



**Факультативный протокол
к Конвенции против пыток и
других жестоких, бесчеловечных
или унижающих достоинство
видов обращения и наказания**

Distr.: General
25 January 2016
Russian
Original: English

**Подкомитет по предупреждению пыток
и других жестоких, бесчеловечных
или унижающих достоинство видов
обращения или наказания**

**Инструмент аналитической оценки для национальных
превентивных механизмов**

I. Введение

1. В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания государство-участник обязано предпринять эффективные законодательные, административные, судебные и другие меры для предупреждения актов пыток на любой территории, находящейся под его юрисдикцией. В этой связи государства-участники должны принять меры к тому, чтобы учебные материалы и информация относительно запрещения пыток были в полной мере включены в программы подготовки всего персонала, который может иметь отношение к содержанию лиц под стражей¹. Запрещение пыток должно быть включено в рабочие инструкции для такого персонала, а все методы и процедуры лишения человека свободы должны систематически рассматриваться². Те же принципы применяются в отношении других актов жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания³.

2. В Факультативном протоколе к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания подчеркнуто, что действенное предупреждение пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания требует принятия мер в области просвещения и сочетания различных законодательных, административных, судебных и других мер. Являясь одним из средств предотвращения, Факультативный протокол предусматривает создание системы регулярных посещений всех мест содержания под стражей.

3. Обязанностью государств-участников является обеспечение наличия национального превентивного механизма, соответствующего требованиям Факультативного протокола (см. CAT/OP/12/5, пункт 2). Превентивная деятельность должна осуществляться этим механизмом, а его основная задача состоит в посещении мест содержания под стражей с целью предупреждения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или

¹ Пункт 1 статьи 10 Конвенции.

² Пункт 2 статьи 10 и статья 11 Конвенции.

³ Пункт 1 статьи 16 Конвенции.



наказания⁴. Государство-участник должно гарантировать организационную и функциональную независимость этого механизма и предоставить ему необходимые ресурсы, с тем чтобы он мог выполнять свои функции в соответствии с требованиями Факультативного протокола. При этом оно не должно осуществлять непосредственный надзор за работой этого механизма.

4. Национальный превентивный механизм должен иметь возможность работать в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы)⁵.

5. Развитие национальных превентивных механизмов должно рассматриваться в качестве непрерывной задачи, включая постепенное укрепление формальных аспектов и уточнение и совершенствование методов работы (см. CAT/C/40/2 и Согг.1, пункт 28 n)). После создания такого механизма Подкомитет по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания должен поддерживать прямые и, в случае необходимости, конфиденциальные контакты с этим механизмом, а также предлагать ему обучение и техническую помощь с целью укрепления его потенциала. В ответ на запросы от государства-участника и/или национального превентивного механизма Подкомитет будет предоставлять механизму дополнительные консультации и помощь в оценке его потребностей, а также средства, необходимые для укрепления защиты лиц, лишенных свободы, от пыток и жестокого обращения. Для эффективного выполнения этой консультативной функции Подкомитет должен был сформулировать свою точку зрения на то, каким образом этот механизм подходит к решению проблем в ключевых областях своего мандата. С этой целью Подкомитет разработал руководящие принципы, касающиеся национальных превентивных механизмов (CAT/OP/12/5).

6. В целях содействия проведению самооценки предусмотренной мандатом деятельности Подкомитет подготовил настоящий документ, в котором нашли свое отражение принципы, изложенные в ранее выпущенных документах и руководящих принципах, а также существующие представления в этой области. Подкомитет настоятельно призывает все существующие национальные превентивные механизмы и государства-участники систематически и периодически проводить самооценку и совершенствовать свою деятельность, с тем чтобы привести их в соответствие с руководящими указаниями, представленными в настоящем документе. Кроме того, Подкомитет призывает национальные превентивные механизмы, которые уже были созданы, но пока еще не начали свою работу, а также государства-участники, находящиеся в процессе ратификации Факультативного протокола и создания таких механизмов, использовать настоящий инструмент и основанную на нем матрицу в качестве руководства к действию.

II. Мандат национального превентивного механизма

7. Действенное предупреждение пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания требует принятия мер в области просвещения и сочетания различных законодательных, административных, судебных и иных мер, как указано в преамбуле Факультативного протокола.

⁴ Статья 1 Факультативного протокола.

⁵ Пункт 4 статьи 18 Факультативного протокола.

8. Основная функция национального превентивного механизма при выполнении своей превентивной деятельности заключается в том, чтобы осуществлять посещения мест содержания под стражей, которые могут проводиться без предупреждения⁶. Целью таких посещений является регулярное рассмотрение вопроса об обращении с лишенными свободы лицами в местах содержания под стражей с целью усиления, при необходимости, их защиты от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания⁷.

9. Кроме проведения посещений, в мандат национального превентивного механизма следует включить следующие виды деятельности:

а) вынесение рекомендаций соответствующим органам власти в целях улучшения обращения с лицами, лишенными свободы, и условий их содержания, а также недопущения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания в отношении таких лиц⁸ и участие в процессе конструктивного диалога с ответственным за это государством-участником и любыми другими соответствующими заинтересованными сторонами в связи с выполнением любых вынесенных рекомендаций (см. CAT/OP/12/5, пункт 38);

б) ознакомление общественности с его мнениями, выводами и другой соответствующей информацией в целях повышения уровня информированности общественности, особенно через образование и с использованием широкого диапазона средств массовой информации⁹;

в) внесение предложений и замечаний, касающихся действующего законодательства или законопроектов¹⁰ и соответствующих планов действий в области прав человека и представление на консультативной основе на рассмотрение правительства, парламента и любого другого компетентного органа либо по просьбе заинтересованных органов, либо в рамках осуществления полномочий механизма согласно Факультативному протоколу мнений, рекомендаций, предложений и докладов по любым вопросам, касающимся положения лиц, содержащихся под стражей, а также любых других вопросов, предусмотренных мандатом механизма¹¹.

г) систематическое рассмотрение правил, инструкций, методов и практики, касающихся допроса, а также условий содержания под стражей и обращения с лицами, подвергнутыми любой форме задержания на любой территории, находящейся под его юрисдикцией, с тем чтобы не допускать каких-либо случаев пыток¹²;

е) изучение правил или инструкций, касающихся обязанностей и функций персонала правоохранительных органов, гражданского или военного, медицинского персонала, государственных должностных лиц и других лиц, которые могут иметь отношение к содержанию под стражей и допросам лиц, подвергнутых любой форме задержания, или обращению с ними, с тем чтобы убедиться в соблюдении Конвенции, Факультативного протокола, а также других договоров в области прав человека¹³;

⁶ Статьи 1 и 19 а) Факультативного протокола.

⁷ Статья 19 Факультативного протокола.

⁸ Статья 19 б) Факультативного протокола.

⁹ Парижские принципы.

¹⁰ Статья 19 с) Факультативного протокола. см. также CAT/OP/12/5, пункт 35.

¹¹ Принципы, касающиеся статуса национальных учреждений.

¹² Статья 11 Конвенции против пыток.

¹³ Пункт 2 статьи 10 Конвенции против пыток.

f) оказание помощи в разработке учебных программ по вопросам запрещения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания, а также проведение исследований в области прав человека и, в соответствующих случаях, участие в осуществлении этих программ и исследований в школах, университетах и в профессиональных кругах¹⁴;

g) изучение учебных программ образовательных учреждений для обеспечения того, чтобы учебные материалы и информация относительно запрещения пыток в полной мере включались в программы подготовки персонала правоприменительных органов, гражданского или военного, медицинского персонала, государственных должностных лиц и других лиц, которые могут иметь отношение к содержанию под стражей и допросам лиц, подвергнутых любой форме задержания, или обращению с ними¹⁵;

h) участие в подготовке докладов, которые государства должны представлять органам и комитетам Организации Объединенных Наций и региональным учреждениям во исполнение своих договорных обязательств, или представление своих собственных докладов и, в случае необходимости, выражение своего мнения по этому вопросу, должным образом соблюдая свою независимость¹⁶;

i) проведение последующей деятельности в рамках процесса осуществления рекомендаций, вынесенных государствам-участникам органами Организации Объединенных Наций и региональными органами в отношении применения пыток и связанных с этим вопросов, путем предоставления консультаций на национальном уровне и предоставления информации рекомендующим органам в соответствующих случаях;

j) рассмотрение возможности установления и поддержания контактов с представителями других национальных превентивных механизмов в целях обмена опытом и повышения эффективности (см. CAT/OP/12/5, пункт 6);

k) установление и поддержание контактов с Подкомитетом посредством регулярного обмена информацией и проведения встреч с ним¹⁷.

III. Организация национального превентивного механизма

10. Национальный превентивный механизм должен быть наделен превентивным мандатом и полномочиями в соответствии с положениями Факультативного протокола, которые должны быть четко определены во вновь принятом или существующем конституционном или законодательном акте, конкретно определяющем состав такого механизма и его сферу компетенции¹⁸. Такое законодательство должно распространяться на мандат, предусматривающий посещения всех мест, где содержатся или могут содержаться лица, лишённые свободы, как это предусмотрено в статье 4 Факультативного протокола (см. CAT/OP/12/5, пункт 10).

11. В соответствующем законодательстве должен устанавливаться срок полномочий членов национального превентивного механизма, будь то определенный или неопределенный, и должны излагаться любые основания для их отставки (там же, пункт 9). Кроме того, правовая база должна обеспечивать, чтобы члены национального превентивного механизма и его сотрудники пользовались такими

¹⁴ Парижские принципы.

¹⁵ Пункт 1 статьи 10 Конвенции против пыток.

¹⁶ Принципы, касающиеся статуса национальных учреждений.

¹⁷ Статья 20 f) Факультативного протокола.

¹⁸ Парижские принципы и CAT/OP/12/5, пункт 7.

привилегиями и иммунитетами, которые необходимы для независимого выполнения ими своих функций, а также определять вопрос о репрессиях и других подобных действиях в отношении членов механизма, их партнеров, а также любых лиц, которые вступали в контакт с механизмом¹⁹.

12. Законодательный акт должен предоставлять национальному превентивному механизму, как минимум, следующие полномочия²⁰:

а) право свободно выбирать места содержания под стражей для посещений; регулярно рассматривать вопрос об обращении с лишенными свободы лицами в этих местах; выбирать сроки таких посещений и решать вопрос о том, будут ли они объявленными или необъявленными; а также выбирать лиц для бесед;

б) право доступа к любой информации, в том числе персональной информации и информации ограниченного пользования, а также доступа в помещения и к лицам, необходимым для осуществления своего мандата;

с) право выносить рекомендации соответствующим органам власти;

д) право представлять предложения и замечания, касающиеся действующего законодательства или законопроектов;

е) право устанавливать контакты с Подкомитетом.

13. Учитывая требования пунктов 1 и 2 статьи 18 Факультативного протокола, члены национального превентивного механизма должны выбираться на основе открытой, прозрачной и инклюзивной процедуры и в совокупности обладать знаниями и опытом, необходимыми для эффективного функционирования механизма. Процесс отбора должен быть по возможности регламентирован в законодательстве о национальном превентивном механизме. В рамках этого механизма следует принять меры к тому, чтобы его члены отражали разнообразие общества, в частности в том, что касается сбалансированной представленности мужчин и женщин и представителей меньшинств, а также обладали способностями и профессиональными знаниями, необходимыми для должного выполнения его мандата (см. CAT/OP/12/5, пункты 17 и 20). Кроме того, в своей деятельности механизм должен опираться на сотрудничество, в частности, с гражданским обществом, университетами и квалифицированными экспертами, парламентом и правительственными ведомствами²¹. Особое внимание следует уделять налаживанию связей с представителями гражданского общества, работающими с уязвимыми группами населения²².

14. В тех случаях, когда организация, выбранная в качестве национального превентивного механизма, выполняет другие функции в дополнение к предусмотренным в Факультативном протоколе, функции национального превентивного механизма должны осуществляться в рамках отдельного подразделения или департамента, имеющего собственный персонал и отдельный бюджет (см. CAT/OP/12/15, пункт 32). Отношения между национальным превентивным механизмом и другими частями этой организации, методы работы и меры, принимаемые в целях обеспечения независимости данной функции, должны быть четко определены в соответствующих внутренних правилах.

¹⁹ См. пункт 1 статьи 21 Факультативного протокола и CAT/OP/12/5, пункты 26–27.

²⁰ Статьи 19 и 20 Факультативного протокола.

²¹ Парижские принципы.

²² Там же.

15. Государства-участники должны выделять ресурсы, необходимые для эффективного функционирования национальных превентивных механизмов²³. Национальный превентивный механизм должен определить приоритетные направления для использования своих ресурсов на основе регулярного анализа своей практики и опыта, а также в свете оценки потребностей и средств, необходимых для надлежащего выполнения им своего мандата. Механизм должен выступать за выделение необходимых ресурсов для обеспечения эффективного осуществления его мандата при содействии со стороны Подкомитета и/или других соответствующих заинтересованных сторон, в случае необходимости.

16. В целях обеспечения согласованности и прозрачности функционирования национальных превентивных механизмов им следует разработать политику и правила процедуры, касающиеся, среди прочего, следующих вопросов:

- a) организации канцелярии, работы и бюджетов для осуществления всех видов деятельности, указанных в пункте 9 настоящего документа;
- b) процедур принятия решений;
- c) приема на работу и увольнения персонала;
- d) предупреждения конфликтов интересов;
- e) найма внешних экспертов, установления квалификационных требований и определения их рабочего задания;
- f) обмена информацией в рамках механизма;
- g) связей с другими национальными и международными заинтересованными сторонами, включая Подкомитет, а также со средствами массовой информации;
- h) защиты данных и вопросов конфиденциальности.

IV. Стратегия работы национального превентивного механизма

17. Учитывая характер работы национального превентивного механизма, практически неизбежно его столкновение с такими проблемами, как нежелание бюрократии вносить изменения в существующие структуры и процедуры, недостаточность ресурсов для осуществления рекомендаций и других инициатив, а также, в отдельных случаях, негативное общественное мнение. Некоторые из этих проблем находятся вне сферы контроля механизма и до некоторой степени вне сферы контроля соответствующих органов власти, с которыми механизм взаимодействует. Тем не менее в таких ситуациях механизму следует стремиться к поиску и предложению творческих решений, которые могут помочь справиться с проблемой на поэтапной основе. Ему следует рассмотреть вопрос о налаживании партнерских связей с национальными и международными заинтересованными сторонами, с тем чтобы повысить уровень осведомленности об обязательствах государств-участников среди лиц, ответственных за принятие решений, и широкой общественности в целях поощрения и стимулирования внесения изменений в законодательство, политику органов власти и общие подходы, а также условий и методов работы в местах содержания под стражей.

18. Национальному превентивному механизму следует разработать конкретные краткосрочные и долгосрочные стратегии, с тем чтобы добиться максимального воздействия на проблемы и вызовы, имеющие отношение к его мандату, с учетом

²³ Пункт 3 статьи 18 Факультативного протокола.

местных условий. Деятельность и ее результаты должны отслеживаться и оцениваться на текущей основе, а извлеченные уроки необходимо использовать для совершенствования практики работы механизма. Такая оценка может основываться на определенной системе, начиная с текущих проблем, касающихся, в частности, выделения ресурсов, продолжая оценкой текущей деятельности, а затем рядом дополнительных факторов и мероприятий, таких как:

- a) критерии отбора запланированных видов деятельности;
- b) критерии определения состава рабочих групп и групп, занимающихся посещениями и информационно-пропагандистской работой, включая привлечение экспертов в конкретных областях и участие национальных/международных заинтересованных сторон;
- c) анализ проблем и вызовов, а также выявленного передового опыта;
- d) сотрудничество с другими субъектами;
- e) ресурсы, предусмотренные в бюджете;
- f) стратегии и методы работы, которые должны использоваться при осуществлении мероприятий;
- g) рекомендации, представленные органам власти;
- h) последующая деятельность и оценка хода выполнения рекомендаций, в том числе в рамках диалога с органами власти;
- i) систематизация наблюдений, вынесенных рекомендаций и ответов, полученных от органов власти, включая информацию о ходе осуществления, а также анализ характера и причин успехов и неудач в деле осуществления эффективных изменений;
- j) описание всех остальных видов деятельности национального превентивного механизма за исключением посещений, а также их результатов и оценок их последствий;
- k) использованные ресурсы;
- l) рассмотрение вопроса о необходимости разработки альтернативных стратегий и подходов.

19. Стратегии работы необходимо периодически оценивать и совершенствовать. Национальный превентивный механизм, возможно, пожелает привлечь своих партнеров к рассмотрению его деятельности и использованию ее результатов. Кроме того, он, возможно, пожелает запросить необходимую ему для работы информацию от международных заинтересованных сторон, таких как Подкомитет.

20. Работа механизма должна рассматриваться как постоянный и основанный на конкретных условиях процесс развития, в котором учитывается не только опыт, накопленный в рамках самого механизма, но также информация и рекомендации, полученные из других соответствующих и надежных источников, и имеющийся у них опыт. Члены, сотрудники, внешние эксперты и другие потенциальные участники должны на текущей основе проходить подготовку по вопросам работы механизма и предотвращения пыток, в том числе по методологическим, стратегическим и этическим вопросам, а также должны участвовать в разработке методов работы. Участие Подкомитета в такой деятельности по укреплению потенциала также могло бы быть полезным.

V. Осуществление деятельности, связанной с посещениями

A. Планирование

21. В рамках своей деятельности, связанной с посещениями, национальный превентивный механизм должен принимать активные меры к получению информации, с тем чтобы обеспечить наличие данных и справочной информации в отношении всех мест содержания под стражей, а также вести архив всей соответствующей информации о местах содержания под стражей и обращении с лицами, содержащимися под стражей в этих местах.

22. В рамках механизма следует обеспечить наличие критериев для выбора мест для посещений и для принятия решений о тематических посещениях, с тем чтобы все места содержания под стражей посещались регулярно с учетом их типа и размера, строгости режима содержания заключенных, а также характера уже известных проблем в области соблюдения прав человека, при этом необходимо оставлять возможность для гибкого подхода к выделению ресурсов, чтобы обеспечить проведение последующих посещений и посещений в чрезвычайных ситуациях. Эти критерии должны быть прозрачными, четкими и публичными.

23. При определении состава выездной группы следует принимать во внимание необходимые знания, в том числе владение языками, учет интересов групп с особыми потребностями и уязвимых групп населения, опыт и профессиональные навыки членов выездной группы, гендерный баланс и адекватную представленность этнических групп и групп меньшинств. Выездная группа должна располагать достаточными людскими и техническими ресурсами, а также временем, чтобы надлежащим образом выполнять свои задачи.

B. Методология проведения посещений

24. В рамках национального превентивного механизма следует на постоянной основе разрабатывать руководящие принципы в отношении поездок для различных категорий мест содержания под стражей, в том числе инструкции по выбору темы посещения, проведению индивидуальных бесед, разработке политики в отношении обращения с находящимися в уязвимом положении группами заключенных, а также по обеспечению сбора информации из всех доступных источников, включая администрацию и персонал посещаемых учреждений, заключенных из всех подразделений и зон мест содержания под стражей, и других посетителей, если это необходимо, а также внешних заинтересованных сторон, таких как организации гражданского общества и другие механизмы мониторинга.

25. За исключением случаев, когда посещение посвящено конкретной теме, посещению подлежат все объекты на территории учреждений, а оценке – образцы личных дел, мероприятия и услуги для заключенных. Если посещение является тематическим, охват объектов может быть и частичным.

26. Необходимо разработать методы и инструменты для перекрестной проверки, верификации и оценки наблюдений, а также для обеспечения того, чтобы рекомендации были основаны на строгом анализе и надежных фактах (см. CAT/OP/12/6, пункт 5 f)). В рамках национального превентивного механизма следует внедрить эффективную систему управления данными.

27. Необходимо внедрить процедуру незамедлительного проведения бесед с представителями мест содержания под стражей по результатам посещения.

28. В рамках механизма следует рассмотреть вопрос о разработке кодекса поведения для групп, проводящих посещения, охватывающий, среди прочего, правила общения с заключенными и персоналом, вопросы соблюдения культурных и других соответствующих норм поведения, правила проведения индивидуальных или групповых бесед, включая время и методы их проведения, вопросы обеспечения охраны и безопасности, обеспечения конфиденциальности, организации внутренних совещаний для координации работы, перекрестной проверки собранных данных и подготовки к завершению посещения, а также обеспечения соблюдения членами группы рамок мандата механизма в ходе посещения, а также их участия в представлении докладов и последующей деятельности.

29. Национальный превентивный механизм должен иметь четкие руководящие принципы в отношении отчетности в отдельных случаях умышленного жестокого обращения и запросов на проведение расследований, а также в отношении сохранения конфиденциальности информации, связанной с соответствующим заключенным и любыми другими источниками информации, и защиты таких лиц от репрессий.

С. Доклады по итогам посещений

30. В докладах по итогам посещений особое внимание должно уделяться наиболее важным вопросам, а именно сообщениям о случаях жестокого обращения, недостаткам стратегий, нормативных положений и практики, соблюдению надлежащих условий проживания лиц, содержащихся под стражей, при этом в них также необходимо отражать любые систематические пробелы в защите прав заключенных. Следует отметить передовую практику и документировать ее для систематического анализа. Случаи умышленного жестокого обращения должны быть рассмотрены в целях выявления пробелов в защите лиц, лишенных свободы.

31. Рекомендации должны быть обоснованными и должны отражать, среди прочего, соответствующие международные нормы и практику. В целом, рекомендации должны носить превентивный характер и отражать систематические пробелы и практику (коренные причины), а также быть практически применимыми. Они должны быть в необходимой степени конкретными, точными и не перусложненными во избежание путаницы в ходе дискуссий об их осуществлении.

32. В рамках национального превентивного механизма необходимо на основе накопленного опыта разработать стратегию использования подготовленных им докладов, которая должна предусматривать представление докладов соответствующим официальным органам и правительству в качестве основы для обсуждения, а также, возможно, их публикацию и распространение в целях более широкого информирования общества.

Д. Последующая деятельность в связи с рекомендациями о необходимости изменений, вынесенными Подкомитетом и национальным превентивным механизмом

33. В рамках национального превентивного механизма необходимо регулярно отслеживать ход осуществления рекомендаций, в первую очередь посредством последующих посещений проблемных учреждений, а также на основе соответствующей информации, представленной, в частности, органами по правам человека, правительственными учреждениями и организациями гражданского общества. В целях обеспечения эффективной последующей деятельности в рамках механизма необходимо разработать четкую и ориентированную на результаты

стратегию осуществления последующей деятельности, а также процедуры и инструменты, необходимые для осуществления этой стратегии.

34. Механизм должен поддерживать конструктивный диалог, прежде всего с заинтересованными сторонами, которым адресованы рекомендации, а именно с правительственными ведомствами и директорами/руководителями мест содержания под стражей, а также с вышестоящими органами государственной власти. Этот диалог должен предусматривать обмен информацией о выполнении рекомендаций как в письменной, так и в устной форме. Заинтересованным сторонам, которым были вынесены рекомендации, по просьбе механизма следует разработать конкретную стратегию или план действий по проведению необходимых реформ. В отдельных случаях, возможно, было бы целесообразно рекомендовать органам власти немедленно прекратить определенные виды практики и начать уголовное расследование.

35. Доклады по итогам посещений, включая вынесенные рекомендации, должны, как правило, быть опубликованы. Исключения могут быть сделаны в тех случаях, когда национальный превентивный механизм сочтет это неуместным или когда для этого существуют препятствия правового характера. Ежегодные доклады должны быть опубликованы и должны включать в себя, помимо рекомендаций в отношении изменений, информацию об итогах диалога с органами власти, то есть данные о последующих действиях в связи с рекомендациями, вынесенными в предыдущих ежегодных докладах. Кроме того, механизм может также публиковать тематические доклады.

36. В рамках национального превентивного механизма необходимо поддерживать диалог с другими соответствующими национальными и международными заинтересованными сторонами, включая организации гражданского общества, рассматривать всю соответствующую информацию, полученную от них, а также поощрять предоставление механизму соответствующей информации.

Е. Предотвращение репрессий

37. В рамках национального превентивного механизма следует разработать стратегию для предупреждения репрессий и угроз со стороны сотрудников центров содержания под стражей, а также со стороны других заключенных в отношении лиц, с которыми были проведены беседы в ходе посещений, и других лиц, которые могут предоставить чувствительную или критически важную информацию как до, так и после посещения. В стратегии следует также учесть вопрос об угрозах репрессий в отношении членов и сотрудников механизма. Такая стратегия может включать в себя следующие руководящие указания:

а) в рамках национального превентивного механизма следует разработать концепцию, определяющую виды информации, которые могут быть собраны в ходе групповых бесед, а также виды информации, которые могут быть получены только в ходе индивидуальных бесед. В случае получения в ходе индивидуальной беседы чувствительной или критически важной информации необходимо провести ряд дополнительных индивидуальных бесед, с тем чтобы сохранить анонимность источника информации;

б) в ходе бесед с руководством, сотрудниками и лицами, содержащимися под стражей, представителям национального превентивного механизма следует подчеркивать, что репрессии прямо запрещены Факультативным протоколом, что в ходе осуществления последующей деятельности этим вопросам будет уделено особое внимание и что заключенным, подвергающимся репрессиям, следует сообщить об этом механизме. Рекомендуется широко распространять среди руково-

дителей, сотрудников и заключенных материалы, содержащие информацию о мандате и методах работы национального превентивного механизма, в том числе ссылки на абсолютный запрет на применение репрессий, а также адреса и контактную информацию механизма. Национальные превентивные механизмы должны принять меры к тому, чтобы они имели прямое разрешение в законодательстве или на практике распространять любые материалы о механизме среди заключенных и чтобы заключенным было разрешено получать и хранить такие материалы;

с) в случаях, вызывающих особую озабоченность, необходимо осуществлять последующие меры и мониторинг, в том числе после перевода соответствующих заключенных в другие учреждения; повышенное внимание следует уделять тем местам содержания под стражей, где репрессии уже имели место или могут иметь место с большой степенью вероятности, а мониторинг этих мест необходимо усилить;

d) можно также запрашивать участие и содействие других заинтересованных сторон, включая неправительственные организации, а также способствовать такому участию и содействию; крайне важно обеспечить, чтобы национальные превентивные механизмы обменивались соответствующей информацией о возможных случаях репрессий с международными органами по мониторингу;

e) в случае получения от других заинтересованных сторон, в том числе неправительственных организаций, прямо или косвенно работающих с лицами, содержащимися под стражей, соответствующей информации, которая дает основания для озабоченности в связи с возможностью репрессий, необходимо принимать незамедлительные меры;

f) любую обоснованную информацию, вызывающую озабоченность по поводу репрессий, необходимо проанализировать, проверить всеми доступными способами и задокументировать. Следует рассмотреть вопрос о ее включении в доклад национального превентивного механизма, а также сформулировать на ее основе рекомендацию в отношении улучшения практических методов работы соответствующих учреждений, с тем чтобы обеспечить для жертв защиту и компенсацию и не допускать повторных репрессий;

g) с согласия соответствующих заключенных дела отдельных лиц, находящихся под угрозой репрессий, могут быть доведены до сведения органов власти и по ним могут быть приняты последующие меры;

h) в случаях получения сообщений о репрессиях национальному превентивному механизму следует принять меры к тому, чтобы было начато дисциплинарные или уголовные расследования, а также принять меры по защите жертв и, когда это необходимо, по представлению им компенсации.

VI. Вопросы, касающиеся нормативно-правовой базы

38. В рамках национального превентивного механизма следует обеспечить, чтобы соответствующая законодательная база предусматривала абсолютный запрет на применение пыток, включала в себя определение понятия «пытка» в соответствии с положениями статьи 1 Конвенции против пыток, а также устанавливала санкции за нарушения с учетом тяжести совершенных преступлений. Термин «место содержания под стражей» должен быть определен в национальном законодательстве с учетом принципов, закрепленных в Факультативном протоколе, а также принципов защиты прав человека.

39. В рамках механизма следует рассмотреть вопрос о систематическом мониторинге и анализе судебных разбирательств в отношении подозреваемых в совершении актов пыток и жестоком обращении, а также вопрос о поддержке и содействии созданию национального реестра сообщений о пытках, информации о предпринятых расследованиях или уголовном преследовании, а также об их результатах. Кроме того, механизм должен выступать за создание независимого органа, обладающего возможностями для того, чтобы давать оценку утверждений о применении пыток и жестокого обращения в соответствии с положениями Руководства по эффективному расследованию и документированию пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания (Стамбульский протокол).

40. Национальному превентивному механизму должны быть предоставлены полномочия на проведение оценок законопроектов и действующего законодательства на предмет их соответствия международным обязательствам государства-участника и другим международным стандартам. В этой связи ему следует предлагать и отстаивать внесение в законодательство необходимых изменений и содействовать их осуществлению парламентариями и правительством, в том числе, когда это необходимо, во взаимодействии с другими соответствующими заинтересованными сторонами. Такие изменения должны включать в себя внесение поправок в законодательство в тех случаях, когда они противоречат положениям Конвенции против пыток, Факультативного протокола к ней, а также Парижским принципам. Механизму следует внедрить процедуру, обеспечивающую своевременное получение им информации о соответствующем законодательстве и законопроектах.

41. В законодательстве должны быть четко прописана обязанность компетентных органов рассматривать рекомендации, вынесенные национальным превентивным механизмом, а также вступать в диалог с ним в связи с осуществлением его рекомендаций.

VII. Сквозные вопросы

A. Сотрудничество и коммуникация

42. В рамках национального превентивного механизма следует создать: а) механизм для осуществления коммуникации и сотрудничества с соответствующими национальными органами власти в связи с выполнением рекомендаций, в том числе в рамках процедуры незамедлительных действий; б) средства решения и урегулирования оперативных проблем, возникших в ходе осуществления им своих обязанностей, в том числе в ходе посещений; в) руководство по вопросам публикации докладов или частей докладов, в том числе основных выводов и рекомендаций; и г) руководство по вопросам подготовки и публикации тематических докладов.

43. В рамках национального превентивного механизма необходимо разработать стратегию сотрудничества с другими национальными и международными заинтересованными сторонами, в том числе Подкомитетом, по вопросам предупреждения пыток и осуществления последующих мер в связи с предполагаемыми или документально подтвержденными случаями пыток и других видов жестокого обращения, а также возможными репрессиями. В рамки сотрудничества можно включить более широкий круг национальных участников, включая представителей неправительственных организаций, профсоюзов, заинтересованных общественных и профессиональных организаций, различных философских или религиозных течений, университетов и квалифицированных экспертов, парламента и

правительственных ведомств²⁴. Особое внимание следует уделять налаживанию связей с представителями гражданского общества, работающими с уязвимыми группами населения²⁵.

44. В рамках механизма следует разработать стратегию информирования широкой общественности о его мандате и деятельности, а также простую, доступную и конфиденциальную процедуру передачи механизму соответствующей информации со стороны широкой общественности.

В. Систематизация накопленного опыта

45. В рамках национального превентивного механизма необходимо принять меры к тому, чтобы важные конкретные и непосредственные наблюдения, сделанные в ходе посещений мест содержания под стражей и полученные из других надежных источников, вынесенные им рекомендации и ответы властей были классифицированы, архивированы и систематически обрабатывались с целью использования в процессе диалога с властями, в ходе постоянного планирования работы, а также в дальнейшей разработке его стратегий.

С. Приоритизация ресурсов

46. Несмотря на то, что национальный превентивный механизм должен уделять приоритетное внимание наиболее проблемным вопросам и учреждениям, ему не следует исключать из сферы охвата его работы какие-либо конкретные типы учреждений или географические районы или какие-либо задачи национального превентивного механизма, помимо осуществления посещений.

Д. Ежегодный доклад

47. Ежегодный доклад национального превентивного механизма должен включать в себя следующее:

- а) отчеты о текущих проблемах в области защиты прав человека лиц, лишенных свободы, и в области обеспечения эффективного выполнения мандата механизма, а также о стратегических краткосрочных и более долгосрочных планах, в том числе в связи с определением приоритетов;
- б) анализ наиболее важных выводов и отчет о вынесенных рекомендациях и реагировании на них со стороны органов власти;
- с) информацию о последующей деятельности в связи с нерешенными вопросами, затронутыми в ранее опубликованных докладах;
- д) рассмотрение тематических вопросов;
- е) отчеты о сотрудничестве с другими заинтересованными сторонами по вопросам предупреждения пыток;
- ф) общий обзор всех других видов деятельности национального превентивного механизма и их результатов.

²⁴ Парижские принципы.

²⁵ Там же.