

Доклад
заместителя Министра социальной политики Н.В.Федорович на представлении
8-го Периодического доклада Украины по выполнению Конвенции ООН о ликвидации
всех форм дискриминации в отношении женщин

Уважаемая Глава Комитета!

Уважаемые члены Комитета!

Уважаемые участники сессии!

Спасибо за возможность выступить здесь сегодня.

Позвольте мне, прежде всего, представить нашу делегацию:

Наталия Федорович (в моем лице), заместитель Министра социальной политики;

Юрий Клименко, Постоянный представитель Украины при Отделении ООН и других международных организациях в Женеве;

Сергей ПЕТУХОВ, заместитель Министра юстиции по вопросам европейской интеграции;

Оксана СПИВАК, заместитель Министра здравоохранения по вопросам европейской интеграции;

Евгений ЕНИН, заместитель Генерального прокурора по вопросам международно-правового сотрудничества;

Наталия БОГДАНОВА, начальник отдела гендерной политики Департамента семейной, гендерной политики и противодействия торговли людьми Министерства социальной политики;

Елена МАЛАХОВА, советница Министра образования и науки по вопросам гендерного равенства и антидискриминации в образовании;

Наталия СЕМЕНЮК, заместитель начальника информационно-аналитического отдела Управления гражданско-военного сотрудничества Вооруженных сил Украины. ;

а также сотрудники Постоянного представительства Украины в Женеве Дина Мартина и Ольга Кавун.

Мы несомненно осознаем **важность исполнения рекомендаций Комитета**. А также делаем **все возможное, чтобы эти рекомендации Комитета лежали в основе реагирования** на те непростые проблемы, с которыми столкнулась Украина в последние 3 года.

Это **незаконная оккупация наших территорий** и военные действия на Востоке Украины.

Это **появление новых уязвимых групп населения**, которые нуждаются в специальных услугах.

Среди них внутренне перемещенные лица, жертвы пыток, пленные.

Украина старается гибко и быстро реагировать на новые вызовы, **но понимает, что еще много вопросов остается неохваченными**.

Мы благодарим наших партнеров за поддержку. Кроме того, мы находимся в постоянном диалоге с общественными организациями.

Полученные ранее рекомендации были учтены в утвержденной Правительством в ноябре 2013 года Государственной программе обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин. Программа разрабатывалась при активном участии гражданского общества.

В Парламенте Украины активно действует **Межфракционное объединение депутатов «Равные возможности»**. В него входят **47 депутатов** – представители всех фракций.

При Парламенте **создан гендерный совет**, куда входят представители гражданского общества, государственных структур и международных организаций.

В Парламенте действует **подкомитет гендерного равенства и недискриминации**.

Для преодоления стереотипных представлений о женщинах особое внимание уделено журналистам. При поддержке ОБСЕ в Украине внедряется **учебный курс по вопросам гендерного равенства и недискриминации** для представителей средств массовой информации и рекламной индустрии. **Проведен цикл тренингов** для преподавателей факультетов журналистики.

Для повышения информированности текст Конвенции и Факультативного протокола к ней, а также комментариев к этим документам распространяется среди государственных служащих центральных и местных органов исполнительной власти. Минсоцполитики ежегодно **организовывает обучение ответственных за реализацию государственной гендерной политики специалистов местных государственных администраций**.

Введены **30-ти процентные квоты представительства женщин** в списках кандидатов в депутаты.

Закон «О занятости населения» **предусматривает 5-ти процентные квоты** на трудоустройство в организации численностью свыше 20-ти человек уязвимых групп населения, которыми в большинстве пользуются женщины.

Так, **дополнительные гарантии в трудоустройстве** имеют:

- один из родителей или лицо их заменяющее,
- имеющие детей до 6-ти лет;
- воспитывающие без одного из супруга детей до 14 лет,
- ребенка с инвалидностью;
- людям пред пенсионного возраста (меньше 10-ти лет до пенсии).

Практическое применение положений Конвенции включено в программу обучения судей.

В результате, по сравнению с **2014** годом в Едином государственном реестре судебных решений размещено почти в **3 раза больше судебных решений со ссылкой на нормы Конвенции**. Преимущественно, это гражданские дела по семейным спорам при расторжении браков.

При Минсоцполитики действует **Экспертный совет по вопросам предотвращения и противодействия дискриминации по признаку пола**.

В состав совета входят представители министерств, представитель Уполномоченного Верховной Рады по правам человека, эксперты по гендерным вопросам, ученые.

Основными задачами совета являются экспертная оценка обращений по фактам дискриминации по признаку пола и подготовка рекомендаций по устранению выявленных нарушений и их причин.

Тематикой большинства обращений является **рекламная продукция, пропагандирующая негативные стереотипы** относительно социальных ролей женщин и мужчин.

Парламент работает над изменениями законодательства в сфере **противодействия дискриминации. Наша цель – гармонизация с правом Европейского Союза**»).

В Кодекс законов о труде введен **запрет дискриминации на основании сексуальной ориентации и гендерной идентичности.**

Принят ряд **стратегических документов**, где учтен гендерный аспект

Как известно Комитету, Министерство социальной политики является ответственным органом для **обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин.**

Для придания ему более высокого статуса на **Вице-премьер-министра возложены координационные функции** по обеспечению гендерно равенства. Разрабатывается соответствующее законодательство.

Продолжает работать **Межведомственный совет по вопросам семьи, гендерного равенства, демографического развития, предотвращения домашнего насилия и противодействия торговле людьми.** В его составе руководители центральных органов исполнительной власти.

Также существуют **областные, городские и районные межведомственные координационные советы.** Представители неправительственных организаций есть в составе всех таких органов.

В 2016 году в **Национальной академии государственного управления при Президенте Украины** введен курс по вопросам обеспечения гендерного равенства. Такое обучение прошли 500 государственных служащих.

Для ликвидации стереотипов проводятся **информационно-просветительские мероприятия.** Например, флеш-мобы, выставки карикатур против дискриминации, гендерные квесты, публичные дебаты. Кстати, хочу заметить, что **проходят даже дебаты для глухонемых студентов с использованием языка жестов.**

При поддержке UNFPA (ЮНФПиЭй) успешно реализуется **информационная кампания «Счастье в 4 руки».** Цель кампании – преодолеть стереотипы о **традиционном распределении семейных обязанностей** и подчеркивает важность участия отцов в уходе за маленьким ребенком.

Начатая реформа системы образования предусматривает **гендерную и антидискриминационную экспертизу:**

стандартов образования, образовательных программ, школьных учебников.

При университетах действует **5 кафедр гендерных исследований**, а также **сеть центров гендерного образования.** Их цель **повышение квалификации преподавателей** по гендерным вопросам.

В последние годы произошло много позитивных изменений в законодательной сфере для более эффективного противодействия домашнему и гендерному насилию:

(1) из законодательства убрали штрафы и исправительные работы, оставлены более эффективные виды наказаний – административный арест и общественные работы;

(2) для улучшения реагирования был разработан новый закон о противодействии домашнему насилию.

В нем заложен всеобъемлющий подход к реагированию;

для эффективной реализации закона сразу подготовлены изменения в гражданско-процессуальный кодекс и закон про судебный сбор;

в законе не только учтены лучшие мировые практики реагирования и предыдущий опыт Украины, но и привлечена сфера здравоохранения и образования, создание специализированных приютов для жертв домашнего насилия; обучение профессионалов;

(3) домашнее насилие будет криминализовано; на данном этапе законопроекты уже рассматриваются в Парламенте;

(4) разрабатывается и другое законодательство, прежде всего проект положения о специализированном приюте исключительно для жертв домашнего насилия; при этом ограничений по возрасту, статусу или на других основаниях не предусмотрено;

(5) ведется работа по разработке единой базы данных случаев домашнего и гендерного насилия;

(6) разрабатываются стандарты помощи пострадавшим, в том числе лицам с инвалидностью;

(7) планируется институционализация практики мобильных бригад, уже разработан проект типового положения про мобильные бригады. С ноября 2015 г. благодаря поддержке UNFPA работают 26 мобильных бригад в 5 регионах Украины, которые пострадали от военного конфликта. Это пилотная инициатива и существует только в Украине. Бригада состоит из сотрудников социальных служб и предоставляет психосоциальную помощь. За время существования бригад было зафиксировано 13 235 случаев гендерного насилия, включая домашнее (70% случаев). Это 12 681 клиентов (из них 88% женщин), которые в 64% случаев больше нигде не обращались.

ПОКАЗАТИ

Проводятся социологические опросы и исследования. Поддержку в их проведении предоставляют международные организации.

Разработана комплексная программа коррекционно-реабилитационной работы с девушками 14-18 лет и женщинами, пережившими насилие или относящихся к группам риска, а также коррекционной работы с насильниками.

Должное внимание государство уделяет обучению полицейских, медицинских и социальных работников для работы с пострадавшими от такого насилия. Также проводятся тренинги для судей и военных.

Хотя приютов пока не достаточно, все же государство предоставляет возможность временного проживания, например, в центрах социально-психологической помощи. Их сегодня в Украине 20, в т.ч. возобновил работу Донецкий областной центр, который был перерегистрирован на подконтрольной Украине территории.

Также помощь женщины могут получить в территориальных центрах социального обслуживания (*661 центр*).

Девочки, пострадавшие от насилия, могут получить необходимую помощь в 83-х центрах социально-психологической реабилитации и приютах для детей. Также, **функционируют 21 учреждение для несовершеннолетних мам с детьми** (центры матери и ребенка).

Кроме того, государство финансирует **692 центра социальных служб** для семьи, детей и молодежи. Эти центры работают с жертвами домашнего насилия, торговли людьми, женщины с инвалидностью и др.

Благодаря поддержке UNFPA в 2016 г. открыт **Центр помощи женщинам, пострадавшим от гендерного насилия** (г. Харьков). Также планируется открытие еще одного такого центра в 4-х областях (Днепропетровская, Запорожская, Луганская, Донецкая). Эти центры открываются в областях, прилегающих к зоне конфликта.

С 2013 года в столице работает **«социальная квартира»**, созданная общественной организацией, для беременных девушек и молодых матерей, если есть угроза отказа от новорожденных или лишения родительских прав. С 2016 г. квартира продолжила свою работу на основе совместного финансирования с местным бюджетом.

Улучшению положения женщин способствует и создание сети центров **бесплатной правовой помощи**. Сегодня 547 таких центров.

Особенно это важно для граждан, **проживающих в сельской местности**, среди которых большинство женщин, а также находящихся в местах заключений и интернатах.

Украина продолжает собирать статистику по домашнему насилию с разбивкой по половому признаку.

Поскольку в законодательстве еще нет статей по разным формам насилия в отношении женщин, мы еще не можем похвастаться такой статистикой. Но проекты изменений в криминальное законодательство уже находятся в Парламенте.

Мы планируем усиление криминальной ответственности за различные формы насилия в отношении женщин.

Соответствующий законопроект проголосован в первом чтении. Это будет отражено в статистических формах.

С момента подачи 8-го периодического доклада было принято ряд важных шагов для улучшения реагирования на случаи **торговли людьми**. Например, в 2016 году:

- (1) усилились меры по идентификации пострадавших: в 4 раза увеличилось количество человек, получивших статус пострадавших, по сравнению с 2014 годом, годом подачи 8-го доклада (110 человек в 2016 году), 46% из них – женщины и девочки (5 чел.). При этом надо заметить, что 65% случаев торговли людьми – это трудовая эксплуатация;
- (2) количество уголовных производств увеличилось на 2,7% по сравнению с 2015;

- (3) для обеспечения **первоочередных потребностей пострадавших** увеличен размер выплаты одноразовой финансовой помощи до 3-х прожиточных минимумов (пособие составляет от 143 до 195 долл. США в зависимости от категории лиц);
- (4) С целью улучшения качества предоставления услуг лицам, пострадавшим от этого преступления, **разработан проект Закона**, которым предусматривается предоставить **полномочия в сфере противодействия торговле людьми** органам местного самоуправления.
Это значительно **упростит доступ жертв к социальным услугам.**
- (5) **принята государственная программа противодействия торговле людьми** на период до 2020 года; все активности программы, запланированные на 2016 год, были полностью профинансированы из государственного бюджета;
- (6) начата разработка Стратегии информационной политики по вопросам **противодействия торговле людьми, предупреждения домашнего насилия и обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин.**

Несмотря на введение 30% квот, все еще актуальной для Украины остается задача **увеличения количества женщин в представительных органах власти.**

Для решения этой проблемы в Парламенте зарегистрировано 3 законопроекта о выборах народных депутатов Украины и 2 проекта Избирательного кодекса Украины. Среди новшеств - обеспечение в каждой пятерке избирательных списков кандидатов (*местах с первого по пятое, с шестого по десятое и т.д.*) присутствие не менее двух кандидатов каждого пола.

Вооруженная агрессия против Украины способствовала консолидации общества в целом и росту влияния действий на политические процессы в стране.

В данном случае, с учетом гендерных перспектив каждый работает там, где приносит наибольшую пользу.

Стереотипы все еще препятствуют широкому представительству женщин в политике.

Но уже **меняется отношения граждан к участию женщин в политике.**

Как свидетельствуют исследования, за 6 месяцев 2015 года уровень восприятия вырос на 6%.

С 2013 года с 28 до 34 процентов **возросло представительство женщин среди государственных служащих высших категорий должностей.**

(в 2014 г. – 338 женщин, 1218 мужчин; 2015 – 410 и 1218 соответственно).

В семи международных миротворческих миссиях ООН участвуют **7 женщин,**

Законодательством Украины гарантирует **равную оплату труда женщин и мужчин.** Но согласно статистике, разрыв в оплате труда составляет почти 25 процентов. Это связано со следующим:

- женщины используют свое право **работать неполный рабочий день;**

- они пребывают в отпуске по уходу за **ребенком**, что сдерживает их карьерный рост;
- значительное количество женщин заняты в сферах с невысокими зарплатами, в частности, в бюджетном секторе экономики;
- **запретом женщинам работать в тяжелых, вредных или опасных условиях, а также ночью.**

В 2016 году **пересмотрены перечни военных специальностей**. В результате, на 290 единиц расширилось количество штатных должностей, на которые разрешается назначать военнослужащих-женщин, проходящих службу по контракту.

В Украине действует почти 15 тысяч **детских садов (14813)**.

Их посещают 74 % детей от 3-х до 5-ти лет (из них, в городах посещают садики 83,2% детей, в селах - 56,2%).

В 2016 году государство увеличило количество мест в таких заведениях на 25 тысяч мест, но проблема все равно остается, особенно в сельской местности.

Для улучшения этой ситуации в Программе деятельности Правительства на 2017 год **предусмотрено упрощение разрешительных процедур и нормативов**, а также бюджетная поддержка. Это должно способствовать сети садиков разных форм собственности.

Выбирая путь **евроинтеграции**, Украина начала проведение **18-ти приоритетных социально-экономических реформ**.

Например, при реформе правоохранительных органов была создана **патрульная полиция**, в которой уже работает **25% женщин**.

Реформирование системы социальных услуг направлено на обеспечение доступности и качества услуг, особенно для уязвимых групп женщин.

В Украине **существует 19 государственных стандартов социальных услуг**. Среди них - стандарт услуги посредничества (медиации), утвержденный в 2016 году. Он является **важным инструментом для работы с ромскими женщинами и был разработан совместно с ромскими общественными организациями**.

30 тысяч женщин пожилого возраста получают инновационную социально-педагогическую услугу «Университет третьего возраста».

Для **расширения количества качественных социальных услуг** используется инструмент под названием **«социальный заказ»**. Общественные организации получают бюджетное финансирование на предоставление социальных услуг.

С 2014 года **внедряется гендерное бюджетирование** при активном содействии Шведского агентства Sida. За этот период **проанализирована 41 бюджетная программа** в сфере спорта, здравоохранения, образования, социальной защиты.

Одним из результатов анализа стал **учет гендерных подходов при разработке государственной программы «Молодежь Украины»**. Теперь планирование мероприятий осуществляется с равным учетом потребностей юношей и девушек).

Благодаря реализации государственной программы «Репродуктивное здоровье нации», которая завершилась в 2015 году:

- уменьшились **показатели материнской и младенческой смертности**
- **акушерские отделения** обеспечены препаратами для оказания неотложной медицинской помощи в случае кровотечения;
- разработана и внедрена **система инфекционного контроля** в акушерских стационарах;
- **женщины с тяжелыми заболеваниями**, при которых беременность угрожает их жизни, обеспечены бесплатными контрацептивами;

В 2014 году изменен порядок экспертизы и обсуждения случаев материнской смертности. количество женщин, которые используют гормональные контрацептивы увеличилось на 16,6% число абортотворцев снизилось на 47,3% для женщин в возрасте 15-44 лет (из расчета на 1000 таких женщин);

показатель заболеваемости раком шейки матки снизился с 20,3 в 2011 году до 18,0 в 2015 году (это показатель из расчета на 100 тысяч населения);

показатель заболеваемости раком молочной железы снизился с 66,1 в 2011 году до 61,3 в 2015 году (показатель из расчета на 100 тысяч населения);

Женское бесплодие составляет 78,1% среди всех случаев женского и мужского бесплодия. Статистика 2015 года показывает, что 20% женщин репродуктивного возраста нуждаются в лечении методами вспомогательных репродуктивных технологий.

На это ежегодно государство выделяет финансирование (235,7 тыс. долл. США).

Наблюдается снижение уровня абортов среди девочек-подростков.

За последние десять лет **на 43% уменьшилась доля молодых людей** в возрасте от 15 до 17 лет среди впервые выявленных случаев ВИЧ-инфекции.

Государство **гарантирует обеспечение свободного доступа к услугам** по профилактике передачи ВИЧ от ВИЧ-инфицированных беременных их новорожденным детям. **Уровень охвата добровольным тестированием на ВИЧ** среди беременных женщин ежегодно превышает 97%.

Уровень охвата профилактическим антиретровирусным лечением женщин, у которых во время беременности был диагностирован ВИЧ-инфекцию, **увеличился с 9% в 1999 году до 95,0% в 2015 году.**

Результатом этой деятельности стало **снижение почти в 8 раз уровня передачи ВИЧ от матери к ребенку:** с 27,8% в 2001 году до 3,35% в 2014 году.

На начало 2016 года на учете в учреждениях здравоохранения находилось 126 604 ВИЧ-инфицированных граждан (показатель распространенности 297,2 на 100 тыс. населения), в том числе 34 016 больных СПИДом (показатель - 79,8 на 100 тыс. населения).

Антиретровирусная терапия является неотъемлемым компонентом программ оказания комплексной медицинской помощи ВИЧ-инфицированным.

Общее количество больных, которые получили антиретровирусную терапию составило 60 753 человека (это данные на начало 2016 года).

С учетом рекомендаций Комитета позитивные **сдвиги произошли в изменении брачного возраста для юношей и девушек** – теперь в Семейном кодексе это 18 лет.

Усовершенствован механизм сбора статистических данных с учетом гендерного показателя – создан Институт образовательной аналитики при Министерстве образования и науки.

Программа «Государственная информационная система образования», и программа **Кадры WEB** в судебной системе предполагают использование гендерно сегрегированной статистики.

Для лучшей защиты и интеграции **людей ромской национальности** в общество принята соответствующая стратегия (на 2013-2020 года).

В 2014-2015 годах территориальными подразделениями Государственной миграционной службы оформлен почти 4 с половиной тысячи паспортов (4391) для представителей ромской национальной меншины.

Для бездомного ромского населения гарантировано право на получение помощи в учреждениях для бездомных.

Тут оказывается содействие в обеспечении доступа к ресурсам и услугам по месту жительства, услуга перенаправления, содействие в регистрации места жительства, помощь в оформлении или восстановлении документов.

Действует **ромское интернет-радио «Чирикли»**.

Украина исполняла **Цели развития Тысячелетия** и разделяет **Цели Устойчивого Развития ООН**.

В течение 2016 года разрабатывались индикаторы развития. Среди них, такие как:

- преодоление разрыва в оплате труда,
- обеспечение гендерного баланса в представительстве женщин в парламенте и на высших руководящих должностях,
- преодоление насилия в отношении женщин и другие.

Исполняя рекомендации Комитета, в 2015 году Украина присоединилась к **Международной конвенции о защите всех лиц от насильственных исчезновений**.

Президент и Правительство Украины ведут активную работу по обеспечению скорейшей ратификации Конвенции Совета Европы о предотвращении насилия в отношении женщин и домашнего насилия и борьбу с этими явлениями (Стамбульской Конвенции).

В Украине появились новые уязвимые группы населения. Это почти 2 млн. человек, которые нуждаются в социальной защите. Среди них:

- участники боевых действий, в том числе более 2000 женщин;
- семьи погибших участников военных действий.
- внутренне перемещенные лица (в начале 2017 года их было почти 1 млн. 700 тысяч, из них 60% женщин).

За последние 3 года был принят пакет законодательных актов для реализации их прав и свобод.

Это позволило:

- 1) урегулировать учет переселенцев;

- 2) предоставить им социальную помощь по упрощенной процедуре;
- 3) помочь в покрытии расходов на проживание, в том числе на оплату жилищно-коммунальных услуг
- 4) содействовать трудоустройству;
- 5) упростить порядок получения пенсий с учетом места проживания;
- 6) упростить порядок доставки гуманитарных грузов, благодаря чему населению в зоне боевых действий доставлено более 400 грузов (это продукты, гигиенические наборы, строительные материалы, наборы для ремонта, медикаменты).

Социальная и гуманитарная ситуация остается критической на тех территориях Донецкой и Луганской областей, которая временно не контролируется украинскими властями. Тут украинская власть не имеет возможность исполнять свои функции.

Оккупация части территорий Украины сделала невозможным направление туда социальных платежей. Никто не может гарантировать, что эти выплаты достанутся людям, а не пойдут на финансирование терроризма.

Выплаты пенсий и других социальных гарантий гражданам, проживающим на этих территориях, могут быть возобновлены только в случае восстановления территориальной целостности Украины или переезда для проживания на территорию, которая контролируется украинской властью.

Оккупация украинских территорий ускорила принятие Национального плана действий по выполнению резолюции Совета Безопасности ООН 1325 «Женщины, мир, безопасность». План предусмотрен до 2020 года и направлен, в том числе, на расширение участия женщин в урегулировании конфликта и противодействие гендерному насилию.

Результатом первого года имплементации плана стало, среди прочего:

- **возрастание количества женщин**, которые проходят военную службу, на 3200 человек, среди них офицеров - на 500 человек. Таким образом, на начало 2017 года в украинской армии служат более 20 тысяч женщин, из них 13% офицеров
- учебное пособие и курс по психологической реабилитации населения, пострадавшего в результате конфликта;
- учебные программы по гендерным аспектам конфликтов, включая сексуальное насилие и реабилитацию жертв
- мониторинговая карта для отслеживания ситуации защиты, оказания помощи и реабилитации пострадавших от гендерно обусловленного насилия

В 2017 году Правительством утвержден план мероприятий, по реализации государственной политики в отдельных районах Донецкой и Луганской областей, не подконтрольных Правительству Украины.

Уважаемая Госпожа Председатель и члены комитета!

Никогда прежде не было такого времени в истории Украины, когда бы и женщины, и мужчины **больше жаждали ответов на все и сложные, и большие вопросы**, нежели сейчас.

Все связанные с ними проблемы государству приходится решать в условиях обострения военного конфликта на Востоке Украины, **реформирования государственной и общественной систем**.

Вместе с тем реализация международных обязательств в сфере гендерного равенства остается среди ключевых приоритетов государственной политики.

Правительство Украины было и остается приверженным проведению эффективной, ориентированной на достижение конкретных результатов работы по реализации Конвенции.

Я надеюсь, что обсуждение вопросов на Комитете привнесёт новый гендерный импульс в переосмысление и ускорение вхождения Украины в европейское и мировое пространство, создавая новый уровень гендерной культуры.

За жовтень-грудень 2014 року допомогу на проживання ВПО виплачено на загальну суму 358,4 млн гривень (177 тис одержувачів).

На 2015 рік були передбачені кошти для виплати допомоги в сумі 3,36 млрд грн, із яких використано 3,32 млрд гривень.

На 2016 рік для виплати щомісячної адресної допомоги внутрішньо переміщеним особам для покриття витрат на проживання, у тому числі на оплату житлово-комунальних послуг, передбачено 3,3 млрд гривень.

У грудні 2016 року щомісячну адресну допомогу для покриття витрат на проживання отримало 162 577 сімей. У 2016 році кошти на виплату допомоги для покриття витрат на проживання профінансовано у сумі 3,1 млрд гривень.