

Уважаемый господин председатель!

Уважаемые члены Комитета!

Уважаемые дамы и господа!

Туркменистан придает особое значение правам человека на современном этапе развития мирового сообщества, так как человеческое измерение является главным критерием характера внутренних реформ туркменского общества и его внешнеполитического курса, и именно приоритет общечеловеческих ценностей, высшие идеалы гуманизма и справедливости составляют основу политики Туркменистана.

В связи с этим, следуя курсом кардинальных реформ и преобразований, Президент Туркменистана провозгласил одной из приоритетных государственных задач совершенствование правовых основ государства, приведение национального законодательства в соответствие с общепризнанными международными нормами.

Главой государства утверждена Программа по совершенствованию законодательства Туркменистана, одним из направлений которой является содействие имплементации международных правовых норм в национальное законодательство.

Выполнение столь важной задачи по изменению законодательства Туркменистана в целях приведения его в соответствие с нормами международного права в условиях проведения кардинальных преобразований рассчитано на период до 2012 года. Она охватывает законодательные акты, затрагивающие все сферы государственной и общественной жизни, предполагает внесение изменений и дополнений в законы, подготовку новых редакций законов, а также разработку совершенно новых законодательных актов.

В настоящее время эта работа идет полным ходом в тесном сотрудничестве с рядом ответственных за это государственных структур и международных организаций при участии представителей общественных объединений.

Процесс обновления соответствующей законодательной базы Туркменистана активно сочетается с реформированием правовой системы страны, последовательной деятельностью специальной комиссии по совершенствованию законодательства, мониторингу национальной законодательной базы и имплементации

общепризнанных норм международного права в национальное законодательство.

Кроме того, образованная специальным постановлением главы государства межведомственная комиссия по обеспечению выполнения международных обязательств Туркменистана в области прав человека осуществляет деятельность по координации работы министерств и ведомств по реализации международных обязательств в области прав человека, а также подготовке предложений по имплементации международных норм и рекомендаций договорных органов ООН в национальное законодательство.

Законодательство Туркменистана представляет развернутую систему правового обеспечения и защиты прав человека и гражданина, провозглашенных Уставом ООН и Всеобщей Декларацией прав человека.

Туркменистан ратифицировал более 120 международных документов, около 40 из которых в области прав человека.

Практическим воплощением политики государства по выполнению международных обязательств Туркменистана в области охраны и защиты прав человека явилось присоединение Туркменистаном 30 апреля 1999 года к Конвенции ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

Присоединившись к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Туркменистан взял на себя обязательство не допускать применения пыток и рассматривать факт их применения как уголовное преступление. Все это нашло закрепление в национальном законодательстве, в том числе в различных нормативно-правовых актах и инструкциях, а также в правоприменительной и образовательной практике.

В соответствии со своими обязательствами наше государство имплементирует основные принципы и положения норм ратифицированных им международных документов в национальное законодательство и строго им следует. Сфера прав человека является объектом постоянного внимания со стороны государства и общества.

За последнее время Туркменистан сделал много практических шагов в области человеческого измерения.

Подтверждением приверженности государства выполнению международных обязательств Туркменистана в области прав человека, направленных на всестороннюю защиту прав граждан, явилось принятие 26 сентября 2008 года Конституции Туркменистана в новой редакции, которая включает в себя почти все принципиальные положения международных документов по правам человека, в том числе, касающихся положений Конвенции ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

Туркменистан согласно ст.6 Конституции нашей страны, являясь полноправным субъектом мирового сообщества, признает приоритет общепризнанных норм международного права. Если международным договором Туркменистана установлены иные правила, чем предусмотренные законом Туркменистана, то применяются правила международного договора.

При этом следует отметить, что общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Туркменистана признаются составной частью правовой системы. Данное положение, провозглашенное в качестве общеправового предписания, не является новеллой для туркменского законодательства в целом.

Так, как действующее законодательство в полной мере обеспечивает реализацию данного конституционного предписания, современные нормативные акты общего и специального характера обеспечивают и расширяют конституционную норму в правоприменительной практике.

Взаимодействие международной и внутригосударственной правовых систем в дальнейшем будет только усиливаться, равно как и будет возрастать роль международно-правовых норм, порядка и условий их применения.

В целях реализации конституционных прав и свобод личности и обеспечения международных норм в области прав и свобод человека, Указом Президента Туркменистана 19 февраля 2007 года создана Государственная комиссия по рассмотрению обращений граждан по вопросам деятельности правоохранительных органов.

В Туркменистане по инициативе Президента Туркменистана проводятся широкомасштабные акции помилования. С обретением независимости до настоящего времени в Туркменистане 48 раз выносились акты о помиловании.

В последнее время в рамках проводимой правовой реформы в Туркменистане был принят ряд законодательных актов, обеспечивающих защиту прав человека. К числу таких законодательных актов также можно отнести Законы Туркменистана «О суде» (15.08.09.), «О прокуратуре Туркменистана» (15.08.09.), «Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Туркменистане» (10.05.10), Уголовно-процессуальный кодекс (18.04.09.), Трудовой кодекс Туркменистана (18.04.09.), Уголовный кодекс Туркменистана (10.05.10), Уголовно-исполнительный кодекс Туркменистана (26.03.2011), Закон Туркменистана «О правовом положении иностранных граждан в Туркменистане» (26.03 2011).

Кардинальные преобразования правовой системы страны, происходящие на современном этапе, предъявляют особые требования к уголовному судопроизводству, поскольку именно оно представляет собой одну из главных форм реализации государственной политики в области борьбы с преступностью, защиты прав и интересов граждан.

10 мая 2010 года были приняты Уголовный кодекс Туркменистана в новой редакции и Закон Туркменистана «Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Туркменистане». Указанные нормативные акты направлены на дальнейшую либерализацию уголовного законодательства, снижение максимального срока наказания за тяжкие уголовные преступления, широкое внедрение в практику наказаний, не связанных с лишением свободы, повышение роли института адвокатуры при рассмотрении дел в судах и ряд других мер по совершенствованию системы отправления правосудия и системы уголовных наказаний.

Продолжая политику милосердия и гуманизма, Президент Туркменистана 31 марта 2010 года принял Постановление «Об утверждении Положения о наблюдательной комиссии по усилению контроля за соблюдением законности в деятельности органов, ведающих исполнением наказаний, и работе с лицами, освободившимися из мест лишения свободы и состоящими на

учете».

Создание наблюдательных комиссий позволило осуществлять более широкий контроль общественности за содержанием осужденных в местах лишения свободы.

Современная уголовная политика Туркменистана в области исполнения уголовных наказаний развивается в направлении гуманизации пенитенциарной системы и повышения эффективности исполнения наказаний в виде изоляции от общества.

Важным событием в общественно-политической жизни Туркменистана по совершенствованию законодательной базы является принятие 25 марта 2011 года нового Уголовно-исполнительного кодекса Туркменистана, регулирующего правоотношения в сфере пенитенциарной системы страны.

В нем учтены международные стандарты ООН и ОБСЕ по исполнению уголовного наказания и обращению с осужденными, а также по реабилитации и реинтеграции осужденных с учетом их социальных потребностей.

В основу Уголовно-исполнительного кодекса положены такие общепризнанные принципы, как законность (верховенство права), гуманизм, демократизм, равенство осужденных перед законом, дифференциация и индивидуализация исполнения наказания, а также гарантирование всем лицам, лишенным свободы, права на гуманное обращение и уважения достоинства, присущего человеческой личности.

Отдельной главой выделены особенности отбывания наказания несовершеннолетними с учетом их возраста, психо-эмоционального развития и других особенностей, а также предусмотрена возможность большего общения с внешним миром, реабилитации и реинтеграции несовершеннолетних осужденных.

В Кодексе также предусматривается оказание помощи осужденным, освобождаемым от отбывания наказания.

Туркменистан, ратифицировавший основополагающие международные документы по правам человека, строго следуя принятым на себя международным обязательствам, продолжает реформирование национальной системы защиты прав человека, настойчиво и последовательно реализует обязательства, взятые на себя перед мировым сообществом.

Правительство Туркменистана провозгласило приоритетом во внешней политике сотрудничество с международными организациями, особенно с ООН, и объявило о неуклонном исполнении Туркменистаном взятых на себя международных обязательств. В настоящее время в указанном контексте осуществляется открытый, конструктивный диалог со всеми механизмами ООН в области прав человека.

В стране реализуется следующий этап в рамках Рамочной программы ООН по содействию развитию на период 2010 – 2015 годы между Правительством Туркменистана и аккредитованными в Ашхабаде агентствами Организации Объединенных Наций. Осуществляется взаимодействие в сферах экономической и социальной политики, правовой сфере и охраны окружающей среды. В качестве приоритетных направлений, в первую очередь, обозначены перспективные проекты в области укрепления демократизации и верховенства закона, укрепления человеческого развития для достижения целей развития тысячелетия, улучшение в области устойчивого развития, содействия миру и безопасности.

В настоящее время с целью дальнейшего укрепления конструктивного диалога по защите прав человека, развитию демократических процессов и своевременной подготовки Национальных докладов, в частности по Конвенции ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, в Туркменистане осуществляется совместный проект Правительства Туркменистана и Европейского Союза, Управления Верховного комиссара по правам человека и Программы развития ООН «Укрепление национального потенциала Туркменистана по содействию и защите прав человека (2009-2012гг.)».

В 2010 году и в апреле 2011 года в рамках проекта при содействии Представительства Туркменистане для членов рабочей группы по подготовке к обзору первоначального доклада Комитетом против пыток, были проведены 3 семинара и 1 учебный визит по методике и процедурам рассмотрения первоначального доклада по Конвенции ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, анализ рабочей практики Комитета против пыток при рассмотрении докладов государств, а также

работе над перечнем основных вопросов, направленных Секретариатом Комитета против пыток в Туркменистан, с участием международного эксперта, госпожи Элиной Штейнерте.

В рамках указанного проекта 2 мая 2011 года при Туркменском национальном институте демократии и прав человека при Президенте Туркменистана открыт Информационный Центр по правам человека, цель которого содействовать продвижению прав человека в Туркменистане путем повышения информированности населения страны о международных стандартах и нормах в сфере прав человека, в том числе Конвенции ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

В Информационном Центре планируется проведение работы по следующим направлениям: создание и управление базой данных в области прав человека для предоставления необходимой информации посетителям; пользование библиотекой по правам человека и законодательной базой данных; организация публичных брифингов, лекций, круглых столов по вопросам прав человека.

С этой целью для посетителей Центра создана библиотека, включающая издания Управления Верховного комиссара по правам человека, международные конвенции и договоры, национальные правовые документы в области прав человека, научно-теоретическую, методологическую, справочно-информационную литературу. Посетители могут также использовать интернет-ресурсы по правам человека.

Настоящий Доклад представляется в соответствии с пунктом 1 статьи 19 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и составлен в соответствии с Общими руководящими принципами, касающимися формы и содержания первоначальных докладов, подлежащих представлению государствами-участниками.

Работа по широкому ознакомлению общественности с материалами Доклада была начата при его подготовке.

Основу Доклада составили материалы министерств, государственных комитетов и ведомств Туркменистана, в

компетенцию которых входит решение вопросов, связанных с обеспечением и реализацией прав граждан, а также сведения, полученные от общественных организаций.

Проект Доклада был направлен в министерства, государственные комитеты и ведомства, общественные организации, замечания и пожелания которых были учтены при его окончательной доработке.

В Докладе дается краткий обзор о ситуации в Туркменистане, где происходят широкомасштабные реформы по следующим направлениям: совершенствование национального законодательства в соответствии с международными нормами, участником которых является Туркменистан; укрепление национального потенциала по мониторингу и защите прав человека; улучшение условий жизни населения, особенно в сельских местностях; повышение информированности и доступа населения в области прав человека путем создания правовых консультационных центров по оказанию правовых услуг; усиление механизма по рассмотрению обращений и заявлений граждан о нарушенных правах.

Надеемся, что нынешний открытый и конструктивный диалог в процессе рассмотрения первоначального доклада Туркменистана, а также высказанные предложения и рекомендации членов Комитета, будут способствовать дальнейшему развитию сотрудничества и углублению демократических преобразований в сфере обеспечения и защиты прав и свобод человека в нашей стране.

Спасибо за внимание!