

Заместителя Премьер-министра Республики Таджикистан
Госпожи Курбоновой Р.А.

Отчёт по реализации Конвенции ООН
о правах ребёнка в Таджикистане

Уважаемый господин Председатель,
Уважаемые члены Комитета по правам ребёнка,
Дамы и господа,

Я имею честь приветствовать вас от имени Правительства Республики Таджикистан и выразить признательность за приглашение высокопоставленной делегации нашей страны принять участие в работе 53-й сессии Комитета по правам ребёнка.

Пользуясь случаем, хотелось бы также выразить благодарность Комитету ООН по правам ребёнка за постоянную поддержку по вопросам совершенствования системы социальной и правовой защиты детей в Таджикистане.

На данной сессии государственную делегацию нашей страны представляют представители ключевых министерств и ведомств: Худоёров Бахтиёр - Министр юстиции, Мирасайдова Дилором - Заведующий отделом по делам молодёжи спорта туризма исполнительного аппарата Президента Республики Таджикистан, Заместитель председателя по правам ребёнка, Рахимов Фарход - первый заместитель Министр образования, Рахимов Рамазон - первый заместитель Министра внутренних дел, Джобирова Саида - первый заместитель Министра здравоохранения реализаторов основных положений Конвенции о правах ребёнка, которые одновременно являются членами Комиссии по правам ребёнка при Правительстве Республики Таджикистан.

Таджикистан, следуя взятым на себя международным обязательствам, неуклонно проводит политику тесного сотрудничества с Организацией Объединённых Наций, одним из убедительных свидетельств которому является нынешнее представление Доклада Таджикистана об имплементации основных положений Конвенции ООН о правах ребёнка.

Данный доклад подготовлен во исполнение п.1а ст.44 данной Конвенции с учётом предоставленных рекомендаций и замечаний

Комитета ООН по правам ребёнка по первоначальному Докладу Таджикистана о реализации основных положений Конвенции по правам ребёнка.

Таджикистан в своём становлении в качестве независимого государства избрал модель социального государства, что закреплено в его Конституции и чем обусловлены приоритеты государственной политики в сфере социальной защиты и социального развития. В этом аспекте проблема государственной поддержки семьи и детства признаётся Правительством Таджикистана высшим приоритетом. Это связано не только с самим общепризнанным статусом упомянутых социальных институтов, но и с насущными задачами, продиктованными особенностями прошедшего с момента приобретения независимости периода.

В этой связи следует отметить, что Правительство страны повысило политические обязательства и укрепило потенциал по проведению социальных реформ в соответствии с реализацией Целями Развития Тысячелетия (ЦРТ) и Плана действий «Мир пригодный для жизни детей».

В 2005 году был достигнут значительный прогресс в реализации ЦРТ, была завершена оценка потребностей ЦРТ и подготовлен Проект Национальной Стратегии Развития. Тем не менее, ещё многое предстоит сделать. Особенно в сфере доступа к качественному здравоохранению, образованию и защите прав и интересов ребёнка.

Реализация этих задач, которая в первую очередь касается детей узаконена принятыми в период независимости и ныне действующими нормативно-правовыми актами:

В сфере здравоохранения принято 8 законов и 5 постановлений Правительства республики Таджикистан.

В сфере образования принято 5 законов и 10 постановлений Правительства Республики Таджикистан.

В сфере социальной защиты и права принято 15 постановлений Правительства Республики Таджикистан.

Названными документами за детьми Таджикистана закрепляются гарантированные права возможности и условия всем детям, независимо от национальности, пола, расы, языка, вероисповедания, этнической принадлежности, социального происхождения, имущественного положения, места жительства, от обстоятельства их рождения для использования всех

предоставленных им прав свобод и льгот, реализации своих способностей, интересов.

Уважаемые дамы и господа,

Одним из основных условий развития личности, согласно Конвенции о правах ребёнка является образование. В соответствии со статьей 41-й Конституции Республики Таджикистан для охвата граждан учёбой в республике созданы все условия и предпосылки по привлечению граждан к учёбе.

Доступ к образованию и участие в нём, является ключевым звеном политики государства.

Система образования Таджикистана основана на принципах единства и тесных связей образования с национально-культурными традициями таджикского народа и других народов, проживающих в Республике Таджикистан.

В Республике Таджикистан в отношении ни одной нации и национальности не существует давления или ограничения права на учёбу и в самых отдалённых регионах Таджикистана построены учебные заведения даже для самых малочисленных национальностей. Национальные меньшинства, проживающие в Республике Таджикистан, имеют равные права на образование. В 1160 школах республики дети других национальностей имеют возможность обучаться на своем родном языке.

В рамках данного законодательства государственные и негосударственные структуры и органы на местах обязаны создать все условия для привлечения к учебе ребёнка школьного возраста. Для установления детей, неохваченных учебным процессом или не желающих продолжить учёбу после окончания 9 класса, ежегодно Министерство образования проводит мониторинг учебных заведений в самых отдалённых регионах страны и рассматривает данный вопрос на заседании коллегии Министерства образования. Кроме того выездные коллегии Министерства образования проводятся на местах, где рассматриваются вопросы охвата учащихся со стороны общеобразовательных учебных заведений. Также каждые 6 месяцев в Правительство страны предоставляется информация об охвате учебным процессом детей школьного возраста.

В настоящее время охват учащихся процессом обучения по Республике составляет 96%, что превышает прошлогодний показатель.

Для привлечения всех детей школьного возраста к учебному процессу в Республики Таджикистан наряду с государственными постановлениями и программами, также участвуют международные программы. Одной из таких известных программ, вносящих огромный вклад в сферу образования со стороны Детского фонда ООН-ЮНИСЕФ, является Проект «Образования для всех». Данный проект осуществляет свою деятельность с целью охвата учебной детей из самых дальних селений и вырабатывает пути их привлечения и поощрения к школе. Другой Международной программой, осуществляющей свою деятельность в Таджикистане, является проект «Обучение для девушек».

В учебных заведениях Таджикистана, особенно в общеобразовательных школах независимо от их вида деятельности основную массу учителей составляют женщины. Что на 7 тысяч превышает количество учителей-мужчин (в городе Душанбе руководство трёх отделов образования и 68 общеобразовательных школ из 130 осуществляют женщины. Из 96127 учителей общеобразовательных школ 53261 составляют женщины).

Согласно «Государственной программе строительства, ремонта и реконструкции школ на 2008-2015 гг., расположенных в частных домах, вагонах, административных зданиях и общественных местах» утвержденная постановлением Правительства Республики Таджикистан №436, от 27.08.2008 года осуществляется обеспечение школ санузлами и другими возможностями для обеспечения соответствующих санитарных условий. По поручению Министра образования во всех школах организована кипяченая питьевая вода.

Что касается правового образования, то следует отметить, что согласно учебного плана в общеобразовательных школах налажено проведение занятий по государственному праву, что благотворно влияет на уровень правовой грамотности населения и на осознание своих гражданских прав учениками. Изучение прав учащимися начинается с 5-6 классов на занятиях литературы, истории и на воспитательных часах. Эти знания расширяются в 8-9 классах на уроках «Основы государства и права»; а в 10-11 классах на уроке «Права

человека». На уроках «Основы государства и права» и «Права человека» ученики знакомятся со всеми аспектами своих гражданских прав и обязанностей. В этих учебниках наряду с изучением прав РТ учащиеся также знакомятся с Конвенцией о правах ребенка и другими международными законами. При этом ученики получают сведения о том, какими правами они могут пользоваться в своей стране и за её пределами. Кроме того, по всей стране накануне двух общенациональных праздников – Дня Конституции и Дня Независимости Таджикистана проводятся различные культурные мероприятия, (викторины, диспут – клубы), на которых учащиеся имеют возможность углубить свои знания в области прав человека.

Во всех педагогических университетах республики действуют факультеты и отделения юриспруденции, которые вносят свой вклад в подготовку учителей правоведения. Также в Таджикском Национальном Университете действует юридический факультет, который наряду с подготовкой юридических работников также готовит юристов-преподавателей. Целью налаживания преподавания указанных выше предметов и дисциплин в общеобразовательных школах является повышение уровня правовой образованности учащихся и их большее ознакомление со своими гражданскими правами.

Во всех учебных заведениях Таджикистана созданы благоприятные учебно-воспитательные условия и предпосылки для успешного освоения знаний и уровня образованности учащихся. С учётом того, что согласно Конституции Республика Таджикистан является демократическим и светским государством, соответственно законодательство строится на демократической и светской основе, в школах отсутствует притеснение детей и нанесение им телесных наказаний. Учителя, совершающие в отношении детей оскорбляющие действия, в рамках законодательства республики привлекаются к ответственности. Необходимо отметить, что в республике Таджикистан школ или учебных заведений, в которых совершаются насильственные действия, оскорбления учащихся или попираются их права, не существует.

Что касается детей уязвимой категории, то есть, трудновоспитуемых, то в республике функционирует специальная школа для данной категории детей, в которой

обучается 40 учеников. В этой школе обучаются дети, неоднократно совершившие преступления и безнадзорность которых может послужить поводом для совершения ими новых преступлений. Учебно-воспитательный процесс в указанной спецшколе осуществляется в соответствии с утверждённым Министерством образования планом, для воспитанников данной школы созданы приемлемые условия проживания, они обеспечены пищей и одеждой.

В этой связи следует отметить что на встречи 29 декабря 2009 года Президента Республики Таджикистан Его Превосходительства Эмомали Рахмон с представителями сферы образования где было поручено разработать и представить на рассмотрение Правительства Республики Таджикистан новый нормативно правовой акт – Закон Республики Таджикистан “ Об ответственности родителей за воспитания детей”.

Уважаемый Председатель,

Согласно статье 38 Конституции Республики Таджикистан гарантирует каждому человеку право на охрану здоровья. Это право обеспечивается путём предоставления бесплатной медицинской помощи в государственных учреждениях здравоохранения.

Расходы на сектор здравоохранения от ВВП в 2002г. составили 0,9% (ноль целых девять десятых процентов), а в 2008 году – 1,7% (одна целая семь десятых процентов), что на 0,8% (ноль целых восемь десятых процентов) является больше. В 2002 г. государственные расходы на здравоохранение составили 1,8 долларов США (одна целая восемь десятых долларов США) на душу населения, а в 2008 году эта цифра возросла до 10,3 (десять целых три десятых) долларов США.

Демографические показатели в Таджикистане таковы: В Таджикистане показатель рождаемости в 1998 г. составлял 31,3 промилль (тридцать одна целая три десятых промили), за последние десять лет данный показатель снизился до 28,0 промиллей (двадцать восемь промилей). Если в начале 21 века численность населения составляла 6 млн. 188 тысяч., то в 2007 г. она увеличилась до 7 млн. 139 тысяч. При этом, доля детей в возрастной структуре населения в 2007 г. возросла по сравнению с 2000 годом на 18 %.

На сегодняшний день в соответствии с принципами Национальной Стратегии Развития – главной целью сферы здравоохранения в среднесрочный период является поэтапное сокращение материнской и детской смертности, бремени инфекционных заболеваний, а также ликвидация некоторых вакциноуправляемых инфекций. В качестве приоритета здравоохранения выбрана стратегия укрепления системы первичной медико-санитарной помощи с развитием семейной медицины и изменения системы финансирования сферы здравоохранения и системы медицинского и фармацевтического образования.

По данным официальной статистики Министерства здравоохранения показатель материнской смертности почти в два раза сократился между 1990 и 2005 годами (с 97,7 до 33,2 на 100 000 живорожденных соответственно).

В течение последних десяти лет практикуется разработка и внедрение на систематической основе целевых национальных и отраслевых программ по профилактике и борьбе с наиболее распространенными заболеваниями среди женщин и детей. Правительством Республики 1 августа 2008 года был принят «Национальный план мероприятий по обеспечению безопасного материнства в Республики Таджикистан на период до 2014 года» целью которого является снижение материнской и перинатальной смертности путем расширения доступа к услугам безопасного материнства, включая неотложную акушерскую помощь, обучение специалистов, внедрения клинических стандартов, улучшение инфраструктуры медицинских учреждений и повышение уровня медицинских знаний среди населения. (700 врачей были обучены в 2008 году).

(В 2009 при технической поддержке Фонда народонаселения ООН и Детского Фонда ООН (ЮНИСЕФ) в этом году на сумму более 3 млн.долларов США родильные дома были обеспечены наборами неотложной акушерской помощи, дыхательными аппаратами, кюветами и столиками для реанимации новорожденных).

(Материнская смертность по данным официальной статистики МЗ РТ почти в два раза сократилась между 1990 и 2005 годами (с 97,7 до 33,2 на 100 000 живорожденных соответственно).

С целью снижения заболеваемости и смертности детей до 5 лет от основных заболеваний, Всемирной Организацией Здравоохранения и ЮНИСЕФ разработана стратегия Интегрированного ведения болезней детского возраста (ИВБДВ), которая является комплексным подходом к охране здоровья детей. Она обеспечивает комбинированное лечение основных детских болезней и придает особое значение профилактике болезней путем иммунизации и улучшенного питания, и оно внедрено более чем в 75 странах мира.

В процессе внедрения стратегии накоплен определенный опыт по внедрению клинических руководств, подготовлены национальные и районные команды преподавателей – тренеров и обучены кураторы по проведению последующих наблюдений, создана структура управления и координации внедрения стратегии ИВБДВ, включающая все уровни, начиная с центрального до областного и заканчивая районным.

Так как основным ключевым моментом внедрения данной стратегии является подготовка кадров, с поддержки Всемирной Организации Здравоохранения, ЮНИСЕФ, а также других международных организаций в Республике за период 2002-2009г.г. подготовлено около 2000 специалистов. (Из этих специалистов 59 человек являются педагогами высших и средних медицинских учебных заведений Республики. В учреждениях первичной медико-санитарной помощи только в 2007г. обучены более 200 специалистов, которые внедряют стратегию на местах. Ежегодно при поддержке Японского Агентства по Международному сотрудничеству JICA и ЮНИСЕФ в страну поступают лекарства. На период с 2005 по 2009 годы были получены лекарства на общую сумму 637035.92 долларов США. Препараты были распределены на ПМСП по Республике Таджикистан бесплатно).

Начато внедрение новых стандартов ВОЗ по оценке физического развития детей до 5 лет.

Республика Таджикистан в 1998 году удостоена юбилейного удостоверения по случаю 50-летия Всемирной Организации Здравоохранения за активную поддержку грудного вскармливания.

В результате внедрения «10 принципов успешного грудного вскармливания» в родовспомогательных учреждениях республики, на сегодняшний день 47 больниц удостоены звания

«Инициатива больниц дружелюбного отношения к ребёнку», в настоящее время 71% детей рождаются в больницах имеющих данный сертификат. 37% детей до 2-х лет продолжают получать материнское молоко.

Достигнуты определенные успехи в профилактике и борьбе с вакцинноуправляемыми инфекциями. В результате реформирования системы иммунопрофилактики достигнуты определенные улучшения по повышению уровня охвата населения иммунизацией, в снижении показателей заболеваемости целевыми инфекциями.

В целом по республике с 1997 года стабильно поддерживается охват рутинной иммунизацией детей в возрасте до 1 года тремя дозами полиомиелитной, АКДС - вакциной и против кори.

(С 1995 года по 2002 год в республике в Национальные дни иммунизации привито против полиомиелита 6.074.808 детей, при «подчищающей» иммунизации с 1997 по 2003 год - 2.355.136 детей. Охват дополнительными прививками против полиомиелита в целом по республике достигал 96-99% в обоих раундах).

Республика Таджикистан сертифицирована в 2002 году как страна свободная от полиомиелита.

Вакцинация против кори оказала положительное влияние на заболеваемость корью. За последние 3 года официальной статистикой зарегистрированы единичные случаи заболевания.

По данным Республиканского Центра медицинской статистики и информации в 2008 г. в органах здравоохранения состояло под диспансерным наблюдением 16991 детей-инвалидов. Из них в первые признанных инвалидами - 2493 ребёнка.

По инициативы Главы государства в Варзобском регионе Таджикистана был открыт Реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями с соответствующими международными стандартами.

С целью улучшения уровня и качества оказания медицинских услуг детям, постановлением Правительства Республики Таджикистан от 1 октября 2008 года № 482 организован Республиканский детский реабилитационный Центр на 40 коек.

В 2001 году Таджикистан присоединился к Декларации об обязательствах по борьбе со СПИДом, принятой на 26-й

специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, определившей среди главных направлений их реализации политическое лидерство, координацию, мультисекторальный подход с вовлечением НПО, профилактику, доступ к лечению, уходу и поддержке, уважение прав человека, снижение уязвимости, смягчение социальных последствий эпидемии, а также приверженность к делу борьбы со СПИД на межгосударственном уровне.

На национальном уровне действует Национальный Координационный Комитет (НКК) по профилактике и борьбе с ВИЧ/СПИД, туберкулезом и малярией с постоянно действующим секретариатом главой которого является Заместитель Премьер министра РТ. Данным комитетом приняты и реализуются отраслевые программы по борьбе со СПИДом (Минобразования, Минобороны, Комитеты по делам женщин и семьи, делам молодежи спорта и туризма при Правительстве РТ.

Уважаемые члены Комитета,

Правительством Республики Таджикистан предпринимается ряд действенных мер направленных на улучшение положения уязвимой категории детей, в частности уделяется большое внимание детям с ограниченными возможностями, детям нуждающимся в государственной поддержке. В этих целях, прежде всего ежегодно увеличиваются бюджетные ассигнования для детей.

При Министерстве труда и социальной защиты населения в 2007 году был создан Отдел социальной защиты семьи и ребёнка. Техническая и финансовая поддержка деятельности отдела осуществлялась первоначально со стороны ЮНИСЕФ. В 46 районах республики функционируют отделы социальной помощи на дому, которые проводят профилактическую консультативную работу с родителями в данном направлении.

При поддержке Европейской Комиссии в Таджикистане, созданы 4 Дневных Центра для детей с ограниченными возможностями, которые затем будут переданы на баланс Министерства

А так же, в Национальном реабилитационном центре для детей и подростков «Чорбог» функционирует 3 корпус, в

котором дети инвалиды совместно с родителями получают образовательные услуги по оказанию помощи и навыкам самообслуживания детей на дому, с охватом 20 обслуживаемых детей с родителями.

Дети-инвалиды, в нашей стране в основном, обучаются в специализированных школах-интернатах. Общая численность детей-инвалидов с детства (до 16 лет) – 19 тыс. 602 человек, из них- 10629 девочки, где из общего количества детей – инвалидов только 2 тыс. 128 детей обучаются в данных школах-интернатах, что составляет около 11 процентов от общего их количества.

Уважаемые дамы и господа,

Независимый Таджикистан, следуя миролюбивой, мудрой политике главы государства, Правительства страны развиваясь в духе демократии, строго придерживается высоких обязательств, взятых на себя в сфере прав и свобод человека в соответствии с принятыми международно-правовыми актами. Таджикистан, являясь полноправным членом ООН придаёт огромное значение правам человека на современном этапе развития мирового сообщества, так как человеческое измерение является главным критерием характера внутренних реформ таджикского общества и его внешнеполитического курса. Права человека начинаются с прав ребенка.

В 2009 году в Таджикистане был создан институт Омбудсмана, уполномоченного по правам человека. Он создан с целью укрепления демократических институтов в государстве и обществе. Он осуществляет приём граждан, рассмотрение их обращений, ведёт консультативную деятельность по вопросам соблюдения прав и свобод граждан.

В Таджикистане созданы все условия для нормального физического нравственного развития детей и подростков. Воспитание подрастающего поколения, работа с антиобщественным поведением несовершеннолетних возведена в ранг важнейшей общегосударственной задачи. В этих целях, прежде всего проводятся профилактические мероприятия, более того создана Служба профилактики правонарушений среди несовершеннолетних и молодёжи МВД Республики Таджикистан

была создана во исполнения Постановления Правительства Таджикистана №257-10 от 30 мая 2008 года. Данная служба, которая также ведёт работу в отношении родителей и законных представителей несовершеннолетних, которые не выполняют своих обязанностей по воспитанию, обучению или отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращаются с ними.

Были приняты ряд нормативных актов, в соответствии с законодательством Республики Таджикистан и Конвенцией по правам ребёнка ООН. Приказами Министра МВД за №140 от 25.02.09года утверждено Положение «О службе профилактики правонарушений среди несовершеннолетних и молодёжи», за № 315 от 13 мая 2009 года инструкции «По организации работы подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел», за №210 от 26 марта 2009 года «О деятельности службы Приёмника-распределителя для несовершеннолетних». В целях правильного применения норм права при исполнении служебных обязанностей и недопущения нарушения прав детей сотрудникам СППНМ приказом МВД от 26.09.09 №615 утверждены «Практические наставления инспектору Службы профилактики правонарушений среди несовершеннолетних и молодёжи органов внутренних дел».

Созданы основы системы Ювенальной юстиции.

В последние года мы наблюдаем первые результаты реформ Ювенальной юстиции на основе приведения системы в соответствии с Конвенцией ООН о правах ребенка. Результатами реформ стало снижение применения наказаний связанных с лишением свободы и административных задержаний. Статистические данные свидетельствуют, что в районах где реализуются проекты альтернатив Ювенальной юстиции наблюдается снижение уровня преступности среди несовершеннолетних почти на половину относительно увеличения уровня преступности среди подростков на 3 процента по всей республике. Была проведена независимая оценка деятельности проектов альтернатив правосудия со стороны комиссии по правам ребенка при Правительстве РТ совместно с офисом ЮНИСЕФ, в результате чего было предложено адаптировать подобные проекты в других регионах страны.

В октябре 2009 года с целью реализации конвенции ООН о правах ребенка, заключительных замечаний комитета ООН по правам ребенка относительно первоначального государственного отчета

Республики Таджикистан а также других международных обязательств Республики Таджикистан в аспекте защиты прав и интересов детей в конфликте с законом был принят национальный план действий по реформированию системы Ювенальной юстиции на период с 2010 – 2015 годы.

В этом аспекте следует отметить что комиссией по правам ребенка при Правительстве РТ совместно с ЮНИСЕФ и комитетом по делам женщин и семьи в 2007 году был подготовлен пилотный проект по созданию " службы поддержки девочек нуждающихся в государственной помощи". По поручению Правительства РТ был заключен трехсторонний меморандум в котором были отражены обязанности сторон по исполнению проекта. Данный проект в настоящее время реализуется позитивно, в нем находятся 8 девочек которые получают образовательные медицинские правовые услуги.

Уважаемый господин председатель,

Завершая своё выступление хотела бы отметить, что выполнение взятых на себя международных обязательств, в том числе и вытекающих из Конвенции о правах ребёнка в Таджикистане ведётся поэтапно, комплексно. Об этом свидетельствуют те позитивы, результаты и определённые шаги о которых я отметила в своём выступлении.

В заключении хотелось бы подчеркнуть, что Таджикистан сегодня демонстрирует готовность вести диалог на уровне международных организаций, в первую очередь с ООН в духе конструктивизма и нацеленности на достижение Целей Тысячелетия, определённых во имя мира и благополучия народов, составляющих основу нашего сотрудничества в рамках ООН.

Завтрашний день, будущее Таджикистана принадлежит его детям, в связи с чем воспитание подрастающего поколения является приоритетным направлением государства и таджикского общества в целом.

Благодарю за внимание.