

ВЫСТУПЛЕНИЕ

**ГЛАВЫ ДЕЛЕГАЦИИ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА,
ЗАМЕСТИТЕЛЯ МИНИСТРА ТРУДА, СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ И
СЕМЬИ**

Г-на СЕРДЖИУ САИНЧУКА

**НА 46-Й СЕССИИ КОМИТЕТА ООН
ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ, СОЦИАЛЬНЫМ И КУЛЬТУРНЫМ
ПРАВАМ**

Женева, 4 мая 2011 года

Уважаемый Господин Председатель!
Уважаемые члены Комитета!
Дамы и господа!

Обеспечение экономических, социальных и культурных прав, закрепленные в Конституции Республики Молдова, предусмотренные в универсальных нормах и принципах международного права для всех граждан страны, в том числе для представителей этнических и языковых групп, являются приоритетными задачами для Молдовы.

Несмотря на ограниченные возможности и проблемы, с которыми сталкивается страна, отмечен определенный прогресс в реализации положений Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, что подтверждает способность ^{RM} решать экономические и социальные проблемы.

Представленный отчет отражает ситуацию за период 2001-2009 годы, а также некоторые аспекты реализованные в 2010 году. В данном контексте отмечаем, что реформы продолжаются учитывая рекомендации Экономического совета ООН относительно реализации вышеуказанного пакта.

Различные аспекты соблюдения экономических, социальных и культурных прав человека в Молдове вошли в повестку дня многих государственных учреждений, которые принимают меры по совершенствованию законодательной и нормативно-правовой базы, а также реализацию различных программ и планов в сотрудничестве с международными организациями.

В этой связи необходимо отметить что ежегодно в публичном бюджете увеличиваются расходы на социальную защиту, здравоохранение, образование с целью повышения качества и расширения услуг населению.

Республика Молдова предприняла ряд мер по разрешению проблем, с которыми сталкивается община ромов для обеспечения их доступа к образованию, здравоохранению и социальной защите. А в целях дальнейшего развития государственной политики по обеспечению прав этой категории населения, в настоящее время завершается работа над новым Планом действий по поддержке ромов на период до 2015 года.

Важным шагом в обеспечении прав было принятие в 2009 году Национальной Программы обеспечения гендерного равенства на 2010-2015 годы и План действий по ее реализации, что является подтверждением политической воли по предупреждению и преодолению гендерного неравенства. Большое внимание уделяется

вовлечению женщин в процессе принятия решений. 21% депутатов Парламента - женщины. В то же время, отмечаем и ряд проблем, как рост уровня безработицы среди женщин (2010 г. - 5,7%, 2009 г. - 4,9%, 2008 - 3,4%); сохранение разрыва в заработной плате между мужчинами и женщинами, обусловленного тем, что большинство женщин работают на низкооплачиваемых работах и, почти половина работающих женщин, заняты в сельском хозяйстве. Важным шагом в сокращении разрыва в оплате труда было внедрение в 2009 году новой системы оплаты труда педагогов среди которых абсолютное большинство составляют женщины, что привело к увеличению их заработной платы на 24%. И в 2011 году заработная плата педагогов увеличится на 25%.

Несмотря на предпринятые меры, серьезной проблемой продолжает оставаться защита прав и социальная безопасность людей, работающих в неформальном секторе, число которых в 2010 году по сравнению с 2009 годом увеличилось на 4,7%. В целях сокращения числа лиц, занятых в неформальном секторе, и защиты их законных и социальных прав, в настоящее время дорабатывается проект Плана мероприятий по сокращению практики выплаты заработной платы «в конвертах», и "нелегальной занятости", который в ближайшее время будет рассмотрен в Правительстве.

Как мера борьбы с этими явлениями регулярно повышаются минимальные размеры оплаты труда работников. Так, с 1 июня т.г. после повышения заработной платы минимальный размер оплаты труда составит 700 леев в месяц (60 долларов США). Минимальная гарантированная зарплата в реальном секторе экономики установлена в размере 1100 леев в месяц (95 долларов США) и во втором полугодии этот размер будет увеличен. В 2010 году средняя заработная плата увеличилась на 8,2% и составила - 2972 лея (250 долларов США).

Для реализации конституционных прав, в соответствии с действующим законодательством, все малоимущие и социально уязвимые слои населения охвачены программами социальной помощи, в том числе уязвимые домохозяйства, населения этнической группы ромов, молодые люди - выпускники интернатов и лица, освобожденные из заключения.

Система социальной помощи направлена на предупреждение, ограничение и ликвидацию временных или постоянных социальных рисков, которые могут привести к маргинализации или социальному исключению лиц и семей, находящихся в затруднительном положении.

В этом плане, в процессе разработки находится Национальная Программа создания интегрированной системы социальных услуг, целью которой является расширение комунитарных и

высокоспециализированных социальных услуг и существенное улучшение их эффективности и качества. С целью обеспечения долгосрочности процесса, диверсификации и развития утверждена нормативная база по организации, эффективному функционированию и стандартизации социальных услуг. В процессе разработки находится механизм оценки и аккредитации поставщиков услуг.

Для обеспечения и продвижения прав ребенка расти в семье, одним из важнейших приоритетов для Молдовы является реформирование системы интернатного типа по уходу за ребенком и предупреждение институционализации, в контексте реализации соответствующей Национальной стратегии и Плана действий на 2007-2012 годы. В этих целях в каждом районе были созданы Комиссии по защите ребенка находящегося в затруднительном положении, а для координации деятельности на правительственном уровне создан Национальный Совет.

В 2010 году Правительство утвердило Национальный План действий по защите детей оставшихся без ухода родителей, который предусматривает ряд межведомственных мер на национальном уровне, а также в рамках межгосударственного сотрудничества.

Следует отметить, что в прошлом году Молдова ратифицировала Конвенцию ООН о правах лиц с ограниченными возможностями, а Парламент утвердил Стратегию по социальной интеграции лиц с ограниченными возможностями (2010-2013 гг.), которая в частности предусматривает:

- приведение законодательной базы в соответствие с европейскими и международными стандартами по защите прав лиц с ограниченными возможностями,
- реорганизация структур и учреждений, ответственных за координирование системы социальной интеграции лиц с ограниченными возможностями,
- диверсификация социальных услуг, предназначенных для лиц с ограниченными возможностями,
- адаптация образовательных программ к специальным потребностям детей с ограниченными возможностями,
- развитие эффективного механизма предоставления услуг по профессиональной ориентации, подготовке и реабилитации лиц с ограниченными возможностями,
- адаптация социальной инфраструктуры к потребностям лиц с ограниченными возможностями и др.

В контексте улучшения системы социальных выплат с целью обеспечения малоимущим семьям минимального гарантированного

ежемесячного дохода начиная с 1-го октября 2008 года назначаются социальные пособия согласно оценке совокупного среднемесячного дохода семьи и ее потребностям в социальной помощи. Статистика показывает что из общего количества бенефициариев социальной помощи установленных в 2010- 81% составили семьи с детьми.

На протяжении ряда лет ежегодно с 1-го апреля, осуществляется индексация выплат по социальному страхованию и некоторых государственных социальных пособий. А для поддержки семей с детьми ежегодно повышается размер пособий по рождению и уходу за детьми.

В соответствии с международными обязательствами в области соблюдения прав человека, в 2007 году был принят Закон о предупреждении и пресечении насилия в семье, а в 2010 году были внесены поправки в ряд законодательных актов. Насилие в семье признано в качестве уголовно наказуемого преступления. Созданы и функционируют реабилитационные центры для жертв насилия в семье, утверждены минимальные стандарты качества социальных услуг, предоставляемых жертвам насилия в семье. На правительственном уровне создан межведомственный Координационный Совет в области предупреждения и пресечения насилия в семье.

В стране уделяется большое внимание вопросам борьбы с торговлей людьми, в том числе торговлей детьми. В соответствии с Законом о предупреждении и пресечении торговли людьми (2005) создан Национальный комитет по борьбе с торговлей людьми, в рамках которого в 2010 году был создан постоянный секретариат, утверждено Положение о процедуре репатриации детей и взрослых – жертв торговли людьми, нелегальной миграции, а также детей без сопровождения.

Для защиты и оказания помощи жертвам торговли людьми и развития транснационального сотрудничества, Парламентом утверждена Стратегия Национальной Системы Перенаправления защиты жертв и потенциальных жертв торговли людьми и План действий на 2009-2011 годы. Во всех районах были созданы мультидисциплинарные группы, создан Центр для оказания помощи и защиты жертв и потенциальных жертв торговли людьми.

В результате предпринятых мер, в течение 2010 года количество случаев торговли людьми снизилось на 30%.

С целью создания предпосылок для устойчивого экономического роста и приведения национальных политик в соответствие с политикой ЕС были утверждены и реализуются Национальная стратегия развития

на 2008-2011 и соответствующий план действий. В процессе разработки находится Национальная Стратегия децентрализации.

Следует отметить, что мировой финансово-экономический кризис оказал влияние и на экономику Молдовы. В 2009 году ВВП уменьшился на 6,5% по сравнению с 2008 годом но, несмотря на это уровень бедности в стране остался практически на уровне 2008 года, составив 26,3%. В прошлом 2010 году, после оживления экономики, ВВП увеличился на 6,9% а доходы населения выросли на 9,2% и составляли в среднем 1274 лея (более 100 долларов США) на одного человека в месяц. Средняя зарплата работников в 2010 году (2972 лея) покрывает прожиточный минимум для трудоспособного населения (1373 лея) в 2,1 раза.

Несмотря на принятые меры актуальной остается задача обеспечения населения жильём, в том числе социальным. На первом этапе внедрён проект строительства жилья для социально уязвимых слоев населения и три объекта были введены в эксплуатацию в 2009 году. Второй этап проекта включает строительство социального жилья и предоставления ипотечных кредитов для различных категорий социально уязвимых слоев населения. В 2010 году Правительство решило предоставить некоторым категориям граждан единовременные пособия на строительство индивидуального или кооперативного жилья, приобретение жилой площади, или восстановление старых домов.

Помимо этого, приоритетом для Молдовы, является поддержка населения по вопросам водоснабжения и канализации что предусмотрено в Стратегии водоснабжения и канализации населенных пунктов, а также в недавно разработанных двух проектах законов об охране окружающей среды и о воде. Принятие и внедрение этих законов обеспечит достижение Целей развития Тысячелетия по увеличению численности населения, имеющего доступ к безопасной питьевой воде и канализации.

В контексте укрепления системы здравоохранения, увеличении доступности населения, особенно в сельских районах, к медицинским услугам, повышения их качества и обеспечения преемственности в уходе, утверждена Стратегия развития первичной медицинской помощи на 2010-2013 годы. Основной целью которой является сохранение и улучшение здоровья населения на основе постоянного развития и укрепления семейной медицины, обеспечение равного доступа к качественной медицинской помощи.

Доступ граждан к медицинским услугам обеспечивается посредством бесплатного пакета медицинской помощи, предусмотренного Единой программой обязательного медицинского

страхования, а для укрепления сектора первичной медицинской помощи созданы автономные медицинские Центры.

В целях борьбы с распространением ВИЧ/СПИДа и других заболеваний, передающихся половым путем или через инъекции, в стране организованы и проводятся общественные и информационные мероприятия, в учебных заведениях проводятся факультативные занятия по вопросам семейной жизни и здорового образа жизни, а также мероприятия по профилактике инфекции среди молодежи. Защита и борьба с дискриминацией и стигматизацией населения с ВИЧ/СПИДом обеспечивается Законом о профилактике ВИЧ/СПИД - инфекции, а также национальными программами профилактики и борьбы с ВИЧ/СПИДом. Недавно Правительство утвердило новую Национальную программу по профилактике и контролю ВИЧ/СПИДа и инфекций, передающихся половым путем, на период до 2015 года, посредством которой будет обеспечиваться координация ответных мер по борьбе с распространением этих инфекций.

Одновременно, принимаются постоянные меры по улучшению дородового и послеродового ухода в родильных домах сельской местности.

Особое внимание уделяется обеспечению доступа к качественному образованию детей вне зависимости от пола, социального, этнического происхождения, религиозной и культурной принадлежности. Учитывая этнический состав населения страны, в 2010 году были разработаны модернизированные школьные куррикулумы по всем дисциплинам изучения и учебники на родных языках (русский, украинский, гагаузский, болгарский), что даст возможность изучения родных языков.

Право на образование гарантированное Конституцией, обеспечивается в равной степени и для детей общины ромов, путем ликвидации безграмотности и улучшения их образования. Посредством схемы аренды учебников, все учащиеся обеспечиваются учебниками с частичной оплатой, а учащиеся I-IV классов обеспечиваются учебниками бесплатно. В некоторых учебных заведениях организованы занятия по изучению культуры и традиций ромов. Министерство просвещения создало рабочую группу по разработке учебного куррикулума "История культуры и традиции ромов". Готовится платформа для внедрения дистанционного образования.

Государственная политика в области образования и его базовые приоритеты нашли отражение в Консолидированную Стратегию и в соответствующем Плана действий в области образования на 2011-2015

годы, утвержденных недавно, а также в новом варианте проекта Кодекса об образовании, рассматриваемого в настоящее время Правительством. Стратегические цели этих документов предусматривают наличие качественных стандартов образования: разработку учебных планов, куррикулум, школьных учебников, модернизацию системы образования, реформу профессионального и высшего образования, а реализация этого закона приведет к формированию и всестороннему развитию личности в контексте общих человеческих и европейских ценностей.

В стране большое внимание уделяется обеспечению доступности для всех граждан к культурным мероприятиям. Для защиты культурного разнообразия и продвижения культурного наследия этнических общин, ежегодно проводится этнический фестиваль, который направлен на продвижение истории, культуры и национального искусства этнических общин.

Несмотря на то что достигнуты определенные результаты мы осознаем, что предпринятые меры недостаточны для эффективного обеспечения всех экономических, социальных и культурных прав населения Республики Молдова. Поэтому были установлены следующие проблемы и приоритетные направления для их разрешения:

- ликвидация гендерного неравенства путем расширения доступа женщин к принятию решений, сокращение уровня безработицы и разрыва в оплате труда между мужчинами и женщинами;
- консолидация усилий на различных уровнях с целью предупреждения и борьбы с насилием в семье и торговлей людьми;
- повышение эффективности мер по снижению заболеваемости населения, по предотвращению передачи ВИЧ - инфекции, туберкулеза и др. инфекций и предотвращение дискриминации и стигматизации этих людей, а также уязвимых групп населения;
- консолидация усилий по предупреждению и снижению случаев ранней беременности среди девочек в возрасте 13-19 лет;
- внедрение мер по защите лиц с ограниченными возможностями с целью обеспечения их прав и социальной интеграции;
- всемерное уменьшение феномена выплаты заработной платы «в конверте», «нелегальной занятости» и элементов коррупции в сфере образования и здравоохранения;
- сокращение уровня бедности и улучшение положения социально уязвимых групп населения, включая население, проживающее в сельских районах;

- улучшение ситуации по обеспечению населения жильем, в том числе строительство социального жилья для социально уязвимых слоев населения;

- увеличение процента охвата детей образованием, в том числе национальных меньшинств, в том числе принадлежащих к этнической общине рома.

В заключение хочу выразить признательность всем международным организациям, донорам которые поддерживают усилия Республики Молдова по демократизации общества и продвижения реформ по улучшению благосостояния народа.

Уважаемый Господин Председатель!

Уважаемые члены Комитета!

Дамы и господа!

Мы уверены, что предстоящий диалог между официальной делегацией Республики Молдова и членами Комитета будет открытым и эффективным и даст возможность определить оптимальные решения проблем, с которыми сталкивается население Молдова и, в результате последующих Рекомендаций Комитета, продолжить и улучшить процесс внедрения начатых реформ, чтобы обеспечить защиту экономических, социальных и культурных прав граждан нашей страны и достигнуть наилучших стандартов и практик в данной области.

Члены нашей делегации готовы ответить на Ваши вопросы.
Благодарю Вас за внимание.