

Вступительное слово

**Первого заместителя Министра социальной политики Украины
Мушнина В.В. на 52-й сессии Комитета ООН по экономическим,
социальным и культурным правам в рамках представления 6-го
периодического доклада Украины о выполнении положений
Международного пакта по экономическим, социальным и культурным
правам**

(29 апреля 2014 года, Женева)

Уважаемый господин Председатель!

**Уважаемые члены Комитета по экономическим,
социальным и культурным правам!**

Дамы и господа!

Позвольте мне от имени украинской делегации, которую я возглавляю, приветствовать всех присутствующих в этом зале и представить ее членов.

Я - Виталий Мушнин, первый заместитель Министра социальной политики – глава делегации;

- Юрий Клименко, Постоянный представитель Украины при отделении ООН и других международных организациях в Женеве – заместитель главы делегации;

- Наталия Попова, начальник Управления международных связей, Министерство социальной политики;

- Николай Хобзей, директор Департамента реформ и развития медицинской помощи, Министерство здравоохранения.

Уважаемый господин Председатель!

Уважаемые члены Комитета!

Дамы и господа!

Украина высоко оценивает заключительные рекомендации Комитета к Пятому периодическому докладу Украины по осуществлению Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, которые были учтены при подготовке Шестого периодического доклада Украины.

С учетом рекомендаций Министерство социальной политики разместило на своем сайте перевод на украинский язык заключительных рекомендаций к Пятому периодическому докладу. В свою очередь, проект Шестого доклада направлялся центральным органам исполнительной власти, в Секретариат

Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека, Международный женский правозащитный центр «Ла-Страда Украина», Всеукраинский союз общественных организаций «Конфедерация общественных организаций инвалидов Украины» и социальным партнерам. Их предложения были учтены и такая практика совместной работы Правительства, социальных партнеров и общественных организаций будет продолжаться и в дальнейшем.

За период с момента предоставления Украиной Шестого доклада в 2011 году в национальном законодательстве и практике его применения произошли позитивные изменения, непосредственно связанные с реализацией экономических, социальных и культурных прав.

При этом я должен отметить, что в Украине за это время произошли и происходят события, которые существенно влияют на политическую, экономическую, социальную и культурную ситуацию в нашей стране. И об этом я также буду говорить сегодня на заседании Комитета.

Касаясь непосредственно реализации положений Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах за отчетный период, позвольте назвать некоторые основные моменты с 2011 до 2013 года.

Правительством Украины осуществлялись последовательные мероприятия, направленные на повышение уровня жизни населения.

Постановлением Кабинета Министров Украины в августе 2011 года была утверждена Государственная целевая социальная программа преодоления и предупреждения бедности на период до 2015 года, которая определяет стратегические направления и меры по преодолению бедности, а также критерии ее оценки.

Для улучшения пенсионного обеспечения в 2011 году была проведена пенсионная реформа. В октябре 2011 года вступил в силу Закон Украины «О мерах по законодательному обеспечению реформирования пенсионной системы», который предусматривает увеличение пенсионного возраста женщин с 55 до 60 лет (*женщинам, которые не имеют права на пенсию, социальное пособие назначается при достижении возраста, который с 1 октября 2011 года постепенно повышается с 58 до 63 лет (по 6 месяцев в год)*). Право на пенсию по возрасту предусматривает наличие страхового стажа не менее 15 лет.

Распоряжением Правительства в октябре 2011 года была одобрена Концепция Государственной программы «Здоровье нации 2020: украинское измерение на 2012-2020 годы», цель которой - сохранение здоровья, профилактика заболеваний, снижение уровня смертности населения, обеспечение социальной справедливости и защиты прав граждан на охрану здоровья.

Для улучшения уровня обеспечения граждан жильем продолжается реализация Государственной целевой социально-экономической программы строительства (приобретения) доступного жилья на 2010-2017 годы.

Учитывая актуальность решения жилищной проблемы, на данном этапе продолжается разработка концептуальных направлений по реформированию жилищно-коммунального хозяйства Украины.

В январе 2012 года был принят Закон Украины «О профессиональном развитии работников», который устанавливает систему профессионального обучения с учетом европейского опыта в этой сфере.

В марте 2012 года был принят Закон Украины «Об общественных объединениях», который содействует развитию активности гражданской инициативы *(вступил в силу в 2013 году)*.

В июне 2012 года постановлением Правительства была утверждена Программа расселения и обустройства депортированных крымских татар и лиц других национальностей, которые вернулись на проживание в Украину, их адаптации и интеграции в украинское общество на период до 2015 года.

В июле 2012 года принята новая редакция Закона Украины «О занятости населения» *(вступил в силу с 1 января 2013 года)*, направленного на усиление социальной защиты наименее защищенных слоев населения, поддержку молодежи, лиц старше 45 лет, людей с ограниченными возможностями, стимулирование работодателей для создания новых рабочих мест.

В августе 2012 года распоряжением Кабинета Министров была утверждена Стратегия реформирования системы предоставления социальных услуг, а в 2013 году утвержден План мероприятий по ее реализации на 2013 - 2016 годы, который, в частности, предусматривает привлечение к предоставлению социальных услуг общественных объединений, коммунальных учреждений и заведений.

Также в августе распоряжением Правительства был утвержден План мероприятий по интеграции беженцев и людей, которые нуждаются в дополнительной защите, в украинское общество на период до 2020 года.

В октябре 2012 года Указом Президента была утверждена Национальная стратегия профилактики социального сиротства на период до 2020 года, а в мае 2013 года утвержден План мероприятий по ее реализации.

В 2012 году Правительством Украины продолжалась работа по повышению социальных стандартов. В соответствии с повышением прожиточного минимума выросли размеры государственных социальных гарантий, которые определяются на его основе *(минимальная заработная плата, минимальная пенсия, государственная помощь и другие социальные выплаты)*.

Благодаря росту заработной платы и социальных стандартов в условиях низкой инфляции высокими темпами росли реальные доходы населения.

Весомым достижением в решении вопроса предотвращения возникновения несчастных случаев и профессиональных заболеваний на производстве стало принятие в апреле 2013 года Закона Украины «Об утверждении Государственной социальной программы улучшения состояния безопасности и гигиены труда на производстве на 2014-2018 годы».

На поддержку социальной защиты детей и семей, имеющих детей и оказались в сложных жизненных обстоятельствах, направлена Государственная целевая социальная программа поддержки семьи до 2016 года, утвержденная Правительством в мае 2013 года. Ее реализация, в частности, предусматривает повышение престижа семьи, укрепление браков и соответственно уменьшение случаев разводов.

В сентябре 2013 года принят ряд важных нормативно-правовых актов, содействующих эффективной реализации социальных прав граждан.

Распоряжением Кабинета Министров Украины утвержден План мероприятий по реализации Стратегии защиты и интеграции в украинское общество ромского национального меньшинства на период до 2020 года.

Важным аспектом является также утверждение постановлением Правительства Государственной программы обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин на период до 2016 года, выполнение которой будет содействовать установлению равных возможностей для совмещения трудовой деятельности с семейными обязанностями, обеспечит включение в учебные программы стандартов гендерного образования, улучшит механизм реагирования на факты дискриминации.

Для проведения кардинальных изменений, направленных на повышение качества образования в новых экономических и социально-культурных условиях, ускорение интеграции Украины в международное образовательное пространство Правительством был утвержден План мероприятий по реализации Национальной стратегии развития образования на период до 2021 года.

Все изложенное свидетельствует о том, что в Украине системно осуществляется реформирование всех сфер общественной жизни, что способствует, в первую очередь, повышению уровня реализации в нашей стране экономических, социальных и культурных прав граждан.

Хотел бы также кратко информировать вас о мерах, принимаемых Правительством с целью стабилизации экономической и политической ситуации, сложившейся в Украине в настоящее время.

В этой связи не могу не упомянуть принятие Закона Украины от 15 апреля 2014 года «Об обеспечении прав и свобод граждан и правовом режиме на временно оккупированной территории Украины».

Этим Законом определяются основы гуманитарной, социальной и экономической политики в отношении проживающего на этой территории населения и гарантируется гражданам, в том числе представителям коренных народов и национальных меньшинств, защита, а также полноценная реализация ими национально-культурных и социальных прав.

Уже в марте 2014 года Правительство Украины приняло решение о предоставлении поддержки гражданам и семьям, переселяющимся из АР Крым и г. Севастополя в другие регионы Украины.

С этой целью Министерство социальной политики организовало системную работу всех профильных структур сферы социальной защиты населения,

а именно:

- осуществление социальных выплат пенсионерам, безработным, семьям с детьми, одиноким матерям, ветеранам, инвалидам и другим социально уязвимым категориям;
- содействие в трудоустройстве лиц, находящихся на учете в центрах занятости;
- предоставление социальных услуг;
- социальное сопровождение семей, находящихся в сложных жизненных обстоятельствах.

Прежде всего, была налажена информационная, разъяснительная, консультационная работа с гражданами, которые переселяются или уже переселились с временно оккупированной территории Крыма.

В круглосуточном режиме работает «горячая линия» Правительственного контактного центра, на которую уже обратилось более 9,7 тыс. человек, в том числе - почти 3,6 тыс. человек из Крыма (*каждое третье обращение касается жилищных вопросов, каждое шестое - вопросов социальной защиты*). Также работают специально созданные «горячие линии» или «телефоны доверия» при Пенсионном фонде, фондах социального страхования, Государственном центре занятости, центрах социальных служб и служб по делам детей, структурных подразделениях социальной защиты населения областных госадминистраций.

Особое внимание уделяется практической социальной поддержке переселенцев-крымчан и наиболее социально уязвимых категорий граждан, переселяющихся с Крыма в другие регионы Украины.

Первое. Решаются вопросы о назначении, оформлении и обеспечении выплаты государственных социальных пособий семьям с детьми, малообеспеченным семьям, детям-инвалидам и инвалидам с детства.

По состоянию на 24 апреля в органы социальной защиты населения обратилось 1019 таких семей-переселенцев, из них 809-ти семьям продолжены выплаты различных видов социальных пособий.

Второе. Центры социальных служб для семьи, детей и молодежи сопровождают 1202 семьи переселенцев с детьми, которые обратились к ним для решения различных вопросов социального характера.

Проблемные вопросы для 551 семья с детьми уже решены. В отношении 651-й семьи эти вопросы находятся на рассмотрении.

Могу вас заверить, что ни одно заявление о помощи не остается без внимания.

Третье. Региональные службы для детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки, готовы принять 7,3 тысячи детей этой категории. Разработан механизм взаимодействия соответствующих структур местных

органов исполнительной власти в случае переселения приёмных семей или детских домов семейного типа с Крыма в другие регионы Украины.

На сегодня в Службы по делам детей в регионах обратилось 4 семьи из АР Крым, воспитывающие детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки, в которых на воспитании находится 23 ребенка. Вопрос временного поселения для таких семей уже решен. Дети устроены в учебные заведения по месту пребывания. Этим семьям будет выплачена предусмотренная законодательством социальная помощь.

Четвертое. Органами государственной службы занятости предоставляются необходимые социальные услуги гражданам, переселяющимся из АР Крым и города Севастополя и обратившимся к ним по вопросам трудоустройства.

Таким лицам предоставляется информация о свободных рабочих местах (на 1 апреля имелось 63 тысячи вакансий по всей Украине). Осуществляются юридические консультации по вопросам занятости, открытию собственного дела, при необходимости проводится подготовка, переподготовка и повышение квалификации граждан, ищущих работу. Такие граждане на добровольных началах привлекаются к выполнению оплачиваемых общественных работ. Переселенцам из Крыма, имеющих статус безработного, продолжается выплата пособия по безработице.

В марте-апреле в региональные центры занятости по вопросам поиска работы обратилось 557 жителей АР Крым и города Севастополя, из которых уже трудоустроен 101 человек, получили статус безработного - 326 человек, 244-м безработным назначена выплата пособия по безработице, а другим безработным она оформляется.

Пятое. Упрощены процедуры обращения пенсионеров в региональные отделения Пенсионного фонда. На сегодняшний день по вопросам перевода на новое место пребывания пенсионных дел обратилось 1721 человек, временно выехавших из АР Крым и города Севастополя. В настоящее время пенсионерам-заявителям уже выплачена пенсия за март, в том числе 21 пенсионеру - по новому месту жительства.

Шестое. Организована работа фондов общеобязательного государственного социального страхования в направлении проведения всех надлежащих страховых выплат переселенцам из Крыма по месту их временного проживания.

На данный момент поступило 6 обращений в Фонд социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний по получению страховых выплат.

Специалисты Министерства социальной политики также активно участвуют в работе круглосуточного Штаба по вопросам размещения семей военнослужащих, находящихся на территории АР Крым и в г.Севастополе.

Всего в санаторно-курортных и других заведениях 18-ти областей Украины зарезервировано более 26 тысяч мест для временного пребывания членов семей военнослужащих, прибывших с Крымского полуострова.

По состоянию на 13 апреля размещено 1184 человек из семей военнослужащих.

Кроме того, для более эффективного решения соответствующих вопросов Правительством создается Межведомственный координационный штаб по вопросам временного размещения всех граждан, переселяющихся из АР Крым и г. Севастополь в другие регионы Украины. Подготовлен также План мероприятий по временному размещению граждан, который будет утвержден в ближайшее время.

Этим Планом, в частности, для таких лиц предусмотрено следующее:

- ведение реестра граждан Украины, переселяющихся из Крыма, и перечня объектов государственной и коммунальной собственности, в которых возможно их размещение;
- предоставление необходимой медицинской помощи в государственных и коммунальных учреждениях здравоохранения;
- получение соответствующего образования;
- предоставление бесплатной правовой помощи.

Эта работа будет находиться на постоянном контроле Правительства до тех пор, пока крымские переселенцы не получат возможности вернуться к местам своего постоянного проживания.

Что касается мер по стабилизации социально-экономической ситуации в Украине, то, с целью рационального использования государственных средств, Кабинетом Министров Украины 1 марта 2014 года принято постановление «Об экономии государственных средств и недопущении потерь бюджета» (№ 65), которым утверждены мероприятия по эффективному использованию государственных средств, предусмотренных для содержания органов государственной власти и образованных этими органами предприятий, учреждений и организаций, использующих средства государственного бюджета.

В рамках этого постановления прекращено подготовку проектов новых государственных целевых программ и внесение изменений в утвержденные целевые программы, требующие дополнительного финансирования из государственного бюджета.

Правительством также принято ряд решений по экономии бюджетных средств, направленных на социальную защиту населения.

В настоящее время нет финансовой возможности обеспечить рост существующих в стране социальных стандартов и гарантий, в частности минимальной заработной платы, пенсий, помощи семьям с детьми, малообеспеченным семьям, инвалидам с детства и детям-инвалидам. В этом году их размер заморожен на уровне января 2014 года. В тоже время уменьшение социальных выплат не предусматривается.

27 февраля 2014 года постановлением Верховной Рады Украины была одобрена Программа Правительства Украины, направленная на стабилизацию финансовой ситуации, восстановление доверия со стороны

инвесторов к Украине, формирование последовательной государственной гуманитарной политики.

Реализация этой Программы обеспечит снижение уровня социально-политического напряжения, усилит гражданское единство, создаст предпосылки для экономического роста, обеспечит ресурсы для сохранения социальных стандартов, доступность медицинских, образовательных и культурных услуг, предотвратит снижение уровня жизни.

Важным шагом Правительства стало принятие 1 марта 2014 года Закона Украины «О предотвращении финансовой катастрофы и создания предпосылок для экономического роста в Украине».

Закон предусматривает, в частности, увеличение поступлений в бюджет, усовершенствование отдельных положений Налогового кодекса Украины, мероприятия по недопущению потерь бюджета и обеспечению необходимой социальной поддержки граждан, исходя из имеющихся на данный момент финансовых возможностей государства.

Спасибо за внимание.