

**Материалы к заседанию 46-й сессии Комитета по  
экономическим, социальным и культурным правам  
Экономического и Социального Совета ООН**

**10-12 мая 2011 г., Женева**

**Рассмотрение пятого периодического доклада Российской  
Федерации о выполнении Международного пакта об экономических,  
социальных и культурных правах**

**Выступление статс-секретаря - заместителя Министра здравоохранения  
и социального развития Российской Федерации  
Воронина Юрия Викторовича**

Уважаемый господин Председатель!

Уважаемые члены Комитета!

Дамы и господа!

Прежде всего, я хочу выразить благодарность за большое внимание к проблемам экономического и социального развития Российской Федерации и за понимание тех, усилий, которые предпринимаются нашей страной по достижению прогресса в решении задач по постепенному полному осуществлению прав, признаваемых в Пакте.

В сегодняшнем представлении пятого периодического доклада участвует большая делегация руководящих работников ведущих российских министерств — здравоохранения и социального развития, регионального развития, образования, культуры, юстиции, внутренних дел, иностранных дел.

(ПРЕДСТАВИТЬ ВСЕХ ЧЛЕНОВ ДЕЛЕГАЦИИ)

С момента рассмотрения предыдущего четвертого доклада прошло более 7 лет. За эти годы в Российской Федерации произошли существенные перемены. Экономический подъем и расширение финансовых возможностей государства позволили значительно продвинуться в решении ряда проблем, о которых справедливо говорилось в предыдущих Заключительных замечаниях Комитета.

Несмотря на глубокий финансово-экономический кризис, поразивший весь мир в 2008-2009 годах, Российская Федерация выполнила все социальные обязательства перед гражданами. Была обеспечена защита социальных прав граждан в области денежных доходов и занятости населения. Почти в 2 раза был увеличен минимальный размер оплаты труда, в 1,5 раза – максимальный размер пособия по безработице. Дополнительные ресурсы были направлены на развитие социального обеспечения, здравоохранения и образования. Ни одна из статей расходов бюджета на социальные нужды не была сокращена.

Сейчас, на этапе выхода из финансово-экономического кризиса, мы приступили к новым масштабным преобразованиям, основной целью которых является модернизация всех сторон экономической и социальной жизни.

Социально-экономические программы, принятые в конце прошлого и начале этого года, направлены, прежде всего, на решение назревших проблем в наиболее сложных отраслях и регионах. Это – государственные программы модернизации здравоохранения и образования, специальные меры по увеличению объемов и повышению качества медицинских услуг, улучшению лекарственного обеспечения населения, повышению доступности для инвалидов всех жизненно важных объектов инфраструктуры. Мы не ставили и не ставим вопрос о повышении пенсионного возраста или о сокращении пенсионных выплат. Наоборот, именно в 2010 году было обеспечено доведение социальной пенсии до прожиточного минимума пенсионера, а трудовые пенсии по старости увеличились в реальном исчислении более чем на 30%.

В последнее время приняты стратегии и специальные планы действий по дальнейшему развитию республик Северного Кавказа, важнейшей целью которых является повышение занятости населения и улучшение условий жизни. Разработаны и реализуются специальные программы по мобильной временной занятости жителей этих республик в других регионах Российской Федерации, нуждающихся в дополнительных трудовых ресурсах. Федеральный бюджет выделяет на эти цели значительные средства.

Решены практически все проблемы Чеченской Республики, о которых говорилось в рекомендациях Комитета. Принята и успешно реализуется

специальная программа восстановления инфраструктуры, а также частного жилья. Около 74 тысяч граждан, чья собственность была разрушена во время военных операций, получили своевременную и адекватную компенсацию. Практически полностью решена проблема лиц, перемещенных из Чеченской Республики.

Российская Федерация стала первым государством-членом ООН, создавшим Национальный организационный комитет по организации Второго Международного десятилетия коренных народов мира. В начале 2009 года Правительством Российской Федерации утверждена Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов. Принят план мероприятий по расширению возможностей пользования родным языком, защите исконной среды обитания и традиционного образа жизни, приоритетному доступу к исторически используемым природным ресурсам. Дополнительные средства выделены на развитие здравоохранения, образования и культуры коренных малочисленных народов.

В Правительстве Российской Федерации рассматривается новая редакция федерального закона «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации». Пробелы в правовом регулировании вопросов образования и функционирования территорий традиционного природопользования в законопроекте устранены.

Подчеркну, что все проекты документов, касающихся проблем коренных малочисленных народов подробно, обсуждаются с экспертами и представителями общественных организаций коренных народов.

Действовавшая в России система регистрации местожительства, о которой много говорилось как в заключениях Комитета, так и в рекомендациях неправительственных организаций Российской Федерации, претерпела определенные изменения. С 1 января этого года гражданин может подать заявление о регистрации, которая, напомню, носит уведомительный характер, и необходимые документы в электронной форме и направить их через «Интернет» в соответствующие органы учета. Граждане также могут уведомлять орган регистрационного учета о месте и сроках своего пребывания по почте.

В своих замечаниях Комитет и неправительственные организации подчеркивали, что для отдельных групп населения проблема регистрации является особо острой. Это, прежде всего, цыгане и лица без определенного места жительства, многие из которых не желают получать регистрацию и документы, удостоверяющие личность.

В России над этой проблемой активно работают. Имевшие место ранее случаи принудительного выселения цыган получили однозначно отрицательную оценку со стороны руководства страны. Региональные органы государственной власти предпринимают максимально возможные усилия по легализации домовладений цыган или предоставлению им жилых помещений. Так только в 2010 году в 3-х регионах России (Калужской, Псковской, Волгоградской областях) около 100 семей рома получили государственное или муниципальное жилье.

Для помощи лицам без определенного места жительства в системе органов социальной защиты населения Российской Федерации организована сеть учреждений социальной помощи - домов ночного пребывания, социальных приютов, социальных гостиниц, центров социальной адаптации. Сейчас действует 138 учреждений на 7038 мест. В них ежегодно обслуживается около 100 тыс. человек. Каждому из обратившихся за помощью предоставляется отдельное койко-место с комплектом постельных принадлежностей и предметами личной гигиены. Они обеспечиваются талонами на одноразовое (в сутки) бесплатное питание. При необходимости им оказывается первая доврачебная помощь. В сложных случаях эти люди направляются на лечение в учреждения здравоохранения.

Учреждения социальной защиты обязаны оказать бездомным содействие в оформлении документов, удостоверяющих личность, в получении страхового медицинского полиса, в трудоустройстве.

В рамках выполнения положений, касающихся права на труд и социальное обеспечение, проводится системная работа по развитию рынка труда и снижению безработицы, повышению уровня оплаты труда.

В России, как и во всем мире, рынок труда серьезно пострадал в последние 2 года из-за финансово-экономического кризиса. Для нас это оказалось очень болезненной проблемой, поскольку предыдущий, вплоть

до осени 2008 года период, рынок труда стабильно развивался, а безработица была на незначительном уровне.

К февралю 2009 года безработица увеличилась в 1,5 раза. Резко возросла неполная занятость, возникла опасность значительного сокращения рабочих мест.

Для предотвращения дальнейшего роста безработицы были предприняты беспрецедентные меры по защите занятости и, соответственно, денежных доходов населения. В 2009-2010 годах государство выделило значительные средства на поддержку пострадавших от кризиса предприятий, на сохранение на них рабочих мест. Резко увеличились масштабы общественных работ по благоустройству территорий населенных пунктов. Были приняты специальные меры переобучению и переквалификации работников предприятий-банкротов, по созданию рабочих мест в малом бизнесе.

В целом нам удалось избежать массовых увольнений и, как следствие, серьезных трудовых и социальных конфликтов.

Более 12 млн. человек получили государственные услуги в области содействия занятости населения. Около 800 тыс. человек приняли участие в оплачиваемых общественных работах. На временные работы были трудоустроены почти 1 млн. несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет.

К сегодняшнему моменту ситуация существенно улучшилась. Общая численность безработных в настоящее время достигла предкризисного уровня.

Большинству предприятий удалось восстановить свое финансово-экономическое положение и существенно снизить задолженность по заработной плате перед своими работниками. По сравнению с 1 апреля 2009 года, на который приходится максимальный размер задолженности, суммарная задолженность по заработной плате снизилась более чем в 3 раза.

Хотя подавляющее большинство предприятий Российской Федерации относится к негосударственным формам собственности, государство совместно с объединениями профсоюзов последовательно развивает механизмы, способствующие росту заработной платы. Уровень заработной платы за 2004-2010 гг. существенно повысился. Если в 2004 г.

среднемесячная заработная плата составляла 528 долларов США (по паритету покупательной способности валют), то в 2010 году – 1140 долларов США (по паритету покупательной способности валют). В реальном исчислении (с корректировкой на рост потребительских цен) заработная плата за этот период выросла в 1,7 раза.

Повышение заработной платы, пенсий и пособий позволило за последние годы существенно снизить уровень бедности. Численность населения с доходами ниже прожиточного минимума, который сейчас составляет примерно 40% медианного среднедушевого дохода, сократилась с 25,2 млн. чел. в 2004 году (17,6% экономически активного населения) до 18,5 млн. чел. в 2010 году (13,1% экономически активного населения). Экстремальная бедность в стране практически отсутствует. Она отмечается только среди населения, ведущего социально неприемлемый уровень жизни.

В последние годы особое внимание в Российской Федерации было обращено на существенное улучшение положения дел с правами на охрану здоровья и образование. В число четырех приоритетных проектов, которые начали реализовываться начиная с 2006 года, вошли национальные проекты по повышению доступности и качества медицинской помощи и по модернизации образования.

Государство выделило значительные средства на развитие первичной медицинской помощи, борьбу с сердечно-сосудистыми и онкологическими заболеваниями, развитие профилактического направления здравоохранения. Большинство учреждений оснащены современным оборудованием. Врачи прошли переобучение. Созданы принципиально новые технологии организации лечения больных с наиболее тяжелыми заболеваниями, а также при оказании помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях и при лечении наркомании. Построены несколько новых центров высокотехнологичной медицинской помощи и перинатальных центров.

Эти меры оказали положительное воздействие на улучшение демографической ситуации. За годы реализации этих проектов рождаемость увеличилась на 21%, смертность снизилась почти 6%.

Существенный прогресс достигнут в снижении смертности детей в возрасте до 1 года. Коэффициент младенческой смертности уменьшился на

почти на 27%, материнской смертности – более чем на 13%. Приняты специальные меры по противодействию криминальным абортam, количество которых вследствие этого сократилось более чем на 23%.

Приведенные положительные примеры говорят о существенном прогрессе по многим направлениям работы по постепенному полному осуществлению прав, признаваемых в Пакте.

Однако ряд проблем в силу объективных причин решается недостаточно быстро.

Прогресс в достижении гендерного равенства пока еще незначителен. Различия в уровнях доходов, к сожалению, не сокращаются.

Остается много проблем с нелегальной миграцией и неформальной занятостью.

Изменения в работе по улучшению условий труда происходят медленно.

Состояние здоровья населения пока еще не достигает уровня развитых стран.

Правительство Российской Федерации работает над улучшением ситуации по этим направлениям. Ни одна из рекомендаций Комитета не остается без тщательного рассмотрения, анализа и выработки системы мер по их реализации.

В ходе нашей работы мы подробно рассмотрим замечания и предложения по каждой статье Пакта, ответим на вопросы членов Комитета и представим всю необходимую информацию, которая позволит определить пути дальнейшей работы по достижению дальнейшего прогресса в соблюдении экономических, социальных и культурных прав в Российской Федерации.