

**Выступление главы делегации Кыргызской Республики г-на Эрика Куйкеева, Заместителя министра социального развития Кыргызской Республики, на 60-й сессии Комитета ООН по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин по защите Четвертого периодического доклада Кыргызской Республики о выполнении CEDAW**

**Женева, 25 февраля 2015 года**

**Уважаемый Господин Председатель!**

**Дамы и господа!**

*(Вступление)*

Для меня высокая честь обратиться к Вам и представлять Кыргызстан в качестве главы делегации в рамках защиты Четвертого периодического доклада Кыргызской Республики по выполнению норм CEDAW. Позвольте выразить благодарность за внимание, оказываемое вопросам становления и дальнейшего развития верховенства закона и института прав человека, в том числе женщин и девочек в Кыргызской Республике.

В составе нашей делегации представлены ответственные сотрудники уполномоченного органа по реализации гендерной политики-министерства социального развития, министерства внутренних дел, министерства здравоохранения, министерства иностранных дел и министерства юстиции, которые непосредственно работают по реализации политики гендерного равенства и защите прав женщин и девочек.

**Уважаемый Господин Председатель,**

Для нашей страны это Четвертый доклад. В соответствии с национальными обязательствами Кыргызская Республика на 20 сессии Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин в январе 1999 года представила первоначальный доклад по CEDAW. Второй периодический доклад был представлен в 2002 году на 30 сессии Комитета, затем в 2008 году Кыргызская Республика представила Третий периодический доклад о выполнении норм CEDAW. Тем самым Кыргызстан не нарушая взятых обязательств, продолжает своевременно представлять и отчитываться по защите прав женщин и девочек. Такой механизм является

очень эффективным и позволяет сделать анализ ситуации, спланировать действия, определить конкретные меры, направленные на защиту прав женщин и девочек.

Рекомендации, которые получает Кыргызстан от Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, других договорных органов ООН, Совета ООН по правам человека, Специальных докладчиков ООН позволяют увидеть основные пробелы в сфере защиты прав человека, проблемы, связанные с дискриминацией в отношении женщин и учитывать их в дальнейшем при разработке политики государства, его законодательства и развития институтов. При подготовке рассматриваемого отчета учитывались как рекомендации органов ООН, так и информации, представленные неправительственными организациями в ходе широких консультаций.

С апреля 2010 года Кыргызстан вступил на путь кардинальных демократических перемен. Последующий период стал временем серьезных испытаний на прочность нашей государственности и единства народа. Несмотря на различные прогнозы, в нашей стране сохранена стабильность.

Кыргызстан первым в Центральной Азии взял курс на развитие парламентской демократии, построение парламентаризма. Принята новая Конституция. Избран парламент, появился опыт формирования в парламенте коалиционного правительства. В результате открытых и демократических выборов в октябре 2011 года в Кыргызстане заложена новая традиция мирной передачи власти.

Кыргызская Республика является первой и единственной страной в регионе, которая прилагает все усилия для дальнейшего развития процессов формирования парламентской формы правления и демократии. Мы по праву гордимся тем, что Кыргызстан также, является первой и единственной страной в регионе, которую возглавила Женщина в тяжелый переходный исторический период для страны!

### **Уважаемые дамы и господа,**

В Кыргызской Республике, по данным Нацстаткомитета, проживают 5 млн.776 тыс. 570 человек. Население относительно молодое, женщин репродуктивного возраста составляет 26,7 процента, девочек-подростков 15-17 лет всего 2,7 процента. Продолжается рост рождаемости, за 2014 г. было зарегистрировано в органах ЗАГС 159 634 родившихся, что на 4114 больше чем в 2013 году.

## **Позвольте перейти к вопросу «Общих мер защиты прав женщин».**

Конституция Кыргызской Республики 2010 года закладывает основу для развития антидискриминационного законодательства.

Если в целом систематизировать изменения в области содействия гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин, то к достижениям страны можно отнести развитое гендерное законодательство Кыргызской Республики. Оно включает не только прошедшие имплементацию во внутреннее законодательство международные конвенции, но и специализированные Законы Кыргызской Республики «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин» (2008 г.), «О социально-правовой защите от насилия в семье» (2003 г.), «О репродуктивных правах граждан и гарантиях их реализации».

Частью гендерного законодательства стали отраслевые нормативные правовые акты, которые содействуют внедрению гендерных подходов в государственную деятельность в разных сферах. В этом ряду особое значение имеет Закон КР «О нормативных правовых актах», который предписывает обязательное проведение гендерной экспертизы законопроектов с другими видами обязательных экспертиз всех вводимых нормативных правовых актов. Хотя функционирующие в республике законодательные акты требуют совершенствования в плане расширения правовых институтов и судебно-исполнительного регулирования.

Внесенными в УК КР (ст. 154, 155) гендерно-чувствительными изменениями и дополнениями, существует реальная возможность эффективной борьбы с таким видом преступления против личности женщин как похищение женщины с целью принудительного замужества (умыкание невест).

Оставаясь приверженной дальнейшему прогрессу, Кыргызская Республика в 2012 году впервые в Центральной Азии приняла долгосрочный документ – Национальную стратегию по достижению гендерного равенства до 2020 года, где были определены такие приоритеты развития как, женщины в экономике, образование для девочек и женщин, доступ к правосудию и политическое равноправие. Данная стратегия направлена на создание условий для реализации возможностей женщин в целом, в том числе сельских женщин, пожилых женщин, лиц с ограниченными возможностями здоровья и наиболее уязвимых категорий женщин: ВИЧ-инфицированных, наркозависимых, женщин в местах лишения свободы и иных.

Национальный план действий по достижению гендерного равенства имеет матрицу конкретных индикаторов и показателей, которые обеспечены механизмами мониторинга на регулярной основе. Мониторинг также основан на гендерно-разделенной статистике.

На период 2010-2014 годы была принята новая Государственная Программа совершенствования и развития государственной статистики Кыргызской Республики, внедрены международные правила и стандарты. Система гендерных показателей интегрирована практически в весь процесс сбора и обработки статистических данных. С 2012 года Генеральная прокуратура Кыргызской Республики включила в государственную статистическую отчетность раздел по надзору за исполнением законов в сфере гендерной политики. Сборники Национального статистического комитета «Мужчины и женщины КР» являются, по экспертным оценкам, лучшими в СНГ. Данные этого раздела статистики позволяют анализировать и лучше понимать вопросы защиты прав женщин.

В целях повышения роли женщин в обеспечении мира и безопасности, Правительством Кыргызской Республики, в 2013 году был утвержден Национальный план действий по реализации Резолюции 1325 Совета Безопасности ООН, впервые в Центрально-Азиатском регионе.

Подготовка национального обзора в контексте двадцатилетия Четвертой Всемирной конференции по положению женщин, и принятия Пекинской декларации и Платформы действий в 2015 году является уникальной возможностью для Кыргызстана оценить достижения и вызовы продвижения политики гендерного равенства.

Общим подходом в формировании, реализации и мониторинге государственной политики и программ является сотрудничество с организациями гражданского общества. В рамках разработки Национальной стратегии по достижению гендерного равенства в Кыргызской Республике до 2020 были проведены более десяти консультаций, общественные слушания на национальном уровне и во всех регионах страны.

Правительство Кыргызской Республики, уделяя особое внимание вопросам защиты от насилия, осознает, что многие чувствительные проблемы, особенно в сфере защиты прав человека сохраняют свою остроту. Вместе с тем, у нас есть политическая воля и желание сделать все возможное для укрепления верховенства закона и демократических институтов.

В части подготовки человеческих ресурсов, хотелось бы отметить что, в судебных органах, органах прокуратуры, органах внутренних дел

Кыргызской Республики осуществляется систематическая работа по повышению гендерной чувствительности сотрудников. В ряде министерств за отчетный период был проведен гендерный анализ кадровой работы.

По итогам миссии в Кыргызстан, в ноябре 2009 года Специальным докладчиком ООН госпожой Рашидой Манджу по вопросу насилия в отношении женщин, его причинах и последствиях, государству настоятельно было рекомендовано ужесточить уголовное наказание за похищение невест и принуждение к вступлению в брак. А также устранить возможность назначения только штрафа и предусмотреть строгие наказания за сговор и пособничество в совершении этого преступления. Реализация этой рекомендации оказалась возможной, прежде всего, благодаря консолидированному взаимодействию государства и организаций гражданского общества.

Очевидным прогрессом в гендерных вопросах за прошедшие годы стали изменения в отношении вопросов насилия, особенно домашнего, произошедшие на политическом уровне. Так, если в обзоре о положении женщин 1999 года признавали умыкание невест, многоженство, как «негативные», «насильственные традиции народа», то сегодня политическое признание преступного характера умыкания и многоженства, а тем более практическое внедрение конкретных мер предотвращения преступлений, рассматривается как достижение.

Уголовный кодекс Кыргызской Республики предусматривает отдельную статью за похищение женщины для вступления в брак вопреки ее воле. До недавнего времени она предполагала максимальное наказание - три года лишения свободы. **С 2013 г. срок наказания увеличен до семи лет, а в случае, если жертва несовершеннолетняя - до десяти лет.**

Так, Законом КР от 25 января 2013 года № 9 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Кыргызской Республики» были внесены изменения, которые направлены на усиление защиты прав лиц, не достигших брачного возраста, а также женщин на свободу вступления в брак.

Все вышеуказанные изменения в законодательстве Кыргызской Республики были разработаны государственными органами при участии организаций гражданского общества, представителей научных институтов и международных организаций и вынесены после всесторонних и широких консультаций.

В целях совершенствования законодательства по предупреждению насилия в семье, а также обеспечения результативности применения административного воздействия за совершение административных

правонарушений и повышения эффективности правовой защиты лиц от насилия в семье по инициативе МВД КР принят Закон Кыргызской Республики «О внесении дополнений и изменений в Кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности». Он предусматривает внесение поправок в ст. 66-3 Кодекса Кыргызской Республики об административной ответственности, предусматривающее применение административного ареста в отношении виновных лиц, сроком до 5 суток.

Большую пользу в профилактике семейного насилия приносят созданные и функционирующие общественно-профилактические центры (ОПЦ). На сегодняшний день по республике создано и действуют 550 таких центров. Следует отметить, что деятельность ОПЦ является яркой формой социального партнерства государства с общественными объединениями и населением.

Важным представляется тот факт, что в стране предпринимаются специальные исследования по домашнему насилию. Впервые в регионе СНГ были подсчитаны издержки общества и государства от домашнего насилия. Примечательным в этой связи представляется участие министерства социального развития Кыргызской Республики в партнерстве с неправительственными организациями, в конкурсе Тростового Фонда ООН «Защитим женщин от насилия в семье» и выигрыш грантовых ресурсов для работы по противодействию семейному насилию.

В целях реализации Закона "О социально-правовой защите от насилия в семье", Министерство здравоохранения с 2005 г. проводит сбор данных по численности жертв насилия по республике, так как система здравоохранения является одной из первых государственных структур, куда обращаются пострадавшие от насилия. Данные собираются 1 раз в год и по запросу предоставляются в государственные и правоохранительные органы.

Разработан и утвержден клинический протокол “Организация и предоставление медицинской помощи лицам, подвергшимся сексуальному насилию”, проводится обучение медицинских работников. В соответствии со Стамбульским протоколом, разработано Страновое руководство по медицинскому освидетельствованию лиц, подвергшихся насилию, вне зависимости от ведомственной принадлежности, включая лиц, предоставляющих частные медицинские услуги. Оно содержит международные руководящие принципы по оценке состояния предполагаемых жертв пыток и жестокого обращения, а также по предоставлению результатов такой оценки судебным или иным государственным органам, ответственным за расследование фактов не только пыток, но и всех существующих фактов насилия.

Прогресс в борьбе с домашним насилием был бы невозможен без активного развития гендерно-разделенной статистики, которая сегодня включает около трех десятков индикаторов по вопросам и аспектам гендерного насилия.

***Безусловно в Кыргызской Республике за отчетный период произошли позитивные сдвиги в вопросах представленности женщин в органах государственного управления и развития женского лидерства.***

Ключевые посты в системе управления занимали женщины – Президент Кыргызской Республики переходного периода, Генеральный прокурор Кыргызской Республики, Председатель Верховного суда Кыргызской Республики, Председатель Национального банка Кыргызской Республики, ряд министров – финансов, юстиции, здравоохранения; труда, занятости и миграции. В этот период в ходе конституционной реформы закрепили ряд конституционных свобод и прав, включая принцип равенства прав и возможностей мужчин и женщин.

Политика специальных мер поддержки женского лидерства получила свое закрепление в электоральном законодательстве в виде гендерных квот в списках кандидатов в депутаты от политических партий.

Именно депутаты женщины совместно с женскими неправительственными организациями инициировали и продвинули изменения в Уголовный Кодекс Кыргызской Республики об ужесточении наказания за кражу невест и активно борются за эффективную правоприменительную практику в этом вопросе.

Вместе с тем, следует отметить, что отсутствие или крайняя ограниченность финансирования для гендерного равенства не позволяет всецело реализовать программные мероприятия. Доли и объемы финансирования для гендерного равенства не фиксируются отдельной строкой, выделенные ассигнования направлены исключительно на заработную плату сотрудников государственных структур, работающих в институциональном механизме по гендерному равенству. Но государство предпринимает активные усилия по привлечению донорских, грантовых средств, которые помогают реализации политики гендерного равенства.

Мы вынуждены засвидетельствовать, что институциональный гендерный механизм был трансформирован из отдельной структуры системы

власти в структурное подразделение уполномоченного министерства Кыргызской Республики.

**Уважаемый господин Председатель,**

***В настоящее время в сельской местности проживают более 65 процентов женского населения республики.***

Следует отметить, что во время подготовки очередного доклада межведомственная рабочая группа столкнулась с трудностями по проведению анализа положения сельских женщин в различных сферах жизнедеятельности, отсутствие развернутых статистических данных не позволяли дать полную оценку положения сельских женщин.

В этой связи национальным статистическим комитетом в целях подготовки к очередной сельскохозяйственной переписи разработаны вопросники переписи с включением гендерно-разделенных индикаторов к доступу земли и ресурсам, возрасту и уровню образования глав, и занятых в каждом хозяйстве. В настоящее время проведена пилотная сельскохозяйственная перепись, таким образом, Нацстаткомитетом были получены итоги пилотной переписи по гендерно-разделенным показателям глав хозяйств, планируется использовать вопросники во время проведения сельскохозяйственной переписи в 2016 году.

В соответствии с перечнем вопросов, связанных с рассмотрением Четвертого периодического доклада Кыргызстана, государство признает наличие ограничений по реализации возможностей сельских женщин. Этой проблеме были посвящены ряд мероприятий в 2013 -2014 годах, рассматривался комплекс мер, направленных на улучшение положения женщин, проживающих в сельской местности, по экономическим правам, по доступу к качественным услугам здравоохранения, образования и ресурсам. Также проводятся информационные мероприятия, конкурсы среди журналистов, транслируются теле-радио передачи.

***Важно отметить что, на сегодняшний день в Кыргызской Республике в охвате образованием имеются отдельные различия между девочками и мальчиками.***

Так, уровень соотношения девочек к мальчикам в начальном и основном образовании показывает, что девочек в неполную среднюю школу (1-9



классы) поступает меньше, чем мальчиков. Однако девочки чаще получают образование в рамках полной средней школы (10-11 классы), в то время как мальчики выбывают из системы обучения после 9 класса. Это связано с увеличением числа молодежи, вынужденной по материальным соображениям получать профессию в более раннем возрасте. Часть молодых людей переходит на учебу в профессиональные лицеи (училища), средние профессиональные учебные заведения или на краткосрочные курсы, подготавливающие к скорейшему выходу на рынок труда.

Несмотря на перемены, происходящие в республике, удалось сохранить достижения в области обязательного образования: в 2013/2014 учебном году более 98 процентов детей в возрасте от 7 до 15 лет посещали основную среднюю общеобразовательную организацию (1-9 классы), независимо от пола.

Вызывают озабоченность факты ранних браков, что приводит к подростковым родам, так зарегистрированных родов у девочек в 2013 г. в возрасте 13-17 лет 6 случаев на 1000 девочек (в 2012 г. – 5,4 случая). В возрастной структуре аборт по республике, у женщин в возрасте до 18 лет – 1,0%.

***Кыргызская Республика обеспечивая защиту прав и свобод женщин, обращает особое внимание лицам с ограниченными возможностями здоровья и пожилым гражданам.*** По данным Республиканского медико-информационного центра (РМИЦ) на начало 2014 года на учете состоят 86 тыс. 509 лиц с ограниченными возможностями здоровья.

В 2011 году Кыргызстан подписал Конвенцию «О правах инвалидов». В 2014 году в рамках реализации Закона Кыргызской Республики «О государственном социальном заказе» исходя из потребностей населения в социальных услугах, открыты семь реабилитационных центров для лиц с ограниченными возможностями здоровья, детей, пожилых и бездомных граждан. Дополнительно в рамках государственного социального заказа поддержаны социальные проекты по развитию спорта для данной категории граждан, а также по поддержке репродуктивного здоровья и реализация репродуктивных прав женщин-инвалидов, социально незащищенных категорий граждан путем развития социального предпринимательства.

***По данным нацстаткомитета на начало 2014 года получателей пенсий составило 609 тыс. человек, из них 65 процентов - женщины.***

В рамках выполнения основных международных договоров по правам человека, ратифицированных Кыргызстаном, запрет на дискриминацию по признаку возраста закреплен в статье 16 Конституции. В июле 2011 года был принят Закон «О пожилых гражданах в Кыргызской Республике», где определена политика в отношении пожилых граждан, направленная на создание им достойных условий, позволяющих вести полноценный образ жизни, участвовать в экономической и политической жизни общества, а также выполнять свои гражданские обязанности.

В Стратегии развития социальной защиты населения на 2012-2014 годы, предусмотрен раздел «Социальная защита пожилых граждан». Основными задачами определены обеспечение каждого пожилого гражданина достойным уровнем социальных выплат не ниже базовой части пенсии, предоставление качественных социальных услуг, исходя из их индивидуальных потребностей. В начале 2014 года **919** социальных работников обслужили на дому **более 9,4 тыс.** одиноких пожилых граждан и лиц с ограниченными возможностями здоровья, из них 6,5 тыс. пожилые.

Но тем не менее считаем, что есть необходимость дальнейших национальных действий в разработке механизмов, которые будут способствовать улучшению процесса защиты прав пожилых женщин и целенаправленная работа будет продолжена.

***В особой защите, несомненно, нуждаются особо уязвимые группы населения.***

В 2013 -2014 годах государством совместно с представителями гражданского общества, СПИД-сервисными организациями проделана скоординированная работа по принятию межведомственной инструкции «О профилактике ВИЧ-инфекции уполномоченными государственными органами внутренних дел, по контролю наркотиков и в сфере исполнения наказаний Кыргызской Республики, взаимодействующими с уязвимыми группами». В документе прописаны правовые основы соответствующих государственных органов по работе с уязвимыми группами населения: наркозависимые, секс-работники и лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры (ЛГБТ). В результате этой работы решились такие острые вопросы, как преодоление нарушений со стороны правоохранительных органов в отношении уязвимых групп.

Важно отметить, что при разработке данной инструкции, приняли активное участие, представители ЛГБТ. Среди сотрудников органов

внутренних дел проводятся специальные обучающие курсы по недопущению дискриминации нарушения прав вышеуказанных групп. За отчетный период были изданы и распространены материалы по работе с наркозависимыми, проведению правильной профилактической работы.

**Господин Председатель,**

Представленный на Ваше рассмотрение Четвертый периодический доклад Кыргызской Республики по выполнению норм Конвенции по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин содержит информацию с учетом Заключительных рекомендаций CEDAW по итогам рассмотрения третьего периодического доклада Кыргызской Республики в октябре 2008 года.

***В заключении позвольте выделить наиболее значимые моменты в процессе подготовки отчета.***

В докладе содержится конкретная информация по выполнению положений отдельных статей Конвенции, о мерах, принятых в Кыргызской Республике, а также сведения о достигнутом прогрессе в области улучшения положения женщин, сохраняющихся препятствиях и планируемых шагах.

Важно еще раз отметить, что содержание национального доклада было определено согласно руководящим принципам подготовки CEDAW/C/7/Rev.3 и охватывает период с 2008 по 2012 год и рекомендациям Комитета ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин по итогам рассмотрения третьего периодического доклада Кыргызской Республики.

Данный доклад является действительно национальным, так как с самого начала процесс подготовки был всесторонним - с максимальным участием представителей всех структур государственного и неправительственного секторов. Так, в октябре 2012 года провели широкое обсуждение на Национальных консультациях с участием членов межведомственной комиссии и рабочей группы, а также с представителями международных и неправительственных организаций. С учетом состоявшихся обсуждений был подготовлен окончательный проект доклада, который был размещен на сайте Правительства Кыргызской Республики для информирования общественности.

Четвертый периодический доклад по выполнению норм CEDAW был одобрен постановлением Правительства Кыргызской Республики от 31 декабря 2012 года №872. По итогам процесса подготовки доклада была подготовлена публикация со всеми материалами: текст Конвенции CEDAW, текст национального доклада и соответствующие решения Правительства Кыргызской Республики, отражающие весь процесс подготовки доклада. Данная публикация была распространена среди всех государственных, муниципальных органов управления, а также партнерам из международных организаций и гражданского сектора.

**Уважаемый Господин Председатель!**

**Дамы и господа!**

В настоящее время, в рамках деятельности Координационного Совета по Правам Человека поднимается вопрос о комплексном подходе к исполнению рекомендаций Совета ООН по правам человека, договорных органов ООН, ведется работа по разработке методологии оценки исполнения рекомендаций указанных механизмов.

Правительство Кыргызской Республики осознает необходимость комплексного подхода для достижения существенных изменений в установлении гендерного равенства и признает длительность процесса по созданию равных возможностей для всех членов общества. Оставаясь приверженными дальнейшему прогрессу, впервые в Кыргызстане принят долгосрочный документ – Национальная стратегия по достижению гендерного равенства до 2020 года.

Хотел бы еще раз подчеркнуть твердое намерение Кыргызстана следовать высокой цели совершенствования системы защиты прав человека-женщин и девочек в стране, прилагать все возможные усилия для обеспечения соответствия национального законодательства международному праву. Этот процесс комплексный, долгосрочный и требует сотрудничества и содействия всех слоев общества, всех политических сил, гражданского и правительственного секторов.

В связи с чем, хотел бы подчеркнуть, что данный отчет CEDAW является основной составляющей в цепочке предпринимаемых мер политики по защите прав человека в Кыргызстане и носит последовательный, системный характер, отражающий политическую волю и целенаправленность работы Правительства Кыргызстана.

**Благодарю за внимание!**