

**Выступление главы делегации Республики Казахстан  
в ходе 76-й сессии Комитета по ликвидации расовой  
дискриминации (г.Женева, март 2010 г.)**

Уважаемый господин Председатель!

Уважаемые члены Комитета!

Дамы и господа!

Для меня большая честь выступить от имени Правительства Республики Казахстан на 76-й сессии Комитета ООН по ликвидации расовой дискриминации. Позвольте выразить уверенность, что наша работа пройдет конструктивно и плодотворно.

С момента обретения независимости Казахстан на весь мир заявил о своей политике миролюбия, доверия и сотрудничества. Основу этой политики составили межэтнический мир и согласие в стране. Формулируя задачи в этой сфере, Президент Казахстана Нурсултан Назарбаев отметил: «для нас принцип толерантности является не только нормой политической культуры, но и одним из ключевых принципов государства, который мы самым решительным образом поддерживаем и укрепляем».

И сегодня мы исполнены решимости продемонстрировать высокому Комитету результаты нашей практической работы по претворению этого принципа в жизнь.

Государственная политика Казахстана в сфере межэтнических отношений основывается на 5 главных принципах.

**Первое.** Этническое, конфессиональное, культурное, языковое многообразие является нашим бесценным богатством. Оно составляет нравственную и духовную основу общества, постоянно дает силы для развития.

Исторически сложившуюся полиэтничность и поликонфессиональность мы превратили в стратегическое преимущество.

**Второе.** Государство целенаправленно создает все условия для развития культуры и языков этносов Казахстана.

**Третье.** Важнейшими ценностями нации стали толерантность и ответственность. Ответственность – это универсальный принцип, которым мы руководствуемся и внутри страны, и в международных отношениях.

**Четвертое.** Консолидирующая роль казахского народа, который всегда был и остается интегратором, ядром, объединяющим общество, это налагает на него особую ответственность за будущее страны.

**Пятое.** Единство казахстанского народа. Наша Конституция начинается словами – «Мы народ Казахстана, объединенный общей исторической судьбой». Все граждане нашей страны составляют один народ, устремленный в совместное будущее.

## Господин Председатель!

Стратегия развития Казахстана, предложенная Лидером страны Нурсултаном Назарбаевым, основана на постулате – «сначала экономика, потом - политика». Мы четко осознаем, что бедность является ограничителем демократии и может привести к необратимой дестабилизации полиэтничного и поликонфессионального общества.

В Казахстане в сжатые сроки были проведены непопулярные, но стратегически важные реформы, которые позволили создать должный запас экономической и социальной прочности.

**Справочно:** В 2008 году в сравнении с 2000 годом удвоен объем ВВП, обеспечено выполнение социальных обязательств государства. Среднемесячная зарплата выросла в 5 раз, а средний размер пенсий в 3 раза. Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума снизилась в 4 раза (с 50% до 12%).

Улучшились основные показатели здоровья населения. Продолжительность жизни увеличилась с 65 до 68 лет. В два раза сократилась материнская смертность, в полтора раза возросла рождаемость.

За десять лет построены 652 школы и 463 объекта здравоохранения.

За 2009 год рост экономики составил 1,1%, в промышленности 1,7%. Мы оказались в «группе прорыва» стран с положительными темпами роста.

Благодаря эффективно реализованной Стратегии занятости в стране было создано свыше 400 тыс. рабочих мест. Уровень безработицы составил всего 6,3%.

Мировой финансово-экономический кризис повлиял на темпы роста экономики, но не остановил её развитие.

Благоприятные экономические условия и повышение благосостояния общества позволили нам обеспечить глубокие преобразования в общественно-политической сфере.

Благодаря конституционной реформе 2007 года возросли роль и влияние институтов гражданского общества.

Принципиально новым моментом стало гарантированное парламентское представительство интересов этнических групп Казахстана.

Предпринимаемые Казахстаном меры оказали позитивное влияние на положение всех граждан страны, вне зависимости от национальности. Это позволило обеспечить в стране стабильность и гражданский мир, формирование в обществе атмосферы толерантности и доверия.

### **Господин Председатель!**

Представленный Комитету доклад охватывает период с 2004 по 2007 годы. В этой связи, считаю возможным проинформировать Вас об изменениях в стране в последующий период. Подчеркну, что в своей работе мы старались учитывать в полной мере рекомендации Комитета ООН по ликвидации расовой дискриминации, подготовленные по итогам обсуждения предыдущих докладов Республики Казахстан.

Прежде все, необходимо отметить, что 5 мая 2009 года Президентом Казахстана был утвержден Национальный план действий в области прав человека в Республике Казахстан на 2009-2012 годы. В данном документе предусмотрен целый комплекс мер по дальнейшему совершенствованию национального законодательства в соответствии с положениями Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

Так, предполагается законодательно установить отдельную административную и уголовную ответственность для лиц, пропагандирующих расовое (национальное) и

этническое превосходство, а также допустивших проявления расовой дискриминации в отношении других лиц. Предусмотрено также рассмотрение вопроса о ратификации Международной конвенции о защите прав всех рабочих мигрантов и членов их семей, а также Конвенции СНГ об обеспечении прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам.

### **Уважаемые члены Комитета!**

В Казахстане сложился многовековой уникальный опыт совместной мирной жизни представителей различных этнических групп и религий.

На начало 2010 года в Казахстане проживает свыше 16 млн. человек, в числе которых представители почти 140 этносов. Подробные данные об этническом составе населения страны представлены в справочном приложении к докладу.

Все этнические группы имеют высокий гражданско-правовой и общественный статус. Их представители не рассматриваются в качестве национальных меньшинств, а являются полноправными гражданами единого народа Казахстана.

Особенностью политики Казахстана в сфере межэтнических отношений является эффективная система взаимодействия государства и гражданского общества. Главным механизмом этой системы выступает Ассамблея народа Казахстана, обеспечивающая равноправное партнерство государства и этнокультурных объединений.

На современном этапе Ассамблея народа Казахстана - это орган, сочетающий возможности институтов гражданского общества и государственной власти.

Сегодня Ассамблея работает в рамках нового правового статуса, определенного Конституцией и специально принятым в 2008 году Законом «Об Ассамблее народа Казахстана». Ассамблея имеет конституционный статус и представительство в Мажилисе – нижней палате Парламента.

Это позволяет Ассамблее выполнять функции по обеспечению прав всех этнических групп Казахстана на самом высоком государственном уровне.

**Во-первых**, Ассамблея народа Казахстана - конституционный орган, который возглавляет Президент страны. Два заместителя Председателя Ассамблеи являются представителями республиканских этнокультурных объединений и ежегодно подлежат ротации.

Решения высшего органа Ассамблеи – ежегодной сессии утверждаются Президентом Республики Казахстан и подлежат обязательному выполнению государственными органами.

**Во-вторых**, ежегодно накануне сессии руководители центральных исполнительных органов встречаются с членами Ассамблеи для консультаций и обсуждения практических вопросов межэтнических отношений.

**В-третьих**, в промежутках между сессиями работу постоянного рабочего органа - Совета Ассамблеи, который состоит из 56 членов, возглавляет Государственный секретарь-Министр иностранных дел, что придает решениям Совета весомый государственный статус.

**Справочно:** Из 382 членов республиканской Ассамблеи казахов – 89, русских – 58, украинцев – 18, немцев – 21, узбеков – 10, уйгуров – 17, татар – 20, корейцев –

21, белорусов – 6, азербайджанцев – 14, другие этносы представлены 108-ю членами АНК. Из 56 членов Совета Ассамблеи 28 – этнические казахи, остальные – представители различных этносов.

**В-четвертых**, рабочий орган Ассамблеи - Секретариат включен в структуру Администрации Президента. В компетенцию Секретариата входит координация работы государственных органов по вопросам этнических групп, защита их прав и интересов, рассмотрение жалоб и заявлений представителей этносов, выработка предложений по совершенствованию государственной политики в сфере межэтнических отношений.

Кроме этого, в Министерстве культуры и информации функционирует специальный департамент, целенаправленно занимающийся вопросами обеспечения деятельности Ассамблеи и поддержкой этнокультурных объединений.

**В-пятых**, в соответствии с Конституцией Ассамблея избирает и направляет в нижнюю палату Парламента - Мажилис 9 депутатов, которые представляют ее интересы, как совокупность интересов всех этносов страны.

Также с учетом представительства и этнокультурных интересов Президентом назначаются 15 депутатов Сената.

Тем самым, обеспечен прямой контакт высшей законодательной государственной власти с этническими группами страны.

В местных представительных органах всех уровней 31 этнос представляют 810 депутатов, из них в областных – 147, городских – 233, районных – 430 депутатов.

Ни одна из этнических групп, проживающих в Казахстане, не ограничена в общегражданских правах и имеет право

участвовать в политической жизни и решать касающиеся ее вопросы.

### **Уважаемые члены Комитета!**

В казахстанской модели межэтнической толерантности заложен консолидирующий принцип - «**Единство - через многообразие**». Сохранению и умножению культурного многообразия способствует целевая политика государства по поддержке этнических языков и культур.

В соответствии с требованиями Хартии европейской безопасности 1999 года, этнические группы Казахстана обладают всеми необходимыми инструментами по реализации своих интересов. Созданы предпосылки для гармоничного развития этнической сферы. Казахская модель в полной мере отвечает следующим общепризнанным в ОБСЕ подходам:

- поддерживается тесное взаимодействие государственных органов с представителями этносов;
- государство полностью информировано о проблемах всех этнических групп, проживающих на территории страны;
- этнические меньшинства имеют возможность непосредственного доступа к органам государственной власти и управления.

Тем самым, Казахстан реализовал решения Венецианской комиссии, принятые в июле 2002 года, пункт 31 Копенгагенского документа 1990 года, Лундских рекомендаций относительно специальных мер обеспечения представительства интересов этнических групп в органах власти.

В местах компактного проживания этносов назначение их представителей на государственные должности, в том числе



руководящие, является механизмом обеспечения баланса этнических интересов. Так, в Уйгурском районе Алматинской области 48,0% государственных служащих являются уйгурами.

Принцип недискриминации соблюдается при формировании кадрового состава правоохранительных органов. В соответствии с Законом «Об органах внутренних дел Республики Казахстан», в них принимаются на добровольной основе граждане республики независимо от национальности, пола, социального положения, отношения к религии, способные по своим деловым, личным и нравственным качествам, образованию и состоянию здоровья выполнять служебные обязанности.

В настоящее время в органах внутренних дел служат более 70 тыс. человек, в числе которых представители 55 этносов, в т.ч. русские (6,7%), украинцы, уйгуры, татары, узбеки, немцы.

Всего в исполнительных органах власти из 97 тыс. государственных служащих 15 тыс. являются представителями разных этнических групп. Вместе с тем, этническая принадлежность кандидата не может являться причиной для отказа в его назначении на какую-либо должность. Это гарантируется Конституцией, в статье 14 которой определено, что никто не может подвергаться какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам. Дискриминация запрещена также рядом законов, в том числе законом «О государственной службе».

## Господин Председатель!

Аналогичным образом в Казахстане сложился уникальный опыт мирного сосуществования различных религий. Мы вправе гордиться тем, что в истории нашего государства нет, и никогда не было серьезных противоречий в межрелигиозных отношениях.

За годы независимости число религиозных объединений увеличилось в шесть раз. На сегодняшний день в Казахстане зарегистрировано около 4 тыс. религиозных общин, представляющих более 40 конфессий и деноминаций. Религиозным объединениям принадлежит более 3 тыс. культовых сооружений.

Налоговая политика государства, направленная на освобождение религиозных объединений от уплаты налогов на прибыль и церковные сборы, способствует свободному развитию действующих на территории государства религиозных объединений.

Опыт межконфессионального диалога в Казахстане получил признание и поддержку у лидеров мировых религий. Казахстан стал инициатором трех Съездов лидеров мировых и традиционных религий. Последний из них - Третий Съезд состоялся в июне 2009 года в Астане.

Казахстан является активным участником Группы друзей Альянса цивилизаций ООН. С 2008 года наша страна вносит ежегодный добровольный взнос в поддержку деятельности Альянса. Разработана соответствующая национальная стратегия по реализации его целей.

## Уважаемые члены Комитета!

Любые инициативы имеют шанс на реализацию только при наличии достаточных финансовых ресурсов. В Республике Казахстан ежегодно возрастают объемы финансирования государственной политики в сфере межэтнических отношений.

Несмотря на сохраняющиеся кризисные проявления в экономике страны, в 2009 году только Министерству культуры и информации для работы в сфере **межэтнических отношений** было выделено **646 млн. тенге (около 4,3 млн. долларов США)**, что более чем в 2 раза превышает показатель 2007 года.

Указанные средства направляются на развитие национальных языков, поддержку этнических СМИ, этнокультурных объединений, театров.

В результате в нашей стране действуют единственные в СНГ уйгурский, корейский, немецкий театры, а также узбекский театр.

В информационном поле Казахстана при поддержке государства активно работают **35 этнических газет и журналов.**

Периодические печатные издания выпускаются на 11-ти языках, радиопередачи - на 8-ми, а телепередачи на 7-ми языках народа Казахстана.

С 2008 года на английском, казахском и русском языках действует многофункциональный интернет-портал Ассамблеи народа Казахстана ([www.assembly.kz](http://www.assembly.kz)), консолидирующий все её структуры. Здесь представлены интернет-ресурсы этнокультурных объединений и региональных структур

Ассамблеи. Этот ресурс называют Интернет-моделью полиэтнической нации.

По мнению экспертов, одной из причин возникновения межэтнической напряженности на бытовом уровне являются публикации в СМИ и заявления отдельных общественных деятелей. В этой связи работа в информационной сфере является одним из эффективных способов предотвращения различных негативных проявлений.

С целью предотвращения распространения в СМИ материалов, направленных на разжигание межэтнической и межконфессиональной розни Министерство культуры и информации проводит мониторинг СМИ на предмет соблюдения ими законодательства республики.

В случае выявления правонарушений по соблюдению законодательства в части корректного освещения межэтнических отношений, Министерством, как уполномоченным органом по делам СМИ, проводится соответствующая работа по информированию судебных органов о нарушении законодательства Республики Казахстан.

### **Господин Председатель!**

Важным направлением развития гражданской идентичности и воспитания толерантности в казахстанском обществе является сфера образования.

Во всех организациях образования республики созданы условия для реализации прав этнических групп в изучении родных языков.

В местах компактного проживания по Программе этно- и поликультурного образования 79,1 тыс. детей обучаются в школах с узбекским, 14,7 тыс. детей – уйгурским, 3,6 тыс. детей – таджикским языком обучения. Дети 19 этносов изучают родной язык как самостоятельный предмет в 104 общеобразовательных школах республики.

В 81 воскресной школе 4 257 учащихся изучают дополнительно родные языки и знакомятся с культурой, традициями своего народа.

В 2009 году внесены дополнения в Государственный общеобязательный стандарт общего среднего образования Республики Казахстан по углубленному изучению как родного турецкого, корейского, дунганского, греческого и других национальных языков.

Образовательный процесс в полной мере обеспечен учебно-методической литературой и необходимыми для этого материалами. Выделяются государственные гранты для подготовки специалистов русского, уйгурского, корейского и др. языков в колледжах и вузах республики.

В вузах введены курсы «Основы толерантности». Для ученых, ведущих прикладные исследования вопросов межэтнических отношений, учреждены специальные гранты.

### **Справочно:**

Для получения высшего образования в Едином национальном тестировании по желанию принимают участие выпускники всех школ независимо от языка обучения.

В организациях технического и профессионального образования обучаются русские - 103,1 тыс. чел., украинцы - 7,8 тыс. чел., узбеки - 5,1 тыс. чел., немцы - 4,6 тыс. чел., белорусы - 1,9 тыс. чел. и другие национальности.

Высшее образование получают 108,3 тыс. русских, 7,5 тыс. украинцев, 8,3 тыс. узбеков, 5,9 тыс. татар, 4,8 тыс. корейцев, 4,6 тыс. немцев, 4,7 тыс. уйгуров, 1,7 тыс. азербайджанцев и 3,4 тыс. студентов других национальностей.

В лучших вузах мира в рамках Международной программы «Болашак» обучаются представители 29 различных национальностей Казахстана.

Согласно данным доклада ЮНЕСКО 2009 года по мониторингу образования для всех «Преодоление неравенства: важная роль управления» Казахстан занял 1 место среди 129 стран.

## **Господин Председатель, члены Комитета!**

В Республике Казахстан создана целостная система нормативных правовых актов, направленных на обеспечение равенства прав граждан вне зависимости от этнической и расовой принадлежности.

Её главными элементами являются Конституция Республики Казахстан, соответствующие ей законы, иные нормативные правовые акты, международные обязательства в сфере прав человека.

### **Справочно:**

Гражданский кодекс, законы «Об общественных объединениях», «О политических партиях», «О средствах массовой информации», «О культуре», «О гражданстве Республики Казахстан», «Об Ассамблее народа Казахстана», предусматривающие сохранение культуры национальных меньшинств, меры социальной политики по отношению к ним. А также отраслевое законодательство, регулирующее вопросы обеспечения прав человека в сфере образования, труда, здравоохранения, судопроизводства, социальной защиты. В законодательстве Казахстана предусмотрена уголовная и административная ответственность за преступления в данной сфере.

Кроме того, важную роль играют нормативные акты, которые направлены на противодействие разжиганию расовой и религиозной розни, экстремистской деятельности. Это, прежде всего, Уголовный кодекс Республики Казахстан, который содержит отдельную статью, отнесенную в главу о преступлениях против мира и безопасности человечества, в которой выделен состав преступления, предусматривающий уголовную ответственность за возбуждение социальной, национальной, родовой, расовой или религиозной вражды.

Диспозиция этой статьи оговаривает ответственность за создание конфликтов между гражданами разных национальностей, родов, рас, которые могут сопровождаться агрессивными выпадами, физической расправой или угрозой таковой, уничтожением или повреждением имущества либо изоляции, отчуждения, ограничением в правах, льготах и преимуществах, а также, если действия совершаются с целью принизить национальные святыни, образ жизни, уклад, историю развития отдельных рас, национальностей или народностей.

Действующее законодательство Казахстана в сфере противодействия дискриминации и преступлениям с расистской мотивацией в целом соответствует требованиям общепризнанных принципов и норм международного права, а также международным обязательствам Республики Казахстан.

В 2008 году Казахстаном ратифицированы Конвенция ООН по борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституции третьими лицами, а также Конвенция ООН 1926 года о предотвращении работорговли и рабства и ее Протокол 1953 года, Дополнительная Конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством 1956 года. Кроме того, в 2008 году также ратифицированы: Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности; Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений.

29 мая 2008 года вступил в силу Указ Президента Республики Казахстан «О подписании заявления Республики Казахстан о признании компетенции Комитета по ликвидации расовой дискриминации, предусмотренной статьей 14 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации от 21 декабря 1965 года».

## Уважаемые члены комитета!

Одним из вопросов, рассматриваемых в рамках защиты нашего текущего доклада, является предотвращение торговли людьми. Относительно данной темы хочу сообщить следующее.

Правоохранительными органами Казахстана уделяется большое внимание расширению международного сотрудничества в данном направлении. В настоящее время МВД прорабатываются **свыше 20 проектов** соглашений с зарубежными странами о сотрудничестве в борьбе с организованной преступностью, в т.ч. с торговлей людьми.

Одним из важных шагов в этом направлении стало присоединение Республики Казахстан к международным документам, в частности, к Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности и дополняющих её Протоколу о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми и Протоколу против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху.

Органы внутренних дел проводят активную профилактическую работу по предотвращению фактов торговли. Мероприятия проводятся совместно с международными организациями, НПО, работающими в этой сфере.

Разработаны и утверждены методические рекомендации по предупреждению, выявлению, пресечению и раскрытию преступлений по торговле людьми. Повсеместно действуют телефоны доверия с целью оказания юридической,



медицинской и психологической помощи жертвам торговли людьми.

### **Господин Председатель!**

В связи с озабоченностью, проявленной членами комитета при подготовке рекомендаций к нашему предыдущему докладу, считаю необходимым отметить работу Казахстана по противодействию терроризму.

Одной из мер организационного характера в этом направлении явилось создание Антитеррористического центра Комитета национальной безопасности. В состав центра вошли министерства внутренних дел, обороны, по чрезвычайным ситуациям, юстиции, транспорта и коммуникаций, культуры и информации, Комитет таможенного контроля Министерства финансов. Данный состав Антитеррористического центра обусловлен тем, что терроризм рассматривается, прежде всего, как социальное явление, борьба с которым может вестись с различных позиций.

За короткий срок Антитеррористическим центром сформирована общегосударственная система противодействия терроризму, экстремизму и сепаратизму, включая в себя нормативную правовую базу, организационные и практические мероприятия.

Парламентом страны ратифицированы более сорока двусторонних и многосторонних международных договоров и соглашений, касающихся вопросов борьбы с международным терроризмом и экстремизмом. Руководством Республики предпринимаются конкретные практические шаги по дальнейшему укреплению сотрудничества и региональной

безопасности, межнационального и межконфессионального согласия.

### **Господин Председатель! Члены Комитета!**

Казахстан в текущем году является председателем Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе.

Это - большая честь и одновременно высокая ответственность.

Казахстанское председательство в самой влиятельной организации по безопасности проходит под девизом: «Доверие. Традиции. Транспарентность. Толерантность».

Ввиду того, что межэтническое и межконфессиональное согласие является одним из главных наших достижений, в рамках своего председательства в ОБСЕ Казахстан в июне текущего года планирует проведение Всеобъемлющей конференции высокого уровня по вопросам толерантности.

Это станет очередным подтверждением намерений Казахстана продолжать политику совершенствования модели межэтнической толерантности.

Благодарю Вас, господин Председатель и уважаемые члены Комитета за внимание.