

CAMEROON

NGO REPORT

On the implementation of the ICCPR (Replies to the List of Issues CCPR/C/CMR/Q4)

Report presented by:

GeED (Gender Empowerment and Development)
PRODHOP (Solidarité Pour la Promotion des Droits de l'Homme et des Peuples)
ADEFHO (Association pour la défense de l'homosexualité)
SNJC (Syndicat National des Journalistes du Cameroun)
ALVF (Association de Lutte contre les Violences faites aux Femmes)
ALTERNATIVES CAMEROUN

Bamenda, Douala, Geneva, June 2010

With the support of:



Table of Contents:

NGO Introductions	3
Recommendations	6
GeED (Gender Empowerment and Development) Report	8
Introduction	9
I. Constitutional and Legal Framework within Which the Covenant is Implemented (Article 2)	9
II. Non-discrimination, Freedom from Interference with Privacy, Protection of the Family, and Equality of Men and Women (Articles 2 paragraph 1; 3; 17; 23 and 26)	11
III. Violence Against Women (Articles 3 and 7)	15
IV. Right to Life (Article 6)	16
V. Prohibition of Torture and Cruel, Inhuman or Degrading Treatment, and Liberty and Security of the Person (Articles 7 and 9)	19
VI. Treatment of Prisoners and Imprisonment for Debt (Articles 10 and 11)	23
VII. Freedom of Movement (Article 12)	24
VIII. Expulsion of Aliens (Article 13)	25
IX. Right to a Fair Trial and Equality Before the Law (Articles 14 and 26)	25
X. Freedom of Expression and Freedom of Association (Articles 19 and 22)	27
Additional Issue to be Raised: Freedom of Assembly (Article 21)	31
XI. Rights of the Child (Article 24)	32
XII. Right to Take Part in the Conduct of Public Affairs (Article 25)	32
XIII. Rights of Persons Belonging to Minorities (Article 27)	35
PRODHOP (Solidarité pour la Promotion des Droits de l'Homme et des Peuples) (Française)	37
Introduction	38
I. Cadre Constitutionnel et Juridique de l'Application du Pacte, Droit a un Recours Effectif et Lutte Contre l'Impunité	38
II. Non-discrimination, Protection Contre l'Immixtion dans la Vie Privée, Protection de la Famille, Egalite des Hommes et des Femmes (Articles 2 paragraphes 1; 3; 17; 23 et 26)	41
III. Violence à l' Egard des Femmes (Articles 3 et 7)	48
IV. Droit a la Vie (Article 6)	51
V. Interdiction de la Torture et des Traitements Cruels, Inhumains ou Dégradants; Liberté et Sécurité de la Personne (Articles 7 et 9)	52
VI. Traitement des Prisonniers et Prison pour Dette	55
VII. Liberté de Circuler (Article 12)	56
VIII. Expulsion des Etrangers (Article 13)	57
IX. Droit a un Procès Equitable et a l'Egalite Devant la Loi (Articles 14 et 26)	57
X. Liberté d'Expression et d'Association (Articles 19 et 22)	58
XI. Droits de l'Enfant (Article 24)	61
XII. Droit de Prendre Part a la Direction des Affaires Publiques (Article 25)	62
XIII. Droits des Personnes Appartenant à des Minorités (Article 27)	62

The Centre for Civil and Political Rights

The CCPR Centre's activities target national and regional NGOs (including regional NGO networks) as well as thematic NGOs whose mandates relate to the ICCPR. The main areas of activities are the following:

I. Promotion of the role and the participation of the NGOs in the HR Committee's reporting procedure

- Disseminate information about Human Rights activities
- Facilitate the coordination amongst NGOs and promote their participation in the State reporting process

II. Build the capacity and support NGOs in their activities related to the HR Committee, including the follow-up to the concluding observations

- Build the capacity of national NGOs in their activities related to the HR Committee, carry out training on the provisions of the ICCPR and the working methods of the HR Committee.
- Provide support to national NGOs in the drafting of NGO reports and / or briefing notes for the follow-up to the Concluding Observations.
- Assist NGOs in their lobbying activities during the HR Committee sessions and in the framework of their follow-up activities (including media awareness, workshops with civil society, activities with National Human Rights Institutions and lobbying to the authorities / Parliamentarians)

The CCPR Centre is designed to be an informal and small-scale structure, with a small team based in Geneva (Switzerland) and focal points in different regions of the world. Regional focal points are members of the Board of the CCPR Centre. They are renowned Human Rights Defenders, who are committed to linking the CCPR Centre with national civil society organisations. They ensure that key organisations are properly identified at the national level.

The CCPR Centre :

<http://www.ccprcentre.org>

Rue de Varembé 1, PO Box 183, 1202 Genève (Suisse)

Tel: +41(0)22 / 33 22 555

Email: info@ccprcentre.org

Editors of this report:

Jockum Hildén, Mark Shope, Patrick Mutzenberg

GeED – Gender Empowerment and Development

GeED – Gender Empowerment and Development is an organization working on gender and human rights issues and is dedicated to improving the lives of women and Youths especially through promotion and protection of human rights, advocacy, lobbying, education, training and social empowerment.

This brief report, presented by GeED, is a result of the findings by the organization in her role of gender promotion and promotion of human rights. The facts presented here below are based on

findings from existing reports, newspapers and discussions with other human rights organizations, the regional human rights observatories and the National human rights observatory in Cameroon.

The contact information of GeED is:

GeED - Gender Empowerment and Development,
P.O. Box 566, Bamenda
Cameroon
Tel: +237 99302001
Email: genderdevelop@yahoo.co.uk
Contact person: Ndichia Tilder Kumichi

Editors of this report:
Ndichia Tilder Kumichi

Solidarité pour la promotion des droits de l'Homme et des peuples (PRODHOP)

Le chef de projet de ce comité est une association de promotion et de défense des droits de l'Homme créée en 1996 sous le récépissé de déclaration N°0104/Rdda/C19/BAPP/1996 à Douala.

Son rayon d'actions : l'ensemble du territoire camerounais

PRODHOP a pour objectifs :

- la promotion des Droits de l'homme, de la démocratie, de l'Etat de droit,
- la défense et la protection des droits et libertés de la personne humaines
- l'assistance judiciaire et juridique aux victimes des violations des droits de l'homme
- la lutte contre l'impunité et la protection des personnes vulnérables (minorités sexuelles).

PRODHOP est membre :

- de Dynamique Citoyenne, un réseau camerounais de la Société Civile
- du REDHAC (Réseau des Défenseurs des Droits Humains en Afrique Centrale)

Siege national : Douala-Cameroun
BP 2863
Fax : +237 33 43 02 89
Tel : +237 33 43 67 02 / 96080273
Email : prodhop1@yahoo.fr, mbe_max@yahoo.fr

Equipe de rédaction :

*Maximilienne C. NGO MBE (Chef d'équipe), Alex AZEBAZE,
Steave NEMANDE, Blaise José KOMBI BAYA
et Alice NKOM ENDALLE*

INTRODUCTION TO THE JOINT REPORT

This report is a product of cooperation between Human Rights organizations active in Cameroon, most notably PRODHOP and GeED. Since both French and English are official languages in Cameroon, the joint report is submitted in the two languages. The French and the English parts of the document contain different information and it is therefore essential to take into account the facts stated in both languages as they reflect the situation in both the English speaking and French speaking parts of the country. Some information is only available in one of the languages, and the cases vary in the French and English parts of the document.

Please note that the numbering of the questions in the official List of Issues (CCPR/C/CMR/Q4) in French and English differ. To avoid confusion the references within the report refer to page numbers and not to the questions.

RECOMMENDATIONS

- 1) The state party should engage in specific measures to ensure that men and women are equally treated where customary law is applied, and that women are aware of their rights under civil law. The State party should also take measure to ensure that all laws, including customary laws, are compatible with the Covenant, and, in particular, to prevent unequal treatment between women and men. The State party should ensure that where women complain about discriminatory customary practices, these complaints are addressed and receive redress in court.
- 2) The state party should take legislative measures to eradicate the practice of marrying the victim of rape as a tool to expunge the offence of rape (Art. 297 of the Penal Code, Annex B, p. 2).
- 3) The state party should take all necessary legislative measures in order to eradicate the practice of polygamy (art. 49 de l'ordonnance de 1981). The State party should ensure that women are able to successfully claim annulment of a marriage on the basis of a forced or unforced polygamous union and take steps to ensure that women know about their right to refuse a polygamous marriage.
- 4) The state party should guarantee that qualified personnel are available to perform abortions according to article 339 of the penal Code and ensure that citizens are aware of the situations where abortion is legal. The State party should ensure that measures are taken to combat the high rate of maternal mortality in Cameroon, and amend abortion laws to help women avoid unwanted pregnancies and not have to resort to illegal abortions that could put their lives at risk, thus threatening a women's right to life guaranteed by Article 6 of the Covenant.
- 5) The state party should adopt the bill regarding "The Prevention and Punishment of Violence against Women and Gender-based Discrimination" and enact other measures that address employment discrimination suffered by women and the lack of legal protection from sexual harassment.
- 6) The state party should ensure that persons in pretrial detention are separated from convicted persons. The State party should set up an independent body for inspection of places of detention and ensure that non-governmental organizations have access to detention facilities.
- 7) The State party should take all measures, including an appropriate legislation, to ensure that the mechanism(s) that currently exist in the State party to monitor the elections is independent and efficient. In addition, the state party should ensure that the members of Elections Cameroon (ELECAM) are impartial and stem evenly from the different political parties representing not only the ruling party but also the opposition.
- 8) The state should take legislative measures to decriminalize sexual relations between consenting adults of the same sex in order that the obligations of the State party under articles 2, 17, and 26 of the Covenant may be met.
- 9) The state should take legislative measures to criminalize domestic violence and marital rape and recognize these offenses as grounds for divorce.
- 10) The State should ensure that extrajudicial killings are eradicated and all allegations of killings are promptly investigated and the responsible persons are brought to justice and the victims compensated.

- 11) The State should take all measures to promptly investigate allegations torture and ill-treatment. The State party should take measures to prevent the reportedly continued use of torture and ill-treatment by law enforcement personnel and ensure that sentences for perpetrators of such acts are adequate. The State party should ensure the prosecution for torture and ill-treatment by law enforcement officials.
- 12) The State should take all measures necessary to ensure that the length prescribed by law for detention in custody is respected in practice and that detainees are informed about their rights.
- 13) The State should take the necessary steps to decrease the persisting overcrowding in prisons, in particular in light of reports that the majority of prisoners are held in pre-trial detention, and to improve detention conditions, including with regard to health care, food, hygiene, and to prevent violence among prisoners.
- 14) The State should take concrete measures to reduce the excessive length of judicial proceedings.
- 15) The State should take measures to decriminalize press offences and reform Section 305 in the Penal Code relating to criminal defamation; Sections 152 and 154 criminalizing Contempt of the President of the Republic and Public Bodies; Section 133 relating to the spreading of false news; to bring them into conformity with article 19 of the Covenant. The State party should also take appropriate measures to protect journalists from harassment.
- 16) The State should ensure that human rights defenders are not harassed, intimidated, arrested and illegally detained. The State party should take measures that guarantee their freedom of expression, association and assembly.
- 17) The State party should ensure the meaningful representation of members of minority groups in public life, including in Parliament, and ensure these minorities can freely enjoy their own culture. The State party should also ensure the economic activities that negatively affect certain minority groups, such as the Baka, Bakola, Bedzang, and Mbororo communities (commonly referred to as "Pygmys") are properly monitored and keep in mind these groups depend on these lands for subsistence.
- 18) The State party should ensure that concrete measures are taken to combat the phenomenon of FGM in practice, such as sensitization campaigns and the explicit criminalization of FGM. The State party should ensure that cases of FGM are properly prosecuted, including the handing down of sentences.
- 19) The State party should ensure that concrete measures are taken to combat the phenomenon of corporal punishment of children in the education system, such as sensitization campaigns, so that the State party can fulfill their own domestic commitments articulated in article 35 of the Law of Cameroon National Educational Guidelines No. 98/004 (1998). The State party should ensure that cases of corporal punishment of children are properly prosecuted, including the handing down of sentences.
- 20) The State party should ensure that the provisions of the labour code are enforced to protect child labor in urban areas and the informal sectors (street vendors, car washers, agricultural workers, domestic service on tea, banana, and palm oil plantations and in mines and quarries). The State party should enact campaigns to eradicate the tradition of employing rural youth, especially girls, as domestic helpers, so that it will allow time for the children to attend school.

CAMEROON

NGO REPORT

On the implementation of the ICCPR (Replies to CCPR/C/CMR/Q4)

Report presented by GeED
(Gender Empowerment and Development)

Bamenda, June 2010

With the support of:



INTRODUCTION

Cameroon, with a population of approximately 18 million, has a multiparty system of government, with the current ruling party Cameroon People's Democratic Movement (CPDM) in power since it was created in 1985. The president retains the power to control legislation or to rule by decree. Although the civilian authorities do generally maintain effective control of the security forces, security forces sometimes act independently of government authority.

Authorities arbitrarily arrest and detain citizens for different reasons. Among those arbitrarily arrested and detained are human rights defenders and other activists and persons not carrying government-issued identity cards. There are incidents of prolonged and sometimes incommunicado pretrial detention and infringement on privacy rights. The government restricts freedom of speech, press, assembly, and association, and harasses journalists and human rights defenders. Other problems include widespread official corruption, societal violence, discrimination against women, the trafficking of children and girls, and discrimination against homosexuals. The government restricts worker rights and activities of independent labor organizations. The diverse cultural beliefs and ethnic groups promote to a large extent discrimination against and violations of women and young people, widows and the divorced.

This report specifically highlights violations in 2008 and 2009, with a few violations in other years.

I. CONSTITUTIONAL AND LEGAL FRAMEWORK WITHIN WHICH THE COVENANT IS IMPLEMENTED (ART. 2)

The institutional framework for the promotion and protection of Human Rights comprises democratic political institutions, a judiciary, a budding Constitutional Council and a national Human Rights institution with reinforced prerogatives.

On 12 October 2008, the National Assembly passed the new Penal Code, which retained defamation as a criminal offence. Opposition parliamentarians and civil society groups criticized a new Law on non-violent demonstrations, passed by the National Assembly in October. Authorities routinely denied permission for demonstrations and the law, if adopted, risked codifying such restrictions. A new electoral commission to prepare for general elections in 2011 against criticisms from Opposition political parties and civil society organizations who called for a reform of the electoral commission is known as the Election Cameroon (ELECAM).

1. *Please provide examples of cases in which the Covenant has been directly applied or used to interpret domestic law by courts. As it is stated in the core document of State party that Covenant provisions with implications for criminal law need to be supplemented by national legislation in order to be applicable, please identify which are the provisions of the Covenant that have not yet been implemented in criminal law in addition to the prohibition of torture. (HRI/CORE/1/Add.109, para. 34)*

Consult the French document for the response (p.38-39)

2. *Please provide information on the implementation of the Committee's Views regarding Communication No. 458/1991 (Mukong) (see para. 229); Communication No. 1134/2002 (Gorji-Dinki); Communication No. 1186/2003 (Titahongo); and Communication No. 1353/2005 (Afuson).*

According to the family of late Albert Mukong, the Cameroon State paid 100,000,000 FCFA to Albert Mukong, which he never considered as a settled issue but an indication of the willingness to finalise payment because this payment was made after reduction. However, he never concluded on this before his death. The family says they will be getting letters of administration so that his next of kin will follow up the issue with the state.

3. *Please describe in further detail the extent to which the National Commission on Human Rights and Freedoms exercises jurisdiction over human rights violations in practice. Please provide information as to whether individual cases are automatically referred to the judicial system when the Commission recommends the institution of criminal proceedings, including examples of, and statistics on, the individual complaints which resulted in criminal proceedings following the finding of a human rights violation by the Commission (paras. 34-36, and 230-238; previous concluding observations, CCPR/C/79/Add.116, para. 27). What measures have been adopted to ensure the full independence of the Commission from the executive authority, including an adequate budget to exercise its functions?*

Law No. 2004/016 of 22 July 2004 set up the organization and functioning of the National Commission on Human Rights and Freedoms and its enabling instrument No. 2005-254 of 7 July 2005. The members of this committee are appointed by the government. Despite this, while the NCHRF remained hampered by a shortage of funds, in 2009 the committee conducted a number of investigations into human rights abuses, visited prisons, and organized several human rights seminars for judicial officials, security personnel, and other government officials. In December 2008 the commission launched a program to teach human rights in primary and secondary schools. Although the commission rarely criticized the government's human rights abuses publicly, its staff intervened with government officials in specific cases of human rights abuses by security forces. During this year the NCHRF continued its efforts to stop "Friday arrests" (the practice of detaining individuals on Friday to prolong the time before court appearance) and sought to obtain medical attention for jailed suspects. Government officials also attended several seminars organized by the commission.

The National Assembly has a Constitutional Laws, Human Rights and Freedoms, Justice, Legislation, Regulations, and Administration Committee. This committee is charged with reviewing any human rights-related legislation the government submits for consideration. During its March session, the president signed the Protocol to the African Charter on Human and People's Rights on the Rights of Women in Africa as well as a bill to organize legal aid.

Consult the French document for additional information on the composition and functions of the NCHRF (p.39-41)

4. *What measures, if any, have been adopted to raise awareness among traditional rulers of the rights protected by the Covenant, and to ensure that the Covenant provisions are taken into consideration by customary courts and with what results (para. 62)?*

The legal system includes both national and customary law, and many criminal and civil cases can be tried using either one. Criminal cases are generally tried in statutory courts, and customary court convictions involving witchcraft are automatically transferred to the statutory courts, which act as the court of first instance. Customary law, used in rural areas, is based upon the traditions of the ethnic group predominant in the region and is adjudicated by traditional authorities of that group. Customary law is deemed valid only when it is not "repugnant to natural justice, equity, and good conscience." However, many citizens in rural areas remain unaware of their rights under civil law and were taught that they must abide by customary laws. Customary law ostensibly provides for equal

rights and status. Although women have, according to the Civil Code, the same rights to inheritance as men, the reality is very different as the extent to which a woman may inherit from her husband is normally governed by customary law in the absence of a will, which vary from group to group. In fact, a married woman is considered part of her husband's "estate," grouped with his personal property and real estate. Men may limit women's rights regarding inheritance and employment, and some traditional legal systems treat wives as the legal property of their husbands.

Customary courts served as a primary means for settling family-related civil cases, such as matters of succession, inheritance, and child custody. Customary courts may exercise jurisdiction in a civil case only with the consent of both parties. Either party has the right to have a case heard by a statutory court and to appeal an adverse decision by a customary court to the statutory courts. Most of the judges in the customary courts do not have the required capacity that can enable translate national laws into the customary actions. For this reason the issue of consent depends on the will of whoever is there to hear the matter and also on the culture of the people concerned.

II. NON-DISCRIMINATION, FREEDOM FROM INTERFERENCE WITH PRIVACY, PROTECTION OF THE FAMILY, AND EQUALITY OF MEN AND WOMEN (ARTS. 2, PARA 1; 3; 17; 23 AND 26)

5. *Please indicate the further measures envisaged by the State party to ensure that all laws, including customary laws, are compatible with the Covenant, and, in particular, to prevent unequal treatment between women and men. Has the State party adopted a law prohibiting discrimination against women? Please provide examples of cases where women complaining about discriminatory customary practices received redress in court and please provide more detailed information on the steps taken to prevent such cases. (paras. 47-67); previous concluding observations, para. 9).*

The law does not explicitly forbid discrimination based on race, language, or social status, but the constitution does prohibit discrimination based on gender and mandates that "everyone has equal rights and obligations." The government, however, does not enforce these provisions effectively. Violence and discrimination against women, trafficking in persons, and discrimination against ethnic minorities and homosexuals are problems.

Despite constitutional provisions recognizing women's rights, women do not enjoy the same rights and privileges as men. According to articles 1421 and 1428 of the Civil Code, women are not fully entitled to use, enjoy or sell their property, although this right is stipulated in the Constitution. In this context, article 1421 grants the husband the right to administer communal property, thereby giving him the right to sell or mortgage the couple's property without the wife's consent. Articles 229 of the Civil Code regulates all aspects of divorce. It only recognizes fault-based divorce, on the grounds of adultery while Article 361 of the Penal Code defines the crime of adultery in terms more favourable to men than women. While a man may be convicted of adultery if the sexual acts take place in his home, a female may be convicted without respect to venue. Article 297 of the Penal Code permits a rapist to expunge his offense by marrying the woman he raped (Annex B, p.2). Article 73(1) to (4) of the Penal Code deals with amnesty. In other words, the rapist will be exonerated when he marries the rape victim. Some provisions of the civil code are prejudicial to women and the Ministry of Women's Empowerment and the Family worked with other government agencies to promote the legal rights of women for example the preparation of a draft Code of the Person and the Family. The draft is currently undergoing the process of validation prior to being submitted to the National Assembly.

In rural areas of the northern regions, societal pressures continued to reinforce taboos on discussing contraception and all other sex-related issues. However, the government, in cooperation with NGOs, conducted programs designed to educate couples, especially men, to better understand the positive aspects of responsible spacing between childbirths. For several years the Ministry of Public Health had been producing radio and televised information programs on responsible parenthood, including encouraging couples to use contraception to space the timing of their children. Couples were also encouraged to get HIV/AIDS testing prior to conception, and efforts continued to increase HIV/AIDS testing for all pregnant women at health clinics.

Customary law is far more discriminatory against women, since in many regions a woman traditionally was regarded as the property of her husband. Because of the importance attached to customs and traditions, civil laws protecting women are often not respected (in the case of *Achu v. Achu* the court held that, "...customary law does not countenance the sharing of property, especially landed property, between husband and wife on divorce."). Although, women have, according to the Civil Code, the same rights to inheritance as men, the reality is very different as the extent to which a woman may inherit from her husband is normally governed by customary law in the absence of a will, which vary from group to group. In fact, a married woman is considered part of her husband's "estate," grouped with his personal property and real estate.

Consult the French document for additional information on widowhood in Cameroon (p.41-43)

6. *Has the State party adopted the draft Code of the Person and the Family, and, if so, please provide detailed information on this law (para. 611). In the light of article 3 of the Covenant, does the State party plan to abolish polygamy? Please provide examples of cases where women successfully claimed annulment of a marriage on the basis of a forced or unforced polygamous union and please indicate what steps are being taken to ensure that women know about their right to refuse a polygamous marriage.*

Cameroon's Constitution upholds the principle of gender equality. However, the country has a complex legal system comprising a mix of Napoleonic Code and common law, as well as customary and written law. This structure is often an obstacle to gender equality. Local traditions also remain very strong, and have negative effects on the situation of Cameroonian women. To date, the country has no legal definition of discrimination and some points of civil law remain prejudicial against women.

Chapter V, Part III of Book I of the Penal Code is devoted to offences against the child and the family. Many offences against the family are punishable such as abortion (Section 337) assault on woman with child (Section 338), infanticide (Section 340) cloud on parentage (Section 341), prostitution (Section 343), homosexuality (Section 347 bis), assault on ascendant (Section 351), forced marriage (Section 356), abuse in respect of bride-price (Section 357), desertion (Section 358), bigamy (Section 359), incest (Section 360) and adultery (Section 361).

However, the Cameroonian women have little protection in regard to family matters and the law fixes the minimum age for marriage at 15 for women and 18 for men. Not surprisingly, early marriage is pervasive, particularly in remote provinces. Many girls are married off by their families by the age of 12. A 2004 United Nations report estimated that 36 per cent of girls between the ages of 15 and 19 were married, divorced or widowed.

Women in Cameroon have relatively few laws to protect their physical integrity. Violence against women remains high, in part because the law fails to impose effective penalties against men who

commit acts of domestic violence. Spousal abuse is not viewed as legal grounds for divorce. There are no reliable statistics on violence against women in the country, but the large number of newspaper reports (estimated to be only a fraction of actual incidents) indicates that it is widespread. Rape is a criminal offence, but men are exempted from punishment if they agree to marry the victim.

Consult the French document for additional information on polygamy and the draft Code of the Person and the Family (p.44)

7. *Please describe in detail the positive action taken, if any, to ensure women’s access to education and to increase women’s participation in the labour market (paras. 78-96, 273 and 638). Please also provide further information on the initiatives taken with a view to raising awareness among traditional rulers of school attendance by girls (para. 83). What measures have been taken to increase the representation of women in public life and the public service, in particular in decision-making positions (paras. 275-279)?*

The Preamble to the Constitution of Cameroon provides that all men have the right and duty to work. Section 2(1) of the Labour Code reiterates the right to work and requires the State to make every effort to help citizens to find and secure employment. Section 61 (2) of the Labour Code provides that for work of the same type and level of proficiency workers shall be entitled to the same remuneration irrespective of their sex. The Labour Code includes protective provisions, some of which protect women workers from labor conditions against which all workers should be protected. For example, Section 82 (1) of that statute provides that the rest period for women and children shall not be less than twelve consecutive hours. Section 84(2) of the Labour Code authorizes a pregnant woman to terminate her contract of employment without prior notification or compensation whereas the employer may not terminate her contract because of the pregnancy. Section 84(2) of the Labour Code grants a pregnant woman the right to a maternity leave of 14(fourteen) weeks which may be increased to 16 (sixteen) weeks in case of illness resulting from the pregnancy or delivery. Section 61 of the same Code provides for equal pay for equal work regardless of sex, age and status.

The Government is committed to promoting education, especially primary education for all. The Constitution stipulates, “the State shall guarantee the child’s right to education. Primary education shall be compulsory...” The State shall guarantee all citizens the enjoyment of the right to education.

More than 600 community group leaders have been trained as part of the mobilization of society in favour of sending girls to school. The capacity of communities is built to enable grass-roots actors to participate more actively in the development of their locality through for example the National Participatory Development Programme (PNDP), and the National Programme of Support to Community Development (PADC).

Consult the French document for statistics on female attendance in schools (p.44-45)

8. *What measures have been taken to reduce the high maternal and infant death rates, particularly in rural areas, which reportedly are often caused by unsafe abortions (paras. 632-633)? Please also provide more information on the situations in which an abortion is legal according to section 339 of the Penal Code, and how the State party ensures that they can be carried out by ensuring that the number of “qualified persons” to carry out abortions is sufficient (paras. 114-116; previous concluding observations, para. 13).*

The Health Sector Strategy (2001-2010) was elaborated to render the Cameroon health system more efficient and more effective. The HSS made a thorough diagnosis of the weaknesses of the sector, including those related to traditional medicine, which were presented in the form of the following plans of action to be implemented by 2010.

As general measures, the Government of Cameroon, with the support of the international community, has launched an extensive social and practical plan of action for the well-being of the family. Socially these include the extended vaccination programme adopted to roll back epidemics and endemic diseases, the setting up of free screening and treatment centres for people living with HIV/AIDS and the donation of food to underprivileged families or victims of natural disasters.

Abortion is forbidden in Cameroon (art. 337 of the Penal Code). There are two exceptions to this rule laid down under article 339 of the Penal Code: when a woman becomes pregnant after rape or when the woman's health is in great danger because of the pregnancy. Cameroon is also a signatory to the Maputo Protocol in which article 14 talks about the reproductive rights of women. However, no clear measure has yet been taken to ensure safe abortion by specialists.

9. *Please explain the inconsistency between the provisions of the Penal Code criminalizing sexual relations between consenting adults of the same sex and the obligations of the State party under articles 2, 17, and 26 of the Covenant. What measures have been taken by the State party to prevent violence against persons because of their sexual orientation?*

The Cameroonian Penal Code criminalizes same-sex sexual relations. According to Section 347a of the Cameroonian Penal Code, "Whoever has sexual relations with a person of the same sex shall be punished with imprisonment, ranging from six months to five years and with a fine of between 20,000 and 200,000 CFA Francs" (approximately US\$35 to US \$350). This is clearly not in keeping with the different conventions that Cameroon has ratified to protect and promote the rights of her citizens.

We are concerned that the rights of men and women in Cameroon continue to be violated solely for their actual or perceived engagement in consensual same-sex sexual relations. This contravenes international and regional human rights treaties to which Cameroon is a party. These include the International Covenant on Civil and Political Rights (ICCPR) (Articles 2.1 and 26 guarantee all persons freedom from discrimination, article 17 set out fundamental freedoms to be enjoyed free of unjustified interference, including the right to privacy and Article 21 guarantees the freedom of assembly and association) and the African Charter (Article 2 guarantees all persons freedom from discrimination and Article 10 guarantees freedom of assembly and association). The authorities should note that the UN Human Rights Committee has clarified that reference to "sex" in Articles 2, paragraph 1, and Article 26 of the ICCPR is to be taken as including sexual orientation and thus the authorities are obliged to ensure that no individual is denied the enjoyment of the rights protected by the ICCPR, including equality before the law and equal protection of the law, because of their sexual orientation.

Recent cases:

- A. Yves Noe Ewane was arrested in May 2009 and charged with engaging in homosexual acts. He initially denied the charge but was reported to have been forced to admit to the offence after he was kept naked for several days and denied visits by his relatives. He was released in September 2009.

- B. On 8 May 2008, police in Lomié, Eastern Province, arrested two young women on suspicion of committing lesbian sexual acts. While in custody, the police reportedly forced the two women to denounce four others as their “accomplices.”

Consult the French document for additional cases (p.46-48)

III. VIOLENCE AGAINST WOMEN (ARTS. 3, 7)

10. *Please provide information on the bill regarding “The Prevention and Punishment of Violence against Women and Gender-based Discrimination,” including the date of adoption (para. 281). Please also provide information on the measures taken to ensure the effective investigation, prosecution, and sanctioning of acts of violence against women, including domestic violence. Please clarify whether domestic violence and marital rape are presently recognized as criminal offenses in the State party’s criminal law.*

The law criminalizes rape, excluding spousal rape, although police and the courts rarely investigate and prosecuted rape cases. The media reported 14 rape cases during the year 2010, but few of those resulted in arrests. Due to social taboos associated with sexual violence, many rapes went unreported. On June 28, the German Agency for International Cooperation, in collaboration with local NGOs, launched a national campaign against rape. The campaign followed the release of a study that reported the rapes of hundreds of thousands of young girls and women between 1970 and 2008.

The law does not specifically prohibit domestic violence, although assault is prohibited and is punishable by prison terms and fines. In December 2008 a study from La Maison des Droits de l'Homme, a Douala-based NGO, reported that approximately 39 percent of women suffered from physical violence. A 2005 survey cited by the *Cameroon Tribune* also indicated that 39 percent of women living with a man (married or unmarried) were victims of physical violence, and 28 percent were victims of psychological violence. Women's rights advocates asserted that penalties for domestic violence were insufficient. Spousal abuse is not a legal ground for divorce. As there is no special law dealing with domestic violence, victims of this type of violence have to file a complaint under the assault provisions of Violence Against Women. However, the Penal Code negates the specific circumstances and needs that are involved in violence between domestic inmates. In fact, domestic violence continues to be seen as a private matter by law enforcement officials.

On March 6 2008, International Women's Day, the newspaper *Cameroon Tribune* published a special report on the various aspects of violence against women. The report covered FGM, which the government and civil society partners were trying to address for total eradication, physical assaults by husbands, which were numerous and which would require passing specific legislation, and psychological violence, which was mostly linked to women's economic dependency.

While the law prohibits sexual harassment, very few cases were reported or prosecuted in 2009. The government did not conduct any public education campaigns on the subject and there were no statistics available on its occurrence.

Consult the French document for information on the bill regarding “The Prevention and Punishment of Violence against Women and Gender-based Discrimination” (p.48)

11. *Considering the State party's position highlighted in the report, are there any plans to prohibit female genital mutilation by law as recommended by the Committee (paras. 97-107; previous concluding observations, para. 12)? Please provide more information on the concrete measures taken to combat this phenomenon in practice, such as sensitization campaigns (para. 106). Please also provide more information on prosecutions of cases of female genital mutilation, including on the sentences handed down, under the existing legal provisions as outlined in the report (paras. 100-105).*

The Government of Cameroon has been actively involved in efforts to combat FGM since the mid-1980s, and adopted the National Action Plan against FGM in 1999. It is signatory to most relevant international treaties and conventions on the rights of women and children. While the Penal Code does not criminalize the practice, the Constitution recognises and protects "traditional values that conform to democratic principles, human rights and the law." No prosecutions have been recorded with regard to FGM, nor has the government-created National Human Rights Commission yet addressed practices discriminatory to girls and women.

Consult the French document for testimonies and additional information (p.48-51)

IV. RIGHT TO LIFE (ART. 6)

12. *Please provide updated statistics regarding the number and type of offences for which the death penalty has been imposed since the last report, including the number of prisoners on death row as well as the number and type of cases in which the death sentence was commuted under Decrees Nos. 2005/182 and 2005/183 of 31 May 2005 (paras. 118-122, previous concluding observations, para. 14). Does the State party intend to establish an official moratorium on the execution of death sentences? Please also provide detailed information on the legal provisions governing appeals against death sentences and their application in practice.*

Cameroon applies the death penalty for treason. The Criminal Code also prescribes the death penalty for serious crimes including: murder committed with premeditation, by poisoning, in order to prepare, facilitate or commit an offence, or to assist in the escape or ensure the impunity of the principals or accomplices in the offence (Criminal Code, art. 156), acts of violence or physical assaults against a government employee with the intention of killing him (Criminal Code, art. 156), and aggravated theft.

Following criticism that the definition of aggravated theft in article 320 of the Criminal Code was extremely vague, parliament, on December 19, 1990, adopted Act No. 90/061. This act states that a crime can be considered aggravated theft only if the violence has led to death or serious injury as described in articles 277 and 279 of the Criminal Code. Traffic in toxic or dangerous wastes was made a capital offence by Act No. 89/027 of December 29, 1989.

Minors under 18 years of age cannot be sentenced to death. Article 80 of the Criminal Code makes juvenile status a mitigating circumstance. Article 87 of the Code provides for an automatic commutation of the sentence to a jail term ranging between two and 10 years. Pregnant women cannot be executed until after childbirth (Criminal Code, art. 2.3). Any final death sentence handed down by the national courts is automatically the subject of a mercy petition to the President of the Republic, who may decide to exercise clemency by virtue of discretionary powers. The sentence cannot be carried out until the President has rejected the petition (Criminal Code, art. 22.2). Even if a

convicted person does not request a presidential pardon, the public prosecutor automatically files the petition for him/her.

However, the Head of State has signed decrees to commute and remit the sentences of prisoners serving jail terms in prisons, including death row inmates on several occasions, including a 1991 amnesty law releasing the still-jailed perpetrators of a failed 1984 coup d'état. Some of the conspirators had been put to death on April 6, 1984. The execution – of Njomzeu and Oumbe, who murdered the Mpondo family in 1979 – took place in 1988. Death sentences in Cameroon were last carried out in 1997.

On 20 May 2008, on the anniversary of the independence of Cameroon, President Paul Biya issued another decree commuting all death sentences to life imprisonment. Prisoners whose death sentences had been commuted to life imprisonment in previous years had their sentences reduced to 20 years' imprisonment. Other prison sentences were also reduced. The decree ordered the release of people serving prison sentences in connection with the February 2008 protests. The government did not disclose how many death sentences had been commuted as a result of the decree, nor how many of the sentences had been imposed during 2008. It was unclear by September 2008 if any further death sentences were imposed by the courts after 20 May 2008.

On December 18, 2008 Cameroon abstained on the Resolution on a Moratorium on the Use of the Death Penalty at the UN General Assembly and is yet to ratify the Second Optional Protocol to the International Covenant on Civil and Political Rights, on the abolition of the death penalty (General Assembly resolution 44/128 of 15 December 1989). The above notwithstanding, there has been no public execution for the past decade though the Courts continue to sentence persons to death as per the provisions of the penal code.

13. *Please comment on reports that extrajudicial killings continue to take place and that such cases are not always investigated, despite the measures taken by the State party (paras. 123-145; previous concluding observations, para. 15).*

There were no reports that the government or its agents committed politically motivated killings. However, security forces committed unlawful killings. There were also some incidents of officers using excessive force, however, the government rarely prosecuted the officers responsible.

Recent cases:

- A. On Friday 28 May 2010 a 45-year-old commercial motorcycle rider, Emmanuel Nah, was killed by some overzealous policemen in Bamenda. This man was hit with a gun by a police officer who stopped the motor cycle rider for control. It is not clear what transpired between them during the control session but a quarrel broke out and in the process the police officer hit him to death with his gun.

- B. On November 15th 2009, Olivier Villot Ehongo, a second grade police officer and second deputy to the public security commissioner of Bafia, Mbam, and Inoubou Division, Center Region, shot and killed his wife Martine Virginie Ehongo, a magistrate and assistant to the Bafia prosecutor, following a dispute linked to jealousy. On December 1, the Delegate General for National Security (DGSN) suspended Ehongo for three months, pending

disciplinary and legal actions. Ehongo eluded capture following the incident and was still wanted by police at year's end.

- C. On October 28th 2009, Captain Jean Pierre Kagombe, a commander in the Upper Plateaux Division, West Region, shot and killed Jean Baptiste Kamgaing, a craftsman, following an identity check. According to press reports, Kagombe and Kamgaing were drinking together at a bar. Kamgaing left first. Shortly afterward, Kagombe and a gendarmerie patrol came across Kamgaing and requested his identification papers. Astounded by the request, Kamgaing told Kagombe that they had just been in the bar together. Kagombe, who was drunk, pulled his gun and killed Kamgaing. According to the police administration, however, Kamgaing refused to abide by the law and tried to run away. When caught, he tried to seize the captain's gun and was shot accidentally. An investigation was underway at year's end.
- D. On July 16th 2009, the Mfoundi High Court in Yaounde postponed indefinitely the trial of defendants charged with the 2006 killing of Gregoire Diboule, allegedly by Ni John Fru Ndi, chairman of the Social Democratic Front (SDF), and 21 other SDF officials who belonged to a competing party faction. The decision followed three previous postponements by the court during hearings held on March 5, March 26, May 28, and June 11.
- E. The government took no action regarding security force killings during the February 2008 riots, which spread to 31 localities including Yaounde and Douala, and the subsequent government crackdown. While the government reported 40 persons killed, nongovernmental organizations (NGOs) such as La Maison des Droits de l'Homme, stated that security forces killed over 100 persons.

During this period societal violence and summary justice against persons suspected of theft continued to result in deaths. These acts of mob violence were seldom prosecuted by the government. For example, the press reported 18 deaths from mob violence, including beatings and burnings, an increase from the 13 deaths reported in 2008.

Mob violence is largely due to public frustration over police ineffectiveness and the release without charge of many individuals arrested for serious crimes, for example Fon Doh of Balikumbat, who was convicted to 15 years jail for killing. He has since been released on bail, with no particular reasons given for this and many citizens feel that he is freed because he is an active member of the ruling party. This is a clear case of impunity.

Consult the French document for additional information and cases (p.51-52)

- | |
|--|
| 14. <i>Please provide information on the continued occurrence of disappearances in the State party and their number. Please also provide more information on "the nine missing persons of Bepanda" case, as well as on a series of alleged disappearances in Maroua, in the Extreme North Province, since December 2007, reportedly committed by members of the "Batallion d'intervention rapide" (antigang unit) (State report, paras. 158-160; previous concluding observations, para. 18)</i> |
|--|

Consult the French document for the response (p.5)

V. PROHIBITION OF TORTURE AND CRUEL, INHUMAN OR DEGRADING TREATMENT, AND LIBERTY AND SECURITY OF THE PERSON (ARTS. 7, 9)

15. *Please describe what additional measures are envisaged to prevent the reportedly continued use of torture by law enforcement personnel and to ensure that sentences for perpetrators of torture are sufficiently dissuasive. What remedies have been offered to torture victims in the cases listed in the report and what measures have been taken in respect of those responsible? Please also explain the small number of prosecutions for torture and similar offences by law enforcement officials, and the light sentences (usually suspended) as well as the similarly light disciplinary measures (typically reprimand).*

The Constitution of 2 June 1972, revised by Law no 96/06 of 18 January 1996, bans torture and cruel, inhuman or degrading punishment and treatment. The ban is reiterated in Law no 97/009 of 10 January 1997 that amends and expands several provisions of the Criminal Code in Article 132 of the Criminal Code. The ban on subjecting a suspect to torture and the obligation of treating him humanely are also enshrined in Article 121(2) of the Code of Criminal Procedure. However, the security forces still, torture, beat, harass, and otherwise abuse citizens, prisoners, and detainees, although there are fewer such cases than in previous years.

Recent cases:

- A. On September 17, 2009 Douala police officers beat and tore the shirt off of Freddy Nkoue, a cameraman working for Canal 2 International, a Douala-based private television channel. The incident occurred outside the Douala court, where the cameraman was covering the trial of two opposing Union of the Peoples of Cameroon factions. The International Federation of Journalists denounced the "aggression." However, Nkoue did not file charges.
- B. On January 22, 2009 newly recruited soldiers beat approximately two dozen residents of Nsoh (Bafut), in the North West Region after an altercation between the soldiers and a taxi driver. The divisional officer promised that the authorities would take action, but an investigation was still pending at year's end.
- C. In a March 2008 interview Joseph Lavoisier Tsapy, a lawyer in the West Region and a member of the Liberty and Human Rights League, described the treatment that security forces inflicted on individuals arrested during the February 2008 riots. He stated that security forces repeatedly stripped, beat, and dumped detainees into ashes from burned tires and broken glass, resulting in numerous injuries.
- D. No action was taken against security force officials responsible for the beating of Bernard Songo, a student from the University of Douala arrested during the 2008 riots, who reported that police officers severely beat him and two co-detainees in the judicial police precinct cells. Journalists covering the trial reported that evidence of the beatings was visible on the victims' bodies.

Consult the French document for additional information and cases (p.52-54)

16. *Please provide more detailed information on the Special Division for the Control of Services, in particular whether its mandate includes the investigation and prosecution of complaints of torture and ill-treatment during all stages of deprivation of liberty and how its independence is guaranteed (paras. 43-44) (previous concluding observations, para. 20). Please comment on reports that many cases of torture are unreported as victims lack confidence in the judicial system or are ignorant of their rights.*

Consult the French document for the response (p.53)

17. *Please indicate whether corporal punishment of children in the education system is prohibited by law and if so, what measures have been adopted to prevent its application in practice (paras. 297-299)?*

Corporal punishment is prohibited in schools under article 35 of the Law of Cameroon National Educational Guidelines No. 98/004 (1998). It is explicitly prohibited in the draft Child Protection Code. Corporal punishment is unlawful as a sentence for crime. It is not among permitted sentences in the Criminal Procedure Code (2005) and the Penal Code. Corporal punishment appears to be unlawful as a disciplinary measure in penal institutions, but we have been unable to establish whether it is explicitly prohibited.

Article 615 of the Code of Criminal Investigation states that “the use of force in the process of arrest, detention or execution of a sentence is a crime except where authorized by law.” Decree No. 92/052 (1992) prohibits police from using the baton or whip as a means to extract confessions, and ill treatment against detainees is punishable under Order No. 080 (1983). The draft Child Protection Code explicitly prohibits corporal punishment of children in detention.

18. *Please comment on reports that the length prescribed by law for detention in custody is not respected in practice and that many detainees are not informed about their rights. Please clarify the average length of police custody and pre-trial detention. Please also clarify whether detention in custody can be prolonged for an indefinite period through the authorization of a Governor or Minister (para. 163, 312-324) (previous concluding observations, para. 19). Please also provide information on prosecutions carried out on the basis of sections 219 and 140 of the Penal Code for false arrest and oppression during the reporting period and the remedies awarded to victims (paras. 306-310).*

Prolonged pre trial detention is still a serious problem. According to Article 221 of Criminal Procedure Code (2005) the time limit for detention pending an investigation cannot exceed six months and can only be extended by an order from a judge giving grounds by 12 months for serious crimes and six months for lesser crimes. When the time limits expire, the suspect must immediately be released. However, the National Commission on Human Rights and Freedoms’ report released in 2009 but covering 2008 also, noted that 62% of inmates were pre trial detainees. The report also indicated that the longest time a detainee had been in pre trial detention was nine years. In October 2009 government statistics showed that 62.48% of the 24,000 inmates held in the country were awaiting trial.

The Code of Criminal Procedure requires police and gendarmes to obtain an arrest warrant except when a person is caught in the act of committing a crime, but the police often do not respect this requirement in practice. The law provides that detainees must be brought promptly before a magistrate, but this frequently does not occur.

Article 119 (2) of the Code of Criminal Procedure stipulates that a person may be legally detained up to 48 hours. The detention may be renewed one time by the state prosecutor., and in some specific cases, twice. However, police occasionally exceeded these detention periods. The law permits detention without charge by administrative authorities such as governors and senior divisional officers for renewable periods of 15 days. The law also provides for access to counsel and family members, but the detainees are frequently denied access to both legal counsel and family members. The law permits bail, allows citizens the right to appeal, and provides the right to sue for unlawful arrest, but these rights are seldom exercised.

Police and gendarmes arrested persons on spurious charges on Fridays at mid-day or in the afternoon although the number of such cases had decreased. While the law provides for judicial review of an arrest within 24 hours, the courts did not convene on weekends, so individuals arrested on a Friday typically remained in detention until Monday at the earliest. Police and gendarmes made such "Friday arrests" after accepting bribes from persons who had private grievances. There were no known cases of police officers or gendarmes being sanctioned or punished for this practice. Security forces and government authorities reportedly continued to arbitrarily arrest and detain persons, often holding them for prolonged periods without charges or trial and, at times, incommunicado.

In May 2009 the Douala New Bell Prison held approximately 50 persons transferred from administrative detention for two months. The Prefet of Wouri Division, Littoral Region, ordered their administrative detention, following their arrest during a neighborhood sweep.

During the February 2008 riots, security forces arrested 1,671 persons around the country according to March 2008 figures released by the Ministry of Justice. NGOs claimed the number was higher and reported that security forces arrested scores of onlookers not directly involved in demonstrations or rioting. More than 500 bystanders, who were previously detained, have since been released. However, approximately 220 people were still detained in the end of 2009 because their prison terms exceeded the presidential amnesty.

In February 2008 Yaounde gendarmes arrested Andre Blaise Essama, a computer specialist, for taking pictures of the demonstrations on his way home from work. A plainclothes gendarme officer took Essama to the gendarmerie headquarters where he was interrogated and subsequently incarcerated on charges of disturbing public order and looting. Three weeks later the court released Essama due to the erroneous charges. Essama filed a complaint against the two gendarme officers, but no action had been taken by year's end because Essama was unable to fully identify his perpetrators.

On June 24 2009, the Douala High Court confirmed the three-year prison sentence of Lapiro de Mbanga, a popular singer arrested in Loum, Littoral Region in April 2008 for inciting riots and looting and increased damages to be paid to 280 million CFA francs (\$560,000).

Additional information to art. 9

Arbitrary Arrest or Detention

The constitution and law prohibit arbitrary arrest and detention, however, security forces continue to arrest and detain citizens arbitrarily.

The national police, the National Intelligence Service (DGRE), the Ministry of Defense, the Ministry of Territorial Administration, and, to a lesser extent, the Presidential Guard are responsible for internal security. The Ministry of Defense, which includes the gendarmerie, the army, the army's military security unit, and the DGRE, are under the office of the presidency, resulting in strong presidential

control of security forces. The national police include the public security force, judicial police, territorial security forces, and frontier police. The national police and the gendarmerie have primary responsibility for law enforcement. In rural areas, where there is little or no police presence, the primary law enforcement body is the gendarmerie.

Impunity remains a problem, in spite of efforts by the government to punish those who abuse their authority.

Mboua Massock ma Batalon was arrested on 16 February 2008 in Zoétélé to prevent him from holding a public rally to demand the President's resignation. During skirmishes at the rally, gendarmes and police arrested several people including Mboua Massock's son, Camille Massock, reportedly beating him severely. Those arrested were released without charge within a few days.

Paul Eric Kingué, mayor of Njombé-Penja county in Nkongsamba, Littoral Province, was arrested on 29 February 2008 and accused of involvement in the riots and inciting revolt. He claimed that he was arrested because he had challenged tax evasion by French farmers and powerful elements in the government.

Georges Djemba, alias Flash was arrested at around 6.30 p.m. on 25 April 2008, beaten up and tortured at Penja gendarmerie headquarters, he was then transferred to the local Moungo gendarmerie brigade in Nkongsamba on 26 April 2008. Following a number of negotiations, he was released on 30 April without charge. Victor Tchote (chauffeur to Mayor Paul Eric Kingué, himself arrested in 29 February 2008 in Penja) was arrested when leaving Nkongsamba Prison, where he had taken food to Paul Eric Kingué, a detainee in the prison, Tchote was taken to the local gendarmerie brigade, where he was subjected to several rounds of physical questioning by the Commandant, Lieutenant Colonel Nguette Nguette Moïse. He was released after a fortnight in detention, only to be rearrested 48 hours later. He was eventually served with a committal order and detained at Nkongsamba Prison for reasons unknown to him and spent months there without being brought before a judge.

However, police officers involved in illegal activities were increasingly sanctioned during the year, but citizens viewed police as ineffective, which frequently resulted in mob justice.

Twelve police officers were sanctioned during the year. However, authorities sanctioned fewer police officers for corruption, falsification of official documents, abuse of authority, use of excessive force, extortion of money, arbitrary arrest, blackmailing, and aggravated theft than in 2008.

Recent cases:

- A. On September 11 2009, Emmanuel Edou, the DGSN appointed on June 30, suspended Second Grade Police Officer Michel Bekolo Angoula of the special police precinct of Kadey Division, East Region, and Police Inspector Vally Ghislain Mvondo Mbia of the Department of Border Police, for three months without pay for indiscipline and extortion of money. Legal action was still pending at year's end.
- B. On February 13 2009, police from Douala 1 Central Police arbitrarily arrested dozens of young women in the streets of Akwa and Bonanjo neighborhoods, alleging that the women were prostitutes. Some of the women were prostitutes, but many were simply walking down the street. On February 17, police released all the women.

- C. On January 14 2009, Mebe Ngo'o suspended police officer Charles Bernard Atangana Fono, the assistant to the special commissioner for Nyong and So'o Division, Center Region, for three months without pay for extortion of money. Legal action was pending at year's end.
- D. Also on January 14 2009, Mebe Ngo'o suspended Police Inspector Martin Merimee Loh of the Mbanga, Littoral Region, and police officer Joel Medou Obam, for extortion of money and indiscipline. Legal actions were pending at year's end.

Police arbitrarily arrested persons without warrants during neighborhood sweeps for criminals and stolen goods, most recently on December 12 2009 in the Douala neighborhoods of Deido and Ndokoti. Citizens are required to carry identification with them at all times and police frequently arrested persons without identification during sweeps.

VI. TREATMENT OF PRISONERS AND IMPRISONMENT FOR DEBT (ARTS. 10, 11)

19. *What further steps have been taken by the State party to decrease the persisting overcrowding in prisons, in particular in light of reports that the majority of prisoners are held in pre-trial detention, and to improve detention conditions, including with regard to health care, food, hygiene, and to prevent violence among prisoners (paras. 190-222; previous concluding observations, para. 23)? Has there been any progress concerning the modernization of the prison administration and how does the State party ensure that detainees are separated from convicted persons as prescribed by law. Please also provide further information on Law No. 2005/007. Does the State party consider setting up an independent body for inspection of places of detention and do non-governmental organizations have access to detention facilities?*

In its 2008 human rights report released in October, the Ministry of Justice stated that the government began construction of four prisons in Bangem, South West Region, Ntui and Ngoumou, Center Region, and Bengbis, South Region. The government refurbished or renovated 12 old prisons in seven regions including the central prisons of Ngaoundere, Garoua, and Maroua in the three northern regions. The government also completed construction of the nursery in the Yaounde Kondengui Central Prison.

However, security forces reportedly subject prisoners and detainees to degrading treatment, including stripping them, confining them in severely overcrowded cells, denying them access to toilets or other sanitation facilities, and beating them to extract confessions or information about alleged crimes. Pretrial detainees reported that prison guards sometimes required them, under threat of abuse, to pay "cell fees," a bribe paid to prison guards to prevent further abuse.

Health and medical care is almost nonexistent in prisons and detention cells located in gendarmeries and police stations. Some prisoners die due to a lack of medical care. In September a nurse from the Maroua Central Prison submitted a report to the prime minister that 40 prisoners died as a result of inadequate medical care and nutrition. In response, the government completed the renovation of the prison and increased the food budgets.

Recent cases:

- A. In April 2010 a journalist, Germain S. Ngota Ngota, died from lack of medical attention in Kondengui prison in the capital, Yaoundé. According to editors Hilaire Medjo of the weekly Nouvelle Vision and François Fogno Fotso, his death certificate determined that he died from a lack of medical attention.
- B. On June 24 2009, the Douala High Court confirmed the three-year prison sentence of Lapiro de Mbanga, a popular singer arrested in Loum, Littoral Region in April 2008 for inciting riots and looting and increased damages to be paid to 280 million CFA francs (\$560,000).

Consult the French document for additional information on detention conditions and separation of detainees and convicted persons (p.55-56)

20. *Please explain whether article 564 of the Code of Criminal Procedure permits imprisonment for failure to pay a debt and please comment on reports that 5 per cent of all detainees are imprisoned for non-payment of debts (para. 345).*

“Imprisonment for debt” is authorised by the Code of Criminal Procedure (Article 564). Individuals who have served their sentences are kept in detention for periods of between 20 days and 5 years (depending on the sum of money owed) in accordance with the Code of Criminal Procedure. The length of time to serve is decided by the courts. Almost 5% of detainees in Cameroon prisons are there for non-payment of debt. Even juveniles can be imprisoned for non payment of money due.

Recent case(s):

- A. On 15 December 2006, J. Achini was sent to prison for theft. On 31 January 2007 he was sentenced to three months’ imprisonment and fined 32,000 CFA francs expenses or ordered to serve a further three months in jail if no payment was made. In the end he was held until October 2007 although he had already fully served his time.

Consult the French document for additional cases (p.56)

VII. FREEDOM OF MOVEMENT (ART. 12)

21. *Please provide further detailed information on the procedure permitting the removal of passports of citizens of the State party, including the criteria applied by the prosecutor (paras. 179-184, 346-358; previous concluding observations, para.22).*

Although the constitution and law provide for freedom of movement within the country, foreign travel, emigration, and repatriation security forces routinely impeded domestic and international travel through the constant check of identity cards. In the airports some security forces indiscriminately impede travels just by a simple claim that the visa or passport does not belong to the owner or form their individual judgments. The government cooperated with the UN High Commissioner for Refugees (UNHCR) and other humanitarian organizations in assisting refugees and

asylum seekers. On June 1 2009, officers of a Mobile Intervention Unit posted at the Ekona checkpoint, South West Region, allegedly acting under orders, harassed and humiliated Ayah Paul Abine, a CPDM parliamentarian from the South Region. Ayah, a dissenting voice in the party, spoke out against a 2008 constitutional amendment to eliminate presidential term limits. Ayah stated that this was a tactic by the government to limit his movements.

Roadblocks and checkpoints manned by security forces proliferated in cities and on most highways, where extortion of small bribes and harassment were commonplace. Police frequently stopped travelers to check identification documents, vehicle registrations, and tax receipts as security and immigration control measures. There were credible reports that police arrested and beat individuals who failed to carry their identification cards as required by law.

Consult the French document for additional information and cases (2) (p.56-57)

VIII. EXPULSION OF ALIENS (ART. 13)

22. *Please indicate whether the decree for the implementation of key provisions of Law No. 2005/006 of July 2005 on refugees has been adopted? In particular, please indicate whether and how the two commissions envisaged under this Law have been established (para. 365).*

The law provides for the granting of asylum or refugee status in accordance with the 1951 UN Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 protocol, and the government has established a system of providing protection to refugees. The government granted refugee status or asylum. In practice the government provided protection against the expulsion or return of refugees to countries where their lives or freedom would be threatened.

The government also provided temporary protection to certain individuals who did not qualify as refugees under the 1951 convention and its 1967 protocol. However, some noncitizens claimed that refugee status was denied to long-term residents. At the end of 2009 the UNHCR estimated that the country provided temporary protection to approximately 82,000 refugees, of which 62,000 came from the Central African Republic (CAR), 12,000 were urban refugees (9,000 in Yaounde and 3,000 in Douala), 4,500 from Chad, and 2,500 from Nigeria.

The government cooperated with the UNHCR and other humanitarian organizations in assisting refugees and asylum seekers. During the year the government facilitated entry and provided assistance to some refugees from the Central African Republic (CAR) and Chad.

Consult the French document for information on the two commissions (p.57)

IX. RIGHT TO A FAIR TRIAL AND EQUALITY BEFORE THE LAW (ARTS. 14, 26)

23. *Please indicate whether the State party intends to limit the jurisdiction of military tribunals to offenses of a military nature (paras. 179-184; previous concluding observations, para. 21)?*

Military tribunals may exercise jurisdiction over civilians when the president declares martial law and in cases involving civil unrest or organized armed violence. Military tribunals also have jurisdiction over gang crimes, banditry, and highway robbery. The government interpreted these guidelines

broadly and sometimes used military courts to try matters concerning dissident groups who used firearms. In December 2008 the president promulgated a new law that reorganized military justice and laid down rules of procedure applicable before military tribunals. For example, military criminal investigation officers may carry out house searches, visit residential premises, and make seizures only in accordance with ordinary law. It is not clear if there are intentions to limit the jurisdiction of military tribunals to military offenses of military nature or not.

24. *Please explain to what extent the measures taken by the State party have reduced the excessive length of judicial proceedings (para. 447). Is legal aid available to indigent persons? Please also comment on reports according to which the trials in relation to the February 2008 events were not in conformity with the State party's obligation under article 14, in particular with regard to the right of access to counsel.*

While justice in Cameroon is known for its slowness, the legal procedures carried out against the suspected rioters of February 2008 were quickly implemented during special trials. They were charged for "flagrant misdemeanour." The defendants were tried in groups of approximately 5 to 10 people. Many were dragged to court just hours after their arrests. Some hearings lasted for just five minutes. They were not given full hearing which is even against the penal code. No information was given to the defendants on their rights to a lawyer or to remain silent when they were picked up in accordance with the provisions of Section 116 (sub. 3) of the Criminal Procedure Code which states that "*The Judicial Police officer shall upon the opening of the preliminary investigation, and under the pain of nullity, inform the suspect of his right to be assisted by a counsel or his right to remain silent.*"

The law provides for a fair public hearing in which the defendant is presumed innocent. There is no jury system. Defendants have the right to be present and to consult with an attorney in a timely manner. Defendants generally are allowed to question witnesses and to present witnesses and evidence on their own behalf. Defendants have access to government-held evidence relevant to their cases and could appeal their cases. Because appointed attorneys received little compensation, the quality of legal representation for indigent clients often is poor.

In April the president signed into law a legal aid bill to facilitate judicial access for all citizens. The new law establishes legal aid commissions at the courts of first instance, high courts, military tribunals, courts of Appeal, and the Supreme Court. Furthermore, it specifies the conditions for legal aid applications, explains the effects of legal aid, and identifies the conditions for withdrawal of such aid. The bar association and some voluntary organizations such as the Cameroonian Association of Female Jurists, offered free assistance in some cases. The services are still available because the new legal aid bill was not fully implemented by year's end.

People arrested during the February protests were brought to trial unusually swiftly, with little or no time to prepare their defence. Many of the defendants had no legal counsel, while others were denied time to consult their lawyers. The trials were summary in nature. Hundreds of defendants were sentenced to between three months and two years in prison. Despite a presidential amnesty in June, hundreds remained in prison at the end of the year, either because they had appealed or because they could not afford to pay court-imposed fines.

Two musicians and political activists, Pierre Roger Lambo Sandjo (also known as Lapiro de Mbanga) and Joe De Vinci Kameni (artist) and also known as Joe La Conscience (who's son was shot dead on 27 February 2008 at Loum) were arrested in March and April 2008 respectively, after singing songs critical of the President. Joe de Vinci Kameni was convicted of inciting people to demonstrate and sentenced to six months imprisonment. Pierre Roger Lambo Sandjo was convicted of complicity in

the riots and sentenced to three years imprisonment and a large fine. Joe de Vinci Kameni was among 139 prisoners released in an amnesty on 16 June.

Lawyers and human rights organizations observed several violations of the criminal procedure code in the government's response to the February 2008 unrest. Some detainees in police or gendarmerie cells did not receive medical assistance or access to an attorney. In October and November the lawyers for Polycarpe Abah Abah, who was arrested in 2008 on corruption charges, requested that he be released because the legal period of detention without trial had expired. The court rejected the request.

Additional information to art. 14

Denial of Fair Public Trial

In criminal matters, the preamble of the Constitution of 18 January 1996 affirms: "the law shall ensure the right of every person to a fair hearing before the courts. Every accused person is presumed innocent until found guilty during a hearing conducted in strict compliance with the right of defence." By virtue of the law, all citizens have equal access to justice. Section 6(1) of Ordinance No. 72/4 of 26 August 1972 provides: "justice shall be administered free of charge, subject only to the fiscal provisions concerning stamp duty and registration."

However, the judiciary remains subject to executive influence, and corruption and inefficiency remains a serious problem. The court system is subordinate to the Ministry of Justice. The constitution names the president as "first magistrate," thus "chief" of the judiciary and the theoretical arbiter of any sanctions against the judiciary. The constitution specifies that the president is the guarantor of the legal system's independence. However, the judiciary showed modest signs of growing independence. For example, in September the Supreme Court confirmed an earlier ruling against the Ministry of Culture and found illegal the minister's decision to dissolve the Cameroon Music Corporation.

On March 29, the president signed a decree that dismissed Jean Baptiste Peyembouo, a second grade magistrate, from the judicial and legal service for dereliction of duty.

X. FREEDOM OF EXPRESSION AND FREEDOM OF ASSOCIATION (ARTS. 19, 22)

25. *Please indicate what measures the State party intends to take to decriminalize press offences and whether the laws relating to criminal defamation have been reformed (paras. 223-228, 553-555; previous concluding observations, paras. 24-25)? Please provide information on cases of journalists prosecuted for publishing false information during the reporting period. Please describe the measures taken to protect journalists from harassment.*

Law No. 90/052 of 19 December 1990 relating to mass communication as amended does not list offences that may be committed by press or audio-visual communication organs. Punishable acts are common law offences under the Penal Code and are referred to as follows:

- Defamation: (section 305); Abuse: (section 307); Simple threat and conditional threat (sections 301 and 302); Contempt of the President of the Republic and Public Bodies: (sections 152 to 154);

- Spreading false news: (section 113); Contempt of race and religion: (section 241); Justification of crime: (section 267); Seditious writings and utterances: (section 154); Resistance: (section 157);
- Credit of the State: (section 222); Tendentious Comments: (196); Forbidden publications: (section 198); Ambiguous publications: (section 226); Obscene publications: (section 265); Corruption of morals: (section 264).

Despite this freedom of speech and of the press, the government continues to restrict these rights in practice. The government arbitrarily arrests and detains journalists. The government interfered with private broadcast, print, and radio media during the year 2008/2009. Journalists continued to be arrested, harassed, and intimidated.

The government enforced media regulations irregularly, often implementing arduous requirements selectively to regime critics. This often created an environment of self-censorship for journalists and media outlets. Government officials used expansive libel laws to persecute journalists who criticized them.

Individuals generally were able to criticize the government publicly and privately without being subjected to government reprisal. However, there were numerous instances where government officials threatened, harassed, or denied equal treatment to individuals or organizations who criticized government policies or expressed views at odds with government policy.

Recent cases:

- A. On August 17 2009, the minister of communication shut down the Yaounde-based Sky One FM Radio station after the radio refused to stop broadcasting its most popular program *Le Tribunal*, which allowed listeners to air grievances and seek assistance. The minister described the program as not conforming to the rules of journalism. Despite protests, the radio station will not receive authorization until it conforms.
- B. In early July 2009, Jean Bosco Talla, editor of the Yaounde-based private weekly *Germinal*, reported receiving anonymous threats, including a text message with references to the slain Burkinabe editor Norbert Zongo and the missing French-Canadian reporter Andre Kieffer. The threats were linked to the newspaper's decision to republish a report by the Catholic Committee Against Hunger and for Development, which questioned the origin of the president's wealth. In addition, on December 28, in a revised ruling, the court sentenced Talla to a suspended one-year prison term, and a fine of three million CFA francs (\$6,000) for alleged libel against President Biya, who Talla claimed had betrayed a political pact with former President Ahidjo.
- C. On June 30 2009, gendarmes of the Djeleng gendarmerie brigade, West Region, arrested Michel Eclador Pekoua, publisher of the Bafoussam-based *Ouest Echos*, on defamation charges due to his April 15 article on the embezzlement of funds from a local bank. Two persons incriminated in the article filed a complaint against him.
- D. On February 4 2009, the vice prime minister and minister of justice reiterated the government's commitment to respond positively to any requests that would help improve human rights in the country. The government cooperated with international governmental organizations and permitted visits by UN representatives and other organizations such as the ICRC. However, in September the government denied visas to an Amnesty International (AI) team. The visa denials occurred after the August 12 release of the annual AI report, which

sharply criticized arbitrary arrest and detention and other human rights violations. Although AI was granted visas in November, a visit had not occurred by year's end.

- E. On January 30 2009, a security officer arrested Roland Fube Fonwi Tita, a chemistry teacher at the English High School in Yaounde, on charges of plotting to assassinate the president and some ministers. The security official, who overheard Fube critique the president during a taxi ride with other passengers, pulled a gun and ordered the taxi driver to take them to a security office. On February 4, the prosecutor detained Fube, who was released on bail on March 3. Fube was charged with making disparaging remarks against the president. The case remained pending at year's end because witnesses failed to appear in court.
- F. On January 7 2009, the Douala First Instance Court sentenced Lewis Medjo, publisher of the Douala-based weekly *La Detente Libre*, to three years in jail and a fine of two million CFA francs (\$4,000) for allegedly spreading false news. In September 2008 Medjo was arrested after he published an article about a presidential decree on judicial terms of office.

Radio and television remained the most important medium to reach most citizens. During this year the National Anti Corruption Commission organized a seminar on how to convey a positive image of the country and its rulers. Participants from the private press argued that no institution should teach them how to perform their job.

The government and government officials used strict libel laws to suppress criticism. These laws authorize the government, at its discretion and the request of the plaintiff, to criminalize a civil libel suit or to initiate a criminal libel suit in cases of alleged libel against the president and other high government officials. Such crimes are punishable by prison terms and heavy fines. The libel law places the burden of proof on the defendant. Government officials abused this law to keep local journalists from reporting on corruption and abusive behavior.

Consult the French document for 12 additional cases (p.58-60)

26. *Members of non-governmental organizations and human rights defenders are widely reported to be harassed, intimidated, arrested and illegally detained. Please comment in light of article 19 and indicate what measures have been taken to guarantee their freedom of expression. Please also provide more detailed information on the legal provisions regulating non-governmental organizations (para. 569).*

A number of domestic and international human rights groups generally operated without government restriction, investigating and publishing findings on human rights cases. However, government officials repeatedly impeded the effectiveness of local human rights NGOs during the year by harassing their members, limiting access to prisoners, refusing to share information, threatening violence, and using violence against NGO personnel.

Despite these restrictions, numerous independent, domestic human rights NGOs operated in the country, including the National League for Human Rights, the Organization for Human Rights and Freedoms, the Association of Women against Violence, the Movement for the Defense of Human Rights and Freedoms, the Center for Human Rights and Peace Advocacy, Gender Empowerment and Development, Association to fight Violence against Women, and the Cameroonian Association of Female Jurists.

Recent case(s):

- A. In February 2008 the Douala antiriot police arrested, beat, dragged on the floor, and stripped naked Aicha Ngo Eheg, a human rights activist with "Cri des Femmes," a Douala-based human rights group. Ngo Eheg, along with other demonstrators, had gathered in the Douala neighborhood of Bepanda to march against constitutional reform. According to Ngo Eheg's public statement, the police targeted her because she tried to stop them from harassing a young demonstrator. At year's end Ngo Eheg had not decided whether to file a complaint against the police. There are no available updates on this matter.

Consult the French document for 6 additional cases (p.60-61)

Additional information to art. 22

Trade unions

The labour code allows workers to form and join trade unions. However, the government imposes numerous restrictions. The law does not permit the creation of a union that includes both public and private sector workers, or the creation of a union that includes different, even closely related, sectors.

The law requires that unions register with the government, permitting groups of no less than 20 workers to organize a union by submitting a constitution, bylaws, and non-conviction certifications for each founding member. The law provides for prison sentences and fines for workers who form a union and carry out union activities without registration. Government officials stated that the government provided union certification within one month of application. However, independent unions, especially in the public sector, found it difficult to register. For example, the Syndicat National des Enseignants du Supérieur was not officially registered but operated without government interference.

Registered unions were subject to government interference. The government chooses the unions with which it will bargain, and some independent unions accused the government of creating small non-representative unions amenable to government positions and with which it could negotiate more easily. Some sections of labor law had no force or effect because the presidency had not issued implementing decrees.

On 1 May 2009 and 2010, CSP, a Confederation of public service trade union in Yaounde Cameroon was monitored and intimidated by the police officers when they organized an event in their office premises to educate workers on their rights as workers, after so many attempts to ban the event by the Divisional office. According to Government officials, no other organization has the right to organize any event on the 1st of May, even if it is a Trade Union for workers.

The labour code explicitly recognizes workers' right to strike, but only after mandatory arbitration as stated in the labour code. Workers exercised this right during this year. Strikes occurred at some universities, hospitals, the national water company, the Cameroon Bar Association, the Civil Engineering Equipment company, the national railroad company, and among motorcycle taxi drivers. Arbitration decisions are legally binding, but often unenforceable when the parties refuse to cooperate. It was not uncommon for such decisions to be overturned or simply ignored by the government or employers. The provision of the law allowing persons to strike does not apply to civil servants, employees of the penitentiary system, or workers responsible for national security. Instead of strikes, civil servants were required to negotiate grievances directly with the minister of the appropriate department in addition to the minister of labor.

The Right to Organize and Bargain Collectively

The constitution and law provides for collective bargaining between workers and management as well as between labor federations and business associations in each sector of the economy.

On January 28, the minister of labor and social insurance presided over the signing of a collective bargaining agreement between the graphic arts sectors. In May the minister of labor and social insurance presided over the signing of a collective bargaining convention for the agricultural sector.

When labor disputes arose, the government chose the labor union with which it would negotiate, selectively excluding some labor representatives. Once agreements were negotiated, there was no mechanism to enforce implementation, and some agreements between the government and labor unions are ignored by the government.

For example, in December transportation unions expressed their disappointment at the government because it did not fulfill all the promises (lower gas prices, terminate police and gendarme harassment of transporters on the roads) that it made following the February 2008 strikes. Unions' threats to launch a nationwide strike encouraged the government to negotiate again, with new commitments.

ADDITIONAL ISSUE TO BE RAISED: FREEDOM OF ASSEMBLY (ART. 21)

The law provides for freedom of assembly, however, the government restricts this right in practice.

Recent cases:

- A. On November 15 2009, the sous-prefet of Yaounde I banned the extraordinary congress of the People's Socialist Party (PSP) on grounds that the party was illegal and that such activity would disturb public order. The PSP president disputed the allegations and stated that he had duly notified the sous-prefet. He showed the press the notification receipt dated November 4 from the sous-prefet.
- B. On May 22 2009, after several postponements, the Yaounde First Instance Court sentenced Bernard Njonga and Jean Georges Etele to a suspended two-month prison term for three years and a fine of 26,500 CFA francs (\$53). Njonga, the president of l'Association Citoyenne de Defense des Interets (ACDIC) and ACDIC member Etele were arrested in December 2008 for disturbing public order and conducting an unauthorized rally.
- C. No action was taken against police who in February 2008 shot and killed Lovet Ndimba Tingha, a meat vendor, while police attacked a crowd gathered for a march organized by the opposition SDF party.
- D. There were no new developments in the 2007 case in which a senior divisional officer and his deputy reportedly shot and killed high school students Jean Jores Shimpe Pougou Zok and Marcel Bertrand Mvogo Awono in Abong-Mbang, East Region during a demonstration against a four-month absence of electricity in the town. However, the government promised an investigation.

XI. RIGHTS OF THE CHILD (ART. 24)

27. *Have the bills mentioned in the report in relation to the rights of the child been adopted (paras. 644, 646)? Please also provide information on the effectiveness of the steps taken to enforce the legal provisions aimed at eradicating trafficking in children (paras. 647, 651).*

Prohibition of Child Labor and Minimum Age for Employment

The labour code generally protects children from exploitation in the workplace and specifies penalties ranging from fines to imprisonment for infringement. However, child labor remains a problem. The government specifically prohibits forced and compulsory labor by children, but there are reports that it occurs in practice.

The law sets a minimum age of 14 for child employment, bans night work, and enumerates tasks that children under the age of 18 cannot legally perform. These include moving heavy objects, dangerous and unhealthy tasks, working in confined areas, and prostitution. The law also states that a child's work day cannot exceed eight hours. Employers were required to train children between the ages of 14 and 18, and work contracts must contain a training provision for minors. The prohibition against night work was not effectively enforced.

Child labor exists chiefly in urban areas. In the informal sector, children work as street vendors, car washers, and engage in agricultural work and domestic service such as working on tea, banana, and palm oil plantations. Some children also work in mines and quarries. Many urban street vendors are less than 14 years of age. Children work as household help, and some children are involved in prostitution. In the north there are credible reports that children from needy homes were placed with other families to do household work for pay.

Some parents view child labor as both a tradition and a rite of passage. Relatives often employ rural youth, especially girls, as domestic helpers, and these jobs seldom allow time for the children to attend school. In rural areas, many children begin work at an early age on family farms.

XII. RIGHT TO TAKE PART IN THE CONDUCT OF PUBLIC AFFAIRS (ART. 25)

28. *Please provide detailed and updated information on the mechanism(s) that currently exist in the State party to ensure that elections are transparent and fair (paras. 679, 681-706). In particular, is "Elections Cameroon/ELECAM" currently operational and how is its independence from the executive office guaranteed?*

The Right of Citizens to Change Their Government

The Electoral law addresses electoral capacity and equality. This law states that an elector shall be any person of Cameroonian nationality or any naturalized Cameroonian, without distinction as to sex, who has reached the age of 20 and who is not under any disqualification laid down by the law. It provides citizens with the right to change their government peacefully; however, the current government controls the political process, including the judiciary and agencies responsible for the conduct and oversight of elections. Electoral intimidation, manipulation, and fraud limited the ability of citizens to exercise this right in past elections. In 2008 the National Assembly passed a constitutional amendment that removed presidential term limits and added provisions for presidential immunity. Although considerable national discussion of the proposal ensued, the National Assembly ultimately passed the revisions in a manner that allowed no debate and

underscored the CPDM's unfettered control of all government branches. Neither the electorate nor their elected representatives had an opportunity to affect the outcome of the constitutional exercise.

Political Participation

During its June 2008 electoral session, the National Assembly passed an amendment to the law that created Elections Cameroon (ELECAM), extending the deadline for the electoral body's creation from June to December. On December 30 and 31, the president signed decrees appointing all the members of ELECAM, including the president and vice president of the board. Most board members were active members of the ruling party. Many civil society organizations and the international community publicly questioned the independence and credibility of ELECAM, given the partisan nature of its council membership.

The right of citizens to choose their local governments remained circumscribed. The government greatly increased the number of municipalities run by presidentially appointed delegates, who have authority over elected mayors, effectively disenfranchising the residents of those localities. Delegate-run cities included most of the provincial capitals and some division capitals in pro-opposition regions, however, this practice was almost nonexistent in the southern regions, which tended to support the ruling party. In municipalities with elected mayors, local autonomy was limited since elected local governments relied on the central government for most of their revenue and administrative personnel.

Official Corruption and Government Transparency

The penal code provides criminal penalties for official corruption, however, the government does not implement the law effectively, and officials frequently engage in corrupt practices with impunity.

This institution was set up by Order No. 001/PM of 04 January 2000 by the Prime Minister, Head of Government and amended by Order No. 032/PM of 24 May 2000. Its chairperson and members were appointed by Order No. 033/PM of 25 May 2000 and Order No. 034/PM of 25 May 2000 respectively. The Anti-corruption Unit of the Ministry of Justice was set up by Order No.051/MJ of 17 July 2001, and its members were designated by Order No.03/MJ of 30 October 2001.

Judicial corruption is a problem. According to several press reports, judicial authorities accepted illegal payments from detainees' families in exchange for a reduction in sentence or the outright release of their relatives, including juveniles. Political bias by judges (often instructed by the government) frequently stopped trials or resulted in an extremely long process with extended court recesses. Many powerful political or business interests enjoyed virtual immunity from prosecution and some politically sensitive cases were settled through bribes (the case of Fon Doh, who was sentenced to 15 years of imprisonment for killing and was again released on bail, with reasons that he was sick, but he has since been moving around freely).

Governments officials accused of corruption were held in separate quarters and received special treatment. During the year the government sanctioned dozens of government employees for corruption and mismanagement.

Recent cases:

- A. On September 7 2009, the National Assembly lifted the parliamentary immunity of Dieudonne Ambassa Zang, a CPDM deputy of Mefou and Afamba Division, Center Region, who was wanted for alleged embezzlement during his tenure as minister of public works. Ambassa Zang had not been arrested by year's end and was believed to have fled the country.

- B. On August 26 2009, the Yaounde judicial police arrested and detained Jean-Baptiste Nguini Effa, the former general manager of the government-owned National Petroleum Distribution Company, along with six of his close collaborators, for embezzlement. On the same day, the police transferred Nguini and his co-accused to Douala, where the prosecutor placed them in pre-trial detention after several interrogation sessions.
- C. On August 24 2009, the Yaounde High Court sentenced Norbert Ndong, the former director of higher education development and former president of the organizing committee of the higher technician diploma exam, to 10 years imprisonment and fined him approximately 142 million CFA francs (\$284,000) for embezzlement.
- D. On June 11 2009, the Douala Court of Appeals sentenced Alphonse Siyam Siwe and two other defendants for life imprisonment on embezzlement. The lower court had previously issued 30-year sentences. Among others accused in the case, one was sentenced to 25 years' imprisonment, eight to 15 years, and one to one year. In addition, the court reversed the Wouri Higher Courts' acquittal of seven defendants and sentenced six to 15 years imprisonment and one to one year.
- E. In May 2009 the government dismissed 106 gendarme officers who used fake degrees to apply to the gendarmerie corps in 2006.
- F. On April 15 2009, the Yaounde prosecutor detained Jerome Mendouga, a former ambassador, for embezzlement in connection with the purchase of a presidential plane. Mendouga was in pre trial detention in the Yaounde Kondengui Central Prison at year's end.
- G. On March 5 2009, Yaounde judicial police arrested and detained Paul Ngamo Hamani, the former interim administrator of Cameroon Airlines, for embezzlement of public funds. On March 10, the instructing magistrate of the Wouri High Court placed Hamani in pre trial detention. There were no developments by year's end.
- H. In August 2008 police arrested and detained Jean Marie Atangana Mebara, a former minister of state and secretary general of the presidency, for corruption and embezzlement. Mebara was in detention awaiting trial at year's end.
- I. In March 2008 police arrested and detained Paulin Abono Moampamb, a former secretary of state and mayor of Yokadouma, a small town in East Region, for embezzlement of public funds. Moampamb was placed in pre trial detention, awaiting trial at year's end.
- J. Also in March 2008 police arrested and detained Polycarpe Abah Abah, a former minister of finance, and Urbain Olangouena Awono, a former minister of public health, for embezzlement. The two men were placed in pre trial detention, awaiting trial at year's end.

Consult the French document for additional information on ELECAM (p.62)

XIII. RIGHTS OF PERSONS BELONGING TO MINORITIES (ART. 27)

29. *Please provide information on the representation of members of minority groups in public life, including in Parliament. Please provide more detailed information on the measures taken by the State party to ensure that members of minorities can freely enjoy their own culture (paras. 743-748). Please also comment on reports that the exploitation of natural resources, in particular the logging activities, negatively affects certain minority groups, such as the Baka, Bakola, Bedzang, and Mbororo communities (commonly referred to as "Pygmies"), as they depend on these lands for subsistence.*

An estimated 50,000 to 100,000 Baka, Bakola, and Bagyeli (Pygmies) primarily resided (and were the earliest known inhabitants) in the forested areas of the South and East regions. While no legal discrimination exists, other groups often treated the Baka as inferior and sometimes subjected them to unfair and exploitative labor practices. Baka reportedly continued to complain that the forests they inhabit are being logged without fair compensation. Some observers believed that sustained logging was destroying the Baka's unique, forest-oriented belief system, forcing them to adapt their traditional social and economic systems to a more rigid modern society similar to their Bantu neighbors.

The government has increased efforts, such as education about birth certificates, national identity cards, and construction of school and health care facilities, to facilitate an easier transition to modern day society for pygmies who are interested in adapting while also preserving important aspects of their culture.

Local Baka along the path of the Chad-Cameroon pipeline continued to complain that they were not compensated fairly for their land or had been cheated by persons posing as Baka representatives. In 2006 the committee in charge of the follow-up on the pipeline organized an evaluation seminar to determine compensation for the Bakola and Bagyeli. The committee agreed that despite improved access to education and healthcare, much remained to be done to improve living conditions for the pygmies. No further developments were reported during the year. In October 2008 the Fondation Camerounaise d' Actions Rationalisées et de Formation sur l' Environnement conducted a study in 28 villages in the Center and South regions that confirmed the pygmies' complaints (Kribi Region) that they had not yet been fully compensated. The final conclusions of the study were not released by year's end.

An estimated 95% of Baka do not have national identity cards, and most Baka can not afford to provide the necessary documentation to obtain national identity cards, which were required to vote in national elections. In 2005 the Ministry of Social Affairs launched the Project to Support the Economic and Social Development of Bakas in the South Region. The mission of the project was to allow the issuance of birth certificates and national identity cards to 2,300 Bakas, as well as to help register hundreds of students in school. On August 14, the regional coordinator of the National Program for Participative Development, the implementing agency, revealed that they were able to assist with 2,000 birth certificates and approximately 1,000 national identity cards. The program was ongoing at year's end.

The Government has conceived many projects to promote the effective integration of all families including those of marginalized groups the economic and social development support project of 7,000 pygmies in the Djoum-Oveng-Mintom region (Dja and Lobo Division) executed with the Belgian Government for the period 2004-2007.

This project is for the improvement of the living conditions of the pygmies of Lolodorf, Bipindi, Campo and Kribi. This project is being carried out with the support of the “*Cameroon Biodiversity and Conservation society.*” It targets 3,500 Pygmies.

A support project exists for the issuing of birth certificates to 7,000 Mbororo and Pygmy children of the North West and East Provinces with the active participation of Plan Cameroon and The Mbororo Social and Cultural Development Association.

The follow-up of activities in “*Groupe d’Initiative Commune Alliance Cyril et Mayos*” (GICCYMA) was set up in 2000 in the East Province with the support of the ILO to promote employment and pygmies’ rights, notably citizenship (the issuing of computerized national identity cards, birth certificates, access to property, management of co-operatives and collective farms among others). This project currently takes care of about 30 pygmy families composed of 438 people.

CAMEROUN

Rapport de la société civile sur la mise en œuvre du PIDCP

(Réponses à la liste des points à traiter

CCPR/C/CMR/Q/4)

PRODHOP (Solidarité Pour la Promotion des Droits de l'Homme et des Peuples)

ADEFHO (Association pour la défense de l'homosexualité)

SNJC (Syndicat National des Journalistes du Cameroun)

ALVF (Association de Lutte contre les Violences faites aux Femmes)

ALTERNATIVES CAMEROUN

Douala, juin 2010

Avec l'appui :



INTRODUCTION

D'entrée de jeu, tout le monde peut constater que le 4^e rapport périodique du Gouvernement Camerounais qui va de la période de 1998 à 2008 a occulté deux événements majeurs qui se sont déroulés au Cameroun entre 1998 et 2008. Omission ou volonté manifeste de taire ces deux situations ?

Les exactions du commandement opérationnel de 2000 :

Sous le prétexte de lutter contre la grande criminalité, le Gouvernement Camerounais a mis sur pied une unité appelé "Commandement opérationnel" qui était dirigé par les hauts cadres de l'armée. Plus précisément à Douala, où cette unité était dirigée par le Général Mpay, elle a été accusée de plusieurs assassinats extra judiciaires. Les responsables de ces crimes n'ont jamais été inquiétés. Le Général MPAY a plutôt eu une promotion. Pire encore, le gouvernement ne dit pas un mot à ce sujet dans son rapport périodique.

En février 2008, les jeunes camerounaises et camerounais, sont sortis dans la rue pour manifester pacifiquement contre l'augmentation du chômage et la hausse des prix des produits de première nécessité. Bilan officiel reconnu par le ministère de la justice : 40 morts. Bilan pour les organisations de défense des droits de l'homme : plus de 100 morts.

Le rapport va essayer d'apporter sa contribution à l'examen détaillé des points à traiter. Il permettra aussi de soulever certains cas qui ont été omis volontairement par le gouvernement du Cameroun. Et ceci afin d'établir un plaidoyer efficace quant aux recommandations strictes et contraignantes que le Comité devrait assigner à l'Etat du Gouvernement pour une mise en œuvre du pacte.

Ce rapport a été préparé par une dizaine d'associations Camerounaises de défense de droits de l'homme qui luttent pour la mise en œuvre du pacte ratifié par le gouvernement.

I. CADRE CONSTITUTIONNEL ET JURIDIQUE DE L'APPLICATION DU PACTE, DROIT A UN RECOURS EFFECTIF ET LUTTE CONTRE L'IMPUNITE (ART. 2)

1. *Donner des exemples d'affaires dans lesquelles les tribunaux camerounais ont directement appliqué les dispositions du Pacte ou s'y sont référés pour interpréter la législation interne. Comme il est indiqué dans le document de base que les dispositions à caractère pénal, pour être applicables, ont besoin d'être complétées dans la législation nationale par des peines appropriées, citer les dispositions du Pacte qui n'ont pas encore été appliquées en droit pénal, en dehors de l'interdiction de la torture (HRI/CORE/1/Add.109, par. 34).*

Le manque de volonté politique des gouvernants à adapter les dispositions légales du pacte n'est plus à démontrer ; ainsi il est fréquent de constater la non application des dispositions du pacte lorsqu'il s'agit d'affaires traitées devant les juridictions camerounaises. De nombreuses dispositions du pacte n'ont pas encore été appliquées en droit pénal. De plus, les visites médicales obligatoires n'existent pratiquement plus dans les commissariats. Les membres des associations des droits de l'homme qui souhaitent se rendre dans ses lieux de détention pour s'acquérir des conditions de détention des citoyens sont très souvent éconduits par les autorités.

En outre, la justice au Cameroun n'est pas indépendante. Elle est le bras séculier du pouvoir Exécutif. L'article 64 alinéa 1 du nouveau code de procédure pénale qui stipule l'arrêt des poursuites pénales à tout stade de la procédure sur simple autorisation écrite du ministre de la justice ou du procureur général confirme l'affirmation. L'injonction du ministre de la justice à tous les stades de la procédure, qui sont "de nature à compromettre l'intérêt social ou la paix publique", est une entrave à la poursuite d'une procédure pénale en cours. En 2006, le ministre de la justice a suspendu par décret la tenue des audiences judiciaires en matière pénale. Hors, Nul n'ignore que par leur caractère contradictoire, les audiences pénales restent un élément fondamental du droit de la défense. A cela s'ajoute la méconnaissance des dispositions du Pacte y compris par le personnel des tribunaux camerounais.

Ces deux éléments concourent non seulement à la non application des dispositions du Pacte mais aussi au manque de référence à ce dernier pour interpréter la législation interne. C'est ainsi que durant de nombreux procès des Ex-DG et Ex-Ministres pour détournements de deniers publics, certains magistrats ont suspendu les séances avant le délibéré final pour s'entretenir avec la hiérarchie, c'est-à-dire le Ministre de la justice, garde des sceaux afin de savoir quelle peine attribuée.

Cas parmi les plus récents :

- A. Le cas du Général Edouard Etonde EKOTO, ancien président du Conseil d'administration du Port Autonome de Douala et ancien délégué du gouvernement a été le plus édifiant. La totalité des personnes présente dans la salle d'audience a été ahuri lorsque le président de tribunal a suspendu la séance pour concertation avec la hiérarchie. Après cette concertation, le verdict de 30 ans de prison ferme a été prononcé. Pire encore, autour de 3H du matin, alors que le tribunal avait demandé d'acheminer Etonde à Yaoundé (66 kilomètres de Douala), le président du tribunal reçoit l'ordre de faire ramener le cortège à Douala et d'incarcérer cette personne à Douala.

2. *Indiquer la suite réservée aux constatations du Comité concernant les communications n° 458/1991 (Mukong); n° 1134/2002 (Gorji-Dinki); n° 1186/2003 (Titahongo) et n° 1353/2005 (Afuson) (CCPR/C/CMR/4, par. 229).*

Veillez consulter la réponse anglaise (p.9-10)

3. *Décrire de manière plus détaillée la compétence que le Comité national des droits de l'homme et des libertés exerce dans la pratique pour ce qui est des atteintes aux droits de l'homme. Expliquer si toutes les affaires sont automatiquement confiées au système judiciaire quand le Comité recommande que des poursuites pénales soient engagées; citer des exemples et fournir des statistiques sur les plaintes individuelles déposées qui ont donné lieu à des poursuites pénales après que le Comité avait constaté une atteinte aux droits de l'homme (par. 34 à 36 et 230 à 238, observations finales précédentes, CCPR/C/79/Add.116, par. 27). Quelles mesures ont été adoptées pour garantir l'indépendance totale du Comité par rapport au pouvoir exécutif, en le dotant notamment d'un budget approprié pour exercer ses fonctions?*

L'objectif de la CNDHL¹ à sa création en 1990 était de promouvoir et protéger les droits de l'Homme sur toute l'étendue du territoire national et coordonner les actions des organisations non gouvernementales

¹ La CNDHL bénéficie d'un statut de Catégorie B par le Comité International de Coordination des Institutions Nationales pour la Promotion et la Protection des Droits de l'Homme (CIC).

existantes du même secteur. Le budget de la CNDHL provient pour 65% des subventions de l'Etat et pour 35% des donateurs internationaux et autres sources selon les sources officielles.

Voici quelques éléments pour essayer de comprendre la nature des relations qui existent entre la CNDHL et le gouvernement camerounais.

L'Article 8 du décret fondateur stipule que le CNDHL ne peut rendre publics ni son rapport annuel sur l'état des droits de l'homme ni le bilan de ses activités. Il ne peut les remettre qu'au chef de l'Etat. Pendant près de dix ans, cette disposition a été scrupuleusement respectée. Aucun rapport du CNDHL n'a été rendu public même si parfois il y a eu des fuites dans la presse.

En 1991, La CNDHL était composée de 40 membres qui étaient tous nommés par décret du Président de la République pour un mandat de cinq ans. Même si trois de ces membres, nommés en 1991, ont refusé purement et simplement de siéger à la CNDHL pour cause de « *manque d'autonomie et de crédibilité de ce Comité* », (il s'agissait de M. Pius Njawa, journaliste et directeur de publication du quotidien privé « Le Messager », et de deux professeurs de droit ; Joseph Bipoun Woum et Maurice Kamto). Les 37 autres sont bel et bien en poste.

Le décret présidentiel N°2006/275 du 06 Septembre 2006, soit 16 ans plus tard, portant sur la nomination des nouveaux membres de la CNDHL les a réduit à 30. On peut noter tout simplement que l'actuelle équipe dirigeante de la CNDHL, comme la précédente, est composée dans sa large majorité soit des membres du RDPC, parti au pouvoir, soit par des sympathisants de ce parti.

Dès sa création, les membres de la CNDHL adoptent un silence assourdissant face aux graves exactions et violations des droits de l'homme perpétrées par les agents du gouvernement. Ils ont axé leurs activités sur l'organisation des séminaires, des programmes radiophoniques et des conférences.

La CNDHL a pour rôle d'observer les comportements des autorités en ce qui concerne les violations des droits humains, de rédiger le rapport et de le transmettre au Président de la République qui à son tour peut instruire le ministère de la justice pour les poursuites pénales. La CNDHL ne peut que faire des recommandations au Chef de l'Etat. Sauf omission des associations nationales, l'Etat partie n'a jamais instruit un cas provenant de la CNDHL. La CNDHL n'est donc pas indépendante. C'est d'ailleurs la raison pour laquelle elle est toujours muette face aux graves violations des droits de l'homme, face à l'intimidation et face aux autres difficultés rencontrées par les défenseurs des droits humains.

Financé à 65% par l'exécutif et étant donné que la quasi-totalité de ses membres est nommée par le président de la république, garant de l'exécutif, il est clair qu'aucune mesure ne peut être prise quant à l'autonomie du dit comité. La CNDHL a donc des relations de subordination vis-à-vis de l'Exécutif. Le gouvernement s'en sert pour confirmer et légitimer sa mainmise sur le pouvoir. La crédibilité et l'autonomie de la CNDHL sont fortement entravées par le contrôle de l'Exécutif exercé par le biais des nominations et du fonctionnement de la commission. La CNDHL qui bénéficie d'un grand soutien financier et administratif du gouvernement reste une commission bureaucratique au service de l'Exécutif.

Des chiffres du gouvernement au par. 230 rapport d'Etat (Tableau III) et par. 233 rapport d'Etat (Tableau V) :

En présentant ces chiffres, le gouvernement peut vouloir dire deux choses :

- i. Soit que la situation des droits de l'Homme est très préoccupante car les plaignants augmentent d'année en année ; de 2003 à 2006, selon leurs chiffres, on a connu une augmentation de 306 plaignants. Toutefois ces chiffres donnés par le gouvernement pour les associations ne représentent rien par rapport à la réalité.

- ii. Soit que le Gouvernement met lui-même à nu l'incapacité de la CNDHL à pouvoir se saisir des problèmes liés aux droits de l'homme. En effet, La CNDHL a pour première mission d'examiner les questions afférentes aux droits de l'Homme. De source gouvernementale, de 2003 à 2006 elle n'a présenté que 19 plaintes sur 729 plaintes et sur 12 millions de Camerounais. Cela mérite une attention particulière quant au rôle de la CNDHL au Cameroun.

4. *Quelles mesures ont été prises pour que les chefs traditionnels connaissent mieux les droits protégés par le Pacte et que les tribunaux traditionnels tiennent compte de ses dispositions? Quels ont été les résultats des mesures prises (par. 62)?*

Une des batailles que mènent les associations de défense des droits de l'homme au Cameroun est l'obtention de la vulgarisation, la réalisation et le respect par le gouvernement des conventions et autres protocoles et textes internationaux ratifiés par ce dernier, dans la mesure où le Cameroun est partie à de nombreux traités internationaux.

Pour qu'une mesure soit appliquée, il faut au préalable la vulgarisation du document. On peut dire que de nombreux Camerounais, y compris les chefs traditionnels qui sont les auxiliaires du gouvernement ignorent l'existence du Pacte international relatif aux droits civils et politiques. Le gouvernement n'a pris aucune mesure concrète pour que les chefs traditionnels connaissent mieux les droits protégés par le Pacte. Aucune campagne de sensibilisation, d'informations ni de vulgarisation n'a été organisée à leur endroit. Ceci ouvre donc la voie à tous les abus au nom des traditions. Il faut noter qu'il n'existe pas de manières formelles et légales dans les tribunaux traditionnels. Certains chefs de quartier et du village dans l'anarchie totale essayent de gérer les conflits des populations.

Veillez consulter la réponse anglaise pour des informations supplémentaires (p.10-11)

II. NON-DISCRIMINATION, PROTECTION CONTRE L'IMMIXTION DANS LA VIE PRIVEE, PROTECTION DE LA FAMILLE, EGALITE DES HOMMES ET DES FEMMES (ART. 2 1), 3, 17, 23 ET 26)

5. *Décrire les mesures supplémentaires envisagées par l'État partie pour faire en sorte que toutes les lois, y compris les lois coutumières, soient compatibles avec le Pacte et, notamment, pour prévenir l'inégalité de traitement entre les femmes et les hommes. L'État partie a-t-il adopté une loi interdisant la discrimination à l'égard des femmes? Fournir des exemples d'affaires où des femmes qui avaient présenté une plainte au sujet de pratiques coutumières discriminatoires ont obtenu réparation devant les tribunaux et fournir des informations plus détaillées sur les mesures prises pour empêcher que de telles affaires se reproduisent (par. 47 à 67, en particulier par. 65; observations finales précédentes, par. 9).*

Depuis l'entrée en vigueur du Pacte en 1976, le Cameroun n'a pris aucune disposition légale régissant les affaires coutumières. Les juridictions traditionnelles n'existent nulle part. Les affaires traditionnelles sont réglées par les tribunaux modernes.

Les inégalités de traitement entre les femmes et les hommes en matière d'us et coutumes au Cameroun restent sans mesures adéquates. L'article 1.2 de la constitution qui stipule : « La République du Cameroun est un Etat Unitaire et décentralisé. Elle reste une et indivisible, laïque, démocratique et sociale. Elle reconnaît et protège les valeurs traditionnelles conformes aux principes démocratiques, aux droits de l'homme et à la loi ». Cet article reste ambigu d'autant plus que les valeurs traditionnelles priment encore sur les principes démocratiques, sur les droits de l'Homme et sur à la loi.

Nous citons ce long reportage de *Panapress* du vendredi 9 mars 2007 qui illustre bien le problème de veuvage au Cameroun :

« Au Cameroun, la veuve est encore victime de toutes sortes de violences. La loi et les décisions de justice en sa faveur sont bafouées par ses bourreaux.

Dans ce pays d'Afrique centrale, la disparition du mari laisse souvent l'épouse dans le désarroi, parce qu'elle devient la cible privilégiée de la famille de son défunt mari. Quelle que soit la tribu ou les coutumes en place, la veuve est une proie pour les uns et les autres, et chaque acte posé sur elle est de nature à porter atteinte à sa dignité.

Pour Félix Fotso, originaire de la province de l'Ouest, "il n'y a rien de plus avilissant que de demander à une veuve de vivre dans les draps de son beau-frère ou de son beau-père". Cette pratique, en vigueur dans la majorité des tribus Bamiléké de l'Ouest, est, selon lui, une violence psychologique qu'il faut condamner car les conséquences affectent la société entière. "Quand une veuve devient la femme de son beau-père ou de son beau-frère, il se pose un problème dans la succession, car les enfants issus du deuxième mariage n'ont pas les mêmes droits que ceux du mari défunt. En plus, lorsque cette femme décède, il est interdit de l'inhumer dans la concession de son premier époux et chez le second, il peut arriver qu'on ne l'admette pas", argumente-t-il.

Originaire de la province du Centre, Cyrille Noah estime, pour sa part, qu'il est important que chaque homme laisse une lettre à sa famille lui interdisant de maltraiter son épouse sous le prétexte des rites de veuvage. "C'est le moment où beaucoup de comptes se règlent sur le dos de la femme et, parfois, si le défunt a laissé des biens, on profite du temps du rite pour éliminer la femme ou, alors, lui jeter un mauvais sort dont le traitement va lui faire dépenser tous ces biens", défend-il.

Citant l'exemple de sa tante, il explique que celle-ci a été chassée mystiquement de la famille de son défunt époux après s'être soumise au rite de veuvage. "A son retour du bain dans le ruisseau, elle a délibérément décidé d'emballer ses effets pour partir. Ce n'est que plusieurs années après, qu'on nous a dit que pendant le bain, on a utilisé une herbe qui l'a fait agir de la sorte", explique-t-il avant de s'interroger : "pourquoi tout cela alors qu'elle a souffert toute seule pendant la maladie de son mari ?"

La loi n'arrive pas à protéger les veuves

Aucune région du Cameroun n'échappe à la pratique, qui revêt cependant des formes diverses d'une localité à une autre. Originaire de la province de l'Est, Eugénie Atouba indique que le dossier de pension de sa sœur, bloqué par le refus de la belle-famille de tenir un conseil n'a été débloqué que grâce à l'intervention des responsables du ministère des Affaires sociales, collègues du défunt. Malheureusement, s'émeut-elle encore, sa sœur est décédée brutalement quelques jours seulement avant le déblocage de l'argent du rappel.

Selon le sociologue-anthropologue Georges N. , ce traitement infligé à la veuve émane de la conception très ancienne de la place de la femme dans la société, mais l'ampleur que prend le phénomène aujourd'hui mérite que les autorités prennent des mesures nécessaires. La femme, explique-t-il, a toujours été considérée comme un objet dont se sert l'homme et qui ne doit en aucun cas avoir droit à la moindre considération. "C'est la raison pour laquelle, certains hommes avertis prennent des précautions testamentaires pour protéger leur épouse de certains abus."

Le juriste Oumbémou Ambassa constate que les veuves sont de plus en plus abusées, alors que la loi camerounaise protège la veuve sur le plan civil et pénal. Cependant, souligne-t-il,

lorsqu'une famille décide unanimement de faire partir une veuve de son territoire la loi devient impuissante. Selon lui, il a été constaté qu'après une décision de justice favorisant la veuve, la famille du défunt continue le combat et pousse ainsi certaines femmes à abandonner, histoire de sauver leur peau et la vie de leurs enfants. »

Au nom de la coutume et des traditions, la femme qui demande le divorce est vue comme un paria de la société. De nombreuses femmes restent mariées ou quittent le mariage sans divorcer pour des raisons purement et simplement de convenance traditionnelle. Le gouvernement camerounais n'a adopté aucune loi sanctionnant ces pratiques discriminatoires à l'égard des femmes.

Si on peut noter avec satisfaction l'aboutissement de quelques affaires où les femmes ont obtenu réparation, il n'en demeure pas moins que le vide juridique ainsi que les tracasseries juridiques lorsqu'enfin l'affaire est acceptée, font que de nombreuses femmes camerounaises se résignent et acceptent de subir.

Les mesures éducatives, institutionnelles et judiciaires décrites par le gouvernement camerounais ne sont accompagnées d'aucune mise en œuvre auprès des différents acteurs concernés. Ces mesures institutionnelles sont par exemple : la création du Ministère de la promotion de la femme et de la famille.

Il faut noter que ce Ministère n'a mis en place aucune politique visant à proposer des solutions aux multiples problèmes que rencontrent les femmes au Cameroun. Il n'a jamais proposé un plan d'action visant à réunir les propositions des associations qui s'occupent spécifiquement des droits de la femme pour les porter devant le gouvernement. Il est plutôt resté comme un simple instrument qui célèbre les mariages collectifs.

En ce qui concerne les mesures judiciaires, le recours à la justice dans l'imagerie populaire au Cameroun en général et en particulier chez la femme est très faible. Plusieurs raisons concourent à cet état de chose ; Le règlement des problèmes en famille est privilégié dans notre pays. La majorité préfère un arrangement à l'amiable en famille qu'un bon procès. Le coût de la justice est élevé. La deuxième raison est que pour avoir recours dans ce cas d'espèce, il faudrait prouver qu'il y a eu "une violation des droits de l'homme". Mais, combien de camerounais dans l'ensemble homme comme femmes ont déjà obtenu réparation en invoquant devant les tribunaux "une violation des droits de l'Homme" ? A plus forte raison des femmes qui sont déjà dans un pays où elles sont constamment marginalisées. Faudrait-il encore prouver devant les tribunaux qu'il s'agit bien de la violation des droits de l'Homme ? Comment les femmes rurales analphabètes et victimes premières de ces discriminations peuvent-elles apporter les preuves de ces violations ? Ce sont des questions qu'il faudrait que le Comité pose au gouvernement camerounais et qu'il apporte des réponses. Mais pour les organisations de la société civile, les mesures judiciaires doivent être souples, à la portée de tous et de chacun et très simples afin que la femme camerounaise vivant en milieu urbain ou rural, puisse y accéder.

C'est pourquoi, le gouvernement doit harmoniser des textes et conventions. L'Etat doit lutter contre l'irresponsabilité de ces agents. L'Etat devrait adopter les lois spécifiques contre le sexisme, contre les pratiques inhumaines qui accompagnent le veuvage par l'assemblée nationale et des sanctions fortes devraient être inscrites dans le nouveau code de procédure pénale en rapport avec ces pratiques coutumières discriminatoires afin d'empêcher que de telles affaires se reproduisent et que les auteurs de ces actes soient punis.

Veillez consulter la réponse anglaise pour plus d'informations sur les lois discriminatoires au Cameroun (p.11-12)

6. *L'État partie a-t-il adopté le projet de Code de la personne et de la famille? Dans l'affirmative, fournir des informations détaillées sur sa teneur (par. 611). L'État partie a-t-il l'intention d'abolir la polygamie, à la lumière de l'article 3 du Pacte? Fournir des exemples d'affaires où des femmes ont obtenu l'annulation du mariage au motif qu'il s'agissait d'une union polygame, forcée ou non, et indiquer les mesures prises pour que les femmes sachent qu'elles ont le droit de refuser le mariage polygame.*

De nombreuses associations qui s'occupent des droits de la famille, des droits de la femme, des juristes et quelques experts ont été sollicités en 2007 par le gouvernement pour élaborer le projet du Code de la personne et de la famille. La majorité des femmes urbaines, rurales, cadres d'entreprises, étudiantes, commerçantes ont apporté leur contribution. Après ce travail immense, ce projet a été remis au Ministère de la promotion de la femme et de la famille. Ce projet a été déposé devant l'Assemblée Nationale pour adoption. A ce jour, le code de la famille n'est toujours pas adopté. Il dort toujours dans les tiroirs des fonctionnaires 3 ans plus tard.

Le gouvernement camerounais n'a pas l'intention d'abolir la polygamie, car c'est un régime matrimonial reconnu par la loi et par les us et coutumes qui sont reconnus par la constitution du Cameroun et qui tient dans une certaine mesure le gouvernement.

Il n'existe aucun exemple indiquant qu'une femme a obtenu l'annulation du mariage au motif qu'il s'agissait d'une union polygame. Cet acte n'est pas considéré comme un délit. Généralement, les femmes sont mises devant le fait accompli, soit par la famille de la femme ou de l'époux, soit par les maris lorsqu'il s'agit de contracter le mariage polygamique. Les avis des victimes ne comptent pas toujours dans la plupart des cas. Au Cameroun, il existe deux formes, la monogamie et la polygamie. La coexistence de ces formes de mariage est proclamée par l'article 49 de l'ordonnance de 1981 « l'acte de mariage comporte des mentions ci-après, la mention du régime matrimonial choisi : monogamie ou polygamie ». En dehors de la formule "Polygamie", retenue par le législateur, la polyandrie n'est pas admise dans notre droit, l'option du système matrimonial n'appartient qu'à l'homme (par. 68, rapport d'Etat).

En ce qui concerne la polyandrie, voilà ce que le droit camerounais dit : « Nonobstant l'existence d'une opposition, est nul d'ordre public tout mariage conclu par une femme légalement mariée ou par un homme engagé dans les liens d'un précédent mariage monogamique non dissout » (article 63 de l'ordonnance de 1981). Il ressort clairement de cet article que la polyandrie est interdite en droit camerounais ; seule est autorisée la polygynie.

Veillez consulter la réponse anglaise pour plus d'informations sur les lois discriminatoires au Cameroun (p.12-13)

7. *Décrire dans le détail les éventuelles mesures concrètes prises pour que les femmes aient accès à l'éducation et qu'elles soient plus présentes dans le monde du travail (par. 78 à 96, 273 et 638). Fournir des précisions sur les initiatives prises afin de sensibiliser les dirigeants traditionnels à la question de la scolarisation des filles (par. 83). Quelles mesures ont été prises pour accroître la représentation des femmes dans la vie publique et dans l'administration, en particulier aux postes de décision (par. 275 à 279)?*

L'éducation et l'analphabétisme affectent d'avantage les filles et les femmes au Cameroun.

A titre d'exemple, selon une enquête menée par l'Association de Lutte contre les violences faites aux femmes dans la région de l'Extrême-Nord, la population est estimée à 2.271.500 habitants d'après les

informations recueillies en 2001. Les femmes représentent plus de la moitié de la population et œuvrent à la maison aux tâches ménagères.

Selon toujours l'étude menée par l'ALVF dans l'Extrême Nord, la population scolarisable est estimée globalement à 511 750 personnes. Parmi cette population, 210 646 sont effectivement inscrites ce qui représente un taux de scolarisations de 41,16%. On évalue les garçons à 134 140 soit 26,21% ; tandis que les filles représentent 76 506 soit 14,95% des inscrits. Ces chiffres prouvent aisément que les filles quittent avant le temps leur cycle primaire. En outre, les statistiques des établissements scolaires dans le primaire relèvent qu'au fur et à mesure que l'on progresse dans les classes supérieures (CE2, CM1, CM2), l'effectif des filles diminue considérablement. Cet exemple a été pris comme échantillon afin de montrer l'ampleur de la situation au Cameroun. Les chiffres avancés par l'Etat du Cameroun dans son rapport selon lesquels la disparité entre le nombre de garçons et de filles fréquentant l'école primaire est passée de 0,96% au cours de l'année scolaire 2003-2004 à 0,93% en 2005-2006 soit 3% en 2 ans . Nous reconnaissons ce petit effort du gouvernement camerounais. Malheureusement, cet effort reste insignifiant et lent par rapport aux objectifs qu'il s'est fixé.

L'éducation de la jeune fille est d'abord prise en charge au Cameroun par la famille. La misère généralisée amène les familles à envoyer les garçons à l'école avec la dot de sa jeune ou sa grande sœur qui devient un fonds de commerce pour pouvoir subvenir aux obligations de sa famille. Son éducation est donc sacrifiée. Et il n'y a aucune mesure concrète qui lui permet de sortir de cette spirale.

De nombreuses femmes sont réduites à des tâches ménagères ou à un emploi de catégorie informelle, car elles n'ont pas accès facilement à l'éducation, à une formation. Pour celles qui sont scolarisées, c'est un parcours du combattant pour accéder à un emploi décent car elles subissent de nombreuses pressions (chantage de mère d'enfants, harcèlement sexuels). Tout ceci se passe sous l'œil approbateur du gouvernement, car aucune mesure concrète n'a été prise par ce dernier pour régler cette discrimination en dehors du code de travail qui donne toutes les prérogatives à l'employeur et ne garantit rien aux employés.

Les dirigeants traditionnels sont les tenants de la tradition et sont réfractaires à la scolarisation de la jeune fille. Mais en tant qu'auxiliaires d'administration, ils devraient connaître les mesures prises par le gouvernement en matière de scolarisation de la jeune fille, être sensibilisés pour l'application de ces mesures dans leurs localités respectives. Malheureusement, de nombreux chefs traditionnels ignorent même l'existence de ces mesures.

Bien qu'on puisse relever qu'il existe quelques femmes ministres, députées, maires et directrices de grandes entreprises, il reste à dire que le pourcentage reste très faible. Les femmes constituent 51% de la population au Cameroun selon les statistiques officielles.

8. *Quelles mesures ont été prises pour réduire la mortalité maternelle et infantile élevée (notamment en zone rurale) qui, apparemment, est largement attribuable à la pratique de l'avortement non médicalisé (par. 632 et 633)? Expliquer dans quelles conditions la pratique de l'avortement est licite en vertu de l'article 339 du Code pénal et comment l'Etat partie s'assure que tous les avortements licites sont effectués par des «personnes qualifiées» (par. 114 à 116; observations finales précédentes, par. 13).*

Le manque d'infrastructures sanitaires, de personnel et de personnel qualifié au Cameroun et notamment en zone rurale est cause de la mortalité maternelle et infantile.

En matière d'avortement, le Code pénal prohibe et sanctionne conformément à ses articles 337 et 339 toute personne ayant recours, aidant ou pratiquant un avortement sauf si la vie de la mère est en danger ou si la grossesse découle d'un viol.

En outre, le gouvernement n'a mis aucune réglementation pour s'assurer que les avortements "licites" soient effectués par des "personnes qualifiées". On entend par personnes qualifiées : médecins, gynécologues qui exercent soit dans les hôpitaux publics soit dans la clinique. Hors, il n'existe aucune prise en charge de l'état concernant la santé et à plus forte raison concernant les avortements. Même lorsqu'il existe ces personnes qualifiées, les infrastructures de la santé sont rares ou alors vétustes. De plus, les coûts ne sont pas à la portée d'une femme moyenne. L'avortement clandestin reste donc pour la plupart des femmes le moyen le plus utilisé quelles que soient les conséquences qui sont très souvent connues d'avance (risque de stérilité, risque d'infection et de mortalité).

L'avortement licite est pratiqué lorsque la grossesse résulte d'un viol. Seulement, ce que le gouvernement camerounais ne dit pas c'est que le viol lui-même cesse de l'être devant le procureur dès lors que le violeur est considéré comme époux de la victime ou alors que ce dernier a l'intention de prendre sa victime pour épouse. Selon l'article 296 du Code pénal, tout auteur de viol est passible de peines, excepté si le viol a eu lieu dans le cadre d'un mariage.

Ce qui implique que la femme violée ne peut plus se prévaloir d'un avortement à partir du moment où le violeur reconnaît son acte et prend l'engagement de prendre pour épouse la victime. C'est un vide juridique qui laisse libre champ à tout présumé violeur qui voudrait échapper à une sanction.

Veillez consulter la réponse anglaise pour plus d'informations sur les efforts gouvernementaux (p.13-14)

9. *Expliquer les incohérences relevées entre les dispositions du Code pénal, qui érigent en infraction les relations sexuelles entre adultes consentants du même sexe, et les obligations contractées par l'État partie en vertu des articles 2, 17 et 26 du Pacte. Quelles mesures ont été prises par l'État partie pour empêcher que des actes de violence soient commis contre des personnes à cause de leur orientation sexuelle réelle ou supposée?*

L'article 347 bis du code pénal camerounais pénalise l'acte sexuel entre deux personnes de même sexe. « ... est puni d'un emprisonnement de six mois à cinq ans et d'une amende allant de 20 000 à 200 000 francs CFA, toute personne qui a des rapports sexuels avec une personne de même sexe... ».

Cet article viole les dispositions du Pacte ratifié par le gouvernement à savoir, notamment Le droit à l'égalité et à la non-discrimination, Le droit à la vie privée, La présomption à l'innocence et la garantie contre les traitements inhumains et dégradants.

Cas parmi les plus récents :

- A. Le 20 Novembre 2009, Alain Pius Njependa a été placé en détention provisoire à la prison centrale de New Bell pour flagrant délit d'homosexualité après avoir passé (Du 08 au 20 Novembre 2009) : 12 jours entre le commissariat central N°1 de Bonanjo, le parquet et la police judiciaire. Il sera libéré le 30 décembre 2009 à 17H.
- B. Sur dénonciation d'un parent, le 20 janvier 2007, Georges Frédéric NKOMBA est arrêté conduit au poste de police de la Gendarmerie de Bonabéri 4^e sans mandat d'arrêt. C'est après **quatre (4)** jours de détention qu'il a été mis au courant qu'il était incarcéré pour outrage à la pudeur sur mineur de

18 ans suivi de rapports sexuels, homosexualité. Le 24 janvier 2007 à 20h, après l'ordre du procureur, il a été déféré à la prison centrale de New-Bell. Il sera condamné à deux ans de prison ferme. Il n'épuisera que 18 mois car ayant bénéficié de la grâce présidentielle.

- C. Le 15 juillet 2006, un Britannique de 51 ans est arrêté après avoir été trouvé chez lui en compagnie d'un jeune homme majeur.
- D. Le 13 mars 2006, 9 élèves du Collège Eyenguè Nkongo de Deido Plage à Douala ont été renvoyées de leur institution après avoir été accusées d'être membres d'un « réseau lesbien » au sein de leur collège. Les élèves ont été renvoyées après la décision du conseil disciplinaire, qui se basait sur une enquête menée par les autorités de l'école après la dénonciation deux collégiennes qui auraient déclaré qu'elles auraient été agressées par une des collégiennes accusées. La décision de les renvoyer aurait été prise après une réunion de l'Association Parents/Enseignants. La décision a été également approuvée par le Délégué Littoral Provincial de l'Education Secondaire. Rien n'indique qu'une des collégiennes citées ait eu des rapports sexuels sur les lieux de l'école. Les informations sur l'expulsion des 12 étudiantes ont été publiées par différents médias Camerounais.

Les 9 filles du collège Eyenguè Nkongo qui avaient été expulsées :

Bella EVEZO'O
Lisotta BOUM,
Therese EPOTTO,
Elisabeth EBOLO ELONGUE,
Lucie NGO MPOUT, Tatiana NJOWE,
Dominique PATIPE,
Véronique EBENYE SADEY,
Sophie WONDJE NOUPE.

4 avaient été détenues avant d'être libérées plus tard :

Elisabeth EBOLO ELONGUE née le 17 avril 1989,
Julie MANGA MVIE née le 22 juillet 1982
Veronique EBENYE SADEY née le 09 août 1989
Marie MOUDI KI NDOUTOU née le 20 mars 1983

- E. Lambert, 31 ans, camerounais, arrêté, jugé, condamné et incarcéré pour "pratique homosexuelle" à la prison de Kondengui à Yaoundé en début 2005 a passé 1 an et 22 jours. Libéré le 12/06/2006, il témoigne : « *Sept autres hommes arrêtés en même temps que moi ont été condamnés à 10 mois. Nous avons subi des traitements inhumains et dégradants. La prison au Cameroun, c'est la jungle, pour un homosexuel, c'est l'enfer. Nous sommes victimes de viols dans le milieu carcéral, un jour un homme normal a violé notre camarade, au lieu que le violeur soit puni, c'est plutôt notre camarade qui l'a été* ».

Conséquences de ces discriminations

Tant que l'article 347 bis du nouveau code de procédure sera maintenu, les présumés homosexuels ou les homosexuels réels continueront à être marginalisés, à être jetés en prison sans ménagement, à subir des traitements inhumains par la société, à subir des discriminations de toutes sortes par les agents de l'état et par certains magistrats. Face à cette situation d'insécurité et d'intolérance que vivent les présumés homosexuels ou les homosexuels réels, les associations de la société civile ont lancé une campagne pour la

dépénalisation de l'Homosexualité et ces associations demande au Comité de contraindre l'Etat du Cameroun à dépénaliser l'homosexualité conformément au pacte.

III. VIOLENCE A L'EGARD DES FEMMES (ART. 3 ET 7)

10. *Fournir des informations sur le projet de loi sur «la prévention et la répression de la violence envers les femmes et de la discrimination sexiste» et notamment la date de son adoption (par. 281). Fournir aussi des informations sur les mesures adoptées pour garantir que de tels actes de violence et en particulier la violence intrafamiliale fassent effectivement l'objet d'enquêtes, de poursuites et de sanctions. Préciser si le droit pénal de l'État partie reconnaît maintenant la violence intrafamiliale et le viol conjugal comme des délits.*

Le projet de loi « sur la prévention et la répression de la violence envers les femmes et la discrimination sexiste » n'a pas encore été adopté. Il faudrait souligner qu'il n'est plus revenu en débat à l'assemblée nationale.

Le Code pénal camerounais « punit d'un emprisonnement de cinq à dix ans celui qui, à l'aide de violences physiques ou morales contraint une femme, même pubère, à avoir des relations sexuelles. Par ailleurs, l'inceste est passible d'un emprisonnement d'un an à trois ans et d'une amende de 20 000 FCFA à 500 000 FCFA.

En ce qui concerne le viol conjugal, « la doctrine camerounaise semble partagée, et la jurisprudence observe une attitude prudente ». Les violences conjugales sont courantes au Cameroun et sont d'ordre moral et physique. Outre la théorie « du droit à la correction sur sa femme » développée par certains doctrinaires camerounais et à laquelle adhère la plupart des juges lorsqu'il s'agit de violences physiques commises par un homme sur son épouse, le refus d'avoir des relations sexuelles et l'alcoolisme sont autant de causes de violence.

Les juridictions du Cameroun connaissent peu de procédures d'inceste. Par pudeur, pour préserver les secrets de famille, et par peur d'être marginalisées par la société, les personnes victimes d'inceste s'abstiennent de déposer des plaintes.

Les violences envers les femmes et les filles sévissent particulièrement au sein de la famille. Le viol conjugal ne constitue pas une infraction pénale. Outre le manque de centres d'accueil et d'aide juridique, les femmes victimes souffrent de la culture du silence et de l'impunité ainsi que de l'acceptation sociale des violences à leur égard.

11. *Compte tenu de sa position, décrite dans le rapport, l'État partie compte-t-il légiférer pour interdire les mutilations génitales féminines, comme l'a recommandé le Comité (par. 97 à 107; observations finales précédentes, par. 12)? Fournir des précisions sur les mesures concrètes prises pour lutter pratiquement contre ce phénomène, telles que les campagnes de sensibilisation (par. 106). Donner également des informations sur des poursuites engagées dans des affaires de mutilations génitales féminines, y compris les peines prononcées, dans le cadre des dispositions légales actuelles décrites dans le rapport (par. 100 à 105).*

Le législateur camerounais n'a rien prévu à propos de la criminalisation des pratiques traditionnelles néfastes, les mutilations génitales féminines (MGF).

Le phénomène touche plus de 20% de la population féminine, selon des statistiques officielles au ministère de la Promotion de la femme et de la famille (MINPROFF). La plupart des femmes concernées subissent l'excision du clitoris (auquel s'ajoute dans certains cas l'ablation des petites lèvres, et 5 % l'infibulation). L'âge auquel sont pratiquées les mutilations pousse les individus à perpétuer cette pratique.

Le gouvernement camerounais s'est engagé activement à lutter contre les MGF depuis le milieu des années 1980 et a adopté un Plan national d'action contre les MGF en 1999. Il a signé les principaux traités et conventions internationaux sur les droits des femmes et des enfants. Le Code pénal camerounais ne punit pas cette pratique, tandis que la Constitution reconnaît et protège les «valeurs traditionnelles conformes aux principes démocratiques, aux droits humains et à la loi». Aucune poursuite judiciaire n'a été enregistrée jusqu'ici en rapport avec les MGF.

Nous demandons au Comité de partager ce témoignage fait devant les députés à l'assemblée nationale en juin 2006 :

« Cameroun : Aucune loi pour protéger les femmes des mutilations génitales

Les 20 femmes députées camerounaises — sur les 180 sièges du parlement — veulent s'atteler à l'élaboration d'une proposition de loi sur les MGF.

Cameroun : Aucune loi pour protéger les femmes des mutilations génitales

YAOUNDE, 28 juin 2006 (IPS) - Sous un arbre dans le jardin du parlement du Cameroun, à Yaoundé la capitale, des femmes députées écoutaient, émues, il y a quelques jours, Hannah Kwenti, 17 ans, mère d'une fillette de cinq mois. Elle avait été excisée trois jours seulement après son accouchement.

"Je viens de Mamfé (sud-ouest du Cameroun), où j'avais été excisée en janvier dernier après l'accouchement de Ruth (sa fille)", dit-elle gênée, à IPS. "Mes beaux-parents l'avaient exigé, arguant que si on ne le faisait pas, je pourrais devenir un jour infidèle à Peter (son mari)".

Elle raconte sa mésaventure à IPS : "Pendant l'excision, j'avais perdu beaucoup de sang, et pendant que la douleur me tétanisait, la femme-là (l'exciseuse) disait : cesse de pleurer, ton cas est même passable. Il y en a chez qui on enlève tout ce truc-là et on ne les laisse qu'avec de quoi se mettre à l'aise (pour laisser passer l'urine et les menstrues)".

"Tu n'auras pas envie d'autre homme que Peter, et les maladies sexuellement transmissibles ne seront jamais ton affaire", ajoute Kwenti, citant toujours l'exciseuse.

"J'avais souhaité mourir, mais Dieu ne l'a pas voulu. Je vous déconseille cela pour votre fille", indique Kwenti, tenant sa tête entre les deux mains. Elle est venue à Yaoundé participer à une campagne de sensibilisation des femmes députées sur les dangers des mutilations génitales féminines (MGF). La campagne est organisée par le 'Cameroon Young Jurists Legal Resource Center' (CYJULERC), une organisation non gouvernementale basée à Buéa, à 300 kilomètres à l'ouest de Yaoundé, la capitale camerounaise.

Les MGF sont une pratique courante au sein de certaines communautés traditionnelles du Cameroun, un pays d'Afrique centrale. Mais jusqu'ici, en dépit des conséquences parfois dramatiques chez certaines victimes, les MGF et leurs auteurs ne sont pas sanctionnés. Pourtant, les droits à l'intégrité corporelle et à la santé sont aussi protégés par la constitution et le code pénal camerounais.

Et, selon la Commission nationale des droits de l'Homme et des libertés, le Cameroun est également signataire de plusieurs conventions internationales visant à promouvoir les droits des femmes et des filles : la Convention sur l'élimination de toutes les formes de discrimination à l'égard des femmes, la convention relative aux droits de l'enfant, la Charte africaine des droits de l'Homme et des peuples, et la Charte africaine des droits et du bien-être de l'enfant.

"Le gouvernement avait lancé, en 2001, une timide campagne visant à sensibiliser les populations de certaines régions aux effets néfastes des MGF", dit à IPS, Esther Ayuk, présidente du CYJULERC. "Mais le pays n'a mené aucune activité dans ce domaine au cours des années suivantes, et le phénomène a toujours prospéré".

"Nous avons vu et compris les effets que les MGF peuvent provoquer chez nos enfants", a indiqué à IPS, Rose Abunaw, vice-présidente de l'Assemblée nationale du Cameroun. "Nous sommes choquées par cette pratique".

L'excision consiste à enlever partiellement ou totalement le clitoris de la femme. Dans certaines régions d'Afrique, on pratique l'infibulation qui consiste à coudre les grandes lèvres du vagin de la fille et à ne réserver qu'un petit orifice pour l'urine et les menstrues.

Selon Abunaw, les 20 femmes députées — sur les 180 sièges du parlement — effectueront une descente sur le terrain, à la mi-juillet, pour rencontrer les actrices et leurs victimes, les organisations de la société civile avant de s'atteler à l'élaboration d'une proposition de loi sur les MGF. Cette proposition pourrait être soumise au parlement lors de la session de novembre prochain ; et si elle est adoptée, cette loi sera la première à réprimer l'excision au Cameroun.

Selon des médecins, les MGF entraînent plusieurs conséquences fâcheuses pour la santé des personnes excisées, parce qu'elles sont pratiquées dans des conditions d'hygiène souvent précaires.

"Les MGF — notamment l'excision et l'infibulation — sont à l'origine d'infections multiples, vulvaires, urinaires et gynécologiques, et peuvent entraîner la stérilité", explique à IPS, Francine Ngué, médecin à la clinique La Roseraie, à Yaoundé. "Les souffrances fœtales sont plus nombreuses chez les enfants nés de femmes mutilées et généralement enclines aux angoisses et aux dépressions".

Selon des estimations officielles, le Cameroun compte actuellement quelque 17 millions d'habitants dont 52 pour cent de femmes. Et d'après les Nations Unies, environ 20 pour cent de ces femmes sont victimes des MGF qui sont effectuées à tout âge : à la naissance, pendant la petite enfance, à l'adolescence, juste avant le mariage ou après la naissance du premier enfant.

Le CYJULERC estime que 600 femmes environ ont été mutilées dans le sud-ouest camerounais au cours de ces trois dernières années, une des régions les plus touchées par les MGF.

La période de l'excision dépend de chaque communauté et varie, pour une même ethnie, d'une génération à une autre. Et dans certaines régions du pays, cette pratique toucherait 100 pour cent des filles musulmanes et 63,3 pour cent des filles chrétiennes, selon un ouvrage intitulé 'Country Reports 2005', publié par 'The Immigration and Refugee Board of Canada'.

Joint au téléphone par IPS, le révérend Charles Kouoh, directeur de 'Royal Kids Ministry', une association de protection sociale basée à Douala, la capitale économique camerounaise, dénonce la violence contre les femmes : "Dans notre pays, le patriarcat a identifié les femmes comme des instruments symboliques et réels de la malice".

"La marginalisation des femmes pour la sécurité présente et future est au cour de tous les règlements internes des religions et cultures patriarcales", dit-il. "L'inceste, la violence physique sur les femmes, l'excision, l'infibulation, l'absence de contrôle de la sexualité-maternité sont le lot quotidien de la femme camerounaise". »²

IV. DROIT A LA VIE (ART. 6)

12. *Fournir des statistiques à jour sur le nombre et le type d'infractions pour lesquels la peine capitale a été prononcée depuis le dernier rapport, y compris le nombre de condamnés à mort, et le nombre ainsi que le type d'affaires où cette condamnation a été commuée en vertu des décrets n^{os} 2005/182 et 2005/183 du 31 mai 2005 (par. 118 à 122, observations finales précédentes, par. 14). L'État partie a-t-il l'intention d'instaurer un moratoire officiel sur l'exécution des peines capitales? Fournir des informations détaillées sur les dispositions juridiques qui réglementent l'appel contre la peine de mort et leur application dans la pratique.*

Veillez consulter la réponse anglaise (p.16-17)

13. *Commenter les informations selon lesquelles les exécutions extrajudiciaires continuent de se produire et ne font pas toujours l'objet d'enquêtes, malgré les mesures prises par l'État partie (par. 123 à 145; observations finales précédentes, par. 15).*

i. Exécution en cas de tentative d'évasion :

Vu l'état sanitaire et les conditions d'hébergement en milieu carcéral ; n'ayant plus rien à prendre, cette catégorie de prisonniers tente à chaque fois que l'occasion s'est présentée de s'évader. Les gardiens de prison et les gendarmes envoyés à leurs trousseaux, abattent pratiquement tous ceux qui tentent de fuir.

Quand bien même l'armée et les garde-prisonniers ont la possibilité de maîtriser les fuyards, ils leur tirent dessus pour en finir une fois pour toute (les dernières évasions des prisons de New-Bell à Douala, Kondengui à Yaoundé, Nord et Extrême-Nord).

ii. Le phénomène de la justice populaire :

De nombreux jeunes maraudeurs et chapardeurs trouvés en flagrant délit de vol subissent le supplice du collier. Ils sont ligotés, des vieux pneus leur sont mis autour du cou arrosés de carburant, puis mis à feu.

Des images vivantes sont même souvent diffusées dans les chaînes de télévision locales. Aucune enquête n'est menée, aucune poursuite judiciaire ne s'en suit.

Cas parmi les plus récents :

- A. En février 2008, de nombreux jeunes qui manifestaient contre ce qu'ils ont appelé les émeutes de la faim, les mains nues ont été tués sans ménagement par les forces de l'ordre et les militaires que le gouvernement camerounais a fait sortir de caserne. Ces opérations étaient commandées par le

² Source : IPS - Hebdomadaire d'Information de l'AFARD Togo RESSOURCES N°43 Jeudi 13 juillet 2006

BIR (Brigade d'Intervention Rapide). Sans un procès quelconque, certains ont été amenés et exécutés. Le Président de la République qui avait à l'époque dit qu'il mettra en place une enquête, à ce jour, aucune enquête n'a été ouverte malgré les engagements du Chef de l'Etat devant toute la nation entière et la communauté internationale. Les bourreaux restent donc impunis, prêts à recommencer le même scénario.

- B. Le 29 mars 2008, M. Bouba OUMAROU, président du Mouvement pour la défense des Droits de l'Homme et des Libertés (MDDHL), a été enlevé au domicile de ses parents par les éléments du BIR (Bataillon d'Intervention Rapide) N°3 de Maroua. Il a subi des actes de tortures et de mauvais traitements pendant 10 jours dans ces locaux. Le 07 avril 2008, il a été transféré à la brigade de gendarmerie de Maroua. Les raisons de son enlèvement restent toujours inconnues.

Veillez consulter la réponse anglaise pour plus de cas (p.17-18)

14. *Fournir des informations, notamment chiffrées, sur les cas de disparition qui continuent de se produire dans l'État partie. Donner davantage de précisions sur l'affaire des «neuf disparus de Bépanda» et sur une série de disparitions qui se seraient produites à Maroua, dans la province de l'Extrême-Nord depuis décembre 2007, et seraient le fait de membres de la brigade antigang du «Bataillon d'Intervention Rapide» (par. 158 à 160; observations finales précédentes, par. 18).*

En février 2001, 9 jeunes camerounais habitant le quartier Bépanda à Douala sont enlevés par le commandement opérationnel qui était mis sur pied par le Président de la République pour lutter contre le grand banditisme dans les grandes villes. A Douala, cette unité était dirigée par le général MPAY . Soupçonnés d'avoir volé une bouteille de gaz, les éléments du Général MPAY les ont arrêtés et les ont exécutés. A ce jour, aucune enquête n'a jamais été ouverte. Pire encore, le général MPAY a plutôt bénéficié d'une promotion de la part du Chef de l'Etat.

V. INTERDICTION DE LA TORTURE ET DES TRAITEMENTS CRUELS, INHUMAINS OU DEGRADANTS ; LIBERTE ET SECURITE DE LA PERSONNE (ART. 7 ET 9)

15. *Décrire les mesures supplémentaires envisagées pour mettre un terme aux agissements des forces de l'ordre qui, selon les informations reçues, continuent de faire usage de la torture, et pour que les peines prononcées contre les auteurs d'actes de torture soient assez dissuasives:*

a) *Quelles voies de recours ont été offertes aux victimes de la torture dans les affaires citées dans le rapport et quelles mesures ont été prises à l'égard des coupables? Expliquer aussi la faible proportion de poursuites engagées contre des fonctionnaires ayant commis des actes de torture ou des infractions similaires et la légèreté des peines (généralement avec sursis) ainsi que des mesures disciplinaires (habituellement simple réprimande) dont ils font l'objet;*

b) *Fournir des précisions sur le rôle de la Division spéciale du contrôle des services, en particulier pour savoir si sa mission comprend l'enquête et les poursuites engagées en cas de plainte visant des actes de torture et de mauvais traitement durant toutes les étapes de la privation de liberté et sur les garanties d'indépendance de son fonctionnement (par. 43 et 44; observations finales précédentes, par. 20). Commenter les informations selon lesquelles de nombreux cas de torture ne sont pas signalés par les victimes, qui ne font pas confiance au système judiciaire ou ignorent leurs droits.*

Certes le Cameroun a ratifié la Convention contre la torture et autres peines ou traitements cruels, inhumains ou dégradants.³ Il a d'ailleurs intégré dans le Code pénal la torture et les sévices corporels comme crime réprimé par la loi. Mais dans la pratique, la convocation dans les unités spéciales d'intelligence et de contre espionnage –des territoires de non droit – pour des enquêtes dites « spéciales » comme dans l'affaire des quatre journalistes éditeurs ayant été détenus, et torturés selon leurs proches, à la Direction générale des renseignements extérieurs (DGRE) se poursuivent.

Généralement le Gouvernement répond aux inquiétudes des défenseurs des droits de l'Homme en présentant un listing des agents de police sanctionnés pénalement. Mais à l'analyse, ces sanctions, qui sont rarement d'initiative du Ministère public (Gouvernement) sont légères. Elles consistent généralement en de suspensions administratives de 1 à 3 mois. Et dans les cas, du reste, très peu nombreux de plaintes pour torture avec constitution de partie civile pour les victimes, malgré la généralisation du recours à la torture, la justice, semble étrangement clémente pour les bourreaux. C'est ainsi que les condamnations pénales se situent souvent en deçà de 3 ans de prison e même que les peines pécuniaires sont ridicules : entre 100.000 FCFA et 1.000.0000 FCFA (env. 190 USD et 1910 USD).

Les commissariats et autres lieux de détention sont les lieux réputés de la torture qui est pratiquée. A titre d'exemple, des 147 corps abandonnés à l'hôpital Laquintinie de Douala en 2005, 44 venaient de la prison Centrale de New-Bell-Douala, 18 de la police judiciaire et des gendarmeries, 16 des sapeurs pompiers. Toutes ces victimes ont subi des traitements inhumains et dégradants. Dans les commissariats de police judiciaire et brigades de gendarmerie, tous les moyens semblent être permis pour extorquer une information à un suspect, ou lui faire accepter ce dont on l'accuse.

- a) L'article 134 du Code de procédure pénale reconnaît à tout justiciable de saisir le procureur de la république général qui seul a apprécier le travail en notant chaque officier de police judiciaire en service dans son ressort, aucun autre recours spécifique n'a été mis en place par le gouvernement pour les victimes des tortures venant des forces de l'ordre. Le pouvoir Exécutif ayant la main mise sur le pouvoir judiciaire, on constate régulièrement que ces agents qui dépendent de l'exécutif restent impunis et échappent systématiquement à toute enquête fiable pouvant aboutir à une condamnation.
- b) La Division Spéciale de Contrôle est mis sur pied par décret présidentiel N°2005-065 du 23 février 2005 et devrait assurer en principe la police des polices conformément à son mandat. Depuis le décret, aucune affaire n'a été portée à son niveau parce que d'une part les camerounais n'y croient pas et d'autre part, aucune mesure de sensibilisation n'a été prise permettant d'amener les populations à connaître ce mécanisme.

La Division Spéciale de Contrôle est un démembrement de l'administration qui est rattachée à l'Exécutif. A ce titre elle ne peut jouir d'aucune autonomie de fonctionnement ni d'aucune indépendance.

Comme souligné dans l'introduction, le commandement opérationnel institué par décret présidentiel en 2000 pour lutter contre la grande criminalité ans la ville de Douala s'est vite transformé sous le commandement du Général Mpay en une véritable armée de chasse aux sorcières. Ainsi M. Tabenyang, enseignant dans un collège privé de Douala, a bien voulu apporter son témoignage le 05 septembre 2000 raconte : « *quand ils vous arrêtent ils vous conduisent soit au commissariat du 3^e arrondissement, soit au commissariat central, selon le motif qu'ils veulent vous coller ou alors, ils vous abandonnent sur la voie publique à une heure tardive de la nuit* ».

³ Ratifiée le 19 décembre 1986

Au commissariat, ou dans leur voiture, ils vous administrent des coups de crosse de pistolet, des coups avec le plat de la machette à la plante des pieds ; les coups de matraques sur le dos. Ensuite, ils vous demandent de danser, de rire, de pleurer, chanter, applaudir, ensuite assis-débout. Lorsque vous n'en pouvez plus et que ils sentent que vous allez mourir, ils vous achèvent et vous conduisent dans un charnier au lieu dit « boîte de singe ».

Les femmes ne sont pas en reste. Quand elles sont raflées, ils les contraignent à des actes sexuels avant de les libérer ; parfois elles doivent donner de l'argent pour être libérées. La femme qui a vécu ce calvaire a demandé de garder son anonymat.

Le Général Mpay qui commandait le Commandement opérationnel au lieu d'être poursuivi a été plutôt promu à un grade supérieur en fin 2001.

Cas parmi les plus récents :

- A. Du 17 au 25 janvier 2005, M. Moutombi, Chef d'agence dans une Coopérative Financière de Douala est arrêté et torturé par les éléments de la police Judiciaires de Bonanjo et de la Brigade de Gendarmerie d'Akwa-Nord à Douala. Il succombe de cette torture le 04 février 2005 à l'hôpital général de Douala.
- B. Le 11 mai 2004, M. Bernard Afuh est brûlé vif par les éléments de la police de Kumba. Il succombe de ses brûlures dans la nuit du 10 au 11 juillet 2004.
- C. Le 15 avril 2004, M. Kougang Laurent, âgé de 42 ans et vigile dans un casino, marié et père de 3 enfants est arrêté par les éléments du commissariat du 14^e arrondissement de Douala. Il est bastonné sur les plantes de pieds pendant deux jours. Après son transfert au Commissariat Central N°2 de Douala le 17 avril 2004, puis à la Police judiciaire de Bonanjo-Douala, il décède le 23 avril 2004 dans la Cellule de la Police Judiciaire de suite des mauvais traitements subis.
- D. Le 21 février 2004, accusé de complicité à une évasion de quatre détenus à la Prison Centrale de New-Bell Douala, M. Song Bahanag Emmanuel, détenu à ladite prison, a été victime d'une bastonnade de la part de gardiens de prison. Transféré à l'hôpital de Laquintinie de Douala, il décède le 23 février 2004. Aucun gardien de prison n'a été interpellé ni puni.

Veillez consulter la réponse anglaise pour plus de cas récents (p.19)

Malgré quelques actions sporadiques de sensibilisation organisées par le gouvernement pour l'éradication de la torture, en dehors de petites sanctions prises par le gouvernement à l'encontre de quelques agents surtout lorsque la pression internationale se fait sentir, malgré le Code de procédure pénale qui consacre de nombreuses sanctions contre les auteurs de la torture, les quelques exemples cités ci-dessus montrent bien que les forces de l'ordre continue a sévir en toute impunité. La lutte contre la torture reste donc théorique et aucune mesure adéquate et coercitive n'a été prise par l'Etat partie pour pouvoir dissuader cette pratique.

16. *Indiquer si les châtiments corporels infligés aux enfants dans la famille et à l'école sont interdits par la loi et, dans l'affirmative, décrire les mesures prises pour empêcher cette pratique (par. 297 à 299)?*

Dans la loi d'orientation sur l'Education nationale ; loi N°98/004/du 14 avril 1998, en son article 35, il est fait mention de l'interdiction des châtiments corporels. Un arrêté ministériel (comme nous l'a certifié des responsables d'Etablissements scolaires) interdit aussi les châtiments corporels à l'Ecole. Mais formellement, les abus demeurent et le gouvernement, n'a initié aucune loi spécifique pour institutionnaliser l'abandon de cette pratique.

17. *Commenter les allégations selon lesquelles la durée de la garde à vue fixée par la loi n'est pas respectée dans la pratique et de nombreux détenus ne sont pas informés de leurs droits. Préciser la durée moyenne de la garde à vue et de la détention provisoire. Préciser aussi si la garde à vue peut être prolongée indéfiniment sur autorisation d'un gouverneur ou d'un ministre (par. 163 et 312 à 324; observations finales précédentes, par. 19). Fournir des informations sur les poursuites engagées en vertu des articles 219 et 140 du Code pénal pour arrestation arbitraire et contrainte durant la période à l'examen et les voies de recours offertes aux victimes (par. 306 à 310).*

L'article 119 (2) du Code de Procédure Pénale Camerounais encadre les délai de garde à vue : « a) Le délai de la garde à vue ne peut excéder quarante huit heures renouvelable une fois. b) Sur autorisation écrite du Procureur de la République, ce délai peut, à titre exceptionnel, être renouvelé deux fois. c) Chaque prorogation doit être motivée ». La garde à vue doit figurer dans un registre (main courante) tenu au commissariat et autres postes de gendarmerie, pour que les magistrats puissent les consulter et vérifier l'effectivité et le respect de la loi.

L'exécutif ayant une main mise sur la justice, il est très souvent régulier de constater que sur simple instruction du Ministre ou du gouverneur, les gardes à vue soient prolongées.

Cependant de nombreux témoignages des personnes détenues pour les infractions mineures (défaut de présentation de la carte d'identité, usage de cannabis, rixes ...) attestent que très souvent cette catégorie n'est pas mentionnée dans les registres.

Veillez consulter la réponse anglaise pour des informations complémentaires (p.20-23)

VI. TRAITEMENT DES PRISONNIERS ET PRISON POUR DETTE (ART. 10 ET 11)

18. *Quelles mesures supplémentaires l'État partie a-t-il prises pour réduire la surpopulation carcérale, en particulier à la lumière des informations selon lesquelles la détention provisoire et la garde à vue restent les principaux motifs de l'emprisonnement, pour améliorer les conditions de détention, notamment en ce qui concerne les soins de santé, l'alimentation et l'hygiène, ainsi que pour empêcher les violences entre détenus (par. 190 à 222; observations finales précédentes, par. 23)? La modernisation de l'administration pénitentiaire a-t-elle progressé et comment l'État partie fait-il en sorte que les prévenus et les condamnés soient séparés, comme le prescrit la loi? Donner des informations complémentaires sur la loi n° 2005/007. L'État partie envisage-t-il de créer un organe indépendant qui sera chargé d'inspecter les lieux de détention? Les organisations non gouvernementales ont-elles accès aux lieux de détention?*

Le traitement des prisonniers au Cameroun malgré la mise en place du PACDET II⁴, financé par l'Union européenne, continue d'être en dessous des standards internationaux. La surpopulation est très répandue. Le ratio d'occupation des cellules reste toujours très faible avec des cellules, aussi bien à Douala à qu'à Yaoundé, et dans les pénitenciers de l'intérieur du Cameroun pouvant accueillir jusqu'à 100 détenus par cellule. Les détenus dorment au sol. Certaines cellules n'ont pas de lumière. La ration alimentaire est très faible et non diversifiée ; elle est constituée essentiellement d'une mixture locale de maïs mélangé au haricot. Parfois, c'est les rations de riz. Les prisonniers sont soumis aux travaux forcés dit d'intérêt public. Mais les ressources issues de tels travaux ne sont pas reversées dans l'amélioration de leur condition de détention.

Les mauvais traitements sont fréquents. Il existe des cellules où les détenus sont maintenus enchaînés. Le gouvernement soutient qu'il s'agit des détenus « dangereux ».

Veillez consulter la réponse anglaise pour plus d'informations et cas (p.23-24)

19. *Expliquer si l'article 564 du Code de procédure pénale permet l'emprisonnement pour défaut de paiement d'une dette et commenter les informations selon lesquelles 5 % de l'ensemble des détenus sont emprisonnés pour ce motif (par. 345).*

De même des personnes condamnées à des peines de principe sont maintenus en détention pour défaut de paiement des amendes et autres frais de justice. En décembre 2009, le journaliste Jean Bosco Talla, bien qu'ayant été condamné à une peine de sursis, a été maintenu en détention pendant plus d'un mois faute d'avoir pu payer le montant de l'amende fixé par le Tribunal de Yaoundé. Il n'est ressorti qu'après avoir effectivement épongé cette dette judiciaire.

De nombreux jeunes condamnés à la suite de procédures expéditives au lendemain des événements de février 2008 ont été maintenus en détention, malgré la grâce présidentielle, pour défaut de paiement des frais de liquidation de leurs dossiers.

Veillez consulter la réponse anglaise pour plus d'informations sur les lois (p.24)

VII. LIBERTE DE CIRCULER (ART. 12)

20. *Fournir des informations détaillées sur la procédure qui permet de retirer leur passeport à des citoyens de l'État partie, notamment les critères appliqués par le procureur (par. 179 à 184 et 346 à 358; observations finales précédentes, par. 22).*

Au Cameroun, la généralisation de l'interdiction de sortie de territoire national est devenue un fait banal depuis le début de l'opération dite Epervier. De nombreux anciens dirigeants d'entreprises d'Etat soupçonnés de mauvaises gestion, mais qui parfois ne sont même pas encore inculpées de quelques charges que ce soit, se sont vus retirer la police judiciaire leur passeport.

Cas parmi les plus récents :

⁴ L'objectif de ce programme est d'améliorer la situation des droits de l'Homme au Cameroun et de développer le fonctionnement du système carcéral et du système judiciaire y compris l'éradication des abus liés à la détention.

- A. L'exemple le plus patent a été celui de l'homme d'affaires Yves Michel Fotso, ancien administrateur directeur général privé de son passeport pendant 16 mois à l'issue d'une simple audition à la police judiciaire. Son passeport, retiré en avril 2008, lui a également remis sans aucune explication en octobre 2009.
- B. En février 2007, le passeport du député Jean Michel Nintcheu avait été aussi retenu pendant plusieurs semaines sans aucune explication. Retiré à l'aéroport international de Douala, alors qu'il s'apprêtait à prendre un vol pour l'Europe, il lui avait été remis 3 semaines plus tard, par le Directeur de la DGRE, à la suite de nombreuses dénonciations de son parti, le SDF, et des défenseurs des droits humains.

De même, la procédure d'établissement des passeports, est complexifiée pour les leaders d'opinions réputés critiques vis-à-vis du gouvernement. C'est ainsi qu'à la différence d'autres citoyens, il leur est souvent demandé de fournir des informations sur leur carrière professionnelle, de même que sur la nature de leurs revenus. Ce qui du reste n'est pas prévu dans la procédure formelle de délivrance du passeport. La corruption qui gangrène le système d'établissement de ces documents d'identité et de voyage, dissuade nombre de demandeurs aux bourses faibles. De même, l'on assiste à l'organisation d'une pénurie de carton de passeport pour limiter l'octroi de ce document à tout demandeur.

Quant à la circulation à l'intérieur du pays, sous le prétexte de la lutte contre le grand banditisme, de nombreuses barrières de contrôles fixes sont érigés sur les grands axes liant les principales agglomérations. Sont particulièrement visées les axes allant dans la région de l'ouest et du Nord-Ouest, réputés hostiles politiquement au gouvernement en place.

De même de nuit les contrôles de la circulation des personnes, à l'intérieur d'une même ville (cas de Yaoundé et Douala) sans sommation ni information publique sont légion.

VIII. EXPULSION DES ETRANGERS (ART. 13)

21. *Indiquer si le décret d'application des dispositions principales de la loi n° 2005/006 de juillet 2005 sur les réfugiés a été adopté? Préciser si les deux commissions prévues par la loi en question ont été créées (par. 365).*

Les deux commissions n'ont pas vu le jour pour des raisons qui relèvent de la discrétion de l'Etat du Cameroun, il a laissé «la possibilité» de manipuler les réfugiés au gré des rapports qu'ils pourraient entretenir avec l'Etat ou les Etats dont ressortit le réfugié. C'est pourquoi par une simple demande, le réfugié peut tranquillement vaquer à ses occupations. Avec sur sa tête, l'épée de Damoclès « pour des raisons liées à la sécurité nationales et à l'ordre public », un réfugié légal peut être expulsé.

Veillez consulter la réponse anglaise pour des informations supplémentaires (p.25)

IX. DROIT A UN PROCES EQUITABLE ET A L'EGALITE DEVANT LA LOI (ART. 14 ET 26)

22. *Indiquer si l'État partie a l'intention de limiter la compétence des tribunaux militaires aux infractions de caractère militaire (par. 179 à 184; observations finales précédentes, par. 21)?*

Veillez consulter la réponse anglaise (p.25-26)

23. *Indiquer si les mesures prises par l'État partie ont réduit la durée excessive des procédures judiciaires (par. 447). Les personnes indigentes bénéficient-elles de l'aide juridictionnelle? Commenter les allégations selon lesquelles les procès relatifs aux événements de février 2008 n'étaient pas conformes à l'obligation qui incombe à l'État partie en vertu de l'article 14, en particulier en ce qui concerne le droit d'avoir un conseil.*

Malgré la promulgation en 2005 d'un Nouveau Code de Procédure pénale, les citoyens dans leur majorité ont le sentiment que nul n'a la chance d'avoir droit à un procès juste et équitable, où tous les droits de la défense sont garantis et respectés lorsqu'il a pour adversaire l'Etat pris en le gouvernement à travers le ministère public (Chancellerie) ; ou pour des procès de particulier à particuliers, lorsque votre adversaire est un membre du parti au pouvoir ou alliés ; ou lors qu'il est de la famille ou l'entourage présidentiel.

Les procès initiés dans le cadre de l'Opération Epervier⁵ ont montré que les juges ne sont que simples exécutants de décisions politiquement motivées préalablement prises soit dans les cabinets du Ministère de la justice (Direction des Affaires pénales et de la Législation) ; soit à la Présidence de la république (cabinet du Conseiller en chargé des affaires juridiques). Il est ainsi arrivé par exemple, à Douala, dans le cadre du procès des anciens dirigeants du Port Autonome de Douala en juin 2009 qu'un juge, déclare dans ses conclusions n'avoir pas pu établir que les sommes d'argents prétendues avoir été détournées ont profité aux personnes jugées ; mais les a condamnées conformément des réquisitions du Ministère public.

Veillez consulter la réponse anglaise (p.26-27)

X. LIBERTE D'EXPRESSION ET D'ASSOCIATION (ART. 19 ET 22)

24. *Indiquer les progrès accomplis quant à la dépénalisation des délits de presse et préciser si les lois sur la diffamation ont été révisées (par. 223 à 228 et 553 à 555; observations finales précédentes, par. 24 et 25)? Fournir des informations sur des affaires concernant des journalistes poursuivis pour avoir publié de fausses informations durant la période à l'examen. Décrire les mesures prises pour protéger les journalistes du harcèlement.*

Pas moins d'une quinzaine de journalistes ont été soit poursuivis pour détention sans autorisation des autorités de documents de procédure et Commentaires d'une procédure non encore définitivement jugée pendant ces deux dernières années : 2008-2009.

Cas parmi les plus récents :

- A. Depuis le début de l'année 2010, outre la traduction devant le juge pénal des 4 journalistes ayant participé en juin 2008 à un débat télévisé public, deux autres journalistes (Mme Henriette Ekwe de l'Hebdomadaire Bebela) et Junior Binyam (ancien rédacteur en chef de Mutations) ont été entendu par les unités mixtes de la police de l'armée et des services d'intelligence soit pour leurs opinions exprimées dans un débat télévisé (débat sur les suites de la tentative de putsch manqué du 6 avril 1984, 26 an après) soit pour le second pour avoir participé à la préparation de la manifestation publique pacifique le 3 mai 2010 de l'ensemble des journalistes camerounais contre les violations de la liberté de la presse. Enfin au cours de cette même manifestation de nombreux journalistes

⁵ Opération Epervier est le nom donné par les médias à une vaste opération judiciaire dans le cadre de la lutte anti-corruption au Cameroun. Cette opération a été lancée à l'initiative du Premier ministre Ephraïm Inoni en 2004 sous la pression des bailleurs de fonds internationaux et a été placé sous la responsabilité de la police judiciaire. Source : Dépêche AFP - 28/04/2008

ont été violentés par des éléments de la police et de la gendarmerie venue empêcher sa tenue. C'est le cas de *Polycarpe Essomba* de Equinoxe TV et correspondant de RFI à Douala, qui s'est vu violemment agressé au point de perdre ses vêtements.

- B. Le 19 mars 2010, Bertrand Teyou, Dp du périodique *La Nation Libre* et Auteur d'un pamphlet intitulé « L'Antécode Biya », qui critique la gestion du gouvernement Biya sur les 27 dernières années, est poursuivi par le Ministère public devant le tribunal correctionnel de Douala pour incitation à la révolte ; conspiration en bande, etc.
- C. Serge Sabouang, Harrys Robert Mintya Meka, Germain Cyrille Ngota Ngota, de son pseudonyme Bibi Ngota, directeur de la publication de Cameroon express et Hervé Simon Nko'o journaliste à l'hebdomadaire *Bebela* avaient été interpellés le 5 février 2010, au motif officiel de fabrication de faux documents visant à incriminer de hauts responsables du gouvernements dans une opération de partage de commissions dans un marché d'acquisition à plus de 15 milliards de FCFA d'un bateau hôtel d'occasion pour la Société nationale des Hydrocarbures (SNH), puis relâchés après un passage à la direction générale de la recherche extérieure(Dgre). Le 10 mars 2010 seul Harrys Robert Mintya Meka, Bibi Ngota et Serge Sabouang seront reçus par le juge David Donhou après avoir passé 10 jours à la Direction de la police judiciaire. Ils seront par la suite mis sous mandat de dépôt à la prison centrale de Kondengui à Yaoundé le même jour. Hervé Simon Nko'o, cité dans l'affaire comme celui qui avait fourni le document à Mintya est porté disparu. Le 22 avril 2010, Bibi Ngota qui était arrivé malade au pénitencier est décédé.
- D. En décembre 2009, Jean Bosco Talla, le Directeur de publication de *Germinal*, réputé critique vis-à-vis du gouvernement, est arrêté, placé en détention puis condamné à l'issue d'un procès expéditif sur le chef « d'outrage au président de la République ». Ses positions sur l'extrême corruptibilité de l'entourage du Chef de l'Etat étaient publiquement connues ; Il avait d'ailleurs participé en juin 2009 à la rédaction du rapport 2009 de l'ONG française CCFD-Terre des hommes qui dénonçait l'enrichissement illicite du président de la république. Il avait reçu des menaces d'être définitivement tué comme « Norbert Zongo ».
- E. En octobre 2009, le président de l'Union des Journalistes *Charly Ndi Chia*, par ailleurs rédacteur en chef de l'hebdomadaire anglophone *The Post* a été assigné devant le juge pénal par un chef traditionnel et dirigeant local du parti au pouvoir. Avec son collaborateur *Yérima Kini Nsom* ils avaient dénoncé publiquement la libération conditionnelle, après moins de deux ans de réclusion, de ce chef traditionnel condamné à 15 ans de prison pour co-action d'assassinat d'un dirigeant local de l'opposition.
- F. Lewis Medjo de la *Détente Libre*, est arrêté le 04 septembre 2008. Depuis le 7 janvier 2009, il a été condamné et écroué à la prison centrale de New-Bell à Douala pour 3 ans d'emprisonnement ferme et 2 millions de FcFA d'amendes, alors que sa résidence est à Yaoundé. Jacques Blaise Mvie et Charles Nwe de la *Nouvelle Presse* et Michel Mombio de l'*Ouest Républicain* ont été condamnés le 22 septembre 2008 à des peines de prisons pour des faits de droit commun. Mais ces faits ont en commun d'être liés à des articles publiés ou en préparation (vérification et recoupement des faits) mettant en cause respectivement le ministre de la défense, le ministre de la police et la ministre de la recherche scientifique.

- G. Le 16 octobre 2008, *Flash* Zacharie Ndiomo, le Directeur de publication de l'hebdomadaire *Zénith*, a également été arrêté et gardé à vue pendant plusieurs jours.
- H. Armand Ondo, le directeur de publication de l'hebdomadaire *Le Régional* à Yaoundé, a été arrêté le 15 octobre 2008 en compagnie de son collègue Max Mbida, du bimensuel *Le "Ténor de L'information"*, et détenus pendant plusieurs jours.
- I. Alex Gustave Azebaze, journaliste avec le premier Secrétaire du Syndicat national des journalistes – par ailleurs défenseur des droits humains, Thierry Ngogang, Annani Rabier Bindzi, Jean Marc Soboth tous journalistes et Dr Aboya Manasse ; politologue ayant participé le 1^{er} juin 2008 à un débat télévisé sur les rebondissements de l'affaire Albatros du nom du projet douteux d'acquisition par la présidence du Cameroun d'un Boeing 767 pour les voyages présidentiels et dans lequel plus 15 milliards de Fcfa ont été perdus) ; les journalistes poursuivis risquent de 3 mois à 5 ans de prison. L'un d'entre eux, Jean Marc Soboth n'a eu d'autre solution que se réfugier à l'étranger.
- J. En mai 2008, Alain Blaise Batongue, le Président de la section camerounaise de l'UPF et Directeur de Publication du quotidien *Mutations*, dont les éditos critiques vis-à-vis de la gestion du gouvernement camerounais font autorité, est poursuivi devant le tribunal correctionnelle de la Yaoundé, en compagnie d'un de ses collègues, Léger Ntiga, pour avoir révélé et dénoncé la non poursuite du Président du groupe parlementaire Bernard Ndongo Essomba dans les scandales des marchés douteux au ministère de la santé.
- K. En février 2007, la station de radio Equinoxe et la chaîne de télévision du même nom avait été fermée par les autorités du fait de la diffusion sur ses antennes des débats contradictoires autour du projet de révision de la Constitution. De même à Yaoundé la radio privée *Magic FM* avait été fermée par les militaires pour avoir les revendications des manifestants contre la vie chère. Au cours de la même période, le Gouverneur de la région de Douala avait interdit par arrêté toute manifestation publique aux partis de l'opposition.

Veillez consulter la réponse anglaise pour des informations supplémentaires et cas (p.27-29)

25. *Selon de nombreuses informations, des membres d'organisations non gouvernementales et des défenseurs des droits de l'homme sont harcelés, intimidés, arrêtés et détenus illégalement. Commenter cette situation à la lumière de l'article 19 et indiquer les mesures qui ont été prises pour garantir leur liberté d'expression. Fournir aussi des informations plus détaillées sur les dispositions législatives qui réglementent l'activité des organisations non gouvernementales (par. 569).*

Théoriquement garantie dans le préambule de la Constitution, elle est quotidiennement malmenée dans le cadre des lois pénales qui répriment l'expression des opinions divergentes à celles de l'Administration, du gouvernement et du parti au pouvoir au mobile de d'incitation à la révolte ; de trouble à l'ordre public ; de diffamation ; de commentaires (tendancieux) des enquêtes policières et judiciaires au motif de la relation des procédures non encore définitivement jugées ; de la violation du secret de l'instruction. Les plus grandes victimes de cet arsenal répressif sont naturellement les journalistes, les leaders d'opinions ; les activistes politiques et les défenseurs des droits humains.

Cas parmi les plus récents :

- A. Le 28 février 2008, M. Tiwa Jacques, alias "Nkrumah", Défenseur des Droits de l'Homme, syndicaliste étudiant et président de Cameroon Resistance Council (CNR), a été assassiné par les forces de l'ordre lors des émeutes de février 2008.
- B. Le 8 mars 2008, M. Hamadou Oumarou, défenseur des droits de l'homme est contraint de suivre deux individus en civil qui se seraient présentés à son domicile.
- C. En février 2008, Joe De Vinci Kameni, ou Joe La Conscience : artiste-musicien, défenseur des droits humains avait décidé en guise de protestation contre "la révision constitutionnelle, abrogeant la limitation du mandat présidentiel, de marcher de Mbanga (Département du Mungo, Région du Littoral) à Yaoundé. Il a été arrêté devant l'ambassade des Etats-Unis à Yaoundé le 29 février 2008. Malgré les contestations de l'ambassadeur des Etats-Unis, Joe La Conscience a été jeté dans une cellule du secrétariat d'Etat en charge de la gendarmerie (Sed). Quelques jours plus tard, il a été transféré à la prison centrale de Kondengui avant d'être condamné à six mois de prison.
- D. Le 10 décembre 2008, Bernard NJONGA, Président de l'Association Citoyenne de Défense des Intérêts Collectifs (ACDIC) Djifakoue, Joseph Marie Eloundou, Jean Baptiste Ketchaten, journaliste au quotidien MUTATIONS, Arnaud Okol, Journaliste à Vision IV, Christian Penda Ekoka, Théophile NONO, et un journaliste belge sont arrêtés, brutalisés, et transférés au Commissariat. Ils y passeront la nuit dans les conditions déplorables et ne seront libérés que sur protestation de l'Ambassadeur des Etats-Unis qui était venue leur rendre visite.
- E. Le gouvernement a porté plainte contre ces membres de l'ACDIC pour organisation de manifestation non autorisée et troubles à l'ordre public.
- F. Depuis le mois de décembre 2008, la Secrétaire générale de PRODHOP et secrétaire chargée du plaidoyer au REDHAC Maximilienne NGO Mbe, fait l'objet de filatures en voiture, des visites nocturnes des personnes inconnues et sans motifs valables pour tentative d'enlèvement, des coups de téléphones anonymes de personnes menaçant de l'enlever et des coups de téléphone à ses enfants les menaçant d'enlever leur mère. Il lui est pratiquement impossible de poursuivre une conversation correcte au téléphone sans subir des interruptions, des voix autres qui se mêlent à ses conversations. Ce qui a amené l'Observatoire International pour les Défenseurs des Droits Humains à envoyer un appel urgent le 9 avril 2009 N° CMR001/0309/OBS042. En mars 2008, Madeleine Afité, Coordinatrice de la Maison des Droits de l'Homme, et responsable de l'ACAT-Littoral subit les mêmes exactions et désagréments. Sa voiture a même été saccagée le 5 mars 2008.

Veillez consulter la réponse anglaise pour des informations sur les syndicats au Cameroun (p.29-31)

XI. DROITS DE L'ENFANT (ART. 24)

- | |
|---|
| <p>26. <i>Les projets de loi mentionnés dans le rapport ont-ils été adoptés (par. 644 et 646)? Fournir des informations sur l'efficacité des mesures prises pour appliquer les dispositions visant à éliminer la traite des enfants (par. 647 et 651 cf).</i></p> |
|---|

Veillez consulter la réponse anglaise (p.32)

XII. DROIT DE PRENDRE PART A LA DIRECTION DES AFFAIRES PUBLIQUES (ART. 25)

27. *Fournir des informations détaillées et à jour sur le mécanisme ou les mécanismes de l'État partie qui garantissent que les élections sont régulières et transparentes (par. 679 et 681 à 706). En particulier, est-ce que «Élections Cameroun (ELECAM)» est pleinement opérationnel et comment est garantie son indépendance à l'égard de l'exécutif?*

La loi No 2008/005 du 29 Juin 2008 modifiant et complétant certaines dispositions de la loi N° 2006/011 du 29 décembre 2006 portant création, organisation et fonctionnement d'Élections Cameroun (ELECAM), et le Décret No. 2008/463 du 30 2008 Portant Nomination des Membres du Conseil des Membres du Conseil électoral d' « Elecam Cameroun » est une loi critiquable à plusieurs points de vue. ELECAM en tant qu'institution électorale est simplement vouée à un échec, car ce dernier n'étant que le « prolongement » dans le jeu politique au lendemain du processus de démocratisation de la vie politique des années 1990.

La mise en place d'une institution électorale indépendante est l'une des conditions sine qua non de l'instauration d'une démocratie véritable au Cameroun. Tant qu'une institution politiquement autonome de ce genre n'existe pas, le citoyen camerounais n'aura pas confiance dans le processus électoral.

Il est entendu que l'Administration s'est refusée, à nommer au sein de ELECAM des personnalités indépendantes, bien que la loi de 2006 dispose autrement. Elle a préféré nommer à la majorité des postes du Conseil Electoral d'ELECAM des membres, cadres et responsables politiques du Rassemblement Démocratique du Peuple Camerounais [RDPC]. Les représentants des autres partis ou d'autres forces sociales, ont été oubliés. Dès lors, cette institution socialement et politiquement monocolore ne peut se targuer d'aucune indépendance.

Alors qu'on approche des élections importantes au Cameroun, le personnel politique d'ELECAM, en dehors du fait même qu'il est formé de personnes appartenant au parti au pouvoir, vient à peine d'être désigné. Quant au personnel administratif à tous les niveaux, il n'est même pas encore totalement en place.

De plus, ELECAM ne dispose pas de structures, du matériel et d'un budget propre. Son personnel administratif nouvellement recruté et n'ayant pas forcément l'expertise nécessaire en la matière mettra du temps à se familiariser avec les mécanismes électoraux. Elle a besoin d'une période pour développer une routine administrative qui lui est propre. Il lui faudra aussi du temps pour développer et synchroniser ses rapports avec les autres administrations. En clair, ELECAM pour l'instant est une organisation largement constituée d'un personnel pas suffisamment professionnel. Ceci constitue un grand risque politique et social.

Veillez consulter la réponse anglaise pour des informations sur la corruption et des cas (p.32-34)

XIII. DROITS DES PERSONNES APPARTENANT A DES MINORITES (ART. 27)

28. *Donner des renseignements plus détaillés sur les mesures prises par l'État partie afin que les membres de minorités puissent vivre librement selon leur propre culture (par. 743 à 748). Commenter les informations selon lesquelles l'exploitation des ressources naturelles a des conséquences néfastes pour certains groupes minoritaires, tels que les Bakas, les Bakolas, les Bedzangs, et les Mbororos (communément appelés les Pygmées), dont la survie dépend de ces terres.*

Veillez consulter la réponse anglaise (p.35-31)