

Подано 17 августа 2020 года

Коалицией за Равенство, объединяющей 19 организаций и физических лиц, 13 ассоциированных членов.

130 Сессия

Комитет по Правам Человека

Обзор третьего периодического доклада Кыргызстана

## **АЛЬТЕРНАТИВНЫЙ ДОКЛАД**

**«Дискриминация в Кыргызстане и методы противодействия»** для формирования списка вопросов для рассмотрения третьего периодического доклада Кыргызстана.

## **Содержание**

<b>Краткое содержание .....</b>	<b>3</b>
<b>Рекомендуемые вопросы для списка вопросов.....</b>	<b>4</b>
<b>Анализ исполнения отдельных статей Пакта Кыргызской</b>	
<b>Республикой .....</b>	<b>7</b>
<b>Статья 2 Пакта .....</b>	<b>7</b>
<b>Статья 3 Пакта.....</b>	<b>8</b>
<b>Статья 4 Пакта .....</b>	<b>9</b>
<b>Статья 7 Пакта.....</b>	<b>10</b>
<b>Статья 8 Пакта .....</b>	<b>11</b>
<b>Статья 9 Пакта .....</b>	<b>12</b>
<b>Статья 10 Пакта .....</b>	<b>13</b>
<b>Статья 14 Пакта .....</b>	<b>13</b>
<b>Статья 21 Пакта .....</b>	<b>17</b>
<b>Статья 22 Пакта.....</b>	<b>18</b>
<b>Статья 24 Пакта.....</b>	<b>19</b>
<b>Статья 26 Пакта.....</b>	<b>20</b>
<b>Заключение .....</b>	<b>24</b>

## Краткое содержание

Кыргызская Республика представила третий периодический доклад 25 февраля 2020 года, являясь государством – участником международного пакта о гражданских и политических правах. В своих заключительных замечаниях 2014 года (CCPR/C/KGZ/CO/2, параграф 8), Комитет выразил обеспокоенность отсутствием всеобъемлющего антидискриминационного законодательства. В рамках третьего цикла универсального периодического обзора, Кыргызстан получил многочисленные рекомендации о скорейшем принятии антидискриминационного законодательства.

В свою очередь, альтернативный доклад содержит информацию о необходимости антидискриминационного законодательства в Кыргызстане. Информация представлена по отдельным статьям международного пакта о гражданских и политических правах. Доклад подготовлен Коалицией за Равенство, объединяющей 19 организаций и физических лиц, 13 ассоциированных членов. Коалиция за Равенство - неформальное объединение, миссией которой является объединение гражданского общества для продвижения принципов равенства и недискриминации.

Данные для доклада были представлены следующими организациями и инициативами:

1. ОО “Кыргыз Индиго” - ЛГБТ+ организация, осуществляющая поддержку ЛГБТ+ людям. Деятельность направлена на улучшение жизни ЛГБТ+ людей в Кыргызстане и Центральной Азии, укрепление психологического здоровья, развитие потенциала и защиту прав;
2. НКО “Школа миротворчества и медиатехнологий в ЦА” - организация по развитию медиа, поощрению права на свободу выражения, многообразия и борьбе с языком ненависти;
3. ОО “Таис плюс” занимается профилактикой ВИЧ и защиты прав человека секс-работниц\_ков;
4. ОО “Лабрис” – оказывает прямую поддержку ЛГБТ, занимается правозащитой и адвокацией интересов ЛГБТ, развивает партнерства и инициативы в Кыргызстане и Центральной Азии;
5. Движение 8\365 - сформировалось в 2019 на основе феминистических и интерсекциональных повесток в целях совместного проведения ежегодного Марша солидарности в честь Международного женского дня 8 Марта;
6. «Правозащитное Движение Бир Дуйно — Кыргызстан», целью которого является защита прав человека с особым вниманием на свободу ассоциации, отстаивания политическое пространства для правозащитников в Кыргызстане через культуру и искусство.

## **Рекомендуемые вопросы для списка вопросов**

### **Статья 2 Пакта**

- Учитывая, что Пакт имеет прямое применение в государстве-участнике, просьба объяснить его применение в национальной правоприменительной практике.
- Почему общественные каналы продвигают в своих эфирах позицию Парламента и Президента, не предоставляя пространство для альтернативных мнений?
- Почему Кыргызстан использует гомофобию для продвижения дискриминационных инициатив и поправок?
- Просьба объяснить, причину задержки приведения в соответствие Институт Омбудсмана (Акыйкатчы) с принципами, касающихся статуса национальных учреждений поощрению и защите прав человека (Парижские принципы).

### **Статья 3 Пакта**

- Что Кыргызстан собирается делать, чтобы предотвратить давление на женщин - кандидатов во время выборов?
- Как Кыргызстан собирается исполнять гендерные квоты в Парламенте и в местных кенешах в предстоящих выборах?
- Какие действия будут реализованы для снижения гендерного насилия, убийств и кражи женщин, с целью вступления в брак?
- Как Кыргызстан собирается защищать всех женщин от домашнего насилия вне зависимости от характеристик?
- Как Кыргызстан собирается снижать насилие в период COVID-19?

### **Статья 4 Пакта**

- Как Кыргызстан собирается обеспечивать равный доступ к правам и услугам для всех групп в период чрезвычайной ситуации, чрезвычайного положения?
- Как Кыргызстан планирует сокращать насилие и дискриминацию в период чрезвычайного положения и чрезвычайных ситуаций в отношении женщин, детей и других групп, уязвимых к насилию и дискриминации?
- Как Правительство Кыргызстана будет поддерживать работников неформального сектора, включая мигрантов и секс-работников в период чрезвычайного положения, чрезвычайной ситуации, в том числе в период пандемии COVID-19?
- Как Кыргызстан собирается оказывать поддержку государственным работникам в период ЧС, ЧП, включая врачей, учителей и милиционеров?
- Какие шаги будут предприняты для обеспечения доступа к образованию и здравоохранению для всех в период пандемии?

### **Статья 7 Пакта**

- Почему отдельные государственные служащие не пускают сотрудников национального центра по предупреждению пыток?
- Почему, несмотря на уголовную ответственность за воспрепятствования деятельности национального центра, сотрудники получают выговор, а уголовные дела не возбуждаются?

### **Статья 8 Пакта**

- Будет ли отменено постановление правительства, ограничивающее права на свободу труда и дискриминирующее выпускников педагогических специальностей, обучающихся на бюджетной основе?

### **Статья 9 Пакта**

- На каком основании милиционеры проводят рейды и задерживают секс работников?
- Почему в городе Ош было принято постановление "О проводимых работах в городе против проституции", противоречащее национальному законодательству?
- Как Кыргызстан собирается снижать уровень вымогательств и незаконных задержаний со стороны милиционеров в отношении ЛГБТ+ людей и секс работников?
- Почему были задержаны около 70 активисток 8 марта 2020 года, хотя задержания не были зарегистрированы и также не были допущены адвокаты и сотрудники аппарата Омбудсмана и национального центра против пыток в здание милиции?

#### **Статья 10 Пакта**

- Как Кыргызстан планирует предотвращать пытки и бесчеловечное, унижающее обращение в отношении заключенных, в период COVID-19?
- Рассматривает ли Правительство и Верховный суд Кыргызстана вопрос освобождения из следственных изоляторов путем изменения меры пресечения на домашний арест, залог и подписку о невыезде заключенных, страдающих различными заболеваниями и находящихся в группе риска?
- Рассматривает ли государство необходимость ускорить плановую амнистию в связи COVID-19?

#### **Статья 14 Пакта**

- Как Кыргызстан будет исполнять нормы международных договоров по правам человека, пытаясь ослабить их правоспособность?
- Почему политические деятели получают большую компенсацию по искам о защите чести и достоинства, чем остальные граждане?
- Почему заявления о нарушении рассмотрения дела Азимжана Аскарлова в суде не рассмотрены в должной мере?

#### **Статья 18 Пакта**

- Какие меры предпринимаются государством для предотвращения нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений?
- Может ли Кыргызстан принять распоряжение, на основании которого будут выделяться специальные участки на кладбищах для захоронения религиозных меньшинств, с целью предотвращения конфликтов и надругательств над телами умерших?

#### **Статья 19 Пакта**

- Почему Кыргызстан заявляет об отсутствии давления на правозащитников, когда факты говорят об обратном?
- Почему милиционеры, бездействующие во время нападений 1 мая 2019 года на активисток не получили реального наказания и дела не были рассмотрены в суде?
- Почему заявления по факту нападения 1 мая 2019 года не расследуются в надлежащем виде, а преступники до сих пор не получили наказание?
- Почему призывы к насилию и угрозы о возможном теракте со стороны движения "Кырк Чоро" не было расследовано?
- Почему Свердловский суд в декабре 2019 года наложил арест на банковские счета СМИ без решения суда по существу, и только на основании заявления семьи Матраимовых?
- Почему в период COVID-19 был инициирован законопроект «о манипулировании информацией», когда граждане не имели возможность полноценно участвовать в обсуждении, а законопроект продвигался в нарушении регламента?

#### **Статья 21 Пакта**

Подано Коалицией за Равенство  
Альтернативный доклад

- Просьба предоставить информацию о судебной практике запрета и ограничении мирных собраний.
- Почему комитет нацбезопасности пытался минимизировать число участников марша в 2019 году?
- Почему представители власти призывают наказывать участников мирных собраний за “пропаганду гомосексуализма” и выражают мнение, что ЛГБТ+ люди и феминистские группы не имеют право на мирные собрания?
- Почему 8 марта 2020 года задержали активисток, а не нападавших?

**Статья 22 Пакта**

- Может ли Кыргызстан предоставить информацию о соответствии Пакту предлагаемых поправок в закон об НКО?
- Может ли Кыргызстан предоставить информацию о соответствии Пакту предлагаемых поправок в закон о профсоюзах?

**Статья 24 Пакта**

- Какие меры, будут приняты для устранения трудностей, с которыми сталкиваются женщины без паспортов в регистрации своих новорожденных детей?
- Как Кыргызстан собирается предотвращать телесные наказания во всех учреждениях, включая религиозные?

**Статья 26 Пакта**

- Будет ли принят всеобъемлющий антидискриминационный закон согласно международным стандартам, с широким включением защищаемых характеристик, в соответствии с положениями Пакта?
- Как Кыргызстан собирается предотвращать преступления на почве ненависти?
- Как Кыргызстан собирается предотвращать язык вражды?
- Как Кыргызстан собирается снижать насилие и язык вражды в отношении женщин и феминисток?
- Как Кыргызстан собирается снижать насилие со стороны милиционеров в отношении секс - работников, ЛГБТ+ людей и других уязвимых групп?

**Статья 27 Пакта**

- Просьба более подробно дать разъяснение о языковой политике и ее соответствии статье 27 Пакта.
- Как Кыргызстан собирается увеличить представленность этнических меньшинств в государственных органах?

## Анализ исполнения отдельных статей Пакта Кыргызской Республикой

### Статья 2 Пакта

В соответствии со статьей 6 Конституции Кыргызской Республики, вступившие в силу международные договоры, участницей которых является КР, а также общепризнанные принципы и нормы международного права являются составной частью правовой системы КР. В то же время, в 2016 году на референдуме были приняты **поправки Конституции**, ослабляющие значение международного законодательства о правах человека и укрепляющие полномочия исполнительной власти<sup>1</sup>. В частности, из статьи 6 было исключено следующее положение: *нормы международных договоров по правам человека имеют прямое действие и приоритет над нормами других международных договоров*. В статье 36, внесены изменения, о том, что *брак может создаваться между мужчиной и женщиной*, в то время, как предыдущая версия говорила о двух людях, достигших брачного возраста<sup>2</sup>.

Помимо того, что поправка является дискриминирующей, в СМИ активно продвигалась позиция, что смена конституции направлена на сохранение “традиционной” семьи, и защиту от однополых браков. Информация о поправках выходила под заголовками: “Действующая Конституция позволяет регистрировать в КР однополые браки<sup>3</sup>”, “в новой редакции Конституции КР хотят запретить однополые браки<sup>4</sup>”. Общественный канал КТРК в своем материале от 23 ноября 2016 года показывал только тех людей, которые поддерживали поправки, в материале не упоминались поправки про ослабление значения международных механизмов. Человек у которого брали интервью заявил, что выступает против ЛГБТ. Никаких дисклеймеров о распространении ненависти, редакция не дала<sup>5</sup>. Многие предлагаемые поправки, включая ослабление значения международного законодательства, остались невидимы.

После голосования, 11 декабря 2016 года на КТРК вышел материал о том, что “наблюдатели высоко оценили достижения в сфере избирательной системы<sup>6</sup>”. Упоминается, что наблюдатели из ОБСЕ не смогли приехать. В реальности, Венецианская комиссия и Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ рассмотрели предлагаемые изменения и выразили критическое мнение о поправках:

*“ряд предлагаемых изменений к Конституции, как представляется, вызывает озабоченность в отношении основных демократических принципов, особенно таких, как разделение властей и независимость судебной власти, и могут ущемлять определенные права человека и свободы”<sup>7</sup>.*

**Институт Омбудсмана (Акыйкатчы) КР** не приведен в соответствие с Парижскими принципами, несмотря на заключительные замечания Комитета (CCPR/C/KGZ/CO/2, параграф 7). В целях реализации рекомендаций депутатами Жогорку Кенеша был инициирован проект Закона «Об Акыйкатчы (Омбудсмене) Кыргызской Республики». 20 апреля 2017 году законопроект был рассмотрен и принят только в первом чтении. В настоящее время проект

---

1 Equal Right Trust, в партнерстве с ОФ “Перемена”, В поиске гармонии. Решение проблемы дискриминации и неравенства в КР, стр. 1. Доступно по ссылке: [https://www.equalrightstrust.org/ertdocumentbank/Kyrgyzstan\\_RU\\_o.pdf](https://www.equalrightstrust.org/ertdocumentbank/Kyrgyzstan_RU_o.pdf)

2 Статья: Сравнение: Предлагаемые изменения и действующая версия Конституции, k.news.kg. <https://knews.kg/2016/12/08/dorabotannyj-proekt-popravok-v-konstitutsiyu-podderzhannyj-prezidentom-atambaevym/>

3 Статья: Действующая Конституция позволяет регистрировать в КР однополые браки, vb.kg. [https://www.vb.kg/doc/344808\\_devstvyushaia\\_konstituciia\\_pozvoliaet\\_registrirovat\\_v\\_kr\\_odnopolye\\_braki.html](https://www.vb.kg/doc/344808_devstvyushaia_konstituciia_pozvoliaet_registrirovat_v_kr_odnopolye_braki.html)

4 Статья: В новой редакции Конституции КР хотят запретить однополые браки, news - asia.ru. <http://www.news-asia.ru/view/ks/society/9761>

5 Статья: Молодежь поддерживает поправки в Конституцию, ktrk.kg. <http://www.ktrk.kg/post/8508/ru>

6 Статья: Выборы - 2016: Международные наблюдатели высоко оценили организацию референдума, ktrk.kg. <http://ktrk.kg/ru/post/9303/ru>

7 Equal Right Trust, в партнерстве с ОФ “Перемена”, В поиске гармонии. Решение проблемы дискриминации и неравенства в КР, стр.64. [https://www.equalrightstrust.org/ertdocumentbank/Kyrgyzstan\\_RU\\_o.pdf](https://www.equalrightstrust.org/ertdocumentbank/Kyrgyzstan_RU_o.pdf)

закона находится в парламенте без движения, что является препятствием для эффективного и независимого осуществления своего мандата.

**Рекомендуемые вопросы для списка вопросов:**

**Учитывая, что Пакт имеет прямое применение в государстве-участнике, просьба объяснить его применение в национальной правоприменительной практике.**

**Почему общественные каналы продвигают в своих эфирах позицию Парламента и Президента, не предоставляя пространство для альтернативных мнений?**

**Почему Кыргызстан использует гомофобию для продвижения дискриминационных инициатив и поправок?**

**Просьба объяснить, причину задержки приведения в соответствие Институт Омбудсмана (Акыйкатчы) с принципами, касающихся статуса национальных учреждений по поощрению и защите прав человека (Парижские принципы).**

**Статья 3 Пакта**

В отношении **участия женщин в политике**, стоит положительно отметить, что в Кыргызстане согласно законодательству должны быть не более 70% кандидатов одного пола, но несмотря на существующие регулирующие нормы, в 2018 году, в Парламенте было всего 16% женщин<sup>8</sup>. В последние несколько лет, женщин в местных кенешах работает около 11%<sup>9</sup>. В 2019 году, Парламент одобрил изменения в Закон “О выборах депутатов местных кенешей”, где женщинам предоставлена 30% квота. В селе Саруу Иссык-Кульской области были проведены выборы в местный кенеш, с учетом гендерной квоты. Мужчины написали коллективное письмо с жалобой о «нарушении их мужских прав». По результатам выборов, женщин прошло больше, чем 30%. Наблюдатель Банур Абдиева заявила, что мужчины кандидаты, требовали снятия кандидатур женщин, чтобы их количество не превышало 30%<sup>10</sup>. Эти данные демонстрируют, что гендерные квоты не соблюдаются и в то же время, женщины - кандидаты могут столкнуться с давлением. После Форум женщин депутатов собрал срочную встречу для обсуждения результатов выборов, рисков и препятствий<sup>11</sup>.

В заключительных замечаниях (CCPR/C/KGZ/CO/2, параграф 11) Комитет выразил обеспокоенность возросшим **насилием в отношении женщин, а также практикой кражи женщин, с целью вступления в брак**. Кыргызстан в своем докладе (CCPR/C/KGZ/3, параграфы 47-51) дает информацию о убийстве Бурулай в здании милиции, которую до этого похитили для вступления в брак. Несмотря на то, что похититель и убийца получили уголовный срок, Коалиция не считает, что действий государства было достаточно. По каким-то причинам, милиционеры получили только штрафы и\или дисциплинарные взыскания (CCPR/C/KGZ/3, параграфы 50-51), хотя из-за того, что они впустили похитителя с оружием в здание милиции и оставили его и жертву в одном кабинете, произошло убийство. Более того, ранее этот же человек похищал Бурулай с целью вступления в брак, было написано заявление, но дело не дошло до конца.

Коалицию за Равенство тревожат как и сами случаи насилия в отношении женщин, так и высокий процент дел, которые не доходят до суда. По данным общественного фонда "Женская

8 Статья: Комитет парламента одобрил обязательную квоту для женщин в 30% в местных кенешах, kloop.kg. <https://kloop.kg/blog/2019/06/11/komitet-parlamenta-odobril-obyazatelnyuyu-kvotu-dlya-zhenshhin-v-30-v-mestnyh-keneshah/>

9 Статья: В Кыргызстане уменьшается количество женщин в местных кенешах, cabar.asia.ru. <https://cabar.asia/ru/v-kyrgyzstane-umenshaetsya-kolichestvo-zhenshhin-v-mestnyh-keneshah/>

10 Статья: Выборы в Саруу. На женщин оказывали давление, требуя отказаться от мест, 24.kg

[https://24.kg/obschestvo/130412\\_vyiboryi\\_vsaruu\\_najenshin\\_okazyivali\\_davlenie\\_trebuva\\_otkazatsya\\_otmest/](https://24.kg/obschestvo/130412_vyiboryi_vsaruu_najenshin_okazyivali_davlenie_trebuva_otkazatsya_otmest/)

11 Форум женщин депутатов ЖК проведет экстренную встречу с представителями ЦИК, кандидатками в Сарууйский айылный кенеш и гендерными экспертами относительно введения 30% квоты, kenesh.kg

<http://kenesh.kg/ru/article/show/6288/forum-zhenshtin-deputatov-zhk-provedet-ekstrennuyu-vstrechu-s-predstavatelyami-tsik-kandidatkami-v-saruuyskiy-ayilny-kenesh-i-gendernimi-ekspertami-otnositelno-vvedeniya-30-kvoti>



демократическая сеть", в Кыргызстане из-за домашнего насилия с 2013 года погибли 186 женщин, 1 122 получили травмы<sup>12</sup>. Эти цифры доказывают, что Кыргызстану нужны более решительные меры для защиты всех женщин от домашнего, гендерного насилия. Особенно в период COVID-19 необходимы безопасные пространства, куда могут бежать женщины и дети от домашнего насилия. С января по март 2020 года правоохранные органы зарегистрировали на 65% больше насилия по сравнению с аналогичным периодом 2019 года<sup>13</sup>. Коалиция за Равенство поддерживает государственный социальный заказ, направленный на содержания убежищ для женщин, однако считает, что необходимо увеличить финансирование и поддерживать минимум один шелтер в каждой области страны и в каждом крупном городе. Эти меры окажутся наиболее важными в период кризиса из-за COVID-19. Убежища должны быть интерсекциональными и включать поддержку для пожилых женщин, женщин с детьми, женщин с инвалидностью, ЛБТ+ женщин, ВИЧ+ женщин, из этнических и религиозных меньшинств и других женщин.

В докладе Кыргызстана (ССПР/С/КГЗ/3, параграфы 55-64) упоминаются кампании, направленные на повышение информированности о домашнем насилии. К сожалению, Коалиция отмечает, что данные ролики несбалансированы и не интерсекциональны. Насилие в отношении женщин с пересекающимися формами остается невидимым, хотя службы государственной поддержки должны знать как оказывать дружественную поддержку разным женщинам, пострадавшим от насилия и не использовать стигму и дискриминацию во время консультаций. Коалиция за Равенство, в свою очередь, готова сотрудничать с государством для продвижения интерсекционального подхода в борьбе с домашним насилием.

#### **Рекомендуемые вопросы для списка вопросов:**

**Что Кыргызстан собирается делать, чтобы предотвратить давление на женщин - кандидатов во время выборов?**

**Как Кыргызстан собирается исполнять гендерные квоты в Парламенте и в местных кенешах в предстоящих выборах?**

**Какие действия будут реализованы для снижения гендерного насилия, убийств и кражи женщин, с целью вступления в брак?**

**Как Кыргызстан собирается защищать всех женщин от домашнего насилия вне зависимости от характеристик?**

**Как Кыргызстан собирается снижать насилие в период COVID-19?**

#### **Статья 4 Пакта**

Комитет в заключительных замечаниях (ССПР/С/КГЗ/СО/2, параграф 10) рекомендовал Кыргызстану принять законодательство о чрезвычайном положении (ЧП).

Стоит отметить, что в 2018 году был принят Закон "О гражданской защите", регулирующий правоотношения, возникающие в чрезвычайных ситуациях (ЧС). В законе упоминается, что необходимо снижать уязвимость и предупреждать насилие в отношении женщин и детей в период ЧС<sup>14</sup>. Однако в законе не упоминаются другие группы, которые могут быть подвержены

<sup>12</sup> Статья: "Я не думал, что она умрет". Трагические истории семейного насилия со смертельным исходом, [kaktus.media. https://kaktus.media/doc/403897\\_ia\\_ne\\_dymal\\_chno\\_ona\\_ymret\\_tragicheskie\\_istorii\\_semeynogo\\_nasilija\\_so\\_smertelnym\\_ishodom.html](https://kaktus.media/doc/403897_ia_ne_dymal_chno_ona_ymret_tragicheskie_istorii_semeynogo_nasilija_so_smertelnym_ishodom.html)

<sup>13</sup> Статья: В Кыргызстане с начала года на 65% выросло количество случаев домашнего насилия, [currenttime.tv. https://www.currenttime.tv/a/na-karantine-rastet-domashnee-nasilie/30570064.html](https://www.currenttime.tv/a/na-karantine-rastet-domashnee-nasilie/30570064.html)

<sup>14</sup> Закон КР "О гражданской защите", глава 1, статья 5, пункт 16. <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111787?cl=ru-ru>

насилию в период ЧС, к примеру, люди с инвалидностью, пожилые, ЛГБТ+, секс - работники и другие. В положении нет упоминаний о недопустимости дискриминации в период ЧС, в том числе во время оказания поддержки населению. Коалицию за Равенство беспокоит, что положение не содержит информации о специальных мерах, для сообществ, которые могут пострадать в этот период больше других. Работники неформального сектора и внутренние мигранты могут быть невидимы для оказания материальной \ гуманитарной поддержки. По данным "Таис плюс", из-за многочисленных ограничений секс-работники не могли зарабатывать и обеспечивать себя и свои семьи и рассчитывать на минимальную социальную поддержку в период ЧП. Квартальные были уполномочены собирать сведения в своем районе и передавать списки для распределения продуктовой помощи. Но и в этом случае секс-работники, большая часть которых являются внутренними мигрантами не были включены в эти списки. В одном случае секс-работники обратились к квартальной, в ответ получили отказ, потому что секс-работники проживают на территории частной гостиницы, а это «бизнес-объект». В другом случае секс-работники побоялись идти с таким запросом к квартальному, опасаясь преследований как секс - работники и еще больше опасаясь, что лишатся места проживания.

В период пандемии, выявились структурные барьеры в системе здравоохранения, образования. В заявлении от заинтересованных групп во время Национального добровольного отчета КР по достижению ЦУР, было рекомендовано принять антидискриминационное законодательство, развивать инклюзивные планы обучения и прозачно распределять бюджет для борьбы с COVID-19, приоритезируя инвестиции в систему здравоохранения, образования, противостояния гендерному насилию и оказание адресной помощи наиболее маргинализированным группам.

#### **Рекомендуемые вопросы для списка вопросов:**

**Как Кыргызстан собирается обеспечивать равный доступ к правам и услугам для всех групп в период чрезвычайной ситуации, чрезвычайного положения?**

**Как Кыргызстан планирует сокращать насилие и дискриминацию в период чрезвычайного положения и чрезвычайных ситуаций в отношении женщин, детей и других групп, уязвимых к насилию и дискриминации?**

**Как Правительство Кыргызстана будет поддерживать работников неформального сектора, включая мигрантов и секс-работников в период чрезвычайного положения, чрезвычайной ситуации, в том числе в период пандемии COVID-19?**

**Как Кыргызстан собирается оказывать поддержку государственным работникам в период ЧС, ЧП, включая врачей, учителей и милиционеров?**

**Какие шаги будут предприняты для обеспечения доступа к образованию и здравоохранению для всех в период пандемии?**

#### Статья 7 Пакта

В заключительных комментариях (CCPR/C/KGZ/CO/2, параграф 15), Комитет выразил обеспокоенность **широко распространенной практикой пыток**. Кыргызстан, в докладе упоминает о создании Национального центра КР по предупреждению пыток (CCPR/C/KGZ/3, параграф 136). Коалиция за равенство поддерживает работу Национального центра КР, однако обеспокоена случаями недопущения сотрудников Национального центра КР в закрытые учреждения. В 2018 году сотрудников центра не впустили в воинские части с проверкой, несмотря на норму об уголовной ответственности за воспрепятствования деятельности национального центра, военная прокуратура отказала в возбуждении дела и объявила

командиру выговор<sup>15</sup>. В том же 2018 году, сотрудников национального центра не пустили к осужденному на пожизненное заключение правозащитнику Азимжану Аскаркову в СИЗО - 1<sup>16</sup>.

В заключительных замечаниях (ССПР/С/КГЗ/СО/2, параграф 15) Комитет выразил обеспокоенность сообщениями о пытках в отношении А.Аскаркова. ПД “Бир Дуйно-Кыргызстан” продолжает действовать по оправданию А.Аскаркова и после его смерти. В административном порядке инициирован иск в суд к Правительству КР о признании недействительными действия Правительства КР, в части исполнения Соображения Комитета ООН по правам Человека, по делу № 2231/2012 ССПР/С/116/D/2231/2012, от 31 марта 2016г., которым признано нарушение Государством прав Аскаркова. В настоящее время материалы административного иска находятся в суде второй инстанции - Бишкекском городском суде. По факту скорострительной смерти Аскаркова, в палате №1, изолированного участка, для содержания осужденных к ПЛС учреждения ГСИН при ПКР возбуждено досудебное производство. Адвокаты ПД “Бир Дуйно-Кыргызстан” в целях защиты прав Аскаркова вступили в дело, заявив несколько ходатайств в Генеральную прокуратуру КР и ГСИН при ПКР, в частности по отводу следователя расследовавшего дело, поскольку он является следователем ГСИН при ПКР, а значит не может проводить беспристрастное расследование и проведения дополнительной судебно-медицинской экспертизы причин смерти Аскаркова. После окончания расследования планируется подать исковое заявление в суд о возмещении морального и материального вреда. Национальным законодательством (ч.1 ст.25 УПК Кыргызской Республики) предусмотрена возможность, в случае смерти потерпевшего, участия в уголовном судопроизводстве близких родственников, которые могут осуществлять эти права через адвокатов.

#### **Рекомендуемые вопросы для списка вопросов:**

**Какие меры будут предприняты для устранения практики недопущения сотрудников национального центра по предупреждению пыток в закрытые учреждения?**

**Почему, несмотря, на уголовную ответственность за воспрепятствования деятельности национального центра, сотрудники получают выговор, а уголовные дела не возбуждаются?**

#### **Статья 8 Пакта**

С 2001 года действует Постановление Правительства от 8 июля 1993 года N 296 "Об утверждении Положения о распределении и использовании выпускников высших и средних специальных учебных заведений КР"<sup>17</sup>. Согласно нормам постановления, если выпускники педагогических специальностей обучаются за счет госбюджета, они могут получить диплом только после **двухгодичной педагогической отработки в школе**. Коалиции за равенство по меньшей мере известны 3 факта отработки педагогов в школе с целью получить диплом и также отказ университета выдать диплом об окончании без двухгодичной отработки. Постановление правительства является дискриминационным, потому что норма действует только в отношении студентов педагогических специальностей и прошедших обучение за счет государственного бюджета.

#### **Рекомендуемые вопросы для списка вопросов:**

---

<sup>15</sup> Статья: Сотрудники центра по предупреждению пыток не пустили в войсковые части, 24.kg.

[https://24.kg/obschestvo/104613\\_sotrudnikov\\_tsentra\\_popreduprejdeniyu\\_pyitok\\_nepustili\\_vvoyskovyie\\_chasti/](https://24.kg/obschestvo/104613_sotrudnikov_tsentra_popreduprejdeniyu_pyitok_nepustili_vvoyskovyie_chasti/)

<sup>16</sup> Статья: сотрудников Наццентра по предупреждению пыток не пустили к А. Аскаркову, 24.kg.

[https://24.kg/obschestvo/91552\\_sotrudnikov\\_natstsentra\\_popreduprejdeniyu\\_pyitok\\_nepustili\\_kazimjanu\\_askarovu/](https://24.kg/obschestvo/91552_sotrudnikov_natstsentra_popreduprejdeniyu_pyitok_nepustili_kazimjanu_askarovu/)

<sup>17</sup> Постановление Правительства КР “О внесении дополнения в постановление Правительства КР от 8 июля 1993 года N 296, "Об утверждении Положения о распределении и использовании выпускников высших и средних специальных учебных заведений Кыргызской Республики". <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/38217?cl=ru-ru>

**Будет ли отменено постановление правительства, ограничивающее права на свободу труда и дискриминирующее выпускников педагогических специальностей, обучающихся на бюджетной основе?**

#### **Статья 9 Пакта**

Комитет выразил обеспокоенность **необеспечением регистрации всех задержанных сразу же после задержания** (CCPR/C/KGZ/CO/2, параграф 16). Коалиция за Равенство обеспокоена высоким уровнем незаконных арестов. В частности, ключевые группы, такие как: секс-работницы, ЛГБТ+, бывшие заключенные, люди, употребляющие наркотики, отмечают, что часто сталкиваются с незаконными арестами и вымогательствами. По данным Таис плюс, индивидуальная взрослая секс-работа не является ни уголовным преступлением, ни проступком. Однако милиция действует так, как если бы законодательный запрет на секс-работу действовал. Милиция проводит рейды, без оснований вторгается в помещения, где находятся секс-работницы, произвольно задерживает, вносит личные данные и отпечатки пальцев в базу данных. Произвольные задержания сопровождаются вымогательством, шантажом, угрозами, оскорблениями и унижающими действиями. **На местном уровне действуют нормы против секс-работников, противоречащие национальному законодательству.** В г. Ош с 2014 года действует Постановление городского Парламента "О проводимых работах в городе против проституции"<sup>18</sup>, которое в том числе предписывает милиции вместе со средствами массовой информации ежемесячно проводить в городе «рейды против проституции». Согласно мониторингу «Кыргыз Индиго» ЛГБТ+ люди сталкиваются с вымогательствами и угрозами раскрытия их идентичности. В 2018 - 2019 гг. в городе Ош были зафиксированы многочисленные вымогательства со стороны милиционеров в отношении геев и угрозы раскрытия информации о СОГИ. В Бишкеке последние несколько лет транс\* женщины секс-работницы сталкиваются с вымогательствами со стороны милиционеров.

8 марта 2020 года, около 70 активисток были задержаны милиционерами во время Марша солидарности<sup>19</sup>. Несмотря на временное положение о едином реестре преступлений и проступков (ЕРПП), которое упоминает Кыргызстан в докладе (CCPR/C/KGZ/3, параграф 176), задержания не были зарегистрированы, активисткам не были объяснены права. Более того, одной активистке повредили руку, другую побили. Одной из задержанных стало плохо, но милиционеры отказались вызвать скорую. Самостоятельная попытка вызвать скорую помощь не увенчалась успехом, так как активисткам сообщили, что в здание милиции скорая может приехать только, если их вызовут сами милиционеры. Милиционеры Свердловского района не пускали в здание сотрудников аппарата Омбудсмана и национального центра по предупреждению пыток, а также адвокатов. Несмотря на замечания Комитета (CCPR/C/KGZ/CO/2, параграф 16). Спустя три часа, большинство активисток отпустили, на семь из них завели протоколы о неповиновении.

**Список рекомендуемых вопросов для списка вопросов:**

**На каком основании милиционеры проводят рейды и задерживают секс-работников?**

**Почему в городе Ош было принято постановление "О проводимых работах в городе против проституции", противоречащее национальному законодательству?**

<sup>18</sup> Постановление Ошского городского кенеша от 24 декабря 2014 года № 241 "О проводимых работах в городе против проституции". <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/222303/10?mode=tekst>

<sup>19</sup> Статья: Сорванный марш за права женщин в иллюстрациях, kloop.kg. <https://kloop.kg/blog/2020/03/09/sorvannyj-marsh-za-prava-zhenshhin-v-illyustratsiyah/>

**Как Кыргызстан собирается снизить уровень вымогательств и незаконных задержаний со стороны милиционеров в отношении ЛГБТ+ людей и секс работников?**

**Почему были задержаны около 70 активисток 8 марта 2020 года, хотя задержания не были зарегистрированы и также не были допущены адвокаты и сотрудники аппарата Омбудсмана и национального центра против пыток в здание милиции?**

#### **Статья 10 Пакта**

В Кыргызстане ряд правозащитных организаций и адвокатов требовали от властей провести полную проверку здоровья всех находящихся в заключении. Они отмечали, что если COVID-19 распространится в пенитенциарных учреждениях, то последствия могут быть очень серьезными. Структуры ООН призвали правительства рассмотреть возможность использования лишения свободы, в том числе предварительного содержания под стражей, в качестве самой крайней меры, особенно в случае переполненности соответствующих учреждений, и активизировать практику применения мер, не связанных с лишением свободы. Такая практика должна была включать механизмы прекращения пребывания под стражей лиц, подвергающихся особому риску COVID-19, в частности пожилых людей и людей с уже существующими заболеваниями, а также других категорий лиц, которые могут быть освобождены из-под стражи без ущерба для общественной безопасности.

11 мая 2020 года **Канат Сагымбаев**, который является одним из обвиняемых в процессе по делу о кой-ташских событиях, телохранитель бывшего президента Алмазбека Атамбаева, заявил, что у него имеются симптомы коронавируса и что он написал руководству СИЗО-1 об этом, но никаких действий не последовало. Но ГСИН опровергал такую информацию. По данным ГСИН 33 сотрудника ГСИН с 1 мая излечились от внебольничной пневмонии. В общей сложности у 75 сотрудников воспаление легких. Но сколько работников заражены были коронавирусом, в ГСИН не уточняли и отмечали, что у всех заболевших воспаление легких. Факт заражения COVID-19 заключенных, осужденных и подследственных в ведомстве тоже опровергали.

#### **Список рекомендуемых вопросов для списка вопросов:**

**Как Кыргызстан планирует предотвращать пытки и бесчеловечное, унижающее обращение в отношении заключенных, в период COVID-19?**

**Рассматривает ли Правительство и Верховный суд Кыргызстана вопрос освобождения из следственных изоляторов путем изменения меры пресечения на домашний арест, залог и подписку о невыезде заключенных, страдающих различными заболеваниями и находящихся в группе риска?**

**Рассматривает ли государство необходимость ускорить плановую амнистию в связи COVID-19?**

#### **Статья 14 Пакта**

В заключительных замечаниях Комитет выразил обеспокоенность *отсутствием независимости судей* (CCPR/C/KGZ/CO/2, параграф 18). В третьем периодическом докладе, Кыргызстан упоминает проведенные реформы по улучшению независимости судей (CCPR/C/KGZ/3, параграфы 282-311).

Однако, в докладе нет упоминаний о референдуме по изменению Конституции 2016 года. Как было указано выше, эти изменения ослабляют значение международного законодательства о правах человека. В докладе Кыргызстана нет и информации о поправках 2020 года в уголовное законодательство, предлагающее исключить абзац: “нормы международных договоров по правам человека имеют прямое действие и приоритет над нормами других международных договоров”.

Существуют громкие случаи, когда представители власти получают огромные компенсации в исках против СМИ, в то время как для остальных граждан, компенсация минимальная. В 2017 году бывший президент Алмазбек Атамбаев судился со СМИ, суммарное количество запрошенной компенсации составило около 30 миллионов сомов, в тот же год, Свердловский суд назначил компенсацию Соронбаю Жээнбекову в размере 5 миллионов сомов от издания 24.kg и 5 миллионов сомов от экс - депутата Кабая Карабекова по иску о защите чести и достоинства<sup>20</sup>. Для сравнения, в 2019 году, Ленинский суд присудил 10 тысяч сомов моральной компенсации транс\* женщине секс работнице по иску о защите чести и достоинстве против СМИ<sup>21</sup>.

По данным Бир Дуйно Кыргызстан, несмотря на многочисленные исследования международных организаций и заключения авторитетных экспертов в области юриспруденции, о грубейших нарушениях как норм национального, так и норм международного права при предварительном расследовании и судебных разбирательствах дела А.Аскаророва власти не решались его оправдать. Это связано с очень чувствительными фактами для Кыргызстана - межэтническим событиям июня 2010 года. Оправдание А.Аскаророва было проблематично еще тем, что осудившие его лица продолжают работать как в судебных, так и правоохранительных органах. Заключительный процесс по делу А.Аскаророва в Верховном суде 13 мая 2020 года прошел в атмосфере запугивания и давления как на судей, так и на адвокатов, супругу Хадичу Аскаророву и сотрудников Бир Дуйно-Кыргызстан. Прибывшие сотрудники милиции не предпринимали никаких мер против агрессивно настроенных лиц, нарушавших порядок в суде.

#### **Рекомендуемые вопросы для списка вопросов:**

**Как Кыргызстан будет исполнять нормы международных договоров по правам человека, пытаясь ослабить их значение?**

**Почему политические деятели получают большую компенсацию по искам о защите чести и достоинства, чем остальные граждане?**

**Почему заявления о нарушении рассмотрения дела Азимжана Аскаророва в суде не рассмотрены в должной мере?**

#### **Статья 18 Пакта**

**Религиозная ксенофобия** в кыргызстанском обществе усиливается, когда поступают сообщения о проблемах с захоронениями прозелитов, и о насилии на почве религиозной ненависти. Случаи нападения и жестокого избиения и трижды перезахороненная баптистка в Ала-Букинском районе Джалал-Абадской области, когда местные жители и имамы запрещали хоронить свою односельчанку<sup>22</sup>, подчеркнули уровень религиозной нетерпимости, имели резонанс и продолжают обсуждаться в обществе. Начиная с 2018 года Коалиции за равенство известно по меньшей мере о пяти фактах религиозной ксенофобии, насилия и вандализма мотивированных ненавистью. Зачастую правоохранительные органы настаивают, что во всех этих случаях нет религиозной ненависти и квалифицируют дела по статье «Хулиганство».

11 января 2019 года, вандалы разгромили православное кладбище в с. Ананьево, Тонского района, Иссык-Кульской области<sup>23</sup>. Были уничтожены 35 деревянных надгробных крестов и 2 памятника из мрамора. 16 октября 2018 года трое агрессивных людей ворвались в дом 25-

---

20 Статья: Издание 24.kg и экс-депутат Кабай Карабеков должны выплатить Жээнбекову по 5 млн сомов, kloop.kg. <https://kloop.kg/blog/2017/10/05/izdanie-24-kg-i-eks-deputat-karaj-karabekov-dolzhen-vyplatit-zheebekovu-po-5-mln-somov/>

21 Статья: В Бишкеке трансгендерная девушка выиграла суд у журналистов, vesti.kg. <https://vesti.kg/obshchestvo/item/65395-v-bishkeke-transgendernaya-devushka-vyigrala-sud-u-zhurnalistov.html>

22 Дело о перезахоронении баптистки: Троице обвиняемым дали условные сроки, kloop.kg, 2018.

<https://kloop.kg/blog/2017/01/20/delo-o-perezahoroneni-baptistki-troim-obvinyayemy-dali-uslovnnye-sroki/>

23 Статья: На Иссык-Куле вандалы разгромили православное кладбище, kaktus.media. [https://kaktus.media/doc/385090\\_na\\_issyk\\_kyle\\_vandaly\\_razgromili\\_pравославnoe\\_kladbishe\\_foto.html](https://kaktus.media/doc/385090_na_issyk_kyle_vandaly_razgromili_pравославnoe_kladbishe_foto.html)

летнего христианина Сатар уулу Эльдоса<sup>24</sup> в селе Тамчи Иссык-Кульской области и жестоко избили его. По словам жертвы, преступники заставили его произнести келме (фраза на арабском, свидетельствующая о вере в исламе) и совершить мусульманское омовение. Потом эти трое спросили: «Намаз читаешь?». Эльдос ответил, что не читает. Затем последовала жестокая расправа над молодым человеком<sup>25</sup>. 2 января 2018 года была сожжена баптистская церковь в селе Каджи-Сай, Тонского района, Иссык-Кульской области. Верующие, которые нашли поблизости бутылки с бензином, рассказали, что после поджога церкви местные милиционеры приходили с вопросами о том, почему этнические кыргызы-христиане не ходят в мечеть. Активисты считают, что поджог в январе 2018 года мог быть спровоцирован похоронами христианина из соседнего села Барскоон, Жети-Огузского района этой же области. Местные жители во главе с имамом выступили против его захоронения в Барскооне, поэтому его похоронили на кладбище Каджи-Сай, используемом баптистами. Тогда власти Иссык-Кульской области не предприняли никаких действий против тех, кто препятствовал захоронению верующего<sup>26</sup>.

После одного такого инцидента милиция вызвала баптистов на встречу с нападавшими в отделении милиции Каракола, центра Иссык-Кульской области. Правоохранители выразили сочувствие нападавшим и затем приказали баптистам и их нападавшим «написать заявления о том, что они прощают друг друга и будут иметь мир между собой в будущем»<sup>27</sup>. Председатель Ассоциации евангелических церквей КР Александр Шумилин сказал, что люди, которые сожгли церковь Каджи-Сай, были «воодушевлены тем фактом, что ни одно из предыдущих нападений на христиан не было расследовано и виновные не понесли наказание».

**Рекомендуемые вопросы для списка вопросов:**

**Какие меры предпринимаются государством для предотвращения нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений?**

**Может ли Кыргызстан принять распоряжение, на основании которого будут выделяться специальные участки на кладбищах для захоронения религиозных меньшинств, с целью предотвращения конфликтов и надругательств над телами умерших?**

#### **Статья 19 Пакта**

В заключительных комментариях, Комитет выразил обеспокоенность из-за сообщений о **преследовании журналистов и правозащитников** (CCPR/C/KGZ/CO/2, параграф 24). В своем докладе Кыргызстан перечисляет законодательные нормы, которые призваны предоставить журналистам и другим лицам право на свободу выражения мнений. В 352 пункте доклада, Кыргызстан заявляет, что за отчетный период нет зарегистрированных случаев запугивания, избития и насилия правозащитников и адвокатов. Однако, Коалиция за Равенство регистрировала случаи запугивания правозащитников и активистов и слабую реакцию на эти случаи со стороны властей.

13 марта 2019 года представитель объединения “Кырк Чоро” Аманбол Бабакулов заявил, что если пройдет пикник за равные трудовые права, то он готов выйти туда и взорваться вместе участницами движения 8\365<sup>28</sup>. В мае 2019 года, феминистское движение 8\365 проводило

---

24 Избитие в Тамчи: конфликт из-за религии или хулиганство? Азаттык, 2018.

[https://rus.azattyk.org/a/kyrgyzstan\\_tamchy\\_eldos/29560681.html](https://rus.azattyk.org/a/kyrgyzstan_tamchy_eldos/29560681.html)

25 Судьба кыргызов-прозелитов: избитые, перезахороненные трижды, 2018, Cabar.asia. <https://cabar.asia/ru/sudba-kyrgyzov-prozelitov-izbitye-perezahoronennye-trizhdy/>

26 Статья: KYRGYZSTAN: Burial blocked with violence "resolved peacefully"? 2018, Forum 18.org.

[http://www.forum18.org/archive.php?article\\_id=2349](http://www.forum18.org/archive.php?article_id=2349)

27 Статья: KYRGYZSTAN: Church arson follows long-standing government failures, 2018, Forum 18.org.

[http://www.forum18.org/archive.php?article\\_id=2346](http://www.forum18.org/archive.php?article_id=2346)

28 Статья: "Мы превратимся в Гейстан". Депутаты и националисты Кыргызстана обсуждают выход геев на массовую акцию, Настоящее время. <https://www.currenttime.tv/a/bishkek-anti-lgbt-protests/29819834.html>

пикник в поддержку трудовых прав. Радикально настроенная группа мужчин напала активисток. Во время нападения присутствовало около 15-20 милиционеров, однако они не пытались мешать нападавшим. Предводитель “Кырк Чоро” заявил журналистам, что его группе «плевать на юридические заключения и законы», и он допускает применение оружия в будущем. «Мы считаем, что это нормально закидывать этих людей яйцами и камнями, и будем продолжать до конца», - сказал он. - *Может быть, какое-то оружие будем в дальнейшем применять*»<sup>29</sup>. По неизвестным причинам, эти речи не вызвали попыток властей расследовать дело. Заявления о нападении 1 мая до сих пор не продвигаются, несмотря на очевидные видео и фотоматериалы с лицами нападавших. Несмотря на уголовную ответственность за бездействие милиционеров, заявления активисток группы 8\365 были переданы в этическую комиссию, которая сделала выговор одному сотруднику.

Коалицию за Равенство тревожат запугивания и нападения, которые проводятся радикальными группами, имеющими сотрудничество с властями. Так в 2012 году в СМИ попал меморандум о сотрудничестве между ГКНБ и “Кырк Чоро”<sup>30</sup>. Более того, представитель “Кырк Чоро” заявил, что движение планирует участвовать в выборах в Парламент в 2020 году.

В то же время, в Кыргызстане увеличивается давление на журналистов. В 2017 году бывший президент Атамбаев судился с журналистами по защите чести и достоинства. В 2019 году после расследования ОСССР, радио “Азаттык” и Клоор о возможном участии Раимбека Матраимова в коррупционных схемах и вывозе из страны 700 миллионов долларов, Р.Матраимов и члены его семьи подали иск на эти СМИ и журналиста Али Токтакунова. По заявлению истцов, Свердловский районный суд Бишкека наложил арест на банковские счета ответчиков<sup>31</sup>. После негодования со стороны правозащитников и граждан, Матраимовы отозвали прошение об аресте на счета СМИ.

В период чрезвычайного положения активно продвигались дискриминационные и направленные на ограничение прав и свобод человека законопроекты. Парламентом был принят Закон “о манипуляции информацией”, который приведет к цензуре в интернете со стороны государства, а также к нарушению конституционного права граждан на свободу слова. В частности, в документе прописано, что «владелец сайта и (или) страницы сайта в сети Интернет обязаны разместить свою фамилию и инициалы, электронный адрес для направления ему юридически значимых сообщений». Очевидно, что делается это для того, чтобы привлечь к ответственности тех, кто выразил неудобное властям мнение или поделился фактом, который тот или иной депутат хотел бы скрыть. Уполномоченным органом, который будет отслеживать фейки, решили назначить Министерство культуры, информации и туризма. Чиновники ведомства будут выявлять ложную и недостоверную информацию и выносить решение в отношении владельца сайта или страницы о досудебном ограничении доступа к информации.

С самого начала введения режимов ЧС и ЧП в СМИ публиковались тревожные сообщения врачей и рядовых граждан о реальном положении дел и отсутствии нормальных условий труда при повышенных рисках работы. Медицинскому персоналу не выделялись жизненно важные средства защиты: специальные костюмы, респираторы, даже обычные одноразовые маски и перчатки. В ответ в отношении врачей и граждан начались преследования со стороны ГКНБ, МВД и Министерства здравоохранения, в некоторых случаях их заставляли давать публичные опровержения и приносить извинения народу якобы за распространение недостоверной информации.

29 Статья: “Кырк Чоролору” напали на феминисток и членов ЛГБТ-сообщества. Милиция начала расследование, Kloop.kg. <https://kloop.kg/blog/2019/05/01/kyrk-choro-napali-na-feministok-i-chlenov-lgbt-soobshhestva-militsiya-bezdejstvovala/>

30 Статья: Кыргызстан: Как «Кырк чоро» сотрудничает с государственными ведомствами, Фергана.

31 Статья: Матраимовы подали в суд на «Азаттык» и другие СМИ иск на 60 млн сомов, azattyk.org. <https://rus.azattyk.org/a/30321784.html>



**Рекомендуемые вопросы для списка вопросов:**

**Почему Кыргызстан заявляет об отсутствии давления на правозащитников, когда факты говорят об обратном?**

**Почему милиционеры, бездействующие во время нападений 1 мая 2019 года на активисток не получили реального наказания и дела не были рассмотрены в суде?**

**Почему заявления по факту нападения 1 мая 2019 года не расследуются в надлежащем виде, а преступники до сих пор не получили наказание?**

**Почему призывы к насилию и угрозы о возможном теракте со стороны движения “Кырк Чоро” не было расследовано?**

**Почему Свердловский суд в декабре 2019 года наложил арест на банковские счета СМИ без решения суда по существу, и только на основании заявления семьи Матраимовых?**

**Почему в период COVID-19 был инициирован законопроект «о манипулировании информацией», когда граждане не имели возможность полноценно участвовать в обсуждении, а законопроект продвигался в нарушении регламента?**

**Статья 21 Пакта**

Согласно статье 34 Конституции, каждый имеет **право на свободу мирных собраний**. В третьем периодическом докладе, Кыргызстан упоминает о том, что организаторы и участники мирных собраний не несут ответственности за отсутствие уведомления о проведении мирного собрания, несоблюдение формы уведомления, его содержания и сроков подачи (ССПР/С/КГЗ/3, параграф 360). Но в тоже время, Коалиции за равенство известны случаи, когда сотрудники органа внутренних дел пытались прекратить собрание апеллируя отсутствием уведомления о проведении собрания за 2 дня до проведения<sup>32</sup>. Беспокойство вызывает практика необоснованного ограничения и запрета проведения собраний. Суд должен проверять законность и обоснованность решений органа местного самоуправления и органа внутренних дел об ограничении или запрете собрания.

13 ноября 2019 года Первомайский районный суд города Бишкек ограничил проводить мирные собрания возле здания Парламента. В том же 2019 году Мэрия Бишкека вынесла решение об ограничении проведения мирных собраний 8 марта<sup>33</sup>, которое проводило движение 8\365. Кроме этого, по информации, предоставленной Бишкекскими феминистскими инициативами, до вынесенного решения, им звонил сотрудник ГУВД и требовал исключить “Лабрис” - ЛГБТ организацию из организаторов марша<sup>34</sup>. По заявлению активистки из “Лабрис”, 6 марта к ним в офис приходили из 10 отдела ГУВД, который работает по предупреждению экстремизма, и просили отменить марш<sup>35</sup>. После давления со стороны правозащитных организаций и граждан, мэрия отменила свое решение и марш был проведен, несмотря на угрозы радикальных групп

---

<sup>32</sup> Пикник 1 мая 2019 года, марш 8 марта 2020

<sup>33</sup> Фото: <https://www.facebook.com/bishkekfeminists/photos/pcb.2111928495550334/2111952278881289>

<sup>34</sup> Статья: Власти Бишкека запретили женский марш в честь 8 марта. Спустя 2 часа они передумали и сняли запрет, kloop.kg. <https://kloop.kg/blog/2019/03/06/srochno-vlasti-bishkeka-zapretili-zhenskij-marsh-v-chest-8-marta/>

<sup>35</sup> Статья: Власти Бишкека разрешили, запретили, а затем снова разрешили марш в честь 8 Марта, informburo. <https://informburo.kz/novosti/vlasti-bishkeka-razreshili-zapretili-a-zatem-snova-razreshili-marsh-v-chest-8-marta.html>

сорвать марш. “Лабрис” задокументировал случаи, когда на самом марше сотрудники милиции требовали убрать некоторые транспаранты, в частности те, что касались ЛГБТ сообщества. 13 марта в Парламенте обсудили марш и присутствие ЛГБТ+ символики на нем. Некоторые депутаты просили привлечь к ответственности участников марша за “пропаганду гомосексуализма”, хотя такой статьи в Кыргызстане не существует. Начальник управления Госкомитета нацбезопасности по Бишкеку Дуйшекеев заявил, что ведомство провело большую работу, чтобы снизить число участников марша<sup>36</sup>. Эти факты доказывают давление властей на свободу мирных собраний, а также попытки ограничить феминистским объединениям и ЛГБТ+ людям участвовать в мирных собраниях.

8 марта 2020 года в Бишкеке был сорван марш феминисток против насилия над женщинами. Марш был анонсирован 25 февраля. Он оказался под угрозой отмены, когда 3 марта местные власти подали судебный иск о запрете массовых мероприятий из-за эпидемии коронавируса (хотя на тот период не было зарегистрировано ни одного случая в стране, и запрет не касался государственных праздников). Но 6 марта власти отозвали иск. Марш продлился всего несколько минут. На его участниц напали около 50 мужчин с палками. На лицах нападавших были маски. Участницы получили ушибы, другие травмы. Но милиция не задержала нападавших лиц. Вместо этого милиционеры задержали организаторов и участниц марша. Свердловский районный суд Бишкека признал законным задержание участниц женского марша.

#### **Рекомендуемые вопросы для списка вопросов:**

**Просьба предоставить информацию о судебной практике запрета и ограничении мирных собраний.**

**Почему Комитет нацбезопасности пытался минимизировать число участников марша в 2019 году?**

**Почему представители власти призывают наказать участников мирных собраний за “пропаганду гомосексуализма” и выражают мнение, что ЛГБТ+ люди и феминистские группы не имеют право на мирные собрания?**

**Почему 8 марта 2020 года задержали активисток, а не нападавших?**

#### **Статья 22 Пакта**

Комитет в заключительных замечаниях рекомендует государству обеспечить **свободу ассоциации** и воздерживаться от введения несоразмерных или дискриминационных ограничений в отношении свободы ассоциации (ССПР/С/КГЗ/СО/2, параграф 25). Обеспокоенность вызывает попытки государства принять дискриминационные меры, нацеленные контролировать некоммерческие организации.

На общественное обсуждение с 31 декабря 2019 года были вынесены дополнения в Законы КР «О некоммерческих организациях», «О государственной регистрации юридических лиц, филиалов представительств». Предлагаемая инициатива является, по сути, очередной попыткой государства установить более жесткий контроль за гражданским сектором. Законопроект содержит дискриминационные нормы, противоречащие основным демократическим принципам регулирования деятельности НКО. Проектом предусматривается обязать некоммерческие организации предоставлять дополнительную отчетность государственным органам с большим объемом информации о своей служебной деятельности, включая сведения об источниках доходов, расходах, численности и составе работников, об оплате их труда. Действующее законодательство Кыргызстана **уже предусматривает**

---

<sup>36</sup> Статья: Депутаты обсудили женский марш и ЛГБТ на фоне митинга против мэра Бишкека, kloop.kg <https://kloop.kg/blog/2019/03/13/live-kyrk-choro-trebuyut-otstavki-mera-bishkeka-iz-za-uchastiya-lgbt-lyudej-v-zhenskom-marshе/>

предоставление НКО органам налоговой службы, Социального фонда и статистики информации о своей деятельности, включая сведения о финансовом положении, наличии имущества, расходах, численности и составе работников, оплате их труда и т. д. Государственные органы располагают широкими возможностями для осуществления контроля за соблюдением НКО требований законов и других нормативных правовых актов. При этом институты государственной власти вправе также принимать соответствующие меры в случае выявления нарушений со стороны представителей НКО<sup>37</sup>.

В мае 2019 года был инициирован проекте Закона «О профессиональных союзах». Главное что отличает предлагаемый закон от нынешнего, и действительно требует тщательного рассмотрения, заключается в следующем: учащихся образовательных учреждений и пенсионеров лишат права учреждать и вступать в профсоюзы. Новый проект закона позволяет это только работающим лицам от 14 лет. Но такая норма противоречит ст.35 Конституции, которая гласит: "*Каждый имеет право на свободу объединений*", и ст.16 Основного закона: "*Никто не может подвергаться дискриминации по признаку пола, расы, языка, инвалидности, этнической принадлежности, вероисповедания, возраста, политических или иных убеждений, образования, происхождения, имущественного или иного положения, а также других обстоятельств*"<sup>38</sup>.

#### Рекомендуемые вопросы для списка вопросов:

**Может ли Кыргызстан предоставить информацию о соответствии Пакту предлагаемых поправок в закон об НКО?**

**Может ли Кыргызстан предоставить информацию о соответствии Пакту предлагаемых поправок в закон о профсоюзах?**

#### Статья 24 Пакта

В соответствии с пунктом 1 статьи 14 Закона «Об актах гражданского состояния» одним из оснований для **государственной регистрации рождения** является документы родителей (одного из родителей) ребенка, удостоверяющие их личность. До сих пор сохраняется проблема при регистрации рождения, если отсутствует паспорт матери. Отсутствие документов является фактором, ограничивающим доступ граждан к бесплатным услугам государственного здравоохранения и образования. До сих пор имеют место случаи, когда дети не посещают общеобразовательную школу из-за отсутствия свидетельства о рождении<sup>39</sup>.

В заключительных замечаниях, Комитет выражает обеспокоенность **практикой телесных наказаний в отношении детей** (CCPR/C/KGZ/CO/2, параграф 21). В 2018 году в СМИ появилась информация, что в медресе<sup>40</sup> Баткенской области били детей<sup>41</sup>. Духовное управление мусульман Кыргызстана заявило, что директор получил выговор, а виновных уволили. Однако, по каким-то причинам, дело не было рассмотрено в административном или уголовном порядке. Коалиция за Равенство считает, что религиозные учреждения имеют право на существование в соответствии с Конституцией КР и 18 статьей Пакта, но Кыргызстану необходимо предотвращать телесные наказания детей во всех учреждениях, включая религиозные. Коалиция за Равенство приветствует активность по мониторингу медресе, в рамках Распоряжение Правительства от 9 июля 2015 года №315 и рекомендует включить в мониторинг телесные наказания.

37 Статья: НКО просят отозвать законопроект, обязывающий их дополнительно отчитываться о расходах, [kaktus.media. https://kaktus.media/doc/404062\\_nko\\_prosiat\\_otozvat\\_zakonoproekt\\_obiazyvaushiy\\_ih\\_dopolnitelno\\_otchityvatsia\\_o\\_ras\\_hodah.html](https://kaktus.media/doc/404062_nko_prosiat_otozvat_zakonoproekt_obiazyvaushiy_ih_dopolnitelno_otchityvatsia_o_ras_hodah.html)

38 Статья: Законопроект о профсоюзах: в указанных рамках, [precedentinfo.kg](http://precedentinfo.kg).

<http://precedentinfo.kg/2019/06/27/zakonoproekt-o-profsoyuzah-v-ukazannyh-ramkah/#1561642082564-da59e2c8-61d7>

39 Статья: Кыргызстан: страна, где дети выпали из гнезда, [rfi.fr.ru](http://rfi.fr/ru).

40 мусульманское религиозно-просветительское учреждение.

41 Статья: В медресе били детей. У них не было телефонов, чтобы позвонить родителям, [kaktus.media](https://kaktus.media/doc/371113_v_medrese_bili_detey_v_nih_ne_bylo_telefonov_chtoby_pozvonit_roditeliam.html).

[https://kaktus.media/doc/371113\\_v\\_medrese\\_bili\\_detey\\_v\\_nih\\_ne\\_bylo\\_telefonov\\_chtoby\\_pozvonit\\_roditeliam.html](https://kaktus.media/doc/371113_v_medrese_bili_detey_v_nih_ne_bylo_telefonov_chtoby_pozvonit_roditeliam.html)

**Рекомендуемые вопросы для списка вопросов:**

**Какие меры, будут приняты для устранения трудностей, с которыми сталкиваются женщины без паспортов в регистрации своих новорожденных детей?**

**Как Кыргызстан собирается предотвращать телесные наказания во всех учреждениях, включая религиозные?**

**Статья 26 Пакта**

**Язык вражды** широко распространен в медиа и публичном дискурсе Кыргызстана. Согласно опросам населения Кыргызстана, проведенным исследователями Коалиции за равенство в 2019-2020 годах более 70% опрошенных слышали в общественных местах, в публичных заявлениях в СМИ, в выступлениях влиятельных людей и в Интернете заявления, выражающие неодобрение, ненависть против различных меньшинств и групп, либо были сами жертвами ксенофобных оскорблений, которые, по мнению респондентов, могут привести к насилию<sup>42</sup>.

Власти и публичные спикеры часто используют ссылки на так называемые «традиционные ценности» и противопоставляют их конституционно закрепленным правам человека. В декабре 2019 по улицам Бишкека, столицы Кыргызстана, проехал автобус с нацистским лозунгом «Укуктан мурда улут турат» («Нация стоит выше прав»), который демонстрировал акцию ультраправых националистических группировок против Первой художественной выставки - Феминнале современного искусства, стартовавшей ранее в конце ноября<sup>43</sup>. К акции присоединился Азамат Жаманкулов, министр культуры, информации и туризма КР, который заявил, что «негативным событиям в обществе» надо противопоставить свои культуру, традиции и ценности<sup>44</sup>.

Анализ языка вражды при обсуждении марша за равные права в Бишкеке 8 марта 2019 года обнаружил некорректную подачу информации, гомофобные клише, а также провоцирование нетерпимости по отношению к неправительственным организациям, занимающимся вопросами равноправия. Большинство новостей содержали прямые дискриминационные цитаты критиков марша без каких-либо пояснений. Чаще всего авторами ненавистнических высказываний были депутаты, религиозные деятели либо влиятельные люди в обществе. За тиражированием ненавистнических заявлений вышли сенсационные заголовки в медиа, такие как «Под прикрытием марша в Бишкеке прошел гей-парад», «Запретить гей-парады», «Шабаш педиков и лесбиянок в центре Бишкека». Так СМИ сформировали у аудитории неадекватное восприятие проблем гендерного насилия и подчеркнули неприятие многообразия общества.

По данным, Таис плюс, основной источник **дискриминации и насилия в отношении секс-работников** – сотрудники милиции. Сравнивая данные национальных исследований 2015 и 2018 года<sup>45</sup>, зафиксирован рост уровня наиболее частых нарушений прав и насилия в отношении секс-работников: угрозы, шантаж, давление (в 3,2 раза); незаконное задержание (в 2,4 раза); практики издевательств, принуждения и унижения достоинства (в 2,2 раза); вымогательство денег – (в 1,6 раз). Транс-секс-работники наиболее преследуемая группа, в отношении которой совершается еще более жестокое насилие как со стороны милиции, так и со стороны клиентов. Часто практикуется видеосъемка, которую потом используют для угроз и шантажа и распространяют в Интернете. В 2017 году задокументировано 459 случаев насилия и нарушений

42 Дискриминация и нетерпимость в публичном дискурсе КР, Коалиция за Равенство, 2020. <http://www.camediators.net/ru/issledovaniya/media-monitoring/5369-diskriminaciya-i-neterpimost-v-publichnom-diskusre-kyrgyzstana.html>

43 Лозунг содержит шовинистическую синематику. Шовинизм, шовинистический крайний национализм, проповедующий национальную и расовую исключительность, разжигающий национальную вражду и ненависть. Толковый словарь Ожегова. С.И. Ожегов, 1992

44 Статья: Зарождающийся фашизм: в Киргизии нацию поставили выше прав человека, eadaily.com

<https://eadaily.com/ru/news/2019/12/09/zarozhdayushchisysya-fashizm-v-kirgizii-naciyu-postavili-vyshe-prav-cheloveka>

45 Воздействие расширения возможностей сообщества на доступ к СРЗП, включая ВИЧ в соответствии со SWIT, для всех секс-работников – женщин, мужчин, и транс секс-работников. Отчет о результатах исследования 2018. – АУЦА и Таис Плюс. – с. 59. [https://www.dropbox.com/s/gldihlad1mdk6ot/Final\\_report\\_Kyrgyzstan\\_Rus\\_updated\\_last.docx?dl=0](https://www.dropbox.com/s/gldihlad1mdk6ot/Final_report_Kyrgyzstan_Rus_updated_last.docx?dl=0)

прав в отношении секс-работников, в 2018 – 560, в 2019 – 473. Основной источник насилия – сотрудники милиции. Доля сообщений о произвольном задержании и вымогательстве все эти годы составляла 80-90%<sup>46</sup>.

При этом, в законодательстве Кыргызстана отсутствует понятие преступлений на почве ненависти. В уголовном кодексе КР, есть упоминание о возбуждении национальной (межэтнической), расовой, религиозной или межрегиональной вражды<sup>47</sup>, однако этого недостаточно и необходимо реформировать законодательство, вводя понятие преступлений на почве ненависти, языка вражды, с включение широкого списка защищаемых характеристик.

**Комитет CEDAW** рекомендовал в 2015 году установить надзорный механизм с целью мониторинга насилия против секс-работников со стороны милиции (заключительное замечание 22с<sup>48</sup>). Государство в 5-м периодическом докладе<sup>49</sup> сообщает, что такой механизм создан, а именно Генеральная Прокуратура разработала Методические рекомендации по осуществлению надзора за исполнением Закона "О ВИЧ/СПИДе". Во-первых, этот документ закрытый, во-вторых, документ уделяет основное внимание вопросам принудительного тестирования на ВИЧ, а эти факты, действительно, давно не встречаются, но сам мониторинг насилия над секс-работниками со стороны милиции так и остался без внимания.

В заключительных замечаниях Комитет выражает обеспокоенность сообщениями о **насилии в отношении ЛГБТ+ людей** (ССР/С/КГЗ/СО/2, параграф 9). Насилие в отношении ЛГБТ+ возросло после принятия поправок в Конституцию в 2016 году и гомофобных, трансфобных высказываний представителей власти, после марша 2019 года. В 2017 году “Кыргыз Индиго” зарегистрировал кейс, когда сотрудники милиции вымогали деньги у лесбиянки, ссылаясь на то, что ЛГБТ сообщество запрещено Конституцией.

В третьем периодическом докладе Кыргызстан признает существование стигмы в отношении ЛГБТ (ССР/С/КГЗ/3, параграф 433). Коалиция за Равенство в свою очередь, поддерживает открытость государства к вопросу дискриминация и насилия в отношении ЛГБТ и считает, что признание проблемы является первостепенным фактором в устранении барьеров. Обучение государственных служащих является важным фактором для оказания дружественного сервиса. Кыргызская государственная медицинская академия переподготовки и переквалификации совместно с Кыргыз Индиго в 2018-2019 гг, организовывала сенситизационные тренинги для врачей, проходящих переподготовку. ЮНФПА поддерживает тренинги для центров семейной медицины о работе с ключевыми группами. Однако, периодически происходят случаи, когда ЛГБТ+ люди сталкиваются с барьерами в получении услуг. Так, “Лабрис” зарегистрировал случаи, когда транс\* мужчине отказали в УЗИ из-за его идентичности, а другому транс\* мужчина столкнулся с нетерпимостью на приеме у гинекологини. Сначала врач отказывалась пускать в кабинет, а затем осуждала пациента, говоря, что он “испортит себе жизнь”.

Утвержденное в 2017 году Руководство по оказанию медико-социальной помощи трансгендерным, транссексуальным и гендерно неконформным людям для медицинских специалистов всех уровней здравоохранения и других ведомств страны направлено на **улучшение жизней транс\* людей и увеличению доступа к качественным услугам**. Но до сих пор государство не активно участвует во внедрении Руководства в медицинские учреждения. В 2019 году “Лабрис” задокументировал случай, когда ЗАГС Свердловского района требовал справку о хирургическом вмешательстве у транс\* человека для смены гендерного маркера, несмотря на отсутствие подобной нормы в законодательстве КР. Помимо этого, транс\* люди сталкиваются с проблемой из-за невозможности смены

46 Результаты документирования нарушений прав и насилия против секс-работников за 2017, 2018 и 2019.

<https://www.dropbox.com/sh/1pgxfpunfood26s/AADVUPc6VXXyZ6RRgkUZrEiJa?dl=0>

47 Уголовный кодекс КР. <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/568>

48 CEDAW/C/KGZ/CO/4,

[https://tbinternet.ohchr.org/\\_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CEDAW%2fC%2fKGZ%2fCO%2f4&Lang=en](https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CEDAW%2fC%2fKGZ%2fCO%2f4&Lang=en)

49 CEDAW/C/KGZ/5,

[https://tbinternet.ohchr.org/\\_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CEDAW%2fC%2fKGZ%2f5&Lang=en](https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CEDAW%2fC%2fKGZ%2f5&Lang=en)

персонального идентификационного номера. Первая цифра ПИН обозначает пол человека, из-за чего транс\* люди сталкиваются с барьерами в доступе к улучшенной процедуре смены гендерного паркера (паспортного пола). Работники ряда учреждений могут иметь доступ к персональным данным и знать о переходе транс\* человека. В 2019 году “Кыргыз Индиго” зарегистрировал кейс, когда транс\* женщина не могла открыть банковский счет, так как в графе пол был указан женский, а первая цифра персонального идентификационного номера указывала 2, что означает мужской пол. Система указывала на ошибку данных.

В третьем периодическом докладе Кыргызстан упоминает о разработке **законопроекта “Об обеспечении равенства”**, который будет направлен на защиту всех граждан от дискриминации (ССРР/С/КГЗ/3, параграф 441). Коалиция за Равенство высоко оценивает эту работу и готова оказывать техническую поддержку для создания антидискриминационного законопроекта, который будет соответствовать международным стандартам и включать широкий спектр защищаемых характеристик. Продвижение законопроекта поможет обеспечить доступ к реализации прав всем гражданам, особенно уязвимым к дискриминации группам и увеличит доверие международного сообщества к Кыргызстану.

**Рекомендуемые вопросы для списка вопросов:**

**Будет ли принят всеобъемлющий антидискриминационный закон согласно международным стандартам, с широким включением защищаемых характеристик, в соответствии с положениями Пакта?**

**Когда Кыргызстан планирует завершить процесс улучшения процедуры смены гендерного маркера (графы пол в паспорте) для транс\*людей?**

**Как и когда Кыргызстан будет внедрять Руководство по медико-социальной помощи трансгендерным, транссексуальными гендерно неконформным людям в образовательные учреждения для медицинских работников?**

**Как Кыргызстан собирается предотвращать преступления на почве ненависти?**

**Как Кыргызстан собирается предотвращать язык вражды?**

**Как Кыргызстан собирается снижать насилие и язык вражды в отношении женщин и феминисток?**

**Как Кыргызстан собирается снижать насилие со стороны милиционеров в отношении секс - работников, ЛГБТ+ людей и других уязвимых групп?**

## **Статья 27 Пакта**

Согласно **Закону о государственном языке** от 2 апреля 2004 года в Кыргызстане официальные документы органов государственной власти и местного самоуправления принимаются на государственном языке и в случаях, предусмотренных законодательством, переводятся на официальный язык и публикуются на двух языках. Органы государственной власти, местного самоуправления выдают гражданам официальные документы на государственном языке, а в необходимых случаях - и на официальном языке. Такая законодательная норма не учитывает **представителей других этнических и языковых меньшинств**. По данным национального статистического комитета в Кыргызстане проживают: русских - 348 935, этнических узбеков - 940 628, таджиков - 56 219, уйгуров - 58 168, дунган - 72 240 и др.

В 2019 году Духовное управление мусульман Кыргызстана (ДУМК) издало приказ о проведении пятничных проповедей в мечетях страны только на кыргызском, и при необходимости - на русском языках, ссылаясь на «развитие кыргызского языка и укрепление единства в стране». Однако это произошло, невзирая на статью 1 абзац 5 закона КР «О государственном языке», который гласит, что «не допускается ущемление прав и свобод граждан по признаку незнания государственного или официального языка». Прихожане узбекских, уйгурских или дунганских

мечетей могут плохо знать кыргызский и русский языки, поэтому могут нуждаться в проповедях на родных языках.

При этом в Кыргызстане наблюдается низкое участие этнических меньшинств в государственных, муниципальных органах, силовых структурах органах и их недопредставленность в парламенте несмотря на то, что Конституционный закон о выборах (пункт 3 статьи 60)<sup>50</sup>, требует, чтобы партийный список содержал «не менее 15% граждан разных этнических групп».

**Рекомендуемые вопросы для списка вопросов:**

**Просьба более подробно дать разъяснение о языковой политике и ее соответствии статьи 27 Пакта.**

**Как Кыргызстан собирается увеличить представленность этнических меньшинств в государственных органах?**

---

<sup>50</sup> Конституционный закон КР, от 2 июля 2011 года № 68  
<http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/203244?cl=ru-ru>

## **Заключение**

Конституция КР гласит, что стремиться построить свободное и независимое демократическое государство, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, здоровье, права и свободы<sup>51</sup>.

Для построения свободного от предрассудков, насилия и дискриминации общества, необходимы решительные меры в защиту и поддержку всех граждан, включая уязвимые группы. Принятие всеобъемлющего антидискриминационного законодательства, соответствующего международным стандартам, с четким механизмом для защиты и широким списком защищаемых характеристик является ключевым шагом для улучшения ситуации с правами человека в Кыргызстане.

---

<sup>51</sup> Конституция КР, преамбула <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202013>