

ПОСТОЯННОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРИ ОТДЕЛЕНИИ ООН И ДРУГИХ МЕЖДУНАРОДНЫХ
ОРГАНИЗАЦИЯХ В ЖЕНЕВЕ

15, avenue de la Paix,
1202 GENÈVE



MISSION PERMANENTE DE LA FEDERATION
DE RUSSIE AUPRES DE L'OFFICE DES
NATIONS UNIES ET DES AUTRES
ORGANISATIONS INTERNATIONALES AYANT
LEUR SIEGE A GENÈVE

Telephones: 733 18 70, 734 51 53, 734 66 30
Telefax: 734 40 44

№ 420

Постоянное представительство Российской Федерации при Отделении ООН и других международных организациях в Женеве свидетельствует свое уважение Управлению Верховного комиссара ООН по правам человека и имеет честь препроводить информацию Российской Федерации в связи с запросом Комитета против пыток (reference: MN/DT/Russian Federation/CAT/50 session/reprisals).

Постоянное представительство пользуется случаем, чтобы возобновить Управлению уверения в своем высоком уважении.

г. Женева, 8 августа 2013 года

ONCHR REGISTRY

09 AUG 2013

Recipients: CAT
.....
.....
.....



Управлению Верховного комиссара ООН
по правам человека

г. Женева

**Информация Российской Федерации в связи с запросом
Комитета против пыток относительно проверок некоммерческих
организаций «Мемориал» и «Общественный вердикт»**

Reference: MN/DT/Russian Federation/CAT/50 session/reprisals

Российская Федерация, изучив запрос относительно проверок некоммерческих организаций, сообщает следующее.

Указанные проверки проводились Генеральной прокуратурой Российской Федерации в соответствии с планом ее работы на первое полугодие 2013 года, в том числе на предмет соблюдения некоммерческими организациями требований Федерального закона от 12.01.1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

Понятие «некоммерческая организация, выполняющая функции иностранного агента», введено в Федеральный закон «О некоммерческих организациях» Федеральным законом от 20 июля 2012 года № 121-ФЗ, который вступил в силу 21 ноября 2012 года.

Под некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента, понимается российская некоммерческая организация, которая получает денежные средства и иное имущество от иностранных государств, их государственных органов, международных и иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства либо уполномоченных ими лиц и (или) от российских юридических лиц, получающих денежные средства и иное имущество от указанных источников (за исключением открытых акционерных обществ с государственным участием и их дочерних обществ) (далее - иностранные источники), и которая участвует, в том числе в интересах иностранных источников, в политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации.

Сведения о некоммерческих организациях, выполняющих функции иностранного агента, должны быть внесены в соответствующий реестр,

ведение которого осуществляется Минюстом России. Порядок ведения реестра утвержден приказом Минюста России от 30 ноября 2012 года № 223, который вступил в силу 14 декабря 2012 года. С этой даты некоммерческие организации могут подать заявление (его форма также установлена приказом) о включении в реестр.

Форма отчета некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента, утверждена приказом Минюста России от 16.04.2013 года № 50 «О форме и сроках представления в Министерство юстиции Российской Федерации отчетности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента».

Некоммерческие организации могут вноситься в реестр на основании соответствующего заявления, подаваемого в регистрирующий орган сразу при государственной регистрации создания.

В связи с внесением изменений в Федеральный закон «О некоммерческих организациях» внесены изменения в Федеральный закон «О противодействии отмыванию (легализации) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма», согласно которым все финансовые операции некоммерческих организаций по всем открытым счетам на сумму свыше 200 тысяч рублей подлежат обязательному контролю. Центральным Банком Российской Федерации издано соответствующее указание.

Федеральная служба по финансовому мониторингу аккумулирует и анализирует полученную информацию об операциях некоммерческих организаций и при наличии оснований, свидетельствующих о неполноте и (или) недостоверности указанной информации либо о том, что некоммерческая организация не исполняет или не в полной мере исполняет требования законодательства Российской Федерации, ежемесячно сообщает об этом в Минюст России.

В целях обеспечения соблюдения требований Федерального закона от 20 июля 2012 г. № 121-ФЗ предусмотрены меры административной ответственности, соответствующие дополнения внесены в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ). Административная ответственность устанавливается за фактическое осуществление деятельности в качестве иностранного агента без подачи заявления о включении в реестр, за непредставление предусмотренной законом отчетности, нарушение условий приостановления деятельности и иных установленных законом требований.

В ходе проверки **Благотворительного частного учреждения защиты прав лиц, подвергающихся дискриминации «Антидискриминационный центр «Мемориал»** было установлено, что организация получает иностранное финансирование и занимается формированием общественного мнения в целях изменения проводимой государственной политики в правоохранительной области.

Выводы о политическом характере деятельности АДЦ «Мемориал»⁰ были сделаны на основании комплексного изучения всех материалов (в том числе официального сайта указанной организации по адресу adcmemorial.org) и не связаны с направлением АДЦ «Мемориал» доклада в Комитет против пыток.

В отношении АДЦ «Мемориал» и его руководителя возбуждены дела об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 1 и 2 ст. 19.34 КоАП РФ. По ним мировым судом 27.05.2013 года вынесены определения о возвращении постановлений прокурору для устранения недостатков.

17.07.2013 года прокуратурой вынесены протесты на решения мирового суда, которые в настоящее время находятся на стадии рассмотрения.

Одновременно с этим прокуратурой по фактам выявленных нарушений законодательства о некоммерческих организациях внесено представление АДЦ «Мемориал». Данное представление было отклонено организацией, в связи с чем 12.07.2013 года в районный суд прокурором было направлено исковое заявление об обязанности учреждения выполнить требования закона. Рассмотрение искового заявления назначено на 05.08.2013 года.

Проведенные проверки деятельности **Фонда содействия защите прав и свобод граждан «Общественный вердикт»** показали, что одним из основных направлений деятельности организации является оказание влияния на проводимую государством правоохранительную политику, формирование общественного мнения о необходимости ее изменения, лоббирование своих предложений с использованием общественной поддержки для оказания большего влияния на власть.

Фонд входит в коалицию некоммерческих организаций по продвижению комплексной реформы МВД России. Для вовлечения общественности в обсуждение реформы МВД России организовано информационное сопровождение по каждому делу, находящемуся в ведении фонда, а также ведется специализированная страница на его сайте, посвященная реформе полиции.

При этом фонд получает финансирование из иностранных источников. В связи с нарушением Федерального закона от 12.01.1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» 08.05.2013 года руководителю организации внесено представление, которое было рассмотрено и были приняты соответствующие меры к устранению нарушений.

В то же время организацией была подана жалоба в Замоскворецкий районный суд г. Москвы на требование прокурора устранить нарушения положений п. 7 ст. 32 Федерального закона № 7-ФЗ. До настоящего времени жалоба судом по существу не рассмотрена.

Нормы Федерального закона «О некоммерческих организациях», устанавливающие требование о государственной регистрации некоммерческих организаций (статья 13.1) и регламентирующие контроль за их деятельностью (статья 32), не содержат положений, противоречащих международным обязательствам Российской Федерации в сфере защиты прав человека.

Действия правоохранительных органов Российской Федерации в отношении «Мемориала» и «Общественного вердикта», равно как и других некоммерческих организаций осуществляются в строгом соответствии с действующими правовыми нормами и не имеют ничего общего с «репрессалиями», поскольку преследуют цель обеспечения соблюдения законности и прозрачности в деятельности соответствующих структур, что позволит им в дальнейшем более эффективно функционировать в рамках российской политической и правовой систем при условии неукоснительного соблюдения принципа верховенства права.