

**Ответ Министерства внутренних дел Туркменистана  
по письму докладчика по заключительным наблюдениям  
Комитета ООН против пыток Ф.Д.Гаера  
за №сс/jli/follow-up/ CAT от 23.05.2014 года**

В Министерстве внутренних дел Туркменистана рассмотрено письмо докладчика по заключительным наблюдениям Комитета ООН против пыток Ф.Д.Гаера за №сс/jli/follow-up/CAT от 23.05.2014 года и направляются пояснения по некоторым вопросам, относящиеся к деятельности МВД.

**1) Фундаментальные правовые гарантии (параграф 9)**

(а) обеспечить всем задержанным лицам все фундаментальные правовые гарантии с первоначального момента из задержания

В Туркменистане всем задержанным лицам обеспечиваются все фундаментальные правовые гарантии с первоначального момента их задержания. Как правило, для участия в уголовном судопроизводстве в качестве защитников допускаются только адвокаты. Адвокатом признается лицо, получившее в порядке, установленном Законом Туркменистана от 10.05.2010г. «Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Туркменистане», статус адвоката и право осуществлять адвокатскую деятельность. Кроме адвокатов в качестве защитника законных интересов подозреваемого, обвиняемого, подсудимого или потерпевшего могут выступать представители общественных объединений – по делам членов этих объединений, а также близкие родственники и иные представители подзащитного (ч. 2 ст. 81 УПК Туркменистана).

Согласно ч. 1 ст. 81 УПК адвокат допускается к участию в деле с момента допроса лица в качестве подозреваемого в совершении преступления, в случае предъявления обвинения - с момента его предъявления, если лицо, подозреваемое в совершении преступления, задержано или к нему применена мера пресечения в виде заключения под стражу до предъявления обвинения, - с момента объявления ему протокола задержания или постановления о применении этой меры пресечения, но не позднее двадцати четырёх часов с момента задержания или заключения под стражу.

Положение о допуске адвоката с момента допроса лица в качестве подозреваемого (ч. 1 ст. 81 УПК) предполагает, что это право должно быть реально обеспечено. Поэтому после вынесения постановления следователем, органом дознания или дознавателем о возбуждении дела (с разрешения прокурора) против определенного лица (ч. 1 ст. 216 УПК) об этом сразу же (в тот же день) сообщается подозреваемому, ему должно быть разъяснено право на приглашение или назначение защитника. Иное следует квалифицировать как нарушение права подозреваемого на защиту.

Для того, чтобы обеспечить право подозреваемого на участие защитника начиная с момента объявления ему протокола задержания или постановления о применении этой меры пресечения, сотрудники органа дознания или следователь сразу же после лишения лица физической свободы передвижения должны разъяснить ему право на приглашение или назначение защитника.

По общему правилу обвиняемый и подозреваемый сами решают, необходима ли им помощь адвоката. Однако закон (п. 1-11 ч. 1 ст. 82 УПК) признает участие в деле адвоката обязательным, когда:

- 1) об этом просит подозреваемый, обвиняемый или подсудимый;
- 2) по делам несовершеннолетних;
- 3) по делам немых, глухих, слепых и других лиц, которые в силу своих физических или психических недостатков не могут самостоятельно осуществлять свое право на защиту;
- 4) при рассмотрении вопроса об отправлении обвиняемого на стационарную психиатрическую экспертизу;
- 5) по делам лиц, не владеющих языком, на котором ведётся судопроизводство, и неграмотных;
- 6) по делам лиц, между интересами защиты которых имеются противоречия, если хотя бы один из них имеет адвоката;
- 7) дознаватель, следователь, прокурор, суд или судья признают необходимым участие адвоката по делам лиц, которые совершили преступление, будучи несовершеннолетними, но во время дознания, предварительного следствия или судебного разбирательства достигли совершеннолетия, и лиц, которые по иным причинам, чем указанные в пункте 3 настоящей статьи, не

могут или затрудняются самостоятельно осуществлять свое право на защиту;

8) по делам лиц, подозреваемых, обвиняемых или подсудимых, совершивших особо тяжкие преступления;

9) при применении заключения обвиняемого под стражу в качестве меры пресечения;

10) по делам о применении принудительных мер медицинского характера;

11) в судебном разбирательстве дела участвует государственный обвинитель.

Рассмотрение уголовного дела без участия адвоката в перечисленных случаях является существенным нарушением уголовно-процессуального закона, влекущим отмену приговора (п. 3 ст. 454).

Согласно п. 4 ст. 80 УПК права обвиняемого в совершении преступления, не достигшего совершеннолетия либо находящегося в состоянии невменяемости, осуществляет его законный представитель. Однако участие в деле адвоката или законного представителя не может служить основанием для ограничения или лишения обвиняемого какого-либо права.

Пожалуйста, уточните какой закон, гарантирует право всех людей иметь доступ к адвокату сразу же после лишения свободы.

Опишите меры, которые принимает Туркменистан, чтобы обеспечить выполнение этого права на практике, в частности обозначив, как власти проверяют соблюдение правоохранительными органами и органами безопасности требования того, что эти органы должны разрешать всем лицам, лишенным свободы связываться с адвокатом сразу же после лишения свободы.

В ст. 3 Конституции Туркменистана говорится, что человек является высшей ценностью общества и государства.

Основным и главным вопросом судопроизводства является вопрос о виновности либо невиновности лица, который решается исключительно судом, и поэтому весь комплекс обстоятельств по разрешению вопроса о виновности решается на основе поэтапного прохождения дела от одной стадии к другой.

Раскрытием преступлений и обнаружением лица, совершившего преступление, занимаются органы предварительного расследования. В этой стадии процесса должны действовать функции процесса: обвинение, защита и разрешение дела.

Функция защиты появляется с момента, когда возникает подозрение в отношении конкретного лица в совершении преступления. Поэтому участие защитника предусмотрено ст.ст. 81, 82 УПК Туркменистана. Статья 81 УПК регламентирует право обвиняемого (подозреваемого) на защиту путем приглашения защитника для оказания квалифицированной юридической помощи. Обвиняемый (подозреваемый), подсудимый имеет право на выбор конкретного адвоката по своему усмотрению. Данная норма является важной гарантией реализации принципа уголовного судопроизводства – право на защиту и соответствует международным стандартам осуществления правосудия. Дознаватель, следователь, прокурор, суд не имеют права отказать в допуске к участию в уголовном деле адвоката, приглашенного обвиняемым (подозреваемым), подсудимым. Обвиняемый (подозреваемый), подсудимый имеет право пригласить защитника по соглашению в любой момент уголовного судопроизводства. Данное ходатайство подлежит удовлетворению во всех случаях.

О просьбе обвиняемого (подозреваемого), подсудимого пригласить конкретного адвоката дознаватель, следователь, прокурор, суд должны уведомить юридическую консультацию или президиум коллегии адвокатов, в котором работает выбранный им адвокат, либо персонально конкретного адвоката. Ответ юридической консультации или адвоката сообщается обвиняемому (подозреваемому), подсудимому, его родственникам, а также законному представителю, если он участвует в уголовном деле. Если адвокат соглашается осуществлять защиту обвиняемого (подозреваемого), подсудимого с ним должно быть заключено соглашение. Если адвокат, приглашенный обвиняемым (подозреваемым), подсудимым, не может по какой-либо причине принять на себя его защиту, и соглашение об оказании юридической помощи с этим адвокатом еще не заключено, то обвиняемому (подозреваемому), подсудимому предлагается пригласить другого адвоката.

Часть 5 статьи 81 УПК регламентирует ситуации, когда дознаватель, следователь, прокурор или суд могут назначить

адвоката вопреки воле задержанного (заключенного под стражу) обвиняемого (подозреваемого), подсудимого. Такая ситуация возможна, если адвокат по соглашению, приглашенный обвиняемым (подозреваемым), подсудимым не смог явиться в течение 24 часов с момента задержания или заключения под стражу для участия в следственных действиях. Дознаватель, следователь, прокурор или суд принимая решение о вынужденной замене защитника, обязаны разъяснить обвиняемому (подозреваемому), подсудимому закон, предусматривающий принятие такого решения, а также получить от него согласие на участие в уголовном деле в качестве защитника другого адвоката.

В пунктах 1-11 ч. 1 ст. 82 УПК Туркменистана предусмотрены случаи обязательного участия адвоката в уголовном деле независимо от волеизъявления обвиняемого (подозреваемого), подсудимого. Таким образом, обеспечиваются дополнительные гарантии права на защиту тех обвиняемых (подозреваемых), подсудимых, которые в силу различных причин, перечисленных в законе, не могут самостоятельно и квалифицированно осуществить свою защиту, либо кому в случае признания их виновными в совершении инкриминируемых преступлений возможно назначение самых суровых видов и сроков наказаний, предусмотренных санкциями статей Особенной части Уголовного кодекса Туркменистана. Обязательное участие адвоката по этим категориям уголовного дела имеет своей целью обеспечение реализации принципа состязательности сторон обвинения и защиты в уголовном судопроизводстве. Производство по уголовному делу в указанных случаях без участия защитника рассматривается судебной практикой как нарушение права на защиту и уголовно-процессуального законодательства.

Статья 200 УПК регламентирует порядок возмещения расходов, связанных с оплатой оказываемой квалифицированной юридической помощи адвокатом, участвующим в уголовном деле по назначению.

В части 2 ст. 200 УПК говорится, что заведующий юридической консультацией или президиум коллегии адвокатов в порядке, предусмотренном законодательством Туркменистана, вправе освободить подозреваемого, обвиняемого, подсудимого полностью или частично от оплаты юридической помощи. В этом

случае оплата труда адвоката производится за счёт средств президиума коллегии адвокатов.

В случае освобождения органом дознания, предварительного следствия, прокурором, судьёй или судом подозреваемого, обвиняемого, подсудимого от оплаты юридической помощи оплата труда адвоката производится за счет государства в порядке, определённом Кабинетом Министров Туркменистана. При оплате труда адвоката за счёт государства дознаватель, следователь, прокурор, судья выносят постановление, а суд - определение. Постановление и определение об оплате труда адвоката за счёт государства направляются юридической консультации для сведения и финансовому органу для исполнения. Размер суммы, выплачиваемой юридической консультации, определяется в соответствии с нормами, регулирующими оплату юридической помощи гражданам (ч. 3 ст. 200 УПК).

Расходы по оплате труда адвоката в порядке, определённом Кабинетом Министров Туркменистана, относятся на счёт государства и в случае, когда адвокат участвовал в производстве дознания, предварительного следствия и в судебном разбирательстве по назначению, без заключения соглашения с клиентом. Возмещение расходов государству в этом случае возлагается на осуждённого. При участии адвоката в деле по назначению суд одновременно с постановлением приговора выносит определение о размере вознаграждения, подлежащего выплате осуждёнными юридической консультации (ч. 4 ст. 200 УПК).

Информация, указанная в письме Докладчика по заключительным наблюдениям Комитета ООН против пыток Фелиса Д.Гаера о том, что уголовный кодекс Туркменистана разрешает полицейским задерживать человека без санкции генерального прокурора на 72 часа и без предоставления судье до 1 года ошибочна.

Согласно статье 144 (Сроки задержания подозреваемого) УПК Туркменистана в течение двадцати четырёх часов с момента задержания подозреваемого орган уголовного преследования должен сообщить об этом прокурору (ч. 1 ст. 144 УПК).

В течение сорока восьми часов с момента получения сообщения о произведённом задержании прокурор должен дать

санкцию на заключение под стражу либо освободить задержанного (ч. 2 ст. 144 УПК).

Общий срок задержания подозреваемого во всех случаях не может превышать семидесяти двух часов с момента задержания. Если отпали основания задержания подозреваемого до получения санкции прокурора на заключение под стражу, орган уголовного преследования немедленно освобождает задержанного и сообщает об этом прокурору (ч. 3 ст. 144 УПК)

В соответствии со статьей 145 (Задержание по постановлению дознавателя, следователя, прокурора, судьи или по определению суда) УПК Туркменистана на основании постановления дознавателя, следователя, прокурора, судьи или определения суда о задержании подозреваемого сотрудник органа уголовного преследования с соблюдением требований статьи 140 УПК обязан немедленно доставить задержанного в ближайший орган внутренних дел или иной орган уголовного преследования. О произведённом задержании и приводе подозреваемого должны быть немедленно уведомлены компетентное лицо, вынесшее постановление или определение о задержании, или суд.

В случае задержания разыскиваемого обвиняемого, если в отношении него нет постановления о применении меры пресечения в виде заключения под стражу, прокурор этрапа, города с правами этрапа по месту задержания с соблюдением требований статьи 140 УПК вправе вынести постановление о задержании обвиняемого на срок, необходимый для доставления задержанного к месту производства следствия, но не более чем на десять суток (ч. 2 ст. 145 УПК).

Время, прошедшее с момента фактического задержания подозреваемого, включается в срок содержания обвиняемого под стражей при назначении судом мер наказания на основании положения, предусмотренного статьей 66 Уголовного кодекса Туркменистана, засчитывается в общий срок назначенной меры наказания (ч. 3 ст. 145 УПК).

Если по истечении сроков задержания, установленных законом, не поступит соответствующее постановление дознавателя, следователя, прокурора, судьи или определение суда об освобождении задержанного лица или применении к нему меры пресечения в виде заключения под стражу, то руководитель администрации места содержания под стражей освобождает его и

направляет сообщение об этом дознавателю, следователю, прокурору, судье или в суд (ч. 4 ст. 145 УПК).

(б) обеспечить чтобы несовершеннолетние имели присутствие адвоката и своих родителей или юридических опекунов на каждом этапе дела, включая допрос полицейским

Порядок проведения процессуальных действий в отношении несовершеннолетних выделен в отдельный раздел УПК, регулирующий производство по делам о преступлениях несовершеннолетних.

Особенности процедуры производства по делам несовершеннолетних (Раздел 10 УПК) включают:

- выделение уголовного дела в отношении несовершеннолетнего (ст. 510 УПК) и избрания ему меры пресечения;
- особые условия задержания несовершеннолетнего и избрания ему меры пресечения (ст. 516 УПК);
- особый порядок вызова несовершеннолетнего подозреваемого и обвиняемого и его допроса (п. 5 ст. 256 УПК);
- возможность непредъявления несовершеннолетнему обвиняемому для ознакомления части материалов дела при окончании предварительного расследования (ч. 2 ст. 512 УПК);
- ограничение гласности по делам о преступлениях несовершеннолетних (ст. 509 УПК);
- особенности участия несовершеннолетнего подсудимого в судебном заседании;
- вопросы, разрешаемые судом при постановлении приговора в отношении несовершеннолетнего.

### **1. Выделение в отдельное производство уголовного дела в отношении несовершеннолетнего**

Уголовное дело в отношении несовершеннолетнего, участвовавшего в совершении преступления вместе со взрослым, как правило, выделяется в отдельное производство (п. 3 ч. 1 ст. 45, ст. 510 УПК). Однако такое выделение уголовного дела допускается при одном важном условии, а именно если это не отразится на всесторонности и объективности предварительного расследования и разрешения уголовного дела. Как правило,



выделение невозможно, если несовершеннолетний являлся исполнителем, организатором, либо подстрекателем преступления, активно участвовал во всех эпизодах преступной деятельности взрослых.

В деле, выделенном в отдельное производство, должны содержаться подлинники или заверенные следователем или дознавателем копии процессуальных документов, имеющих значение для данного уголовного дела. В подлинниках обычно хранятся материалы, характеризующие личность несовершеннолетнего, условия его жизни и воспитания, а также документы о его возрасте.

## **2. Задержание несовершеннолетнего и избрание ему меры пресечения**

Задержание несовершеннолетнего подозреваемого, а также применение к несовершеннолетнему подозреваемому, обвиняемому меры пресечения в виде заключения под стражу могут применяться к несовершеннолетнему при наличии оснований предусмотренных ст. 146 и 154 УПК. При этом к несовершеннолетним обвиняемым и подозреваемым заключение под стражу должно применяться лишь в качестве крайней меры и в течение кратчайшего периода времени; содержание под стражей по возможности следует заменять другими альтернативными мерами (ст. 13 Пекинских правил). С учетом этой международно-правовой нормы уголовно-процессуальное законодательство Туркменистана (ч. 3 ст. 154 УПК) предусматривает, что несовершеннолетний может быть заключен под стражу лишь в исключительных случаях при совершении тяжкого или особо тяжкого преступления.

Содержание несовершеннолетнего под стражей на стадии предварительного расследования, предусмотренное статьей 158 УПК, не может быть продлено на срок более чем шесть месяцев. Несовершеннолетние содержатся отдельно от взрослых (п. 3-4 ст. 516 УПК).

Согласно части 1 статьи 516 УПК к несовершеннолетним подозреваемым, обвиняемым могут быть применены меры пресечения, предусмотренные частями первой и второй статьи 147 УПК это подписка о невыезде и личное поручительство.

В части 2 данной статьи УПК предусмотрено, что при решении вопроса об избрании меры пресечения в отношении

несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого во всех случаях должна учитываться возможность избрания такой меры пресечения, как передача его под присмотр, предусмотренный статьей 147 УПК.

О задержании, заключении под стражу или продлении срока содержания под стражей несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого орган дознания, дознаватель, следователь, прокурор или суд обязаны немедленно извещать его родителей или других законных представителей, а при их отсутствии – близких родственников (ч. 4 ст. 516 УПК).

### **3. Вызов несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого, обвиняемого и особенности его допроса**

Вызов несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого, не находящегося под стражей, к следователю, дознавателю или в суд для проведения его допросов или иных процессуальных действий производится через его родителей или иных законных представителей, при их отсутствии – через органы опеки и попечительства, а также администрацию места учебы или работы (ч. 3 ст. 250. ст. 511 УПК). Несовершеннолетние, содержащиеся в детском учреждении либо под стражей, вызываются через администрацию их местонахождения. Родители или законные представители несовершеннолетнего или администрация учреждения, получив вызов несовершеннолетнего к следователю, дознавателю или в суд, могут проконтролировать его действия, а также обеспечить явку защитника. В повестке, направляемой родителям, законному представителю, указывается на их обязанность обеспечить явку несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого.

Допрос несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого, подсудимого подчиняется общим правилам проведения этого следственного действия с учетом следующих особенностей (ст. 251 УПК):

- допрос несовершеннолетнего не может продолжаться непрерывно более двух часов, а в общей сложности – более четырех часов в день. Время начала и окончания допроса должно быть указано в протоколе;

- в допросе обязательно принимает участие адвокат (ст. 512 УПК). Адвокат допускается к участию с момента первого допроса

несовершеннолетнего в качестве подозреваемого или обвиняемого, а если он задержан или заключен под стражу до момента предъявления обвинения, то с момента задержания или заключения под стражу. Если несовершеннолетний подозреваемый, обвиняемый, подсудимый либо его законные представители не заключили соглашения с адвокатом, то следователь, прокурор, суд должны обеспечить участие адвоката по делу. Адвокат вправе задавать ему вопросы, а по окончании допроса знакомиться с протоколом и делать замечания о правильности и полноте записей в нем;

- в допросе, а также на каждом этапе дела обязательно принимают участие родители или другие законные представители (если таковы имеются) (ч. 2 ст. 512 УПК). При их отсутствии к участию должны быть привлечены представители органов опеки и попечительства. Они допускаются к участию в деле на основании постановления следователя с момента первого допроса.

- следователь, дознаватель обеспечивают участие педагога в допросе несовершеннолетнего подозреваемого или обвиняемого по ходатайству адвоката, законного представителя либо по собственной инициативе.

Согласно ст. 514 УПК при производстве процессуальных действий с участием несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого, подсудимого, не достигшего шестнадцатилетнего возраста, а также достигшего этого возраста, но имеющего признаки отсталости в психическом развитии, участие педагога или психолога обязательно.

Пожалуйста укажите, принял ли Туркменистан меры по внесению поправок в законы для того, чтобы они ясно требовали присутствия как адвоката так и родителей или опекунов несовершеннолетних в любом деле в котором несовершеннолетний допрашивается полицейским по любой причине, даже когда полиция не обозначила несовершеннолетнего в качестве подозреваемого или обвиняемого лица

Целью системы правосудия по делам несовершеннолетних Туркменистана является предотвращение преступности и повторного правонарушения среди лиц в возрасте до 18 лет, путем эффективного реагирования на потребности каждого молодого

человека с соблюдением их человеческих прав, предусмотренных международной системой ювенальной юстиции, Конституцией Туркменистана и Законом о государственных гарантиях прав ребенка.

Практической реализацией Конвенции о правах ребенка и других основополагающих международных документов в области защиты прав и законных интересов детей и молодежи, участником которых является Туркменистан, явилась разработка проекта Национальной программы Туркменистана на период 2011-2015 годы по раннему развитию и подготовке ребенка к школе. Данная Национальная Программа утверждена Постановлением Президента Туркменистана 27 мая 2011 года.

В сотрудничестве с Представительством ЮНИСЕФ в Туркменистане была проведена работа по подготовке проекта Концепции по совершенствованию системы ювенальной юстиции в Туркменистане, направленной на приведение системы правосудия по делам несовершеннолетних в соответствие с международными стандартами. В целях совершенствования форм и методов защиты прав детей, Президентом Туркменистана от 1 июня 2012 года принято Постановление «Об утверждении Генеральной Программы Туркменистана о развитии системы правосудия по делам несовершеннолетних». В рамках этой программы в настоящее время в Туркменистане проводится работа по совершенствованию законодательства в отношении несовершеннолетних.

Законом Туркменистана «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Туркменистана» принятого 09.11.2013 года редакция статьи 84 (Виды наказания) УК Туркменистана была изменена. Данная статья дополнена новым видом наказания – «ограничение свободы». Этот вид наказания в уголовной политике современного периода является одним из действенных методов. Специфической особенностью данного вида наказания считается уменьшение применения уголовных наказаний связанных с лишением свободы, а также создание возможности воспитания осужденных без изоляции от общества.

Вышеуказанным Законом статья 83 (Назначение наказания) УК Туркменистана дополнена новыми частями. Так, несовершеннолетнему, совершившему преступление, назначается наказание, определяемое в пределах, установленных соответствующей статьей Особенной части УК, с разделением на

этапы сроком до шести месяцев, при этом при назначении судом наказания для очередного этапа по представлению органа, исполняющего наказание, может применяться ранее назначенное наказание или более лёгкое наказание или принудительные меры воспитательного воздействия. Теперь суд с учётом конкретных обстоятельств преступления, совершённого несовершеннолетним, его психического развития, бытовых и жилищных условий, состояния здоровья и уровня образования, а также иных обстоятельств, определённых статьёй 59 УК, вместо назначения ему наказания, предусмотренного соответствующей статьёй УК, может ограничиться назначением наказания в виде ограничения свободы.

В мае 2014 года был принят Закон Туркменистана «О государственных гарантиях прав ребенка». В статье 44 данного Закона говорится что, задержание, заключение под стражу, ограничение свободы другим способом или лишения свободы ребенка допускается только в случаях и порядке предусмотренных законодательством Туркменистана, об этом незамедлительно сообщается родителям или законным представителям ребенка.

В Кодексе Туркменистана об административных правонарушениях (далее – КоАП) принятого 29 августа 2013 года и введенного в действие с 1 января 2014 года предусмотрена административная ответственность несовершеннолетних. Несовершеннолетние в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет, совершившие административное правонарушение, привлекаются к административной ответственности. При этом каждый несовершеннолетний должен пользоваться гуманным обращением и уважением достоинства его личности с учётом его возраста. В отношении несовершеннолетнего, совершившего административное правонарушение в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет, может налагаться административное взыскание в виде предупреждения независимо от того, предусмотрено оно или нет в санкции соответствующей статьи Особенной части КоАП. Несовершеннолетнее лицо в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет, совершившее административное правонарушение, с учётом конкретных обстоятельств совершённого правонарушения, психического развития правонарушителя, его бытовых и жилищных условий, состояния здоровья и уровня образования комиссиями по делам

несовершеннолетних и другими органами, уполномоченными рассматривать дела может быть освобождено от административной ответственности и к нему могут быть применены другие меры воздействия, предусмотренные законодательством Туркменистана. несовершеннолетние в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьями 79, 92, 210–219, 221–224, 226, 228–232, 317, 345–346, 350 и 375–378 КоАП, подлежат административной ответственности на общих основаниях. С учётом характера административного правонарушения и личности правонарушителя дела в отношении указанных лиц (за исключением лиц, совершивших правонарушение, предусмотренное статьёй 378 КоАП) могут быть переданы, а дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьёй 92 КоАП, как правило, подлежат передаче на рассмотрение комиссий по делам несовершеннолетних.

Координационные и контрольные функции за воспитанием и обеспечением охраны прав детей осуществляют министерства и ведомства соответствующего профиля, органы опеки и попечительства, комиссии по делам несовершеннолетних при хякимликах этрапов или городов с правами этрапа (далее - комиссии по делам несовершеннолетних), инспекции по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, общественные организации.

В настоящее время Министерством Адалат Туркменистана совместно с другими соответствующими органами перерабатывается Положение о комиссиях по делам несовершеннолетних в свете выполнения положений Концепции по совершенствованию системы ювенальной юстиции в Туркменистане. Это Положение, исходя из принципа гуманного обращения с несовершеннолетними местными органами власти, предприятий, организаций и учреждений предназначено для координации работ указанных органов по выявлению преступлений и правонарушений среди несовершеннолетних и недопущению их повторного совершения, предотвращению оставления их безнадзорными, защите прав и законных интересов несовершеннолетних, а также по рассмотрению дел о правонарушениях несовершеннолетних. После завершения разработки новой редакции указанного Положения и утверждения

его в установленном порядке будут переработаны также ведомственные нормативно-правовые акты Министерства внутренних дел Туркменистана, регулирующие вопросы деятельности органов внутренних дел Туркменистана в отношении несовершеннолетних.

в) обеспечить, чтобы все задержанные, включая несовершеннолетних, были включены в центральный регистр лиц лишенных свободы, доступный адвокатам и членам семьи задержанных и другим лицам, если уместно

В Информационном Центре Министерства внутренних дел Туркменистана ведется единый учет лиц лишенных свободы, в том числе несовершеннолетних по делам о преступлениях, предварительное следствие по которым производилось следователями органов прокуратуры и органов внутренних дел Туркменистана. Порядок учета регламентируется Инструкцией о едином учете преступлений. В настоящее время Генеральной прокуратурой Туркменистана данная Инструкция перерабатывается. В соответствии с надлежащим нормативно-правовым актом МВД Туркменистана информация по задержанным лицам или лицам лишенных свободы предоставляется по письменному запросу правоохранительных органов Туркменистана, а также при обращении Министерства иностранных дел Туркменистана по вопросу получения справок о судимости для граждан Туркменистана выехавших на постоянное или временное проживание в иностранное государство.

Функция контроля за деятельностью Информационного центра в министерстве внутренних дел возложена непосредственно на руководителя указанного центра, а также на заместителя министра внутренних дел курирующего данное подразделение.

Ввиду имеющихся у Генерального прокурора Туркменистана и подчиненных ему прокуроров надзорных функций в соответствии с Конституцией Туркменистана они также имеют право осуществлять контроль за соблюдением регистрационных требований всеми органами власти.

С 2006 года по настоящее время за различные нарушения должностных обязанностей 7 сотрудников Информационно Центра

МВД Туркменистана были привлечены к дисциплинарной ответственности.

(г) принять меры для обеспечения аудио и видеозаписи всех допросов в полицейских участках и местах содержания под стражей

В ходе допроса следователь по своему усмотрению, а также по ходатайству допрашиваемого лица может производить фотографирование, аудио- и (или) видеозапись (ст. 118 УПК). Полученные при этом материалы хранятся при уголовном деле и по окончании предварительного следствия опечатывается. В протоколе допроса должны содержаться сведения о технических средствах и условиях звукозаписи, заявления допрашиваемого о применении звукозаписи, отметка о ее воспроизведении, удостоверение допрашиваемым и следователем правильности протокола и звукозаписи.

Звуко- и видеозапись должна вестись непрерывно, полностью отражать показания допрашиваемых лиц и весь ход допроса. В случае внезапной остановки либо приостановления записи в иных случаях следователь указывает их причину и длительность прерывания в протоколе допроса. Звуко- и видеозапись части допроса, а также повторение специально для звуко- и видеозаписи показаний, данных в ходе того же допроса, не допускается (ч. 3 ст. 118 УПК).

В случае воспроизведения звуко- и видеозаписи показаний при производстве другого следственного действия следователь обязан сделать об этом отметку в протоколе соответствующего следственного действия (ч. 7 ст. 118 УПК).

С целью предотвращения пыток и жестокого обращения с задержанными и другими лицами в некоторых отделах полиции, СИЗО и в местах заключения установлены видеокамеры. В МВД Туркменистана проводится планомерная работа по обеспечению отделов полиции, следственных изоляторов, а также учреждений системы исполнения наказания техническими средствами для производства аудио и видеозаписей допросов.

Для этих целей с 2012 года по настоящее время закуплены 106 единиц видеокамер, которые были распределены по Управлениям полиции велаятов.



Кроме этого во всех СИЗО и исправительных учреждениях установлены и действуют системы видеонаблюдения.

## 2) Контроль и инспекция мест заключения (параграф 14)

25 марта 2011 года принят новый Уголовно – исполнительный кодекс Туркменистана, в котором закреплено, что применение уголовно-исполнительного законодательства Туркменистана основывается на общепризнанных нормах и принципах международного права, относящихся к исполнению уголовных наказаний и обращению с осужденными, в том числе на строгом соблюдении гарантий защиты от пыток, насилия и другого жестокого или унижающего человеческое достоинство обращения с осужденными.

Общеизвестно, что обязательным условием предупреждения насилия и жестокого обращения в местах лишения свободы является функционирование полноценной системы инспектирования и контроля пенитенциарных учреждений, осуществляемого независимым органом, и наличие системы подачи конфиденциальных жалоб. Так, правом инспектирования исправительных учреждений пользуется Министр внутренних дел Туркменистана, начальник управления МВД Туркменистана, ведающий исправительно-трудовыми учреждениями, начальники Управлений полиции вelayатов и заместители вышеуказанных должностных лиц. Остальные сотрудники ОВД пользуются правом проверки деятельности администрации исправительных учреждений на основании заданий по командировкам, утвержденных вышеуказанными должностными лицами.

На основании и в порядке, предусмотренном законодательством, общественные объединения могут осуществлять контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказание. В свою очередь Генеральный прокурор Туркменистана и подчинённые ему прокуроры в соответствии с Законом Туркменистана «О прокуратуре» осуществляют прокурорский надзор за соблюдением законов администрацией учреждений и органов, исполняющих наказание.

Администрация исправительного учреждения в обязательном порядке выполняет постановления и предложения прокурора относительно соблюдения правил отбывания наказания,

установленных исправительно-трудовым законодательством Туркменистана.

Периодичность посещения исправительных учреждений представителями спец.прокуратуры устанавливается вышестоящим прокурором, осуществляющим надзор за исполнением законов в исправительно-трудовых учреждениях.

Постановлением Президента Туркменистана за №11019 от 31 марта 2010 года «Об усилении контроля за соблюдением законодательства в деятельности органов исполняющих уголовное наказание и о государственных мерах относительно осужденных, а также лиц находящихся под надзором, после освобождения из мест лишения свободы» при Кабинете Министров Туркменистана, в хякимликах велаятов, г.Ашхабада, этрапов и этрапов на правах города созданы надзорные комиссии, проводящие работу с осужденными и лицами, находящимися под надзором, после освобождения из мест лишения свободы. Центральная контрольная комиссия осуществляет работу по усилению законности за деятельностью учреждений по исполнению уголовных наказаний, а также за лицами отбывающих наказание, освободившихся от наказаний и состоящих на профилактическом учете.

В состав данной комиссии входят представители правоохранительных органов Туркменистана, Меджлиса Туркменистана, Демократической партии Туркменистана, Профессионального союза Туркменистана, Союза женщин им. героя Туркменистана Гурбансолтан эдже, Союза молодежи Туркменистана им. Махтумкули и Совета по религии при Президенте Туркменистана.

Комиссия осуществляет свою деятельность на основании ежегодного плана, утверждаемого Президентом Туркменистана.

Для выполнения поставленных перед комиссией задач, она имеет право проверять деятельность администрации исправительных учреждений, требовать от администрации указанных учреждений предоставления документов и справок, необходимых для работы комиссии, проводить приём осужденных, принимать от них и рассматривать жалобы и заявления, входить совместно с органом, ведающим за исполнением наказания, с представлениями в суд об условно-досрочном освобождении от наказания, об освобождении от наказания по болезни, о замене

наказания более мягким видом наказания, возбуждать ходатайства о помиловании.

Вышеуказанные комиссии не реже двух раз в месяц на своих заседаниях заслушивают начальника учреждения, исполняющего наказание, или его заместителя по всем вопросам деятельности.

Работу вышеуказанных комиссий контролирует Центральная контрольная комиссия при Кабинете Министров Туркменистана. Не реже одного раза в месяц Центральная комиссия анализирует результаты деятельности подотчетных ей комиссий, после чего итоги проведенной работы доводятся до сведения руководства Кабинета Министров Туркменистана и направляются в соответствующие ведомства для рассмотрения.

Компетентными органами Туркменистана в установленном законом порядке проводятся проверки всех заявлений и жалоб граждан и других лиц о нарушениях прав человека. За истекший период заявлений по факту пыток и жестокого обращения в отношении задержанных лиц, как в момент задержания, так и в процессе содержания их под стражей до суда в целях получения от них признания со стороны сотрудников органов внутренних дел не зарегистрировано.

Кроме этого, между Правительством Туркменистана и Региональным представительством Международного Комитета Красного Креста в Центральной Азии имеется План действий в рамках многостороннего сотрудничества в сфере пенитенциарной системы, который ежегодно обновляется. В соответствии с этим Планом начиная с 2011 года, начались гуманитарные посещения представителей МККК в отобранные пенитенциарные учреждения.

За период с 2011 по 2012 годы представители МККК посетили 2 исправительных (воспитательная колония для несовершеннолетних осужденных и исправительное учреждение строгого режима), 1 лечебно-трудовое учреждения и строительную площадку новой женской колонии. По итогам всех посещений представителями МККК была дана положительная оценка состояния условий содержания заключенных.

В третьем квартале 2014 года планируется организация визита представителей МККК в новую женскую колонию в Дашогузском велаяте.

**Министерство внутренних дел Туркменистана**