



INDICE DATOS ESTADISTICOS RELATIVOS A CUESTIONES PLANTEADAS POR RELADORES EN EL VII EXAMEN CAT A ESPAÑA RELATIVO A INSTITUCIONES PENITENCIARIAS 20/21 julio 2023

SUBTEMAS:

1. **Enfermedades contagiosas.** COVID 19 en centros penitenciarios en España (incidencia en población penitenciaria y funcionarios).
 2. **Mujer y Prisión:** Centro Penitenciario de Ávila. Protocolo Prevención suicidios perspectiva de género en prisión.
 3. Medidas de **Aislamiento** y modalidades de **Régimen Cerrado.**
Anexo I en relación a la pregunta formulada sobre el la Administración Penitenciaria Catalana **respuesta remitida al Defensor del Pueblo en 28 de marzo de 2023** (texto en castellano y catalán).
 4. **Reseñas legales:**
 - Sobre ultimas publicaciones en el avance en las medidas recogidas en **Protocolo de Estambul** en relación con la investigación de casos de tortura:
 - Real Decreto 650/2023, de 18 de julio, por el que se aprueba el Protocolo de reconocimiento médico forense a la persona detenida
<https://www.boe.es/eli/es/rd/2023/07/18/650>
 - Sobre implementación en la legislación penal española de los tipos penales relativos a la lucha contra el terrorismo y la radicalización mencionados en el **Protocolo de Riga:**
 - Ley Orgánica 2/2015, de 30 de marzo y Ley Orgánica 1/2019 de 21 de febrero de reforma del Código Penal de trasposición de la Directiva de la Unión Europea 2017/541 de 15 de marzo de 2017 por lo que se tipifican determinadas conductas relativas a radicalización y terrorismo en relación a:
 - viaje con fines terroristas
 - entrenamiento para terrorismo, adoctrinamiento y el adiestramiento
 - captación y reclutamiento al servicio de organizaciones o fines terroristas
 - combatientes extranjeros
- <https://www.boe.es/eli/es/lo/2015/03/30/2>
- <https://www.boe.es/eli/es/lo/2019/02/20/1>



1. Enfermedades contagiosas. Covid 19 en centros penitenciarios en España¹

En la tabla 1 se recoge el número de casos notificados de COVID-19 clasificados según gravedad del caso y por ondas pandémicas en aquellas personas privadas de libertad. En el periodo estudiado del 1 de marzo de 2020 al 13 de octubre de 2021 (final de la 5ª onda pandémica) la tasa de incidencia acumulada entre las personas privadas de libertad fue de 7.880 casos por cien mil internos y la tasa de mortalidad de 24 fallecidos por cien mil.

Tabla 1. Casos notificados de COVID-19 clasificados según gravedad del caso y por ondas pandémicas.

1º Periodo (01/03/20 – 25/06/20)	%	Casos	2º Periodo (26/06/20 – 31/12/20)	%	Casos
Fallecimientos	2,4%	2	Fallecimientos	0,1%	1
Ingresos en hospital	20,0%	17	Ingresos en hospital	3,7%	27
Casos leves	40,0%	34	Casos leves	13,0%	95
Casos asintomáticos	37,6%	32	Casos asintomáticos	83,2%	607
		85			730
3º Periodo (01/01/21 – 31/03/21)	%	Casos	4º Periodo (01/04/21 – 30/06/21)	%	Casos
Fallecimientos	0,6%	7	Fallecimientos	0,0%	0
Ingresos en hospital	2,0%	24	Ingresos en hospital	3,7%	7
Casos leves	13,8%	162	Casos leves	8,0%	15
Casos asintomáticos	83,6%	984	Casos asintomáticos	88,3%	166
		1177			188
5º Periodo (01/07/21 – 13/10/21)	%	Casos	Total periodos (1º-5º) (01/03/20 – 13/10/21)	% Total	Nº Total
Fallecimientos	0,1%	1	Fallecimientos	0,3%	11
Ingresos en hospital	2,4%	32	Ingresos en hospital	3,0%	107
Casos leves	30,4%	407	Casos leves	20,2%	713
Casos asintomáticos	67,2%	901	Casos asintomáticos	76,4%	2.690
		1.341			3.521

¹ Datos relativos al estudio publicado: *IMPACTO DE LA PANDEMIA POR COVID-19 EN CENTROS PENITENCIARIOS* Marzo 2020 – Octubre 2021, Subdirección General de Sanidad Penitenciaria (Julio 2022)



A continuación, en la **tabla 2**, se reflejan los datos globales por la Covid-19 referidos a **empleados públicos penitenciarios**. En el cuadro se detallan el total de casos dividido en tres bloques:

Uno, el que va desde el inicio de la pandemia hasta el 21 de junio, el segundo desde el inicio del Estado de Alarma (22 de junio) hasta el 31 de marzo de 2021 y el tercero desde el 1 de abril de 2021 al 31 de octubre 2021.

Tabla 2. Casos notificados de COVID-19 en trabajadores de Instituciones Penitenciarias.

CASOS GLOBALES COVID-19				
	Casos confirmados	Casos recuperados	Casos activos	Fallecidos
Estado de Alarma	278 (201 H y 77 M)	274 (197 H y 77 M)	-	4 (H)
Desde 22/6/2020 al 31/03/2021	1456 (1011 H y 445 M)	1451(1006 H y 445 M)	4 (4 H y 0 M)	1 (H)
Del 01/04/2021 a 31/10/2021	448 (286 H y 162 M)	420 (269 y 151 M)	27 (16 H y 11 M)	1 (H)
Total	2.182 (1498 H y 684 M)	2.145 (1472 H y 673 M)	31 (20 H y 11 M)	6 (H)



2. **Mujer y Prisión:** Centro Penitenciario de Ávila. Protocolo Prevención Suicidios y perspectiva de género²

Centro Penitenciario de Ávila:

Población penitenciaria: 76 internas (23 julio 2023)

Profesionales con cualificación específica: 2 psicólogos, 2 trabajadores sociales, 2 educadores, 4 enfermeras y 4 auxiliares sanitarios (julio 2023)

Tabla de casos por año

	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Intento suicidio	0	1	3	1	0	0
Autolesiones	3	1	0	2	0	0

² Fuente: Subdirección General de Análisis e Inspección Penitenciaria. El documento de 15 de noviembre de 2022 relativo a la Instrucción 9 / 2022 sobre Perspectiva de Género en la Prevención de suicidios en el Ámbito Penitenciario recoge los elementos principales analizados para la mejora del abordaje de aquellas circunstancias específicas detectadas en el colectivo de mujeres en prisión a la hora de abordar la prevención de casos de suicidio.



3. Medidas de **aislamiento** y modalidad de **Régimen Cerrado**.

Importante distinguir el concepto de aislamiento relativo a:

- **Medio coercitivo**, de duración limitada para abordar una situación de riesgo por razón de una actitud violenta y siempre comunicado a la autoridad judicial. **Artículo 45** de la Ley Orgánica General Penitenciaria (LO 1/1979) y **artículo 72** del Reglamento Penitenciario.
- **Medida recogida en el procedimiento sancionador** reglado, conforme a los principios de legalidad, culpabilidad, proporcionalidad, sujetos a recurso en vía judicial conforme a un catálogo de tipificado de conductas muy graves, graves y leves correspondiendo únicamente a las denominadas como muy graves la imposición de este tipo de sanción que tiene como límites máximos bien durante 7 fines de semana o 14 días. **Artículo 42** de la Ley Orgánica General Penitenciaria (LO 1/1979)
- **Régimen cerrado**, régimen penitenciario – denominado de primer grado - con mayores restricciones al tratarse de internos extremadamente peligrosos o inadaptados, regulado en el **Título II Capítulo IV, en los artículos 89 a 95 del Reglamento Penitenciario** R.D. 10/1996. En cuadro adjunto se muestra la evolución estadística de los casos de este régimen penitenciario con un descenso continuado en los últimos años.

Tabla: Población penada según grado de clasificación³:

	Población penada TOTAL según grado de clasificación. Periodo 2015-2023								
	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Primer Grado	1.054	1.047	1.011	990	905	692	581	518	535
Segundo Grado	39.705	37.944	36.639	35.726	35.520	32.688	32.683	33.271	33.471
Tercer Grado	8.131	7.738	7.683	7.801	8.047	8.186	8.758	9.020	8.892
Sin Clasificar/Preventivo	3.821	3.635	3.793	3.831	3.289	3.815	3.073	2.753	3.029
Totales	52.711	50.364	49.126	48.348	47.761	45.381	45.095	45.562	45.927

En general, la población penitenciaria penada actual ha descendido un 12,9% respecto a 2015, si hacemos un análisis según el grado de clasificación, podemos observar que en el caso de los internos en 1º grado de clasificación ha descendido en 519 internos en valores absolutos (49,2%), los internos en 2º grado de clasificación han descendido en 6.234 internos (15,7%), y en el caso de los internos en 3º grado de clasificación se ha producido un incremento desde 2015 en 761 internos (9,4%).

³ Fuente Secretaría General de Instituciones Penitenciarias. Datos estadísticos emitidos por el SIP a 17 de julio de 2023



Artículo 42. LO 1/1979

1. Los internos no serán **corregidos disciplinariamente** sino en los casos establecidos en el Reglamento y con las sanciones expresamente previstas en esta Ley. Las infracciones disciplinarias se clasificarán en faltas muy graves, graves y leves.

2. No podrán imponerse otras sanciones que:

- a) Aislamiento en celda, que no podrá exceder de catorce días.
- b) Aislamiento de hasta siete fines de semana.
- c) Privación de permisos de salida por un tiempo que no podrá ser superior a dos meses.
- d) Limitación de las comunicaciones orales al mínimo de tiempo previsto reglamentariamente, durante un mes como máximo.
- e) Privación de paseos y actos recreativos comunes, en cuanto sea compatible con la salud física y mental, hasta un mes como máximo.
- f) Amonestación.

3. En los casos de repetición de la infracción, las sanciones podrán incrementarse en la mitad de su máximo.

4. La sanción de aislamiento en celda sólo será de aplicación en los casos en que se manifieste una evidente agresividad o violencia por parte del interno, o cuando éste reiterada y gravemente altere la normal convivencia en el centro. En todo caso, la celda en que se cumple la sanción deberá ser de análogas características que las restantes del establecimiento.

5. Al culpable de dos o más faltas se le impondrán las sanciones correspondientes a todas ellas para su cumplimiento simultáneo si fuera posible, y, no siéndolo, se cumplirán por orden de su respectiva gravedad, pero el máximo de su cumplimiento no podrá exceder nunca del triplo del tiempo correspondiente a la más grave, ni de cuarenta y dos días consecutivos en caso de aislamiento en celda.

6. Las sanciones podrán ser reducidas por decisión del órgano colegiado correspondiente o a propuesta del Equipo Técnico, y, cuando se advierta que hubo error en la aplicación de un correctivo se procederá a una nueva calificación, o, en su caso, a levantar inmediatamente el castigo.

Artículo 45. LO 1/1979

1. Sólo podrán utilizarse, con autorización del Director, aquellos **medios coercitivos** que se establezcan reglamentariamente en los casos siguientes:

- a) Para impedir actos de evasión o de violencia de los internos.
- b) Para evitar daños de los internos a sí mismos, a otras personas o cosas.
- c) Para vencer la resistencia activa o pasiva de los internos a las órdenes del personal penitenciario en el ejercicio de su cargo.

2. Cuando ante la urgencia de la situación se tuviere que hacer uso de tales medios se comunicará inmediatamente al Director, el cual lo pondrá en conocimiento del Juez de Vigilancia.

3. El uso de las medidas coercitivas estará dirigido exclusivamente al restablecimiento de la normalidad y sólo subsistirá el tiempo estrictamente necesario.

4. En el desempeño de sus funciones de vigilancia los funcionarios de instituciones penitenciarias no podrán utilizar armas de fuego.



sh

Artículo 72. Medios coercitivos. Reglamento Penitenciario. R.D.190/1996

1. Son medios coercitivos, a los efectos del [artículo 45.1 de la Ley Orgánica General Penitenciaria](#), el aislamiento provisional, la fuerza física personal, las defensas de goma, los aerosoles de acción adecuada y las esposas. Su uso será proporcional al fin pretendido, nunca supondrá una sanción encubierta, y sólo se aplicarán cuando no exista otra manera menos gravosa para conseguir la finalidad perseguida y por el tiempo estrictamente necesario.

Artículo 89 Régimen Cerrado. Aplicación Reglamento Penitenciario. R.D.190/1996

El régimen cerrado, en consonancia con lo previsto en el [artículo 10 de la Ley Orgánica General Penitenciaria](#), será de aplicación a aquellos penados que, bien inicialmente, bien por una involución en su personalidad o conducta, sean clasificados en primer grado por tratarse de internos extremadamente peligrosos o manifiestamente inadaptados a los regímenes ordinario y abierto.

Artículo 90 Características Reglamento Penitenciario. R.D.190/1996

- 1. El régimen penitenciario de vida regulado conforme a lo establecido en el [artículo 10 de la Ley Orgánica General Penitenciaria](#), se cumplirá en Centros o módulos de régimen cerrado o en departamentos especiales ubicados en Centros de regímenes comunes, con absoluta separación del resto de la población reclusa.*
- 2. En todo caso se cumplirá en celdas individuales, caracterizándose por una limitación de las actividades en común de los internos y por un mayor control y vigilancia sobre los mismos, exigiéndose, de manera especial, el acatamiento de cuantas medidas de seguridad, orden y disciplina elabore el Consejo de Dirección, previo informe de la Junta de Tratamiento. En ningún caso, el régimen de vida para estos internos podrá establecer limitaciones regimentales iguales o superiores a las fijadas para el régimen de cumplimiento de la sanción de aislamiento en celda.*
- 3. En los centros con módulos o departamentos de régimen cerrado se diseñará un programa de intervención específico que garantice la atención personalizada a los internos que se encuentren en dicho régimen, por equipos técnicos, especializados y estables.*

Artículo 91 Modalidades de vida Reglamento Penitenciario. R.D.190/1996

- 1. Dentro del régimen cerrado se establecen dos modalidades en el sistema de vida, según los internos sean destinados a Centros o módulos de régimen cerrado o a departamentos especiales.*
- 2. Serán destinados a Centros o módulos de régimen cerrado aquellos penados clasificados en primer grado que muestren una manifiesta inadaptación a los regímenes comunes.*
- 3. Serán destinados a departamentos especiales aquellos penados clasificados en primer grado que hayan sido protagonistas o inductores de alteraciones regimentales muy graves, que hayan puesto en peligro la vida o integridad de los funcionarios, Autoridades, otros internos o personas ajenas a la Institución, tanto dentro como fuera de los Establecimientos y en las que se evidencie una peligrosidad extrema.*