

ВЫСТУПЛЕНИЕ

ГЛАВЫ ДЕЛЕГАЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ДИРЕКТОРА ДЕПАРТАМЕНТА МЕДИКО-СОЦИАЛЬНЫХ
ПРОБЛЕМ СЕМЬИ, МАТЕРИНСТВА И ДЕТСТВА
МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И СОЦИАЛЬНОГО
РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
О.В.ЩАРАПОВОЙ

НА 40-Й СЕССИИ КОМИТЕТА ООН
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА

Женева, 28 сентября 2005 года

Уважаемый господин Председатель!

Уважаемые члены Комитета!

Дамы и господа!

Российская Федерация стремится к тому, положения Конвенции ООН о правах ребенка, прежде всего принципы наилучшего обеспечения интересов ребенка, недискриминации, права ребенка на жизнь и полное и гармоничное развитие личности, являлись основным руководством к действию в интересах детей.

При подготовке третьего периодического доклада о выполнении в России Конвенции мы постарались максимально полно отразить проделанную в этом направлении работу и достигнутые результаты, в том числе с учетом Заключительных замечаний Комитета к предыдущему докладу. Хочу подчеркнуть, что работа по более полному выполнению Заключительных замечаний не прекращена после представления третьего периодического доклада, она и сейчас продолжается.

Вместе с тем, в такой стране, как Россия, с ее ускоренной динамикой социально-экономических преобразований, за период, прошедший после представления третьего периодического доклада о выполнении Конвенции (2003 г.), произошли существенные изменения. Наиболее важными событиями, обуславливающими изменение механизмов и форм проведения политики по защите прав детей, явилось проведение федеративной и административной реформ.

Прежде всего, это дальнейшее развитие федерализма, реальное разделение полномочий федерального, регионального и муниципального уровней управления, законодательное закрепление их компетенции и финансовое обеспечение выполнения полномочий.

Такой подход должен способствовать развитию демократии и местного самоуправления, более полному учету в проводимой социальной политике

национально-культурных традиций, что чрезвычайно важно для нашей многонациональной страны.

Для финансового обеспечения реформы в 2004 г. приняты поправки в Бюджетный и Налоговый кодексы Российской Федерации, направленные на обеспечение финансовой самостоятельности и ответственности органов власти всех уровней за результаты своей политики на основе четкого разграничения расходных полномочий и доходных источников.

Таким образом, осуществлено системное разграничение полномочий, между уровнями власти, обеспеченное финансовыми ресурсами. При этом принципиально важно, что законодательно закреплена обязанность регионов не снижать размер социальных пособий и не ухудшать условия их предоставления по сравнению с дореформенным уровнем.

Практически в полном объеме положения реформы реализуются с 2005 г. При этом постоянный мониторинг реформы, проводимый Правительством, свидетельствует, что за прошедший небольшой период времени не только не произошло ухудшения положения детей, но по ряду позиций наблюдается некоторый прогресс. Так, четкое разделение полномочий при предоставлении материальной поддержки семьям с детьми обусловило эффективное наращивание средств на эти цели из двух источников – федерального и региональных бюджетов. На федеральном уровне с 1 января 2004 г. вдвое повышен размер налоговых вычетов для семей с детьми, а также размер единовременного пособия при рождении ребенка. В настоящее время принято решение о дальнейшем повышении с 1 января 2006 г. размеров единовременного пособия и пособия на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет. Одновременно субъекты Российской Федерации в рамках собственных полномочий повышают размер ежемесячного пособия на ребенка – на данный момент размеры пособия повышены в 30 регионах России из 89. С 1 января 2006 г. увеличение размеров пособий планируется еще во многих субъектах Российской Федерации.

В результате последовательной политики, направленной на повышение благосостояния населения, в том числе и семей с детьми, число детей, проживающих в бедных семьях с доходами ниже регионального прожиточного минимума, сократился с 55% по состоянию на конец 2002 г. до 40% по состоянию на конец 2004 г. Практически полностью погашена задолженность по выплате ежемесячного пособия на ребенка.

Вместе с тем, мы не исключаем, что в ходе проведения такой масштабной реформы может выявиться ряд недочетов или пробелов, которые потенциально могут негативно повлиять на положение детей. Для своевременного реагирования и исправления ситуации, в случае необходимости, по поручению Правительства федеральными министерствами ведется постоянный мониторинг изменений по подведомственным сферам ответственности. Так, на основе анализа ситуации, неоднократно расширялся перечень необходимых лекарственных средств, которые предоставляются детям-инвалидам бесплатно в рамках набора социальных услуг. В августе этого года было принято специальное постановление Правительства Российской Федерации, обеспечивающее бесплатного проезда детей-инвалидов на лечение. Эта работа будет продолжена и в дальнейшем.

Теперь позвольте кратко остановиться на основных направлениях обеспечения прав детей в Российской Федерации.

Законодательная база по обеспечению прав детей в Российской Федерации в новых условиях была в основном сформирована в период 1993-1999 гг. В целом за отчетный период и за время после представления Комитету третьего доклада Российской Федерации о выполнении Конвенции основные усилия были направлены на практическую деятельность по более полному обеспечению фундаментальных прав ребенка на жизнь и развитие, образование, охрану здоровья, на воспитание в семье, поддержку в трудной жизненной ситуации. При этом были сохранены ранее выработанные

эффективные механизмы решения наиболее острых проблем детства, включая программно-целевой подход, участие страховых фондов и федерального бюджета в финансировании проводимых мер и пр.

Продолжается реализация Федеральной целевой программы «Дети России» на период до 2006 г. В рамках этой программы реализуются подпрограммы «Здоровый ребенок», «Одаренные дети», «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», «Дети-сироты», «Дети-инвалиды». Осуществляются и другие федеральные целевые программы, затрагивающие интересы детей в области охраны здоровья и образования, аналогичных программ субъектов Российской Федерации, обеспечивается организация и финансирование оздоровления детей, в том числе в период каникул. При этом экономический рост позволил увеличить объем финансовых ресурсов, выделяемых на эти цели. В отличие от 90-х годов финансирование всех принятых программ осуществляется в полном объеме.

В результате в России последовательно снижается младенческая смертность, смертность детей в возрасте до 5 лет. За период 2000 года по 2004 год материнская смертность сократилась в два раза. Благодаря высокому уровню вакцинации детей в рамках Национального календаря прививок, практически единичными стали заболевания корью. Удалось добиться снижения заболеваемости детей туберкулезом. Снижается заболеваемость детей и подростков болезнями, передающимися половым путем.

Вместе с тем, состояние здоровья детей нас не удовлетворяет. Об этом свидетельствуют и данные всероссийской диспансеризации детей, впервые проведенной в 2002 г.

Улучшение здоровья детей и молодежи является одной из основных стратегических задач развития страны. Президентом Российской Федерации В.В.Путиным в начале сентября провозглашена реализация крупнейшего национального проекта на ближайшие два года по улучшению здоровья

населения, где значительная часть мер адресована детям. Так, будет открыто 6 крупнейших федеральных медицинских центров, где детям будет оказываться бесплатная кардиохирургическая и эндопротезная помощь. Это обеспечит более высокую доступность сложнейших операций детям независимо от их места жительства, в том числе и для детей, проживающих в отдаленных районах. Будет расширен скрининг наследственных заболеваний, увеличены закупки вакцин для более полного обеспечения вакцинации детей, в том числе и от гепатита В;

Все эти меры должны обеспечить эффективную профилактику заболеваемости, снижение детской инвалидности, повышение качества жизни больных детей. Важно, что уже сегодня средства на эти цели в полном объеме предусмотрены в проекте федерального бюджета России на 2006 г.

С определенной осторожностью можно сказать, что в результате принимаемых мер, в том числе и просветительско-пропагандистского характера, нам удалось переломить тенденцию потребления наркотиков детьми и подростками. Вместе с тем, сложной проблемой является алкоголизм молодежи, в том числе пивной алкоголизм. В связи с этим в марте 2005 г. принят Федеральный закон «Об ограничениях розничной продажи и потребления (распития) пива и напитков, изготавливаемых на его основе», который вводит запрет продажи пива несовершеннолетним и потребление ими пива в любых общественных местах.

Сложнейшей проблемой является распространение в России ВИЧ-инфекции. Число детей, рожденных ВИЧ-инфицированными женщинами, увеличилось с 668 человек в 2002 г. до 6365 в 2004 г. В целом сегодня в России проживает около 12 тысяч таких детей. В этой связи важнейшей задачей становится предотвращение вертикальной передачи ВИЧ-инфекции от матери к ребенку. Наряду с другими мерами, направленными на противодействие эпидемии ВИЧ-СПИДа и защиту детей от инфицирования, ведется диспансерное наблюдение и лечение беременных ВИЧ-инфицированных женщин.

Важнейшим направлением деятельности является обеспечение права детей на образование. В России идет реформа системы школьного образования. В ходе модернизации образования совершенствуются структура и содержание образования детей в рамках школьной программы. Вводится ранняя профессиональная ориентация путем профильного обучения в старших классах с учетом индивидуальных потребностей и способностей ребенка. Проводится масштабная компьютеризация школ, прежде всего сельских, развиваются инновационные технологии и программы образования. Наряду с этим принято решение о первоочередной поддержке школьных учителей, включая повышение их заработной платы в несколько раз с 2006 г. Образование детей, как и охрана их здоровья, включены в перечень важнейших национальных проектов России.

Особое внимание в отчетный период было уделено социальной поддержке детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. К числу наиболее социально уязвимых детей относятся дети с ограниченными возможностями здоровья. В развитие ранее проводимой политики в России сделан очередной важный шаг по улучшению их положения. В ходе реформы системы льгот, так называемой монетизации льгот, социальная поддержка детей-инвалидов была отнесена к компетенции федеральных органов государственной власти с соответствующим финансированием из федерального бюджета (ранее мера социальной поддержки детей-инвалидов в основном финансировались из региональных и местных бюджетов). Для них введен гарантированный набор социальных услуг, включающий бесплатное предоставление лекарств, медицинскую помощь, санаторно-курортное лечение, проезд к месту лечения и обратно, в том числе с сопровождающим лицом. Кроме того, детям-инвалидам введена ежемесячная социальная выплата, первая индексация которой уже проведена в августе текущего года. Ребенку-инвалиду гарантировано также бесплатное протезирование за счет средств федерального бюджета и Фонда социального

страхования Российской Федерации. Уже первый год реализации указанных мер позволил существенно улучшить условия жизни и воспитания детей-инвалидов.

В августе 2005 г. утверждены новые рекомендуемые штатные нормативы персонала стационарных учреждений социального обслуживания «Детский дом-интернат для умственно отсталых детей» и «Детский дом-интернат для детей с физическими недостатками», в них введены дополнительные должности специалистов медицинского и педагогического профиля.

Вместе с тем, положение детей-инвалидов в интернатных учреждениях, безусловно, нуждается в дальнейшем улучшении. Требуется дополнительное законодательное урегулирование вопросов организации учебного процесса. Необходимо улучшать условия их содержания, лечения и реабилитации.

Уважаемый господин Председатель, уважаемые члены Комитета!

Позвольте теперь остановиться на самых болезненных вопросах положения детей в Российской Федерации и принимаемых государством и обществом мерах по решению этих проблем.

Конвенция ООН о правах ребенка устанавливает, что для полного и гармоничного развития личности ребенка ему необходимо расти в семейном окружении. Вместе с тем, на 1 января 2005 г. в России учтено 722,3 тыс. детей-сирот и детей, лишившихся родительского попечения. Ежегодно выявляется около 130 тыс. таких детей. Около 70% детей-сирот устраивается воспитание в семейную среду, остальные — воспитываются в различного рода интернатных учреждениях.

К сожалению, принятые ранее меры не смогли остановить нарастание социального сиротства, а также существенно изменить пропорцию семейного и интернатного воспитания детей-сирот. В связи с этим идет активный поиск путей решения этой важнейшей социальной проблемы. В 2004 г. внесены поправки в Семейный кодекс Российской Федерации, облегчившие процедуру усыновления ребенка. Учитывая, что ключевая роль в семейном

устройстве ребенка принадлежит органам опеки и попечительства, было проведено тщательное изучение деятельности этого института. На основе данного исследования подготовлен проект федерального закона, в случае принятия которого должна быть обеспечена более эффективная работа органов опеки и попечительства по семейному устройству детей.

По прошествии времени с момента введения в законодательство и практику такой формы семейного воспитания сирот, как приемная семья, все явственнее проявляются ее преимущества по сравнению с воспитанием детей в интернатах. Если в 2000 г. в приемных семьях воспитывалось 4,4 тыс. детей-сирот, то в 2004 г. их число составило уже 11,1 тыс. человек. Развиваются и другие формы семейного воспитания детей-сирот – патронатное воспитание, семейные воспитательные группы при учреждениях социального обслуживания семьи и детей.

Однако, в первоочередном порядке необходимо решать вопросы укрепления самой семьи, ее поддержки при воспитании детей, раннего вмешательства в случаях семейного неблагополучия. В этой связи Президентом Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации в 2005 г. выдвинута задача разработки комплекса мер, способствующих росту рождаемости, улучшению воспитания детей, повышению престижа материнства и отцовства в стране. 15 сентября с.г. данный вопрос обсуждался на заседании Правительства Российской Федерации. В числе первоочередных мер по решению указанной задачи рассматриваются различные формы повышения государственной поддержки семьи при рождении и воспитании ребенка, обеспечение занятости женщин, имеющих детей, и в целом занятости молодежи, развитие дошкольного воспитания и присмотра за детьми, содействие семьям в приобретении жилья, а также пакет информационно-просветительских мер и консультационной помощи. Одновременно для обеспечения координации работы в масштабах России принято решение о создании к 1 ноября с.г. Межведомственной комиссии по вопросам семьи и детей.

С проблемой социального сиротства тесно смыкается проблема безнадзорности детей, которая нередко является предшествующей фазой лишения родителей их родительских прав. На необходимость ее решения обратил внимание Правительства Президент Российской Федерации. Хочу сказать, что за последние годы сделано немало для преодоления этого социального зла как на законодательном уровне, так и в практической работе с детьми и их семьями.

Был реализован комплекс мероприятий по противодействию безнадзорности детей, который, наряду с мерами по выявлению и социальной реабилитации беспризорных детей, предусматривал обширную программу профилактических действий, включая расширение доступа детей к культурной и образовательной деятельности, содержательному досугу.

Сегодня центры социальной реабилитации безнадзорных детей работают практически во всех субъектах Российской Федерации, они оказывают как экстренную, так и долговременную помощь беспризорным детям, включая обеспечение права детей на образование и медицинскую помощь во время пребывания в учреждениях. С 2002 г. формируется электронная информационная база данных о детях и семьях, находящихся в трудной жизненной ситуации, что создает основу для постоянной и адресной работы с ними по месту жительства.

В результате нам удалось убрать значительную часть детей с улицы, несколько ослабить остроту проблемы, в чем может убедиться любой беспристрастный наблюдатель. Об этом же свидетельствуют и статистические данные, согласно которым численность детей и семей в социально опасном положении сокращается. Задача состоит в том, чтобы, не останавливаясь на достигнутом, наращивать усилия по профилактике беспризорности детей.

С проблемами беспризорности и семейного неблагополучия тесно смыкается задача защиты детей от вовлечения в наихудшие формы труда, торговли детьми и сексуальной эксплуатации. В 2003 г. Российская

Федерация ратифицировала Конвенцию Международной организации труда (МОТ) № 182 о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда, а в 2004 г. — Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности и дополняющие ее Протоколы, в частности, Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее.

Учитывая, что наихудшими формами труда чаще всего заняты беспризорные дети и дети из неблагополучных семей, основная работа по ликвидации занятости детей таким трудом проводится в рамках программ профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Значительно возросла защита детей от сексуального насилия. В декабре 2003 г. в Уголовный кодекс Российской Федерации был внесен большой пакет поправок, в результате которых ужесточены сроки наказания за организацию занятия проституцией, содержание притонов, за привлечение к занятиям проституцией лиц, заведомо не достигших 14-летнего возраста. Повышен с 14 до 16 лет так называемый возраст «согласия на добровольное половое сношение и иные действия сексуального характера».

Впервые в российское законодательство введена уголовная ответственность за изготовление и оборот материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних. Изготовление, хранение или перемещение через Государственную границу Российской Федерации в целях распространения таких материалов или предметов наказываются лишением свободы на срок до 6 лет.

Те же деяния, совершенные родителем или иным лицом, на которое законом возложены обязанности по воспитанию несовершеннолетнего, наказываются лишением свободы на срок от 3 до 8 лет.

Ужесточение уголовной ответственности за сексуальную эксплуатацию и сексуальное насилие над несовершеннолетними обусловило повышение выявляемости таких преступлений.

В целом проблема насилия в отношении женщин, детей и подростков находится в поле постоянного внимания органов государственной власти. В 1998–2004 гг. приняты меры по всестороннему изучению данной проблемы, совершенствованию законодательства в этой сфере, разработке соответствующей политики, проведению информационных и просветительских кампаний.

Наши собственные усилия по противодействию сексуальной эксплуатации подкрепляются международным сотрудничеством.

Господин Председатель!

В Заключительных замечаниях Комитета на предыдущий доклад Российской Федерации особое внимание уделялось проблемам ювенальной юстиции. Сегодня мы можем сообщить, что Российская Федерация последовательно проводит политику, направленную на максимально полный учет международных требований в этой сфере. В дополнение к ранее представленным материалам, за прошедший с момента представления доклада период, в значительной мере были усовершенствованы все компоненты правовой системы, связанные с несовершеннолетними преступниками. Внесены изменения в уголовное законодательство с целью дальнейшей либерализации уголовной политики в отношении несовершеннолетних правонарушителей. Приоритетным в отношении несовершеннолетнего, совершившего преступление, признается применение так называемого «альтернативного наказания» — принудительных мер воспитательного характера (предупреждение; передача под надзор родителей или лиц, их заменяющих, либо специализированного государственного органа; возложение обязанности загладить причиненный вред; ограничение досуга и установление особых требований к поведению несовершеннолетних).

Наказание в виде лишения свободы не может быть назначено несовершеннолетнему осужденному, совершившему в возрасте до 16 лет

преступление небольшой или средней тяжести впервые, а также остальным несовершеннолетним осужденным, совершившим преступления небольшой тяжести впервые.

При назначении несовершеннолетнему осужденному наказания в виде лишения свободы за совершение тяжкого либо особо тяжкого преступления низший предел наказания, предусмотренный Уголовным кодексом Российской Федерации, сокращается наполовину.

Определен правовой статус помещения несовершеннолетних в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа. Уточнены категории несовершеннолетних, к которым может применяться подобная мера, — только осужденные к лишению свободы за совершение преступления. В 2003 г. Президентом Российской Федерации подписаны и вступили в силу федеральные законы о внесении изменений в Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы Российской Федерации, в соответствии с которыми в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа могут быть направлены не только несовершеннолетние, совершившие преступления средней тяжести, но и несовершеннолетние, совершившие тяжкие преступления (за исключением ряда особо тяжких преступлений).

В настоящее время Верховным Судом Российской Федерации проводится обобщение судебной практики по делам о преступлениях против семьи и несовершеннолетних для подготовки постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации в целях формирования единообразной судебной практики рассмотрения дел указанной категории.

Ведется активный общественный диалог по проблематике введения ювенальных судов в судебную систему. Улучшились условия содержания несовершеннолетних преступников в воспитательных колониях.

Уважаемый господин Председатель, уважаемые члены Комитета!

Принципиальным элементом соблюдения прав детей является эффективный контроль за деятельностью учреждений и должностных лиц,

персонала учреждений, работающих с детьми. Важным аспектом соблюдения прав детей является усилившееся внимание к этим вопросам со стороны органов прокуратуры, регулярно проводящих проверки соблюдения законодательства в интересах детей, что дополняет ведомственный контроль и позволяет принимать меры по устранению нарушений прав ребенка. Контроль за соблюдением прав детей занимает все большее место в деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

Новым и все более значимым элементом в обеспечении прав ребенка стала деятельность региональных уполномоченных по правам детей. Сегодня мы можем отметить, что этот новый для России институт завоевывает все большее влияние. В настоящий момент работают 18 уполномоченных по правам ребенка, в том числе 15 на уровне субъектов Российской Федерации. Для координации деятельности региональных уполномоченных по правам ребенка в 2005 г. создан Координационный совет уполномоченных по правам ребенка в регионах Российской Федерации. Председатель данного Координационного совета сегодня в составе делегации Российской Федерации на данном заседании.

Мы понимаем, что для успешного обеспечения прав и интересов детей в соответствии с положениями Конвенции необходимо объединение усилий всех институтов гражданского общества. В этой связи практикой стало участие общественных организаций в процессе выработки политики в отношении детей, обсуждении стратегических документов, реализации соответствующих программ. В настоящее время создается Общественная палата при Президенте Российской Федерации с участием лидеров общественных организаций, и мы рассчитываем, что вопросы прав детей займут в ее деятельности достойное место.

С удовлетворением отмечаем, что продолжает развиваться плодотворное сотрудничество Российской Федерации с рядом международных организаций, прежде всего с ЮНИСЕФ, по решению острых

проблем положения детей и надеемся на его продолжение и развитие в интересах российских детей и в дальнейшем.

Уважаемый господин Председатель! Уважаемые члены Комитета!

В коротком выступлении невозможно было охватить все аспекты выполнения в России такого всеобъемлющего документа, как Конвенция о правах ребенка. Делегация с полной ответственностью заявляет: мы ясно видим и нерешенные проблемы, и глубину и сложность стоящих задач. Уверены, что решаться они будут постоянно и последовательно в целях наилучшего обеспечения интересов детей России.

Мы надеемся, что диалог между государственной делегацией Российской Федерации и уважаемыми членами Комитета будет открытым, взаимопользным и конструктивным. Уверены, что он поможет дальнейшему продвижению России по пути реализации высоких стандартов, закрепленных в Конвенции. Члены нашей делегации готовы подробно и полно ответить на ваши вопросы.

Благодарю Вас.

