

Первоначальный доклад о  
реализации Факультативного протокола  
к Конвенции ООН о правах ребенка, касающегося  
участия детей в вооруженных конфликтах

Уважаемый г-н Председатель !  
Уважаемые члены Комитета !

Слайд 1 и 2

Факультативный протокол к Конвенции ООН о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, ратифицирован Республикой Казахстан в 2001 году.

Ратификация данного протокола для нашей страны является принципиальной позицией.

Слайд 3

Общие принципы данного Факультативного Протокола отражены в законодательстве Республики Казахстан:

1. Конституция Республики Казахстан;
2. Закон РК «О правах ребенка в Республике Казахстан»;
3. Закон РК «Об охране здоровья граждан Республики Казахстан»;
4. Закон РК ««О воинской обязанности и воинской службе»»
5. Закон РК «О миграции населения»;
6. Закон РК «Об образовании» и др.

Слайд 4 и 5

Республика Казахстан, последовательно выполняя обязательства, принятые на Всемирной встрече в интересах детей в рамках Конвенции ООН о правах ребенка, в настоящее время проводит необходимую работу по реализации положений Факультативного Протокола, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, будучи обеспокоена широкомасштабным воздействием вооруженных конфликтов на детей и осуждает

посягательства на такие объекты, как детские сады, школы, больницы.

### Слайд 6

Согласно статье 2 Факультативного Протокола государства-участники обязаны не призывать в вооруженные силы лиц, не достигших 18-летнего возраста.

В соответствии с Законом Республики Казахстан "О правах ребенка в Республике Казахстан" от 8 августа 2002 года N 345-III определены меры по недопущению участия в военных действиях детей, не достигших 18-летнего возраста.

### Слайд 7

Всеобщая воинская обязанность в нашей стране устанавливается Конституцией Республики Казахстан в целях подготовки населения к защите республики (статьи 17 и 36).

Призыв граждан на срочную военную службу проводится на основании Указа Президента Республики Казахстан два раза в год.

Согласно статье 23 Закона Республики Казахстан «О воинской обязанности и воинской службе» призыву в казахстанскую армию подлежат граждане в возрасте от 18 до 27 лет, что соответствует требованиям Факультативного Протокола. Снижение возраста призыва граждан на воинскую службу во время чрезвычайных ситуаций или вооруженного конфликта нормативными правовыми актами Республики Казахстан не предусмотрено.

Кодексом Республики Казахстан об административных правонарушениях предусмотрена ответственность за незаконный призыв граждан на срочную военную службу.

### Слайд 8

В Республике Казахстан определены правовые меры по запрещению вербовки и наемничества лиц, в том числе не достигших 18-летнего возраста. Уголовное судопроизводство основывается на нормах главы 4 "Преступления против мира и безопасности

человечества" Особенной части Уголовного кодекса Республики Казахстан.

Вербовка, обучение, финансирование или иное материальное обеспечение наемника, а равно его использование в вооруженном конфликте или военных действиях - наказываются лишением свободы на срок от 4-х до 8 лет.

Те же деяния, совершенные лицом с использованием своего служебного положения или в отношении несовершеннолетнего, - наказываются лишением свободы на срок от 7 до 15 лет с конфискацией имущества или без таковой.

Участие наемника в вооруженном конфликте или военных действиях наказывается лишением свободы на срок от трех - до семи лет.

В настоящее время такая проблема в нашей стране не стоит.

### Слайд 9

Создание системы безопасности личности, общества и государства является необходимым и своевременным ответом на вызовы современности. Решение этих проблем в нашей стране осуществляется через образование.

В соответствии с общеобязательными государственными стандартами в старших классах организаций образования преподается предмет «Начальная военная подготовка» (далее - НВП). На уроках НВП учащиеся учатся уважать права человека, любить свою Родину, познают основы военного дела, изучают нормативные правовые документы, в том числе Законы Республики Казахстан, касающиеся Вооруженных Сил, положения Факультативного протокола по вовлечению детей в вооруженные конфликты.

### Слайд 10

В школьном курсе «Основы безопасности жизнедеятельности» предусмотрены темы по предупреждению и действиям в чрезвычайных ситуациях, предотвращению терроризма, религиозного экстремизма. Например, «Терроризм – как глобальная проблема современности», «Религиозные и экстремистские организации и их

связь с терроризмом», «Как правильно вести себя в экстремальных ситуациях» и др.

Кроме того, на занятиях данного курса изучаются положения Факультативного Протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах.

### Слайд 11

При республиканском и региональных институтах повышения квалификации учителей проводятся курсы для преподавателей НВП. На этих курсах изучается законодательство республики Казахстан, положения Факультативного протокола по вовлечению детей в вооруженные конфликты.

Для проведения этих курсов в 2006 году предусмотрено свыше 13 млн. тенге, из них из республиканского бюджета более 8 млн. тенге, местных бюджетов - 5 млн. тенге.

Ежегодно в вузах республики ведется подготовка преподавателей НВП. На эти цели в 2006 году предусмотрено свыше 116 млн. тенге.

### Слайд 12

Под контролем вооруженных сил Республики Казахстан согласно Указу Президента Республики Казахстан от 1 июля 1996 года N 3049 "Об образовании Кадетского корпуса Министерства обороны Республики Казахстан" и постановлению Правительства Республики Казахстан от 27 марта 1999 года N 309 "Вопросы создания государственного учреждения "Республиканская школа "Жас улан" имени генерала Нурмагамбетова С.К." действуют организации образования, где обучаются дети, начиная с 11-летнего возраста и выше.

Основными задачами этих организаций являются бесплатное обязательное среднее общее образование, углубленное обучение основам военного дела, воспитание уважения к правам человека и основным свободам, развитие личности, талантов, умственных и физических способностей детей, а также подготовка к сознательной жизни в духе понимания мира, терпимости, равноправия.

На начало 2005-2006 учебного года в военных школах разных уровней, видов и типов обучались около 4-х тысяч детей или 0,01% от общего количества школьников республики. По данным последних лет около 65% воспитанников этих школ выбирают в дальнейшем профессию кадрового офицера.

В соответствии с действующими нормативными правовыми актами в Республиканскую военную школу «Жас Улан» принимаются дети 12-13 лет, в республиканские военные школы-интернаты – юноши 15-16 лет. Поступление в эти организации и обучение детей основам воинской службы проводится добровольно по желанию родителей и детей. Военные школы-интернаты являются общеобразовательными школами и согласно законодательству Республики Казахстан воспитанники этих школ не могут привлекаться к вооруженным конфликтам или иным действиям военного характера.

### Слайд 13

Серьезное внимание уделяется распространению и пропаганде положений Факультативного Протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, среди учащихся и их родителей. В этих целях проводятся конференции, круглые столы, различные семинары, совещания.

### Слайд 14

В феврале 2005 года на международном форуме "Кольцо Евразии", проведенном на базе Республиканского учебно-оздоровительного центра "Балдаурен" в Акмолинской области, свыше 300 детей - юных журналистов из разных регионов республики обменялись своим творческим опытом по привлечению внимания общественности к проблемам детей и подростков.

Целенаправленное обсуждение на данном форуме актуальных вопросов защиты прав детей и подростков, внедрение в общественное сознание принципов мира и ненасилия для предотвращения трагедий военных конфликтов и международного террора проводились при организационно-информационной поддержке известных казахстанских средств массовой информации и получили свое продолжение в республиканских изданиях "Егемен Казахстан",

"Казахстанская правда", "Новое поколение", "Экспресс-К", "Новости недели", "Аргументы и факты" и других. Так, в газете "Новое поколение" существует специальная рубрика "Большая перемена", в которой затрагиваются проблемы нарушения прав детей, торговли детьми, состояния детских домов семейного типа, летнего отдыха детей и подростков и многое другое.

Республиканские телеканалы имеют ряд постоянно-действующих передач "Контекст", "Собственное мнение", где широко освещаются вопросы улучшения положения детей, мира и безопасности. Проведение всевозможных республиканских и региональных конкурсов, олимпиад, акций "Символы открытости, мира и надежды", "Я - гражданин Республики Казахстан", "Сохраним мир на нашей планете" стало традиционным.

### Слайд 15

В соответствии со статьей 7 Факультативного Протокола Казахстан не остается в стороне и принимает меры по защите детей-беженцев и оказанию им необходимой помощи. Этот процесс регулируется Законом Республики Казахстан от 13 декабря 1997 года № 204-І «О миграции населения» (статьи 1 и 3).

Политика Республики Казахстан в сфере миграции формируется исходя из её Конституции, Закона «О миграции населения» № 204-І от 13.12.1997 г., Указов Президента Республики Казахстан «О правовом положении иностранных граждан в Республике Казахстан» № 2337 от 19.06.1995 г. и «О порядке предоставления политического убежища иностранным гражданам и лицам без гражданства в Республике Казахстан» № 3057 от 15.07.1996 г. и других нормативно-правовых актов. Все они отвечают нормам международного права.

Деятельность по беженцам основывается на статьях Закона Республики Казахстан «О миграции населения», а также положениях Женевской Конвенции 1951 года о статусе беженцев и её Протокола 1967 года.

Республика Казахстан официально присоединилась к Конвенции 1951 года о статусе беженцев и её Протоколу 1967 года 15 декабря 1998 года и взяла на себя определенные обязательства в отношении беженцев перед международным сообществом.

В соответствии с Законом Республики Казахстан «О миграции населения» официальная процедура по работе с лицами, обратившимися с ходатайством о признании беженцами и определению их статуса в Республике Казахстан, была начата с 20 апреля 1998 года.

Основная масса беженцев прошла официальную регистрацию в 1998 году.

Беженцами в Республике Казахстан признаются иностранцы, ходатайствующие перед Республикой Казахстан о признании их беженцами, которые в силу обоснованных опасений могут стать жертвой преследований по политическим убеждениям, признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе, вынуждены находиться вне страны своей гражданской принадлежности, и не могут пользоваться защитой своей страны или не желают пользоваться защитой вследствие таких опасений, или лица без гражданства, находящиеся вне страны своего прежнего обычного местожительства, которые не могут или не желают вернуться в нее вследствие этих опасений.

### Слайд 16

В 2005 году по данным Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан в республике зарегистрированы более 600 беженцев, из них 248 – дети.

Лица, получившие статус беженца, в основном, таджики, пуштуны, хазары, узбеки.

Почти все беженцы или 89,1% проживают в г. Алматы, остальные в Южно-Казахстанской и 5 человек (1 семья) в Карагандинской области. По образованию 106 человек имеют высшее и незаконченное высшее образование, 41 человек - средне-специальное образование.

Для детей беженцев из Афганистана в городе Алматы открыт детский сад и школа.

Права казахстанских детей на образование, социальную защиту, отдых и оздоровление, участие в общественной жизни, на государственную помощь и др. в соответствии со статьей 47 Закона Республики Казахстан от 8 августа 2002 года № 345 «О правах

ребенка в Республике Казахстан» распространяются также и на детей-беженцев.

### Слайд 17 и 18

При этом, несмотря на принимаемые в республике меры по поддержке беженцев, проблемами являются создание условий для их обустройства и адаптации, оказание помощи в социально-культурном, образовательном и медико-санитарном обеспечении.

Большие трудности при учете представляют таджикские семьи, которые часто не заинтересованы в обучении своих детей, особенно девочек. Дети вынуждены работать на рынке, чтобы заработать на жизнь.

Законодательно закрепленное право детей-беженцев на образование реализуется не в полной мере в связи с тем, что зачастую семьи беженцев не проживают компактно, вынуждены часто менять места проживания, что нередко случается во время учебного года.

Большая часть детей-беженцев обучается в общеобразовательных школах, меньшее число - в лицеях и колледжах.

Высшее образование из-за высокой оплаты за обучение для детей-беженцев практически невозможно. Известно лишь несколько случаев, когда выпускники общеобразовательных школ смогли продолжить обучение в вузах Казахстана.

Республика Казахстан кроме предоставления беженцам легального проживания на своей территории другой материальной помощи не предоставляет. Основная часть беженцев работает в различных структурах и обеспечивает свое существование. Отдельной, более уязвимой части беженцев, помощь оказывают международные организации, такие как Управление Верховного Комиссара ООН по делам беженцев в Казахстане, Красный Полумесяц и другие.

### Слайд 19

Для решения вышеназванных проблем по вопросам беженцев будет продолжено сотрудничество Комитета по миграции и других государственных органов с Управлением Верховного Комиссара ООН по делам беженцев в Казахстане, Международной организацией



по миграции (МОМ), неправительственными общественными организациями: Казахстанским Международным Бюро по правам человека и соблюдению законности, ОО «Казахстанская правовая помощь беженцам», обществом Красного Полумесяца и Детским Фондом Казахстана.

В настоящее время при поддержке этих организаций проводятся консультативно-совещательные встречи по вопросам правовой защиты беженцев, в Национальный план действий по Образованию для всех на период до 2015 года включены вопросы дошкольного образования и воспитания детей из семей беженцев. Обеспечение условий для равного доступа к образованию детей из семей беженцев определено как среднесрочная задача на 2005-2010 годы.

В соответствии со статьей 7 Факультативного протокола Республика Казахстан в случае необходимости будет оказывать детям, ставшим жертвами действий, противоречащих Протоколу, медицинскую реабилитацию в рамках гарантированного объема бесплатной медицинской помощи.

### Слайд 20

Республика Казахстан продолжает работу по реализации положений Факультативного Протокола Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах.