

Делегация 120

41-я сессия Комитета по правам ребенка
г.Женева, 11 января 2006 года
10:00 час

Республика Казахстан

Проект Доклада по Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии

Факультативный протокол к Конвенции ООН о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии Казахстан ратифицировал в 2001 году. Первоначальный доклад по нему был представлен в 2004 году.

В настоящее время в Казахстане детей в возрасте до 18 лет 4,9 млн. человек, что составляет 33% от общей численности населения. Среди них малолетних в возрасте до 14 лет 3,7 млн. чел. С точки зрения демографии, Казахстан - молодая страна, средний возраст населения около 30 лет.

По своему географическому и историческому месторасположению Казахстан является транзитной страной, поэтому вопросы торговли людьми, особенно детьми для нас очень важны.

Для выполнения Факультативного протокола сегодня в Казахстане действует достаточно солидная правовая база.

В соответствии с Конституцией Республики Казахстан семья и дети находятся под защитой государства.

В июле 1994 года Казахстан ратифицировал Конвенцию ООН о правах ребенка. Это была первая международная конвенция, ратифицированная суверенным Казахстаном.

Принят закон «О правах ребенка в Республике Казахстан», отвечающий требованиям Конвенции о правах ребенка. В ней предусмотрены статья 10 о праве ребенка на жизнь, личную свободу, неприкосновенность достоинства и частной жизни, статья 40 по защите ребенка от проституции и порнографии, статья 42 по защите ребенка от незаконного перемещения.

Закон "О браке и семье» устанавливает и регулирует семейно-брачные отношения. Их главный принцип – приоритет семейного воспитания детей, защита прав и интересов несовершеннолетних членов семьи. Специальный раздел в законе посвящен защите прав и интересов детей, оставшихся без попечения родителей.

Закон «Об охране здоровья граждан в Республике Казахстан» (ст.54 и 55) гарантирует права детей на охрану здоровья. Детям бесплатно оказывается амбулаторно-поликлиническая, квалифицированная,

специализированная, включая реабилитационную медицинскую помощь, а также высокоспециализированная в лечебно-профилактических организациях республиканского уровня.

Закон Республики Казахстан «Об образовании» гарантирует всем гражданам бесплатное среднее образование в государственных учебных заведениях, причем оно является обязательным. Обязательна также дошкольная подготовка пяти (шести)-летних детей в семье, дошкольных учреждениях или школах.

В 2006 году планируется разработка Национального плана действий по образованию в области прав человека, что будет способствовать правовому образованию детей уже со школьной скамьи.

В настоящее время решается вопрос о создании специального уполномоченного органа по правам ребенка – Комитета по правам ребенка при министерстве образования и науки.

Реализуется Программа молодежной политики на 2005-2007 годы. В рамках Программы принимаются меры по снижению социальной напряженности среди молодежи, борьбе с наркоманией, алкоголизмом, девиантным поведением подростков.

В 2004 году принят закон «О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждении детской безнадзорности и беспризорности». Он предусматривает разработку и реализацию мер по охране и защите прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних, выявлению и пресечению фактов вовлечения несовершеннолетних в совершение правонарушений или антиобщественных действий, развитие сети организаций, осуществляющих функции по защите прав ребенка.

В соответствии с уголовным Кодексом Республики Казахстан по реализации **статей 1-2, 8-10 Факультативного протокола** уголовно наказуемы такие преступления, как вовлечение несовершеннолетнего в занятие проституцией, преступную деятельность и совершение антиобщественных действий, насильственные действия сексуального характера, похищение человека, развращение малолетних, незаконное распространение порнографических материалов или предметов.

Уголовная ответственность предусмотрена также за торговлю несовершеннолетними, вербовку, обманым путем, людей с целью сексуальной и иной эксплуатации, организацию или содержание притонов для занятия проституцией и сводничество.

Фактов торговли людьми в прямом смысле слова, у нас выявлено немного. Согласно статданным в 2003 году судами Республики Казахстан по статье 133 «Торговля несовершеннолетними» осуждено 8 лиц, из которых 7 женщин (за 2004 год и 9 месяцев 2005 года – 0 лиц).

По статье 128 «Вербовка, а также вывоз и транзит людей для эксплуатации» за 2002-2004 годы возбуждено 19 уголовных дел, в т.ч. 3 по вербовке несовершеннолетних.

Среди них одна несовершеннолетняя обманным путем была вывезена в Объединенные Арабские Эмираты, а две другие – внутри страны. По всем выявленным фактам организаторы понесли наказание, осуждены приговором суда на срок лишения свободы от 3 до 5 лет.

По статье 121 «Насильственные действия сексуального характера» к уголовной ответственности в 2003 году привлечено 135 лиц (в 2004 - 139, за 11 месяцев 2005 года – 132 лица).

По статье 124 «Развращение малолетних» осуждено 8 лиц (в 2004 году – 13, за 9 месяцев 2005 года – 7 лиц).

По статье 131 «Вовлечение несовершеннолетних в преступную деятельность» в 2004 году осуждено 15 лиц, за 9 месяцев 2005 года – 15 лиц.

По статье 132 «Вовлечение несовершеннолетнего в совершение антиобщественных действий» в 2004 году осуждено 16 лиц, за 9 месяцев 2005 года – 14.

По статье 137 «Неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего» в 2004 году в суд направлены уголовные дела о 62 преступлениях, за 11 месяцев 2005 года – 56.

По статье 273 «Незаконное распространение порнографических материалов или предметов» в 2004 году осуждено 25 человек, за 9 месяцев 2005 года – 47 лиц.

С целью предупреждения преступлений, применяются нормы не только уголовного, но и административного права. За 9 месяцев 2005 года по главе 12 Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях вынесено постановлений о наложении административных взысканий в отношении чуть более 2 тыс. чел.

Всего в отношении несовершеннолетних в 2004 году зарегистрировано 4,4 тыс. преступлений, или 3,1%, за 11 месяцев 2005 года – 5,3 тыс. Связано это с изменением походов к насилию в отношении несовершеннолетних, проведению профилактической работы, большей информированности населения о видах преступлений, вследствие этого увеличением обращений в правоохранительные органы, а также регистрацией и рассмотрением всех видов жалоб.

По совершенствованию законодательства по борьбе с торговлей людьми в 2002 году принят закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам незаконной миграции». В частности, в закон «О туристской деятельности в Республике Казахстан» внесено дополнение о том, что «запрещается осуществление туристской деятельности в целях организации незаконного выезда граждан Республики Казахстан на постоянное местожительство за границу, либо трудоустройства за рубежом, а также ввоза в Республику Казахстан иностранной рабочей силы».

В 2003 году принят закон «О внесении дополнений в Уголовный кодекс Республики Казахстан». Теперь незаконный вывоз людей за пределы Казахстана или их незаконный транзит через Казахстан заведомо

с целью сексуальной или иной эксплуатации считаются преступлением и подлежит наказанию в виде лишения свободы от 3 до 8 лет, с конфискацией имущества.

Для оказания практической помощи детям в городах действуют телефоны доверия для подростков. Развивается сеть кризисных центров для женщин и детей, в настоящее время их 30 в различных регионах страны. Многие из них имеют приюты. В прошлом году приютами воспользовались 600 детей. Анализ показал, что насилию дети чаще всего подвергаются в семьях.

Как правило, дети не достаточно осведомлены о видах преступлений и ответственности за них. В целях информирования выпущены буклеты «Не преступи закон». Открываются дворовые клубы, в которых бесплатно в кружках занимаются дети в возрасте от 6 до 16 лет.

Верховным судом обобщена практика рассмотрения судами страны гражданских дел, связанных с воспитанием детей. По ее результатам принято постановление «О применении судами законодательства при разрешении споров, связанных с воспитанием детей», которое является нормативным актом и подлежит руководству судами при рассмотрении дел данной категории.

В настоящее время в Казахстане действует специальная Межведомственная комиссия по борьбе с торговлей людьми во главе с Министром юстиции. В системе МВД созданы специальные подразделения по борьбе с трафиком людей.

Разработаны «Методические рекомендации о методах выявления, пресечения и расследования преступлений, связанных с торговлей людьми», которые направлены в соответствующие министерства и ведомства для использования в практической деятельности.

На базе Карагандинского юридического института МВД открывается Международный центр подготовки специалистов по борьбе с торговлей людьми и нелегальной миграцией.

Разработан национальный План по борьбе, предотвращению и профилактике преступлений по торговле людьми на 2006-2008 гг. В нем предусмотрено введение раздела по вопросам борьбы, предотвращения и профилактике преступлений по торговле людьми в курс «Основы права» учебных программ высшего образования; разработка проектов международных договоров со странами вывоза, ввоза и транзита жертв торговли людьми о: правовой помощи по уголовным делам и выдаче, сотрудничестве в области трудовой миграции, борьбе с организованной преступностью; оказание финансовой помощи гражданам Республики Казахстан, незаконно ввезенным в иностранные государства, а также пострадавшим от других преступлений и оказавшимся в форс-мажорных обстоятельствах; открытие центра для временного проживания жертв торговли людьми.

В 2005 года одобрен проект закона о ратификации Конвенции ООН о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами.

Для борьбы с насилием в отношении женщин и детей в ноябре 2005 года принята Стратегия гендерного равенства в Республике Казахстан на 2006-2016 годы, в котором есть специальный раздел по предотвращению насилия в обществе по признаку пола.

Будет принят закон о бытовом насилии, рассматривающий насилие в семье как уголовное преступление.

В Стратегии предполагается создание Национального координационного центра по борьбе с нелегальным вывозом людей, в том числе женщин и детей, с целью вовлечения их в рабство или принудительный труд.

Будут внесены соответствующие изменения в законодательство по вопросам защиты жертв трафика за рубежом и внутри страны, в том числе дающих свидетельские показания против трафикеров на судебных процессах.

Предусматривается постоянный мониторинг прав женщин и детей на защиту от насилия, повсеместное внедрение гендерного образования, профессиональное обучение полицейских, судей и прокуроров, а также медицинских и социальных работников эффективным действиям по защите жертв трафика.

Будет также продолжена информационно-пропагандистская и образовательная работа (обучающие программы, выпуск буклетов и бюллетеней), связанная с проблемами предотвращения трафика, обучение детей и молодежи ненасильственному поведению.

Таким образом, со всей ответственностью можно сказать, что Казахстан принимает все меры для предотвращения и защиты детей от сексуальной эксплуатации и торговли ими.

По реализации статьи 3 Факультативного протокола в настоящее время в Казахстане разработан и согласован законопроект о ратификации Гаагской конвенции о защите детей и сотрудничестве в области межгосударственного усыновления. Разработано постановление Правительства РК о внесении указанного законопроекта в Парламент РК.

За последние 7 лет на усыновление (удочерение) передано около 22 тыс. детей, в том числе гражданам Республики Казахстан – 16,5 тыс., иностранцам – более 5 тыс., родственникам иностранцев, проживающих за пределами Республики Казахстан – около 300 детей.

Контроль за детьми, переданными на усыновление иностранцам, осуществляется посольствами и консульскими учреждениями Республики Казахстан.

Казахстан в 2003 году ратифицировал Конвенцию Международной организации труда № 182 «О запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда» в Казахстане. По ее реализации в 2005 году начата трехлетняя Программа по искоренению наихудших форм детского труда. Одним из приоритетом Программы является проведение исследований по коммерческой сексуальной эксплуатации детей, трафику несовершеннолетних как внутри страны, так и в другие страны; разработка механизма реабилитации несовершеннолетних, подвергшихся вовлечению в занятие проституцией и другие антиобщественные действия.

По реализации статьи 5 Факультативного протокола Казахстан заключил договоры о правовой помощи по уголовным делам с рядом государств, в основном государствами - участниками Содружества Независимых Государств, в соответствии с которыми выдаются лица, обвиняемые в совершении этих преступлений.

Так, в рамках Содружества Независимых Государств действует Минская конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам 1993 года, Кишиневская Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 2002 года.

Заключен ряд двусторонних договоров о взаимной правовой помощи по уголовным делам, передаче осужденных для отбывания наказания с Азербайджаном, Кыргызстаном, Туркменистаном, Литвой, КНР, КНДР, Монголией, Пакистаном, Турцией, Индией, Украиной.

По реализации статьи 7 Факультативного протокола Закон Республики Казахстан "О средствах массовой информации" предусматривает приостановление деятельности или закрытие средства массовой информации, допустившего запрещенную законом публикацию порнографических материалов.

Закон Республики Казахстан "О рекламе" запрещает использование рекламы для пропаганды порнографии.

Также запрещены выход в эфир радио-, телепрограмм, а также демонстрация кино- и видеопродукции порнографического и специального сексуально-эротического характера.

На уровне областей местными органами управления созданы комиссии по контролю за продажей аудио- и видеопродукции, периодических печатных изданий, содержащих материалы эротического характера.

Деятельность казахстанских средств массовой информации сосредоточена на распространении полной и объективной информации о мерах, принимаемых государственными органами по охране детства, профилактике детской беспризорности, правовом воспитании детей и юношества, освещении взаимодействия государственных органов,

неправительственных и международных организаций по ликвидации торговли детьми, детской проституции и порнографии.

Для освещения актуальных вопросов защиты прав детей и подростков в республиканских изданиях открыты специальные рубрики, в рамках которых затрагиваются проблемы нарушения прав детей, торговли детьми.

В 2005 году на телевидении размещен государственный заказ общим объемом 1217 часов по теме «Культурно-нравственное воспитание детей и молодежи». Большой блок телерадиопрограмм посвящен антинаркотической пропаганде. В программах «Казахстан без наркотиков» Казахского радио регулярно выступают медицинские работники по теме подростковой наркомании.

Специальная рубрика для несовершеннолетних «Знай свои права» выделена в журнале «Закон и время» и «Юридической газете».

По реализации статьи 10 Факультативного протокола в 2005 году по бюджетной программе «Оказание финансовой помощи гражданам Республики Казахстан, незаконно ввезенным в иностранные государства и ставшим жертвами торговли, а также пострадавшим за рубежом от других преступлений и оказавшимся в форс-мажорных обстоятельствах» из республиканского бюджета было выделено 13 170 тыс. тенге (порядка 97 тыс. долл. США). Были предусмотрены мероприятия по оплате транспортных расходов для возвращения граждан Республики Казахстан на родину; выплату единовременной материальной помощи пострадавшим лицам на питание, проживание и приобретение вещей первой необходимости; оплате переводческих и адвокатских услуг.

Проблемы, связанные с выполнением международных обязательств по правам ребенка, характерны для многих стран мира. Наверное, не существует универсального рецепта для их решения. У каждой страны, с учетом ее национальных особенностей, есть свой путь в обеспечении прав и законных интересов детей.

Мы ставим перед собой задачу – не допустить, чтобы наши дети становились предметом торговли. Уверены, что данная Сессия внесет много новых действенных решений и будет способствовать укреплению нашего сотрудничества в решении вопросов торговли детьми, даст новый толчок нашей работе в этом направлении.

Залогом нашего успеха в этой работе, служит плодотворное сотрудничество в этой области с международными и неправительственными организациями, их полезный опыт поможет снять многие острые вопросы улучшения положения детей.