

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Первоначального доклада Кыргызской Республики о выполнении Факультативных протоколов Конвенции о правах ребенка, касающихся участия детей в вооруженных конфликтах и торговли детьми, детской проституции и детской порнографии

Боромбаева Т.Ж. – ответственный секретарь Национального Совета по вопросам женщин, семьи и гендерного развития при Президенте Кыргызской Республики

г.Женева
29 января 2007 г.

Уважаемый господин Председатель!

Уважаемые члены Комитета!

Дамы и господа!

Я имею честь представить Вам Первоначальный доклад Кыргызской Республики о выполнении Факультативных протоколов Конвенции о правах ребенка, касающихся участия детей в вооруженных конфликтах и торговли детьми, детской проституции и детской порнографии.

Учитывая приоритетность для нашего государства защиты прав детей, и принимая во внимание важность рассматриваемых вопросов, руководством страны сформирована официальная делегация Кыргызской Республики состоящая из представителей Администрации Президента КР, Аппарата Премьер-министра КР, заместителей министров труда и социальной защиты, внутренних дел и начальника управления Министерства образования, науки и молодежной политики. Присутствует также руководитель Центра защиты детей в качестве наблюдателя от гражданского общества Республики.

Кыргызстан – это одна из постсоветских республик, расположенная в Центральной Азии на площади **199,9 тыс.км**, более **90 %** которой составляют горы. Население республики составляет свыше 5 млн. человек. В демографическом отношении население считается молодым: 38,1 % составляют дети и подростки, 52,7% - лица трудоспособного возраста. После обретения независимости в 1991 году Кыргызская Республика вошла в мировое

сообщество в качестве полноправного субъекта международного права. С 1992 года Кыргызстан является членом Организации Объединенных Наций. Наша страна является членом Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Содружества Независимых Государств (СНГ), Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), а также многих других международных организаций.

Несмотря на кризисные ситуации последних лет, приведшие к народной революции и смене политической власти, главным результатом 2005-2006 годов стало преодоление угрозы резкого экономического спада и удержание макроэкономической стабильности. Реальный рост ВВП на 2,7% в 2006 году также был обеспечен за счет устойчивого функционирования экономики в целом. По итогам 2005 года доходная часть государственного бюджета составила 20 млрд 367 млн сомов, что на 2 млрд 31,6 млн сомов или 10 % больше по сравнению с 2004 годом. За этот год удельный вес расходов на социальную сферу составил 43,1%. С 2005 года все учащиеся начальных классов горных районов, а с 2006 года учащиеся начальных классов всей страны, обеспечены горячим питанием за счет республиканского и местных бюджетов.

За годы независимости Кыргызстан твердо заявил о своей приверженности к демократическим принципам, закрепленным в Конституции. Мы сумели пережить шок переходного периода, приведшего к значительному росту бедности в стране. Сегодня борьба с бедностью подкрепляется крупными практическими мерами. Завершается разработка Стратегии развития страны (СРС) на 2007-2010 годы.

Уважаемые члены Комитета!

Кыргызы всегда отличались повышенным вниманием к вопросам детей. Еще в древности через эпос «Манас», который признан мировым сообществом уникальным культурным явлением с тысячелетней историей, кыргызами из уст в уст передавались высокие нравственные ценности. Человек рассматривается

как мост, соединяющий предков с потомками, и оценивается, прежде всего, по своим нравственным качествам. Вековая мудрость заключается в том, что здоровье общества определяется здоровьем семьи, благополучием детей, благосостоянием народа и состоянием нравов. Для древних кыргызов «Манас» являлся своего рода прообразом народной конституции, сводом законов, кодексом чести и нравственности, завещанием будущим поколениям. Продолжая уникальные традиции предков, Кыргызская Республика с особой ответственностью присоединилась к международному движению по защите прав детей и ратифицировала в 1994 году Конвенцию о правах ребенка, которая стала отправной точкой для формирования законодательства Кыргызстана по защите прав детей. Сегодня законодательная база республики по обеспечению прав и интересов детей включает в себя более 30 законов и нормативных актов. Общие принципы Конвенции включены и в новую редакцию Конституции, принятую 30 декабря 2006 года.

Права ребенка отражены в Семейном, Гражданском, Уголовном, Трудовом кодексах, в законах «О социально-правовой защите от насилия в семье», «По борьбе с незаконным вывозом и торговлей людьми».

В июле 2002 года Кыргызстан присоединился к Факультативным протоколам Конвенции о правах ребенка, касающихся участия детей в вооруженных конфликтах и торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. Также ратифицированы практически все основные международные соглашения по правам человека.

Ратификация Факультативных протоколов Кыргызской Республики – шаг вперед по продвижению ребенка. Это еще раз доказывает, что Кыргызстан является полноценным членом международного сообщества и готов нести обязательства перед ним.

Деятельность Правительства КР в области защиты прав и интересов детей преследует цель разработки действенного комплекса мер по защите детства, направленных на выполнение не только Конвенции о правах ребенка, но и

других основополагающих документов, так или иначе перекликающихся с данным вопросом.

Первым практическим шагом по реализации провозглашенных Конвенцией о правах ребенка целей и задач, стало утверждение Правительством КР в августе 2001 года **Государственной программы по защите прав детей Кыргызстана «Новое поколение»**, которая определила конкретный перечень мероприятий до 2010 года в области защиты прав детей и, по сути своей, признала приоритетными проблемы выживания, защиты и развития детей.

Представление данного отчета перед Комитетом явилось стимулом для изучения фактического положения детей в Республике в сферах, относящихся к Факультативным Протоколам. Нам удалось подвести итоги проделанной работы, провести мониторинг текущей ситуации, определить планы на будущее. Во время подготовки странового отчета государственные органы активно сотрудничали с представителями гражданского общества, международных организаций таких как ЮНИСЕФ, Международная организация труда, фонд народонаселения Евричайлд, Азиатский Банк Развития, Всемирный Банк и другие.

К сожалению, представители гражданского сектора не подготовили Альтернативный отчет к Факультативным протоколам к Конвенции о правах ребенка, надеемся, что к моменту следующего периодического доклада, он будет предоставлен, чтобы дать возможность Комитету взглянуть на вопрос с разных сторон.

Вместе с тем хотелось бы отметить совместную работу Правительства КР и гражданского общества, которые при поддержке Детского фонда ООН в Кыргызстане (ЮНИСЕФ) разработали «Кодекс Кыргызской Республики о детях» - основополагающий законодательный документ, регламентирующий вопросы обеспечения защитного механизма в отношении детей. Проект кодекса о детях был обсужден на более чем 50 круглых столах с участием всех заинтересованных государственных органов, представителей гражданского общества и международных организаций. В июне 2006 года «Кодекс о детях»

был принят Парламентом Кыргызской республики и в августе подписан Президентом Кыргызской Республики К.С. Бакиевым. Хотела бы подчеркнуть, что данный Кодекс практически во всем параметрам соответствует Конвенции о правах ребенка. В нем красной нитью проходит закрепленный в Конвенции принцип обеспечения защиты прав и интересов ребенка.

Одной из главных задач «Кодекса КР о детях» является реализация и действенная защита фундаментального права каждого ребенка жить и воспитываться в семье. Одновременно «Кодекс КР о детях» нормативно закрепляет положения, регулирующие права и обязанности детей, регламентирующие деятельность соответствующих органов и организаций по защите прав и законных интересов ребенка, определяющие компетенцию государственных органов в области охраны и защиты прав детей и порядок их взаимодействия.

В настоящее время рассматривается структура Правительства КР и вопрос о создании специального уполномоченного органа при Правительстве КР в области защиты прав и интересов детей.

Буквально на днях состоялась встреча Президента Кыргызской Республики г-на Бакиева К.С. с представителем ЮНИСЕФ в Кыргызстане г-ном Тимоти Шаффером. В ходе данной встречи Президент заявил, что забота о детях в соответствии с Конвенцией о правах ребенка и Кодекса о детях Кыргызской Республики будет одним из приоритетов страны. В связи с этим создание уполномоченного органа при Правительстве даст возможность улучшить в республике работу по реализации Кодекса о детях.

Статья 25 данного Кодекса Кыргызской Республики «О детях» запрещает торговлю детьми, детскую проституцию и детскую порнографию.

В 2003 году принят Закон “О внесении дополнений и изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики”, в котором значительно усовершенствовано и дополнено содержание некоторых законов, регулирующих вопросы усиления ответственности за торговлю людьми. В частности, в Уголовный кодекс КР введена статья 124 – «торговля людьми»,

которая, при наличии отягчающих обстоятельств, предусматривает максимально возможные наказания - 20 лет лишения свободы. При этом торговля несовершеннолетними и малолетними детьми является отягчающим обстоятельством.

Пункт 2 части 2 статьи 124 Уголовного кодекса Кыргызской Республики (далее - УК КР) предусматривает уголовную ответственность лица за торговлю несовершеннолетнего.

В примечании к статье 124 УК КР указывается, что под эксплуатацией понимаются вовлечение в преступную деятельность, принуждение лица к проституции или другим формам сексуальной деятельности, принудительному труду или услугам, рабству, усыновление (удочерение) в коммерческих целях, использование в вооруженных конфликтах;

Также в Уголовном Кодексе Кыргызской Республики, указываются следующие составы преступлений:

- Принуждение к действиям сексуального характера (ст.131 УК КР)
- Половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста (ст. 132 УР КР)
- Развратные действия в отношении лица, не достигшего 14 лет (ст. 133 УК КР)

~~Указом Президента Кыргызской Республики 21 апреля 2002 года утверждена Программа мер по борьбе с незаконным вывозом и торговлей людьми в Кыргызской Республике на 2002-2005 годы, образован Национальный Совет по борьбе с незаконным вывозом и торговлей людьми, возглавляемый Первым Вице-премьер-министром Кыргызской Республики. Рабочим органом данного совета является Государственный Комитет по миграции и занятости населения, созданный в 2005 году.~~

В апреле 2003 года принят Закон Кыргызской Республики “О ратификации Кыргызской Республикой Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности”, “Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее”, “Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху”, “О

присоединении Кыргызской Республики к Международной Конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей”.

Согласно Закону КР "О всеобщей воинской обязанности граждан Республики Кыргызстан" от 16 декабря 1992 года, на действительную военную службу призываются граждане мужского пола, которым ко дню призыва исполняется 18 лет. Женщины - граждане Кыргызской Республики в возрасте от 19 до 40 лет могут быть приняты в добровольном порядке на военную службу.

Однако мужчины могут учиться в военно-учебных заведениях с 17 лет. Так как использование курсантов 1-го курса в боевых действиях запрещено, фактически лица могут принимать участие в военных действиях только с 18 лет.

Нормативных правовых актов, позволяющих снижать возраст воинской повинности, в Кыргызской Республике не имеется.

В Республике отсутствует военизированные образования, использующие детей, не достигших 18 лет в качестве солдат. Частью 3 статьи 375 Уголовного кодекса Кыргызской Республики («Наемничество») предусмотрена уголовная ответственность лица за вербовку, обучение, финансирование или иное материальное обеспечение несовершеннолетнего наемника, а равно его использование в вооруженном конфликте или военных действиях.

Для детей, пострадавших в военных конфликтах, и беженцев расширилась сеть дневных образовательных учреждений, на базе которых созданы классы с вечерней формой обучения с охватом свыше 2-х тысяч детей.

Все принятое и принимаемое национальное законодательство способствует осуществлению прав ребенка. Однако, необходимо дальнейшее совершенствование механизма реализации действующего законодательства, финансового обеспечения установленных правовых норм.

В 2005 году Правительство КР впервые осуществило государственный социальный заказ на реализацию 20 социальных проектов как государственным, так и неправительственным организациям. В рамках данных

проектов открыт Приют для временного пребывания беспризорных детей. Реализуется проект по организации досуга подростков, путем дальнейшего развития и поддержки клубно-спортивной деятельности и вовлечения в нее подростков группы риска.

На Первом общенациональном форуме «Положение детей в Кыргызстане: реальность и перспективы» проведенном совместно с ЮНИСЕФ, а также Шведского агентства по международному развитию (SIDA), в 2005 году сформулированы приоритетные задачи в области охраны детства такие как: снижение уровня бедности; развитие потенциала семьи; поддержка уязвимых слоев населения, повышение адресности на основе учета; ликвидация детской безнадзорности; совершенствование законодательства с учетом интересов детей. По результатам Форума подписан Указ Президента Кыргызской Республики от 20 января 2006 года №24 «О неотложных мерах по улучшению положения детей в Кыргызской республике». В целях реализации Указа и базируясь на принципах, заложенных в Конвенции № 182 «О запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда» ратифицированной Кыргызстаном в 2003 году, *разработан проект Государственной программы действий социальных партнеров по искоренению наихудших форм труда несовершеннолетних в Кыргызской Республике на 2007-2011 годы.*

Проект госпрограммы в настоящее время рассматривается Правительством Кыргызской Республики. Целью данной программы является недопущение вовлечения детей в наихудшие формы детского труда; обеспечение реабилитации и социальной интеграции таких детей.

При поддержке ЮНИСЕФ разработан *проект Национальной коммуникативной медийной стратегии по продвижению прав детей в КР на 2007-2010 год;*

Разработаны стандарты по обеспечению ухода и заботы за детьми в Детских Учреждениях Интернатного Типа;

Было проведено национальное исследование жестокого обращения с детьми в государственных учреждениях с целью увеличения осведомленности общества о проблеме детского насилия и его разрешении.

Распоряжением Президента КР создана рабочая группа по приведению в соответствие с Кодексом о детях законодательства КР по Ювенальной юстиции.

В отношении основных структур и институтов, входящих в систему охраны прав детей. Президентом Кыргызской Республики определяется общая политика, Омбудсменом Кыргызской Республики, защищаются права и интересы граждан, в том числе и детей. Правительством Кыргызской Республики реализуются поставленные перед ней задачи.

Вместе с тем в Республике существуют проблемы, препятствующие реализации поставленных целей такие как: внутренняя и внешняя миграция; малообеспеченность; неполные семьи; жилищные вопросы; насилие в семье; пренебрежительное отношение родителей к детям; эксплуатация детского труда. Как и во всех постсоветских государствах в Кыргызстане появились новые, не свойственные ранее нашему обществу и государству, задачи, связанные с защитой беженцев. Численность беженцев по Кыргызской Республике на конец 2000 года составила 10 609 человек, из них детей до 15 лет – 4971, на конец 2006 года 1397 беженцев из них 309 детей.

Несмотря на снижение общего количества преступлений, совершаемых подростками, имеют место преступления, как в отношении детей, так и совершенных несовершеннолетними.

Требует внимания детский труд, который является чаще результатом бедности населения.

Для решения этих проблем и с целью мобилизации населения в 2004 году при поддержке Детского фонда ООН ЮНИСЕФ был проведен Конкурс социальных проектов «Профилактика социального сиротства и эксплуатации детского труда», в котором приняли участие государственные и негосударственные организации. Данный конкурс был направлен на выявление,

поддержку и привлечение новых сил в решении социальных проблем детей, а также на объединение усилий организаций, работающих в данной сфере. Со стороны государства был выделен грантовый фонд в размере 10 млн. сомов.

Придавая значение тому, что многое зависит от компетентности подготовленных кадров, в настоящее время ведётся работа по систематизации процесса обучения социальных работников и социальных педагогов.

26-27 января текущего года нами проведена республиканская конференция на тему «Организационно правовые основы защиты детей и забота о детях в Кыргызской Республике».

На данной конференции обсуждены вопросы:

- о совершенствовании законодательства и создание механизма реализации Кодекса Кыргызской Республики о детях;
- реформирования основ защиты прав и интересов детей в области социальных и трудовых правоотношений, здравоохранения и образования;
- механизма государственной поддержки детей по обеспечению защиты их прав и интересы на уровне местных сообществ;
- о выполнении факультативных протоколов Конвенции о правах ребенка, касающихся участия детей в вооруженных конфликтах и торговли детьми, детской проституции и детской порнографии;
- консолидации структур гражданского общества в области защиты прав и интересов детей: модели взаимодействия, стратегии сотрудничества.

Уважаемые члены комитета!

Несмотря на проделанную значительную по масштабам работу, которая проводится в стране по выполнению Конвенции о правах ребенка, факультативных протоколов, касающихся участия детей в вооруженных конфликтах и торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, мы прекрасно понимаем, что нам еще многое предстоит сделать, и в решении этих проблем наше сотрудничество с международными организациями будет

еще больше усиливаться, в частности, совместно с ЮНИСЕФ – нашим добрым партнером, нами запланирована серия практических мероприятий.

Заключительные комментарии и рекомендации, которые мы получим к нашему отчету, безусловно, станут для нас руководством в последующей работе.

В заключение, позвольте поблагодарить Комитет за предоставленную нам возможность представить Кыргызскую Республику в защите прав детей.

Благодарю за внимание!