتهم الإنسانية ولا من جهاتهن وسفاراتهن التي نادراً ما تبحث عن أحوال عمالتهن، فضلاً عن أنه وحسب العقود الموقعة وبحكم موقع المرأة من المجتمع السعودي الذي يمنعها من الخروج إلا مع محرم فإنه يتم منع هؤلاء العاملات من الخروج وحبسهن في المنازل لشهور، بل وعدم إعطائهن يوم راحة أيضاً. هذا فضلاً عن التعرض للتحرشات الجنسية التي لا تُسجل في الغالب ولا يُعلن عنها إلا في أضيق الحدود إذا استطاعت العاملة أن تهرب وتعلن حالتها. وقليلاً ما تتدخل دولهم لمتابعة أحوالهم أو ضمان سلامتهم. وبالمقابل فإن هناك حالات هروب كثيرة من المنازل للانضمام إلى شبكات تشغيل في الدعارة والتهرب أو مجرد العمل باليوم في مخالفة صريحة لقوانين وزارة العمل. وتتعرض العاملات لكثير من الإغراء ممن يستغلن في هذا النوع من النشاطات وما تقوم به السلطات يُعد محدوداً نظراً لوجود كثير من الثغرات في قانون العمل ومحسوبيات للأشخاص المنتفذين ممن يستفيدون من هذه النشاطات.

وقبل كل شيء، لا يوجد نقابة للعمال أو نقابة لأي مهنة (توجد هيئة للصحفيين والمهندسين ولكنها ليست مستقلة)، وفي قانون العمال الجديد للقطاع الخاص هناك نصوص حول تحديد ساعات العمل وإعطاء يوم راحة ولكن قوانين العمالة المنزلية مازالت لم ينته العمل بها.

وفيما يلي بعض قصص أوضاع العاملات:

- "ملك" من سورية، مصففة شعر استقدمت لتعمل في مشغل، فقام كفيها بحجز جوازها وأوراقها الثبوتية ولم يصدر لها إقامة ولم تدفع لها رواتبها حتى أصابها ورم في صدرها. وعندما تقدمت بشكوى لشرطة الرياض عرض عليها الضابط الزواج مسياراً حتى تنحل أزمتها، طبعاً رفضت لقد ذهبت إلى سفارة بلدها والى والشرطة والإمارة ولم تدع مكاناً إلا قصدته مع أوراق مراجعتها وما أن علم صاحب المحل بجولاتها الصباحية حتى حبسها. وهي الآن سجيناً سكن المركز الذي تعمل به فيقومون بحبسها من الساعة 11 ونص صباحاً إلى العاشرة مساءً. وقد أكملت العامين هناك.
- تقول إحدى العاملات في مشغل صغير في الدمام وهي هندية الجنسية انه لا يسمح لها بالخروج إلا مرة في الشهر لشراء حاجياتها على عجل من ستي ماكس أما الطعام فيأتيهن يوميا من مالكة المشغل دون استشارتهن فيما يرغبن في تناوله؟ أما ساعات العمل فهي في أقلها 12 ساعة أما في المواسم قد تصل إلى فجر ما قبل ليلة العيد مثلاً.
- ذكرت عاملة اندونيسية أنها لا تستلم رواتبها شهريا بل تجمع لها بحسب كفيها التي يبدو أنها تحتفظ بمحافظ استثمارية بنكية هائلة لمن توجرهن من خادمتها للآخرين.
- ومخالفة واضحة لنظام العمل ومن بينهم مشكلتان لعاملتين أحدهما هندية والأخرى فلبينية، الأولى انتهى عقدها منذ ما يقارب الشهرين، وذلك بعد عامين من المعاناة والشقاء مع كفيها التي تحبسهن كالفئران في مركزها التجميلي دون مراعاة لأدميتهن، عدا عن حرمانهن من الراتب الذي لم يتسلمن منه سوى مستحقات ثلاثة أشهر!!
- وحالة أخرى لإحدى العاملات التي كان وجهها منتفخاً جراء التهاب أسنانها والتي لم ترسخ تحت ضغوط ناشطة حقوقية لأخذها لطبيب دون علم كفيها إلا أنها كانت شديدة الخوف ولم تقبل سوى بمسكن لتخفيف ألمها الذي استمر لأسابيع! وقد انتهى عقدها لكن كفيها رفضت ترحيلها أو منحها حقوقها المادية عن ما يزيد عن عام ونصف!! (إيمان القحطاني، "فقط توفي 4000 شخص"، العربية نت: <http://www.alarabiya.net/views/2006/11/25/29367.html>)

## الجزء الثاني المادة 7

تتخذ الدول الأطراف جميع التدابير المناسبة للقضاء على التمييز ضد المرأة في الحياة السياسية والعامّة للبلد، وبوجه خاص تكفل للمرأة، على قدم المساواة مع الرجل، الحق في

(أ) التصويت في جميع الانتخابات والاستفتاءات العامة، والأهلية للانتخاب لجميع الهيئات التي ينتخب أعضاؤها بالاقتراع العام؛

سمح للمرأة التصويت في بعض الانتخابات المحدودة وسمح لها بالترشح في انتخابات الغرفة التجارية والصناعية في جدة والدمام فقط، ولكن الانتخابات الوحيدة التي كانت على مستوى المملكة العربية السعودية ككل وهي الانتخابات البلدية في نهاية عام 2004 منعت المرأة منها بحجة أنها لم تستكمل استعداداتها المادية والإدارية. هذا مع العلم بأن الـ UNDP كانت مشتركة مع الهيئة العليا للانتخابات البلدية كمستشار ولم تنتقد استثناء السعودية للنساء من الانتخابات وأثبتت على خطوتها وعلى

إنجازهم الذي لم يشمل إلا حوالي 10% من السكان. وبناء على تصريح رئيس اللجنة العامة للانتخابات البلدية في 2004/10/12 يقول: "إن الأنظمة لم تمنع المرأة من المشاركة ولكن النظام عندما صدر طلب تنفيذه خلال عام واحد، ووجدنا من خلال الدراسة، أنه من الصعوبة خلال الفترة المحددة مشاركة المرأة فيها، وأنه بعد انتهاء التجربة الانتخابية الأولى، ستؤخذ الآراء والطلبات بما فيها مشاركة المرأة، وستنتج فيها لجنة الانتخابات المقبلة"، مضيفاً "أن اللجنة تلقت طلبات بمشاركة سيدات في الانتخابات، كما أن الإعلام المحلي والخارجي نشر موضوعات تحمل تركيزاً حول مشاركة المرأة".

هذا ولم نسمع بأي خطة تقوم بها الحكومة للاستعداد للانتخابات القادمة حتى تشترك المرأة فيها.

ومؤخراً في منتصف نوفمبر 2007 منع الطلبة السعوديون في بريطانيا زميلاتهن الطالبات المبتعثات من التصويت والترشح في انتخابات الأندية السعودية في بريطانيا التي تقوم مقام اتحادات الطلاب في الخارج. وأرسل رئيس الأندية للطالبات خطاباً بهذا المعنى ويطلب منهن حتى عدم الحضور الاجتماع الجمعية العمومية. وقد احتجوا بأن النساء ممنعن من التصويت في الانتخابات البلدية فعليه لا يدخلوا انتخابات الأندية السعودية.

#### (ب) المشاركة في صياغة سياسة الحكومة وفي تنفيذ هذه السياسة، وفي شغل الوظائف العامة على جميع المستويات الحكومية؛

لا تشارك المرأة في صياغة سياسة الحكومة ولا في تنفيذها نظراً لأنها مستبعدة من الوظائف القيادية على جميع المستويات الحكومية باستثناء منصب وحيد احتلته الأميرة الدكتورة الجوهرة بنت فهد كأول مديرة لجامعة البنات، وكانت تحتل قبل ذلك أعلى منصب حكومي وهو مساعد وكيل وزارة التربية والتعليم. ولا يوجد نساء في مناصب مشابهة أخرى. وحتى المؤسسات التعليمية الخاصة بالنساء يديرها رجال كأقسام تعليم البنات في وزارة التربية والتعليم فإن أعلى منصب تحتله امرأة فيه هو مساعد المدير العام للشؤون التعليمية في إدارة التربية والتعليم في محافظة جدة منذ يوليو 2006. وكذلك في الجامعات حيث تدار شؤون الأقسام من أقسام الرجال وتعطى السيدات في مراكزهن المعروفة مهام تنفيذية.

كما لا يحق للنساء الدخول لمجلس الشورى كعضوة أو مجلس الوزراء كوزيرة بصفة عضوية كاملة كما يفعل الرجال أو غيرها من المجالس، فضلاً عن كونها ممنوعة أساساً من دخول أي دائرة حكومية كمواطنة.

#### (ج) المشاركة في أية منظمات وجمعيات غير حكومية تهتم بالحياة العامة والسياسية للبلاد .

ليست هناك منظمات يمكن أن نطلق عليها مسمى منظمات غير حكومية نظراً لأن كل الجمعيات والمنظمات تحتاج لتصريح من الدولة من إحدى الوزارات كوزارة الشؤون الاجتماعية أو الجامعات ومن ثم تبقى تحت رقابتها ورقابة وزارة الداخلية، بحيث لا يمكن لأي جمعية أن يكون لها أي استقلال في اتخاذ القرار أو في تشكيل مجلس إدارتها أو إدارة الجمعية. وكل الجمعيات تقريباً هي جمعيات خيرية وتهتم بالمحتاجين والمساكين والنساء الضعفاء أو ذوي الاحتياجات الخاصة من الفئات الخاصة. ثم هناك أيضاً الهيئات المهنية الجديدة التي تشكلت تحت مظلة وزارات بعينها كهيئة الصحفيين وهيئة المهندسين وكلاهما غير مستقلة كلياً. هناك موافقة ملكية صدرت هذا العام لتكوين جمعية للبيئة. وهناك الجمعيات العلمية التي تنخرط تحت مظلة الجامعات وهذه بحاجة لتشكيلها

وإدارتها موافقة المقام السامي، أي الملك. ويوجد هناك مشروع معروض على مجلس الشورى حول الجمعيات ومؤسسات المجتمع المدني التي نعقد عليه آمالاً كبيرة لكن عرضه على المجلس متأخر قرابة عام أو أكثر.

على مستوى الحياة السياسية فإن المظاهرات السلمية والمسيرات ممنوعة ويُعاقب عليها من يقترفها. ففي 6 نوفمبر 1990 خرجت 47 سيدة في مظاهرة للمطالبة بمحقهن في قيادة السيارة وتم احتجازهن في قسم الشرطة لليلة كاملة، كما تم عزلهن من أعمالهن حوالي ثلاث سنوات وسحبت جوازات سفرهن لمدد لا تقل عن سنة.

وفي 23 سبتمبر 2006 خرجت ناشطة سعودية (وجبهة الحويدر) تسير وحدها وتحمل لوحة عليها مطالبة الملك عبدالله بإعطاء النساء حقوقهن في اليوم الوطني وتسير على جسر السعودية-البحرين الجانب السعودي فقبضت عليها الشرطة واستمرت محجوزة لدى المباحث مدة أربع ساعات حتى وصل أخوها من الأحساء لاستلامها بعد أن وقعت على تعهد بعدم القيام بهذا الفعل ثانية، وفي وقت لاحق من ذلك الأسبوع منعت من السفر على الرغم من أنها تقيم في البحرين حيث منزلها وتعمل في أرامكو في الظهران، واستمر الوضع مدة أسبوع ومحاولات وبعد عمليات ضغط من خلال الإعلام الخارجي الذي وصلهم الخبر حتى أعادوا إليها جواز سفرها.

وتحاول النساء في أكثر من مناسبة إلى التعبير عن مواقفهن من خلال تنظيم مسيرات لكنها تتوقف خوفاً من أن يكنّ كبش فداء.

- ولكن عدداً من هذه المظاهرات تحركت خلال إقامة الدولة لمؤتمر عن حقوق الإنسان والذي كان يدور في الواقع عن الوضع الإنساني وليس الحقوقي humanitarian not human rights وخلال هذا المؤتمر الذي عقد في أكتوبر 2003 دعا المعارض السعودي المقيم في لندن د.سعد الفقيه أتباعه إلى التظاهر وخرجت عدد من النسوة (ثلاثة) ضمن 270 رجلاً في 14 أكتوبر 2006، في الرياض، يحملن لافتات يطالبن بإطلاق سراح أبنائهن منهن أم سعود، البالغة من العمر 60 عاماً والتي كانت تحمل صورة ابنها، سعود المطيري، الذي تُوفي في الحريق الذي اندلع في سجن الحائر يوم 15 سبتمبر/أيلول. ذلك أن تداعيات 11 سبتمبر وجوانتانامو نالت من أسر كثيرة هنا وكثير من الشباب يوقفون ويحبسون دون محاكمة أو توجيه تهم واضحة وعدد ممن عاد من جوانتانامو أعيد سجنه هنا وكانت هؤلاء النسوة ممن يطالبن بعدد من الحقوق، وأعلنت وزارة الداخلية أن مجموع عدد الذين اعتُقلوا عقب المظاهرات التي جرت في 14 أكتوبر/تشرين الأول بلغ 271. وقد تم الإفراج عن 188 منهم، لكن 83، ومن ضمنهم أم سعود وامرأتان أخريان، جرى استجوابهم. وقد تم إيقافهن مدة 51 يوماً (الرياض 2003/10/24). وقد أُطلق سراح معظمهم بعد استجوابهم، بينما حُكم على النساء الثلاث و80 رجلاً بالحبس 55 يوماً، (منظمة العفو الدولية عام 2004).
- وفي جدة أصدر قاضٍ أحكاماً بالسجن والجلد بحق 15 سعودياً بينهم امرأة بالسجن وبالجلد لمشاركتهم في ديسمبر/كانون الأول 2004 في تظاهرات مناهضة للنظام بدعوة من حركة إسلامية معارضة "الحركة الإسلامية للإصلاح" (عكاظ، 11-1-2005م).
- ومؤخراً وفي 16 يوليو 2007 اعتصمت ثماني نساء مع أطفالهن أمام مركز مباحث مدينة بريدة بالقصيم للمطالبة بمحاكمة أزواجهن وأبنائهن السجناء ومنحهم حقوقهم. منها منح حق توكيل المحامين ومحاكمتهم محاكمة علنية ومنع التعذيب الجسدي والنفسي". وتم الاعتصام، الذي هو من وسائل التعبير الممنوعة نظاماً، لمدة يوم كامل وسلمن بياناً موجهاً للملك. وفي

أغسطس كررن الكتابة والمناشدة لتحقيق مطالبهن. ونتيجة لذلك فقد صدر في 7/11/2007 حكماً من محكمة بريدة بسجن محامي النساء الدكتور عبدالله الحامد وأخيه عيسى الحامد بتهمة تحريض النساء على الاعتصام (T) - [bridah.blogspot.com/2007/09/blog-post.html](http://bridah.blogspot.com/2007/09/blog-post.html) (67k).

## المادة 8

تتخذ الدول الأطراف جميع التدابير المناسبة لتكفل للمرأة، على قدم المساواة مع الرجل، ودون أي تمييز، فرصة تمثيل حكوماتها على المستوى الدولي والاشتراك في أعمال المنظمات الدولية.

هناك بعض محاولات تسهيل وصول النساء السعوديات إلى بعض المنظمات الدولية حسب وجودهن وحسب ولائهن. لكن بشكل عام ليس هناك قناة واضحة أو آلية تستطيع المرأة السعودية عن طريقها أن تمثل حكومتها دولياً أو تشترك في أعمال المنظمات الدولية، وكل النساء الذين نجدهن في بعض المنظمات الدولية وصلن إليها بجهود فردية، ومنهن من وجدت الدولة فيهن فرصة لكسب نقطة فشجعت انضمامها. فعلى سبيل المثال، الدكتورة ثريا عبيد التي تحتل منصب نائب السكرتير العام للأمم المتحدة لشؤون الإسكان Unfpa كانت تعمل مع الأمم المتحدة لمدة خمسة وعشرين عاماً قبل أن يتم توقيع اتفاقية السيدا وبدأت الظروف تتغير والنظرة تتغير واستفادوا من وجودها هناك لدعما وترشيحها للمنصب باسم السعودية.

## المادة 9

1- تمنح الدول الأطراف المرأة حقوقاً مساوية لحقوق الرجل في اكتساب جنسيتها أو تغييرها أو الاحتفاظ بها. وتضمن بوجه خاص ألا يترتب على الزواج من أجنبي، أو على تغيير الزوج لجنسيته أثناء الزواج، أن تتغير تلقائياً جنسية الزوجة، أو أن تصبح بلا جنسية، أو أن تفرض عليها جنسية الزوج.

صدر بتاريخ 14/7/1422هـ (2002) نظام لائحة زواج السعودي بغير سعودية، والسعودية بغير سعودي، وهي تعديل على النظام الصادر بتاريخ 10 - 11/7/1393هـ (1973) وبناء عليه كانت التفاصيل التالية.

بزواج المواطنة السعودية من غير سعودي لا يمكن لزوجها أن يحصل على الجنسية السعودية تلقائياً بخلاف الحال بالنسبة للزوجة وأبناء الرجل السعودي المتزوج من امرأة أجنبية الذين يحصلون أبنائهم وزوجته على الجنسية تلقائياً. ويترتب على بقاء الزوج الأجنبي المتزوج من سعودية أجنبياً كثير من الصعوبات اليومية وأولها احتياجه المستمر إلى كفيل وفي الغالب تقوم هي بهذا الدور، وحرمانهم كعائلة من كثير من التسهيلات والخدمات التي تتمتع بها العائلة السعودية. فالتعامل معه ومع أبنائها كأجانب يصحبون بالتالي بحاجة لبطاقة إقامة وهذه تتجدد كل عامين بمبلغ 1200 ريال وهناك كثير من الرسوم على الأجانب في حال سفرهم أو عودتهم أو إقامتهم إلخ.

ووفق تقرير "الجمعية الوطنية لحقوق الإنسان" في السعودية: إن من القضايا التي تعاني منها المرأة السعودية المتزوجة من أجنبي إبعاد الزوج الأجنبي في بعض الحالات من البلاد في حال ارتكابه بعض المخالفات دون النظر للضرر الذي قد يلحق بزوجته وأولاده، وعدم السماح له بتمثيل زوجته إذا وكنته بذلك، وقد تحفظت المملكة العربية السعودية عند مصادقتها على اتفاقية إزالة جميع أشكال

التمييز ضد المرأة من ضمن تحفظاتها على الفقرة الثانية من المادة التاسعة التي تنص على أن: تمنح الدول الأطراف المرأة حقاً مساوياً لحق الرجل فيما يتعلق بجنسية أطفالهما. ولكن طالما أن النظام يعطي لابن السعودية من أجنبي الحق في طلب الجنسية السعودية عند بلوغه سن الثامنة عشر فالأولى إعطاء هذا الحق لأولادها جميعاً ذكوراً وإناثاً عند ولادتهم داخل المملكة العربية السعودية أو خارجها شريطة أن يتنازلوا عن جنسيتهم الأصلية عند بلوغهم سن الثمانية عشر عاما حماية لهم من الأضرار التي تلحق بهم أثناء فترة ما قبل بلوغ سن الرشد".

ووفق المادة 14 فإنه يترتب على زواج السعودي من غير سعودية أن تحصل على الجنسية السعودية متى قدمت المرأة إلى المملكة العربية السعودية وقررت رغبتها في ذلك وتنازلت عن جنسيتها الأصلية.

وتفقد المرأة السعودية بناء على المادة 17 جنسيتها السعودية إذا تزوجت بأجنبي وأعلنت التحاقها بجنسية زوجها. ولا أولوية لزواج المواطنة السعودية غير السعودي للحصول على الجنسية.

وهناك حالة خاصة بالمرأة الأجنبية المتزوجة من سعودي التي تفتقد إلى كثير من الحقوق التي تعتمد على مبادرة الرجل وأمانته وليس إلى القانون. فوفق تقرير الجمعية الوطنية لحقوق الإنسان فإنه "يلاحظ وجود بعض الإشكالات فيما يتعلق بزواج السعودي من أجنبية سواء بعدم إضافتها من قبل الزوج في بطاقته العائلية ونسب أولادها إلى الزوجة الأخرى" مما يضيّع حقها وحق أبنائها لاسيما في حال الوفاة أو الخلافات.

## 2- تمنح الدول الأطراف المرأة حقاً مساوياً لحق الرجل فيما يتعلق بجنسية أطفالهما .

ويظهر التمييز في بعض الجوانب الأخرى من قانون الأسرة، فالمرأة السعودية إذا تزوجت بأجنبي كان على الأطفال أن يتقدموا بالتماس للحصول على الجنسية السعودية بعد بلوغهم الثامنة عشرة من العمر، ولكن الرجل السعودي إذا تزوج من امرأة تحمل جنسية أجنبية، فإن أطفالهما سوف يتمتعون بالجنسية السعودية بصورة تلقائية وفق المادة 14. ولا يحق لأطفال المرأة السعودية في الجنسية حتى يبلغوا سن الرشد ثم يقدمون طلباً يجب أن تتوفر فيهم الشروط التالية:

1. أن تكون له صفة الإقامة الدائمة بالسعودية عند بلوغه سن الرشد.
2. أن يكون حسن السيرة والسلوك ولم يسبق الحكم عليه بحكم جنائي أو بعقوبة السجن لجريمة أخلاقية لمدة تزيد عن ستة شهور
3. أن يجيد اللغة العربية
4. أن يقدم خلال السنة التالية لبلوغه سن الرشد طلباً لمنحه الجنسية السعودية.

هذا ولا فرق كبير بين المتقدمين للحصول على الجنسية السعودية من غير أم سعودية مع من يتقدم وهو ابن لامرأة سعودية إلا في اشتراط الإقامة لمدة لا تقل عن 10 سنوات متتالية ومن أصحاب المهن التي تحتاجها البلاد والسلامة الجسدية والعقلية.

ويفقد أبناء المرأة السعودية المتزوجة من أجنبي كثيراً مما يحصل عليه المواطنون، فعلى مستوى الصحة ليس لهم الحق في العلاج المجاني في أي من مستشفيات الدولة، وليس لهم الحق في العمل كسعوديين. وتحت مظلة السعودة فإن الأولوية في التوظيف هي للسعوديين ويمكن في أي لحظة أن يُفصلوا من أعمالهم عندما يتوفر سعودي الجنسية. وبالنسبة للسفر هناك كثير من الصعوبات نظراً

لاحتياجهم لموافقات ولتأشيرة خروج وعودة ودفع رسومها العالية إلخ. ومن أصعب ما يمكن أن تواجهه الأم السعودية ومرتبطة بكون الأبناء تحت بطاقات إقامة وليس مواطنين أنه في حال الخلاف مع الأب يستطيع أن يسحب أبنائه ويسافر بهم.

لكن الإيجابي في الموضوع هو ما تم تعديله مؤخراً وهو السماح لأبناء السعودية بالتعليم المجاني في كل مراحل التعليم وحتى الجامعة.

ووفق المادة 7 فإنه يكون سعودياً من ولد داخل السعودية أو خارجها لأب سعودي. ومن ولد داخل السعودية أو خارجها لأم سعودية وأب لا جنسية له أو مجهول الجنسية.

وتمنع الفتاة من أم سعودية وأب غير سعودي أن تتزوج من سعودي ممن تنطبق عليهم ظروف معينة كالعمل الدبلوماسي أو العسكري أو الحكومي إلا بموافقة من وزير الداخلية.  
"المادة الرابعة:

المولودات في المملكة العربية السعودية من أمهات سعوديات وآباء غير سعوديين تتم إجراءات توثيق زواجهن من السعوديين في المحاكم الشرعية في المملكة العربية السعودية، بشرط ألا يكون السعودي راغب الزواج من الفئات المشمولة بالمنع المنصوص عليه في المادة الأولى".

## الجزء الثالث

### المادة 10

تتخذ الدول الأطراف جميع التدابير المناسبة للقضاء على التمييز ضد المرأة لكي تكفل لها حقوقاً مساوية لحقوق الرجل في ميدان التربية، وبوجه خاص لكي تكفل، على أساس المساواة بين الرجل والمرأة :

(أ) شروط متساوية في التوجيه الوظيفي والمهني، والالتحاق بالدراسات والحصول على الدرجات العلمية في المؤسسات التعليمية على اختلاف فئاتها، في المناطق الريفية والحضرية على السواء، وتكون هذه المساواة مكفولة في مرحلة الحضانه وفي التعليم العام والتقني والمهني والتعليم التقني العالي، وكذلك في جميع أنواع التدريب المهني؛

بدأ تعليم البنات في المملكة العربية السعودية بإنشاء الرئاسة العامة لتعليم البنات في عام 1960 م بعد عشرين عاماً من أتاحتها للبنين والتي كانت محاولة ناجحة للتغلب على المعارضة لتعليم الفتيات بين فئات متشددة في المجتمع السعودي. وكان بذلك تكريس مبدأ التعليم المحافظ للمرأة والمختلف عن التعليم الموجه للذكور وذلك بإسناد إدارة تعليم البنات إلى هيئة دينية مكونة من كبار العلماء يتزعمها مفتي الديار السعودية آنذاك الشيخ محمد بن إبراهيم حيث جاء النص الملكي كالآتي:

" الحمد لله وحده وبعد .. فقد صحت عزيمتنا على تنفيذ رغبة علماء الدين الحنيف في المملكة العربية السعودية في فتح مدارس لتعليم البنات العلوم الدينية من قرآن وعقائد وفقه وغير ذلك من العلوم التي تتماشى مع عقائدنا الدينية كإدارة المنزل وتربية الأولاد وتأديبهم مما لا يحشى منه في العاجل أو

الآجل أي تأثير على معتقداتنا الدينية ... وقد أمرنا بتشكيل هيئة من كبار العلماء ... لتنظيم هذه المدارس ووضع برامجها ومراقبة حسن سلوكها وتكون مرتبطة بسماحة المفتي على أن يختار من المدرسات من أهل المملكة العربية السعودية اللاتي يتحقق فيهن حسن العقيدة وصدق الأيمان ويضم للهيئة ما سبق فتحه من مدارس وتكون جميعها مرتبطة أشرفاً وتنظيماً تحت هذه اللجنة ...."

واستمرت هذه المؤسسة في العمل وكبرت لتشمل التعليم الجامعي والعالي للمرأة. وفي عام 2003م وعلى إثر حريق أصاب مدرسة طالبات ابتدائية في مكة المكرمة توفيت فيه خمسة عشر طالبة، صدر قرار دمج تعليم البنات مع الأولاد تحت إدارة "وزارة التربية والتعليم" بدون المساس بأساسيات منع الاختلاط بين الجنسين حسب ما نصت عليه المادة 155 من سياسة التعليم من منع الاختلاط بين البنين والبنات في جميع مراحل التعليم إلا في دور الحضانة ورياض الأطفال . وبدون إحداث أي تغيير في سياسة تعليم المرأة في المملكة العربية السعودية العربية السعودية والصادرة في 26 نوفمبر عام 1969م بموجب القرار رقم 779 من مجلس الوزراء والمعمول بها حتى الوقت الحالي.

وتؤكد سياسات التعليم الخاصة بالمرأة على أن:

- يستهدف تعليم الفتاة تربيتها تربية إسلامية صحيحة لتقوم بمهمتها في الحياة فتكون ربة بيت ناجحة وزوجة مثالية وأم صالحة ولإعدادها للقيام بما يناسب فطرتها كالتدريس والتمريض والتطبيب.
- تهتم الدولة بتعليم البنات وتوفير الإمكانات اللازمة ما أمكن لاستيعاب جميع من يصل منهن إلى سن التعليم وإتاحة الفرصة لهن في أنواع التعليم الملائمة لطبيعة المرأة والوافية بحاجة البلاد.
- يتم هذا النوع من التعليم في جو من الحشمة والوقار والعفة ويكون في كنفه وأنواعه متفقا مع أحكام الإسلام .

في ظل هذه الفلسفة تعمل المدرسة لا كمؤسسات تعليمية تقدم المعرفة وتوسع من خيارات طالباتها بل كمؤسسات تنميطية دورها خلق التهيئة الذهنية لدى المتعلمات من الفتيات في هذه المؤسسات للتقبل وتمثل الأدوار المتوقعة منهن عن طريق زرع المفاهيم والاتجاهات التقليدية التي تهئ المرأة الدارسة لإعادة إنتاج الأدوار المتوقعة منها كزوجة وأم، وهو ما يعني اتكاء مثل هذه الفلسفة على قاعدة أساسية في نظرتها للمرأة وهي أنها (كائن خاص ) ذو طبيعة خاصة مما يعني ضرورة المحافظة على هذه الطبيعة بواسطة تعليم خاص يناسب هذه الطبيعة وهو الأمر الذي قاد في النهاية إلى تركيز المرأة خلال الخمس وأربعين سنة من عمر نهضة المرأة السعودية في إطار المهام الخدمية والتي تتماشى وتتوافق مع ما يراه المخططون أنه "طبيعة المرأة الخاصة" وهي العمل في قطاعي التدريس والتطبيب.

من ناحية أخرى تبدو كلمة ( توفير جو من الحشمة والوقار) غير واضحة وصعبة التحديد من الناحية الإجرائية. فإذا كان المقصود بها توفير المعايير الإسلامية من حيث المحافظة على الطالبات و العناية بهن حتى يعدن إلى منازلهن فهو ما يتوافر والحمد لله، لكن هذه العبارة مع حيثيات البند الأول من أحكام التعليم الخاصة بالمرأة والفائلة بضرورة تدريس المرأة ما يتوافق مع طبيعتها كامرأة أرسى عدداً من القواعد الخاصة بتعليم الفتاة في السعودية ومنها التركيز على تدريس المواد النسوية منذ الصف الرابع ابتدائي ( طبخ وخياطة ) ومنع أي نشاط تدخل فيه الحركة والنشاطات الجسمانية كأداء تمارين الطابور الصباحية أو وضع حصص للرياضة البدنية كما أن الطالبات يحرم من



المشاركة في أية فعاليات أو أية زيارات ميدانية خارج حدود المدرسة التي تقفل بالمفتاح كل صباح بعد أن تدخل الطالبات والمعلمات من الإناث حتى موعد خروجهن!

وقد ارتبط تعليم البنات بأن يتعلمن ما يتوافق مع فطرتهن وطبيعتهن (الأثوية) وما لا يتعارض مع "ثوابت الشريعة" وفق التفسير الرسمي للإسلام. وهذا أدى إلى تضيق نطاق العلوم التي تفتح للبنات على مستوى الجامعات والكليات بحيث أنها دائمة التأخر عن البنين من ناحية، وعندما يفتح قسم لهن يكون في الغالب غير متكامل من ناحية الطاقم التدريسي أو المنهجي. فكلية الآداب، أول كلية تفتتح في جامعة الملك سعود بالرياض، ضمت أقسام التاريخ والجغرافيا واللغة العربية والإنجليزية والاجتماع. توسعت إلى أقسام المكتبات والإعلام والآثار ولكنها أغلقت دون الفتيات. وكلية العلوم الإدارية تدرس أقسام الإدارة العامة وإدارة الأعمال والقانون والمحاسبة والاقتصاد والأساليب الكمية والعلوم السياسية. فأغلقت أقسام الأساليب الكمية والعلوم السياسية عن الفتيات وفتح لهن القانون منذ ثلاث سنوات في 2005 ولم تتخرج بعد أول دفعة كما أنه لم تجهز لهن بيئة العمل بالسماح لهن بممارسة المحاماة أو بفتح مكاتب استشارات قانونية إلخ.

وكلية الحاسب الآلي، افتتحت للبنات في منتصف التسعينات، ومن بين أقسام علوم الحاسب وهندسة الحاسب ونظم المعلومات للبنين سمح للبنات بدراسة تخصص واحد وهو تطبيقات الحاسب الآلي مما لا يوجد لمسماه مقابل، داخل أو خارج المملكة العربية السعودية. ومن كلية الزراعة ليس للبنات سوى قسم علوم الأغذية والتغذية. وتتوقف الإمكانيات في كلية اللغات والترجمة في أقسام البنات عند الإنجليزية والفرنسية، في حين أن أقسام البنين تدرس بالإضافة إلى السابق، الألمانية والأسبانية والإيطالية والروسية واليابانية والعبرية والفارسية والتركية وغيرها من اللغات الحية. وليس لهن الالتحاق بكليات الهندسة العمارة والتخطيط أو أقسام الفلك أو الجيولوجيا. هذا فضلاً عن الكليات العسكرية والطيران والبحرية التي ليس للنساء فيها أي وجود.

ولكن من الواضح أن هناك نية جدية إلى الاستجابة للمطالب النسائية وللحاجة الوطنية لتوسيع مجالات التعليم بالنسبة للفتاة. فافتتحت في جامعة الملك سعود قسم القانون عام 2005، 1426. وأخذت الجامعات والكليات الخاصة تحاول تعويض النقص بطرحها لأقسام غير موجودة في الجامعات الحكومية. فجامعة الأمير سلطان تطرح قسماً لهندسة الديكور الداخلي، وجامعة دار العلوم (تحت الإنشاء) تطرح كلية للقانون، وجامعة الملك عبدالله (تحت الإنشاء) بها تخصصات هندسية وعلمية لم تكن مفتوحة للبنات من قبل.

وهناك جامعتان رئيسيتان في المملكة العربية السعودية لا تسمح للنساء بالدراسة فيهما وهما الجامعة الإسلامية في المدينة المنورة، وجامعة الملك فهد للبترول والمعادن، والأخيرة هي الجامعة المتخصصة في العلوم الفنية والهندسية والعلمية الخاصة بالبترول، كما أن هناك بعض أقسام الإدارة فيها. لكن منذ تأسيسهما لا يسمح للنساء بالدراسة فيهما.

والآن نقدم نماذج من الأقسام التي تفتح للبنات أو تغلق دونهن بناء على أرقام كتاب إحصاءات التعليم العالي 2006-2007: وزارة التعليم العالي: إحصاءات عن القبول في التعليم العالي 2006-2007

- College of food and Agriculture : Males: 1211, Females 248 ( Female students are allowed to study in one department only : Nutrition )
- College of Pharmacy : Males: 848 – Females : 513 -
- College of Languages: Males : 1542 <F : 1329 (women study English and French only)
- College of Art : M 3981 ,F 3663
- College of education : M 2651, F 5458
- College of Medicine :M 1337 ,F 503
- College of Dentistry : M 495, F 270
- College of Science : M 2700 ,F 1461
- College of administrative science :M 5670, F3015
- College of Computer and information Science M 1350,F1203
- College of Architecture and planning : M 839 , F None
- College of Engineering : M 3487 ,F : None
- College of Applied Medical science: M1274,F 1225
- College of Nursing : M 98 ,F 357
- Females at King Saud university are not admitted to Engineering, College of Architecture and planning, limited seats available to them at the College of Medicine( :M 1337 ,F 503) , and College of Science ( : M 2700 ,F 1461 )

- 
- **King Abdelaziz University-Jeddah :**

- College of Art and Humanities : M 4681 ,F6670
  - College of Medicine : M 868 ,F 754
  - College of Dentistry : M 225 ,F 290
  - College of Science: M 2697 ,F 3216
  - College of Engineering : M 2287 ,F NONE
  - College of Administration and Economics <M 4333 ,F 3961
  - College of Environmental design : M 614 ,F NONE
  - College of Agriculture in Dry areas > M 680 F NONE
  - College of Earth Sciences :M 592 , F NONE
  - College of Marine Sciences M 625 ,F NONE
  - College of House Economics M NONE F 1408
  - College of Applied Medicine : M 399 ,F 698
  - College of Pharmacy: M131, F 184
  - Community college : M 11850 ,F4211
  - Medical College in Najran M 97 – F NONE
- **At King Abdelaziz University : Females are not admitted to :** College of Environmental design, **Agriculture in Dry areas**, Earth Sciences, Engineering; Marine Sciences and Medical College in Najran

### **King Faisal University-Eastern Province:**

- College of Computer and information technology : M 117 ,F NONE
  - College of Agriculture and Nutrition In Alahsa ,M : 1056- F 1317
  - College of Veterinarian studies in Alahsa M 447 <F NONE
  - College of Education In Alahsa : M 1273, F 2703
  - College of Medicine In Alahsa : M 187 ,F NONE
  - College of administration and planning in Alahsa : M 1432 ,F 216
  - College of Science In Alahsa : M 362< F 320
  - College of Urban planning in Dammam - M 744 ,F 173
  - College of Medicine In Dammam -M 715,F 430
  - College Of Dentistry In Dammam – M 89 , F NONE
  - College of Applied Medicine In Dammam : M 232 ,F 309
- College of Nursing In Dammam M NONE, F 225

- College of Pharmacy in Alahsa : M 24 ,F NONE
- At King Faisal University: Females **are not admitted to** : College of Pharmacy in Alahsa, Dentistry In Dammam, Veterinarian studies in Alahsa & Medicine In Alahsa

### Number of Students in 2006-2007 in Al-Qasim University.

- College of Islamic Law : M: 2629 ,F NONE
- College of Arabic language an social studies : M 4505 ,F 28
- College of Economic and administration studies : M 1559 ,F618
- College of Agriculture and Veterinarian –M 928 ,F NONE
- College of Medicine M 448 ,F 123
- College of Engineering M 218, F NONE
- College of Science M 2655 ,F 422

### Al-Qasim University: Girls are not admitted to:

- College of Engineering, Agriculture and Veterinarian & Islamic Low.

يمكن أن نقسم هذا المستوى إلى جزأين مترابطين - التعليم والتدريب من ناحية والنشأة الأسرية من ناحية أخرى. ولقد كتب الكثير من التربويين السعوديين عن المحددات التعليمية والتدريبية لتطوير مكانة المرأة وأدوارها في المجتمع، والتباطؤ في تعليم المرأة السعودية لا يرجع إلى معارضة عمل المرأة في المجتمع ولكن إلى التوجهات الفكرية حول ماهية الأعمال التي يسمح لها بممارستها وتتناسب مع طبيعتها وظروفها، فبالرغم من القبول الواسع لتعليم المرأة وتهافت الشباب على الزواج بالفتاة المتعلمة (شليبي 1990م) إلا أن هناك انقسام في الرأي حول عملها بين موقف يعارض عمل المرأة بشكل قطعي وهو موقف الأقلية وآخر يؤيد عمل المرأة بما يتناسب مع طبيعتها وظروفها وفي ظل الشريعة الإسلامية (عبد القادر 1995م) وهذا ما يفسر التفوق الكمي للمرأة مقارنة بالرجل بالنسبة للارتفاع في القيد الأكاديمي في جميع مستويات التعليم ( الخطيب 2005) وفي التعليم العالي بشكل خاص (تقرير وزارة الاقتصاد والتخطيط 2003م ص 87) حيث ارتفع عدد الطالبات في الجامعات السعودية من 7000 طالب في عام 1970م إلى 225000 طالبة في 2001م بمعدل نمو سنوي يربو عن 14% بينما كانت زيادة الذكور من الطلاب من 31000 إلى 232000 لنفس الفترة بمعدل 8% نمو سنوي. ويعزو الخطيب وغيره من المتخصصين هذا التهافت على التعليم العالي من قبل المرأة إلى تماشي معايير التعليم ومضامينه مع القيم الأكثر رسوخاً في المجتمع حول مشاركة النساء مما لا يدفع بأولياء الأمور بمعارضته، كذلك كون المرأة تجد في التعليم متسعاً

لتطوير مكانتها وتحقيق ذاتها. بينما يتجه بعض الشباب الذكور إلى الدخول في معترك العمل في القطاع الخاص والعام (الخطيب 2004 ص 27). ولا يعكس هذا الارتفاع في تعليم المرأة ارتفاعاً موازياً لمساهمتها الاقتصادية. وهذا نتيجة التمييز الواضح في سياسة التعليم والتي تنص على أن الأهداف الأولية لتعليم الفتاة هو إعدادها بينما يناسب فطرتها كالتدريب والتدريس (المادة 153)

■ عدم إعطاء فرص متساوية للإناث والذكور في التعليم العالي والبعثات الخارجية فمثلاً تشترط وزارة التعليم العالي مرافقة المحرم للمرأة وموافقته لدراساتها حتى تلتحق ببعثة. ويمكن لولي أمرها أن يرجعها في أي لحظة إذا أراد ذلك. وعلى الرغم من أن هناك الكثير من التجاوز لهذا الشرط إلا أن المرأة تبقى تحت تهديده في كل حركة وطلب وسفر تقوم به أثناء بعثتها.

■ تحظر الجامعات السعودية التحاق الفتاة في بعض أقسامها أو كل أقسامها وفي التالي بعض الأمثلة وإن لم تكن شاملة لكل ما هو غير متاح للمرأة من الاختصاصات:

- \* جامعة الملك فهد في المنطقة الشرقية (البتروك والمعادن سابقاً) بجميع أقسامها
- \* كلية العمارة والتخطيط وكلية الهندسة في جامعة الملك سعود بالرياض
- \* كليات علوم الأرض والأرصاد وعلوم البحار وتصاميم البيئة بجامعة الملك عبد العزيز بجدة
- \* كلية العلوم الإدارية والتخطيط وكلية الطب البيطري والثروة الحيوانية بجامعة الملك فيصل.
- \* كلية التمريض بجامعة الملك خالد (توجد معاهد تمريض للبنات بمؤسسات تعليمية أخرى)
- \* كلية الهندسة بجامعة أم القرى
- \* كذلك هناك بعض الأقسام في كليات مفتوحة للإناث لا تقبل الطالبات مثل قسم التربية البدنية وقسم القانون وقسم العلوم السياسية وقسم الإعلام وقسم الآثار وقسم الجيولوجيا وغالبية الأقسام العلمية في كلية الزراعة بجامعة الملك سعود.

ولقد ساهم هذا التحديد لتخصصات المرأة في ارتفاع نسب البطالة عند الخريجات بسبب عدم تناسب التخصصات المتاحة لسوق العمل حالياً.

■ ولقد ورد في تقرير وزارة الخدمة المدنية للعام 2002م إحصائيات لعدد الخريجات المتقدمات للعمل في الأعوام الثلاث السابقة للتقرير حيث يتضح أن أعداد المتقدمات للعمل في ازدياد مستمر بالرغم من ارتفاع معدلات اللاتي لا يجدن عمل .

■ ولقد أوضح تقرير وزارة التربية والتعليم لعام 2000م أن 45% من الملتحقات بالجامعات السعودية التابعة للوزارة في العام نفسه (174876 طالبة) كن في تخصصات التربية والتعليم تليها نسبة المقيدات في العلوم الإنسانية 5,8% و 2,7% في الدراسات الإسلامية، و 1% في العلوم الطبية وصفر% في العلوم الهندسية. بينما توزع الطلاب المقيدون (129889) بشكل أكثر توازن بين التخصصات المختلفة. (وزارة التعليم العالي، 1999، ص 133) وبالربط بين الإحصائيات المتوفرة يمكن القول أن التخصصات المطروحة للإناث في التعليم الجامعي ليست هي المطلوبة في سوق العمل المتوفر للمرأة بسبب الاكتفاء في المجال التربوي والخدمات الاجتماعية.

■ من ناحية أخرى مازالت تمنع ممارسة الرياضة البدنية في مدارس البنات ولا تدرس كمادة كما للبنين، مع أن الموضوع تم طرحه في مجلس الشورى وعارضه 25% مقابل موافقة 75% وأجاز المجلس ذلك من الناحية التشريعية وطالب بدراسة الموضوع.

- مازال تخصيص مواد للذكور وأخرى للإناث في المناهج والكتب المدرسية قائماً مثل الاقتصاد المنزلي للفتاة والتربية الوطنية للبنين. وما ذكر عن توحيد المناهج فقد بدأ ببعض المواد كالعلوم والرياضيات وستطبق السلسلة الأمريكية من العام القادم ومازالت اللجان تدرس تطوير اللغة الانجليزية ولكن الأوضح أو التغيير الحقيقي بدأ عام 2003 بكتاب اللغة العربية القراءة والكتابة للصف الأول والثاني والثالث للبنين والبنات على حد سواء وتغيرت الصورة من ولد وحده إلى ولد و بنت وذكرت أسماء الصحابيات والقصص عنهن.
- لكن هناك وللمفارقة الغربية، تمييز بين الجنسين في تدريس مادة "التربية الوطنية" حيث تدرس للبنين من دون البنات، مما يثير تساؤلات حول سبب استثناء البنات من هذه المادة.
- وتستثمر الدولة 25.9 مليار ريال سعودي حسب إحصائية وزارة التربية والتعليم لعام 2004م لقطاع البنات في زيادة بمليار ونصف عن قطاع البنين، لكن هذا لم يمنع من أن آلاف الخريجات ليس لهن خيار إلا البقاء في المنزل أو الالتحاق بمهنة واحدة وهي التعليم التي اكتفت منها معظم المدن فقد بلغ عدد خريجات الشهادة الثانوية 121,309 لعام 2004م وبلغ عدد خريجات التعليم العالي للعام نفسه 44,599 طالبة.
- أما القطاع الصحي فالمرأة تمثل نسبة تصل إلى النصف من الأطباء السعوديين 44% للعاملين في وزارة الصحة ونسبة 35% للملتحقين بكلية الطب و53% من إجمالي العاملين بالتمريض وتتنخفض النسبة عند الفنيين فتتمثل 11% منهم و30% من الصيادلة و10% من الوظائف الإدارية في وزارة الصحة.

(ب) التساوي في المناهج الدراسية، وفي الامتحانات، وفي مستويات مؤهلات المدرسين، وفي نوعية المرافق والمعدات الدراسية؛

وفق تقرير الجمعية الوطنية لحقوق الإنسان الأول فهي توصي بـ:"العمل على تحقيق التكافؤ والمساواة في توفير كافة الخدمات التعليمية والصحية للذكور والإناث في جميع مدن وقرى المملكة العربية السعودية، فمن حيث المرافق التعليمية، نجد المدارس الابتدائية والمتوسطة والثانوية متفاوتة من حيث جودة المباني، وتوفر المعامل والكفاءات، كما نجد مدارس البنين تتميز في ذلك عن مدارس البنات".

مع العلم أن أعداد المتخريجات من الإناث وخلال العشر سنوات الأخيرة تفوق أعداد الذكور حيث وصلت إلى ( 70418 ) خريجة للعام 2002 هذا في الحين الذي تراجعت فيه نسب القبول في الجامعات من خريجي الثانوية من البنين والبنات من ( 42,4%) عام 1996 إلى ( 22,9% ) عام 2003 مع العلم أن المقاعد المتاحة للفتيات في الجامعات هي أقل من الذكور فيما عدا كليات البنات.

ولنأخذ جامعة عريقة مثل جامعة الملك سعود وهي التي أتاحت الفرصة للطالبات للتعليم الجامعي منذ أوائل الستينات فبمراجعة الإحصاءات الخاصة بالطلبة المقيدتين في مرحلة البكالوريوس نلاحظ أن أعداد الطالبات هي ( 18055 ) مقابل ( 26122 ) من الطلبة الذكور وكذا الأمر بالنسبة للدراسات العليا حيث تظهر الإحصاءات الخاصة بالطلبة المقيدتين أن أعداد الذكور بلغت ( 1800 ) طالب في مختلف التخصصات مقابل ( 948 ) طالبة فقط.

هذا يعني في الحقيقة أن عشرات الآلاف من الطالبات لن يتمكن من الالتحاق بمؤسسات التعليم الجامعي وأنهن سيجاولن البحث عن عمل وستكون حظوظهن متدنية حيث لا يمتلكن أية مهارات خاصة تهيئهن للدخول إلى سوق العمل كما أن طابور العاطلات عن العمل من الجامعيات يجعلن حظوظهن أكثر سوءاً وهو ما يعني أعداد طوابير الفقر الاجتماعية من العاطلين والمحتاجين والمحبطين دون أدنى مخرج.

ومن مظاهر التمييز في التعامل ضد النساء من الطالبات هو تقييد خروج الطالبات من الجامعات والكليات، فلا يسمح للطالبة الخروج من الجامعة قبل الساعة الثانية عشرة ظهراً ذلك أن حرم جامعات وكليات البنات محاطة بأسوار وبوابات وحراس لا يمكن النفاذ منها إلا وفق شروط محددة. وإن احتاجت الخروج قبل ذلك فلا بد أن تكون بشروط معقدة وموافقات وتوقيعات وولي الأمر. وتقييد خروج الطالبات مقترن بعدم الثقة بهن والخوف من خروجهن في مواعيد غرامية أو التصرف بدون علم آبائهن. بينما لا يقيد الطلاب بأي من هذه القيود ولهم مطلق الحرية في الحركة والخروج والدخول، فجامعاتهم بلا أسوار.

ومن مظاهر التمييز كذلك أن طالبات كليات البنات (جامعة البنات حالياً) لا يسمح للطالبات فيها باستخدام هواتف الجوال، وتعاقب الطالبة بالفصل في حال عثر على جوال معها.

(ج) القضاء على أي مفهوم نمطي عن دور المرأة الرجل ودور في جميع مراحل التعليم بجميع أشكاله، عن طريق تشجيع التعليم المختلط وغيره من أنواع التعليم التي تساعد في تحقيق هذا الهدف، ولا سيما عن طريق تنقيح كتب الدراسة والبرامج المدرسية وتكييف أساليب التعليم؛

هناك تمييز واضح ضد الطالبات في توفير المعامل وتجهيزاتها والمراجع العلمية في مكتبات كلياتهن. وعلى سبيل المثال فإن جامعة الملك سعود تفتح فيها المكتبة المركزية للنساء مرة في الأسبوع في يوم الإجازة، الخميس، من 5-8 مساءً. بينما تفتح للرجال يومياً حتى التاسعة مساءً. وهناك مكتبة للعلوم الإنسانية للطالبات داخل الحرم الجامعي الخاص بالطالبات فقط وساعات عملها هي ساعات الدوام الرسمية من 8 إلى 2 ظهراً في أيام الأسبوع فقط. فضلاً عن كونها مكتبة فقيرة ولا يمكن مقارنتها بمكتبة البنين بأي حال من الأحوال. وقس على ذلك بقية الجامعات.

باختصار فإن جميع المباني القديمة الخاصة بالبنين تؤول للطالبات بعد أن يستغنى عنها إلى مباني أكثر إعداداً لتكون حرماً جامعياً للطلاب فقط، على سبيل المثال جامعة الملك سعود وجامعة الإمام محمد بن سعود الإسلامية.

(د) التساوي في فرص الحصول على المنح والإعانات الدراسية الأخرى؛ ترتبط فرص الحصول على منح وإعانات أو بعثات على موافقة ولي الأمر أو مرافقته.

(هـ) التساوي في فرص الاستفادة من برامج مواصلة التعليم، بما في ذلك برامج تعليم الكبار ومحو الأمية الوظيفي، ولا سيما البرامج التي تهدف إلى التعجيل بقدر الإمكان بتضييق أي فجوة في التعليم قائمة بين الرجل والمرأة؛

وتمثل نسبة الأمية بين الإناث السعوديات بـ28.55% على مستوى المملكة العربية السعودية ولا تختلف نسبة الأمية بين سكان المنطقة الوافدين عن تلك التي بين سكان المنطقة السعوديين، فقد بلغت

نسبة الأمية بين الذكور الوافدين في المنطقة حوالي 27.88% في حين بلغت نسبة الأمية بين النساء الوافدات حوالي 32.80%، وتعتبر تلك النسب عالية جداً إذا ما قورنت بنسبة الأمية بين الذكور والإناث الوافدين على مستوى المملكة العربية السعودية والتي بلغت حوالي 11.49% و13.69% على التوالي وهذا حسب التقارير الرسمية. أما الأقليات العرقية والدينية فلا يتم التعرف إليها إلا من خلال الأسماء والمناطق المعروفة بها.

ومن مثالب التخطيط فيما يخص تعليم المرأة، ضعف برامج محو أمية غير المتعلمات من النساء وتسرب العديد منهن من تلك البرامج حيث تبلغ نسبة الأمية بين النساء في المجتمع السعودي 22.85% قياساً لنسبة أمية الذكور البالغة 7.47%. وهذا مما يشكل عائقاً للمرأة عن المشاركة الاجتماعية الفاعلة في المجتمعات الحديثة التي أصبح متطلب محو الأمية الكتابية فيها بل والتقنية متطلباً هاماً لكي تعي المرأة ما لها وما عليها ولا تكون مستبعدة ومقصاة ومهمشة وحتى يمكن أن تجد فرص العمل الملائمة. لا توجد مدارس لمحو الأمية مسائية أو سواها لما بعد المرحلة الابتدائية لتناسب من فاتهم قطار التعليم.

(و) خفض معدلات ترك الطالبات الدراسية، وتنظيم برامج للفتيات والنساء اللاتي تركن المدرسة قبل الأوان؛

ويبدو ما حققته المرأة السعودية في مجال الالتحاق بمؤسسات التعليم مثيراً فعلاً للإعجاب ألا أنه لا يمنع من القول بأن هناك الكثير من الظواهر التي ترتبط بهذا التعليم من الناحية الكمية مما يجب مراجعته إذ توصلت الدراسات التقييمية لهذا التعليم (عام 2002) إلى أن معدل الالتحاق بالتعليم ما قبل الابتدائي وحتى عام 2000 لم يتجاوز 8.6% وبالنسبة لفتيات الملتحقات بالصف الأول الابتدائي فقد بلغت النسبة 78,9% وبلغت في المتوسط 81,9% أما في الثانوية فلم تتجاوز 66,6%.

هذا الأمر وغيره من العوامل مثل عدم إقرار سياسات التعليم الإلزامي حتى شهر 5 من عام 2004 وحتى الآن لم يتم تفعيلها على أرض الواقع هو ما أدى إلى أن تصل نسبة الأمية بين النساء في السعودية وكما أشارت إليها خطة التنمية الثامنة الصادرة نوفمبر 2005 إلى 28,9% بين النساء.

(ز) التساوي في فرص المشاركة النشطة في الألعاب الرياضية والتربية البدنية؛

الجدل كبير في السعودية حول مشروع إدخال مادة التربية البدنية للمرة الأولى في مدارس البنات منذ بدأ تعليم الفتاة، إذ أنه لا يدرس في المدارس الحكومية وكان يسمح به على مضض في المدارس الخاصة من عشرين سنة وقد أوقف في كثير من المدارس الخاصة اليوم. وقد وصلت قضية التربية البدنية إلى مجلس الشورى الذي أعطى 75 من أصل 120 عضواً في مجلس الشورى رأيهم في ضرورة تدارس هذا المشروع الذي يبدو أنه لن يجاز إلا بقرار سياسي للمراجع العليا في الحكومة. ويتخوف المعارضون من وجود تعارض عند تطبيقها مع أحكام الشريعة الإسلامية، ويرون فيها تجاوزاً للعرف السائد من العادات والتقاليد لاسيما في قضية ارتداء البنطلون. ويقول أحد المعارضين من المشائخ: "إن هذه المادة ستكون على حساب مواد أخرى هي أهم وأنفع من ذلك. والأجدي حض الطالبات على الاعتدال في المأكل والمشرب، ومساعدة أمهاتهن على القيام ببعض الأعمال المنزلية احتساباً للأجر. وقيام النساء بالأعمال المنزلية الروتينية يساعدهن في الحصول على المقدار الكافي من التمارين الرياضية، والمحافظة على صحتهن ورشاقتهن".



هذا مع العلم بأن السعودية سجلت أعلى النسب وفقاً لمقياس منظمة الصحة العالمية (WHO) حول السمنة بين الإناث السعوديات وذلك في دراسة طبية أعدها مركز المعلومات بوزارة الصحة عن ارتفاع وزيادة نسب كل من السمنة وزيادة الوزن لدى النساء والرجال في السعودية. وبناء على هذه الدراسة فقد سجلت زيادة الوزن والسمنة لدى الرجال 45% بينما عند النساء 51% (الشرق الأوسط، 2006/3/11). كما سجلت النساء نسبة خطيرة في درجة الإصابة بهشاشة العظام، فقد أشارت إحصائية قدمتها وزارة الصحة عن مرض هشاشة العظام في السعودية، إن نسبة الإصابة بهذا المرض في صفوف النساء تصل إلى أكثر من 67 في المائة (الشرق الأوسط 2006/12/28). الذي يرتبط بقلّة الحركة والرياضة وعدم التعرض للشمس (دراسة مطولة حول هشاشة العظام للدكتور محمد صالح العرضاوي، الوطن 2007/4/5) وهو ما تجبر عليه المرأة السعودية بإجبارها على ارتداء الحجاب وتحديد اللون الأسود له (على الرغم من كسر بعض الفتيات والنساء لهذه القاعدة في بعض مناطق السعودية بشكل فردي).

(ح) إمكانية الحصول على معلومات تربية محددة تساعد على كفالة صحة الأسر ورفاهها، بما في ذلك المعلومات والإرشادات التي تتناول تنظيم الأسرة .

بشكل محدود.

## المادة 11

-[تتخذ الدول الأطراف جميع التدابير المناسبة للقضاء على التمييز ضد المرأة في ميدان العمل لكي تكفل لها، على أساس المساواة بين الرجل والمرأة، نفس الحقوق ولا سيما :

### أ) الحق في العمل بوصفه حقاً ثابتاً لجميع البشر

تخضع المرأة في القطاع الخاص والمرأة المستثمرة لقانون "الوكيل الشرعي" الذي يستدعي وجود وكيل ذكر محدد رسمياً وقانونياً ليراجع معاملاتها الرسمية ويدير أعمالها لتجنب الاختلاط بالرجل و التعامل مع عناصر السوق المختلفة. ولا تزال جماعات نسائية ومنتديات سيدات الأعمال تحارب هذا النظام الإجرائي في وزارة التجارة الذي يمنع إعطاء ترخيصات العمل للمرأة إلا بوجود الوكيل الشرعي والوكيل الغارم (ذكر يتعهد بدفع الاستحقاقات ومواجهة القضاء نيابة عن سيدة الأعمال عند الحاجة) ولقد تسبب هذا الإجراء في كثير من مشاكل الاحتيايل ضد المرأة والخسارة المادية، وذلك عندما يكون قطاع العمل غير مصرح لامرأة به كقطاع العقارات أو المقاولات أو مكاتب الترجمة أو الاستشارات القانونية، وفي حال أن المشروع أو العمل يتبع قطاع أعمال يسمح للنساء ممارسته فإن عليها أن تعين مديراً ذكراً للمشروع.

وقد حدد البند رقم (1) من نظام التعليم والخاص بتعليم المرأة القنوات المهنية المقبولة للمرأة بما يتناسب مع فطرتها كما ترى السياسة التعليمية وحددتها بالتدريس والتمريض والتطبيب وقد كان لهذا التحديد أبلغ الأثر على شكل دخول المرأة السعودية إلى سوق العمل.

وتشكل مشاركة المرأة السعودية الاقتصادية أدنى المشاركات في العالم، إذ لا تتعدى 5%. ويعود ذلك لأسباب تتعلق منها بسياسة الدولة التي تمنع النساء من العمل في قطاعات كثيرة ومنها أسباب عدم التأهيل نظراً لتضييق التعليم على المرأة وحصرها في نطاقات معينة غالباً تكون نظرية لا يحتاج إليها سوق العمل، ومنها اكتفاء قطاعي التعليم والصحة بالنساء.

يبلغ عدد الإناث السعوديات حوالي 8 مليون نسمة وعدد من هن في سن العمل حوالي أربعة مليون نسمة، تعمل منهن وفقاً لإحصائية بتاريخ 25-08-2007 صادرة من وزارة العمل أن عددهن 502,456 ألف امرأة في القطاعين الخاص والعام مما تشكل أدنى نسبة إنتاج في العالم وهي 5.5%. وغالباً ما يعوض هذا الهدر عن طريق العمالة الأجنبية سواء نسائية أو رجالية. ويبلغ معدل مشاركتها في سوق العمل الأدنى في العالم.

تمنع المرأة من العمل في قطاعات كثيرة لوجود مادة في نظام العمل (160) التي تنص على أنه "ولا يجوز في حالة من الأحوال اختلاط النساء بالرجال في أمكنة العمل وما يتبعها من مرافق وغيرها". وتعمل في بعض القطاعات في أقسام نسائية لكن يمارس ضدها تمييز باستمرار نظراً لكون القرار دوماً في يد الرجل كقطاع الصحافة. وغالبية المؤسسات الصحفية لا تساوي بين أجور النساء والرجال، وتجمد المرأة على نظام "التعاون" إما بمكافأة شهرية مقطوعة أو مكافأة بالقطعة. وعلى الرغم من وجود صحفيات متفرغات يعملن داخل المكاتب إلا أن الإدارة تستمر تتعامل معهن كمتعاونات. وهذا النظام لا يقدم لهن الأمان الوظيفي ولا يخولهن الانضمام إلى برنامج التأمينات الاجتماعية. وفي حال حصلت الصحفية على حقها في إبرام عقد متكامل يضمن لها حقوقها المادية فإن هناك بعض القوانين الصريحة التي تبين لنا مدى التمييز ضد المرأة مثل قانون "التأمين الطبي" فالرجل العامل في المؤسسات الصحفية من حقه الحصول على بطاقة تأمين طبي لزوجته وأبنائه ومن يعول، أما المرأة فلا تحصل إلا على بطاقة تأمين طبي خاصة بها.

وتحرم المرأة الموظفة غالباً من الدورات وورش العمل أو الندوات المتخصصة التي تعقد خارج السعودية ويتم ترشيح الرجل وحرمان المرأة من مثل هذه الفرص. وتشاهد هذه الظاهرة في غالبية القطاعات الحكومية والخاصة والجامعات والكليات لأن القرار في هذه الأحوال دوماً في يد الرجل حيث لا تحضر المرأة مجالس الأقسام أو الكليات أو مجالس إدارات المؤسسات الحكومية حتى لو عملت في هذه القطاعات في مراكز منفصلة، وعلى الرغم من أن هناك نصوصاً تدعو مجالس الأقسام لضم النساء وإشراكهن في الاجتماعات إلا أنها ليست مطبقة ولا ملزمة.

وعلى الرغم من أن قانون العمل ينص على أن تعمل المرأة في مكان لا تختلط فيه بالرجال إلا أن المرأة تختلط بالرجل في القطاعات الصحية دون منعها من ذلك قطعياً، لكن هناك معوقات تحد من إقبال السعوديات على العمل في القطاع الصحي يمكن تحديدها بـ 12 معوقاً، وهي:

1. أن وضع الأقسام النسائية من الناحية التنظيمية في بعض المرافق الصحية والتعليمية والجامعات يتسم بالعزلة ونقص الصلاحيات وغياب المعلومات عن سياسات المنظمة والتوجهات العامة لها والمستجدات التنظيمية والإدارية.
2. نقص المشاركة الفعلية في صنع القرارات، إضافة إلى القرارات المتعلقة بالأقسام النسائية ذاتها، وهذا يسبب الإحباط للعاملات في هذه الأقسام ويغيبهن عن مجريات الأمور في المنظمة، ويسلبهن القدرة على التعبير عن احتياجات أقسامهن ومتطلباتها.

3. عدم التركيز على تدريب المرأة العاملة في هذا القطاع، فكثيراً ما يلتحق الموظفات ببرامج التدريب والدراسات العليا أو المؤتمرات، على حسابهن الخاص أو في مقابل تقديم تضحيات معينة كأيام الإجازات أو أوقات الراحة.
4. ضعف قنوات الاتصال الفعالة المتاحة للمرأة في المنظمات الصحية لإيصال رأيها والتأثير في السياسات والخطط والتوجهات الصحية.
5. نقص فرص التدرج الوظيفي والتطوير الذاتي بما يحقق للمرأة الفرصة للوصول إلى المواقع القيادية في مجال اختصاصها. ويندر أن نجد امرأة سعودية في منصب رئيس قسم، حتى في الأقسام التي تُعد نسائية بطبيعتها كأقسام النساء والولادة.
6. عدم توفير أنظمة لدعم الدور الطبيعي للمرأة كأم وربة أسرة كما هو الحال في الدول المتقدمة، من حيث توفير دور الحضانة التي تعمل ساعات طويلة بقرب مكان العمل.
7. عدم توفر بدائل لأنظمة العمل الجامدة والتي تحدد ساعات ثابتة للعمل والمناوبات الرسمية. والمبادرات لإيجاد دوام مرن للمرأة العاملة في القطاع الصحي هي مبادرات هزيلة، وتتضمن الكثير من الإجحاف بحق المرأة من حيث فقدان جزء كبير من الراتب مقابل الدوام الجزئي.
8. عدم وجود آلية مناسبة لاحتساب الخبرة والمشاركة في برامج التطوير المستمر.
9. وجود تمييز بين النساء والرجال العاملين في بعض القطاعات الصحية فيما يتعلق ببعض المزايا الوظيفية، إذ قد تحرم المرأة بدل السكن وبدل تدريس الأبناء الذي يعطي لزميلها الرجل باعتبارها أنثى غير مسؤولة عن النفقة على الأسرة وهو ما لا يتوافق مع واقع الكثير من العاملات في هـ القطاع وغيره اللاتي يقمن بإعالة أسرهن أو المشاركة في إعالة الأسرة مع الزوج.. وهذا النوع من التمييز لا يمثل إشكالية فقط للأسباب المادية فحسب، وإنما يمثل إشكالية ثقافية لأنه يكرس النظرة الدونية للمرأة في هذا القطاع والنظرة الدونية لعمل المرأة في القطاع الصحي وبخاصة التمريض، واعتباره امتهاناً.
10. عدم وجود جمعيات تنظيمية مهنية خاصة بالمرأة العاملة في هذا القطاع تمثل قناة للتعبير عن الرأي وتبادل الخبرات وتمكين المرأة العاملة في هذا القطاع، وهذا خلافاً للدول المتقدمة التي نجد فيها منظمات للطبيبات وللممرضات وحتى للقياديات العاملات في القطاع الصحي، تعنى بدراسة شئونهن وبحث سبل تطويرها،
11. ضعف مشاركة المرأة السعودية في المؤسسات الصحية في القطاع الخاص بسبب عدم ملائمة ساعات العمل وتدني الأجور المقدمة في هذا القطاع.
12. ضعف تواجد المرأة كمستثمر في مجال الخدمات الصحية لغياب الاستراتيجيات الداعمة للمبادرات الاستثمارية للمرأة في هذا المجال، وانعكاساً للمناخ الاستثماري بشكل عام والذي لا يدعم المرأة السعودية المستثمرة . (د. حنان الأحمدى، جريدة الرياض، 2006/12/5)

وعلى مستوى القرارات الحديثة، فهناك قرار صادر من مجلس الوزراء رقم 120 في 1 يونيو 2004 ويقضي بتوسيع مجالات عمل المرأة من تسعة بنود، ومن بينها كان القرار بتأنيث العمالة في محلات بيع الملابس الداخلية والملابس النسائية بشكل عام، ذلك أن السعودية هي البلد الوحيد في العالم الذي يبيع ملابس النساء الداخلية فيه الرجال للنساء.

وفي 2005/7/1 أصدرت وزارة العمل السعودية قراراً حصرت بموجبه البيع في محلات المستلزمات النسائية في المرأة استجابة لقرار مجلس الوزراء السابق الذكر. ثم وضعت جدولاً زمنياً لإجبار أصحاب المتاجر للتحويل إلى ذلك وتوظيف النساء، وللقيام بتدريب النساء على أعمال البيع حدد بتاريخ 2006/6/19 - موعداً لانطلاق المرحلة الأولى من التطبيق المتدرج للقرار وتاريخ

2007/6/8 لتطبيق المرحلة الثانية. وتتضمن المرحلة الأولى قصر العمل في محلات وأماكن بيع المستلزمات النسائية الداخلية وملابس النوم على المرأة السعودية، بينما تتضمن المرحلة الثانية قصر العمل على المرأة السعودية في محلات بيع العباءات والملابس النسائية الجاهزة.

ثم قامت خلال ذلك العام من صدور القرار حملة من المتشدددين دينياً ترفض فيه تشغيل النساء واعتبرته مدخلاً للاختلاط ولفساد النساء على الرغم من قيام عدد من المعاهد والمؤسسات بإعطاء دورات تدريبية للنساء للقيام بدور "بائعات" فحسب (انظر على سبيل المثال نورة السعد، جريدة الرياض، 2006/4/25 وتداعياته في الأندية والصحف). وفي 2006/5/15، أصدر وزير العمل الدكتور غازي القصيبي قراراً بتأجيل قصر العمل في محلات بيع المستلزمات النسائية الخاصة على المرأة السعودية إلى إشعار آخر غير محدد. وذلك بناء على ما رفعه أصحاب محلات بيع المستلزمات النسائية من أنه تعذر عليهم تنفيذ القرار في الوقت المحدد (جميع الصحف في 2006/5/16) مثال: <http://www.aleqt.com/news.php?do=show&id=26106>

وتم فصل العديد من النساء اللاتي كن قد التحقن بالعمل وبدأت ممارسات للجهات الدينية التي ترفض رأيها على أرض الواقع مثل هذه الحادثة في سيهات بشرق المملكة العربية السعودية التي وظف فيها صاحب مطعم «رنوش» امرأتين على المحاسبة وهما منقبتان ولم تعمل إلا أربع ساعات فقام رجال هيئة الأمر بالمعروف والنهي عن المنكر بإغلاق المحل، وإخراج الفتاتين وسجن صاحب مطعم (نبيل آل رمضان) تلك الليلة ورفعوا دعوى عليه في محكمة التمييز في الرياض، إثر اتهامه «بالإخلال بالأداب والشرف» بسبب تشغيله فتاتين في مطعمه في العاشر من آب (أغسطس) من العام 2004، وبعد الحكم عليه بالجلد 90 جلدة غادر صاحب المطعم البلاد إلى غير عودة في رفض للاستجابة لهذا الحكم الجائر (شبكة راصد الإخبارية، 2006/4/13- <http://rasid.no-ip.biz/artc.php?id=10734>).

● ومثل محلات "قزاز" في جدة التي اضطرت إلى فصل خمسين فتاة دفعة واحدة (يونيو 2006) لأن "المطوعين" اعترضت على طريقة عملهن في المركز واعتبرت أن فيه اختلاطاً، ومثل ذلك فصل خمس فتيات من معمل كيميائي في مصنع بالخرج وذلك لأن رجلاً كان يعمل معهن على الرغم من أنهن كن متنقيات أي لا تظهر إلا أعينهن. إلا أن قراراً صدر بعد حملة إعلامية ومقابلات مع وزير العمل نتج عنها إرجاع الفتيات المفصولات إلى أعمالهن في سبتمبر 2006 بعد أن فصلن لمدة ثلاثة أشهر (الشرق الأوسط 2006/9/10).

● وفي مارس 2003 تم إيقاف 400 سعودية عن العمل في مصنع للألبان بعد يوم واحد من تعيينهن دون إبداء الأسباب (الرياض 2003/3/22). وهكذا عادت حتى المحلات التي كانت قد بدأت في توظيف النساء لفصلهن وإعادة الرجال لبيع الملابس الداخلية من اللانجري وقمصان النوم للنساء، في منظر أقل ما يمكن أن يوصف به أنه "مقرز ومهين".

ب ( الحق في التمتع بنفس فرص العمل، بما في ذلك تطبيق معايير اختيار واحدة في شؤون الاستخدام؛

لقد أدى تقليص القوات التعليمية وحصرها في مهن محددة ( التدريس على وجه الخصوص) إلى إغراق السوق المحلية بعمالة شابة تمتلك التعليم ولكنها تعجز عن إيجاد العمل في القوات التي

أمضت المؤسسات سنوات طوال تهيئها ذهنياً للعمل فيها وتدريبها عليها عملياً داخل جدرانها فارتفعت نسب البطالة في قطاع خريجات كليات البنات ناهيك عن خريجات الجامعات الأخرى مثل الملك سعود. وانسحبت هذه البطالة على خريجات التخصصات الأخرى كالحاسب الآلي والمحاسبة وغيره لأسباب منها عدم مواءمة محيط العمل المنفصل. ولذا فقد زادت سياسات حصر الوظائف في تخصصات معينة إلى إغلاق سوق العمل الكبير أمام المرأة وتكثيف لوائح عمالة رجالية مستوردة. كل ذلك أدى إلى ظهور سوق عمل غريب في سماته وخصائصه فمن جهة ارتفعت مساهمة المرأة إلى أقصى مداها في التعليم النسائي ووفرت كافة الظروف والتسهيلات المهنية المناسبة لظروف المرأة ومواصلاتها، ومن جهة أخرى ظهر سوق عمل لا يخضع في مواصفاته المهنية إلى قوانين السوق المتعارف عليها من حيث العرض والطلب أو الحركة والتنقل بين الأعمال أو توفير فرص التدريب والترقي، إذ تخضع النساء في الجهات الحكومية إلى سلاسل وظيفية جاهزة لا علاقة لها بقدرة الموظف على دخول سوق العمل من عدمه أو توفر خبرة سابقة أو الثبات في الوظيفة إذ هي وظيفة حكومية ثابتة أنتجت الموظفة أم لا، كما أن الحركة (mobility) ما بين الأعمال محدودة فتظل المعلمة في نفس الموقع حتى تتقاعد وتظل فرص التدريب المهني محدودة.

من جهة أخرى أدى قصر اشتغال المرأة على القطاع الحكومي وفي مجالات محدودة إلى تهيمش مساهمة المرأة في القطاعات المنتجة الأخرى بحيث تدنت نسبة مشاركة المرأة في سوق العمل إلى 5% حتى نهاية الخطة الرابعة عام 1990 ثم أخذت في التحسن لتصل اليوم إلى نسبة 10% ويتوقع لها أن ترتفع إلى 14% بنهاية الخطة الثامنة عام 2010، هذا علماً بأن البيانات الإحصائية لعام 2002 (مصلحة الإحصاءات العامة، نشرة القوي العاملة 2002) أشارت إلى أن الإناث في سن العمل (من 25-60 سنة) يتجاوزن عدد الذكور في الإجمالي العام للسكان بمقدار (70) أنثى وعلى النقيض من ذلك ينخفض عدد الإناث في قوة العمل ليصل إلى (173) أنثى لكل ألف من الذكور!

بناء على قانون العمل الذي تم تعديله مؤخراً بتاريخ 2005/9/27 فهناك الملاحظات التالية فيما يخص عمل المرأة:

• سمح المادة 149 من قانون العمل للمرأة بالعمل في جميع المهن "المناسبة لطبيعتها"، وهذا شكلاً واضحاً من أشكال التمييز إذ لا توجد أية قيود على الميادين التي يمكن أن يعمل بها الرجل من ناحية "طبيعته".

\* وتمنع المادة 150 تحديداً المرأة من العمل ليلاً، كما تمنح المادة 149 وزير العمل سلطة إعلان مهن معينة "مهن خطيرة"، وبالتالي فهي غير مناسبة للنساء. وهذه المواد تُبقي الحظر على عمل المرأة في القانون والهندسة والعمارة.

يبلغ حجم البطالة بين السعوديين حسب تقديرات مصلحة الإحصاءات العامة كان 8,34 في المائة لعام 2003. وقد زادت نسبة البطالة في عام 2004 بنسبة 16 في المائة. وقد توقفت مصلحة الإحصاءات العامة عن نشر إحصاءات عامي 2004 و2005. ثم عادت في عام 2007 لإصدار الأرقام التي ذكرناها أعلاه بما يفيد أن عدد النساء العاملات يبلغ حوالي 502 ألف امرأة، لكنها لا تغير في مسألة ضعف المشاركة الاقتصادية الأدنى في العالم.

بطالة الإناث هي أحد سمات سوق العمل النسائي وتضعها خطة التنمية الثامنة (ص 372) على أنها (21,7%) وتقدرها بعض المصادر الأخرى بـ32%، 50% منهن من حاملات الشهادة

الجامعية. في حين أن النسبة المماثلة من الذكور العاطلين والحاصلين على الشهادة الجامعية هي ( 6,3 % ) هذا في الوقت الذي ترتفع الحاجة فيه إلى العمالة الوافدة، ففي حين لم تزد عن 6% عام 1975 ارتفعت إلى 21% عام 1987 ثم إلى 52% عام 2003 وبلغت نسبة النساء من هذه العمالة 7% .

سيدات الأعمال طلبن من وزارة التجارة السماح للمرأة بفتح مجال الاستثمار المباشر في العقار والمقاولات دون الحاجة إلى وجود الرجل في منصب المدير العام فيما لا يزال استثمار المرأة في قطاع الخدمات العامة محظورا . وأوضح: "طالبنا بالسماح للمستثمرات بإدارة أعمالهن مباشرة في الاستثمارات غير النسائية بعد أن سمح لهن بذلك في الاستثمارات النسائية حيث لا تزال الأنظمة تنص على ضرورة وجود مدير عام للشركات النسائية التي تعمل في أنشطة تخص الرجال ويكون هذا المدير بمثابة وكيل شرعي للمستثمرات." وتذمرت أ.ج (مترجمة) من اشتراط إحضار ورقة موافقة ولي الأمر عند مراجعتها كامرأة للدوائر الحكومية، حتى في عملها.

وعن مؤهلات العاملات السعوديات في السوق أشارت دراسة أعدتها وزارة التجارة والصناعة لعام 2005 إلى أن غالبيةهن من المتعلمات بعكس الذكور، ويغلب على المتعلمات المشتغلات أنهن من حملة الشهادات الثانوية فما فوق، وهذا يعني أمرين على جانب كبير من الأهمية، الأول: أن دخول النساء لسوق العمل حديث نسبياً وهو ناتج إلى حد كبير من المشاركة الواسعة للإناث في النظام التعليمي، والثاني: أن التعليم هو مفتاح التشغيل الأساس للإناث، حيث ينتج عنه التهيئة الواسعة لخريجات المراحل التعليمية للدخول إلى سوق العمل. والسمة الأخرى للمشتغلات السعوديات هي غلبة فئات الأعمار الفتية من 25-29 عاماً و30-34 عاماً، حيث تشكل 54% من مجموع المشتغلات، بما يشير إلى حداثة دخول المرأة إلى سوق العمل، وما يتطلبه هذا الوضع من ضرورة توفير التدريب بمختلف أنواعه لتمكين المرأة من تطوير الأداء المهني للتعويض عن محدودية الخبرة الوظيفية أو المهنية المتأتية من حداثة المشاركة، وبالتالي تمكينها من تبوء المواقع المهنية التي تنسجم مع إمكاناتها ومؤهلاتها من جهة، وتطلعاتها للمشاركة في البناء التنموي من جهة أخرى (انظر الوطن، 2005/12/31).

(د) الحق في المساواة في الأجر، بما في ذلك الاستحقاقات، والحق في المساواة في المعاملة فيما يتعلق بالعمل ذي القيمة المساوية، وكذلك المساواة في المعاملة في تقييم نوعية العمل؛

تخضع المرأة في القطاع الخاص والمرأة المستثمرة لقانون الوكيل الشرعي الذي يستدعي وجود وكيل ذكر مفروض رسمياً وقانونياً ليراجع معاملاتها الرسمية ويدير أعمالها لتجنب الاختلاط بالرجل و التعامل مع عناصر السوق المختلفة. ولا تزال جماعات نسائية ومننديات سيدات الأعمال تحارب هذا النظام الإجرائي في وزارة التجارة الذي يمنع إعطاء ترخيصات العمل للمرأة إلا بوجود الوكيل الشرعي والوكيل الغارم (ذكر يتعهد بدفع الاستحقاقات ومواجهة القضاء نيابة عن سيدة الأعمال عند الحاجة) ولقد تسبب هذا الإجراء في كثير من مشاكل الاحتيايل ضد المرأة والخسارة المادية .

في دراسة ميدانية سعودية نشرتها مجلة الحدث الإلكترونيّة عام 2004 حول "المشروع الوطني للتوظيف بالقطاع الأهلي" - قامت بها "دار الدراسات الاقتصادية السعودية" بتكليف من مجلس الغرفة التجارية الصناعية السعودية وشملت عينة مكونة من 1000 مسؤول بشركات القطاع الخاص

السعودية، موزعة على 19 مدينة اتضح أن هناك عدداً من U التنازلات U التي تقدمها السعوديات الباحثات عن عمل من أجل الحصول عليه؛ حيث أوضحت النتائج أن حوالي 39% من الباحثات عن عمل على استعداد للعمل بأجر أقل خلال السنة الأولى من العمل، كما أن حوالي 23.4% منهن على استعداد للعمل تحت التجربة وبدون عقد خلال السنة الأولى، ونفس النسبة لديها استعداد لاقتطاع نسبة من راتبها الشهري مقابل التدريب، كما أن نسبة 14% منهن على استعداد للعمل ساعات إضافية (ناهد باشطح، الرياض، 2004/10/28).

(هـ) الحق في الضمان الاجتماعي، ولا سيما في حالات التقاعد والبطالة والمرض والعجز والشيخوخة وغير ذلك من حالات عدم الأهلية للعمل، وكذلك الحق في إجازة مدفوعة الأجر؛ للمرأة الفقيرة حق في الضمان الاجتماعي والجمعيات الخيرية، إذا كانت أرملة أو مطلقة أو مهجورة أو متزوجة لا عائل لها أو زوجة سجين أو غير ذلك. يحسب للمرأة أولادها من زوجها المتوفى أو طليقتها حتى يبلغوا سنًا معينة ( 18 سنة ) ثم يصبحوا حالات استحقاق منفصلة عن والدتهم.

ولا يمكن للمرأة الفقيرة الجمع ما بين معاش تقاعد ومعاش الضمان، فيقارن بين هذا المعاش ومعاش الضمان حسب عدد أفراد الأسرة وأيها أكبر فيصرف للمرأة.

(و) الحق في الوقاية الصحية وسلامة ظروف العمل، بما في ذلك حماية وظيفة الإنجاب .

تُجبر المشاريع التي تملكها نساء والمخصصة للنساء فقط على احتياطات أمن وسلامة ضعيفة. إذ يشترط في هذه المحلات كالأسواق ومحلات التجميل ومحلات الملابس إلخ أن يكون لها مخرج حريق واحد فقط وهو المخرج الأمامي. ولا يمكن لرجال الدفاع المدني التدخل في هذا الشأن نظراً لأن سلطة رجال هيئة الأمر بالمعروف والنهي عن المنكر (المطوعين) أكبر من سلطتهم وتلغي مطالباتهم بضرورة وجود مخرج للطوارئ.

-2توخياً لمنع التمييز ضد المرأة بسبب الزواج أو الأمومة، ضماناً لحقها الفعلي في العمل، تتخذ الدول الأطراف التدابير المناسبة :

(أ) لحظر الفصل من الخدمة بسبب الحمل أو إجازة الأمومة والتمييز في الفصل من العمل على أساس الحالة الزوجية، مع فرض جزاءات على المخالفين؛

(ب) لإدخال نظام إجازة الأمومة المدفوعة الأجر أو المشفوعة بمزايا اجتماعية مماثلة دون فقدان للعمل السابق أو للأقدمية أو للعلاوات الاجتماعية؛

صدر نظام العمل الجديد الذي في 27 أيلول (سبتمبر) 2005 فأحدث بعض التغييرات في نطاق إجازة الأمومة التي تمثل الإشكالية الرئيسية للنساء العاملات. فتنص المادة 151: (للمرأة العاملة الحق في إجازة وضع لمدة الأسابيع الأربعة السابقة على التاريخ المحتمل للوضع، والأسابيع الستة اللاحقة

له، ويحدد التاريخ المرجح للوضع بوساطة طبيب المنشأة، أو بموجب شهادة طبية مصدقة من جهة صحية، ويحظر تشغيل المرأة خلال الأسابيع الستة التالية مباشرة للوضع). وهو أمر جيد فالفرق بينه وبين النظام القديم أن الشهادة الطبية لا تلزم المرأة من وزارة الصحة وإنما من أي منشأة طبية. وللمرأة الحق في إجازة حمل اختيارية لها وإجباري قبولها من قبل صاحب العمل وإجازة إجبارية عند الولادة تبلغ ستة أسابيع. ولها الحق في كامل الراتب إن كانت تعمل ما يزيد على ثلاث سنوات ونصفه إن كانت تعمل لعام.

ولكن نظام العمل هذا لا يسري إلا على العاملات في القطاعات غير التعليمية، ففي الجامعات والمؤسسات التعليمية التي يبلغ العاملات فيها نحو 400 ألف امرأة، يطبق نظام الخدمة المدنية. وبناء على ذلك فإن مدة الإجازة تختلف، فوفق نص المادة الثانية والعشرين من لائحة الإجازات: (تستحق الموظفة إجازة وضع بكامل الراتب مدتها 40 يوماً كحد أدنى و90 يوماً كحد أعلى من تاريخ الولادة، وتحدد المدة المستحقة لما بعد 40 يوماً حسب الحالة الصحية للأم ولمولودها بموجب تقرير طبي من قبل أحد المستشفيات المعتمدة، وإذا احتاجت إلى إجازة بعد ذلك تعامل وفق قواعد الإجازة المرضية أو المرافقة حسب الحال). وإذا رغبت الموظفة التفرغ لرعاية مولودها فيجوز لها الحصول على فترة أو فترات إجازة أمومة مدتها ثلاث سنوات كحد أعلى طوال خدمتها في الدولة بربع الراتب بعد نهاية إجازة الوضع الواردة في الفقرة (أ) من هذه المادة، على ألا يقل ما يصرف لها عن ألف وخمسمائة (1500) ريال شهرياً).

وقد حُدث أيضاً نظام الخدمة المدنية هذا في العام الماضي ونظامه القديم كان يسمح للمرأة بالحصول على شهرين كإجازة أمومة براتب كامل وقد كان يعتبر نظاماً متعسفاً نظراً لأن شهرين لا يكفيان لضمان سلامة نمو الرضيع أو تأقلم الأم مع وضعها الجديد أو حتى استرجاع صحتها كما ينبغي، لكن النظام الجديد الذي احتفل به أخيراً فقد قلص هذه المدة إلى ستة أسابيع فقط، ويتم تمديدتها بتقرير طبي، يعني بطلب وليس كحق، ولها قبل الوضع أسبوعان إن أرادت ولكنها تُحسب من الأسابيع الستة الكلية.

وهل حول المادة التي تسمح للأم العاملة أن تحصل على إجازة رعاية مولود ثلاث سنوات طوال مدة خدمتها بربع الراتب خلال سبع سنوات وضمان التقاعد لرعاية الأطفال مقابل التخلي عن ثلاثة أرباع الراتب لهذه المدة.

(ج) لتشجيع توفير الخدمات الاجتماعية المساندة اللازمة لتمكين الوالدين من الجمع بين الالتزامات العائلية وبين مسؤوليات العمل والمشاركة في الحياة العامة، ولاسيما عن طريق تشجيع إنشاء وتنمية شبكة من مرافق رعاية الأطفال؛

على الرغم من سن قانون ضرورة توفير حضانات ومرافق لرعاية الأطفال منذ الولادة وحتى قبل المدرسة في المنشآت التي تعمل فيها نساء أكثر من خمسين امرأة وللمنشآت الأكبر أن توفر مركزاً أكبر. إلا أن متابعة تنفيذ هذه اللوائح غير مطبق على أرض الواقع وتعاني النساء العاملات من عدم توفر هذه المرافق وتعتمد بالتالي على العائلة أو على استقدام عمالة رخيصة يمكنها أن تقوم بالدور بما تحمله من مشاكل اجتماعية واقتصادية وأمنية.

(د) لتوفير حماية خاصة للمرأة أثناء فترة الحمل في الأعمال التي يثبت أنها مؤذية لها .



3- يجب أن تستعرض التشريعات الوقائية المتصلة بالمسائل المشمولة بهذه المادة استعراضاً دورياً في ضوء المعرفة العلمية والتكنولوجية، وأن يتم تنقيحها أو إلغاؤها أو توسيع نطاقها حسب الاقتضاء.

تمت إضافة جديدة إلى قانون العمل يشمل النساء والرجال في 22 أكتوبر 2007 تحمل انتهاكات لحقوق العمال يقول البيان: "وجه وزير العمل الدكتور غازي القصيبي كافة مكاتب العمل بالسماح بتجاوز الحد المعمول به لساعات العمل يومياً لبعض المهن بحيث يتم السماح للعمال بالعمل لمدة 9 ساعات U بدون أجر إضافي U، ويشمل ذلك العمل في المطاعم والفنادق والشقق المفروشة والمقاهي والمقاصف والمستشفيات والمستوصفات والعيادات الطبية والأسواق والمحلات التجارية ومحلات الحلاقة U والخياطة U ومحطات الوقود. كما وجه بتخفيض ساعات العمل في اليوم الواحد إلى سبع ساعات في بعض الأعمال مثل الصناعات الميكانيكية وصناعات البناء وصناعات النسيج والصناعات الكيماوية وصناعة الجلود والورق والخشب والعمل تحت الأرض".

ولم يتم التراجع عن هذا البيان على الرغم من الاعتراضات التي لاقته.

## المادة 12

1- تتخذ الدول الأطراف جميع التدابير المناسبة للقضاء على التمييز ضد المرأة في ميدان الرعاية الصحية من أجل أن تضمن لها، على أساس المساواة بين الرجل والمرأة، الحصول على خدمات الرعاية الصحية، بما في ذلك الخدمات المتعلقة بتنظيم الأسرة.

شهدت المملكة العربية السعودية خلال العقود الثلاث الماضية تغيرات سكانية سريعة، وتعد من أعلى الدول على المستوى العالمي في معدلات النمو السكاني حيث تشير نشرة مؤسسة التنمية الدولية لعام 2002م التي يصدرها البنك الدولي إلى أن معدل نمو السكان السنوي في المملكة العربية السعودية للأعوام 2000 - 2015 من المتوقع أن يبلغ 9.2% وهو أعلى من المعدلات العالمية والتي تبلغ 1.1%. وترتفع نسبة معدل الولادة في السعودية حيث تبلغ 33 ولادة لكل ألف نسمة وهي أكثر من المعدل العالمي الذي يبلغ 22 لكل ألف نسمة، وهذا يترجم إلى معدلات مرتفعة في القوى العاملة، وارتفاع الطلب على المسكن والسلع، وإذا أضفنا إلى ذلك الزيادة المستمرة في الهجرة إلى المراكز الحضرية الرئيسية في المملكة العربية السعودية، مثل منطقة مكة المكرمة، ومنطقة الرياض، والمنطقة الشرقية، مما يعني أن على تلك المناطق أن تستوعب تلك الزيادات الكبيرة في أعداد السكان المهاجرين إليها والتي من المتوقع أن تصل إلى 8% في العقد القادم.

- إن إحدى أهم الإشكالات في موضوع التمييز ضد المرأة في المجال الصحي هي قضية تعويضات الوفاة في حال الخطأ الطبي، ففي هذه الحال يدفع عن المرأة "نصف" ما يدفع عن الرجل، حيث أن دية المرأة وفق التفسير الإسلامي المعتمد في المملكة العربية السعودية هي نصف دية الرجل وهذا القانون هو نتاج طبيعى للقانون الديني. أما بالنسبة للخطأ الطبي الناتج عن إهمال فإنه ليست هناك آلية واضحة لضمان حقوق المتضرر في هذه الحال سواء كانت امرأة أو رجل.

- ومن المشكلات أيضاً ما تذكره إحدى الدراسات حول الفقر والصحة من أن نسبة الإناث اللاتي أحسنن بأعراض المرض منذ أكثر من سنة كانت أكبر من نسبة الذكور، والتي من الممكن أن تفسر بتأخر مراجعة الإناث للأطباء لإجراء الفحص في بداية المرض لعدم قدرتها الذهاب بمفردها، أو خوفاً من الإعلان عن المرض للزوج فيطلقها أو يهجرها أو يتزوج بأخرى (الجازي الشبيكي، المشكلات الاجتماعية للمرأة الفقيرة في المجتمع السعودي، الحوار الوطني الثالث، 2004).

وبالنسبة للعنف ضد المرأة والطفلة فهناك تحسن على مستوى المؤسسات، فقد تأسس "برنامج الأمان الأسري" وهو كجمعية مدنية تقوم برصد وحماية النساء والأطفال من كل أشكال الإيذاء، ويرتبط هذا البرنامج بالملك مباشرة بناء على القرار السامي رقم 11471 /م ب الصادر بتاريخ 1426/10/16 هـ الموافق 2005/11/19 وترأسه الدكتورة مها المنيف، استشارية طب الأطفال في مدينة الملك عبدالعزيز الطبية بالحرس الوطني بالرياض. ويذكر أحد التقارير الصادرة من المستشفى الآتي:

### **Children Sexual Abuse and NFSP**

A total of 22 cases of Sexual Abuse on children, 10 cases of these were reported in 2007. Female victims are two times the number of the male victims. The mean age of victims is 8 years. Most of the abusers are male adolescent relatives, while strangers and household workers represented 25% of the cases.

The physical injuries resulted from Sexual Abuse vary but they were detected in 30% of cases, while 70% of victims suffered from psychological impact of sexual abuse.

Many cases of Domestic Violence have been reported to the National Family Safety Program, 50 cases at least were reported only in 2007. The victims' ages ranged between 18-80 years, and more than half of them were married and even some of them were pregnant during the abuse event. Over half of the assailants were husbands. The types of abuse among those adults included physical and emotional abuse, sexual harassment, and even threats of murder.

In most of these cases law enforcement officials were notified (on victim's request), and some of those victims and their children were provided with a shelter for protection.

2- بالرغم من أحكام الفقرة 1 من هذه المادة تكفل الدول الأطراف للمرأة خدمات مناسبة فيما يتعلق بالحمل والولادة وفترة ما بعد الولادة، موفرة لها خدمات مجانية عند الاقتضاء وكذلك تغذية كافية أثناء الحمل والرضاعة .

هناك خدمات صحية متوفرة للمرأة تتعلق بالحمل والولادة وما بعد الولادة ولكن كثير من الخدمات تفتقر إليها لاسيما فيما يختص بتوفير الحضانات للنساء العاملات وغير العاملات تغطي الفترات المختلفة لساعات العمل وتناسب مع الأوضاع الاقتصادية والتزايد السكاني للمجتمع السعودي.

## المادة 13

تتخذ الدول الأطراف جميع التدابير المناسبة للقضاء على التمييز ضد المرأة في المجالات الأخرى للحياة الاقتصادية والاجتماعية لكي تكفل لها، على أساس المساواة بين الرجل والمرأة، نفس الحقوق، ولا سيما :

### (أ) الحق في الاستحقاقات العائلية ؛

التقاعد: يتوقف راتب التقاعد الخاص بالمرأة بعد وفاتها مباشرة رغم وجود أهل وأطفال لها لا زالوا بحاجة إلى من يعيلهم، يعتمدون كلية على دخلها. فرغم أن النظام يستقطع من راتب الموظفة الشهري نسبة تصل إلى 18 في المائة تدفع من راتبها 9% ويدفع رب العمل 9%، إلا أن هذا النظام يحرم الورثة من راتب المتقاعدة في حال وفاتها إذا كان يصرف لهم راتب الزوج المتقاعد. فالنظرية أنه لا يحق للورثة راتبين تقاعديين.

### (ب) الحق في الحصول على القروض المصرفية، والرهون العقارية وغير ذلك من أشكال الائتمان المالي ؛

إذا كانت القروض المصرفية مطلوبة من سيدات أعمال ففي الغالب أنها لا تحصل عليها، وإن حدثت وحصلت عليها فيكون بشروط تعجيزية "لأنها امرأة".

### (ج) الحق في الاشتراك في الأنشطة الترويحية والألعاب الرياضية وفي جميع جوانب الحياة الثقافية .

لا توجد نشاطات رياضية أو ترويحية للنساء في السعودية على المستوى العام (انظر جريدة الحياة 2007/11/26 حول الترويج لدى المرأة، 3 حلقات).

## المادة 14

1- تضع الدول الأطراف في اعتبارها المشاكل الخاصة التي تواجهها المرأة الريفية، والأدوار الهامة التي تؤديها في توفير أسباب البقاء اقتصاديا لأسرتها، بما في ذلك عملها في قطاعات الاقتصاد غير النقدية، وتتخذ جميع التدابير المناسبة لكفالة تطبيق أحكام هذه الاتفاقية على المرأة في المناطق الريفية .

بقيت المرأة الفقيرة غير المتعلمة في البيئة البدوية والريفية متضررة من فقدانها للدور الذي كانت تلعبه في الإنتاج بصورته التقليدية في فترة ما قبل التغييرات الحديثة في حال مواجهتها للأزمات الاقتصادية والاجتماعية المختلفة.

ويقع الفقر وأثاره على كاهل المرأة أكثر من الرجل، ومن أهم مؤشرات ذلك في المجتمع السعودي ارتفاع نسبة النساء الحاصلات على مساعدات الضمان الاجتماعي. لكن لا تتوفر لنا معلومات عن هذه المجموعة من النساء الريفيات حيث لا تتوفر إحصاءات كافية.

2- تتخذ الدول الأطراف جميع التدابير المناسبة للقضاء على التمييز ضد المرأة في المناطق الريفية لكي تكفل لها، على أساس المساواة بين الرجل والمرأة، أن تشارك في التنمية الريفية وتستفيد منها، وتكفل للريفية بوجه خاص الحق في :

(أ) المشاركة في وضع وتنفيذ التخطيط الإنمائي على جميع المستويات؛

(ب) الوصول إلى تسهيلات العناية الصحية الملائمة، بما في ذلك المعلومات والنصائح والخدمات المتعلقة بتنظيم الأسرة؛

(ج) الاستفادة بصورة مباشرة من برامج الضمان الاجتماعي؛

(د) الحصول على جميع أنواع التدريب والتعليم، الرسمي وغير الرسمي، بما في ذلك ما يتصل منه بمحو الأمية الوظيفي، وكذلك التمتع خصوصاً بكافة الخدمات المجتمعية والإرشادية، وذلك لتحقيق زيادة كفاءتها التقنية؛

(هـ) تنظيم جماعات المساعدة الذاتية والتعاونيات من أجل الحصول على فرص اقتصادية مكافئة لفرص الرجل عن طريق العمل لدى الغير أو العمل لحسابهن الخاص؛

(و) المشاركة في جميع الأنشطة المجتمعية؛

(ز) فرصة الحصول على الائتمانات والقروض الزراعية، وتسهيلات التسوية والتكنولوجيا المناسبة، والمساواة في المعاملة في مشاريع إصلاح الأراضي والإصلاح الزراعي وكذلك في مشاريع التوطين الريفي،

(ح) التمتع بظروف معيشة ملائمة، ولا سيما فيما يتعلق بالإسكان والمرفق الصحية والإمداد بالكهرباء والماء والنقل والمواصلات .

## الجزء الرابع

### المادة 15

- [تعترف الدول الأطراف للمرأة بالمساواة مع الرجل أمام القانون .

تتساوى المرأة مع الرجل أمام القانون من الناحية النظرية، لكن من الناحية التطبيقية هي بدون أي أهلية قانونية ذلك أن شخصيتها القانونية متعلقة برجل ما. إن النقطة الأساسية في موضوع الأهلية القانونية هو عدم وجود سن قانونية للمرأة يمكن أن تبلغ بمقتضاه سن الرشد والمحاسبة والمسؤولية والأهلية.

ويتمحور المستوى القانوني التشريعي في فكرة الوصاية على المرأة من قبل الرجل وافترض عدم أهليتها لممارسة أي نشاط بدون إشراف ورعاية ولي أمرها وتحويل ذلك إلى واقع حال. ويرتبط بهذا الأمر ممارسات "الحجاب" بين غالبية أفراد المجتمع الذي يستدعي تغطية الوجه ومنع الاختلاط بين الجنسين، مما يقود إلى الحاجة إلى آليات للتعريف بهوية المرأة من جانب، وإلى عدم السماح للمرأة بالعمل في أجواء ومساحات يعمل فيها الرجال وهي الغالبة في الدوائر الحكومية، من جهة أخرى. وبالمقابل لا يسمح كذلك للرجال بدخول أماكن ترتادها المرأة مثل الجمعيات أو النوادي النسائية وبعض المجمعات التجارية في أحيان محددة إلا بصحبة امرأة (لكنها ليست أماكن حيوية للرجل ولا تتخذ فيها قرارات تتصل بالرجل ويضره عدم وجوده فيها). ولقد سمحت الظروف الاجتماعية/الاقتصادية ومجتمع الوفرة الذي نما في زمن الطفرة الاقتصادية في تكريس هذه المبادئ وإعطائها شكل مؤسساتي.

وقد تأخر إصدار بطاقة هوية للمرأة السعودية لأسباب مختلفة مما عرضها لكثير من الاحتيايل وال نصب، ولم تحصل عليها حتى عام 2001 لأسباب أمنية بالدرجة الأولى وبعد مطالبات ملحة من مجموعة من الكاتبات والكتاب والمواطنين، لكنها ما زالت ليست إلزامية. ووفق تقرير "الجمعية الوطنية لحقوق الإنسان" السعودية الأول: " الاشتراط على المرأة أيًا كان سنها ومؤهلها العلمي موافقة ولي أمرها على حصولها على بطاقة الأحوال الشخصية أو جواز السفر. وبالرغم من التسهيلات والتوجيهات الأخيرة الصادرة من الجهات المختصة في هذا الشأن إلا انه لا يزال حضور ولي الأمر ضرورياً فان لم يكن للموافقة على إصدار بطاقة لها فمن اجل التعريف بشخصيتها أمام الموظف المختص أو حتى القاضي".

قضايا المرأة الفقيرة مع القضاء والمحاكم:

إذا كانت المرأة بشكل عام تعاني في المجتمع في كثير الأحيان من تعقد وطول إجراءات المحاكم فإن المرأة الفقيرة تتحمل تلك المعاناة بدرجات مضاعفة من حيث ارتباط فقر المرأة بأهليتها وضعف إدراكها لمتطلبات التقاضي وجهلها في كثير من الأحيان بحقوقها الشرعية والقانونية، يقابله عدم وجود المساندة الفاعلة في الأنظمة القضائية لصالح المرأة بشكل عام والمرأة الفقيرة على وجه

الخصوص ، وضعف آليات تطبيق الأحكام ومتابعتها رغم الإلحاح المجتمعي، على الأقل على مستوى ما يطرح من كتابات الكاتبات والكتاب في هذا الشأن ووضع عدد من المقترحات في سبيل إيجاد وتطوير مثل هذه الآلية. ومن أكثر قضايا المرأة في المحاكم :- الخلع والهجر والإرث والعنف والنفقة والتعنت في الطلاق والولاية وغيرها.

ومن أهم ما تم رصدته من مشاكل للمرأة في المحاكم من خلال تجارب الجمعيات الخيرية النسائية ومن خلال ما يطرح في وسائل الإعلام بين وقت وآخر وعبر المشاهدات الميدانية الواقعية ما يلي:  
(1) عدم وجود أقسام استقبال نسائية في المحاكم تضم متخصصات شرعيات وأخصائيات اجتماعيات ونفسيات وتضم إداريات مدربات على التحقق من الهوية والأوراق الثبوتية لتفادي الانتحال والتزوير ولحماية مصالح المرأة من المصادقة والتوقيع على أمور تجهلها. ولتفادي الإحراج والخجل الذي يعترئها أثناء شرح قضيتها أمام القاضي لكثرة من حولها من الرجال ولعدم وجود أي احتياطات للسرية .

(2) تعقد بعض إجراءات المحاكم وطول فترة التقاضي وكثرة الإثباتات الروتينية المطلوبة من المرأة والتي كان من الممكن أن تكون أكثر سهولة في ظل التقنيات الآلية الحديثة التي من المفترض أن تربط بين المؤسسات الحكومية إلكترونياً .

(3) ضعف تفعيل القرارات الصادرة من المحكمة وعدم وجود آليات تنفيذية صارمة وحاسمة لصالح شكوى المرأة ضد من تشاكهم لاسيما في حالات النفقة على الأبناء، وهذا يرتبط بنقطة ضعف آليات التطبيق والمتابعة المذكورة أعلاه.

(4) مطالبة الرجل للمرأة برد المهر أو التخلي عن الأطفال أو المنزل في حال طلاقه لها بسبب للمرأة الفقيرة على وجه الخصوص مشاكل مادية ونفسية واجتماعية عديدة حيث تضطر في بعض الأحيان إلى الصبر والتحمل والمعاناة مع زوج غير كفء للحياة الزوجية بقسوته وانحرافه وعنفه معها أو العيش بضيق مع أهل غير قادرين على الإنفاق على ابنتهم المطلقة وأبنائها. أو قد تضطر المرأة لخلع نفسها من زوجها مع ما في الخلع من هضم لحقوقها وحقوق أبنائها وما فيه من المعاناة في الاستدانة وتقديم طلبات العون على المحسنين أو العمل الشاق بأجر زهيد لتجميع المبالغ المادية التي يطالبها بها الرجل في سبيل التخلي عنها وعن أولاده منها. هذه الأمور قد لا تؤخذ بعين الاعتبار أو تبحث ميدانياً من قبل المحكمة لإنصاف المرأة (إلجازي الشبيكي، المشكلات الاجتماعية للمرأة الفقيرة في المجتمع السعودي، الحوار الوطني الثالث، 2004).

ولارتباط موضوع القانون بوضع السجون والسجينات فنورد المعلومات التالية عن هذه الفئة:  
يبلغ عدد السجون في المملكة العربية السعودية 106 موزعة على 13 منطقة إدارية وتغطي 43 محافظة من الفئة (أ) و 61 محافظة من الفئة (ب)، (صحيفة الوطن: 29 سبتمبر 2004)  
ولم توضح الإحصائية عدد سجون النساء، إلا أنه من المرجح أن عددها يقارب 15 سجناً.  
وحددت الأنظمة السجون النسائية بحسب الفئة العمرية، حيث تستقبل الإصلاحيات الفتيات حتى سن 30 عاماً، وتشرف عليها بشكل مباشر وزارة الشؤون الاجتماعية.  
أما السجون النسائية لمن هن فوق الـ30 فتشرف عليها وزارة الداخلية.

### U جنسيات السجينات

لا توجد إحصائية رسمية معلنة يمكن من خلالها أن نستعرض الجنسيات، إلا أنه وفي تصريح صحفي لمدير عام السجون، اللواء الدكتور علي الحارثي، أوضح فيه أن 95 % من السجينات غير سعوديات، وأن نسبة السعوديات لا تتجاوز 3 إلى 5 بالمائة من المجموع الكلي. ( صحيفة الشرق الأوسط: 26 إبريل 2006)

ومن الملاحظ أن أغلب الجنسيات الأجنبية هي من الجنسية الاندونيسية، ومعظمهن من خادمت المنازل، وأغلب القضايا المتهمات فيها هي قضايا أخلاقية، تليها قضايا السرقة، ولا تكلف الدولة محامين لتمثيل هؤلاء النساء ولا أي نساء أخريات، وإنما تعتمد المسألة على دولهم وسفاراتهم وما يمكن أن يقدمونه لرعاياهم.

### القضايا النسائية

تأتي القضايا الأخلاقية في المقدمة، وتصنف لخمس أنواع هي:

1. قضايا الدعارة
2. قضايا الزنا
3. قضايا محاولة زنا
4. اختلاء محرم
5. التشبه بالجنس الآخر

وبحسب الإحصائيات الرسمية الصادرة عن وزارة الداخلية وهي ليست أحدث إحصائية إنما المتوفرة لدينا وخاصة بالعام 2004م، فإن عدد النساء المتهمات في قضايا الاختلاء المحرم أو كما يسمى (الخلوة غير الشرعية) قد بلغ 2131 متهمة في العام نفسه. وتكون السلطة الضبطية في هذه الحالات هي "هيئة الأمر بالمعروف والنهي عن المنكر" (الشرطة الدينية) أو (المطوعين) وهناك أمثلة كثيرة على مثل هذه القضايا ما نشرته بعض الصحف المحلية. وجاء في التقرير السنوي الأخير الصادر عن جهاز هيئة الأمر بالمعروف والنهي عن المنكر، للعام 1425-1424هـ، الموافق 2004-2005م، أن عدد الإناث المقبوض عليهم بلغ 12216، وهو عدد كما نرى لا يعكس الجريمة بقدر ما يعكس ما يرى رجال الشرطة الدينية أنه "منكر" ينبغي محاسبته وتوقيفه، وغالبية القضايا وهذه الأعداد تأتي من الاشتباه في أن امرأة اختلت برجل ولو في مكان عام، وكثيراً ما يتعرض متزوجون لإيقاف رجال الشرطة الدينية للثبوت من أوراقهما الثبوتية وإن لم يكن لديهم ما يثبت علاقتهما الزوجية فيقبض عليهما وينقل على مركز توقيف وربما سجن النساء بالنسبة للمرأة. أما الرجل فقد يطلق سراحه فوراً.

- ومن خلال دراسة للدكتورة أسماء الحسين قدمتها في ورقة عمل بعنوان (الحرمان العاطفي للمرأة السجينة وأثر المساندة الاجتماعية في حياتها داخل السجن) أثناء الندوة المنعقدة بالرياض وعنوانها (السجين والمجتمع) في 2-3/6/2007 وجدت أن غالبية الفتيات اللاتي يتم القبض عليهن بتهمة الخلوة غير الشرعية هن من طالبات المرحلة الثانوية، فالتوسطة، تليها المرحلة الجامعية، فطالبات الصف السادس الابتدائي. ومن خلال إحصائية عن مركز هيئة (شرطة دينية) – واحد- ولمدة محدودة بينت خلالها عدد الفتيات المقبوض عليهن من جميع المراحل قد بلغ 210 حالة.

وكانت إحدى القصص القاسية لإحدى النساء جرت في 14 فبراير 2005 وهي حامل في شهرها الثاني بتوأم. فقد تولت الإشراف على مؤسسة والدها إثر تعرضه لجلطة في المخ، وفيما كانت تقوم بعملية محاسبة أحد موظفي الشركة في مكتب والدها دخلت عليها الشرطة الدينية وقت الظهر بعد أن كسروا بابين وقبضت عليها بتهمة الخلوة غير الشرعية مع رجل في عمر والدها، مضى على عمله لديهم ثلاثين عاماً، وجرها أحد الرجلين من رصغها على الدرج وحتى الطابق السفلي حتى وصلت إلى سيارتهم الكريسيديا وذلك بمجرد أن علموا أن زوجها في الطريق إلى المكتب. وساقوها

إلى قسم الشرطة الدينية حيث تناوبوها بالضرب والصفع وخبط رأسها بالجدار حتى تنهار وتوقع على ورقة لم تنظر فيها وعندما انخفض ضغطها وقاربت على الإغماء كانت مستعدة للتوقيع وطلبت أنها بتوقيعها سوف تخرج إلى بيتها، ولكنهم كانوا مستعدين لإرسالها إلى سجن النساء حيث جردتها السجناء من ملابسها لترتدي شيئاً من عندهم، ثم سحبوا من دمها مع سجينات أخريات وبنفس الإبرة ومن غير تعقيم. وسجنت لمدة يومين حتى تمكنت السلطات وعائلتها التدخل، لكن حُكم عليها بالجلد ثمانين جلدة. وخرجت من السجن وعلى مستشفى الأمن العام حيث ما زالت آثار الضرب ظاهرة على بشرتها فعملت فحوصات شاملة و MRI وتخطيط مخ وكل ما أمكن وسجلته لدى هذا المستشفى العام.

ما تم بعد ذلك كان محبطاً للغاية ذلك أنها على الرغم من الكتابة في الصحافة الأجنبية ولعدد من هيئات حقوق الإنسان الدولية ومن ثم كتبت القصة كاملة إلى الملك، إلا أن شيئاً لم يتغير ولم يعاقب أحد، بل إن الرجل الذي اتهمت معه لم تُجدد إقامته ويريدون إقامة حدّ عليه ومضطرة العائلة إلى دفع رشوة حتى يسكتوا عنه. وخلال فترة تصعيدها للقضية ومقابلتها لعدد من المحامين وقيامها بالعديد من الاتصالات ما وصل خبره إلى الشرطة الدينية، قاموا بالتسلط عليهم والبحث عن أي حجة للمضايقة فكانوا يزورون الشركة يومياً بحجج مختلفة يبحثون عن أي مخالفة لهذا العامل أو ذاك، حتى باتت العملية واضحة وأن هناك استقصاء وترصد. وبعد ولادتها ودخولها في حال من الاكتئاب الذي تطلب الكثير من العلاج لم يعد بإمكانها تحمل ما يجري وتفكر بالهجرة في أقرب فرصة لاسيما وأن هذه الشرطة إذا استقصت شخصاً ما فإنها تتربص بهم أو بهن ويمكنها أن تجد أي شيء وتستخدمه ضدها وأقل شيء أن تترصد أمام منزلها وتتابع وتراقب من دخل ومن خرج.

عقوبة الاغتصاب ما زالت تخضع لاجتهاد القاضي وطريقة نظره في الحكم. في قضية أثارت الرأي العام في السعودية مؤخراً وعرفت بقضية "اغتصاب فتاة القطيف" نشهد كثيراً من التناقضات وتطرح كثيراً من التساؤلات حول النظام القضائي ومدى شفافيته. وقد حكمت المحكمة العامة بالقطيف يوم الأربعاء 2007/11/14م، على فتاة القطيف بالسجن لمدة 6 أشهر و200 جلدة ، ويدخل هذا الحكم ضمن باب التعزير بحق الفتاة "الضحية" التي تعرضت للاغتصاب الجماعي من قبل سبعة أشخاص أربعة عشر مرة ولتحدثها في وسائل الإعلام حول الحكم الذي صدر بحقها. وحكم التعزير مبني على وجودها مع شاب غير محرم لها بمفردها فيما يسمى بالخلوة. وتعود الحادثة إلى أكثر من عام حيث اختطفت الضحية من أمام مجمع تجاري من قبل السبعة، وتحت تهديد السلاح الأبيض، وكانت الفتاة (18 سنة) على علاقة بصديق قديم عندما كان عمرها (16 سنة)، و صار يهددها بصورة فوتوغرافية لها يحتفظ بها بعد عقد زواجها (لكن عدم الإقامة في بيت الزوجية بعد)، ووعدها أن يعيدها إليها عند هذا المجمع التجاري إلا أن الجناة الذين لاحظوا ارتباك الفتاة، أقدموا على اختطافها هي وذلك الشاب والإقدام على اغتصابهما "الإثنين".

وكانت المحكمة العامة بالقطيف بتاريخ 2006/11/1م قد أصدرت أحكاماً مخففة على أربعة من الجناة الذين تم القبض عليهم، وحكم على الأول بالسجن لمدة خمس سنوات مع ألف جلدة، والثاني بالسجن أربع سنوات مع ثمانمائة جلدة، والثالث أربع سنوات مع ثلاثمائة وخمسين جلدة والرابع حكمت عليه بثمانين جلدة فقط، وحكم القاضي على الفتاة "الضحية" بـ90 جلدة ، وحين علم بقية الجناة بهذه الأحكام المخففة سلموا أنفسهم للشرطة.



وفي جلسة المحكمة المشار إليها ، أبلغ القاضي الشيخ "سعد المهنا" محامي "الضحية" الأستاذ عبد الرحمن اللاحم بأن ترخيص المحاماة الخاص به سحب منه فلا يحق له الترافع عن هذه القضية منذ اليوم وهكذا تم تجريد الضحية من حقها في وجود محام أثناء جلسة النطق بالحكم، رغم ما تعيشه من ظروف صحية ونفسية (اكتئاب حاد) نتيجة الجريمة البشعة.

وفي 2007/11/24 أصدرت وزارة العدل بياناً خاصاً بفتاة القطيف يتهمها فيها بأنها المسؤولة عن اغتصابها نظراً لأنها لم تكن محتشمة وبعثتها بالخائنة لزوجها ملقبة اللوم كله عليها. ويمثل البيان حكماً صدر ضد الفتاة على الرغم من أن قضيتها لم تثبت فيها محكمة التمييز بعد. وتطرح تفاصيل جعلت الرأي العام ينقسم حولها على الرغم من وجود تناقضات فيها. وهذا نص البيان:

«بناء على ما تناقلته بعض وسائل الإعلام مؤخراً بشأن ما عرف بقضية «فتاة القطيف» وما تداوله بعض الإعلاميين عن علاقة المرأة في القضية ولماذا تم الحكم عليها وما هي التهمة المنسوبة إليها. ولأهمية إيضاح الحقائق من واقع اعترافات المدعى عليهم ومنهم المرأة المذكورة وبيان ما وقعت فيه المرأة من مخالفات شرعية استوجبت الجزاء ولتصحيح ما تحدث عنه بعض الإعلاميين فيما يخص المرأة حتى يكون الجميع على معرفة بحقيقة الموضوع. لذا نود بيان التفاصيل الآتية:

أولاً: الفتاة المتهمة في القضية هي امرأة متزوجة وقد اعترفت بإقامة علاقة غير شرعية مع الشخص الذي قبض عليه معها وأنها خرجت معه بدون محرم وتبادلا العلاقات المحرمة من خلال خلوة محرمة شرعاً حصل منها باعترافها الوقوع فيما حرمه الله.

ثانياً: المرأة المذكورة باعترافها المصدق شرعاً اتصلت وهي في بيت الزوجية من هاتفها الجوال على الشاب الذي قبض عليه معها وطلبت منه الخلوة المحرمة واتفقت معه على اللقاء في أحد الأسواق والخروج معه خفية عن الأنظار وركبت في سيارته واتجهت إلى الكورنيش في مكان مظلم ومكثت مدة من الوقت وهناك شاهدتهم بقية المدعى عليهم المشار إليهم في القضية، والمرأة في حالة غير محتشمة وقد ألفت ملابسها فحصل منهم الاعتداء على المرأة والشخص الذي معها، رغم أنها تعلم أن الخلوة مع الرجل الأجنبي عنها محرمة شرعاً وهي بهذا العمل قد انتهكت عقد الزوجية..  
ثالثاً: لقد أخفت المرأة والشاب الذي معها جميع ما حدث ولم تتقدم بأي شكوى أو إدعاء حتى وصلت رسالة عبر البريد الإلكتروني لزوج المرأة يخبره بما حدث من زوجته وخيانتها لبيت الزوجية فاعترفت بما وقع ثم تقدم الزوج بالإبلاغ عن الحادثة بتاريخ 1427/4/15 هـ وبعد أن مضى ما يقارب ثلاثة أشهر من وقوعها.

رابعاً: يتضح مما تقدم أن ما أقدمت عليه الفتاة من الخلوة مع رجل أجنبي عنها وانتهاك لعقد الزوجية وإضاعة الأمانة المسؤولة عنها.. وهو أمر يستوجب النظر في مجازاتها عليه، لذا فقد نظرت المحكمة من خلال الدائرة القضائية المختصة والمكونة من ثلاثة قضاة في الدعوى المقامة من المدعي العام في القضية وفيما يخص المرأة المذكورة وما نسب إليها والشخص الذي كان معها من الخلوة المحرمة وارتكاب مخالفات شرعية تستوجب التعزير وصدر بحكم الشرعي بالجلد واقتنعت المرأة وزوجها بالحكم ووافقا عليه بتاريخ 1427/10/10 هـ، كما نظر القضاة في دعوى المدعي العام ضد الأشخاص الذين قاموا بهذه الجريمة النكراء كل حسب دوره في الجريمة ومسؤولية المدان عليها بالأدلة وما زالت القضية كما أوضحنا في بيانات سابقة تحت النظر الشرعي بناء على ما ورد للقضاة من مجلس القضاء الأعلى بهيئته الدائمة حول مراجعة الأحكام الصادرة وزيادة التعزير بحق الجميع لخطورة الجريمة وخاصة السبب الرئيسي في حصولها وهي المرأة

والشخص المصاحب لها حيث عرضا أنفسهما لهذه الجريمة النكراء وتسببا في وقوعها لمخالفتهما أحكام الشرع المطهر.

خامسا: نود التأكيد في هذا السياق أن الأحكام القضائية في هذه البلاد الطاهرة المملكة العربية السعودية العربية السعودية مبنية على ما جاء في كتاب الله وسنة رسوله صلى الله عليه وسلم وأن الحكم القضائي في أي قضية لا يتم إلا من خلال ما يثبت لدى القضاة من أدلة وبناء على سماع أطراف الدعوى من المدعي والمدعى عليهم وما دون من تفاصيل الوقوعات والتحقيق والاعترافات. سادسا: إن الحكم على الشيء فرع عن تصوره ويؤسفنا ما تناقلته بعض وسائل الإعلام عن دور المرأة في القضية وإثارة معلومات مغلوبة ودفاع في غير محله مما أحدث التشكيك في مجريات القضية مع أن المعلومات غير صحيحة في معظمها وغير دقيقة في مجملها لأنها مستقاة من أشخاص لا صلة لهم بالقضاء ولا معرفة لديهم بملابسات القضية مما جعل الوزارة مضطرة أمام ما نشر من معلومات إيضاح دور المرأة والشخص الذي كان معها في هذه القضية وملابساتها.

ثم نشرت بياناً إلحاقياً ثانياً:

".. إلحاقاً لما صدر عن هذه الوزارة من بيان وتوضيح بشأن ما تم في قضية ما يعرف ب / فتاة القطيف / وبناء على ما نشر في بعض القنوات الفضائية ووسائل الإعلام حول الحكم الصادر في القضية وما جرى للمحامي / عبدالرحمن اللاحم حول منعه عن حضور جلسة المرافعة وعليه نود الإيضاح للعموم ....  
والقضية .. تتلخص في الآتي:  
أولاً : تم نظرها والحكم فيها من قبل ثلاثة قضاة وليس قاض واحد كما ذكر في بعض وسائل الإعلام

ثانياً : بعد مداوالات واستماع لجميع الأطراف والتحقق من القرائن المرفوعة من المدعي العام لم يثبت لدى المحكمة إيقاع حد الحرابة على المتهمين امتثالاً لقوله صلى الله عليه وسلم // ادروا الحدود بالشبهات // حيث لا يحكم بحد من حدود الله إلا بالبينة وهي شهادة شاهدين عدلين بالجريمة ، أو إقرار من الجاني لا يرجع عنه حتى ينفذ الحد ، ونظراً لوجود قرينة تقوي ما ورد في الدعوى وهي الاعتراف أثناء التحقيق ثم الإنكار أمام المحكمة ، مع وجود قرائن أخرى تدعم ذلك ، فقد صدر الحكم على المدعى عليهم بالسجن والجلد تعزيراً مدداً متفاوتة ، كما صدر بحق المرأة ومرافقها حكم تعزيري بالجلد لثبوت بعض التهم عليهما .

ثالثاً : بعد صدور الحكم وتلاوته على المدعي العام ، والمدعى عليهم - ومن ضمنهم المرأة ومرافقها - قرر الجميع القناعة به وبذلك اكتسب الحكم الصفة القطعية .

رابعاً : بناء على ما تقدمت به المرأة ومحاميها عبدالرحمن اللاحم إلى المقام السامي الكريم بطلب إعادة النظر في الحكم فقد تم إحالة الحكم لمجلس القضاء الأعلى لتدقيق الحكم الصادر في القضية - الهيئة الدائمة - .

خامساً : صدر قرار مجلس القضاء الأعلى بهيئته الدائمة رقم 979 / 4 / وتاريخ 16 / 6 / 1428 هـ المتضمن الملاحظة على الحكم وإعادة المعاملة لأصحاب الفضيلة ناظري القضية لزيادة تعزير المدعى عليهم كل بحسب ما ارتكبه من ذنب ومنهم المرأة وصاحبها .  
سادساً : بناء على قرار مجلس القضاء الأعلى بهيئته الدائمة فقد عقدت اللجنة القضائية المشكلة للنظر القضائي في جلستها وجرى إعادة الدراسة للقضية وقرر القضاة زيادة تعزير المدعى عليهم ومنهم المرأة وسيتم إعادة المعاملة لمجلس القضاء الأعلى لتدقيق الحكم .

أما ما يخص المحامي عبدالرحمن اللاحم فقد أوضح قضاة المحكمة ناظري القضية أن المذكور تناول على مجلس القضاء وعارض الأنظمة والتعليمات وظهر منه الجهل بها كما امتنع في الجلسة المنعقدة في 7 / 9 / 1428 هـ عن التوقيع على ما ضبط في الجلسة وتم إعداد المحضر اللازم حسب النظام مع أن المذكور لم يتم توكيله من المرأة إلا بعد انتهاء القضية واكتسابها الصفة القطعية بقناعة موكلته، وقد رفع أصحاب الفضيلة ملاحظاتهم على ما صدر من المحامي المذكور لواجبات مهنة المحاماة وإخلاله بها بما نص عليه نظام المحاماة ولائحته التنفيذية وطلبوا النظر فيما صدر عن المذكور من مخالفات من قبل اللجنة التأديبية المشكلة للنظر في مخالفات المحامين حسب النظام ولائحته" (وكالة الأنباء السعودية).

وقد تبع هذا البيان كثيراً من التدايعات والتعقيبات والمداخلات. ووفق محامي فتاة القطيف السابق فإن الوزارة خالفت النظام بإصدارها أحكاماً قبل صدور حكم هيئة التمييز، كما أنها استندت في بيانها على أقوال المغتصبين وليس على ردود الفتاة. ومن الملاحظ أن الوزارة لا تعتبر الجناة السبعة مغتصبين وإنما مجرد مختطفين ذلك أنها لم تعتمد بأدلة التصوير بكاميرا الجوال أو باعترافات الجناة. وما زالت القضية تتفاعل في ظل عزم المحامي السابق، عبدالرحمن اللاحم، رفع قضية على وزارة العدل نفسها لمخالفاتها كثيراً من المواد القانونية ببيانها المذكورين أعلاه.

2-تمنح الدول الأطراف المرأة، في الشؤون المدنية، أهلية قانونية مماثلة لأهلية الرجل، وتساوي بينها وبينه في فرص ممارسة تلك الأهلية ، وتكفل للمرأة ، بوجه خاص ، حقوقاً مساوية لحقوق الرجل في إبرام العقود وإدارة الممتلكات، وتعاملهما على قدم المساواة في جميع مراحل الإجراءات القضائية .

لا يعتد القضاء للمرأة بالشخصية القانونية المستقلة التي تتحمل الالتزامات وتؤديها وإنما هي شخصية مضافة إلى رجل ذكر ولا يمكن أن تنهي أموراً أمام القضاة إلا برجل، فتحتاج المرأة عند حاجتها للجوء للقضاء إلى تعريف شخصين ممن يعرفونها من المحارم دون الاعتداد بالبطاقة الشخصية التي تحمل صورتها واسمها ورقمها المدني إلا نادراً. ولا يمكنها أن توكل شخصاً آخر لإدارة خصومتها أمام القضاء سواءً كان محامياً أو كان وكيلاً غير مرخص له إلا بتعريف هذين الشخصين. ويعطل هذا الأمر إنهاء إجراءاتها القضائية وخصوصاً عندما يكون من تريد المرأة مقاضاته هو أحد محارمها كوالدها أو أحد إخوتها.

هذا مع ملاحظة أن نسبة كبيرة من السعوديات لا يملكن هويات وطنية ( بطاقة شخصيّة )، وهن في ذلك تبع لأزواجهن في دفاتر العائلة مع الأطفال القصر.

وانتحال شخصية المرأة في المحكمة شيء اعتيادي في المحاكم الشرعية السعودية، وليس ثمة أماكن مخصصة للنساء للتأكد من هوياتهن. والقضاة يرفضون النظر إلى المرأة والتأكد من هويتها حتى لا تكشف عن وجهها، فيعتمدون التوقيعات فقط. هويتها هو محرّمها. لذلك كثير من المحارم استغلوا تعييب المرأة في المحاكم الشرعية واستولوا على أملاكها وعقاراتها بالتزوير وانتحال الشخصيات. وقد أقر الشيخ عبد الله العثيم، القاضي بالمحكمة الجزائية بجدة بوجود حالات انتحال الشخصية وقال: "انتحال الشخصية وارد، ولا يمكن القضاء عليه" لكنه في الوقت نفسه لا يؤيد تمثيل النساء في المحكمة حيث قال " ولا أرى ضرورة لفتح أقسام نسائية مساعدة في المحاكم توظف فيها نساء يجلسن طوال فترة الدوام بدون فائدة في المحكمة، ويكلفن الدولة أموالاً للرواتب وتجهيز أماكن خاصة

ومداخل بعيدة عن مداخل الرجال، وأشياء أخرى نحن في غنى عنها." ثمة شريحة من النساء خسرن ممتلكاتهن بسبب انتحال شخصياتهن (الشرق الأوسط 2006/1/24).  
ويقوم بانتحال شخصيات النساء نساء أخريات أو رجال يجلبون أي امرأة لتقوم مقام المرأة صاحبة الهوية التي تحت كفالتة. وفي قصة جرت حديثاً أن أرملة لها أربعة أطفال اكتشفت أن زوجة زوجها الأولى تستولي على مبالغ الضمان الاجتماعي الخاص بها بانتحالها هوية أمومتها لأبنائها ووضعت اسمها على شهادة الضمان. وذلك لأنه في حال زواج الرجل من أكثر من زوجة ووفاته، تضيع حقوق الزوجة الثانية وأبنائها إذا استأثرت الزوجة الأولى بالأوراق الرسمية التي منها نسخة واحدة فقط لاسيما إن كانت الزوجة الثانية غير سعودية الأصل (مشاهدة شخصية).

وبذلك تُجهض قدرتها على التحرك وطلب المعونة القانونية ويُنتهك حقها في الاستعانة بمحامي أسوة بالرجل لأن المرأة غالباً ما تكون قضاياها موجهة لرجل من أقربائها وخصوصاً في القضايا الأسرية ( النفقة – الطلاق – الخلع – الحضانة – العزل ) وهذا هو المحرم الذي يتطلب النظام في "كتابات العدل" في السعودية – صاحبة الصلاحية في إصدار الوكالات الشرعية للمحامين – أن يعرفها أمامه، وهذا متعذر منطقياً لأنه من غير المتصور أن يقوم المدعى عليه بتقديم الخدمة للمرأة التي أقامت عليه دعوى أمام القضاء.

والأمر يكون أكثر تعقيداً عندما يتم القبض عليها وإيداعها السجن ويتخلى عنها أهلها وتظل حبيسة للسجن ولا يمكن لها تلقي المعونة القانونية لاحتياج السجينة إلى معرف من محرم لها حتى يمكن لكاتب العدل أن يصدر الوكالة الشرعية للمحامي TP<sup>2</sup>PT وإن كان اسمها معروفاً مما يجعلها تتلقى أحكاماً قاسية من القضاة، وقد تنتهي محكومتها وتظل حبيسة السجن لا يأتي أحد لاستلامها نظراً لأن المرأة لا يمكن أن يطلق سراحها إلى نفسها وإنما تُسلم إلى أهلها وإن بلغت من العمر عتياً. وهناك حالات عديدة في السجون من هذا النوع .

وإيجابياً فقد أصدر الأمير نايف بن عبدالعزيز وزير الداخلية في 26 فبراير 2007 قراراً وزارياً يقضي بحصول المرأة على "صورة رسمية طبق الأصل من القيود المسجلة في سجلات الأحوال المدنية سواء المتعلقة بها أو بأصولها أو بأولادها ووالدهم وكذلك الحصول على صورة رسمية طبق الأصل أو لصور شهادة ميلاد أولادها عند وجود مقتضى شرعي أو أسباب مبررة"، كأن تكون مطلقة أو أرملة أو معلقة (كل الصحف 2007/2/27). ذلك أن احتفاظ الأب بالأوراق الرسمية للمرأة وأبنائه يؤدي في حالات الخلاف إلى حرمان الأبناء من الدراسة حيث أن المدارس لا تسجل الأطفال إلا بوجود أوراقهم الثبوتية الأصلية. وتطبيق هذا القرار ما زال يتعرض للمماطلة.

لا زالت السعودية مع توقيعها لاتفاقية مناهضة التمييز ضد المرأة لم تصدر قانوناً يقنن أحكام العلاقات الأسرية وهذا الفراغ التشريعي دفعت المرأة ضريبته كاملة حيث تعد الحلقة الأضعف في أي خصومة قضائية لعدم إتاحة الفرصة المتوازنة مع الرجل في المرافعة والمدافعة ولعدم قدرتها في التحرك بحرية لإدارة خصومتها بالشكل المطلوب ولعدم وجود حلول قانونية وإدارية لتهرب الكثير من الرجال والمماطلة في عدم الحضور لدى القضاء حيث إن تلك الممارسات تحتاج إلى

<sup>2</sup> انظر قصة منصور وفاطمة ومحاولة المحامي الحصول على توكيل شرعي للتقاضي عن فاطمة وهي في السجن وإصرار كاتب العدل على حضور معرف لها وعدم اعترافه بالبطاقة الشخصية، وفي ظل كون فاطمة مفرقة بينها وبين زوجها، ومقاطعها لأخوتها المتسببين في حالتها، فلم يوجد من يمكنه التعرف عليها. واستمر الحال لمدة شهر حتى قبل كاتب العدل تعريف السجن لها بحكم بطاقة الدخول (الحياة)، (2006/9/20).

مراجعات متكررة للأجهزة الأمنية وسلسلة طويلة لا تنتهي من المواعيد في تلك الدوائر وهو ما يتعذر على المرأة فعله في ظل محدودية حركتها والضوابط الدينية والاجتماعية عليها.

3-تتفق الدول الأطراف على اعتبار جميع العقود وسائر أنواع الصكوك الخاصة التي يكون لها أثر قانوني يستهدف الحد من الأهلية القانونية للمرأة باطلة ولاغية .

لم ينص نظام المحاماة السعودي على منع النساء من استخراج تصريح محاماة وممارسة المهنة بشكل مباشر حيث جاء من جملة الاشتراطات لاستخراج تصريح محاماة ( أن يكون سعودياً) ولم يحدد المشرع جنس طالب التصريح الأمر الذي يجيز للمرأة من الناحية القانونية ممارسة المهنة أسوة بالرجل، إلا أن وزارة العدل لم تسمح للنساء في مزاولة المهنة وفتح مكاتب لهن بعد ( مع أن المجتمع بحاجة ماسة لمحاميات سعوديات ووجود مؤسسات أكاديمية تخرج القانونيات في السعودية. مع الأخذ بعين الاعتبار أن قسم القانون الوحيد الآن المفتوح للطالبات في جامعة الملك سعود يدرس قانون تجاري فقط، أي أنه سوف يجعل من مهمة الخريجات المحاميات مهمة إدارية بالدرجة الأولى. ووفق معيدة القانون في جامعة الملك سعود "أروى الجلال" فإن وزارة العدل لم ترفض إعطاء تراخيص للمحاميات بل إن الأمر قيد الدراسة كما صرّح بذلك وزير العدل الدكتور عبدالله آل الشيخ. هذا مع الأخذ بعين الاعتبار أن من شروط الترخيص أنهن استوفين الشروط الموجودة في نظام المحاماة، وهي الخبرة في طبيعة العمل، ولكن بالنسبة للجيل الجديد من الخريجات في هذا التخصص، لكن ذلك لن يكون متاحاً للخريجات اللاتي ليس بإمكانهن الالتحاق بمكاتب محاماة للتدريب.

(<http://www.saudiinfocus.com/ar/forum/showthread.php?t=30301>)

4-تمنح الدول الأطراف الرجل والمرأة نفس الحقوق فيما يتعلق بالتشريع المتصل بحركة الأشخاص وحرية اختيار محل سكنهم وإقامتهم .

تعيش المرأة في المملكة العربية السعودية العربية السعودية في شبكة من الأعراف والقواعد والفتاوى التي تحدد وتحد من مدى تنقلها، فهي لا تقود السيارة حتى في الحالات الطارئة، ولا توجد مواصلات عامة، ورسمياً لا يمكنها استخدام سيارة التاكسي إذ بإمكان رجل الهيئة (المطوعين) إيقافها إذا شاء وتركها في وسط الشارع، ولا يسمح لها بمغادرة البلد دون موافقة كتابية من أحد أقاربها الذكور، ولا أن تخرج إلى مكان عام كمطعم دون أن يصحبها محرم. والأم أو الأخت لا تستطيع السفر دون موافقة-كتابية ورسمية ومعتمدة-من ابنها أو أخيها، ودون أن تقدم وثيقة رسمية تثبت أن قريبها المذكور يعولها، وهذه الإعالة تعطيه الحق في الوصاية عليها.

وتقدم الدكتورة هناء المطلق، وهي أستاذة سعودية في علم النفس وكاتبة، الشرح التالي لهذا الوضع قائلة: "إن الرجل منذ أن يولد وهو يتلقى القناعة بأن الأخت والزوجة والابنة هي ملكية خاصة، وهذه نقطة مهمة يجب أن نتوقف عندها، لأنها تفسر سلوكيات الرجل الذي يمنع زوجته من الذهاب لوالديها أو يحرمها من حضور الامتحان النهائي... (فالرجل) يستطيع باسم التقاليد أن يسجنها في المنزل". وأمثال هذه القيود الصارمة على حرية التنقل وتكوين الجمعيات، المنصوص عليها قانوناً، قد تؤدي بسهولة إلى أوضاع تعتبر في الواقع من قبيل الحبس (دراسة لرشيد عبدالرزاق الرشيد، العنف العائلي، مايو 2004، [http://www.amanjordan.org/aman\\_studies/wmview.php?ArtID=452](http://www.amanjordan.org/aman_studies/wmview.php?ArtID=452))، المجلة، العدد رقم 1063 بتاريخ 25 يونيو -أول يوليو 2000 ص27.

ومن الشائع جداً مثلاً عدم السماح للعاملات الأجنبيات في المنازل بمغادرة البيت في أي وقت، بل إن بعض النساء السعوديات قد يحبسهن أزواجهن فعلياً في بيوتهن. وفي حالات شهدتها إحدى كاتبات التقرير لحبس أساتذة جامعيين زوجاتهم في شققهن ومنازلهن حتى عودتهم من العمل.

والقيود المفروضة على حرية تنقل المرأة تزيد كذلك من صعوبة انتفاعها بأليات الحماية والانتصاف المتوافرة، في حالات انتهاك حقوقها الإنسانية الأخرى. وقال معظم العاملات بالمنازل الذين أجرت منظمة العفو الدولية مقابلات معهن إنهن لم يكن لديهن القدرة على تحديد موقع مخفر الشرطة المحلي طلباً للحماية، لأنه لم يُسمح لهن في يوم من الأيام بمغادرة المنزل (تقرير منظمة العفو الدولية، في 2000/9/27).

## المادة 16

1- [تتخذ الدول الأطراف جميع التدابير المناسبة للقضاء على التمييز ضد المرأة في كافة الأمور المتعلقة بالزواج والعلاقات العائلية، وبوجه خاص تضمن، على أساس المساواة بين الرجل والمرأة :

### (أ) نفس الحق في عقد الزواج ؛

وفق تقرير الجمعية الوطنية لحقوق الإنسان السعودية: " تتعرض المرأة إلى المعاناة من تعسف الذكور في التعامل معها، فبعضهن تُجبر على الزواج أحياناً ويفرض زواجها بمن تريد أحياناً أخرى. ورغم أن الخلع (تطليق المرأة نفسها من الرجل) حق شرعي ثابت للمرأة، إلا أنه تكتفه بعض التعقيدات، وحضانة الأطفال ونفقتهم تدور وقتاً طويلاً في أروقة المحاكم".

### (ب) نفس الحق في حرية اختيار الزوج، وفي عدم عقد الزواج إلا برضاها الحر الكامل؛

من الناحية النظرية فإن الفتاة لا بد أن توافق على زواجها ممن يُعقد لها عليه ويُطلب توقيعها، ولكن على أرض الواقع فإن هذه مسألة يمكن التلاعب فيها نظراً لأن أي فتاة يمكنها أن تجيب المأذون نيابة عن الفتاة العروس وذلك لظروف الحجاب الكامل وصعوبة إثبات الهوية وعدم استخدام التوقيع كدال على الهوية. وفي قضية طلاق النسب (منصور وفاطمة) تم تطليقها دون رضاها ودون رغبتها أو مشورتها (ذكرت قصتها في المادة الثانية).

### (ج) نفس الحقوق والمسؤوليات أثناء الزواج وعند فسخه؛

الطلاق في يد الزوج وهو من يطلق إلا إذا اشترطت المرأة أن تكون العصمة في يدها أي تطلق نفسها، لكن هذا نادر الحدوث أو أن يوافق المأذون (من يكتب العقد) عليه. وفق الشريعة الإسلامية يحق للمرأة أن تطلق نفسها من الرجل فيما يسمى بالخلع، وفي هذه الحال ترد له مهرها وبعض هداياها. لكن هذا الحق لا تحصل عليه إلا بعد منافحة وإثبات للضرر. على الرغم من أنه إن كانت متضررة من الزوج لعدم صلاحيته، لعنفه وغير ذلك فيحق لها طلب الطلاق ويطلقها القاضي من غير دفع شيء. لكن الواقع أن المرأة حتى عندما تطلب الطلاق لعنف يجري عليها يطلب القاضي أدلة تعجيزية لا تتوفر للمرأة لظروف صعوبة الوصول للمحاكم أو المستشفيات أو وجود شهود إلخ.

(د) نفس الحقوق والمسؤوليات بوصفهما أبوين، بغض النظر عن حالتها الزوجية، في الأمور المتعلقة بأطفالهما وفي جميع الأحوال، يكون لمصلحة الأطفال الاعتبار الأول ؛

الحضانة وفق المدرسة الفقهية التي تسير في السعودية هي أن حضانة البنت للأم حتى السابعة الولد حتى التاسعة ما لم تتزوج ويخير الولد في بعض الأحيان. ثم ينتقل الطفلان إلى الزوج ولو كان متزوجاً. ومن المفترض أن يكون هناك ترتيب للزيارة تضمن للمرأة رؤية أبنائها. ما يجري هو أن مصلحة الأبناء نادراً ما يُنظر فيها. فالمقدم من قبل القاضي هو نقل الأبناء إلى الأب طالما الأم متزوجة أو تعدوا السن المذكورة حتى لو كان الأب غير صالح للرعاية كأن يكون سكيراً أو عنيفاً أو حتى معتدّ جنسياً أو عاطلاً عن العمل. ولو كانت الأم أكثر صالحية وصلاً وأهلية إلا أن القاضي نادراً ما ينظر في ذلك. والمسألة تخضع لتقدير القاضي وليس لقانون مكتوب.

أما بالنسبة لمسألة النفقة التي يلزم الأب أن يدفعها لأبنائه وهم في حضانة الأم فهي غير ملزمة تنفيذياً، كما أنها غالباً ما تكون نسبة ضئيلة من الحد الأدنى لدخل الأب. وإن حكم القاضي للأم فإن الأب يمكنه التهرب من الدفع وهو ما يحدث في غالبية القضايا، نظراً لأنه ليست هناك جهة تنفيذية تقوم بتنفيذ الأحكام أو تستقطع النفقة من حساب الأب أو راتبه.

(هـ) نفس الحقوق في أن تقرر، بحرية وبادراك للنتائج، عدد أطفالها والفاصل بين الطفل والذي يليه، وفي الحصول على معلومات والتتقيف والوسائل الكفيلة بتمكينها من ممارسة هذه الحقوق؛ ليس للمرأة حق تحديد عدد أطفالها إلا إن كان هناك تفاهماً بين الزوجين لكن ليس هناك جهة يمكنها التظلم إليها إن لم ترغب في ذلك وليس هناك توجه محلي وتثقيفي بهذا النوع من الحقوق أو تشجيع له. والرجل إذا كان يريد مزيداً من الأطفال يمكنه في حال رفضت المرأة ذلك أو عارضته ولو كانت مريضة، أن يتزوج امرأة ثانية أو ثالثة.

(و) نفس الحقوق والمسؤوليات فيما يتعلق بالولاية والقوامة والوصاية على الأطفال وتبنيهم، أو ما شابه ذلك من الأعراف، حين توجد هذه المفاهيم في التشريع الوطني، وفي جميع الأحوال يكون لمصلحة الأطفال الاعتبار الأول؛

تم مؤخراً تقنين موضوع الإبلاغ عن الولادة الذي كان يحتكره الأب وبناء عليه فإن المولود يمكن أن يبقى بلا تسمية أو تسجيل حتى يصل الأب ويقوم بذلك بنفسه ولا يمكن للمرأة الأم أن تتوب عنه في ذلك. لكن القرار الصادر من وزير الداخلية ينص على:

"تحديد الأشخاص المكلفين بالتبليغ عن المواليد كما تضمن أن يتم التبليغ عن واقعة الولادة من والد الطفل إذا كان موجوداً في البلد يوم الولادة أو إذا حضر خلال 15 يوماً من تاريخ الولادة، وتكون هذه المدة 30 يوماً إذا حدثت الولادة في مكان يبعد عن أقرب إدارة أو مكتب للأحوال المدنية أكثر من 50 كيلو متراً أما إذا لم يقم الأب بالتبليغ خلال المدة المقررة له فتكون هناك مدة إضافية مساوية لتلك المدة يتم فيها قبول التبليغ عن واقعة الولادة من قبل أي من الأشخاص المكلفين بالتبليغ المشار إليهم في المادة 33 من نظام الأحوال المدنية وهم:

• الأقرب درجة للمولود من الأقارب الذكور المكملين من العمر 17 عاماً القاطنين مع الوالدة في مسكن واحد.

• الأقرب درجة للمولود من الأقارب الذكور المكملين من العمر 17 عاماً من غير القاطنين مع الوالدة في المسكن" (وكالة الأنباء السعودية، 2007/4/1).

وكما يتضح من هذا القرار الذي وإن حدد سقفاً زمنياً لغياب الأب وعدم الإبلاغ عن المولود إلا أنه قيده بعد ذلك في أن يقوم بالتبليغ الأقارب من الذكور من المكملين 17 عاماً القاطنين مع الوالدة أو

غير القاطنين. أي أن الأم تبقى غير أهل لأن تبلغ عن ولادة مولودها ولا أي امرأة قريبة منها كوالدتها أو أختها ممن يقطن معها، ويُقدم على الأم الذكور البالغين 17 عاماً والذين يعدون قصراً في أحوال أخرى.

هناك تمييز واضح للرجل فيما يتعلق ببعض القضايا الأسرية وذلك في ظل عدم وجود مدونة تقنن الأحكام الخاصة بالقضايا الأسرية فنجد على سبيل المثال أن الحضانة يحكم فيها بالغالب للرجل حيث أن الأصل، وفق المذهب الحنبلي، أن تكون الحضانة له والاستثناء الحكم فيها للمرأة وذلك متى ما أثبتت أن فيه عيباً في خلقه أو دينه ولا بد أن تقوم بإثباته بشكل مفصل ودقيق وهذا متعذر على المرأة في كثير من الأحيان ، ووفق المذهب الحنبلي أيضاً أن الأطفال متى ما بلغوا السابعة فإن حق الحضانة تكون للزوج سواء كانوا ذكوراً أو إناثاً وهناك بعض القضاة يخير الطفل الذكر متى ما تجاوز السابعة دون النظر إلى صلاحية الزوج وقدرته المالية ومدى مصلحة الطفل المحضون فهناك الكثير من الحالات حُكم فيها للزوج مع إثبات عدم قدرته على الكسب المنتظم ورفض طلب الزوجة مع أنها امرأة عاملة ذات دخل ثابت وهي حالات متكررة في المحاكم السعودية، مع أنه استناداً إلى المذهب المالكي مثلاً فالبنات لأمهاتهن إلى أن تزوجن. كما أن من المذاهب من يرى أن الأبناء لأمهاتهن ما لم تتزوج، وحتى في حالة زواجهن فتؤول الحضانة لأمهاتهن، أي لجدة الطفل لأمه.

الرجل هو من له كامل الولاية على أبنائه ولا توازيه الأم في ذلك، فليس للأب حق أن تفتح حساباً بنكياً باسم الأبناء وتتصرف هي فيه ولو كانت هي من تودع فيه من حسابها الخاص. ذلك أن الأب يمكنه في أي لحظة وضع اليد على حسابات الأبناء. وهو من يدخل الأطفال باسمهم المدارس، المستشفيات، إجراء العمليات، والسفر. وفي حال وفاة الأب فإن الولاية تنتقل إلى العم. ويمكن للأب أن تطلب الولاية وقد تدخل في قضايا طويلة حتى تحصل على ولايتها على أبنائها وقد لا تنجح.

(ز) نفس الحقوق الشخصية للزوج والزوجة بما في ذلك الحق في اختيار اسم الأسرة والمهنة ونوع العمل؛

ينسب الطفل إلى أبيه وأمر الاختيار ليس وارداً ولهذه النسبة تأصيل ديني إسلامي.

(ح) نفس الحقوق لكلا الزوجين فيما يتعلق بملكية وحياسة الممتلكات والإشراف عليها وإدارتها والتمتع بها والتصرف فيها، سواء بلا مقابل أو مقابل عوض .  
ليس للمرأة حق في أملاك زوجها عند الطلاق مهما كان عدد السنوات التي قضتها معه في عقد الزواج ومهما كان عدد الأولاد، فتخرج بلا عوض ولا بيت ولا شيء إلا إن كان لديها أطفال، لكن إن كانوا قد تعدوا سن السابعة والتاسعة فهي تخرج وحدها وأبنائها لأبيهم.

2- لا يكون لخطوبة الطفل أو زواجه أي أثر قانوني، وتتخذ جميع الإجراءات الضرورية بما في ذلك التشريعي منها، لتحديد سن أدنى للزواج ولجعل تسجيل الزواج في سجل رسمي أمراً إلزامياً.

ليس هناك سن زواج أدنى ومحدد للبنات أو البنين، والبنات يزوجن وهن في عمر الطفولة وخاصة في الأطراف من القرى والهجر وتنتشر في الصحف ومنها هذه القصة. جرت هذه القصة في الطائف



عن فتاة قاصر عمرها 15 سنة زوجها والدها محمد علي الزهراني المحكوم بالإعدام 1 نوفمبر 2007 من سجين زميل له محكوم عليه بالإعدام ويدعى عوض الحارثي. وقد دفع القاتل مبلغ مائة ألف ريال مهراً للفتاة التي ما زالت تدرس في المرحلة المتوسطة، وقد بارك السجن والسجناء والمأذون ومن حولهم هذا الزواج "السعيد" وقالوا إن الفتاة قد وافقت (الوطن 3 نوفمبر 2007م).

---

انتهى تقرير الظل في 20 نوفمبر 2007