

COLOMBIA'S PRESENT AND FUTURE OLDER AGE:

ACHIEVEMENTS AND CHALLENGES IN THE
IMPLEMENTATION OF THE INTERNATIONAL COVENANT
ON ECONOMIC, SOCIAL AND CULTURAL RIGHTS



Executive Summary
Saldarriaga-Concha Foundation
Alternative Report to the ESCR Committee

April 1, 2017



Misión COLOMBIA
ENVEJECE



FUNDACIÓN
SALDARRIAGA
CONCHA

PUBLICACIONES



Executive summary

Colombia is a middle-income, Latin American country with an estimated population of 48 million, 27,8% of which live under the monetary poverty threshold. In 2016 the economy grew by 2% relative to the past year, with a specially strong agricultural and livestock breeding performance.

Of the 48 million Colombian citizens, approximately 10% (5,2 million people) are over the age of 60. The demographic aging process is expected to continue in an accelerated manner over the next thirty years. Projections suggest that by 2050, nearly 23% of the population will have reached the age of 60, the equivalent to 14 million people.

The notice of a progressively aged society poses crucial challenges both for the State and society at large. As of 2017, older people in Colombia are protected by the 1991 Political Constitution, under which the State guarantees the right to social security and nourishment for older men and women in the condition of homelessness, as well as the advancement of their active inclusion in the community. Although significant, the constitutional protection of older people's rights is nonetheless limited.

The human rights and social care approach has been a decisive input in the advancement of economic, social and cultural protection of older people. Instruments such as the 2009 National Public Policy on Aging and the completion of various social assistance projects for older people living in extreme poverty are initial and timid steps to what should become an institutional and coherent strategy on aging. Nevertheless, the goal to make Colombia a country where older people's rights are fully enjoyed is laden with enormous challenges.



The Saldarriaga-Concha Foundation (FSC) acknowledges the advances that the State has made toward implementing strategies in line with the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights (ICESCR). **In tune with said recognition, we also urge the State to strengthen its efforts of achieving the thorough fulfillment of economic, social and cultural rights of present and future generations of older Colombians.**

The following report makes a technical evaluation that diagnoses the current status of enjoyment of 10 articles of the ICESCR. It also recommends the adoption of several measures that range from the adoption of innovative public policies to the adjustment of current legal provisions. Said recommendations are outlined as follows:

1

First, the aging process in Colombia is heterogeneous, a characteristic that should be reflected and accommodated in the future design and execution of public policies that tackle the issue. Studies suggest that women live longer and have lower income than men. Furthermore, cities have higher aging indexes whereas older people in rural areas are more economically and socially vulnerable.

The State must outline a new and improved National Public Policy on Ageing that tackles and alleviates these disparities, preferably through a strong gender approach. In order to achieve this, the State must: first, appoint the national agencies that will be responsible and held accountable for such a task; second, secure steady funding; and third, strengthen local and national databases that allow for a more detailed diagnosis of the social, economic and cultural factors that impact the life course of its citizens.

2

Second, the progressive realization of human rights enshrined in the ICESCR demands a revision of the widely assumed claim that violations of human rights can only occur in the present time. By adopting long-term approach, the State can also view the progressive element of economic, social and cultural rights of older people from the life-course perspective.

The Colombian State must, therefore, prepare itself for the challenges posed by the constant aging process with a strategy that integrates social security reforms, labor market adjustments and the fight against poverty. If any of these elements is wrongly articulated, or if sharp budget cuts are implemented, the protection for older men and women and their rights will not be progressive and future human rights violations will necessarily occur.



3

Third, Colombia is faced with deep-rooted discriminatory cultural structures against older people, who are often seen as useless, weak or a burden for the family and the State. It is through these images that physical, psychological, financial and sexual abuses are committed and legitimized against older people.

It is thus paramount for the State to include age discrimination as one of the basis sanctioned by the anti-discrimination law (Law 1482 of 2011). Furthermore, campaigns and other strategies must be implemented in order to provide citizens with the tools to assert and defend their rights, as well as to combat and prevent every type of discrimination against older people.

4

Fourth, in Colombia, most men and women continue to work once they reach the age of 60, not necessarily because they wish to do so, but mainly because they find themselves in the need not only to provide for themselves but also to contribute to family expenses and people depending on them. Most of them work in the informal sector, without a fair wage, and with no social security.

The fight to reduce informality is the State's responsibility. In doing so, the State will be carving the way for more formal and better paid jobs for older people of present and future generations, some of which in spite of having to work, will do so in dignified and socially guaranteed conditions.

5

Fifth, Colombia must face growing inequalities in the access to quality jobs between older men and women and between people from urban and rural areas. The reasons of said inequalities are profound and complex, molded by the intersection of variables such as social class, work market structures, and gender relations, among others.

The State must take all the necessary steps to reduce both gender and geographic inequalities in terms of access to quality jobs. It can do so by stimulating the creation of grass root cooperatives of older people in rural areas, and by assisting with the transition to the formal sector of women who provide care services on an unpaid basis.

6

Sixth, Colombia has a weak and structurally flawed pension system as evidenced by more than 3,5 million older people who lack a pension based income and are therefore forced to continue working under socially precarious conditions or living in poverty. This situation is especially dramatic for women and people who live in isolated rural areas.





The State must advance in a comprehensive reform of the pension system to incorporate the possibility of a subsidized pension, a significant step that would also be complemented by cash-transfers made by the State to older people living in extreme poverty. Furthermore, a care pillar must be created and articulated with health and pension systems in order to satisfy the growing care demand brought by the aging process.

7

Seventh, the transformations of family living arrangements (households have a progressively larger number of older persons and less younger ones) require the adjustment of social public policies that compensate for the lack of an institutional, long-term care model and the lack of economic preparation for the future within the families and the communities.

Given this situation, it is important for the State to define the various mechanisms and institutions responsible for creating a robust net of institutional care providing services for older people in a subsidized and focalized manner. Strategies of community strengthening that prepare and teach families about care and self-care techniques are also paramount.

8

Eight, older people in Colombia are significantly poorer than the rest of the population. A considerable proportion of older men and women do not receive a regular income and are forced by their circumstances to live in poorly suitable houses. The situation that older victims of the armed conflict have to face is particularly worrisome: they are often displaced from their homes and are subjected to other violent acts that risk the integrity of their livelihood and threaten a continued violation of their social, economic and cultural rights.



Given this situation, the State should incorporate an explicit aging approach into poverty reduction policies with a special emphasis on the unique needs of almost 2 million armed conflict victims approaching or over the age of 60. This thus requires a profound and thorough restructuring of subsidies, social assistance, and housing policies.

9

Nine, Colombia has very high levels of health insurance coverage, which in most cases guarantees that older people have access to primary medical care at low costs. Treatment of chronic non-communicable diseases is on the rise, with a significant prevalence of mental health disorders such as depression, a new reality that the State has just recently become aware of. Nonetheless, flaws in the quality of the service continue to plague the system, with complaints about the denial of a surgery or the access to medicines being fairly a commonplace. Furthermore, older people are unaware of the importance of implementing healthy lifestyle habits, making the State incur in inflated and avoidable health costs that could be eliminated with an institutional approach to disease prevention.

This is why the State must adopt a more widespread approach focused on prevention and early diagnosis and treatment of non-communicable diseases. On this same path, the State is compelled to implement massive educational campaigns that help to destigmatize mental health disorders and educates the population about the possible treatment options that are available.

10

Tenth, men and women over the age of 60 have very low levels of access to education (on average, they have studied a total of 5,5 years and nearly 16% didn't complete the basic level of education). The lack of opportunities brought by the precarious education system ties in with the high informality rates, low quality of life and economic deprivation that older people in Colombia face.

In order to tackle this vicious circle, the State must implement a life-long learning policy that facilitates the access to formal tertiary and vocational-oriented education, digital alphabetization programs and other opportunities to obtain primary and secondary education certificates.

11

Lastly, and even though for the most part, older people exercise their right to vote regularly, they tend to shy away from the involvement in civil society organizations, a situation that is particularly relevant for women. In the same manner, older people exhibit a very limited use of public space and transport, topped by a deficient supply of recreational and cultural activities tailored for them.



The State must broaden its cultural and recreational programs in both urban and rural areas in order to allow for a more engaged participation of older people in their communities. Education on the use of technology and the creation of intergenerational spaces are also badly needed. Finally, the State must provide to older people the mechanisms and instruments for them to engage more thoroughly in civil and political organizations that broaden their impact of decision-making process.

Transforming Colombia into an inclusive and safe country for older people is not a task that relies solely upon the State. The aging process is also, and most importantly, a joint responsibility in the hands of citizens and society as a whole; a responsibility that acquires meaning only when we accept that everyone ages –at different rhythms and ways- and that we can do so in a constructive, active and above all else, dignified manner.





Resumen ejecutivo

Colombia es un país latinoamericano de renta media, con una población estimada de 48 millones de personas (DANE, 2009), 27,8% de las cuales vive por debajo de la línea de pobreza monetaria (DANE, 2016a). En el 2016, la economía creció en 2% con respecto del año anterior, destacándose el rendimiento de los sectores agrícolas y ganaderos (DANE, 2017).

De los 48 millones de colombianos, aproximadamente 10% (es decir, 5,2 millones) son mayores de 60 años. Se estima que el proceso de envejecimiento demográfico continuará de manera acelerada en los próximos treinta años. Proyecciones sugieren que para el 2050, cerca del 23% de los colombianos serán mayores de 60 años, el equivalente a 14 millones de personas (Florez, Villar, 2015, p. 75).

El advenimiento de una sociedad cada vez más envejecida conlleva grandes retos para los cuales el Estado y la sociedad colombiana se deben preparar. En la actualidad, las personas mayores gozan de especial protección normativa, consagrada en el artículo 46 de la Constitución Política de 1991, bajo el cual el Estado garantiza los derechos a la seguridad social y la alimentación a las personas mayores en situación de indigencia, y se compromete a promover su integración a la vida activa y comunitaria. Aunque importante, el abordaje constitucional de la vejez es limitado.

El enfoque de derechos y atención social ha sido un insumo crucial al momento de realizar avances en la protección económica, social y cultural de las personas mayores en Colombia. Instancias como la Política Nacional de Envejecimiento y Vejez adoptada en el 2009 y la ejecución de programas de asistencia a las personas mayores en situación de pobreza extrema son pasos tímidos e iniciales hacia lo que debe ser una estrategia institucional e integral del envejeci-



miento y la vejez. Sin embargo, enormes retos subsisten para hacer de Colombia un país donde los derechos de las personas mayores sean plenamente garantizados.

La Fundación Saldarriaga Concha (FSC) reconoce los avances del Estado en la implementación de medidas acordes con los estándares internacionales consagrados en el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (PIDESC). **En línea con dicho reconocimiento, se hace un llamado al Estado para que continúe trabajando decididamente en el pleno goce de los derechos económicos, sociales y culturales de la población mayor de hoy y del mañana.**

En este informe se hace una evaluación técnica del nivel de avance de algunos artículos del PIDESC y se proponen recomendaciones que permitan ajustar las leyes y políticas necesarias para el goce efectivo de los derechos de las personas mayores en Colombia, las cuales se enuncian a continuación:

1

En primer lugar, el envejecimiento en Colombia es heterogéneo, característica que se debe ver reflejada en futuras políticas públicas de envejecimiento y vejez. Análisis indican que las mujeres, además de tener menores ingresos, tienen una expectativa de vida mayor a la de los hombres. Por su lado, las ciudades tienen índices más altos de envejecimiento mientras que las personas mayores en las zonas rurales son más desprotegidas económica y socialmente.

El Estado debe articular una nueva política nacional de envejecimiento y vejez que dé respuesta a estas singularidades, por lo cual es vital, además, expedir un documento Conpes que delimite responsables y presupuesto, capte información de los ciudadanos a lo largo de la vida e incorpore un fuerte enfoque de género.

2

En segundo lugar, la progresividad de los DESC requiere revisar la concepción ampliamente extendida según la cual las violaciones a los derechos humanos se dan solo o principalmente en el presente. Y al superarla, entender la garantía y goce de los DESC desde una perspectiva del curso vital.

El Estado colombiano debe prepararse para los retos que plantea el crecimiento exponencial de la población mayor con una estrategia que integre reformas tanto en los sistemas de seguridad social, en el mercado laboral, como en lucha contra la pobreza. Si no hay una correcta articulación entre estos elementos, o si se efectúan recortes de presupuesto, la protección de la vejez y los derechos que de esta se derivan carecerán de una implementación progresiva.



3

En tercer lugar, Colombia se enfrenta a la existencia de estructuras discriminatorias hacia las personas mayores, quienes con frecuencia son catalogadas como inútiles, débiles y estorbosas. Es a través de estos imaginarios que se alimentan y legitiman acciones discriminatorias de orden psicológico, físico, financiero y sexual, entre muchos otros.

Es necesario que el Estado incluya la discriminación por edad como una de las razones o motivos castigados por la Ley 1482 de 2011, y que paralelamente implemente estrategias encaminadas a eliminar la discriminación y abuso contra las personas mayores, y proveer a las personas y sus familias las herramientas efectivas para combatirla.

4

En cuarto lugar, en Colombia, el trabajo durante la vejez es más una cuestión de necesidad que de disfrute del tiempo libre. Además de garantizar su propio bienestar, una parte considerable de las personas mayores deben contribuir a los gastos del hogar o responder por las necesidades de personas que dependen de ellas. La mayoría lo hace en la informalidad, sin protección social y remuneración adecuada.

Es responsabilidad del Estado revertir los incentivos perversos de la informalidad y garantizar plenamente los derechos laborales de los viejos y jóvenes en el país de forma que, a pesar de tener que trabajar en la vejez, puedan hacerlo en condiciones dignas y socialmente protegidas, ello a través de mecanismos que conecten la oferta con la demanda y que incentiven la contratación de personas mayores.

5

En quinto lugar, Colombia debe enfrentar las inequidades de acceso y calidad del trabajo que existen entre hombres y mujeres mayores de 60 años y entre las zonas urbanas y rurales. Las razones de estas inequidades son profundas y complejas, alimentadas por la intersección entre variables como el nivel socioeconómico, la estructura del mercado de trabajo y las relaciones de género, entre otras.

Es necesario que el Estado dé pasos hacia la eliminación de estas inequidades, a través de la promoción de cooperativas de personas mayores en el área rural y la vinculación al sector formal de mujeres que realizan labores de cuidado generalmente mal remunerados o sin remuneración.

6

En sexto lugar, el país se enfrenta a fallas estructurales del sistema pensional, hecho que se refleja en la existencia de cerca de 3,5 millones de personas mayores que carecen de un ingreso seguro en la vejez, situación especialmente dramática para las mujeres y las personas que habitan en zonas rurales.





El Estado colombiano debe llevar a cabo una reforma del sistema pensional para incorporar el esquema de una pensión subsidiada que complemente el desembolso de subsidios para personas mayores en situación de pobreza extrema. A su vez, y para satisfacer las necesidades de cuidado de las personas mayores, se debe integrar un pilar del cuidado que se articule con los sistemas de salud, pensiones y riesgos laborales.

7

En séptimo lugar, las transformaciones de los arreglos familiares en Colombia –en los hogares hay cada vez hay menos jóvenes y más personas mayores– demandan el surgimiento de una política social que afronte la falta de modelos de cuidado institucionales, la poca preparación económica para la vejez y la falta de concientización sobre el proceso de envejecimiento.

Dada esta situación, es imperante que el Estado colombiano defina mecanismos y responsables de crear una red robusta de instituciones de protección para personas mayores donde se presten servicios integrales de cuidado de manera subsidiada y focalizada, acompañada de una estrategia de fortalecimiento comunitario que prepare a las familias en técnicas de cuidado y autocuidado.

8

En octavo lugar, las personas mayores en Colombia viven con mayores privaciones que el resto de la población. Una proporción importante no recibe ingresos y habita en viviendas poco adecuadas para sus necesidades. Es particularmente preocupante la situación de las personas mayores víctimas del conflicto armado, quienes han sufrido del desplazamiento forzado y otros hechos de violencia que ponen en riesgo el pleno goce de los derechos económicos, sociales y culturales.



Es necesario que el Estado incorpore el enfoque de envejecimiento y vejez en las estrategias de superación de la pobreza –con especial énfasis en las víctimas mayores del conflicto– con el fin de beneficiar a las más de 2 millones de personas mayores víctimas de hoy y del mañana. Lo anterior implica una reestructuración profunda de los actuales programas de asistencia social, vivienda y subsidios.

9

En noveno lugar, el país cuenta con una alta cobertura en salud, lo cual garantiza que las personas mayores tengan acceso a servicios básicos de atención médica para tratar principalmente enfermedades no transmisibles, entre las cuales se destaca la depresión y otros trastornos mentales, de los cuales el Estado apenas está tomando conciencia. Sin embargo, persisten fallas en términos de calidad del servicio y abusos de las Entidades Promotoras de Salud (EPS) en cuanto a la negación a realizar procedimientos y otorgar medicamentos o citas especializadas. Más aún, las personas mayores no tienen buenos hábitos de vida saludable, por lo cual el sistema de salud realiza gastos que se podrían reducir si se implementan estrategias de prevención de enfermedades.

Es responsabilidad del Estado fortalecer un modelo de atención que promueva la prevención de enfermedades de diagnóstico temprano y los hábitos de vida saludable para evitar gastos desproporcionados en salud debido a complicaciones prevenibles. De igual manera, el Estado colombiano debe implementar estrategias masivas de desestigmatización y educación en enfermedades mentales y los servicios de atención disponibles, los cuales deben ser reforzados especialmente en áreas rurales.

10

En décimo lugar, las personas mayores en Colombia tienen niveles precarios de educación (5,5 años de escolaridad, con cerca del 16% de personas mayores que no tienen ningún nivel certificado de educación), situación que explica, en parte, las altas tasas de informalidad laboral, bajo nivel de calidad de vida y desprotección económica de las personas mayores.

El Estado colombiano debe implementar una estrategia de educación a lo largo de la vida, lo cual implica acciones como reforzar los programas de educación formal para adultos, incrementar el alcance de la alfabetización digital y validar títulos primarios y secundarios para personas mayores.

11

Por último, aunque las personas mayores ejercen en gran medida su derecho al voto, tienden a no participar en organizaciones de la sociedad civil, especialmente las mujeres. De igual manera, se observa una preocupante limitación del espacio vital, el uso de transporte y de los espacios públicos y una limitada oferta de actividades culturales y recreativas.



Es responsabilidad del Estado colombiano poner en marcha programas de contenido cultural que permitan la participación activa en las actividades e incentiven el diálogo intergeneracional y el uso de tecnologías. De la misma manera, es necesario promover diversas instancias de participación en asociaciones de personas mayores y espacios de toma de decisiones políticas que fortalezcan su representación e incidencia en la comunidad.

Lograr que Colombia sea un país incluyente con las personas mayores no es un esfuerzo que recae exclusivamente sobre el Estado. El envejecimiento es también, y sobre todo, una responsabilidad de los ciudadanos y la sociedad en su conjunto; responsabilidad que pasa por aceptar que todos envejecemos –de maneras y a ritmos distintos– y que podemos hacerlo de una manera constructiva, activa y sobre todo, digna.



Saldarriaga-Concha Foundation

Carrera 11 # 94 - 02 office 502

(+57 1) 622 62 82

Bogotá - Colombia

