

ALTERNATIVE REPORT ON BOLIVIA FOR THE 40TH CEDAW SESSION
BY CONGREGACIÓN HERMANAS DEL BUEN PASTOR (CONGREGATION OF
THE SISTERS OF THE GOOD SHEPHERD)

BOLIVIA

Executive Report

1. As stated in the Constitution, Bolivia is a Legally Constituted Democratic State, that upholds liberty, equality, and justice. Bolivia is a free, independent, sovereign, multiethnic, and multicultural country that has adopted a participative and representative democracy as its form of Government, based on the unity and solidarity of all Bolivian people.

2. Bolivia's area is of 1.098.581 square kilometers and has a small scarce population of 8,274,325 inhabitants and poverty levels that reach 67 percent. In the past five years the average income rate was of 860 American Dollars, the lowest of the entire continent. The Gross Domestic Product is more than 8 thousand million dollars, but has increased in the last two years due to an increase in the international price of oil.

3. Mining used to be the foundation of the country's economy – even before the colonial period – and continues to make a significant contribution to the GDP – but as from the three first decades of the twentieth century, hydrocarbons have begun to acquire greater importance due to their production and export, specially natural gas and crude oil . The dispute for surplus mineral and hydrocarbons have caused cyclical nationalization processes of these raw materials, as well as periods during which privatization and transnational investment have been advantaged. The exportation of soy and its by products are also important among non- traditional products.

4. In reference to its political and administrative organization, the country is composed of nine departments and 327 municipalities. Seventy percent of the entire population is concentrated in La Paz, Santa Cruz, and Cochabamba. Bolivia counts with three government levels: The main government, composed of the Executive, Legislative, and Judicial Powers; the Prefectures which are located at an intermediate level, in which the

Prefect is democratically elected and has a Departmental council; and the municipal or local governments which are composed of a Mayor and a Municipal Council.

5. According to recent data, the population is gradually becoming urban, because only 62 percent of the population lives in urban areas the remaining 38 percent still lives in rural areas. 47 percent of the population lives in the nine capital cities of the country and in the Alto. The cities considered “big” are La Paz, Santa Cruz, Cochabamba and El Alto; Oruro, Potosi, Sucre and Tarija are part of the intermediate size cities, and Cobija and Trinidad are considered small. The cities present deficiencies similar to those found in other Latin American Countries, such as: lack of basic and public services, housing, healthcare, etc.

6. Bolivia’s historical and political processes are complex. Since its foundation, in 1825, nationalistic, liberal, and neo-liberal ideologies have predominated in its administrations. As from 2000, precisely as a reaction against “Structural Adjustment” policies, implemented in the country since 1985, there has been an increase of social unrest demanding greater equality and the inclusion of historically excluded groups of society in decision taking processes. Among the groups which were hurt the most and made poorer by free market economy, we find women.

7. As a result of two decades of neo-liberal economic reforms we currently perceive political deterioration, which is caused mainly by lack of credibility in the democratic system. Popular demands which were not satisfied have caused continuous social unrest, which was barely appeased due to the constitutional removal of two administrations. The fact that the elections were moved forward to 2005 also helped.

8. In the 2005 election, Evo Morales Ayma, the first native Bolivian and South American president was elected. He obtained the majority of the votes needed, 54 percent and was sworn in. on January 25th, 2006. Currently Bolivia is experiencing a dynamic political, social, and economic reform process, which seeks to include sectors that have been historically overlooked. The political agenda of this Government is focused in redistributing resources, land, and territories as a way of overcoming poverty, which greatly affects rural areas and the native population.

9. Nevertheless, the two most important reforms that are being advanced, with great difficulty, by the Bolivian government are the nationalization of hydrocarbons and the creation of a Constitutional Assembly. The Constitutional Assembly was established in August 2006, it was given a year to present the text of the new constitution, but due to opposing political parties, as well as to the demands made by several departments, demanding greater autonomy to administer their resources, The Assembly will continue to be in session until December 14th, 2007.

The nationalization of hydrocarbons has not yet been concluded: 44 contracts with 12 transnational companies operating in the country have been renegotiated. Two refinery plants have been taken over by the State, but stock buy back from three oil companies is still pending.

10. In this context, the State, promotes policies in favor of women, under the protection of the Committee on the Elimination of Discrimination against Women (CEDAW). These policies were approved by a law that came into effect on October 11th, 1989. They are therefore mandatory and in full effect and are also endorsed by the United Nations Fourth World Conference on Women (PAM) held in 1995, in Beijing. The document contains recommendations on ethical issues. Both documents recognize women's human rights, and provide guidelines for the implementation of policies, plans, and programs that are necessary to promote gender equality.

11. The Religious Congregation of The Good Shepherd works in Bolivia, under the recommendations of the CEDAW and the PAM. The Congregation was founded by Saint Mary Euphrasy of Pelletier in France, in 1835. Its vision was to respond to social problems that women faced at the beginning of the 19th Century. These were related to marginality, sexual exploitation, abandonment and poverty. Nowadays, the congregation has reached out internationally. It has established Centers in more than 67 countries around the world. It is considered a certified NGO, that has been conferred a special consulting status. It is part of the "ECOSOC", which is the Economic and Social Council of the United Nations, which promotes and endorses all global links the organization has had since 1996.

12. In Bolivia this congregation has the primary mission of promoting life, of working to establish networks, of exercising pressure to make a change in the system, of praying with a liberating vision, and of promoting compassionate healing relationships in harmony with

nature, which in turn, will lead to personal and social transformation. Its main objective is that women, children and teenagers, in full exercise of their rights, have a dignified life, develop wholly, and contribute to social transformation by working for their income. Always under the merciful light and guidance of Jesus, our Good Shepherd.

13. The Congregation implements programs that seek to form women, children and teenagers who are able to fully exercise their rights, have a decent life, develop wholly, and are capable of obtaining an adequate income; but who can also contribute to social transformation. They specifically seek to develop leadership potential, that involves women in social commitment. They seek to make women aware of their political reality, to promote their empowering so they are capable of living without violence. They also seek to give a more dignified life to children and women suffering from the AIDS/HIV virus; to promote the growth and healthy harmonious development of children and teenagers who are at risk and in social disadvantage; as well as to teach women to generate their own income.

14. To reach their goals, under the guidelines of CEDAW and PAM, the Congregation has opened four centers that implement programs in El Alto, Oruro, Santa Cruz, and Sucre. The Centers called "LEVANTATE MUJER" lend support and give advice to battered women, suffering from domestic violence. They also provide legal, psychological, social services, protection, and other similar services. Recuperating their culture and native languages such as Quechua, Aymara and Guaraní, the centers are called "Sartasim Warmi" (El Alto), "Sayariy Warmi" (Oruro and Sucre), and "Epua Kunatai" (Santa Cruz).

15. This report has been written with data collected by all four centers of the project "Levántate Mujer": "Sartasim Warmi", "Sayariy Warmi", and "Epúa Kuñatai", the CIDEM, CIES, "Kusisq'a Warmi", Cáritas, Women's Era, The Life Network and the Organization of Sexual workers of Bolivia. This data was subdivided into five reports that reflect different experiences, but that have a common denominator: violence exercised against Bolivian women.

16. The situation of sexual workers in Bolivia has been exposed. They confirm that their rights are violated due to stigma and abandonment. In the Alto it has been determined that women experiencing domestic violence have serious difficulties when trying to reach the authorities. In Santa Cruz, we have been able to evidence that women are vulnerable to HIV/AIDS, due to a lack of public policies and regulations. In Oruro, women who have suffered domestic and sexual violence are victimized by the authorities and mechanisms implemented by the state. Finally, in Sucre women's economy is totally dependent on the man as a renewed form of domestic violence.

In all five documents, the current critical situation suffered by these women is described and has been identified and analyzed. Recommendations to help overcome these difficulties have been made.

Testimonies of women who have personally suffered types of domestic violence mentioned in the report have been included and studied.

In Bolivia, women are seriously vulnerable to contracting HIV/AIDS. This epidemic, according to the report on "Epuá Kunatai" is limited mostly to women, due to the fact that adult, teenager and young women affected by this virus, represent 48% of the population suffering from this disease. The State hasn't enforced an efficient policy to stop this situation. In addition, women who live with the virus cannot exercise their right to medical insurance in maternity centers, nor in any other hospital as they are stigmatized and discriminated.

Sexual workers are not only discriminated, but stigmatized and abandoned. Society despises them and punishes them. They despise and mistreat women due to the negative connotation that is awarded to women who are sexually active and promiscuous. Nevertheless, they make no such accusations against men. Even though there are public policies that promote favorable attitudes towards sexual workers, but these have not been included in the Agenda of The Women's Movement, nor in social and gender policies, which means that they have been discriminated there also.

Women in the Alto face serious problems when they try to reach legal services. They are discriminated for their Indian blood, for being women, for being poor and ignorant, for their way of dressing, and for not speaking Spanish, among other reasons. They are also

discriminated at cultural, economic, political and social levels; but mainly in the judicial level. Any legal action they wish to take is obstructed due to demands they make from them and a number of requisites that they must comply with – economic, legal, and others. This causes them to stop their accusations at different moments of the legal process, not being able to exercise their human rights in full.

21. In Sucre, information reveals a double abuse in cases of domestic violence. The partner victimizes the woman for long periods of time, they in turn, tolerate violence silently and assume it is their destiny and the life they are condemned to. They stoically tolerate intolerable situations, because they believe that “the more they suffer, the better women they are”. They do not recognize themselves as the victim, nor do they recognize the situation of risk that they put themselves and their children in. They accept these excesses due to their financial dependency, and ironically, they hold on to their aggressor fearful of losing their protection.

22. In Oruro, women suffering from sexual violence are also victimized by public institutions. In these institutions, sexual violence is unheard of due to a deficient management of information. There are no local policies that deal with sexual violence, Authorities responsible for these issues are designated in an arbitrary fashion; sentences are negotiated; local organizations only have a limited budget to buy equipment and materials they require, which in turn makes them weak. These, among other factors, contribute to victimize women who seek help from state institutions

23. In a traditional and conservative society, that does not yet believe that women should have the same opportunities as men, because it is “normal” for them to submit to a secondary role, they become part of informal economy and work in precarious conditions. They are not valued and are seriously over-worked. The work they do is more related to informal commerce than production, and they simultaneously do all the housework. The conclusions that have been reached is that in Bolivia “Poverty has the face of a woman.”

24. The data gathered reveals that it will be difficult to advance in the search for gender equality and the eradication of domestic violence if society insists on assigning secondary and subordinate roles to women. This shows primitive characteristics such as male chauvinism, justified by weak arguments. It only seeks to intensify the extended use of

physical and psychological violence. Violence against women is not only tolerated by society as a whole, but it is also categorized as “normal”.

25. Women's participation in politics is not very significant in the above mentioned conditions. Positions of power are reserved for men; of course there are some women who occupy executive positions in politics, of great responsibility, at all levels of the government – central, prefectures, and municipal – but they constitute a very small percentage. They are the exception to the rule.

26. We must point out that even though the State has begun to implement dispositions and recommendations made by the CEDAW and PAM; there is still a long way to go to achieve a consolidation of public institutions responsible for eliminating, or at least reducing domestic violence committed against Bolivian women. This institutional weakness is evident in the central government, the prefectures and the municipalities. Public resources are destined to be used mainly for political purposes. The use of these resources in the implementation of plans and programs against domestic violence are considered expenses, but not an investment for human development.

27. State Institutions responsible for domestic violence, victimize and discriminate women also. Thus, they experience aggression, pain, and mistreatment from their attackers, public officials, and the institutions that deal with domestic violence cases. In this respect, we must point out that public organizations specializing in this area are subjected to political allotment or obliged to designate positions to members of political parties during different administrations. This causes frequent institutional instability, and causes policies or plans to be managed by people who are not fit for the job.

28. In Bolivia Law 1674 against domestic violence (1995); Law 2033 for the Protection of Victims of crimes of Sexual violence; the National Plan of Public Policies for the Full exercise of Women's Rights (2004-2007), and other legal measures have been enforced. Nevertheless, due to the aforementioned institutional weaknesses current at all government levels they are not fully, or are incorrectly implemented. For example to enforce Law 1674, municipal governments concerned with these issues, created institutions such as the Brigade for Domestic Protection, and the Legal Integrated Municipal Services neither one of the organizations is functioning regularly.

29. Justice is almost inaccessible to women experiencing domestic violence. Although, by definition, this type of violence is non-negotiable it is frequent for State institutions in different jurisdictions, that specialize on these issues – such as Family Courts – or the Public Ministry, to involve women in settlements. This course of action only makes victims susceptible to new attacks. As the State does not exercise its power to punish such actions, the attacker incurs in the same misconduct over and over again. Access to legal services also is expensive, medical certification of the attack should be free, but it is costly.

30. Summing up, women subjected to domestic violence are, as called in this report the “ill reputed daughters of the State”. Physical abuse, tortures, cruel treatment and degradation, all forms of discrimination – by stigma and abandonment, etc. - having no access to education, health, nor legal services, among other forms of violence, violate their human rights and impede society from reaching an inclusive and harmonic human development.

Measures Adopted in Accordance to the CEDAW

Articles 1 to 5

In a country such as Bolivia, with high poverty levels, situations in which women's human rights and fundamental liberties are violated, in the political, economical, social, cultural, and public sectors, among others, arise very often. Without true equality among men and women an all-round, harmonious, and inclusive development is not possible.

Policies, plans and programs implemented by the State should seek to eliminate all forms of discrimination committed against women; as well as any kind of prejudice, negative favoritism, exclusion, or restrictions that do not allow, or limit the full exercise of their human rights and fundamental freedoms, as is stipulated in the Constitution.

The State should promote dignified life and the full exercise of human rights of women, children and teenagers, seeking an integral development for society. This is the only way in which these social actors, whom are very important for the entire community, will contribute to true social transformation.

Nevertheless, due to its limitations, the State cannot fulfill the expectations of the larger sectors of the population. For this reason, the work carried out by NGOs who fight against discrimination practiced by patriarchal societies against women, is justified.

Although in Bolivia, in particular, legislative attempts have been made to pass laws that recognize international agreements rejecting discrimination and domestic violence; there is still a long way to go in order to reach true equality among men and women.

Violence within the home, in Bolivia, makes it impossible for women, children and teenagers to enjoy their human rights and fundamental liberties. This is due to the fact that there are persistent socio-cultural patterns of conduct that favor discrimination. This is due mainly to extended forms of prejudice that assign women a secondary role in society. These customary practices are accepted and are more powerful than the law, on certain occasions.

Within this context, women suffer recurrent violence: first within the home because they are financially dependent on men, and second when they are discriminated by State institutions; that ironically were created to protect them from such violence; but who in reality limit women's access to health. This situation is very serious when it comes to women infected with HIV/AIDS. In addition their opportunities of obtaining any kind of training, whether it be basic, medium, superior, or post graduate education is very limited. They are also stigmatized and abandoned when forced to work as prostitutes to earn a living so they can support their children, whom they dress, feed, etc.

Furthermore, the State has not yet made enough efforts that allow Bolivian women to fully exercise their human rights and individual freedoms.

Article 6

In a country with high poverty levels, women who work as prostitutes due to financial needs are not protected by law.

Nonetheless, NGOs are working in coordination with the Organization of Sexual Workers to lend support and advice to these communities. The human rights and fundamental freedoms of its members, which are considered to be highly vulnerable, are frequently violated due to socio-cultural patterns of conduct that prevail in society and condemn women's sexual promiscuity; but overlook men's.

The State ought to coordinate tasks with the Organization of Sexual Workers of Bolivia, in order to avoid stigmatization and abandonment of their members. It is not generally considered that they do this type of work because they need to support themselves and their children as single parents.

In the majority of the cases they are the sole bread winners of their home, and responsible for their children's health, dress, food, and education. As if this were not enough, they have to put up with the intolerance of society, which condemns them, and the constant discrimination of State Institutions; as well as abuse from proprietors, managers, or pimps whom they work for, and who exploit them without mercy.

The State should promote regulations which seek to suppress all slave trade, exploitation and prostitution of women. We have not been able to observe true commitment in the work that is being carried out to help these women, who experience discrimination on a daily basis.

Articles 7 and 8

Women's participation of women in the country's public and political life is an indicator that discriminating barriers, set up by patriarchal societies to guarantee that only men have unrestricted access to power, have been dropped.

The State must promote active intervention of women in power and in Bolivian political life in all its programs. Even though, to this date, women occupying executive and decision taking positions in the three levels of the government: central, prefectures and municipalities are few.

Nevertheless the State does nothing to promote women's role in the government, on the contrary, currently women suffer from "political violence". They are instrumented by

political parties, who include them to comply with the required 30% quota of female members; and according to public accusations are later isolated from power and subordinated to decisions made by party leaders.

If they do occupy a high position they are threatened, insulted and even beaten – among other forms of abuse and intimidation – in order to get them to resign.

Article 10

Women's education should be the most important mission in any country seeking integral, harmonious, and inclusive development.

Regretfully, socio-cultural patterns, stereotypes, and prejudice have limited the possibility women should enjoy of being active development agents, this particularly happens in countries with high poverty levels.

However, in Bolivia, women's access to pre-school, general, technical, professional, and post graduate studies is not promoted; nor are they given the chance to obtain any superior education, or other types of professional training, because there is no equal opportunity.

Therefore, the enormous contribution that women could make to the development of the country is lost; mainly if we believe that the true wealth of a nation rests in the adequate education of its people. In fact, if promoted, women's education would have a multiplying effect on new generations.

The State should seek to eliminate discrimination against women in the work field.

On the contrary, no specific measures have been taken in the country, notwithstanding the consequences that poverty has on Bolivian families and the lousy conditions for women who participate in the work force.

Women in Bolivia are not only unemployed and exploited by informal economy, but they simultaneously do chores, housework and anything that has to do with the caretaking process and education of their children. This means they are overworked, and living in a society that does not recognize their efforts, because these are “natural”.

State programs should support and advise women, as well as seeking their insertion in the productive field.

In this way women could receive an income, which would allow them to reduce their financial dependence on men, who: provide for the family, while humiliating their female partners by asking them for a full account of expenses. This fact allows them to establish a dominant position within the couple.

Article 12

The State should promote female access to health services. Although some laws and measures have been adopted, in practice they have many weaknesses.

The Department of Health has implemented policies and programs that seek to promote gender and health equality. In other words, they seek to make women participate more in their own healthcare. Their goals are to increase knowledge, provide more information, and allow their participation in the decision taking process regarding reproductive and sexual health. Additionally they are trying to develop actions that enhance basic mental healthcare for women, and emphasize issues such as the different forms of violence to which they are exposed.

It is a pity that women still suffer abuse from medical personnel, because they are not treated immediately, and sometimes they are treated too late. There is too much bureaucracy and insensitivity. Medical certificates, in cases of domestic violence should be free, but there are women who are forced to pay for them.

The State ought to develop programs oriented to reducing the vulnerability of women who have been diagnosed with endemic diseases, such as HIV/AIDS, which are considered to

be an epidemic. Regretfully, this does not occur due to the lack of public policies and rules implemented to regulate this issue.

Better quality healthcare should be provided in maternities and health centers that treat women living with this disease. The personnel should also show more sensibility towards them. More efforts should be put into this area, because the ignorance of medical personnel causes social discrimination that affects the sick, who are victimized when they do not receive adequate medical treatment.

Articles 15 and 16

As prescribed in the Constitution, all citizens are equal in the face of the law, but in reality different forms of discrimination against women are practiced frequently.

In Bolivia, the State, should seek true equality among its citizens, as is stipulated by law. This should not only be written on paper, but enforced, in order to benefit women. The law should provide equal opportunities for men and women, so the latter have the right to create, modify and terminate rights.

Discrimination against women should be eliminated in all matters related to marriage and family issues, as they are protected by the Constitution. Women have the same rights and obligations as men in family relationships and marriage according to the law, therefore, they should also have access to all family and civil rights.

In spite of the existence of a few laws that attempt to promote equal opportunity among men and women, such as: Law 1674 Prohibiting Domestic Violence, and Violence Within the Home; Law 2033 Protecting Victims of Crimes Committed Against sexual Freedom;

The Law Against Slavery and Abduction, Law 966 that makes Reforms to Family Codes; The Girl, Boy, and Teenager Code, among other laws and decrees; every day reality reveals that women have not stopped being victims of discrimination and violence.

Albeit there is still work to be done on data regarding violence against women, preliminary data indicates that seven out of every ten women suffer from abuse; 54 percent of married women suffer psychological violence; and 439 women are murdered. Only 18 cases have been sentenced and four others are currently being tried.

Many of these laws have great limitations. After 10 years of being put in effect, Law 1674 has many limitations:

- Sentences stipulated for abusers – a fine of 20 percent of their salary and four days in jail – are ineffective because they are not strong enough and do not correct the tormentor.
- The victim has to pay for police's, official, district attorney's, judges' expenses as the budget allotted to these institutions is insufficient.
- Law 1674 establishes a hearing in 24 hours, without delay. Actually weeks may pass before the meeting between the victim and abuser.
- The constant changes of personnel working in the institutions in charge of handling denounces of abuse: The Domestic Protection Brigade (BPF) o Municipal Legal Services (SLIM). These changes are due to political reasons and cause setbacks when dealing with the issue of protecting women from violence.
- This Law is preventive more than punitive. It prohibits settling when dealing with issues of violence; but the officials of the BPF and even district attorneys settle; when, in fact, only the Family Court has decision taking power when dealing with domestic violence or taking precaution measures. One of the greatest deficiencies of this law is that it does not include, nor does it take into consideration, that violence begins while couples are dating.
- Law 1674 has no effect in rural areas. Many women living in rural areas do not know of the existence of this law, there are no courts, nor BPF offices in their communities that can handle cases of domestic violence. Women are forced to travel into the cities to make the accusations, and they are not assisted properly, their complaint is delayed and they are mistreated by state institutions' personnel, such as the BPF, SLIM, District Attorney's offices, etc. They are even discriminated for not speaking Spanish. In some cases, unluckily, these women try to "solve" their situation seeking "justice" provided by the community members.

Conclusions

Prostitution in Bolivia

These proposals and recommendations are the result of a long and collective process, with ample participation of women from different locations in Bolivia. We call upon the State to take a reflexive and active measures in order to define actions in which this group of women can exercise their rights from a perspective of equity and equality. It will only be possible to reach efficient answers through an active participation of women working as prostitutes in the country. The recommendations are as follows:

The Health Department should seek financing to guarantee free tests, which is an important issue for the health of the population and epidemic control. An option would be to use financing provided by the Global Fund for this area.

Negotiations must be carried out with the “Corte Nacional Electoral” or “National Elections Commission” and the Police so they lend their support by providing proper documents to sexual workers, without stigmatizing them, nor charging them. They should also explore the possibility of including them in a programme that gives them free identification documents, or of creating a specific section for women who are over 21.

It is necessary to regulate night supervision. It should count with exclusive participation of women officials, specially with regard to the District Attorney's office, the Police and the Municipal Government.

Professionals in the Health Sector must be trained to provide proper Health, psychological and social services to sexual workers.

To allow them to obtain the insurance provided by the state to people over 60 and provide them with all the documentation necessary to obtain this benefit without cost.

To establish the broadcasting and social services mechanisms to work with the population as a whole. It is important that they know about the HIV/AIDS /STD Programme, and that it is for all the public. In this way confidentiality is guaranteed and prostitutes are not stigmatized when attending medical centers.

To establish the creation of a special programme that provides health services to pregnant women, the use of a programme that provides similar health services (such as the Mother-Child Universal Insurance , SUMI), to create workshops that make people more sensitive and aware of this situation, as well as publishing information on women's rights. Broadcast and make owners of prostitution centers on the right to education, stipulated by the Constitution.

To create a special programme to receive all around health services twice a year to improve health.

To have more control and better supervision of the handling of reactive chemicals and medicines, as well as to determine sites where they suffer from scarcities and suffer deficiencies.

To revise rules and regulations seeking to dissuade teens and children from sexual work, as well as clandestine prostitution, and prostitution in general.

Among the main suggestions made to the HIV/AIDS/STD Programme, we propose that a national census must be carried out to know the exact number of sexual workers there are in each one of the departments, as well as estimating the number of clients. This will allow them to plan the actions that need to be taken to provide adequate information to these populations.

The census should be carried out along with a poll on how much sexual workers, know about HIV/AIDS, their sexual practices and attitudes; this will allow training programmes.

To create a national data base to register all sexual workers that allows networks to make a proper follow up of strict sanitary control. This data base would be available in each

department with a HIV/AIDS/STD programme, it will provide confidentiality, avoid loss or exchange of Health Cards, duplicating tests when women decide to move definitely or temporarily. This data base will benefit coordination among all departmental programmes.

Women Suffering from Violence in the Alto

Women should be benefited by a Law against all forms of violence against their gender.

It should take gender differences, punish and avoid all forms of discrimination in all sectors. It should penalize abusers, all institutions promoting discrimination, means of communication that give sensationalist news on violence or rape victims, as well as teachers that encourage violent encounters and relationships among students.

Set up a local office that allows an autonomous implementation of public and national policies, providing them with funds and continuity. Thus, the State should be able to follow up, censure, and watch over the compliance of all public policies that have been put into effect to protect women from violence, through this institution.

Efficient and effective mechanisms should be created by the State and its institutions to guarantee the respect and full exercise of human rights. Gender and cultural issues should be taken into account in all social and educational areas, in order to generate new behavior patterns, seek equality, and a new way of life without violence.

Models of integral services should be created, such as the right to information, access to legal services, decision taking, and exercising citizen's rights.

The State should also create mechanisms to control: the use of funds by local governments, to protect women's rights and the adequate use of resources, to watch over the implementation of public policies in favor of victims of discrimination, and determine what measures were taken against all institutions and social organizations that did not respect the rights of victims of violence.

Victims of Sexual Abuse in Oruro

The State should implement national and local policies to guarantee victims the full exercise of their rights. It should also demand that public officials working in legal services have the proper training, as well as a degree in this area.

It was possible to detect that the ill treatment victims suffered when denouncing cases of abuse were due to the negligence and inefficiency of the personnel responsible for their case. They also had trouble due to legal and bureaucratic obstacles when justice was being administered. Victims got tired of trying and feel forced to abandon the search for fair sentences.

In reference to detecting and denouncing it is absolutely necessary to know what Bolivian law dictates regarding sexual violence. It is particularly important to know if the crime is liable to legal action and can be denounced publicly. This is fundamental in order to take decisions on how to detect and denounce the offender.

The following actions are suggested in order to avoid a partial legal perception of the problem. They should go beyond the couple (victim- abuser), and include other people suffering from abuse , as well as those providing legal services. These actions should be implemented in all areas, in order to decrease discrimination caused by the State.

It is important that forensic doctors work collecting and analyzing evidence to avoid it losing its value. They should also be careful not to give more importance than is due to forensic evidence, because special procedures are not implemented when dealing with sexual crimes. They should work with the legal sector to obtain a better understanding and significance of the evidence.

It is important that legal services personnel use their knowledge on how to treat victims every day while at work. They should also design mechanisms to help and assist victims to avoid discrimination. Victims should be treated with respect and dignity to give them back their rights.

Legal Services personnel must avoid reproducing a limited legal perspective of the problem, looking farther away from the concept that rape is the most serious sexual violent

crime. Instead they should be more sensitive to the experience suffered by the victim regarding sexual or other forms of violence.

The State should enforce mechanisms that provide transparent information in the entire country. Mechanisms that allow a single registration that will allow us to see domestic sexual violence, which will in turn avoid discrimination against the victim. This national information system should take into account all State and private institutions that deal with domestic violence. They should also include specific indicators on the kind of relationship there is between the abuser and the victim of sexual violence.

The State should clearly establish the boundaries when working with sexual violence cases, so personnel strictly complies with legal regulations.

The State, prefectures and municipal governments should establish a budget that provides victims with immediate, free assistance. This budget must include the financing for the installation of zone centers and brigades, which will allow more efficient services.

Authorities should not be designated politically, but through institutional mechanisms that allow careful selection of qualified, professional personnel.

Public and private institutions can influence political prevalence to obtain the compliance of what is stipulated by law; as well as making broadcasting, preventive and informative measures more efficient.

The population can carry out adequate social control, and enforce existing regulations through neighborhood associations and “ Organizaciones Territoriales de Base” (Base territorial organizations). This requires great sensitivity and commitment to all processes related with sexual and domestic violence.

Women and HIV/AIDS in Santa Cruz

The State should declare HIV/AIDS a public health issue so as to establish unambiguous policies that focus on gender and respect for women's sexual and reproductive health. This would also allow a more efficient control of the epidemic and health service to those who carry the virus.

The State should approve the AIDS Law, that is currently being discussed in the Senate.

Studies should be carried out to implement anti-virus treatment for women.

Health centers that lend assistance to women affected by HIV/AIDS should be strengthened; medical personnel should be trained and made more sensitive to their needs; and a constant follow up on the application of regulations regarding women with this disease should be carried out.

Department and local authorities should know the problems of women of all levels of society in their regions and municipalities, as most of them don't exercise their rights. Headquarters or head offices should implement plans, programmes, and/or projects related to gender issues and be held directly responsible for vindicating women's rights.

Equal opportunities must be given at decision taking levels, thus allowing studies and the proposal of alternative actions in all municipal districts.

Programs that allow women living with HIV/AIDS to obtain a regular income, guarantee their welfare and that of their families, must be implemented.

Actions must be taken to permit adult women to have access to education.

Greater protections regulations are required for women who have HIV/AIDS.

A serious course on sexual and reproductive health should be included in school and university curriculums. This subject should be discussed together with gender, equality, and respect to human rights of people who live with the AIDS virus.

The Sports and Health Department, should be the first one to respond to the epidemic, acting through the National and Department Program for HIV/AIDS/STD, and establish the necessary support network with all institutions that deal with this issue.

Violence Hostages in Sucre

A long awaited State information system that allows the Government to obtain precise data on the phenomenon of discrimination against victims of domestic violence, must be created. With this information it will be possible to apply department and municipal strategies that are efficient, under the framework of the Plan to Eradicate Violence against Women.

To apply public policies in education in favor of women, so they may in turn develop greater private and public leadership capabilities, and reduce discrimination.

To create strategies for better communication in education, as stipulated in Law 1674, in order to promote a peaceful relationship among human beings. This will contribute towards a greater respect for women who suffer from abuse and discrimination.

To designate an adequate budget that will permit authorities to handle domestic violence and discrimination issues. The National Treasury has very little social expense and it is absolutely necessary that it includes a specific item to cover costs regarding domestic/sexual violence and discrimination.

To implement State actions that will prevent these phenomena.

To promote public policies that help women access positions in the public and private sectors. A law that establishes a percentage of female presence in the workforce is suggested, to avoid women from being subjugated financially, which in turn promotes domestic violence and discrimination.

To establish gratuity policies for domestic assistance processes. When the women suffering domestic violence and discrimination breaks all dependence ties with her abuser, she must receive State assistance to be able to carry the financial load that being responsible for a new home implies.

To establish communication policies in means of communication with the objective of weakening the patriarchal system, which incentives women and men to carry out traditional roles; and even tolerates the submission of women as something “natural”.

To include women’s rights to live without violence in the new constitution. This is because currently domestic violence and discrimination have “the face of a woman”. At the same time, legal mechanisms that guarantee the enforcement of these rights and their immediate vindication, must be created.

Resumen Ejecutivo

1. De acuerdo con la Constitución Política del Estado, Bolivia es un Estado social y democrático de derecho, que sostiene como valores superiores de su ordenamiento jurídico la libertad, la igualdad y la justicia, y que al ser libre, independiente, soberana, multiétnica y multicultural adopta para su gobierno la forma democrática representativa y participativa, fundada en la unión y la solidaridad de todos los bolivianos.

2. Tiene una superficie de 1.098.581 km² y una escasa población -8.274.325 habitantes- con un alto índice de pobreza que llega al 67 por ciento. En el último quinquenio, se registró un ingreso promedio de 860 dólares estadounidenses, que es el más bajo del continente; el Producto Interno Bruto (PIB) es superior a 8 mil millones de dólares, pero aumentó en el último bienio debido a la escalada de los precios internacionales del petróleo.

3. Aunque la minería, incluso antes de la Colonia, fue la base de la economía nacional – aún su aporte al PIB es significativo-, a partir de las tres primeras décadas del pasado siglo XX comenzaron a cobrar una creciente importancia la producción y la exportación de hidrocarburos, en particular de gas natural y petróleo crudo. La disputa por el excedente minero e hidrocarburífero ha dado lugar a cíclicas nacionalizaciones, pero también a períodos en los cuales se privilegió la privatización y la inversión transnacional. También son importantes, entre los productos no tradicionales, las exportaciones de soya y sus derivados.

4. En lo que respecta a su división político-administrativa, el país está conformado por nueve departamentos y 327 municipios. Los departamentos de La Paz, Santa Cruz, y Cochabamba concentran el 70 por ciento de la población. Operan tres niveles de gobierno: el central, conformado por los poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial; los gobiernos prefecturales o intermedios –es decir, un prefecto electo y un Consejo Departamental- y los gobiernos municipales o locales, compuestos por un alcalde y el Concejo Municipal.

5. De relativamente reciente data, la urbanización es un proceso gradual para el país, puesto que un 62 por ciento de la población vive en las áreas urbanas y el restante 38

por ciento en las áreas rurales. En las nueve ciudades capitales del país y en El Alto habita el 47 por ciento de la población nacional. Las urbes calificadas como “grandes” son La Paz, Santa Cruz, Cochabamba y El Alto; Oruro, Potosí, Sucre y Tarija integran el grupo de las ciudades intermedias, mientras que las pequeñas son Cobija y Trinidad. Las ciudades presentan carencias similares a otras de América Latina: falta de servicios básicos y colectivos, de vivienda, de salud, etc.

6. El proceso histórico-político de Bolivia es complejo. Desde su fundación, en 1825, han predominado, sucesivamente, las orientaciones liberal, nacionalista y neoliberal en la organización del Estado. A partir de 2000, precisamente en reacción a las políticas del llamado “Ajuste Estructural”, instrumentadas desde 1985, han surgido movimientos sociales que reclaman una mayor igualdad e inclusión; entre los grupos sociales más damnificados por el modelo de libre mercado, que profundizó la pobreza, están las mujeres.

7. Como resultado de dos décadas de aplicación de las reformas neoliberales, en la actualidad es perceptible un deterioro político derivado de la baja credibilidad del sistema democrático; las demandas ciudadanas insatisfechas han impulsado repetitivas convulsiones sociales, que apenas se han aplacado con dos cambios de gobierno, enmarcados en la sucesión constitucional, y en un adelantamiento de las elecciones en 2005.

8. En las elecciones de 2005, obtuvo más votos (54 por ciento) el ahora primer presidente indígena de Bolivia y de Sudamérica, Evo Morales Ayma, quien asumió en enero de 2006. En la actualidad, Bolivia experimenta un proceso dinámico de cambios políticos, económicos y sociales que busca incluir a sectores históricamente marginados. La agenda política priorizada por este Gobierno se centra en la redistribución de recursos y de tierra y territorio, como vía para superar la pobreza que afecta intensamente a las zonas rurales y a la población indígena.

9. Sin embargo, los dos cambios más importantes promovidos por el actual Gobierno, la nacionalización de los hidrocarburos y la Asamblea Constituyente, avanzan no sin dificultades. Instalada en agosto de 2006, la Constituyente tenía un año para entregar un nuevo texto constitucional pero, debido a la oposición partidaria y de departamentos que

exigen una mayor autonomía para administrar sus recursos, sus sesiones se han prolongado hasta el 14 de diciembre de 2007. La nacionalización de los hidrocarburos aún no ha concluido: se han renegociado 44 contratos con las 12 transnacionales que operan en el país y se han estatizado dos refinerías, pero sigue pendiente la recompra del control accionario de tres compañías petroleras que fueron públicas.

10. El Estado, en el contexto descrito, impulsa políticas a favor de las mujeres al amparo de la Convención para la Eliminación de todas las Formas de Discriminación contra la Mujer (CEDAW, por sus siglas en inglés), ratificada por una ley del 11 de octubre de 1989 – por tanto, son disposiciones de carácter vinculante y de ejecución obligatoria-, y de la Plataforma de Acción Mundial (PAM) de la Cuarta Conferencia Mundial de la Mujer de 1995 en Beijing, que contiene recomendaciones éticas antes que vinculantes. Ambos instrumentos, además de reconocer los derechos humanos de las mujeres, dan las pautas en la aplicación de políticas, planes y programas para avanzar hacia la necesaria equidad de género.

11. En Bolivia, trabaja, bajo las prescripciones de la CEDAW y la PAM, la Congregación de Religiosas del Buen Pastor, que fuera fundada por Santa María Eufrasia de Pelletier en Francia, en 1835, bajo la visión global de dar una respuesta a los problemas sociales que confrontaban las mujeres de principios del siglo XIX, vinculados con la marginación, la explotación sexual, el abandono y la pobreza. En la actualidad, la Congregación es de alcance internacional, pues está presente en más de 67 países del mundo y tiene acreditación –como ONG en estatus consultivo especial- de la ECOSOC de la ONU, que impulsa y avala las vinculaciones globales de la organización desde 1996.

12. La Congregación, en Bolivia, tiene la misión de ser portadora de vida y trabajar en un servicio directo, para establecer redes, ejercer presión por un cambio de sistema, orar con una visión liberadora y promover relaciones compasivas de sanación y en armonía con la naturaleza, lo cual lleva a una transformación personal y social. Su objetivo general es que las mujeres, niños, niñas y adolescentes, ejerciendo plenamente sus derechos y viviendo con dignidad, con desarrollo integral, mediante la generación de recursos, contribuyan a una transformación social bajo la luz misericordiosa de Jesús el Buen Pastor.

13. Aplica, para lograr este objetivo, programas con el propósito de formar mujeres, niños, niñas y adolescentes que ejerzan plenamente sus derechos, vivan con dignidad, con desarrollo integral, sean capaces de generar recursos, pero que sobre todo contribuyan a una transformación social; específicamente, busca desarrollar capacidades de liderazgo con compromiso social en mujeres, logrando así la interiorización de su realidad política; promover el empoderamiento de mujeres para que sean capaces de vivir sin violencia; promover el desarrollo de una vida digna para las mujeres, niños y niñas que viven con el VIH y el SIDA; promover el crecimiento y desarrollo integral y armónico del niño, niña y adolescente en situación de riesgo y desventaja social y formar mujeres que generen sus propios ingresos económicos.

14. Para alcanzar sus metas, bajo las pautas de la CEDAW y la PAM, la Congregación ha creado cuatro centros que gestionan programas en El Alto, Oruro, Santa Cruz y Sucre. En estas cuatro ciudades funcionan los centros “Levántate Mujer!”, para apoyar y asesorar a las mujeres que sufren agresiones y violencia doméstica o intrafamiliar, a las cuales se presta servicios legales, psicológicos, de trabajo social y de acogida, entre otros. Recuperando nuestra cultura y los idiomas nativos como el Quechua, Aymará y Guaraní, los centros son reconocidos como Sartasim Warmi (El Alto), Sayariy Warmi (Oruro y Sucre) y Epúa Kuñataí (Santa Cruz).

15. El presente informe ha sido elaborado con la información recolectada por los cuatro centros del proyecto “¡Levántate Mujer!”: Sartasim Warmi, Sayariy Warmi y Epúa Kuñataí; CIDEM, CIES, Kusiqa Warmi, Pastoral Social Cáritas, Era Mujer, Red Vihda y la Organización de Trabajadoras Sexuales de Bolivia. Se ha sistematizado la información en cinco subinformes que reflejan experiencias distintas, pero que tienen como denominador común la violencia que se ejerce sobre las mujeres bolivianas.

16. Se expone el caso de las trabajadoras sexuales del país, quienes afirman que sus derechos son violados por estigma y abandono; en El Alto, se ha determinado que las mujeres que experimentan la violencia intrafamiliar y doméstica tienen serias dificultades para acceder a la justicia; en Santa Cruz, se ha puesto en evidencia la vulnerabilidad de las mujeres con el VIH y el SIDA, ante la ausencia de políticas públicas y de normativa; se expone, en el caso de Oruro, la revictimización, mediante mecanismos estatales, a la cual son sometidas las mujeres que sufren violencia sexual y, finalmente, en Sucre se ha

analizado la dependencia económica de la mujer como factor de reincidencia de hechos de violencia intrafamiliar y doméstica. En los cinco documentos, se ha descrito la actual situación de esas mujeres, se ha identificado y analizado el problema crítico que confrontan y se han formulado recomendaciones que ayuden a superar esas dificultades.

17. Se han incorporado los testimonios de mujeres que han experimentado en carne propia los tipos de violencia estudiados en este informe.

18. En Bolivia, la vulnerabilidad de las mujeres ante el VIH y el SIDA es preocupante; la epidemia, de acuerdo con el subinforme de “Epúa Kuñataí”, se ha feminizado, puesto que las mujeres adultas, jóvenes y adolescentes afectadas representan el 48 por ciento de la población que padece esta enfermedad. El Estado no aplica una eficiente política para frenar tal feminización; además, las mujeres que viven con el VIH/SIDA no pueden ejercer su derecho a la salud en las maternidades ni en los centros hospitalarios, ya que son discriminadas y estigmatizadas.

19. Las trabajadoras sexuales del país no sólo son discriminadas, sino estigmatizadas y abandonadas. Las sociedad tiene hacia ellas actitudes de desprecio y también punitivas, que se originan en la connotación negativa que se le otorga a la sexualidad y en su inclinación a castigar la promiscuidad de la mujer, pero sin pronunciarse sobre la del varón. Aunque se han impulsado políticas públicas de discriminación positiva a favor de las trabajadoras sexuales, no han sido incluidas en la Agenda del Movimiento de Mujeres y en las políticas sociales de género, por lo cual han sido discriminadas.

20. Las mujeres de El Alto confrontan serios problemas para acceder a la justicia. Sufren diversas formas de discriminación: por ser indias, por ser mujeres, por ser pobres y analfabetas, por vestir pollera y por no hablar castellano, entre otras. Les dispensan un trato discriminatorio en los ámbitos político, cultural, económico y social, pero en particular en la justicia; sus acciones en el ámbito jurisdiccional se ven obstaculizadas por la exigencia de numerosos requisitos –económicos, legales, etc.-, por lo cual renuncian, en diversas instancias del proceso, al ejercicio pleno de sus derechos humanos.

21. En Sucre, la información revela una reincidencia en casos de violencia intrafamiliar o doméstica. Los cónyuges o convivientes victimizan durante largos períodos a las mujeres,

que toleran la violencia en silencio y la asumen como una forma de vida, propia del destino que les tocó y al que están supuestamente condenadas. Soportan con estoicismo situaciones aberrantes, pues creen que *“mientras más sufran, más mujeres son”*; no se reconocen a sí mismas como víctimas ni advierten los factores de riesgo que rodean también a sus hijos e hijas. Consienten estos excesos por su dependencia económica y, paradójicamente, se aferran a su agresor, temerosas de perder su “protección”.

22. En la revictimización de las mujeres de Oruro que padecen violencia sexual, necesariamente intervienen las instituciones públicas. En esas reparticiones, se invisibiliza la violencia sexual por un deficiente manejo de la información; no hay políticas locales al respecto; se registra permanentemente la designación arbitraria de autoridades responsables de esta problemática; se negocian las sanciones; se asigna un limitado presupuesto, para el equipamiento y la compra de materiales, a las organizaciones locales, con lo cual se las debilita, entre otros factores que contribuyen a la revictimización de las mujeres que acuden a la institucionalidad estatal.

23. En una sociedad tradicionalista y conservadora que aún se resiste a aceptar que las mujeres tengan las mismas oportunidades que los hombres, porque es “natural” que desempeñen roles secundarios y subordinados, ellas ingresan a la economía, en general, y al mundo laboral, en particular, en condiciones precarias. Son subempleadas y sobreexplotadas, por ejemplo, en el sector cuentapropista o informal de subsistencia, más inclinado al comercio que a la producción, y simultáneamente realizan el duro trabajo del hogar. Con acierto, se ha concluido que en Bolivia “la pobreza tiene rostro de mujer”.

24. La información recogida revela que será difícil avanzar en la equidad de género y en erradicar la violencia intrafamiliar si la sociedad persiste en asignar roles de subordinación y secundarios a la mujer, lo cual revela defectos atávicos como el machismo, que se busca justificar con “argumentos” por lo general deleznable y profundizar con el extendido uso de la violencia física y psicológica. La violencia contra la mujer no sólo es tolerada por la sociedad, sino que hasta es catalogada como “natural”.

25. En las condiciones descritas, la participación política de la mujer es poco significativa; el ejercicio del poder, en general, está reservado a los hombres; por supuesto, también hay mujeres que ocupan cargos políticos ejecutivos y de elevada responsabilidad en los

tres niveles de gobierno –central, prefectural y municipal-, pero en mínimo porcentaje. Ellas son la excepción de la regla.

26. Cabe destacar que si bien el Estado ha comenzado a aplicar las disposiciones y recomendaciones de la CEDAW y la PAM, todavía hay un largo camino por recorrer en cuanto a la consolidación de las instituciones públicas llamadas a eliminar o al menos a evitar el ejercicio de la violencia intrafamiliar y doméstica sobre las mujeres bolivianas. Esta debilidad institucional es evidente en el gobierno central, las prefecturas y los municipios. Se considera que los recursos públicos destinados a la instrumentación de políticas, planes y programas contra la violencia intrafamiliar y doméstica son gastos y no una inversión para el desarrollo humano.

27. En la institucionalidad estatal encargada de la problemática de la violencia intrafamiliar y doméstica, se revictimiza a las mujeres, es decir, experimentan nuevamente el daño, la agresión y el maltrato de sus atacantes, de los funcionarios públicos o bien de la institución que atiende los casos denunciados. Al respecto, cabe señalar que las organizaciones públicas especializadas en la materia están sometidas al “cuoteo” político o al reparto indiscriminado de cargos entre los militantes de los partidos en función de gobierno, por lo cual no sólo es frecuente la inestabilidad institucional, sino también que las políticas, planes y programas estén bajo la responsabilidad de personas poco o nada idóneas para esos puestos.

28. En Bolivia están en vigencia la Ley contra la Violencia Intrafamiliar y Doméstica 1674, promulgada en 1995; la Ley 2033 de Protección a las Víctimas de Delitos Contra la Libertad Sexual y el Plan Nacional de Políticas Públicas para el Ejercicio Pleno de los Derechos de las Mujeres (2004-2007), entre otras disposiciones especializadas, pero debido a la descrita debilidad institucional de los tres niveles de gobierno se aplican con intermitencia o mal. Por ejemplo, para operativizar la Ley 1674 los gobiernos municipales preocupados por esta problemática crearon organismos como la Brigada de Protección a la Familia y el Servicio Legal Integral Municipal, que no tienen un desempeño regular.

29. La justicia es casi inaccesible para las mujeres que experimentan la violencia intrafamiliar o doméstica. Aunque, por definición, tal violencia no se negocia, es frecuente que los órganos jurisdiccionales del Estado, especializados en esta problemática –los

juzgados de familia-, o el Ministerio Público induzcan a las mujeres víctimas a la conciliación, por lo cual las exponen a nuevos ataques de los agresores; como el Estado no ejerce su poder sancionador, el maltratador de mujeres incurre una y otra vez en la misma conducta. El acceso al Poder Judicial, además, tiene un elevado costo económico; la certificación de las agresiones, a cargo de los médicos-forenses, debería ser gratuita, pero es onerosa.

30. En suma, las mujeres que sufren la violencia intrafamiliar y doméstica son, como está intitulado este informe, “las hijas putativas del Estado”. El maltrato físico, las torturas, los tratos crueles y degradantes, la desigualdad, toda forma de discriminación –por estigma, por abandono, etc-, la falta de acceso a la educación, a la salud, a la justicia, entre otros, violan sus derechos humanos e impiden, por tanto, que la sociedad alcance un desarrollo humano armónico e inclusivo.

Medidas adoptadas por artículo de la CEDAW

Artículos 1 al 5

En un país como Bolivia, que registra un elevado índice de pobreza, es frecuente que se presenten situaciones en las cuales los derechos humanos y las libertades fundamentales de las mujeres, en los campos político, económico, social, cultural, civil, entre otros, sean vulnerados. Sin una efectiva igualdad entre el hombre y la mujer, será difícil alcanzar un desarrollo integral armónico e inclusivo.

Las políticas, planes y programas del Estado, por tanto, deberían buscar la eliminación de todas aquellas formas de discriminación contra la mujer, que impliquen nocivas distinciones, exclusiones o restricciones que eviten o limiten el goce de sus derechos humanos y libertades fundamentales, consagrados en la Constitución Política del Estado.

El Estado debería promover que las mujeres, niños, niñas y adolescentes ejerzan plenamente sus derechos y vivan con dignidad, con el fin de que la sociedad alcance un desarrollo integral; sólo así estos actores sociales, de gran importancia para toda colectividad, contribuirán a una verdadera transformación social.

En la región, por sus limitaciones, sin embargo, el Estado no llega a cubrir las expectativas de grandes sectores de la población, por lo cual se justifica el trabajo de las

ONG abocadas a luchar contra la discriminación que se practica en las sociedades patriarcales contra las mujeres.

Aunque en Bolivia, en particular, se han realizado esfuerzos legislativos, mediante el reconocimiento, en leyes, de convenios internacionales contra la discriminación y la violencia intrafamiliar y doméstica, todavía resta mucho camino para llegar a una plena igualdad entre el hombre y la mujer.

La violencia intrafamiliar, en el país, impide que las mujeres, niños, niñas y adolescentes gocen de sus derechos humanos y libertades fundamentales, debido a que persisten los patrones socioculturales de conducta de hombres y mujeres; el trato discriminatorio contra la mujer se fundamenta en los extendidos prejuicios que le asignan un rol secundario en la sociedad, lo cual está consagrado por las prácticas consuetudinarias o costumbres, que a veces son más poderosas que las leyes.

En este contexto desfavorable, la mujer sufre por la reincidencia del maltrato intrafamiliar, asociado a su dependencia económica; por la revictimización en las instituciones estatales que, paradójicamente, fueron creadas para protegerla de la violencia; por un limitado acceso a la salud, que es más crítico en el caso de las mujeres con el VIH y el SIDA; por las escasas oportunidades de educación a su alcance, porque es frecuente que no reciban ni instrucción básica, para no hablar de la educación media, superior o universitaria o de posgrado; por estigma y abandono, si se trata de mujeres que deben ejercer la prostitución por necesidades económicas, ya que tienen a su cargo a sus hijos e hijas, a quienes procuran desde el vestido hasta la atención en salud.

En suma, el Estado aún no ha realizado los esfuerzos suficientes para lograr que las mujeres bolivianas ejerzan plenamente sus derechos humanos y libertades individuales.

Artículo 6

En un país con un elevado índice de pobreza, las mujeres que por necesidad económica ejercen la prostitución están desprotegidas.

No obstante, las ONG's buscan ejecutar un trabajo coordinado con las organizaciones de trabajadoras sexuales, con el fin de apoyar y asesorar a estas colectividades; los derechos humanos y las libertades fundamentales de las integrantes de estos grupos, considerados altamente vulnerables, son frecuentemente violados. debido a los patrones socioculturales de conducta que rigen en la sociedad y que condenan la promiscuidad sexual de las mujeres, pero que pasan por alto la del varón.

El Estado debería coordinar labores con la Organización de Trabajadoras Sexuales de Bolivia, con el fin de evitar que sus integrantes sean estigmatizadas y sufran los rigores del abandono: no se considera, por lo general, que ellas desempeñan esta actividad por sus apremiantes necesidades económicas, puesto que, al haber constituido familias monoparentales en la mayoría de los casos, son responsables de la alimentación, el vestido, la salud y la educación de sus hijos e hijas. Como si esto fuera poco, tienen que soportar una intolerante actitud de condena social y una constante revictimización en las instituciones estatales y, además, abusos en sus centros de trabajo cometidos por los propietarios o administradores de los locales y hasta de los alcahuetes o “cafisos”, quienes inmisericordemente las explotan.

El Estado debe promover una normativa orientada a suprimir todas las formas de trata de mujeres y explotación de la prostitución de las mujeres; no se advierte un trabajo comprometido, a fondo, a favor de estas mujeres que experimentan cotidianamente la discriminación.

Artículos 7 y 8

La participación de las mujeres en la vida política y pública de un país es un indicador de la eliminación de las barreras discriminatorias, interpuestas por las sociedades patriarcales para garantizar que sólo los hombres tengan un acceso irrestricto al poder.

El Estado debería impulsar, en sus programas, una activa intervención de las mujeres en el poder y en la vida política de Bolivia, pese a que, hasta la fecha, son contadas las mujeres que ocupan cargos ejecutivos y de decisión en los tres niveles del Estado: central, prefectural o intermedio y municipal o local.

Sin embargo, esto no sucede y, por el contrario, en la actualidad se ejerce la “violencia política” hacia las mujeres; son instrumentalizadas por los partidos políticos para cumplir con la obligación de contar, en las nóminas de candidatos, con el 30 por ciento de participación femenina, pero, de acuerdo con denuncias públicas, posteriormente se busca aislarlas del ejercicio del poder y también subordinarlas a las decisiones de los jefes partidarios.

Si ocupan algún cargo jerárquico, las mujeres son amenazadas, insultadas e incluso golpeadas –entre otras formas de amedrentamiento y acoso-, con el único fin de obtener su renuncia al cargo que desempeñan.

Artículo 10

La educación de las mujeres debe ser la misión más importante de un país que busque un desarrollo integral, armónico e inclusivo.

Lamentablemente, los patrones socioculturales, los estereotipos y los prejuicios han limitado la posibilidad, en particular en las naciones con elevados índices de pobreza, de que las mujeres sean activas agentes del desarrollo.

Sin embargo, en Bolivia, no se promueve activamente el acceso de las mujeres a la educación pre escolar, general, técnica, profesional y a los estudios de postgrado; tampoco a la educación técnica superior y a diversos tipos de capacitación profesional, porque no hay igualdad de oportunidades.

Se pierde, por tanto, el enorme aporte de la mujer al desarrollo, si se considera que la verdadera riqueza de una nación descansa en la formación adecuada de sus talentos humanos. Además, la educación de las mujeres tendría un efecto multiplicador sobre las nuevas generaciones.

Artículo 11

El Estado debería buscar la eliminación del trato discriminatorio contra las mujeres en el campo laboral.

Sin embargo, no hay medidas concretas al respecto en el país, pese a las consecuencias de la pobreza en las familias bolivianas y a las pésimas condiciones de inserción de las mujeres en el mundo laboral,

La mujer, en Bolivia, no sólo es subempleada y sobreexplotada en la economía informal, sino que simultáneamente debe realizar las tareas cotidianas del hogar, relacionadas con el cuidado y la educación de los hijos, lo cual implica un despliegue de esfuerzos que no tiene reconocimiento social, puesto que se considera “natural” que desarrolle estos esfuerzos.

Los programas del Estado deberían, además de apoyar y asesorar a las mujeres, buscar su inserción en el campo productivo para que así obtengan recursos que reduzcan su dependencia del dinero que otorgan, para la manutención del hogar, los hombres, que suelen exigir una humillante rendición de cuentas para afianzar su posición dominante en la relación matrimonial o de pareja.

Artículo 12

El Estado promover el acceso de las mujeres a los servicios de salud. Si bien se han adoptado algunas leyes y medidas, en la práctica hay aún muchas debilidades.

Mediante el Ministerio de Salud, se han impulsado políticas y programas que buscan una equidad de género y de salud, es decir, una participación más efectiva de la mujer en el cuidado de su salud. Persiguen también las metas de potenciar el conocimiento, la información y la toma de decisiones de las mujeres en el componente de salud sexual y reproductiva y de desarrollar acciones de atención primaria en salud mental para las mujeres con énfasis en el abordaje de las diferentes formas de violencia a la cual está expuesta.

Lastimosamente, la mujer aún sufre malos tratos del personal médico, pues la atención no es inmediata e incluso es tardía. Hay demasiada burocracia e insensibilidad. El certificado médico, en los casos de violencia, debe ser gratuito, pero hay mujeres que son obligadas a pagarlo.

El Estado debería desarrollar programas que persigan la meta de reducir la vulnerabilidad de las mujeres que viven con enfermedades consideradas epidémicas, como el VIH/SIDA, pero esto no sucede por la falta de políticas públicas y de normativa específica para esta materia.

Se debería buscar una mayor calidad y calidez en los servicios de los maternológicos y los centros de salud que benefician a las mujeres que viven con esta enfermedad; es un trabajo que debe profundizarse, puesto que el desconocimiento del propio personal médico deriva en la estigmatización social de los enfermos, que son revictimizados cuando no reciben un tratamiento médico adecuado.

Artículo 15 y Artículo 16

Como prescribe la Constitución Política del Estado, todos los ciudadanos son iguales antes la ley, pero en la práctica es frecuente que se establezcan diversas formas de discriminación contra las mujeres.

El Estado boliviano debería buscar la igualdad efectiva entre los ciudadanos, prescrita en la ley y que no sólo sea un enunciado, sino una realidad que beneficie a las mujeres; que

el principio de isonomía de la ley otorgue una similar capacidad jurídica a los hombres y a las mujeres, para que ellas estén habilitadas para crear, modificar o extinguir derechos.

Se debería eliminar la discriminación contra la mujer en todos los asuntos relativos al matrimonio y a la familia, que están protegidos por la Constitución Política del Estado.

Las mujeres tienen, en las relaciones familiares y matrimoniales, similares derechos y deberes que los hombres. Por tanto, debe acceder a todos los derechos de familia y civiles.

Si bien se cuenta con algunas leyes que intentan impulsar la igualdad entre hombres y mujeres, como la Ley 1674 contra la Violencia Intrafamiliar y o Doméstica, la Ley de Protección a Víctimas de Delitos contra la Libertad Sexual 2033, la Ley de Trata y Tráfico de Personas, la Ley 996 de Reformas al Código de Familia, el Código Niño, Niña y Adolescente, entre otras leyes y decretos, la realidad cotidiana revela que la mujer no ha dejado de ser víctima de la discriminación y de la violencia.

Aunque todavía falta trabajar en las estadísticas de violencia contra las mujeres, cabe señalar que los datos preliminares indican que siete de cada 10 mujeres sufren violencia; el 54 por ciento de mujeres casadas experimenta violencia psicológica y de 439 mujeres asesinadas sólo 18 casos tienen sentencias y cuatro más están en vías de proceso judicial.

Muchas de estas Leyes tienen grandes limitaciones. A 12 años de haber sido promulgada, la Ley 1674 tiene hoy muchos vacíos:

- Las sanciones para los victimadores -multa del 20 por ciento de su salario y un arresto de cuatro días- resultan ineficaces porque no son fuertes y no corrigen en absoluto la actitud del victimador.
- La víctima debe pagar los gastos de la policía, de oficiales, de fiscales y de jueces, debido a que no hay presupuesto para estas instituciones.
- La Ley 1674 establece una audiencia en 24 horas y sin sorteo; en la realidad pasan incluso semanas hasta que se realiza el encuentro entre la víctima y el victimador.
- La constante rotación del personal en las Instituciones encargadas de recibir las denuncias de violencia: las Brigadas de Protección a la Familia (BPF) o Servicios Legales Integrales Municipales (SLIM). Estos cambios son de carácter político y provocan un retroceso en el tema de defensa de la violencia contra las mujeres.

- Esta Ley tiene carácter más preventivo que punitivo. Prohíbe la conciliación de la violencia, pero los funcionarios de las BPF e incluso los fiscales son los que concilian la violencia y es, en realidad, el Juez de Familia el único con la potestad de tomar decisiones con relación a los casos de violencia intrafamiliar y o doméstica y a conciliar en relación a las medidas cautelares. Una de las grandes falencias de esta Ley es que no incluye -ni considera- la violencia que se genera en las relaciones de enamoramiento.
- La Ley 1674 no tiene alcance en el área rural. Muchas de las mujeres del área rural desconocen la existencia de esta Ley y no hay BPF ni fiscalías en sus comunidades que reciban denuncias. Esto obliga a que la mujer se traslade a la ciudad para formular la denuncia, donde es mal atendida, con mucho retraso y nuevamente maltratada por el personal de las instituciones estatales -BPF, SLIM, fiscalías, etc- e incluso sea discriminada por no hablar el castellano. En otros casos, pero con muy poca fortuna, intenta “arreglar” el caso en su medio, con la justicia comunitaria.

Conclusiones

Prostitución en Bolivia

Este conjunto de propuestas y recomendaciones es el resultado de un largo proceso colectivo que contó con una amplia participación de mujeres de distintos lugares de Bolivia. Se convoca al Estado a asumir una posición reflexiva y activa para definir acciones en las cuales este grupo de mujeres pueda ejercer sus derechos desde una perspectiva de equidad e igualdad. Sólo será posible alcanzar respuestas efectivas con una activa participación de las mujeres que ejercen la prostitución en el país. Se recomienda lo siguiente:

- ✓ El Ministerio de Salud debe buscar financiamiento para garantizar que la realización de las pruebas no deje de ser gratis, lo cual es importante para la salud

de la población y el control epidemiológico. Una opción sería aprovechar el financiamiento provisto por el Fondo Global para este rubro.

- ✓ Se tiene que gestionar con la Corte Nacional Electoral y la Policía Nacional el apoyo para tramitar y regularizar la documentación de las trabajadoras sexuales, sin estigmatización o cargo alguno por los trámites. Y también explorar la posibilidad de ser incluidas en el programa de carnetización gratuita o de crear un apartado específico para las mujeres mayores de edad.
- ✓ Es necesario reglamentar la supervisión nocturna con participación exclusiva de funcionarias mujeres, sobre todo de la Fiscalía, Policía y Gobierno Municipal.
- ✓ Se precisa capacitar a los profesionales de los servicios de salud para el trabajo social, psicológico y clínico de manera específica con el sector de las trabajadoras sexuales.
- ✓ Facilitar el ingreso de las mujeres al Seguro del Adulto Mayor y apoyarlas en toda la tramitación necesaria para conseguir los beneficios sin costo alguno.
- ✓ Establecer los mecanismos de difusión y trabajo social con la población en general. Es importante que se conozca que el Programa ITS/VIH/SIDA es de acceso general, para que se garantice la confidencialidad y para que las mujeres que ejercen la prostitución no se sientan estigmatizadas al ir a los centros de atención.
- ✓ Establecer la creación de un programa especial de atención para las mujeres embarazadas, el aprovechamiento de un programa de atención y salud afines (como el Seguro Universal Materno Infantil, SUMI), talleres de sensibilización generales sobre nuestra situación y publicar documentos informativos sobre los derechos de las mujeres.
- ✓ Difundir y concientizar a los dueños de locales sobre el derecho a la educación consagrado por la Constitución Política del Estado.
- ✓ Crear un programa especial para recibir, dos veces al año, atención integral para paliar los problemas de salud.
- ✓ Mayor control y supervisión en la entrega de reactivos y medicamentos, así como determinar lugares de escasez y necesidad.
- ✓ Revisión conjunta sobre normativas y reglamentos para desalentar el trabajo sexual de menores de edad y el clandestino, en general.

Entre las propuestas generales a ser encaradas por el Programa Nacional ITS/VIH/SIDA, se debe:

- ✓ Realizar un censo nacional para conocer el número de trabajadoras sexuales en cada uno de los departamentos y estimar la cantidad de clientes para planificar acciones de información dirigidas a estos grupos poblacionales.
- ✓ Acompañar el censo con una encuesta de conocimientos, actitudes y prácticas sobre el VIH/SIDA para que en base a sus resultados se puedan planificar acciones de capacitación a las trabajadoras sexuales.
- ✓ Crear una base de datos digital nacional, que permita el registro de todas las mujeres y que mediante un trabajo en red posibilite hacer un seguimiento más estricto del control sanitario. Esta base de datos funcionará en cada programa departamental ITS/VIH/SIDA, apoyará el derecho a la confidencialidad, evitará la pérdida o intercambio de libretas de salud y la duplicación en la realización de pruebas cuando las mujeres decidan cambiar de residencia de manera temporal o definitiva. Esta base de datos favorecerá el trabajo coordinado de los diferentes programas departamentales.

Mujeres alteñas en situación de violencia

Que las mujeres cuenten con una ley integral contra la violencia en razón de género, que tome en cuenta las diversidades genéricas, sancione y prevenga todo tipo de discriminación en los diferentes espacios. Debe sancionar a los agresores, a las instituciones que fomentan la discriminación, a los medios de comunicación social que promueven el sensacionalismo con el dolor de las víctimas de violencia o de violación y a los educadores que fomentan las relaciones violentas entre los estudiantes.

Crear una instancia jerárquica que permita autonomía, asignación presupuestaria y continuidad en la instrumentación de las políticas públicas nacionales y que éstas se apliquen en el ámbito local. El Estado, mediante esta institucionalidad, debe realizar un seguimiento, vigilancia y fiscalización a los gobiernos municipales y prefecturales sobre el cumplimiento e instrumentación de las políticas públicas referidas a la violencia contra la mujer.

- ✓ Crear mecanismos eficientes y efectivos que garanticen el respeto y promuevan el ejercicio de derechos desde un enfoque de género e interculturalidad en todos los espacios de socialización y aprendizaje, para generar nuevas conductas y actitudes equitativas y una vida sin violencia, desde el Estado y sus instituciones.
- ✓ Crear modelos de servicios de atención integral como un derecho a la información, al acceso a la justicia, a la toma de decisiones y al ejercicio de la ciudadanía.
- ✓ El Estado debe crear mecanismos de control de asignación presupuestaria de los gobiernos locales, para la protección de derechos de las mujeres y ejecución de los recursos, que se fundamenten en el cumplimiento del destino de esos fondos, la instrumentación de las políticas públicas a favor de las víctimas de la discriminación y las sanciones aplicadas a las instancias que vulneran esos derechos, tanto instituciones como organizaciones sociales.

Víctimas de violencia sexual en Oruro

El Estado debe garantizar el ejercicio de los derechos de las víctimas con políticas nacionales y locales, además de exigir una calificación académica especializada y un perfil adecuado para los operadores de justicia.

Los problemas detectados en la revictimización tienen que ver especialmente con la inoperancia y negligencia de los funcionarios responsables de la atención de casos y con las obstrucciones legales y burocráticas en la administración de justicia; las víctimas, por cansancio, se ven obligadas a abandonar la búsqueda de sentencias justas.

Con respecto a la detección y denuncia, es imprescindible conocer la tipificación nacional de la violencia sexual y, en particular, si el delito es de acción pública y si hay obligación de denunciarlo. Esto es fundamental para tomar decisiones sobre la detección y denuncia.

Para evitar la reproducción del estrecho enfoque legal, ir más allá de la pareja víctima-agresor e incluir a las otras personas afectadas por la violencia - también a los prestadores del servicio de justicia-, se sugieren las siguientes acciones, bajo un enfoque integral, para disminuir la revictimización causada por el Estado:

- ✓ Es importante que los médicos forenses trabajen en la recolección y práctica de pruebas para evitar la desvalorización de las mismas y cuidarse de la complicidad

en la sobrevaloración de la prueba forense por la inexistencia de procedimientos especiales para los delitos sexuales. Deben trabajar con el sector justicia para que haya una más adecuada comprensión y valoración de la prueba.

- ✓ Es importante que los operadores de justicia introduzcan en sus prácticas cotidianas el tratamiento de la víctima, con el diseño de mecanismos de auxilio y atención para evitar la revictimización, y brinden un trato respetuoso y digno en la prestación de servicios como una forma de resarcimiento del derecho.
- ✓ Los operadores de justicia deben evitar la reproducción del estrecho enfoque legal para poder ver más allá del preconcepto de la violación sexual como la violencia más grave y ser, en cambio, sensibles a las experiencias de las víctimas con otros tipos de violencia sexual y con otros tipos de violencia.
- ✓ El Estado debe aplicar mecanismos de información transparente en todo el país, que procuren un registro único para visibilizar la violencia sexual intrafamiliar, lo cual evitará la revictimización. Este sistema nacional de información debe tomar en cuenta a todas las instituciones que atienden casos de violencia intrafamiliar, tanto estatales como privadas, e incorporar indicadores específicos sobre el grado de parentesco del agresor con la víctima de violencia sexual.
- ✓ El Estado debe establecer claramente las líneas de trabajo en casos de violencia sexual para lograr que los operadores cumplan a cabalidad con las disposiciones legales.
- ✓ El Estado y los gobiernos departamentales y locales deben asignar un presupuesto que permita cubrir las atenciones de auxilio inmediato a las víctimas; este presupuesto tiene que contemplar la instalación de centros y brigadas de atención por zonas, para efectivizar el servicio.
- ✓ No se puede permitir la designación de autoridades en esta temática al calor político, sino establecer mecanismos de institucionalización que permitan una selección de personal calificado y que responda a un perfil profesional.
- ✓ Las instituciones públicas y privadas pueden influir con la incidencia política para lograr el cumplimiento de lo establecido en la ley y la efectivización de las tareas de difusión, prevención e información.
- ✓ La población, mediante instituciones como las juntas vecinales y las Organizaciones Territoriales de Base, entre otras, puede asumir un efectivo control social y exigir el cumplimiento de las normas establecidas, para lo que se requiere

sensibilidad y compromiso en todos los procesos relacionados con la violencia sexual e intrafamiliar.

Mujeres y VIH/SIDA en Santa Cruz

- ✓ El Estado debe declarar que el VIH/SIDA es un problema de salud pública, para que se establezcan políticas claras con un enfoque de género y de respeto a la salud sexual y reproductiva de la mujer y para que sea efectivo el control de la epidemia y la atención a personas que viven con el virus.
- ✓ El Estado debe aprobar de manera expedita la Ley del SIDA, que actualmente se encuentra en la Cámara de Senadores.
- ✓ Deben realizarse estudios pertinentes de adherencia a tratamientos antirretrovirales en la población femenina.
- ✓ Tienen que fortalecerse los servicios de atención a mujeres que viven con el VIH y el SIDA, mediante la sensibilización y capacitación del personal de salud y un seguimiento continuo a la aplicación de las normas establecidas.
- ✓ El Estado debe sancionar a quienes vulneren los derechos de las mujeres que viven con el VIH y el SIDA.
- ✓ Las autoridades departamentales y locales deben conocer la problemática sobre las mujeres de sus regiones y municipios, pues la mayoría de ellas no ejerce plenamente sus derechos; deben estar contempladas las mujeres de todos los estratos sociales. Las direcciones o jefaturas deben llevar a cabo planes, programas y/o proyectos relacionados con la temática de género y ser directas responsables de reivindicar los derechos de las mujeres; tiene que darse una participación equitativa en los espacios de poder, para que se puedan generar espacios de análisis y proponer alternativas de acción en todos los distritos del municipio.
- ✓ Se deben crear programas, para las mujeres que viven con el VIH/SIDA, que posibiliten el acceso a una economía estable y que garanticen su bienestar y el de sus familias.
- ✓ Se deben realizar acciones para que las mujeres adultas accedan a la educación.
- ✓ Se precisan normas de mayor protección para las mujeres que viven con el VIH y el SIDA.
- ✓ Se debe trabajar en la inclusión de una currícula escolar y universitaria con un fuerte componente de educación sexual y reproductiva y con una

transversalización real del enfoque de género, de equidad y respeto a los derechos humanos de las personas que viven con el VIH/SIDA.

- ✓ El Ministerio de Salud y Deportes, mediante el Programa Nacional y Departamental de ITS/VIH/SIDA, debe tomar el liderazgo en la respuesta a la epidemia y establecer las redes de apoyo con las instituciones involucradas en la temática.

Rehenes de la violencia en Sucre

Crear un sistema estadístico estatal para que el Estado cuente con datos fidedignos sobre el fenómeno de la reincidencia en la violencia conyugal o de pareja. Con esta información, será posible aplicar estrategias departamentales y municipales efectivas enmarcadas en el Plan de Erradicación de la Violencia contra la Mujer, que a la fecha está rezagado.

- ✓ Aplicar políticas públicas en el área educativa con discriminación positiva a favor de la mujer, para que desarrolle una mayor capacidad de liderazgo privado y público, con lo cual disminuirá la reincidencia.
- ✓ Instrumentar, en el ámbito educativo, estrategias de relación y comunicación , como prescribe la Ley 1674, para promover la cultura del buen trato entre seres humanos, lo cual contribuirá a que se respeten los derechos de las mujeres que sufren violencia reincidente.
- ✓ Asignar un presupuesto adecuado para la atención de la problemática de reincidencia en la violencia entre cónyuges o convivientes. El Tesoro General de la Nación realiza un gasto social bajo y es preciso que entre sus partidas incluya una específica para la invisibilizada reincidencia.
- ✓ Establecer líneas de acción estatales para la prevención del fenómeno de reincidencia.
- ✓ Impulsar políticas públicas que faciliten el acceso de las mujeres a espacios laborales del sector público y privado. Se sugiere una ley de cuotas en materia laboral, para evitar que la mujer siga sojuzgada en lo económico, lo cual desencadena la reincidencia.
- ✓ Establecer políticas de gratuidad para los procesos de asistencia familiar. Cuando la mujer que sufre violencia reincidente rompa los lazos de dependencia con su

agresor, debe recibir apoyo estatal para sobrellevar la carga económica que implica ser la responsable de un nuevo hogar.

- ✓ Establecer políticas comunicacionales en medios audiovisuales y escritos que tengan como objetivo desestructurar el sistema patriarcal, que incentiva los roles tradicionales para la mujer y el varón y que hasta tolera el sojuzgamiento femenino como algo “natural”.
- ✓ Incorporar en el nuevo texto constitucional el derecho de las mujeres a vivir sin violencia, porque en la actualidad la reincidencia y la violencia intrafamiliar o doméstica tiene rostro de mujer. Asimismo, se deben crear mecanismos legales que garanticen el cumplimiento de este derecho o la reparación del mismo de manera efectiva e inmediata.