



БЕЛАРУСЬ

124-я сессия Комитета по правам человека

Рассмотрение пятого периодического доклада
Республики Беларусь о выполнении положений
Международного пакта о гражданских и
политических правах

8 октября 2018 г.

**Выступление Юрия Амбразевича
Постоянного представителя Республики Беларусь
при Отделении ООН и других международных организациях в Женеве**

Уважаемые члены Комитета,
Уважаемые сторонние наблюдатели,

Прежде всего, я хотел бы приветствовать вас на рассмотрении пятого периодического доклада Беларуси. К этому событию мы, как может показаться, шли долго. Но приверженность Беларуси своим международным обязательствам в области прав человека и нацеленность на сотрудничество с договорными органами пересилили все обстоятельства, которые не позволили представить доклад ранее.

Мы признательны Комитету за то, что, внедрив в свою практику процедуру упрощённой отчётности (на основе списка вопросов), он тем самым помогает государствам осуществлять подготовку периодических докладов и представлять их. Текущий доклад Беларусь представляет в соответствии с такой процедурой.

В своей национальной и международной политике Республика Беларусь исходит из признания важности поощрения и защиты всех категорий прав человека, взаимосвязанных и взаимозависимых – будь то гражданские и политические права, или социальные, экономические, культурные права, а также право на развитие.

Именно комплексный подход, основанный на признании универсальности прав человека, позволяет Беларуси уверенно двигаться вперёд, преодолевать трудности, в том числе и в области прав человека.

Беларусь является суверенным, динамично развивающимся государством, которое достигло многих важных показателей в области прав человека.

Буквально в прошлом месяце Программа развития ООН (ПРООН) презентовала новый Доклад о развитии человеческого потенциала. В документе приводятся данные, в том числе основанные на некоторых критериях из сферы прав человека, согласно которым был составлен рейтинг по 189-и странам мира.

Я хочу с гордостью отметить, что Беларусь впервые вошла в группу государств с самым высоким уровнем человеческого развития, заняв 53-ю позицию. Этот результат – общий национальный успех.

Наша страна добилась важных показателей в ходе 15-и летнего цикла реализации государствами Целей развития тысячелетия, одобренных в 2000-ом году. Так, Беларусь досрочно выполнила ряд целей, которые касаются, в частности, ликвидации абсолютной бедности и голода, обеспечения всеобщего начального образования, снижения материнской и детской смертности, достижения гендерного равенства.

На международном уровне признаны успехи Беларуси в сфере здравоохранения. В 2016 году наша страна первой в Европе получила от Всемирной организации здравоохранения сертификат, подтверждающий элиминацию передачи ВИЧ-инфекции и сифилиса от матери ребёнку.

С принятием Целей устойчивого развития, которые включают и вопросы прав человека, в Беларуси ведётся системная работа для реализации этих целей. В стране назначен Национальный координатор по достижению ЦУР и создан Совет по устойчивому развитию.

Мы считаем, что без устойчивого развития реализация всех прав человека, включая гражданские и политические права, будет затруднена. А устойчивого развития не бывает без мира и стабильности.

Именно поэтому Беларусь уделяет особое внимание вопросам поддержания мира и безопасности, в том числе в своём регионе.

Минск является переговорной площадкой для урегулирования конфликта на Востоке Украины. В 2017 году Президент Беларуси выступил с инициативой о начале нового масштабного международного диалога по вопросам безопасности.

Беларусь занимает активную позицию на международной арене по ряду вопросов прав человека, например, продвигая такие глобальные инициативы, как консолидация усилий в борьбе с торговлей людьми.

Беларусь является участницей большинства основных международных договоров по правам человека. Кроме того, наша страна расширяет круг своих международных и региональных обязательств. Так, Беларусь присоединилась к Конвенции о правах инвалидов, которая вступила в силу в нашей стране 29 декабря 2016 года. Не будучи членом Совета Европы, Беларусь участвует в 14 международных договорах этой организации в сферах культуры, образования, борьбы с коррупцией, спорта (8 конвенций, 2 дополнительных протокола, 4 соглашения). Беларусь также пыталась стать стороной Конвенции Совета Европы о защите детей от эксплуатации и надругательств сексуального характера (Лансаротская конвенция), но, к сожалению, дважды получила отказ.

Наша страна активно взаимодействует с правозащитными механизмами ООН, включая договорные органы по правам человека и тематические специальные процедуры Совета ООН по правам человека.

Беларусь выдала постоянно действующее приглашение 9-и тематическим мандатам. Мы также приглашали с визитом Верховного комиссара ООН по правам человека.

Мы развиваем техническое сотрудничество с Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека и агентствами системы ООН. С этого года в Представительстве ООН в Беларуси функционирует советник по правам человека УВКПЧ, согласие на назначение которого также является свидетельством открытости и готовности Беларуси работать в области прав человека.

С прошлого года Беларусь входит в число немногих стран, которые не имеют задолженности по отчётности в договорные

органы по правам человека. Ряд экспертов договорных органов (КЛРД, КПР) неоднократно принимали участие в международных мероприятиях по проблематике прав человека в Беларуси. Недавно мы провели в Минске совместно с УВКПЧ тренинг для государственных органов для повышения национального потенциала в сфере отчётности.

Хочу отметить, что исключением является осознанное и принципиальное несотрудничество Беларуси со специальным докладчиком по вопросу о положении в области прав человека в Беларуси. Мы этот мандат не признали изначально, равно как и резолюцию, в соответствии с которой он был создан. Спецдокладчик по Беларуси длительное время выполняет политический заказ определённой группы стран под логотипом ООН. Фактически, этот пост нужен для маскировки попыток вмешательства отдельных стран во внутренние дела Беларуси под предлогом придуманной «заботы» о правах человека. Поэтому мы не воспринимаем всерьёз его работу. А уровень авторитета спецдокладчика скатился до 14 делегаций, которые проявили интерес к участию в дискуссии с ним на июньской сессии Совета по правам человека. Этот факт говорит сам за себя.

В то же время мы не оставляем попыток объяснить европейским и другим партнёрам контрпродуктивность давления на страну и навязывания сиюминутных решений в области прав человека. Для этого Беларусь участвует в двусторонних диалогах по правам человека с ЕС и США. В каких-то вопросах наши подходы постепенно сближаются. Однако мы не можем не учитывать печальный опыт ряда стран нашего и других регионов, «эксперименты» по ускоренной демократизации в которых (т.н. цветные революции), сменились затяжными политическими и экономическими кризисами.

Беларусь твёрдо привержена обязательствам в рамках процедуры Универсального периодического обзора. Наша страна успешно прошла два его цикла и готовится к прохождению третьего в мае 2020 года.

В октябре 2016 года впервые в Беларуси был принят Национальный план действий по правам человека на 2016-2019 гг., который включает 100 мероприятий в различных сферах прав человека. Этот документ призван решать такие задачи, как

1) укрепление национального потенциала по эффективному выполнению взятых Республикой Беларусь обязательств в соответствии с международными договорами в области прав человека; 2) выявление проблем в области прав человека и разработка возможных законодательных и институциональных мер по их решению; 3) эффективное использование международного опыта для совершенствования государственной политики в области прав человека; 4) наращивание потенциала государственных учреждений в области прав человека.

Документ разработан с учётом мнения гражданского общества. Для оценки эффективности принимаемых мер предусмотрен мониторинговый механизм, в частности, представление отчётов в правительство. Сейчас мы стремимся повысить прозрачность реализации национального плана. Так, в этом году Министерство иностранных дел опубликовало соответствующий отчёт государственных органов и в конце сентября этого года организовало брифинг для всех заинтересованных сторон с обменом мнениями о дальнейших перспективах реализации и сотрудничества по этому документу.

Хочу отметить, что реализация тех мер, о которых я сказал и которые детально изложены в нашем докладе, длительное время осуществлялась в условиях односторонних санкций, введённых против моей страны, Европейским союзом и Соединёнными Штатами Америки. О правовой природе таких мер, их негативном влиянии на реализацию прав человека, я не буду подробно останавливаться. Об этом неоднократно и недвусмысленно сказано в соответствующих решениях Генеральной Ассамблеи ООН, Совета ООН по правам человека, а также в докладах Специального докладчика СПЧ по влиянию односторонних принудительных мер.

В дополнение к той информации, которая изложена в докладе, кратко хотел бы ещё отметить следующее.

В Беларуси созданы необходимые условия для поощрения гражданских и политических прав. Они включают институциональные и законодательные рамки.

Граждане Беларуси имеют широкий инструментарий защиты своих прав, в том числе в судебном порядке, а также, в случае исчерпания внутренних возможностей, имеют возможность обращаться в Комитет по правам человека в соответствии с процедурой Факультативного протокола. Государство стремится своевременно предоставлять информацию по существу рассматриваемых вопросов. При этом мы не можем согласиться, что значительное число таких обращений толкуется как свидетельство многочисленных нарушений прав человека.

Мы анализируем обращения граждан, отмечаем, что они носят, как правило, типовой характер и касаются отдельных норм отдельных законов, позицию по которым мы открыто и регулярно аргументируем, в том числе с точки зрения наших международных обязательств в области прав человека. Мы также стремимся учитывать соображения Комитета, в том числе в плане совершенствования отдельных норм законодательства, о которых я скажу немного позже.

Хочу также отметить, что в Беларуси есть механизм защиты прав граждан, который по своему охвату не уступает национальным учреждениям по правам человека, но при этом является более практически ориентированным и обязательным для исполнения государственными органами и иными организациями. Я имею ввиду развитый национальный механизм работы по обращениям (жалобам) граждан и юридических лиц. Кроме того, во всех госорганах, организациях и у индивидуальных предпринимателей введена книга замечаний и предложений граждан, которая анализируется с точки зрения реагирования на поступившие замечания и предложения.

Хотел бы остановиться на некоторых последних законодательных изменениях.

7 июня с.г. Палатой представителей принят во втором чтении, а 28 июня Советом Республики Национального собрания Республики Беларусь одобрен проект Закона Республики «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О массовых мероприятиях в Республике Беларусь», направленный на дальнейшее совершенствование правового регулирования

отношений в сфере организации и проведения массовых мероприятий.

Основной новацией проекта Закона является введение уведомительного порядка проведения массовых мероприятий в постоянных местах для проведения массовых мероприятий, определенных местными исполнительными и распорядительными органами. Помимо этого, законопроектом предусматривается ряд мер, направленных на обеспечение общественного порядка и безопасности; устанавливается обязанность журналиста, освещающего массовое мероприятие, иметь при себе документ, удостоверяющий личность, и служебное удостоверение журналиста средства массовой информации. К работе над законопроектом привлекались представители ряда правозащитных организаций.

Кроме того, Палатой представителей 14 июня с.г. во втором чтении принят, а Советом Республики Национального собрания Республики Беларусь 28 июня одобрен проект Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь», которым вносятся корректировки в Закон Республики Беларусь «О средствах массовой информации».

Данный законопроект направлен на совершенствование правоотношений в сфере массовой информации, в том числе защиту государственных и общественных интересов, национальной безопасности Беларуси с учетом динамичного развития новых форм и способов передачи информации. Законопроектом, в частности, предусматривается распространение действия Закона о СМИ на Интернет-ресурсы, посредством которых осуществляется распространение массовой информации.

В первом чтении принят проект Закона Республики Беларусь «Об изменении некоторых кодексов Республики Беларусь», которым, в частности, предлагается декриминализировать незаконные организацию деятельности общественного объединения, религиозной организации или фонда либо участие в их деятельности и ввести за совершение таких деяний административную ответственность (исключение из УК ст. 193.1).

21 июля с.г. вступил в силу Закон Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Гражданский процессуальный кодекс Республики Беларусь», в соответствии с которым предусмотрен переход от кассационной проверки пересмотра вынесенных судами постановлений по гражданским делам к апелляционному производству. Введение института апелляционного производства в гражданском процессе положительно скажется на организации работы в судах, будет способствовать удешевлению правосудия, повышению его оперативности и в конечном итоге дальнейшему укреплению доверия граждан к институтам правосудия.

Прежде, чем перейти к диалогу, я хотел бы обратить внимание на представительный состав белорусской делегации, которая примет участие в рассмотрении доклада, и кратко представить моих коллег:

Дмитрий **Шилин** – Национальный центр законодательства и правовых исследований;

Елена **Богдан** – Министерство здравоохранения;

Жанна **Батурицкая** – Департамент исполнения наказаний Министерства внутренних дел;

Елена **Кириченко** – Министерство юстиции;

Павел **Родионов** – Генеральная прокуратура;

Анастасия **Циманович** – Верховный суд;

Галина **Суздалева** – Следственный комитет;

Валентина **Масловская** – Министерство труда и социальной защиты;

Лариса **Бельская**, Инна **Василевская** – Министерство иностранных дел;

Андрей **Таранда** – советник Постоянного представительства.

Мы рассчитываем на диалог с членами Комитета и со своей стороны готовы приложить максимум усилий с тем, чтобы он носил максимально конструктивный и предметный характер.

Благодарю.