

Кыйноолорду жана башка  
катаал адамкерчиликсиз  
же кадыр-баркты  
басмырлаган мамиленин  
жана жазанын түрлөрүн  
алдын алуу боюнча  
Кыргыз Республикасынын  
Улуттук борбору

720040 Бишкек ш., Киев к., 96 «б»  
телефакс: (312) 663 718  
e-mail: [npm.kyrgyzstan@gmail.com](mailto:npm.kyrgyzstan@gmail.com)



National Centre of the Kyrgyz  
Republic on Prevention of  
Torture and other Cruel,  
Inhuman or Degrading  
Treatment or Punishment

720040 Bishkek c. Kiev st. 96 «b»  
telefax: +996 312 663 718  
e-mail: [npm.kyrgyzstan@gmail.com](mailto:npm.kyrgyzstan@gmail.com)

Национальный центр  
Кыргызской Республики  
по предупреждению пыток  
и других жестоких,  
бесчеловечных или  
унижающих достоинство  
видов обращения и  
наказания

720040 г. Бишкек, ул. Киевская, 96 «б»  
телефакс: (312) 663 718  
e-mail: [npm.kyrgyzstan@gmail.com](mailto:npm.kyrgyzstan@gmail.com)

от 16.06.2022 № 03-20/338

№ \_\_\_\_\_ катка

## Комитет ООН против пыток

Национальный центр Кыргызской Республики по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (далее – Национальный центр) сообщает следующее.

1. Сумма годового бюджета Национального центра до 1 августа 2022 года составляла 13 888 200 (тринадцать миллионов восемьсот восемьдесят восемь тысяч двести) сомов. Постановлением Кабинета Министров от 1 августа 2022 года №423 был увеличен размер заработной платы сотрудников Национального центра. Также, впервые за десятилетний период функционирования Национального центра, были утверждены ежеквартальные премии (до 1 августа 2022 года никаких дополнительных выплат в бюджете Национального центра предусмотрено не было), но при этом была сокращена так называемая «13-ая зарплата». Таким образом, бюджет Национального центра, с учётом повышения оплаты труда, с 1 августа по декабрь 2022 года составил 21 651 500 (двадцать один миллион шестьсот пятьдесят одна тысяча пятьсот) сомов, что составило увеличение на 55,9%.

Однако, спустя пять месяцев, 27 декабря 2022 года было утверждено новое Постановление Кабинета Министров, согласно которому сотрудники Национального центра лишались ежеквартальных премий. Следовательно, в конце 2022 года не были выплачены ни причитающиеся к выплате премии за отработанные ранее три месяца 2022 года (1 октября – 27 декабря), ни «13-ая зарплата». Бюджет Национального центра составил 20 346 900 сом, при этом сумма недофинансирования составила 1 304 600 (один миллион триста четыре тысячи шестьсот) сомов, т.е. 6,41%.

В настоящий момент Национальный центр нуждается в выделении дополнительных средств по следующим статьям: 1) 2111 (Заработная плата) – дополнительно на четыре штатные единицы; 2) 2215 (приобретение прочих товаров и услуг) – информационных услуг; расходов на изготовление бланков; услуги по организации круглых столов; аренды залов и т.д.; 3) 2222 (Приобретение предметов и материалов для текущих хозяйственных целей) –

расходы НЦПП КР на приобретение товаров, предназначенных для текущих нужд; 4) 3112 (Машины и оборудование) – приобретение мебели, офисного и компьютерного оборудования; 5) 2211 (Расходы на служебные поездки); 6) 2214 (Транспортные услуги).

Учитывая бюджетные возможности страны, из общих потребностей Национальный центр выделяет три для выполнения своей основной деятельности и просит их профинансировать по следующим статьям 1) 2111 (Заработная плата) – четыре штатных единицы, в соответствии с п. 5 с. 5 и п. 2 с. 25; 2) 2211 (Расходы на служебные поездки); 3) 2214 (Транспортные услуги). Для обеспечения этих нужд требуются денежные средства в размере 4 081 500 (четырёх миллионов восемьдесят одной тысячи пятьсот) сомов, из которых: 3 252 800 (три миллиона двести пятьдесят две тысячи восемьсот) сомов – по статье 2111 (Заработная плата); 487 200 (четыреста восемьдесят семь тысяч двести) – по статье 2121 (Взносы в Социальный фонд), 76 000 (семьдесят шесть тысяч) – по статье 2214 (транспортные услуги) и 265 500 (двести шестьдесят пять тысяч пятьсот) – по статье 2211 (командировочные расходы).

2. В штате территориальных представительств Национального центра в Нарынской, Баткенской и Таласской областях было предусмотрено только по одному сотруднику, что создает трудности в практике проведения превентивных посещений мест лишения и ограничения свободы, поскольку норма части 2 статьи 25 Закона о Национальном центре обязывает проведение превентивных посещений группами в составе не менее двух человек.

Вопрос выделения дополнительных четырёх штатных единиц Национальному центру, включая пресс-секретаря, до настоящего времени не решён. В территориальных представительствах трёх областей страны, по-прежнему, работает по одному сотруднику.

3. В соответствии со статьёй 25 Закона о Национальном центре, Национальный центр вправе проводить превентивные посещения мест лишения и ограничения свободы в любой день и в любое время суток, без предварительного уведомления.

Однако, несмотря на неоднократные рекомендации Национального центра об исключении воспрепятствования и вмешательства в деятельность Национального центра, подобные грубые нарушения имеют место до настоящего времени.

Одним из сдерживающих факторов воспрепятствования деятельности Национального центра ранее являлось осознание лицом, создающим препятствия, наличия и неизбежности ответственности и наказания, в соответствии со статьёй 146-2 Уголовного кодекса Кыргызской Республики (от 1 октября 1997 года № 68) и статьёй 61-2 Кодекса об административной ответственности Кыргызской Республики (от 4 августа 1998 года № 114).

В соответствии с частью 1 статьи 18 Закона о Национальном центре, вмешательство и воспрепятствование деятельности членов Координационного совета, сотрудников Национального центра запрещаются и влекут установленную законом уголовную и административную ответственность.

В статье 146-2 прежнего Уголовного кодекса Кыргызской Республики от 1 октября 1997 года было предусмотрено, что воспрепятствование в какой бы то ни было форме реализации полномочий члена Координационного совета, сотрудника Национального центра Кыргызской Республики по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, предусмотренных соответствующим законом, наказывается штрафом в размере от ста до двухсот расчётных показателей.

Статьёй 61-2 Кодекса об административной ответственности Кыргызской Республики было регламентировано, что незаконное вмешательство в деятельность члена Координационного совета, сотрудника Национального центра Кыргызской Республики по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания в связи с осуществлением им полномочий, предусмотренных соответствующим законом, влечет наложение административного штрафа на граждан - от трех до пяти, на должностных лиц - от десяти до тридцати расчётных показателей.

В новом Уголовном кодексе, вступившем в силу 28 октября 2021 года, отсутствует статья, предусматривающая уголовную ответственность и наказание за воспрепятствование деятельности Национального центра. Статьи, предусматривающей административную ответственность за вмешательство в деятельность Национального центра, подобно статье 61-2 утратившего силу Кодекса об административных правонарушениях, нет в новом Кодексе о правонарушениях.

Таким образом, с 28 октября 2021 года ни один государственный орган, допустивший нарушение Закона о Национальном центре в части воспрепятствования и вмешательства в деятельность Национального центра, не понёс ответственности, и статья 18 действующего Закона о Национальном центре, устанавливающая уголовную и административную ответственность за вмешательство и воспрепятствование деятельности, вступил в коллизию с принятыми нормативными правовыми актами.

Данное изменение законодательства повлекло за собой нарушение прав и свобод лиц, содержащихся в закрытых учреждениях, и привело к ослаблению полномочий Национального центра по созданию системы предупреждения пыток и жестокого обращения в местах лишения и ограничения свободы.

4. До настоящего времени в территориальных представительствах Национального центра отсутствуют служебные помещения (офисы).

При этом, информируем, что ещё 3 февраля 2014 года, на основании поручения №23-3431 Вице-премьер-министра Кыргызской Республики Т.Мамытова, председателю Фонда по управлению государственным имуществом при Правительстве Кыргызской Республики А.Ш.Осмоналиеву было поручено рассмотреть обращение Национального центра о предоставлении служебных помещений во всех областных центрах республики.

Во исполнение данного поручения Аппаратами полномочных представителей Правительства Кыргызской Республики в Таласской, Иссык-Кульской, Нарынской и Ошской областях были выделены кабинеты для

сотрудников территориальных представительств Национального центра на безвозмездной основе.

Однако, до сегодняшнего дня Аппаратами полномочных представителей Правительства Кыргызской Республики в Чуйской, Джалал-Абадской и Баткенской областях не выделены служебные помещения для сотрудников территориальных представительств Национального центра в указанных регионах.

Так, сотрудники территориального представительства НЦП КР по Чуйской области вынуждены осуществлять свою деятельность в здании «Агропром», расположенном по адресу: г.Бишкек, ул.Киевская, 96 «Б», где находится центральный аппарат Национального центра.

С уважением,

директор



**Б.Рысбеков**