

**UZBEKISTAN**  
**Introductory Statement at 62th session of the CEDAW**

**Вступительный доклад**  
**директора Национального центра Республики Узбекистан по правам**  
**человека г-на А.Саидова на 62-ой сессии**  
**Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин**  
**(4 ноября 2015 года, г. Женева)**

**Уважаемый г-н Председатель!**  
**Уважаемые члены Комитета!**  
**Дамы и господа!**

Я рад приветствовать Вас от имени делегации Республики Узбекистан на 62-ой сессии Комитета, в состав которой со мной вместе входят:

- первый заместитель Министра здравоохранения А.Худаяров;
- заместитель Министра юстиции А.Усманов;
- заместитель Министра внутренних дел, начальник ГУИН А.Шодиев;
- заместитель Председателя Комитета женщин Г.Маруфова;
- начальник пресс-службы Генеральной прокуратуры Г.Рахимова;
- первый секретарь Постоянного представительства Ж.Нурметов.

Пользуясь предоставленной возможностью, хотел бы поздравить всех присутствующих с двумя знаменательными датами: с 70-летием создания ООН и 20-летием Пекинской декларации и Платформы действий по положению женщин. Следует также отметить, что ровно 20-лет тому назад узбекский парламент ратифицировал Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Сегодня рассматривается Пятый периодический доклад Узбекистана по выполнению положений Конвенции, в подготовке которого приняли активное участие **32** (2010г. – 22) государственных органа и **25** (2010г. – 14) неправительственных организаций страны.

Мы представили Вам еще ряд дополнительных материалов, а также организовали выставку публикаций и информационных материалов по правам женщин в Узбекистане.

**Уважаемый г-н Председатель!**

В Узбекистане системно и последовательно обеспечивается соблюдение, поощрение и защита прав женщин с учетом общепризнанных принципов и норм международного права, а также национальных интересов, менталитета и традиций нашего народа. Защита прав женщин рассматривается в Узбекистане как основа формирования демократического правового государства и сильного гражданского общества.

Стратегической программой политических, экономических и судебно-правовых реформ стала выдвинутая Президентом И.А.Каримовым на совместном заседании палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан в ноябре 2010 года **Концепция дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране.**

Принятые в рамках Концепции более 30 законов явились важным вкладом в дальнейшую демократизацию и либерализацию государственной власти и управления, обеспечение независимости и самостоятельности судебной власти, свободы слова и информации, свободы выбора и развития избирательной системы и институтов гражданского общества.

### **Уважаемый г-н Председатель!**

Узбекистан достиг выполнения **Целей развития тысячелетия ООН:**  
**во-первых**, по достижению полного доступа к всеобщему образованию;  
**во-вторых**, по снижению материнской смертности;  
**в-третьих**, по гендерному равенству в получении начального и среднего образования;  
**в-четвертых**, по сокращению малообеспеченности;  
**в-пятых**, по снижению уровня смертности среди детей в возрасте до 5 лет;  
**в-шестых**, в борьбе с малярией.

В настоящее время совместно с Агентствами ООН осуществляются меры по реализации долгосрочной **Стратегии развития «Видение-2030»**, и формулированию комплекса **Целей устойчивого развития на перспективу.**

По осуществлению Пекинской Декларации и Платформы действий по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в Узбекистане, благодаря совместным усилиям Парламента, Президента, Правительства и гражданского общества осуществлены значительные меры по улучшению положения женщин в политической, социально-экономической и культурной сферах жизни общества.

Характерной особенностью Государственного бюджета Узбекистана продолжает сохраняться его социальная направленность. В 2015 году около 60

процента всех расходов государства направлено на финансирование социальной сферы и мер социальной защиты населения, в том числе девушек и женщин.

За последние три года объемы финансирования сферы здравоохранения выросли в 2,5 раза. Важнейшим приоритетом остается укрепление здоровья женщин, рождение и воспитание здорового поколения. На системной основе проводятся диагностические обследования матерей и детей. В результате за последние десять лет количество детей, родившихся с аномалиями развития, уменьшилось в 1,3 раза.

В рамках реализации комплекса мер за последние 20 лет материнская и младенческая смертность в Узбекистане снизилась более чем в три раза, средняя продолжительность жизни людей выросла на 7 лет, среди мужчин она достигла 73, среди женщин - 75 лет.

В сфере здравоохранения коренным образом пересмотрена деятельность сельских врачебных пунктов.

Узбекистан достиг всеобщей грамотности населения.

Последовательная реализация «узбекской модели» развития, базирующейся на пяти принципах, направленных на демократическое преобразование общества, глубокое реформирование экономики, ее либерализацию и модернизацию, обеспечение прав и свобод человека, благосостояния народа, в корне изменило облик страны, повысило ее авторитет в мировом сообществе.

**Уважаемый г-н Председатель!**

**В Узбекистане уделяется приоритетное внимание проведению последовательной политики по постепенному и полному обеспечению прав женщин, предусмотренных Конвенцией.**

Имплементация положений Конвенции осуществляется путем:

принятия законодательства, гарантирующего реализацию равных прав и возможностей мужчин и женщин;

принятия государственных программ и Национальных планов действий по выполнению рекомендаций Комитета и других договорных органов ООН;

реализация мероприятий Национального плана действий по выполнению рекомендаций Совета ООН по правам человека в рамках Универсального периодического обзора;

создания институтов по мониторингу реализации прав человека, в т.ч. прав женщин;

проведения широкой информационной, образовательной и издательской деятельности;

вовлечения неправительственных и международных организаций в реализации поощрения, соблюдения и защиты прав женщин.

**Правительство Узбекистана целенаправленно принимает законодательные, административные, институциональные, образовательные, мониторинговые, экономические и другие меры для реализации положений Конвенции и рекомендаций Комитета.**

При этом можно выделить четыре приоритетных направления по выполнению основных положений Конвенции и рекомендаций Комитета.

*Первое направление – это совершенствование законодательной основы реализации положений Конвенции.*

В Узбекистане принимаются последовательные меры по совершенствованию правовой базы и механизмов реализации прав женщин, развитию гендерного законодательства.

Для увеличения представленности женщин в органах государственной власти и реализации политических прав, Законом «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан» предусмотрена 30% квота женщин от общего числа кандидатов в депутаты, выдвинутых от политических партий.

По итогам выборов 2014 г. депутатами Законодательной палаты парламента избраны 24 женщин из 150 депутатов, или 16 процента, а членами Сената являются 17 женщин, или 17 процента всех сенаторов.

В целях реализации п.п. 19 и 20 Заключительных замечаний Комитета принято законодательство, направленное:

**во-первых**, на защиту прав женщин в сфере семейно-брачных отношений;

**во-вторых**, внесены ряд изменений и дополнений в действующее законодательство, предусматривающий усиление работы по предотвращению насилия в отношении женщин и домашнего насилия, борьбе с устаревшими обычаями и практиками, в том числе в отношении несовершеннолетних.

**в-третьих**, приняты ряд мер по дальнейшему развитию институтов гражданского общества, укрепление самостоятельности и независимости средств массовой информации. Около 10 актов законодательства, принятых в этой сфере, в том числе Закон «Об органах самоуправления граждан» в новой редакции, Закон «О социальном партнерстве» и другие нормативно-правовые акты, значительно усилили роль и значение гражданских институтов в защите прав женщин.

Динамично развивается партнерство государственных органов с ННО, работающими в области защиты прав и интересов семьи, женщин и детей.

Существенно упрощен порядок регистрации и организации деятельности ННО. Значительно возросла роль ННО в оказании правовой помощи, повышении уровня политического сознания граждан, работе с молодежью и женщинами, содействии в трудоустройстве, поддержке уязвимых слоев населения.

В настоящее время в Узбекистане функционирует свыше 8200 ННО, что в 1,6 раза больше, чем в 2010 году. За последние 4 года количество ННО увеличилось на 51%.

В прошлом году принят Закон «О социальном партнерстве», в соответствии с которым в 2015 году при Жокаргы Кенесе Республики Каракалпакстан, Кенгашах народных депутатов областей и города Ташкент созданы Общественные комиссии по социальному партнерству.

Представители ННО являются членами свыше 40 постоянно действующих республиканских межведомственных комиссий (советов, рабочих групп).

Конституционные изменения способствовали дальнейшему развитию институтов парламентаризма и гражданского общества. В этих целях принят Закон «Об обращениях физических и юридических лиц». В целях усиления роли и значения институтов парламентского и общественного контроля обсуждаются проекты законов «Об общественном контроле» и «О парламентском контроле».

***Второе направление – это развитие институциональной основы защиты прав женщин в целях реализации положений Конвенции и рекомендаций Комитета.***

Вопросы мониторинга соблюдения Конвенции находятся в поле зрения обеих палат узбекского парламента. Комитетами Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан проведены специальные заседания, посвященные итогам рассмотрения Комитетом Четвертого периодического доклада и реализации положений Конвенции.

В целях реализации Заключительных замечаний Комитета, Кабинета Министров утвердил Национальный план действий и образована Межведомственная экспертная группа по мониторингу хода реализации данного НПД с участием представителей институтов гражданского общества.

С учетом п.п. 15, 16 Заключительных замечаний Комитета в стране приняты меры по совершенствованию национального институционального механизма защиты прав женщин. Утверждена новая редакция устава Комитета женщин Узбекистана, в которой усилены его задачи в сфере всесторонней

поддержки женщин, обеспечения их участия в общественно-политической, социально-экономической и культурной жизни страны. В целях мониторинга выполнения НПД по реализации Заключительных замечаний Комитета созданы мобильные группы по мониторингу выполнения НПД в отдельных регионах страны.

**В Узбекистане создана и успешно функционирует система мониторинга за соблюдением прав человека, в том числе женщин, которая представлена органами всех трех ветвей власти.**

В структуре Министерства внутренних дел, Министерства юстиции, Генеральной прокуратуры созданы **специальные подразделения по защите прав человека**, в функции которых входят также вопросы обеспечения прав женщин в свете реализации законов Республики Узбекистан, Конвенции и других международных инструментов ООН.

**За последние годы в Узбекистане приняты дополнительные меры по совершенствованию институциональной базы защиты прав и свобод человека, в т.ч. прав женщин. Создана Межведомственная экспертная группа по мониторингу хода реализации Национального плана действий в рамках CEDAW.**

*Третье направление – это информационно-просветительские меры по реализации Конвенции и рекомендаций Комитета.*

Узбекистан активно участвует в кампании по **Всемирной программе образования в области прав человека, реализации положений Декларации ООН об образовании и подготовке в области прав человека**. Переведены на государственный язык и изданы большими тиражами более 120 основных международно-правовых документов по правам человека, в том числе Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, в тесном сотрудничестве с такими международными партнёрами, как ПРООН, ООН-женщины, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, ЮНЕСКО, МОТ, ОБСЕ, МККК и др.

Принимаются меры по дальнейшему совершенствованию образования в области прав человека. Изучение вопросов соблюдения и защиты прав женщин, положений Конвенции и национального законодательства включено в учебные программы образовательных учреждений общего среднего, среднего специального, профессионального и высшего образования, системы повышения квалификации педагогических, медицинских и социальных работников, журналистов, судей, работников правоохранительной системы и адвокатов.

Широко налажена практика доведения до населения правовой информации с помощью Интернета. С 2000 года для всех граждан доступна информационная база данных законодательства Республики Узбекистан на портале [lex.uz](http://lex.uz), которая систематически пополняется вновь принимаемыми

нормативно-правовыми актами. Граждане бесплатно пользуются этой базой, включающей более 35 тысяч документов на узбекском и русском языках.

В рамках реализации программы "Электронного правительства" создан Единый портал интерактивных государственных услуг Республики Узбекистан ([my.gov.uz](http://my.gov.uz)), который позволяет обеспечивать оперативный прием и передачу соответствующим органам обращений граждан и юридических лиц. Через Единый портал оказывается свыше 250 интерактивных услуг, охватывающих более 20 различных сфер.

***Четвертое направление – это международное сотрудничество в целях реализации норм Конвенции и рекомендаций Комитета.***

Узбекистан последовательно и твердо выполняет свои международные обязательства по основным международным договорам по правам человека. В договорные комитеты ООН представлены более 35 национальных докладов. Государственными органами совместно с институтами гражданского общества реализуются 10 Национальных планов действий по выполнению рекомендаций договорных комитетов ООН по итогам рассмотрения национальных докладов по правам человека. Данная практика весьма положительно оценивается международными органами по правам человека.

В мае 2013г. состоялся визит **помощника Генерального секретаря ООН по вопросам прав человека Ивана Симоновича**. В ходе визита состоялись встречи с руководителями судебных и правоохранительных органов, национальных институтов по правам человека, представителями институтов гражданского общества, на которых были обсуждены также вопросы сотрудничества при реализации рекомендаций в рамках УПО.

**Мы тесно сотрудничаем с Советом ООН по правам человека и специальными процедурами.** С 2004 г. Узбекистан участвует в ежегодных заседаниях Сегмента высокого уровня СПЧ. За последние годы были представлены ответы на более чем 60 запросов специальных процедур и Управления Верховного Комиссара ООН по правам человека.

В сентябре 2013г. в рамках **Совета ООН по правам человека был рассмотрен второй национальный доклад Узбекистана в рамках Универсального периодического доклада (УПО)**. Придавая государственное значение вопросу подготовки Национального доклада в рамках УПО, в Узбекистане введена практика его обсуждения нижней палатой парламента страны.

В ноябре 2014 года утвержден **Национальный план действий по выполнению рекомендаций СПЧ** и международных договорных органов ООН по итогам рассмотрения национальных докладов Узбекистана в сфере прав и свобод человека в 2014-2016 г.г. Следует подчеркнуть, что при

подготовке данного Плана были учтены рекомендации экспертов УВКПЧ, ПРООН, ЮНИСЕФ, ЕС, ОБСЕ. В настоящее время осуществляются конкретные меры по реализации положений Плана с участием международных организаций и зарубежных партнеров.

В апреле 2015г. приняты дополнения к данному НПД в части выполнения рекомендаций комитетов ООН по выполнению положений Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

Узбекистан продолжает сотрудничество в области человеческого измерения и защиты прав человека с **Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе, Европейским союзом и Венецианской комиссией.**

С 2010 года деятельность структуры «ООН–женщины» в Узбекистане осуществляется проектным офисом и представлена Советником по гендерным вопросам. Основная работа направлена на расширение экономических возможностей женщин, предупреждение распространения ВИЧ-инфекции, содействие в продвижении и реализации национального плана действий по выполнению Заключительных замечаний Комитета.

В результате проектной деятельности:

**во-первых,** изменилась социальная модель поведения женщин из числа социально-уязвимых слоев населения. Женщины стали более активны в принятии решений. Мышление трансформировалось от маргинального к стремлению жить лучше и достойнее;

**во-вторых,** женщины приобрели новые навыки по выстраиванию отношений, коммуникаций, ведению переговоров, достижению консенсуса;

**в-третьих,** улучшилось качество жизни женщин и их семей.

**в-четвертых,** возникло доверие женщин к финансовым институтам и организациям занимающимися вопросами женщин.

### **Уважаемые члены Комитета!**

Разумеется, в деле реализации положений Конвенции имеются определенные объективные **трудности и проблемы.** К их числу относятся следующие:

**Первая.** Узбекистан, как и многие другие государства в условиях мировой рецессии, испытывает определенные экономические, социальные и политические проблемы, которые оказывают влияние, особенно на социально уязвимые группы общества.



**Вторая.** Еще одна проблема связана с геополитическим положением Узбекистана. Узбекистан расположен в Центральной Азии, регион который имеет большие трудности с обеспечением стабильности и мира. Речь идет о нестабильной ситуации в Афганистане, сопровождавшимся и продолжающимся до сих пор производством и торговлей наркотиками.

**Третья.** Серьезную угрозу стабильности во многих регионах мира несет экстремизм, во всех его проявлениях. Пропаганда религиозного экстремизма представляет собой идеологическую подготовку к вовлечению в ряды организаций прямого террора. Угрозы международного терроризма и религиозного экстремизма с одной стороны порождают нестабильность, а с другой – отвлекают ресурсы на борьбу с этим злом.

**Четвертая.** Угрожающие масштабы в мире приобретает процесс потребления наркотиков, объем производства которых увеличивается в последние годы по нарастающей. Наркомафия превратилась в глобальную силу с огромным экономическим потенциалом, финансовые возможности которой значительно превышают бюджеты многих стран мира.

### **Уважаемый Председатель и члены Комитета!**

25 сентября 2015 года государства-участники ООН взяли на себя обязательства по выполнению 17 Целей устойчивого развития, которые позволят добиться трех важных результатов в ближайшие 15 лет. Из этих целей по крайней мере 10 тесно связаны с гендерными аспектами. **Цель 5 посвящено обеспечению гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек.**

Примечательно, что **Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун** объявил о запуске **Глобальной стратегии по защите здоровья женщин, детей и подростков.** Являясь частью реализации Целей устойчивого развития, данная инициатива, несомненно, внесет свой вклад в дело укрепления здоровья и благополучия названных категорий лиц, а также существенного сокращения смертности среди них.

На основе принятых **Глобальных целей устойчивого развития** наша страна приступила к разработке национальных целей, которые также охватят вопросы гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек.

Узбекистан, будет последовательно выполнять все обязательства, взятые в рамках Конвенции, и будет впредь поддерживать все инициативы Организации Объединённых Наций, касающиеся поощрения, соблюдения и защиты прав женщин.

Мы готовы к открытому и конструктивному диалогу с Комитетом по реализации положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Мы поддерживаем усилия ООН в содействии всеобщему миру и стабильности, основанного на принципах соблюдения прав человека, демократии и верховенства закона. Стабильный мир, устойчивое развитие и процветание возможны только в том случае, если они базируются на соблюдении прав человека, демократии и верховенстве закона.

**Благодарю за внимание!**