

Выступление Руководителя  
Правительственной делегации  
Республики Таджикистан –  
Генерального прокурора  
Республики Таджикистан  
Ю.А.Рахмона на 30 сессии  
Комитета ООН по защите прав  
всех трудящихся-мигрантов и  
членов их семей относительно  
второго периодического  
Доклада Республики  
Таджикистан по реализации  
Международной Конвенции о  
защите прав всех трудящихся-  
мигрантов и членах их семей  
(Женева, 3-4 апреля 2019 года)

**Уважаемый Председатель и члены Комитета,**

**Уважаемые коллеги,**

Прежде всего хотел бы поприветствовать всех присутствующих и поблагодарить организаторов сегодняшнего мероприятия за предоставленную возможность представить на Ваше рассмотрение второй периодический Доклад Республики Таджикистан по выполнению Международной Конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

Президентом Республики Таджикистан, уважаемым Эмомали Рахмоном уделяется огромное внимание качественной реализации взятых Республикой Таджикистан на себя международных обязательств, в том

числе по вопросам защиты прав трудящихся-мигрантов. Именно поэтому, по указанию Главы государства была сформулирована наша Правительственная делегация на столь высоком уровне для участия на сегодняшней сессии.

Правительственную делегацию Республики Таджикистан возглавляю я - Генеральный прокурор Республики Таджикистан, Рахмон Юсуф Ахмадзод. В состав делегации входят Тагойзода Сумангул Саид – Министр труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан, Хасанзода Гулнора Кенджа – Директор Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан, Сатторзода Абдуджаббор – начальник Управления гарантий прав человека Исполнительного аппарата Президента Республики Таджикистан и Хомидов Джамшед – Постоянный представитель Республики Таджикистан при Женевском офисе ООН. Также, на заседании присутствует Уполномоченный по правам человека в Республике Таджикистан - Бобозода Умед.

Как известно, 17 апреля 2012 года Комитетом ООН по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей был заслушан первый периодический Доклад Республики Таджикистан по реализации Международной Конвенции по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей. По завершению слушания 16 мая 2012 года в Республику Таджикистан Комитетом были направлены Заключительные замечания.

28 июня 2013 года Председателем Комиссии - Первым заместителем Премьер-министра Республики

Таджикистан был утвержден Национальный план действий по выполнению рекомендаций Комитета ООН по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей на 2013 – 2017 годы.

По результатам пятилетней работы - 2 мая 2017 года в Комитет был направлен второй периодический Доклад Республики Таджикистан по реализации Конвенции.

10 октября 2017 года Комитетом был направлен Перечень вопросов, исходящих от второго периодического Доклада Республики Таджикистан, ответы на которые нами были направлены в декабре 2018 года.

С учетом ограниченности времени, в своем выступлении я постараюсь осветить основные мероприятия, выполненные в рамках совершенствования институциональных основ и практики по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, которые не охвачены Докладом или Ответами на Перечень вопросов. На остальные вопросы, которые интересуют членов Комитета, мы постараемся ответить в ходе интерактивного диалога.

### **Уважаемые члены Комитета!**

В целях улучшения координации деятельности государственных органов по реализации международно-правовых обязательств страны в области прав человека, в апреле 2017 года была существенно реформирована Межведомственная комиссия при Правительстве

Республики Таджикистан по обеспечению выполнения международных обязательств в области прав человека.

Согласно новому Положению о Межправительственной комиссии, она состоит из первых заместителей министров и руководителей ведомств страны и возглавляется первым заместителем Премьер-министра республики.

В её работе принимают участие Уполномоченный по правам человека и учрежденный в марте 2016 года Уполномоченный по правам ребенка Республики Таджикистан в качестве постоянных наблюдателей, а также представители гражданского общества с правом совещательного голоса.

В министерствах и ведомствах страны определены ответственные лица по правам человека, которые осуществляют коммуникацию с Секретариатом Комиссии в процессе подготовки докладов и выполнения рекомендаций органов ООН.

Распоряжением Президента Республики Таджикистан от 7 июня 2017 года был принят Национальный план действий по выполнению рекомендаций государств-членов Совета ООН согласно процедуре УПО на 2017-2020 годы, который предусматривает разработку и принятие Национальной Стратегии РТ в сфере защиты прав человека до 2025 года.

В 2017 году была создана рабочая группа по разработке проекта Национальной стратегии из числа представителей министерств и ведомств страны, которая в

сотрудничестве с Региональным Отделением Верховного Комиссара ООН по правам человека по Центральной Азии проводит национальные консультации с представителями государственных органов, институтами гражданского общества и международными организациями по обсуждению приоритетных направлений Стратегии.

Защита прав трудящихся-мигрантов, членов их семей, а также защита прав детей в целом закреплены как приоритеты в рамках Стратегии.

Что касается политики государства относительно принятия новых стратегических документов по защите прав всех трудящихся-мигрантов, о котором несколько раз запрашивал Комитет, необходимо отметить следующее.

В рамках реализации Целей ООН в области устойчивого развития Республикой Таджикистан в декабре 2016 года была принята Национальная стратегия развития страны на период до 2030 года. Для ее реализации была разработана Среднесрочная программа развития Таджикистана на 2016–2020 годы.

Усиление продуктивной занятости населения определена как одна из приоритетных целей данной Стратегии, и в этом направлении запланированы конкретные задачи и мероприятия.

В том числе, данной Стратегией предусмотрены стимулирование создания продуктивных рабочих мест; создание конкурентного внутреннего рынка труда;

повышение отдачи профессионального образования; повышение доли формальной занятости в экономике, и диверсификация внешней трудовой миграции.

В области диверсификации внешней трудовой миграции предусмотрены разработка и внедрение информационных систем взаимосвязанного сотрудничества в рамках внешней трудовой миграции; развитие программ легальной и социально защищенной трудовой миграции; активизация усилий по обеспечению охраны труда и социальной защиты трудящихся-мигрантов и членов их семей, в том числе в рамках двусторонних соглашений о временном организованном наборе граждан страны и пенсионных пособий; создание гендерно-чувствительной системы предотъездной подготовки трудящихся-мигрантов и членов их семей, включая правовое и информационное обеспечение; краткосрочную профессиональную и языковую подготовку на базе ресурсных центров; развитие программ легальной и социально защищенной трудовой миграции, разработка базы данных отраслевых и территориальных требований страны и основных стран, принимающих трудящихся-мигрантов, содействие в переподготовке мигрантов; формирование центров занятости с развитием технологий социального контракта; реализация специальных программ, направленных на улучшение перспектив занятости людей со специальными проблемами (женщины, лица с инвалидностью, возвращающиеся малоквалифицированные мигранты и др.).

Национальная Стратегия развития является основным документом долгосрочного социально-экономического развития страны, а все остальные национальные программы разрабатываются и внедряются в рамках данной Стратегии.

Например, в координации с данной Стратегией была разработана Государственная программа содействия занятости населения Республики Таджикистан на 2018–2019 годы, которая, как правило, принимается раз в два года.

Программа включает в себя мероприятия по созданию новых рабочих мест, посредничество на рынке труда, профессиональное развитие трудовых ресурсов, социальную поддержку возвратившихся на Родину трудовых мигрантов, содействие занятости женщин и молодежи, развитие индивидуального предпринимательства и обеспечение государственных социальных гарантий при безработице.

Кроме нормативно-правовых актов, указанных в Докладе и Ответах на Перечень вопросов, в декабре 2016 года Указом Президента страны утверждена Национальная Стратегия по противодействию экстремизму и терроризму на 2016-2020 годы.

Данная Стратегия признает правовую защищенность граждан и работу с трудящимися-мигрантами как одно из приоритетных направлений предотвращения экстремизма и терроризма.

Стратегия (пункт 88), в частности, предусматривает необходимость принятия дополнительных мер по заключению соглашений с государствами пребывания трудящихся-мигрантов об улучшении условий их пребывания; усиление организационного и кадрового потенциала консульских учреждений и представительств Министерства труда, миграции и занятости населения за рубежом; усиление взаимодействия с общественными и правозащитными организациями, таджикскими диаспорами, правоохранительными органами и миграционными службами стран пребывания трудящихся-мигрантов по защите их прав и предупреждению вербовки со стороны экстремистских групп, а также улучшение качества домиграционной подготовки граждан.

Вышеперечисленные стратегии, наряду с другими нормативными правовыми актами, составляют основу политики государства, направленную на защиту прав трудящихся-мигрантов и членов их семей.

Основным источником финансирования стратегических целей и приоритетов по защите прав трудящихся-мигрантов и членов их семей является государственный бюджет Республики Таджикистан. Также, прогнозируется инвестиционная поддержка партнеров по развитию, инвестиции зарубежных соотечественников и таджикских диаспор.

Ранее, нами был направлен список международных договоров и соглашений, подписанных Республикой Таджикистан в сфере миграции.



Только лишь за последние два года нами были подписаны Межправительственные соглашения между Республикой Таджикистан и Республикой Казахстан о реадмиссии и её Исполнительный протокол, Соглашение о порядке пребывания граждан сторон на территории друг друга; Соглашение о сотрудничестве в сфере миграции; Меморандум о взаимопонимании между Правительством Республики Таджикистан и Правительством Объединенных Арабских Эмиратов о трудовых ресурсах; Межправительственное соглашение между Республикой Таджикистан и Государством Катар о регулировании рабочей силы в Государстве Катар.

На внутригосударственном уровне Правительством Республики Таджикистан были приняты 10 нормативно-правовых актов. Министерством труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан проведены 16 заседаний Коллегии, по результатам которых приняты соответствующие решения и изданы 11 распоряжений Министра по вопросам защиты прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

Хочу заострить внимание членов уважаемого Комитета на некоторые факты и статистические данные по трудоустройству и защите прав трудящихся-мигрантов, которые были достигнуты за прошедший год.

За 2018 год с целью трудовой миграции выехали за пределы республики 484 176 граждан, из которых 419 664 составляют мужчины и 64 512 женщины. Этот показатель на 1% ниже, чем в прошлом году, что свидетельствует о снижении уровня выезда граждан за границу с целью

трудоустройственной миграции. Основным принимающим государством, как и ранее, остается Российская Федерация (96,5%), потом Республика Казахстан (3,5%) и другие страны.

За этот же период из-за границы вернулись 424 490 граждан, выезжавших с целью трудоустройственной миграции. Из них 352 245 составляют мужчины и 72 245 женщины.

В заключительных замечаниях была выражена обеспокоенность Комитета по поводу деятельности частных компаний по трудоустройству граждан Таджикистана за границей и было рекомендовано обеспечить надлежащий контроль за ними. Данная рекомендация принята на разработку и все компании, зарегистрированные в Таджикистане, не зависимо от форм собственности, находятся под контролем государства. Вместе с тем, также необходимо отметить, что граждане Таджикистана редко пользуются услугами таких компаний.

На данный момент в стране действуют 15 государственных и частных хозяйствующих субъектов по организованной отправке трудящихся-мигрантов за границу. За 2018 год всего 1950 граждан воспользовались этими услугами, что составляет 0,4% от общего количества граждан, выехавших из республики с целью трудоустройственной миграции.

В целях улучшения рынка труда в республике, придается особое внимание подготовке специалистов в разных сферах экономики страны в учреждениях

высшего, среднего и начального профессионального образования. В частности, в 2018 году данные учебные заведения окончили свыше 174 000 граждан. Из них с высшим образованием – 44 606, со средним профессиональным образованием – 20 775, с начальным профессиональным образованием – 13000 человек. С каждым годом усиливается довыездная подготовка граждан. Только за 2018 год в учебные профессиональные учреждения органов труда и занятости населения были привлечены 54 335 граждан с целью профессиональной подготовки и сертификации навыков. Кроме того, в других учебных заведениях по республике разным профессиям и специальностям было обучено 42 245 граждан. Как правило, полученные ими в Таджикистане знания и специальность способствуют им находить достойную работу за границей.

На данный момент в Республике Таджикистан функционируют 492 учебно-производственных комбината, которые занимаются обучением и производством товаров народного потребления.

Ре-интеграция граждан, вернувшихся из-за границы, зачастую из-за запрета повторного въезда на территорию того же государства, является другим приоритетным направлением деятельности уполномоченных органов Таджикистана. С этой целью, в апреле 2015 года Министром труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан была утверждена Комплексная Программа по трудоустройству граждан в Республике

Таджикистан, въезд которых запрещен на территорию иностранных государств.

В рамках указанной программы за 2018 год было обучено 5 632 человек, 2 169 из которых были трудоустроены в республике.

Важно отметить, что в ежегодном послании Парламенту страны Президентом Республики Таджикистан уважаемым Эмомали Рахмоном 2019-2021 годы объявлены годами «Развития сельской местности, туризма и народных ремесел».

В рамках мероприятий, проводимых под эгидой этих годов, планируется создание дополнительных рабочих мест, предоставление различных преференций для указанных секторов народного хозяйства.

За 2018 год юридическими и физическими лицами в республике создано 166 050 рабочих мест.

Весьма важным является постоянное повышение квалификации работников сферы труда и занятости населения. Только за 2018 год 341 работник данной сферы прошли тренинги и курсы по повышению квалификации. С каждым годом их количество увеличивается.

Большое внимание уделяется защите прав граждан Республики Таджикистан в странах назначения. Только по территории Российской Федерации функционируют 5 дипломатических представительств и консульских учреждений (1 Посольство и 4 консульства), Представительство Министерства труда, миграции и занятости населения, представительства других

министерств и ведомств Республики Таджикистан. В Республике Казахстан функционирует Посольство в столице Казахстана и Генеральное консульство в городе Алма-Аты. Одним из основных функций всех представительств Республики Таджикистан является защита прав и свобод граждан Республики Таджикистан за границей.

Кроме того, вопрос соблюдения и реализации законных прав и свобод граждан Таджикистана обсуждаются на ежегодных совместных заседаниях коллегии уполномоченных органов и экспертных групп по миграции, коллегии МВД, ежегодных заседаниях Комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству Таджикистана и России; ежегодных Советах руководителей миграционных органов, межпарламентских форумах, заседаниях Координационного Совета генеральных прокуроров государств-участников СНГ, а также на платформах других механизмов многостороннего взаимодействия.

В связи с информацией от институтов гражданского общества Комитет также был озабочен вопросом относительно осуществления бесплатной перевозки тел умерших трудящихся-мигрантов со стороны национальных авиакомпаний.

Хотел бы внести ясность по данному вопросу. Перевозка тел умерших трудящихся мигрантов со стороны национальных авиакомпаний, в частности «Сомон Эйр» и «Таджик Эйр», осуществляется на бесплатной основе, однако не является бесплатными

услуги зарубежных компаний по погребению усопших. В данные услуги входят оплата МОРГ-а, оформление соответствующих выездных документов и таможенного оформления страны назначения, а также изготовление гроба для перевозки тел.

Необходимо также отметить немаловажную роль таджикских диаспор, общин и отдельных соотечественников, которые оказывают финансовую помощь в транспортировке тел умерших.

В Докладе государства приведена содержательная информация относительно мер, принятых по борьбе с коррупцией среди пограничников, работников органов таможни, миграционной службы и его представительствах за границей, а также дипломатических и консульских учреждений Республики Таджикистан в странах назначения трудящихся-мигрантов.

Комитет далее просил предоставить информацию относительно статистики рассмотрения дел правоохранительными органами, а также о принятых мерах по профилактике и недопущению предполагаемого неправомерного использования новой электронной системы выдачи виз, которая может быть использована для вымогательства взяток от иностранных трудящихся-мигрантов.

В этом контексте, прежде всего, следует отметить, что новая электронная система выдачи виз была создана во исполнение проекта «электронного правительства» и призвана упростить процедуру выдачи виз иностранным

гражданам, посещающим Республику Таджикистан с разной целью, в том числе иностранным трудящимся-мигрантам.

Данная система позволяет подавать заявление на выдачу или продление виз дистанционно в режиме онлайн и исключает непосредственный контакт обращающегося за визой иностранного гражданина с консульским сотрудником, принимающим решение по выдаче виз, что гарантирует прозрачность и непредвзятость новой системы.

Также Комитет выражал озабоченность относительно несоответствия статьи 100 Уголовно-процессуального кодекса Республики Таджикистан пункту 7а) статье 16 Конвенции об обязательстве государства-участника в случае ареста или содержания под стражей трудящегося-мигранта или члена его или ее семьи немедленно информировать консульские или дипломатические учреждения государства его или ее происхождения об его или ее аресте или задержании.

Необходимо отметить, что в 2016 году в уголовно-процессуальное законодательство страны были внесены изменения и введено понятие «момент фактического задержания». Исчисление срока содержания под стражей начинается именно с этого момента.

Сотрудники милиции и других органов, ответственные за арест, обязаны устно информировать задержанных о причине ареста и их правах в момент фактического задержания. Эти права включают

немедленное общение с близким родственником, незамедлительный доступ к адвокату и отказ от дачи показания.

На практике задержанным, в том числе иностранным гражданам, кроме вышеперечисленного, предоставляется право телефонного звонка в момент фактического задержания. Затем в Министерство иностранных дел направляется официальное сообщение для уведомления соответствующих лиц и их дипломатических представительств.

Для выполнения данных функций, Главным консульским управлением МИД РТ разработана специальная форма-уведомление, которая разослана всем правоохранительным органам и их структурным подразделениям по республике. При задержании иностранного гражданина они ее заполняют и направляют в МИД РТ по факсу или электронной почте. МИД в свою очередь уведомляет Посольство иностранного государства.

Комитет также поднимал вопрос относительно изменений таджикского законодательства, якобы ограничивающего возможности таджикских трудящихся-мигрантов, проживающих за рубежом, избирать и быть избранными на государственные должности в Таджикистане.

В этой связи, выражалась просьба о предоставлении дополнительной информации об изменениях в законодательстве и о мерах, рассматриваемых для



обеспечения прав таджикских трудящихся-мигрантов и членов их семей избирать и быть избранными на государственные должности.

В соответствии с законодательством Республики Таджикистан участие в выборах – это **право граждан**, а не обязанность. Следовательно, граждане республики самостоятельно принимают решение об участии в выборах. А задачей Правительства Республики Таджикистан является создание благоприятных условий для свободного участия всех граждан республики в избирательном процессе.

Так, в избирательных компаниях 2013 и 2015 годов Центральной комиссией по выборам и референдумам совместно с Министерством иностранных дел были проведены разъяснительные мероприятия с гражданами Республики Таджикистан, находящимися в России и других иностранных государствах. В проведении разъяснительных мероприятий были вовлечены представители, как государственных органов, так и общественности, в частности, таджикских диаспор. Кроме того, политическими партиями Республики Таджикистан за рубежом были проведены встречи с избирателями, в ходе которых представлены основные положения их предвыборных программ.

К примеру, для выборов Президента Республики Таджикистан, которые состоялись в 2013 году, в 27 зарубежных странах был образован 61 избирательный участок, 24 из которых находились на территории Российской Федерации.

Кроме того, статья 41 Международной Конвенции по защите прав всех трудящихся-мигрантов гласит, что «трудящиеся мигранты и члены их семей имеют право участвовать в общественной жизни государства своего пребывания, избирать и быть избранными в этом государстве **в соответствии с законодательством этого государства**».

В этой связи, мы считаем, что существующие законодательные ограничения (постоянное проживание на территории Республики Таджикистан на протяжении определенного времени) для высоких государственных и представительских постов, не является нарушением Конвенции.

**Уважаемые члены Комитета,**

На этом я бы хотел завершить своё выступление и перейти к интерактивному диалогу.

**Благодарю за внимание!**

**Господин председатель?!**