



Síntesis para aportar al proceso de revisión de Uruguay ante el Comité para la Eliminación de la Discriminación Racial - CERD para la sesión 91^o

Presentación

Organizaciones Mundo Afro es una institución fundada en el año 1988, con Personalía Jurídica, registrada el 03/11/1994, con la finalidad de denunciar y combatir el racismo y la discriminación racial y sus consecuencias, comprometiéndose en la promoción de la Equidad Racial, con diversas estrategias y herramientas:

- a) Mundo Afro se define antirracista y antidiscriminatoria.
- b) Análisis permanente de la situación de la población afrodescendiente en el Uruguay
- c) Denuncia de la situación del colectivo en relación al resto de la población.
- d) Articulación con el estado y los diferentes actores de la sociedad.
- e) Formación e información constante sobre la historia africana, la trata transatlántica, la esclavitud y en temas de racismo, discriminación racial.
- f) Solidaridad permanente con todo tipo de discriminación e injusticia social.
- g) Mundo Afro ha asumido un rol protagónico durante todo el proceso de la III CMCR. Antes, durante y posterior, en todo el continente.
- h) Ha sido partícipe de primer orden en los avances del Uruguay en la materia, a partir de los aportes realizados en los tres poderes del Estado y los gobiernos departamentales y locales.

Antecedentes

Mundo Afro presentó un informe alternativo al CERD, en el año 1999, denominado "Situación de Discriminación y Racismo en el Uruguay". Insumo fundamental para las recomendaciones que el Comité le realizara al Estado uruguayo en las Observaciones finales del Comité para la Eliminación de la Discriminación Racial: Uruguay. 12/04/2001. CERD/C/304/Add.78.

Fundamentos

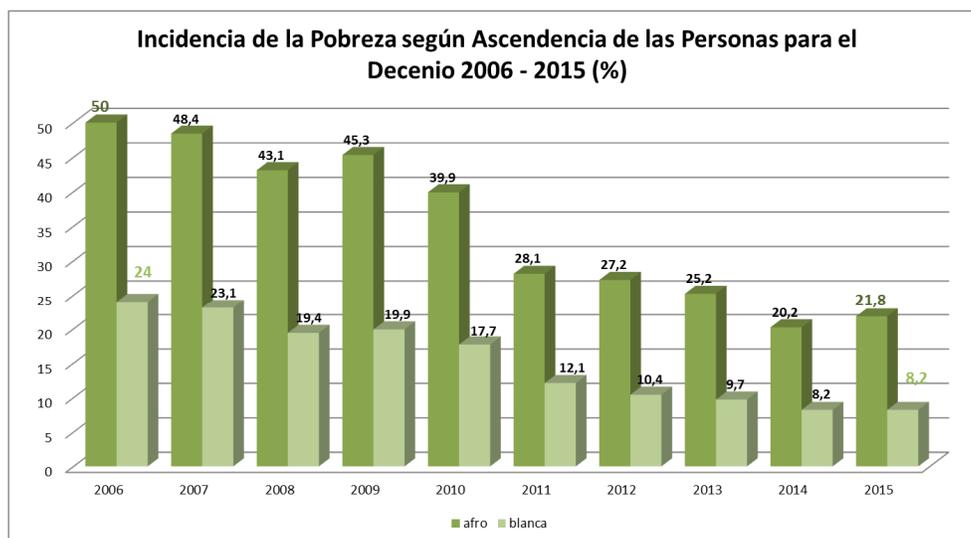
Si bien participamos en varias instancias, en las que aportamos al informe presentado por Uruguay para este próximo período, nos encontramos en proceso de análisis del mismo y podemos adelantar que:

- 1) Hacemos acuerdo con varios de los avances que se informan.
- 2) No se profundiza lo suficiente en las causas del Racismo estructural. No se vincula la génesis del problema con sus consecuencias, más allá de lo declarativo. Por lo tanto el Estado no asume que: La Nación que se independiza de la dominación europea, primero y de las provincias argentinas después, se cimentó sobre las mismas bases sociales, económicas y culturales de éstas. Por lo tanto su desarrollo se inicia dejando intacto el sistema esclavista.
- 3) Al no asumir lo anterior se dificulta en forma sistemática y desmedida, la comprensión de la necesidad de tomar medidas de fondo, sustentables y de largo aliento para solucionar estas inequidades históricas por parte de toda la sociedad, incluidas las víctimas. Por lo tanto las acciones del gobierno y las parlamentarias son avances que resultan insuficientes y que sus propios actores no perciben a cabalidad.
- 4) El Poder Judicial no ha demostrado interés, más allá de las normas. No siempre interpreta de la misma forma que las creó el legislador, en la mayoría de los casos en consulta con la sociedad civil.
- 5) El diseño de los contenidos en los tres órdenes de la enseñanza, no contempla la temática. Cuando lo hace es desde una mirada eurocéntrica y paternalista.



- 6) El Estado no asume la responsabilidad de divulgar y difundir la problemática. Tampoco los marcos jurídicos internacionales y nacionales que lo obligan a tener a su población debidamente informada, con énfasis en las víctimas.

Situación actual de las personas afrodescendientes¹



Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas, Estimación de la Pobreza por el Método del Ingreso (2006-2015)

Elaborado: Soc. Stella Vera

Estos gráficos nos exigen de mayores comentarios en relación a la realidad de la población afrouguaya, en el último decenio.

Necesidades Básicas Insatisfechas - NBI

CUADRO 22. DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN POR ASCENDENCIA ÉTNICO-RACIAL, EN VALORES ABSOLUTOS Y PORCENTAJE. AÑO 2011²³

| ¿CREE TENER ASCENDENCIA...? | ¿CREE TENER ASCENDENCIA...? | | ¿CUÁL DE ELLAS CONSIDERA LA PRINCIPAL? | |
|-----------------------------|-----------------------------|------------|--|------------|
| | Valores Absolutos | Porcentaje | Valores Absolutos | Porcentaje |
| Áfro o negra | 254.127 | 8,1% | 149.220 | 4,8% |
| Asiática o amarilla | 15.302 | 0,5% | 7.287 | 0,2% |
| Blanca | 2.942.187 | 93,1% | 2.842.609 | 90,7% |
| Indígena | 158.525 | 5,0% | 76.127 | 2,4% |
| Otra | 6.709 | 0,2% | 4.756 | 0,2% |
| Ninguna | No aplica | | 53.039 | 1,7% |
| Total | 3.133.038 | | 3.133.038 | 100% |

Fuente: elaborado a partir de los Censos 2011

“...Como se observa en el cuadro 23, al estudiar la distribución de la población de acuerdo al grado de satisfacción de carencias críticas según ascendencia étnico-racial se observan diferencias importantes entre los grupos. La población afrodescendiente que reside en hogares que tienen al menos una NBI alcanza el 51,3%, la población indígena en esta situación es el 36,2%, la asiática o amarilla el 35,6% y la población blanca el 31,9%. Si se compara a las minorías étnico-raciales respecto de la población blanca, la situación es desfavorable para todas ellas. Sin embargo, mientras que la brecha entre la población asiático-amarilla y la indígena respecto a la población blanca no supera los 4 puntos

¹ Adjuntamos Infografía N° 2 – Población Afrouguaya, publicada por el Instituto Nacional de Estadísticas y Población afrouguaya en el censo 2011



porcentuales, la diferencia entre la población afrodescendiente y la población blanca con al menos una NBI es de casi 16 puntos...”²

CUADRO 23. PORCENTAJE DE LA POBLACIÓN SEGÚN CANTIDAD DE NBI Y ASCENDENCIA ÉTNICO-RACIAL. AÑO 2011

| CANTIDAD DE NBI | AFRO O NEGRA | ASIÁTICA O AMARILLA | BLANCA | INDÍGENA | OTRA | TOTAL |
|-----------------|--------------|---------------------|--------|----------|-------|-------|
| NBS | 48,7 | 61,9 | 67,5 | 63,1 | 69,9 | 66,2 |
| Una | 25,8 | 21,5 | 19,5 | 21,4 | 17,9 | 19,9 |
| Dos | 13,7 | 9,5 | 7,6 | 8,9 | 7,3 | 8,0 |
| Tres o más | 11,8 | 7,0 | 5,4 | 6,5 | 4,8 | 5,8 |
| Total | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |

Fuente: elaborado a partir de los Censos 2011

“...Aun cuando en los últimos años la caída de la pobreza ha beneficiado a toda la población, este proceso no ha sido acompañado por una reducción de la brecha racial: la tasa de pobreza de la población afrodescendiente continúa siendo más del doble que la del resto de la población (en el año 2012 la incidencia de la pobreza en la población afrodescendiente fue 27,2% mientras que en la población total el valor fue 12,4%) (INE, 2013)...”

CUADRO 24. PORCENTAJE DE LA POBLACIÓN CON NBI SEGÚN ASCENDENCIA POR TIPO DE NBI. AÑO 2011

| TIPO DE NBI | AFRODESCENDIENTE | NO AFRODESCENDIENTE | TOTAL |
|---|------------------|---------------------|-------|
| NBI combinado artefactos básicos de confort | 37,1 | 22,2 | 23,4 |
| NBI combinado vivienda decorosa | 25,8 | 13,5 | 14,5 |
| NBI Educación | 14,5 | 8,0 | 8,6 |
| NBI Servicio higiénico | 9,1 | 4,7 | 5,1 |
| NBI Agua potable | 6,5 | 3,6 | 3,8 |
| NBI Energía eléctrica | 1,2 | 0,6 | 0,7 |
| NBI Total | 51,3 | 32,3 | 33,8 |

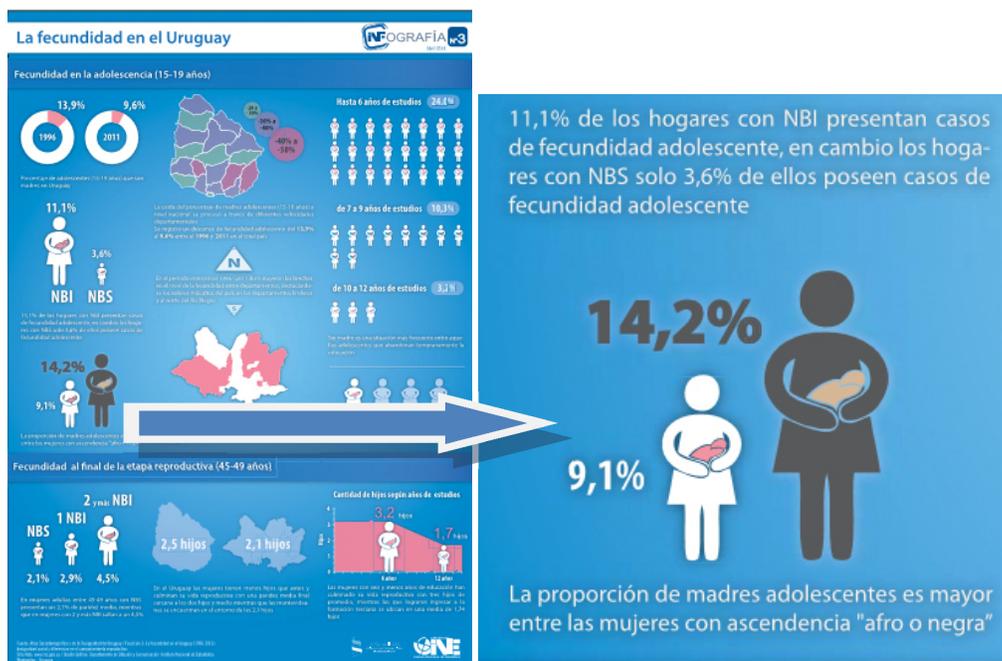
Fuente: elaborado a partir de los Censos 2011

CUADRO 25. PORCENTAJE DE POBLACIÓN CON NBI SEGÚN ASCENDENCIA POR DEPARTAMENTO. AÑO 2011

| DEPARTAMENTO | AFRO | NO AFRO | TOTAL | BRECHA |
|----------------|------|---------|-------|--------|
| Montevideo | 45,8 | 25,0 | 26,8 | 20,8 |
| Artigas | 66,3 | 51,9 | 54,4 | 14,4 |
| Canelones | 51,0 | 32,2 | 33,6 | 18,8 |
| Cerro Largo | 58,7 | 43,1 | 44,8 | 15,6 |
| Colonia | 44,1 | 29,8 | 30,3 | 14,3 |
| Durazno | 57,6 | 41,0 | 42,0 | 16,6 |
| Flores | 44,7 | 28,0 | 28,6 | 16,7 |
| Florida | 49,6 | 31,3 | 32,2 | 18,3 |
| Lavalleja | 47,2 | 33,0 | 33,6 | 14,2 |
| Maldonado | 49,5 | 33,6 | 34,5 | 15,9 |
| Paysandú | 57,8 | 40,7 | 41,4 | 17,1 |
| Río Negro | 51,0 | 38,1 | 38,9 | 12,9 |
| Rivera | 58,4 | 42,7 | 45,4 | 15,7 |
| Rocha | 49,8 | 33,9 | 35,0 | 15,9 |
| Salto | 65,7 | 47,7 | 49,4 | 18,0 |
| San José | 52,5 | 34,7 | 35,7 | 17,8 |
| Soriano | 51,5 | 38,5 | 38,9 | 13,0 |
| Tacuarembó | 60,1 | 43,6 | 45,2 | 16,5 |
| Treinta y Tres | 53,2 | 40,1 | 41,1 | 13,1 |
| Total | 51,3 | 32,3 | 33,8 | 19,0 |

Fuente: elaborado a partir de los Censos 2011

² Fuente: Atlas Socio demográfico y de la desigualdad del Uruguay / Las necesidades básicas insatisfechas a partir de los Censos de 2011 INE Pág. 55



Avances en políticas públicas, acciones afirmativas y reparaciones

* Organismos de equidad racial

a) Lo bueno.

Venimos de una experiencia de algo más de 11 años de organismos de Equidad Racial.

Se ha creado un grupo de trabajo sobre políticas étnico – raciales que intenta articular acciones y diseñar políticas transversales a la gestión de gobierno en el tema afrodescendiente.

Lo negativo. Ha habido pocos avances en la jerarquización y/o presupuestación de los mencionados organismos, por lo que el funcionamiento del Grupo de trabajo se ve limitado.

* Implementación de la ley 19122

Desde nuestra óptica hay desniveles importantes en la implementación de la la Ley 19122.

La mayor dificultad radica en la resistencia de muchos funcionarios de todo el estado que argumentan todo tipo de excusas. Desde las administrativas, hasta las de las posibilidades de aplicar la cuota en los llamados a cargos de jerarquía media y alta. Se suma el desconocimiento de las razones por las que se crea la ley.

* Reparaciones en derecho a la vivienda

Mundo Afro ha venido trabajando desde el año 1996 en el marco de su Programa de Unidades Familiares Mundo Afro – UFAMA, Este Programa tiene, como contenido implícito, la Reparación por los daños causados por las consecuencias del Racismo Estructural, demostrado por la realidad del colectivo en general y de sus mujeres en particular, como así también por las acciones de la Dictadura cívico militar sufrida en el Uruguay.



El primer logro de todo ese proceso se visualiza en las 36 familias que hoy viven en el ex edificio Viana, ubicado en el barrio Sur de Montevideo.

En esa línea es que se ha logrado que la Intendencia de Montevideo y el MVOTMA lleven adelante un proyecto de Reparación Simbólica por los daños causados por la dictadura – Resolución Nº 3272/09 IM.

Otro paso es el convenio firmado entre Mundo Afro y la IM Resolución Nº 201/16 en el que la comuna de Montevideo se compromete a adjudicar 4 terrenos para otras tantas Cooperativas de viviendas del Programa UFAMA de esta Organización. Dos de los cuales deben ubicarse en alguno de los barrios tradicionales de la cultura afro montevideana.

Estas cooperativas están integradas, en su gran mayoría por mujeres que ejercen la jefatura de sus familias o son quienes las representan en las instancias organizativas de las mismas.

Si bien son pasos sumamente importantes, debe mencionarse que son insuficientes, en la medida de que con estos acuerdos, apenas se llegará a las 250 viviendas, más o menos.

No deja de ser positivo el mensaje implícito de sí se puede que se logra con estas acciones, que aún no hemos logrado que se transformen en políticas públicas sostenibles y sustentables.

* Capacitación a funcionari@s públicos

Este es un capítulo breve, pero de marcada importancia en el proceso que se viene impulsando en el marco de las articulaciones y propuestas que Mundo Afro realiza en forma permanente. Especialmente con su Instituto de Formación Afro.

El mismo viene siendo herramienta de formación para el funcionariado del estado.

Ha dado cursos el Ministerio de Relaciones Exteriores, Ministerio de Defensa, Dirección Nacional de correos, Intendencia de Montevideo, Ministerio de Educación y Cultura, Dirección de Oficina Civil, etc..

Queremos detenernos especialmente en los cursos que se vienen dando desde hace nueve años a la Policía Nacional en todo el territorio del país, en articulación con la Escuela Nacional de Policías, lo que ha derivado en la creación de una oficina para la Equidad Racial en el Ministerio del Interior.

La Diáspora Africana y su inserción en África Subsahariana: Aporte a las economías Regionales

Lo bueno: Vemos como un logro estratégico la creación de la Oficina de Equidad Racial en el Ministerio de Relaciones Exteriores y que al frente se haya designado una persona con notoria experiencia en la temática afro vinculado a lo internacional.

Esto ha derivado en:

desarrollo de la importancia de la inserción de Uruguay en la Región y en América Latina

* avances y desafíos en la instrumentación de los centros de promoción en África Subsahariana

* potencialidad de las relaciones internacionales entre Uruguay y África Subsahariana

* Se abrirá una embajada del país en Angola.

Lo malo: Por razones que desconocemos, en este período de gobierno, se ha desacelerado en forma alarmante, los avances de la gestión anterior.



Partidos políticos

En el seno de la mayoría de los partidos políticos, no se aborda el tema, lo que redundaría en poca o nula comprensión del mismo. Se encara la temática, como uno de los asuntos “políticamente correctos”.

Hasta el momento solamente el partido de gobierno, Frente Amplio, ha incluido en su programa de gobierno algunos párrafos. Que debemos decir que está lento en cumplir.

Saludamos a los señores Expertos, esperando que este material de introducción sea valioso para el estudio de la realidad de las personas afrodescendientes en el Uruguay.

Dirección Nacional de organizaciones Mundo Afro

29 de agosto de 2016