

Comite para la Erradicacion de la Discriminacion Racial - CERD del 110° período de sesiones  
**Informe temático sobre la Situación de la Población Afrodescendiente en el periodo 2016 - 2023:  
El principio de la desigualdad: la relación entre ascendencia étnica y acceso a la vivienda en Uruguay**

Organización Social Salvador (OSS)<sup>1</sup> con al apoyo de Raza e Igualdad (R&E)

Julio 2023



*“Al Comité le preocupa que, pese a que el Estado parte ha adoptado algunas medidas, los afrodescendientes siguen siendo víctimas de la desigualdad, en particular en el empleo, dado que desempeñan trabajos que requieren escasa capacitación; en la vivienda, habida cuenta de que siguen viviendo en las zonas más pobres del extrarradio de la ciudad; y en la educación, puesto que la tasa de abandono escolar de los niños afrodescendientes sigue siendo alta en comparación con la de los demás grupos étnicos que integran la población del Estado parte (art. 5)”.*

**Recomendación CERD, 2011**

*“Información actualizada sobre las medidas adoptadas para reducir los niveles de pobreza que afectan a las personas afrodescendientes, pueblos indígenas, migrantes, solicitantes de asilo y refugiados. Acciones tomadas para garantizar el acceso efectivo de las personas pertenecientes a estos grupos a los servicios básicos (vivienda, agua y desagüe, educación, energía eléctrica, salud y seguridad social), incluyendo en el contexto de la pandemia de COVID-19. Precisar el impacto de tales medidas y acciones con datos estadísticos.”*

**Lista de temas relativa a los informes periódicos 24° a 26° combinados del Uruguay**

## ANTECEDENTES

Este informe intenta dar una comprensión específica al problema tratado así como visibilizar la falta de acciones públicas o políticas que el Gobierno Uruguayo ha tenido en relación a la problemática de la población afrodescendiente en nuestro país. Para este informe, la situación de la población afrodescendiente en nuestro país es uno de los desafíos más importantes para los derechos humanos. Esto se debe al bajísimo nivel de preocupación que tiene la sociedad en general sobre la situación que vivimos las personas afrodescendientes en nuestro país, y la implicancia que esto tiene para su desarrollo vital (en lo social, económico y cultural); permitiéndose Uruguay convivir con indicadores de desigualdad altos en relación a la calidad de vida que se les brinda a las personas por su color de piel, características culturales y por su procedencia. “El monopolio comercial y delictivo fue cultural”.<sup>2</sup> En un reciente estudio de la Comisión para América Latina y el Caribe y el Fondo de Población de las Naciones Unidas se describe la ambigüedad en la que vive Uruguay, al ser el país que, teniendo una estructura de igualdad superior a la de los países de la región, convive con las brechas raciales más importantes de América Latina. “En Uruguay, el país que presenta la menor tasa de

<sup>1</sup> Informe elaborado por Ramon Orlando Rivero y otros/as con información proporcionada por el Mag. Soc. Carlos Aloisio.

organizacionsocialsalvador@gmail.com

<sup>2</sup> Báez, Fernando, 2009. *El saqueo cultural de América Latina: de la conquista a la globalización*. Editorial Debate, Buenos Aires.

pobreza latinoamericana, el porcentaje de población afrodescendiente en esa situación era alrededor del triple de la no afrodescendiente; en Brasil, era 2,2 veces superior; en Perú era el doble, y, en Colombia era 1,5 veces superior”<sup>3</sup> Uruguay confirma que el racismo promueve altos niveles de pobreza y exclusión, pero no sólo afecta en los niveles de ingreso sino en la capacidad de los países en la acción universal de la implementación de las políticas públicas.

La comunidad afrodescendiente alcanza el 10% de la población total, según datos de la Encuesta Continua de Hogares (ECH del Instituto Nacional de Estadística, INE). De estas, más de 20 de cada 100 son pobres, superando el número de personas pobres no afro en alrededor de 1,3 veces. Esto no se debe solamente a aspectos históricos, sino que el impacto del racismo en la estructura de oportunidades y en las capacidades de goce de derechos es uno de los elementos más preocupantes cuando hablamos de un problema que impacta en los cinco quintiles de la población afrodescendiente. Tomamos la expresión de Guigou (OPP-FHCE, 2018) sobre *racismo envolvente*, que no sólo afecta la memoria colectiva en el pasado sino del propio presente, eliminando de las explicaciones objetivas de la pobreza y de la periferización de la población afro o negra el impacto del racismo institucional como social. En el mismo sentido, Bolaña, en *Cantegriles montevideanos: 1946-1973*, un estudio sobre los primeros asentamientos de Montevideo, nos cuenta: “De los once testimonios de las viviendas de materiales de desecho y de emergencia ocho son afrodescendientes. Si bien este no fue uno de los criterios de selección de los mismos y, sólo entre algunos existe parentesco, no es casual que la mayoría tengan ese origen”,<sup>4</sup> entendiendo la concentración de “población negra” en el inicio de los primeros cantegriles de la ciudad. Esta concentración histórica en los límites de las ciudades (década del 40) contrasta con la concentración de la identidad afrodescendiente en el centro-sur de Montevideo, pero es tema de otro artículo hablar sobre la configuración histórica y social de la cultura “negra” en ámbitos alejados de los centros territoriales donde se concentraba la población afro, aspecto que también tiene su relación con el racismo al construir una imagen de la periferia sin cultura y vacía como parte de un epistemicidio cultural del Montevideo Negro en la periferia de la ciudad de Montevideo.

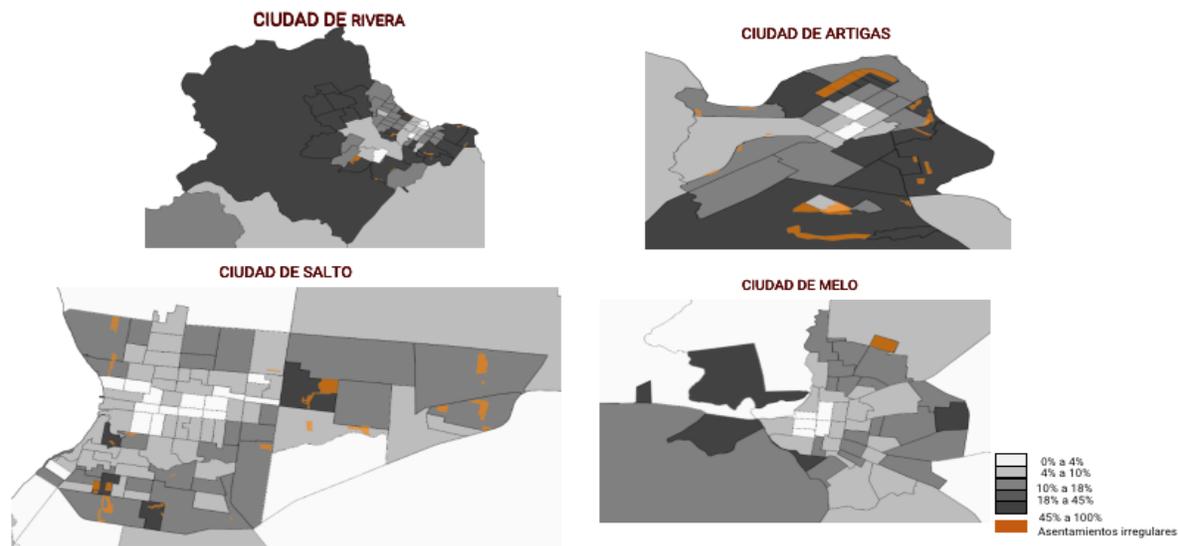
## CONTEXTO

El acceso a la vivienda es una de las claves de la autonomía económica de los individuos y el bienestar de los hogares. La compra de vivienda no es necesariamente la mejor alternativa al problema habitacional en todos los casos (Blanco, Fretes Cibils y Muñoz 2014), y sus efectos sobre el bienestar son diversos dependiendo del nivel socioeconómico de los propietarios (UN-HABITAT 2003). Sin embargo, en tanto suelen ser el bien de consumo más costoso para las familias, las políticas públicas que facilitan su compra o refacción pueden actuar como importantes instrumentos en el combate contra la pobreza (Bouillon 2012). Por otra parte, el abanico de opciones financieras de los propietarios es más amplio que el de los que no lo son. El propietario puede utilizar su vivienda como aval para acceder a créditos que pueden ser invertidos en proyectos productivos, mejorando así su situación laboral y su nivel de ingresos (De Soto 2000; Field 2007). De ser necesario, los adultos mayores que son propietarios pueden venderlas para obtener servicios de cuidados de calidad (Eckardt, Dötsch y Okruch 2018). Finalmente, dado que las viviendas son bienes de capital duraderos, la posibilidad de heredar juega un papel fundamental en la reproducción del bienestar intergeneracional (Shapiro 2004). La exclusión territorial es un efecto directo del racismo (mapa racial) que en Uruguay constituye territorios heterogéneos en las periferias y homogéneos en las zonas céntricas y de valor inmobiliario alto. No solo es caso de Montevideo (capital) sino de los departamentos donde existe población afrodescendiente (ver Imagen ).

<sup>3</sup> Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)/Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) (2020), “Afrodescendientes y la matriz de la desigualdad social en América Latina: retos para la inclusión”, Documentos de Proyectos (LC/ PUB.2020/14), Santiago: CEPAL.

<sup>4</sup> Aunque no se trata de un dato lineal (similar en todos los años), tiene un equilibrio en el porcentaje promedio desde que se recomendaron a medir las pertenencias raciales o étnicas en Uruguay posterior a 1996, luego de casi 100 años de no medir la presencia de población afro o negra en nuestro país.

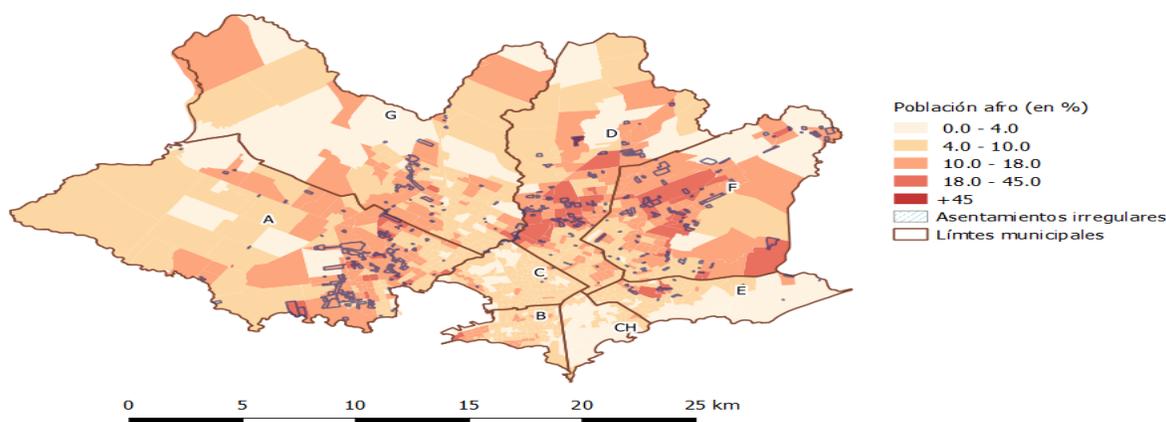
**POBLACIÓN AFRODESCENDIENTE POR SEGMENTO CENSAL (EN %) (2011) Y ASENTAMIENTOS IRREGULARES (2018) EN CUATRO CIUDADES DEL INTERIOR**



Fuente: elaboración propia en base a INE - Censo 2011 y MVTOMA - PMB 2018

La precariedad de las condiciones habitacionales de las personas afrodescendientes en Uruguay ha formado parte de los reclamos de la sociedad civil organizada desde sus primeras manifestaciones públicas. Sin embargo, el tema ha ocupado un lugar secundario en relación a otras demandas más inmediatas, como el acceso al empleo, la igualdad salarial y la mejora de las oportunidades educativas (Ferreira 2003; Reid Andrews 2011). Esta se encaminó desde el proceso de visibilización estadística de los afrodescendientes que se inició con la *Encuesta Nacional de Hogares Ampliada* en 2006 y que ha promovido una incipiente agenda de investigación sobre las desigualdades raciales en Uruguay, que ha privilegiado el estudio de las brechas en materia de ingresos, capital humano y acceso al mercado de trabajo formal (Bucheli y Cabella 2007; Bucheli y Porzecansky 2011; Cabella, Nathan y Tenenbaum 2013; González y Sanromán 2010; Triaca, Ferrer y Echagüe 2017). Sin embargo, la producción académica y técnica sobre el papel de la tenencia de la vivienda en relación a la vulnerabilidad social de la población afro-uruguaya ha sido tradicionalmente estudiada a partir del análisis de episodios históricos concretos, como los desalojos forzados durante la década de 1970 de los moradores pensiones o “*conventillos*” en la zona costera de la capital del país y el surgimiento de los “*cantegriles*” o asentamientos precarios durante la década siguiente (Scuro 2008).

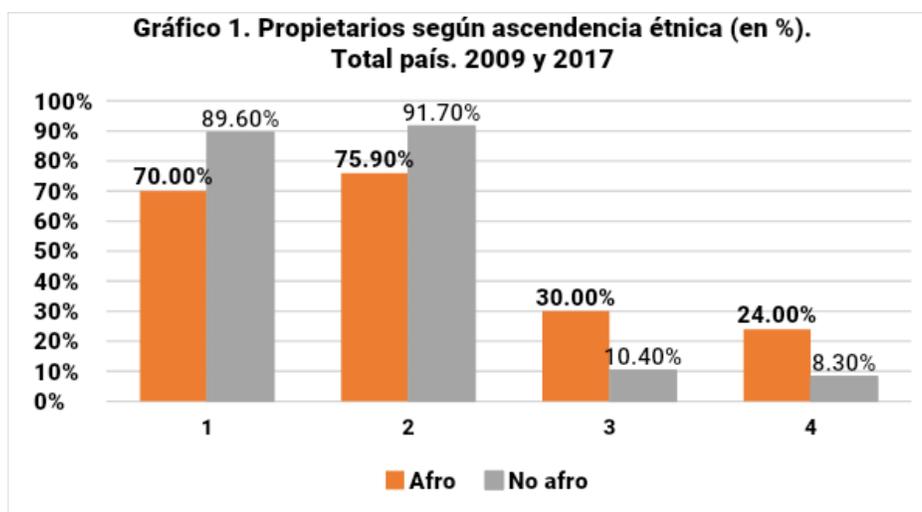
**Mapa 1. Población afrodescendiente por segmento censal (en%) y asentamientos irregulares en Montevideo, según municipios**



Fuente: elaboración propia en base a datos del Censo 2011 y PMB - PIAI 2014

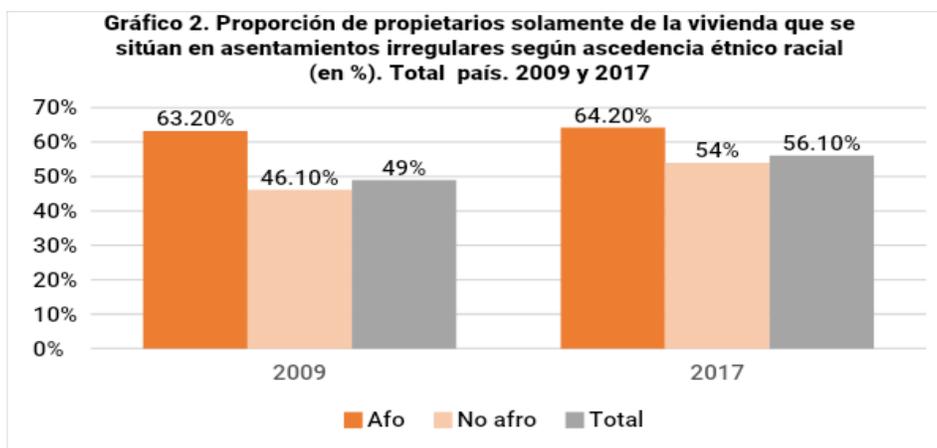
Los escasos antecedentes de investigación sobre la relación entre el acceso a la vivienda y ascendencia étnico - racial en Uruguay ofrecen un panorama confuso sobre el tema. Por un lado, un estudio del *Instituto Nacional de Estadística* del Uruguay sobre las brechas de género en la propiedad de la vivienda y otros bienes de capital (INE, 2008), concluye que la proporción de hombres y mujeres afrodescendientes que son propietarios es similar a la observada en el resto de los grupos étnico - raciales de la sociedad uruguaya. Más recientemente, un informe sobre pobreza multidimensional y población afrodescendiente realizado por la *Dirección Nacional de Evaluación y Monitoreo del Ministerio de Desarrollo Social* del Uruguay muestra que, en 2006, la proporción de personas afrodescendientes con privaciones de vivienda era del 65%, mientras que para los no afro era del 39%. En 2015 estas cifras representaban el 52% y el 28% respectivamente (DINEM - MIDES 2016). Si bien dichas investigaciones analizan diferentes aspectos de la relación entre el acceso a la vivienda y afrodescendencia, la consideración de ambos resultados conduce a la pregunta: ¿cuál es la relación entre propiedad, calidad de la vivienda y ascendencia étnico racial en Uruguay? Para contestar esta interrogante, primero se describe la relación entre propiedad de la vivienda y ascendencia étnico - racial para el total del país durante los años 2009 y 2017, en base a datos de la *Encuesta Continua de Hogares* del INE. A continuación, y utilizando dicha fuente, se estudia el vínculo entre población residente en asentamientos irregulares y ascendencia étnico - racial durante el mismo período, a nivel nacional y regional. En tercer lugar, y utilizando el índice de privaciones de vivienda elaborado por la DINEM - MIDES (2016), se analiza el papel de los asentamientos irregulares en acceso a la vivienda de calidad, según ascendencia étnico - racial. El trabajo se cierra con un apartado de conclusiones generales y recomendaciones de política pública.

### LA RELACIÓN ENTRE PROPIEDAD DE LA VIVIENDA Y ASCENDENCIA ÉTNICO - RACIAL EN URUGUAY (2009 - 2017)



Fuente: elaboración propia en base a datos de la ECH - INE, 2009 y 2017

Como demuestra el gráfico 1, la brecha entre los afrodescendientes y el resto que son propietarios de la vivienda y el terreno (independientemente de si ya lo pagaron o lo están pagando) disminuyó entre 2009 y 2017. En el primer año, esta diferencia era del 20%, mientras que en el último fue del 16%, lo que representa un cambio positivo en términos de equidad étnico - racial. Durante el mismo período se constata una reducción general de la proporción de personas que solamente son propietarios de la vivienda (más allá de si ya la pagaron o la están pagando). En este punto, se observa que la brecha entre personas afrodescendientes y el resto de los propietarios experimentó una reducción de similares proporciones a la observada entre los propietarios de la vivienda y el terreno. Sin embargo, a diferencia del primer caso, este resultado no es alentador, en tanto la reducción de la brecha de propiedad ha sido una consecuencia del empeoramiento del bienestar general de los propietarios de esta categoría, marcando la constante relación de la vivienda, la periferia (cinturón de la ciudad) y el color de piel como la ascendencia.



Fuente: elaboración propia en base a datos de la ECH - INE, 2009 y 2017.

En el caso del gráfico 2, en 2009, el 49% de todas las personas que eran propietarias solamente de la vivienda lo eran de unidades ubicadas en asentamientos irregulares. En 2017, esta proporción alcanzó el 56%, lo que implica que la reducción de la proporción de personas propietarias solamente de la vivienda observada entre 2009 y 2017 afectó principalmente a los dueños de viviendas no ubicadas en asentamientos irregulares. Por otra parte, más del 60% de los afrodescendientes propietarios solamente de sus viviendas lo eran de unidades ubicadas en asentamientos irregulares, y dicha proporción se ha mantenido prácticamente incambiada durante todo el período analizado. No ha sucedido lo mismo en el caso de los propietarios no afrodescendientes, para quienes se verifica un aumento cercano al 10% entre 2009 y 2017 en esta categoría. De esta forma, la pérdida de bienestar derivada de la disminución de la propiedad de la vivienda fuera de asentamientos irregulares afectó principalmente a los propietarios no afrodescendientes, mientras que los propietarios afrodescendientes han consolidado su peor posición relativa en esta categoría de tenencia de vivienda a lo largo de los años. El impacto de la desigualdad en el valor inmobiliario, como las características de las viviendas y su valor de venta, están alineadas directamente con el deterioro en el posible impacto de estas en las generaciones futuras (la relación del valor de la vivienda y la cantidad de hijos/as) p. ejemplo en la seguridad económica.

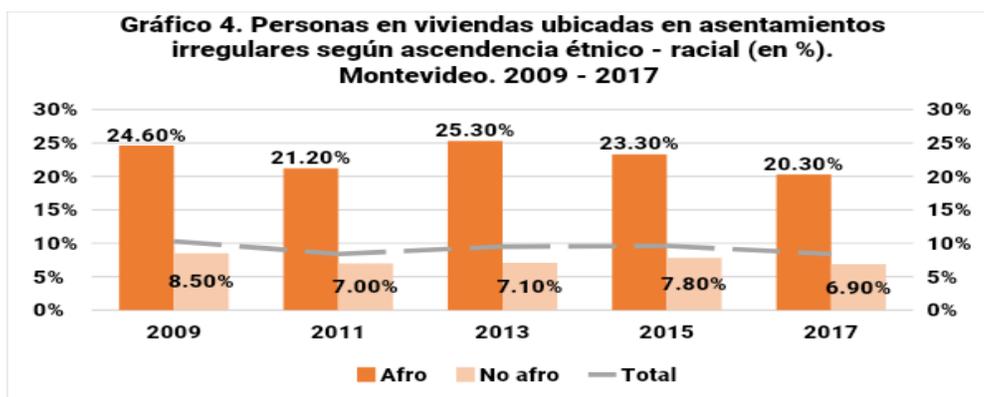
### EL VÍNCULO ENTRE ASENTAMIENTOS IRREGULARES Y ASCENDENCIA ÉTNICO - RACIAL EN URUGUAY (2009 - 2017)

El Gráfico 3 presenta información sobre proporción de personas en asentamientos irregulares según su ascendencia étnico - racial entre 2009 y 2017 para el total del país. Más del 10% de todas las personas que se auto identifican como afrodescendientes ha residido en asentamientos irregulares entre 2009 y 2017, mientras que, en el caso de las personas no afrodescendientes, esta proporción nunca ha superado el 5% del total.

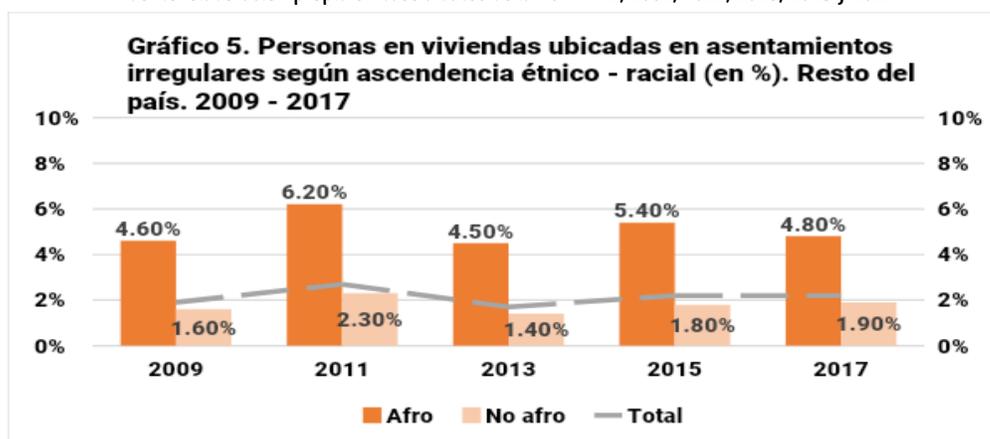


Fuente: elaboración propia en base a datos de la ECH - INE, 2009, 2011, 2013, 2015 y 2017.

En el caso de Montevideo, el Gráfico 4 muestra que, para el período considerado, entre un cuarto y un quinto del total de los habitantes que se declaran afrodescendientes reside en asentamientos irregulares, en tanto que, en el caso de las personas no afrodescendientes, esta proporción ha sido menor al 10%. La situación es diferente en el resto del país, donde el número total de asentamientos es menor que en la capital. Como se aprecia en el Gráfico 5, del total de personas que se declaran afrodescendientes en el interior del país, cerca del 5% reside en asentamientos irregulares, mientras que en el caso de las personas no afrodescendientes esta proporción no ha superado el 2%.



Fuente: elaboración propia en base a datos de la ECH - INE, 2009, 2011, 2013, 2015 y 2017.



Fuente: elaboración propia en base a datos de la ECH - INE, 2009, 2011, 2013, 2015 y 2017.

## CARENCIAS DE VIVIENDA, ASENTAMIENTOS IRREGULARES Y ASCENDENCIA ÉTNICO - RACIAL EN URUGUAY (2009 - 2017)

La relación entre población en asentamientos irregulares y su ascendencia étnico - racial ayuda a delimitar con mayor precisión el tipo de intervenciones que se podrían llevar adelante para mejorar la situación relativa de la población afrouroguaya en términos de acceso a la vivienda de calidad. Según Aloisio (2020) utilizando el modelo del *índice de privaciones de vivienda* elaborado por la DINEM - MIDES (pobreza multidimensional)<sup>5</sup>, se hace un cálculo sobre la sobrerrepresentación de población afro en

<sup>5</sup> En este caso, se combinan aspectos estructurales de las viviendas (como el acceso al agua potable y el saneamiento, el acceso a energía eléctrica y la composición de los pisos, techos y paredes entre otras), con otras características vinculadas al nivel de adecuación de la misma respecto a las necesidades de confort de sus moradores (por ejemplo, la cantidad de habitaciones destinadas a dormir en relación al total de los residentes de la vivienda, o la existencia de otros ambientes más allá de los dormitorios y la cocina). Como aproximación al nivel de calidad de la vivienda en asentamientos irregulares, esta medida tiene al menos tres tipos de limitaciones: en primer lugar, este índice es capaz de captar algunos aspectos de los déficits de calidad de las viviendas en asentamientos irregulares, pero no todos. A modo de ejemplo, tiende a registrar menos privaciones en hogares unipersonales, en tanto no hay problemas de hacinamiento y suelen tener en principio un número de ambientes adecuado para una sola persona. En segundo lugar, no fue diseñado para capturar problemas de infraestructura del entorno en el que se ubican dichas viviendas (por ejemplo, el estado de las calles y caminos, los servicios de recolección de basura o la existencia de alumbrado público). Finalmente, no todas las viviendas en asentamientos irregulares son necesariamente de mala calidad. Muchas han mejorado su infraestructura a partir de la implementación de políticas como el *Programa de Mejoramiento de Barrios del Programa de Integración de Asentamientos Irregulares (PMB - PIAI)* entre otros. A todo esto, debe añadirse que la ECH tampoco es el instrumento más adecuado para captar las transformaciones de los asentamientos

asentamientos irregulares, y se establecen miradas sobre las privaciones existentes en ellas (Gráfico 6). Del total de personas que se declararon afrodescendientes en 2009, casi tres quintos tenían al menos una carencia en términos de vivienda, mientras que en el caso de la población no afrodescendiente esta proporción era de un tercio. En 2017, ambos grupos han mejorado su posición relativa, en tanto menos de la mitad del total de personas afrodescendientes tenía una o más privaciones de vivienda, y poco más de un cuarto del total de la población afro se encontraba en la misma situación. La comparación regional permite constatar que, tanto en Montevideo como en el resto del país, ambos grupos han mejorado su situación relativa en términos de privaciones de vivienda, aunque la prevalencia de carencias es diferente entre los territorios. Si bien en Montevideo, la proporción de personas con privaciones de vivienda era menor que la residente en el interior en 2009 para ambos grupos étnico - raciales, en 2017 se observa que la proporción de personas afrodescendientes con privaciones de vivienda es similar en Montevideo y el resto del país (46% en ambos casos), mientras que la proporción de personas no afro en Montevideo presenta menores niveles de privaciones que la del interior (20% y 29% respectivamente).



Fuente: elaboración propia en base a datos de la ECH - INE, 2009 y 2017.

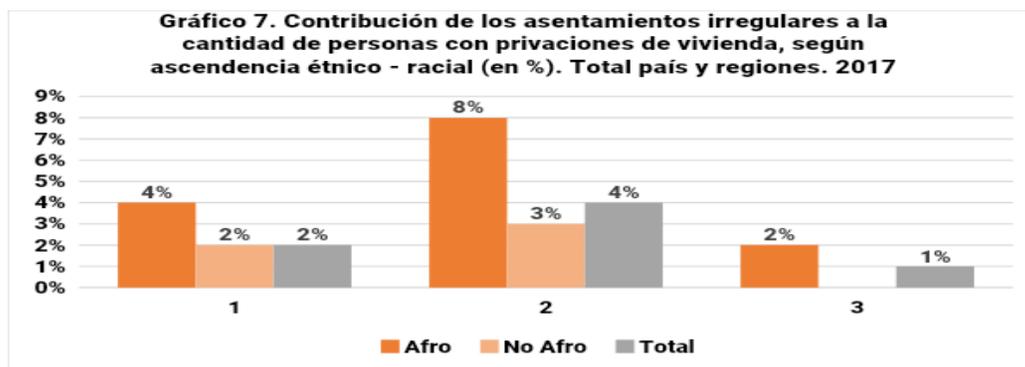
Habiendo establecido que: a) la mayoría de los propietarios afrodescendientes que solamente son dueños de la vivienda son propietarios de unidades ubicadas en asentamientos irregulares; b) que más de un 10% de todas las personas que se declaran afrodescendientes en el total del país, y que un quinto del total de afrodescendientes montevideanos residen en dichos asentamientos irregulares y c) que en comparación con el resto de la población, las personas afrodescendientes son las que parecen mayor nivel de prevalencia de privaciones de vivienda tanto en Montevideo como en el resto del país, es oportuno ahora preguntarse:

**¿cuánto mejoraría la brecha en el acceso a la vivienda de calidad entre personas afrodescendientes y el resto si se erradicaran completamente las privaciones de vivienda en la población residente en asentamientos irregulares según la ascendencia étnica de sus moradores?**

Una forma relativamente simple de aproximarnos a la respuesta consiste en estimar la contribución que realizan las personas residentes en asentamientos al total de personas con privaciones de vivienda. Como se muestra en el Gráfico 7, si se erradicaran todas las privaciones de vivienda en todos los asentamientos irregulares del país, la proporción de afrodescendientes con dichas privaciones disminuiría en un 4%, mientras que en el caso de la población no afrodescendiente la reducción sería de un 2%. Si se focalizara en eliminar todas las privaciones de vivienda de los asentamientos irregulares ubicados en Montevideo, la proporción de afrodescendientes con privaciones disminuiría en un 8%, mientras que, para los no afrodescendientes, esta disminución sería del 3%. Finalmente, si la meta fuera eliminar las privaciones de vivienda en asentamientos irregulares del interior del país, la

irregulares, en particular en el interior del país. Teniendo todas estas limitaciones en cuenta, a continuación, se ofrece un análisis de la relación entre privaciones de vivienda en asentamientos irregulares y ascendencia étnico - racial.

proporción de personas afrodescendientes con privaciones en esta dimensión sólo sería del 2%, y su impacto sería nulo en el caso de la población no afrodescendiente.



Fuente: elaboración propia en base a datos de la ECH - INE, 2009 y 2017.

## PRINCIPALES CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES DE POLÍTICA PÚBLICA

En base a la información presentada, es prioritario el reconocimiento de la existencia de exclusión racial en el territorio. Situación grave que no es reciente pero que tiene como común denominador la no atención o acción concreta por parte del Estado Uruguayo (omisión) derivando en problema que carga la población afrodescendiente en Uruguay, y que también está siendo práctica en la población afrodescendiente inmigrante (cubana, dominicana, venezolana, otros) afrodescendiente.

### Recomendación

Solicitamos al Comité que recomiende al Estado uruguayo que reconozca la existencia de la exclusión racial en el territorio nacional y por tanto la necesidad de desarrollar políticas de acción afirmativa en vivienda para promover la igualdad de oportunidades en el acceso a la vivienda de calidad y el pleno ejercicio del derecho a la ciudad por parte de la población afrodescendiente.

Si bien la brecha entre las personas afrodescendientes que son propietarios de vivienda como del terreno y el resto de la población ha mejorado en los últimos años, es claro que la calidad general de la vivienda de los primeros es menor que la del resto de la población, ya que principalmente la capacidad de acceso y/o compra de éstas, en la población afrodescendiente se dan en las zonas de las periferias de las ciudades. Por esta razón, sería oportuna la creación de programas de acceso crédito para la refacción de viviendas, que permitan consolidar el bienestar alcanzado hasta ahora por la población afrouruguaya que son propietarios en esta categoría, agregando valor a la misma y permitiendo que esta tenga las condiciones habitacionales como de valor inmobiliario mayor con efecto en las generaciones futuras.

### Recomendación

Solicitamos al Comité que recomienda al Estado uruguayo la creación de programas de acceso crédito para la refacción de viviendas, que permitan consolidar el bienestar alcanzado por parte de la población afrouruguaya que es

propietaria, agregando valor a la vivienda en la que vive y permitiendo conservar el valor inmobiliario de la propiedad con efecto positivo para las generaciones futuras.

#### Recomendación

Solicitamos al Comité que recomiende al Estado uruguayo la mejora de sus registros administrativos en el Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial, permitiendo así mejorar la evaluación de sus programas, así como de sus acciones hacia la población afrodescendiente. Este camino debe llevar a mejorar la inclusión de la dimensión étnico-racial en sus programas (acceso a vivienda, garantías de alquiler, programa de mejora barrial, realojos, viviendas cooperativas, etc.) que al día de hoy no son programas que atiendan de manera eficiente a la población afrodescendiente.

Tal como se evidenció a partir de los mapas expuestos en el presente documento (Mapa 1 y 2), el Estado cuenta con información confiable a nivel municipal y de los centros comunales zonales respecto a la ubicación de los asentamientos irregulares y la proporción de personas afrodescendientes que residen en cada uno. De esta forma, el desafío que tienen los programas de regularización de asentamientos irregulares es el de mejorar su eficacia y eficiencia en los próximos años, sobre todo focalizando y mejorando su trabajo hacia la población afrodescendiente.

#### Recomendación

Solicitamos al Comité que recomiende al Estado uruguayo el fortalecimiento de las políticas de regularización de asentamientos (en particular el PMB<sup>6</sup> - PIAI<sup>7</sup> - Juntos<sup>8</sup>) y otros proyectos o programas vinculados en Montevideo y resto del país sobre esa temática, focalizando y mejorando la eficacia y eficiencia en la población afrodescendiente, en tanto dichas líneas de acción son las que pueden causar un mayor impacto en términos del acceso a la vivienda de calidad de las personas afrodescendientes en general, y de buena parte del resto de la población.

Finalmente, es necesario mejorar la calidad y disponibilidad de la información actual respecto a las condiciones de vivienda de los habitantes del interior del país, de forma de poder llevar adelante intervenciones públicas efectivas para mejorar las condiciones de vivienda de la población en general, y la de los afro - uruguayos en particular.

En la medida en que una intervención focalizada en los asentamientos irregulares tendría un impacto bajo o nulo respecto a las privaciones de vivienda fuera de Montevideo, resulta evidente que el problema de las privaciones de vivienda en el resto del país es un fenómeno más complejo que sólo puede ser efectiva con la colaboración entre el gobierno central y los gobiernos departamentales, además de otros actores.

#### Recomendación

Solicitamos al Comité que recomiende al Estado uruguayo el desarrollo de políticas públicas de acción afirmativa en vivienda a nivel nacional en articulación entre el gobierno central y los gobiernos departamentales, a fin de mejorar las

<sup>6</sup> PMB - Programa de Mejoramiento de Barrios I

<sup>7</sup> PIAI - Programa de Integración de Asentamientos Irregulares

<sup>8</sup> Integración Socio-Habitacional

## privaciones de vivienda en la población afro-uruguaya a nivel nacional.

### REFERENCIAS

Blanco, A, V. Fretes Cibils y A. Muñoz (Eds.) 2014 *Rental Housing Wanted: Options for Expanding Housing Policy*. Washington DC: Inter-American Development Bank.

Bouillon, C (Ed.) 2012 *Room for Development. Housing Markets in Latin America and the Caribbean*. Inter-American Development Bank. New York: Palgrave Macmillan.

Bucheli, M. y W. Cabella. 2007. *Perfil demográfico y socioeconómico de la población uruguaya según su ascendencia racial. ENHA 2006, Informe Temático*, Montevideo: INE -UNDP.

Bucheli, M. y R. Porzecansky. 2011. "Racial inequality in the Uruguayan Labor Market: an Analysis of Wage Differentials Between Afro-descendants and Whites". *Latin American Politics and Society* 53 (2), 113-150.

Cabella W.; M. Nathan y M. Tenenbaum. 2013. *Atlas Socio Demográfico y de la Desigualdad del Uruguay. La población afro-uruguaya en el Censo 2011*. Montevideo: Ediciones Trilce.

De Soto, H. 2000 *The Mystery of Capital: Why Capitalism Triumphs in the West and Fails Everywhere Else*. New York: Basic Books.

Eckardt, M, J. Dötsch y S. Okruch (Eds.) 2018. *Old-Age Provision and Homeownership – Fiscal Incentives and Other Public Policy Options*. Cham: Springer.

DINEM – MIDES 2016 *Pobreza multidimensional. Evidencia para la población afrodescendiente. Uruguay, 2006-2015*. Montevideo: MIDES.

Ferreira, L. 2003 *El movimiento negro en Uruguay (1988-1998). Una versión Posible*. Montevideo: Ediciones Étnicas – Mundo Afro.

Field, E. 2007 "Entitled to work: urban property rights and labor supply in Peru", *Quarterly Journal of Economics*, 122, 1561-1602.

González, C. y G. Sanromán (2010) "Movilidad intergeneracional y raza en Uruguay". *Documentos de trabajo del Departamento de Economía de la Facultad de Ciencias Sociales (UDELAR)*, 13/10. Montevideo: FCS – UDELAR.

INE 2008 "Brechas de género en la propiedad de la vivienda y de otros bienes de capital en Uruguay 2008". *Serie Documentos Temáticos N° 2 - Departamento de Estudios Sociodemográficos*. Montevideo: INE.

Reid Andrews, A. 2011 *Negros en la Nación Blanca: historia de los afro - uruguayos 1830 – 2010*. Montevideo: Linardi y Risso.

Shapiro, T. (2004) *The Hidden Cost of Being African American: How Wealth Perpetuates Inequality*. New York: Oxford University Press.

Scuro, L. (Coord.) 2008. *Población Afrodescendiente y desigualdades étnico - raciales en Uruguay*. Montevideo: PNUD.

Triaca, L., M. Ferrer y T. Echagüe 2017. *Ascendencia Étnico Racial y Mercado de Trabajo*. Ministerio de Trabajo y Seguridad Social. Montevideo: MTSS.

UN – HABITAT 2003. *Rental Housing: An Essential Option for the Urban Poor in Developing Countries*. Nairobi: UN-HABITAT.