



# **Política Económica 2016-2021**

## **Crecimiento Económico Incluyente y Sostenible**

### **Agosto 2,016**



¿QUÉ NOS PREOCUPA?

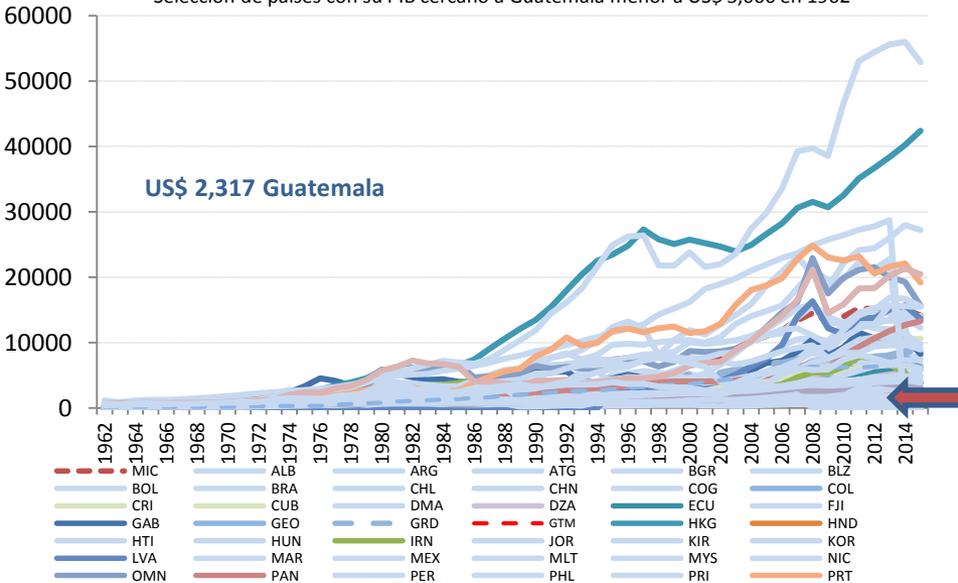
# 1. Crecimiento Económico con Rezagos

## Respecto del mundo

### PIB per cápita en US\$ anuales

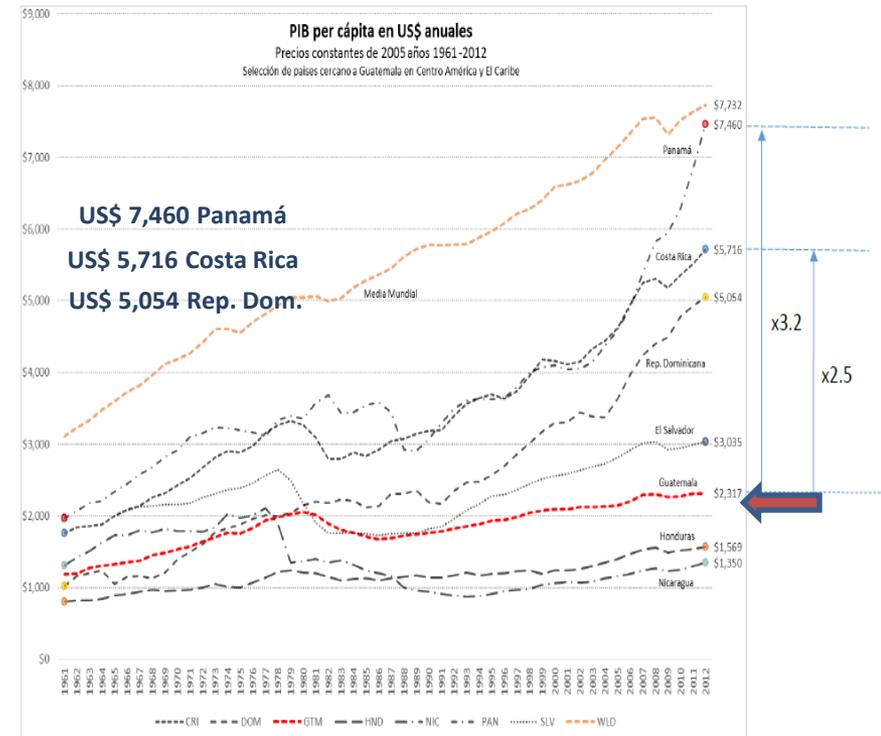
Precios constantes de 2005, años 1962 - 2015

Selección de países con su PIB cercano a Guatemala menor a US\$ 5,000 en 1962



Fuente: Banco Mundial

## Respecto de la región



Panamá es 3.2 veces y Costa Rica es 2.5 veces más grande que el de Guatemala.

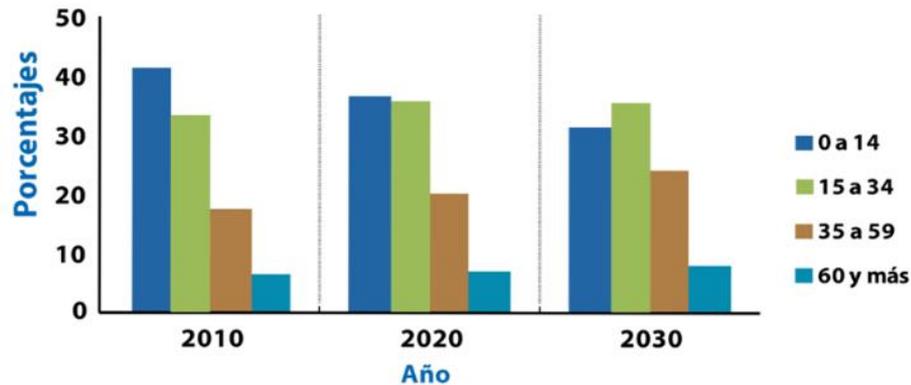
# 2. Población Mayoritariamente Joven sin Educación ni Trabajo

En el 2032 Guatemala contará con una población mayoritariamente joven

Más del 25% de la población menor a 25 años de edad Ni trabaja Ni estudia

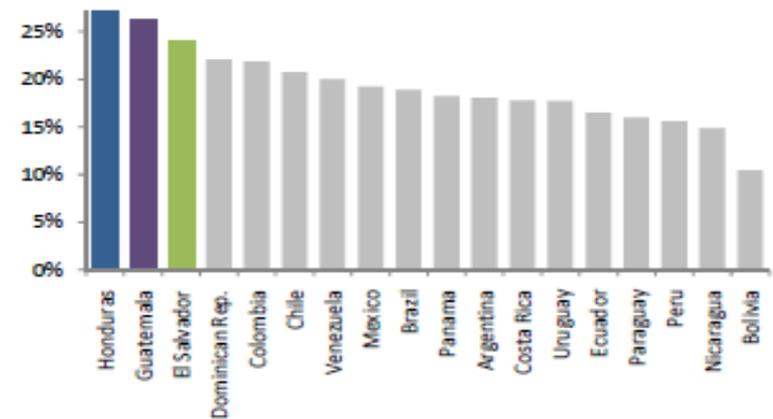
En el 2032 seguiremos siendo mayoritariamente jóvenes

Población total según grupos de edad



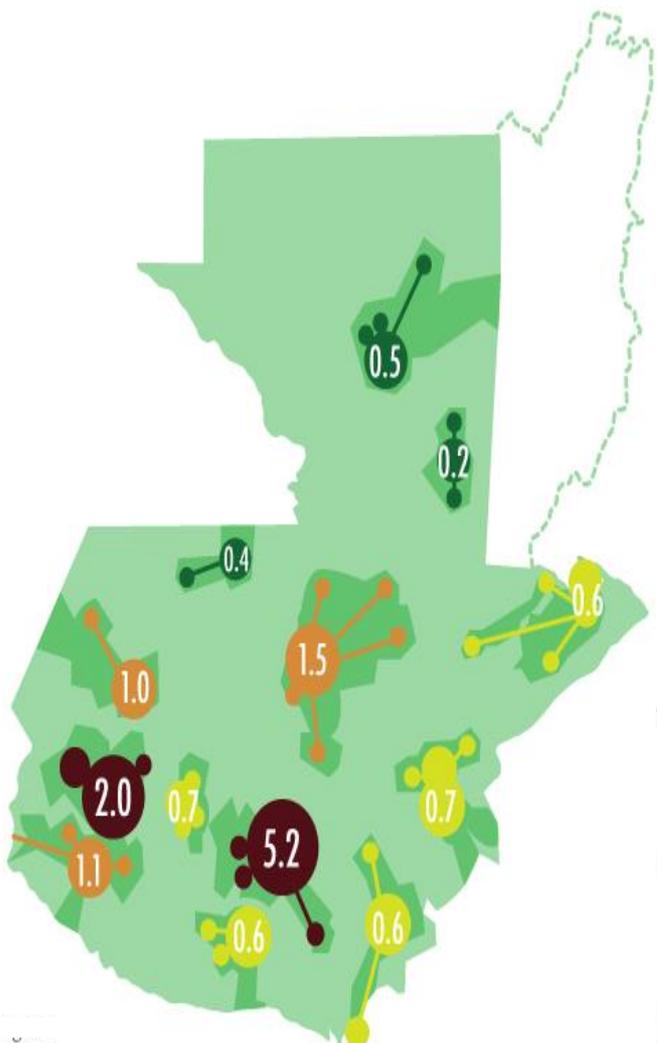
Fuente: CELADE, 2011

Gente joven (edades 15-24) que no tiene trabajo ni estudia tiempo completo (% 2013)



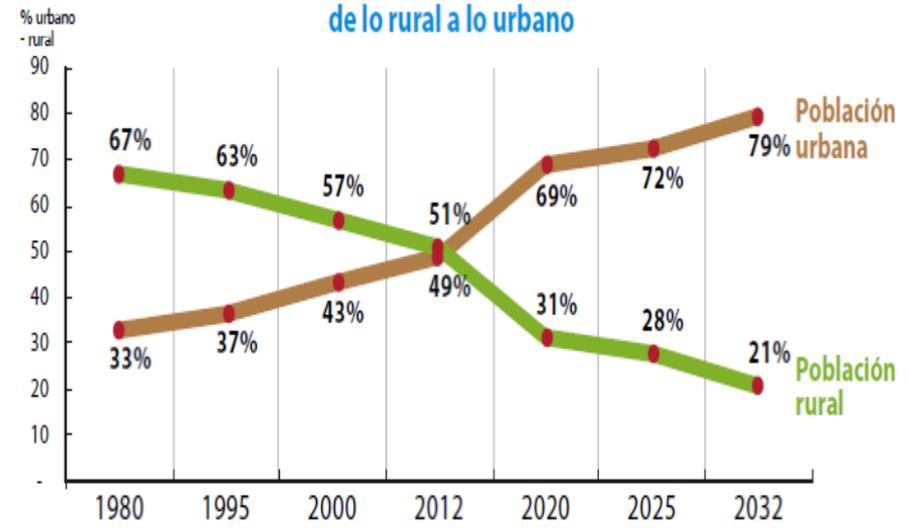
Fuente: IDB

# NODOS URBANOS REGIONALES PARA EL 2032



**Se proyectan:**  
 15 millones de personas en los nodos urbanos regionales  
 2 millones de personas en centros urbanos dispersos  
 5 millones de personas en área rural

## Transición de la población guatemalteca de lo rural a lo urbano



**Actualmente, Guatemala carece de indicadores locales de crecimiento**



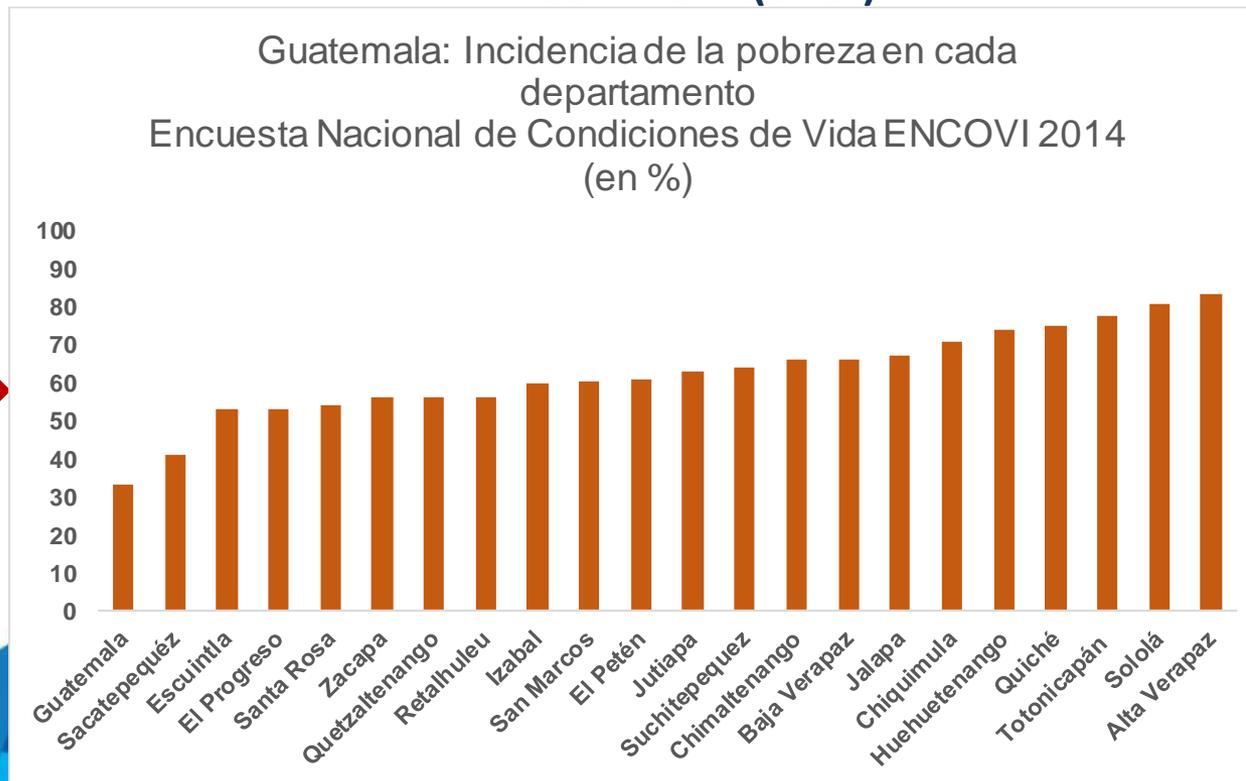
**Se hace imperativo tener:**  
 • CENSO población  
 • IPC actualizado  
 • entre otros

Fuente: SEGEPLAN, 2012.

# 3. Alto nivel de Pobreza

(Incidencia de la Pobreza en cada Departamento, 2014)

## Encuesta Nacional de Condiciones de Vida ENCOVI 2014 (en %)



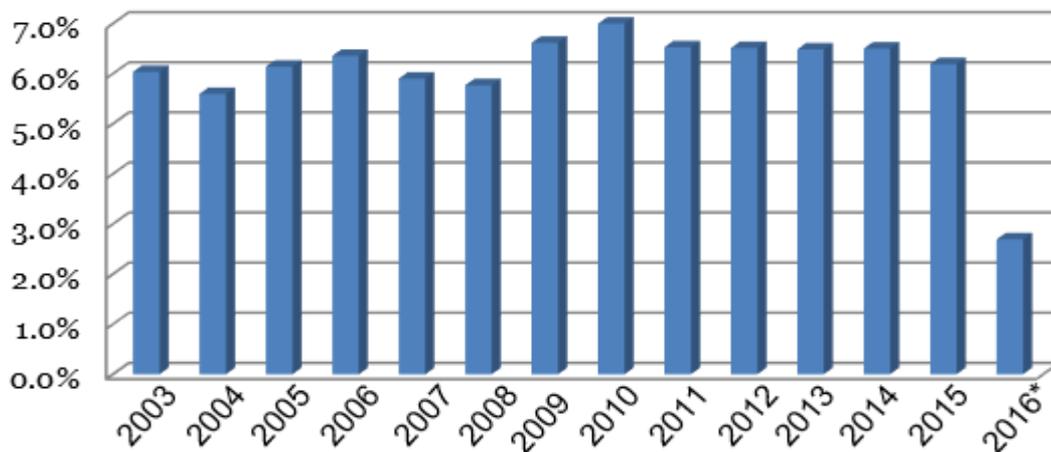
Promedio 59.3%



# 4. Limitada Inclusión

## El gasto social en Guatemala muestra una brecha significativa

Ejecución del Gasto Social Compromisos de los  
Acuerdos de Paz  
(% del PIB)



Inversión social: 6.3% del PIB

Datos comparativos (2013)

- América Central 11.1% del PIB
- Costa Rica 23% del PIB
- El Salvador 12.4% del PIB

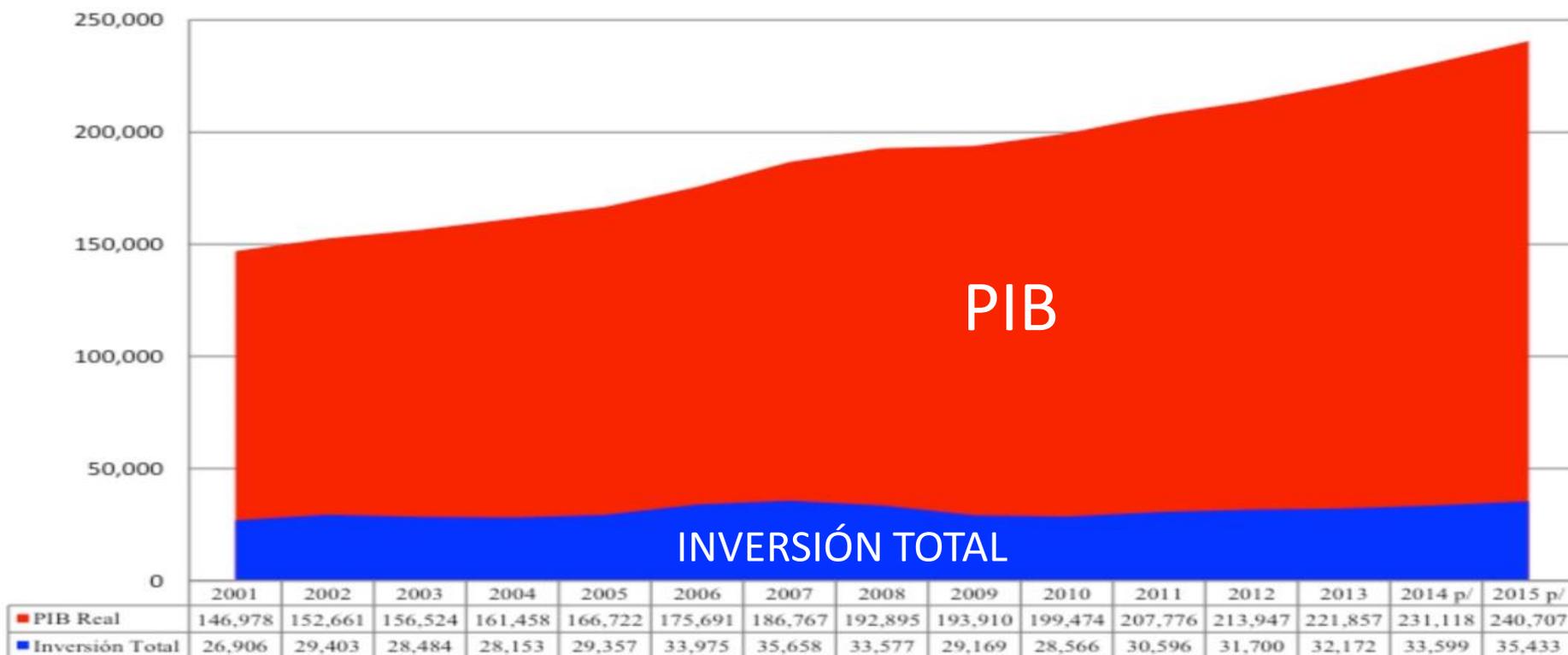
Fuente: Cepal

Fuente: Ministerio de Finanzas Públicas, 2016

\* Cifras al cierre de junio.

# 5. Reducida Inversión

(Inversión Total vs PIB real – Millones de Q. – Base 2001)





**¿QUÉ DESEAMOS LOGRAR  
CON ESTA POLÍTICA  
ECONÓMICA?**

# 1. Mejorar el Desarrollo Humano



“Crear suficientes y adecuadas oportunidades de desarrollo humano para toda la población por medio de un modelo de crecimiento económico incluyente y sostenible”

# 2. Atender Desafíos Locales y Aprovechar las Oportunidades Globales

A NIVEL LOCAL

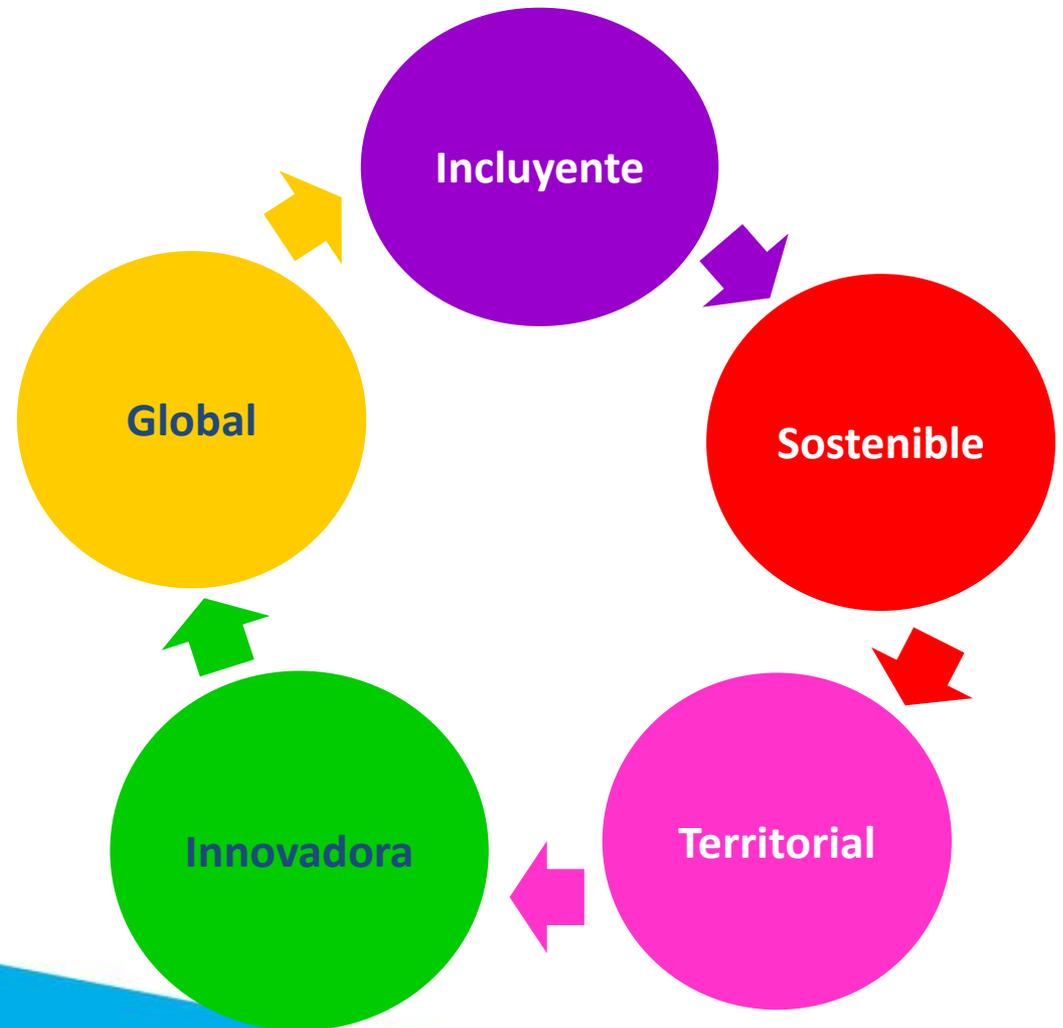


A NIVEL INTERNACIONAL



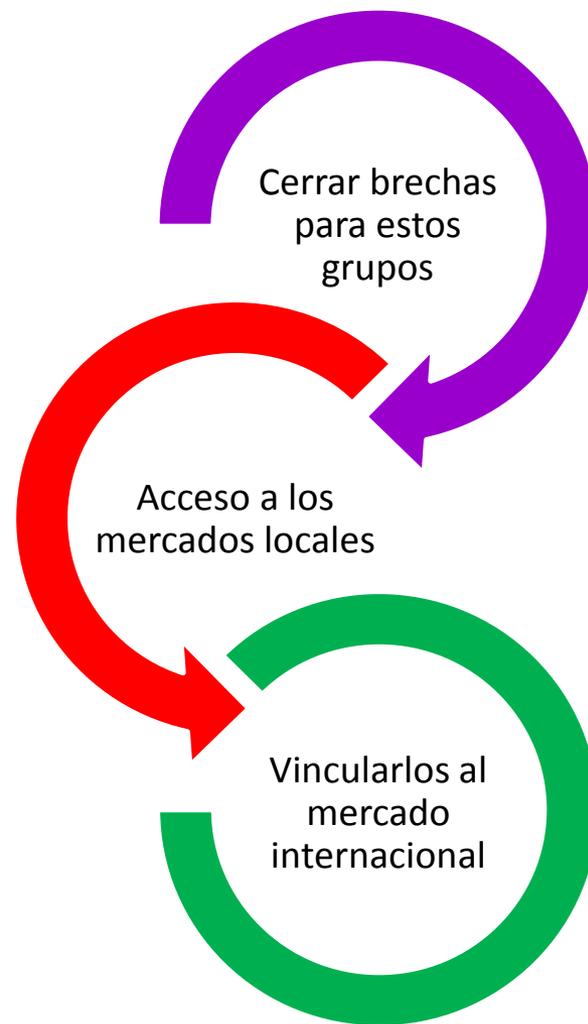
# 3. Transformarnos en una Nueva Economía

Anhelamos que la economía de Guatemala tenga estas cinco características

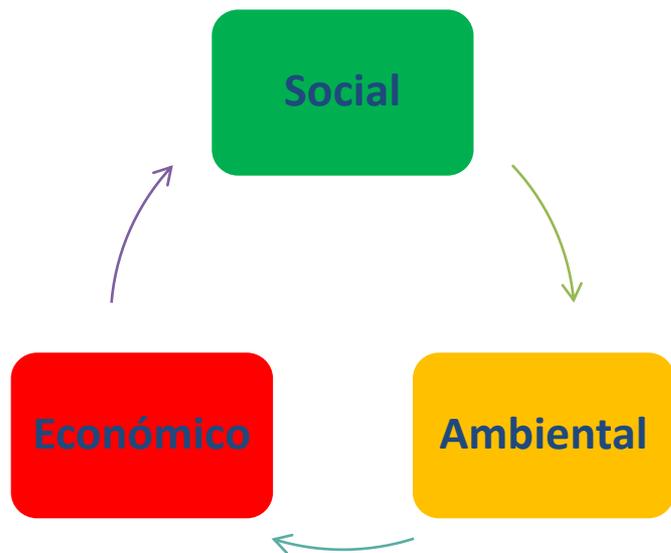


# 4. Crecimiento Económico Incluyente

- Jóvenes (18-24 años)
- Emprendimiento
- MIPYMEs
- Cooperativas
- Grupos de Productores



# 5. Crecimiento Económico Sostenible



- ✓ Aprovechamiento racional de los recursos naturales y el respeto de los derechos de las comunidades.
- ✓ Reforestar áreas específicas y recuperar cuencas hidrográficas.
- ✓ Avanzar en normativa y arreglo institucional que promueva sostenibilidad ambiental.
- ✓ Mecanismos efectivos y costo-eficientes para que las empresas y los hogares conserven el medio ambiente.
- ✓ Cadenas de valor de “bajas emisiones”



# 4. ¿A QUÉ NIVEL DE CRECIMIENTO PODEMOS ASPIRAR?

# Aspectos Generales

Los escenarios planteados involucran distintos esfuerzos en términos de los aspectos siguientes:

## Inversión total

- Pública
- Privada

## Variables fiscales

- Balance fiscal
- Carga tributaria
- Endeudamiento público
  - Interno
  - Externo

## Sector externo

- Balance en cuenta corriente de balanza de pagos

# Escenarios de Crecimiento Económico

- Los escenarios cuantifican las implicaciones macroeconómicas de alcanzar dos tasas alternativas de crecimiento anual sostenido (horizonte: año 2021)

Grado de crecimiento	%
Con Productividad Mejorada	5.1
Base	3.8

# Supuesto de los Escenarios

En el supuesto de que la **Productividad Total de los Factores** de la economía guatemalteca evolucione según su **patrón histórico tradicional**:

- El **escenario base** mantiene la estabilidad macroeconómica, pero involucra tasas de crecimiento económico relativamente modestas.

En el supuesto de que la **Productividad Total de los Factores** se incremente de manera sostenida debido a reformas estructurales:

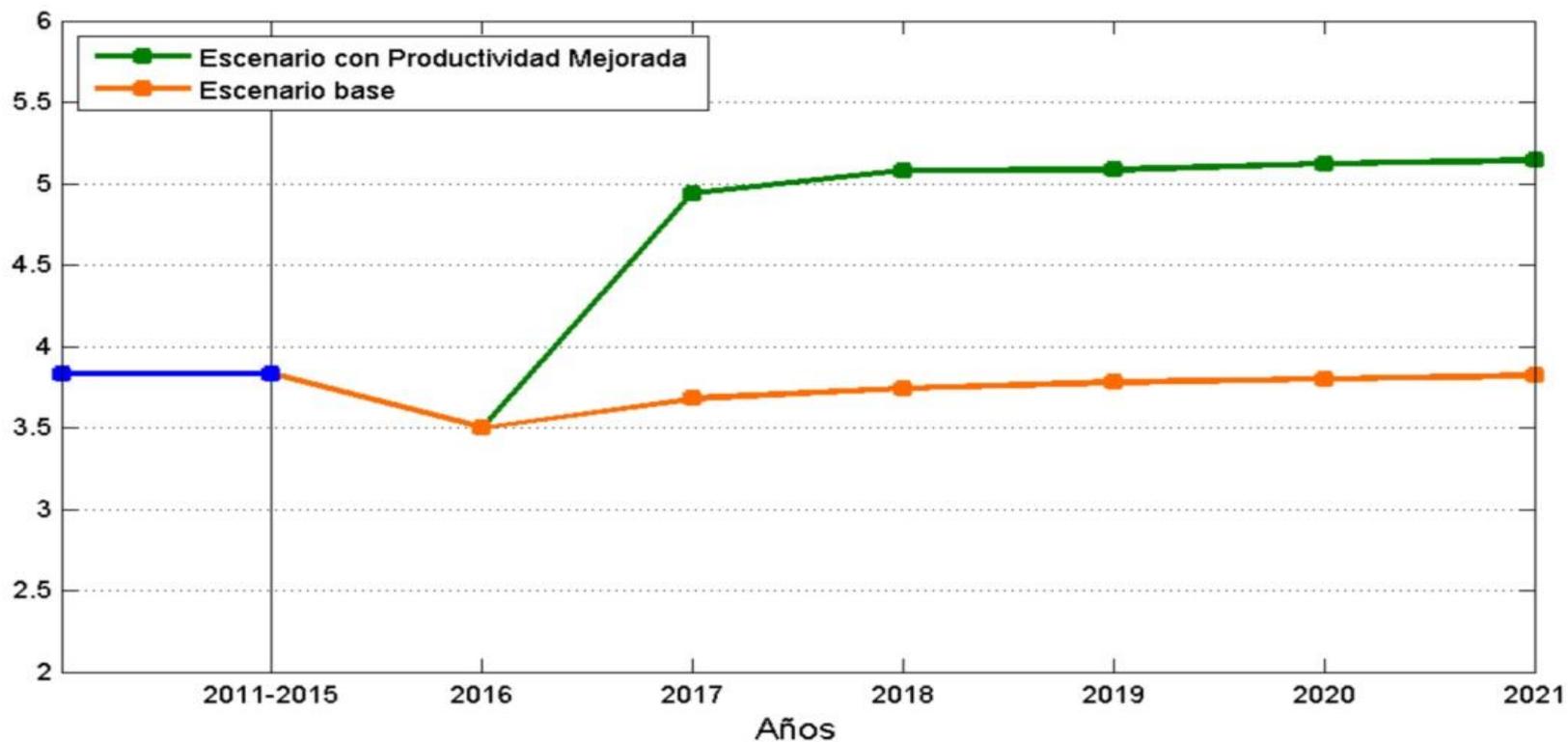
- El escenario con **Productividad Mejorada** involucra trayectorias más altas de:
  - Déficit fiscal
  - Endeudamiento público
  - Déficit en cuenta corriente de balanza de pagos

Pero:

- Preserva la estabilidad macroeconómica
- Permite mayores tasas de crecimiento del PIB

# PIB REAL

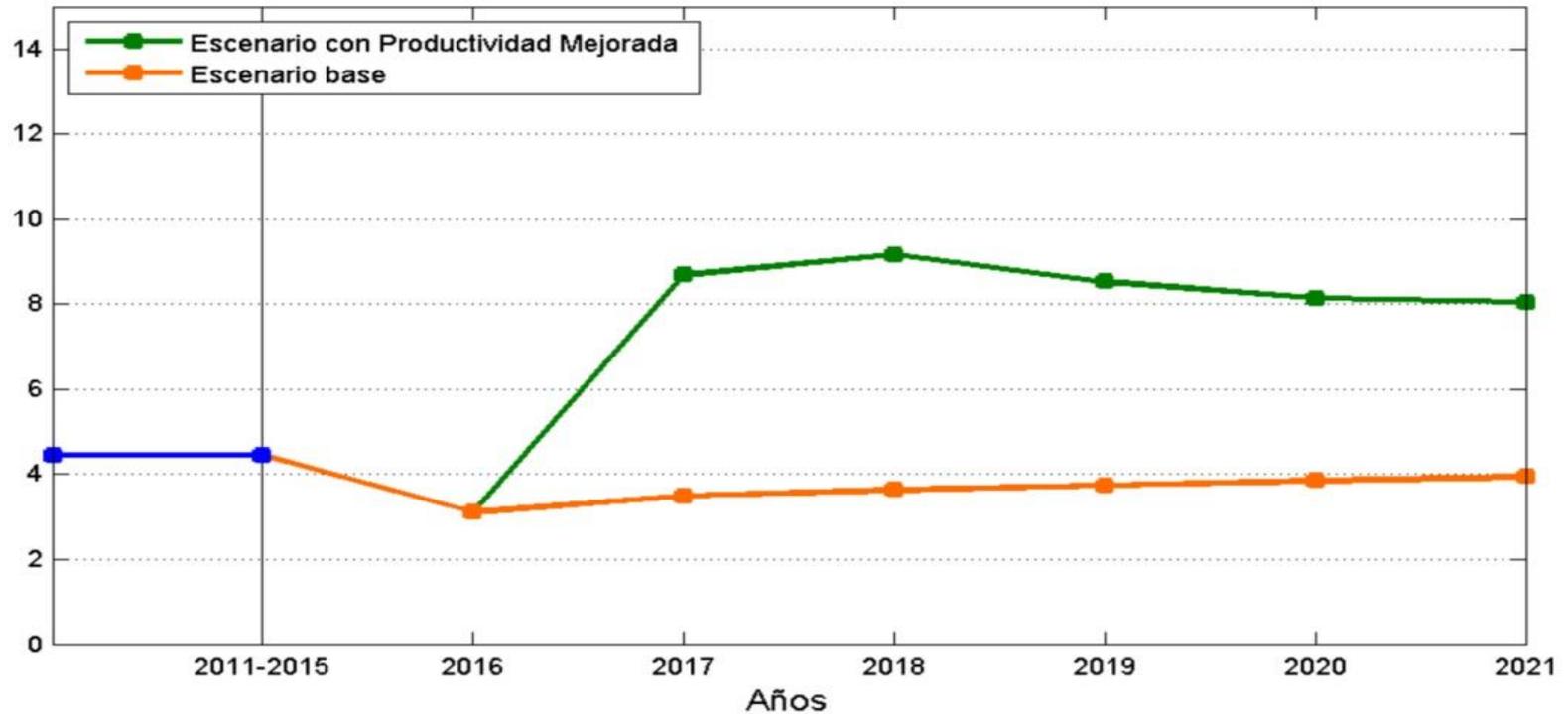
(Tasa de Variación Interanual)



	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Productividad Mejorada	3.5	4.9	5.1	5.1	5.1	5.1
Base	3.5	3.7	3.7	3.8	3.8	3.8

# INVERSIÓN TOTAL

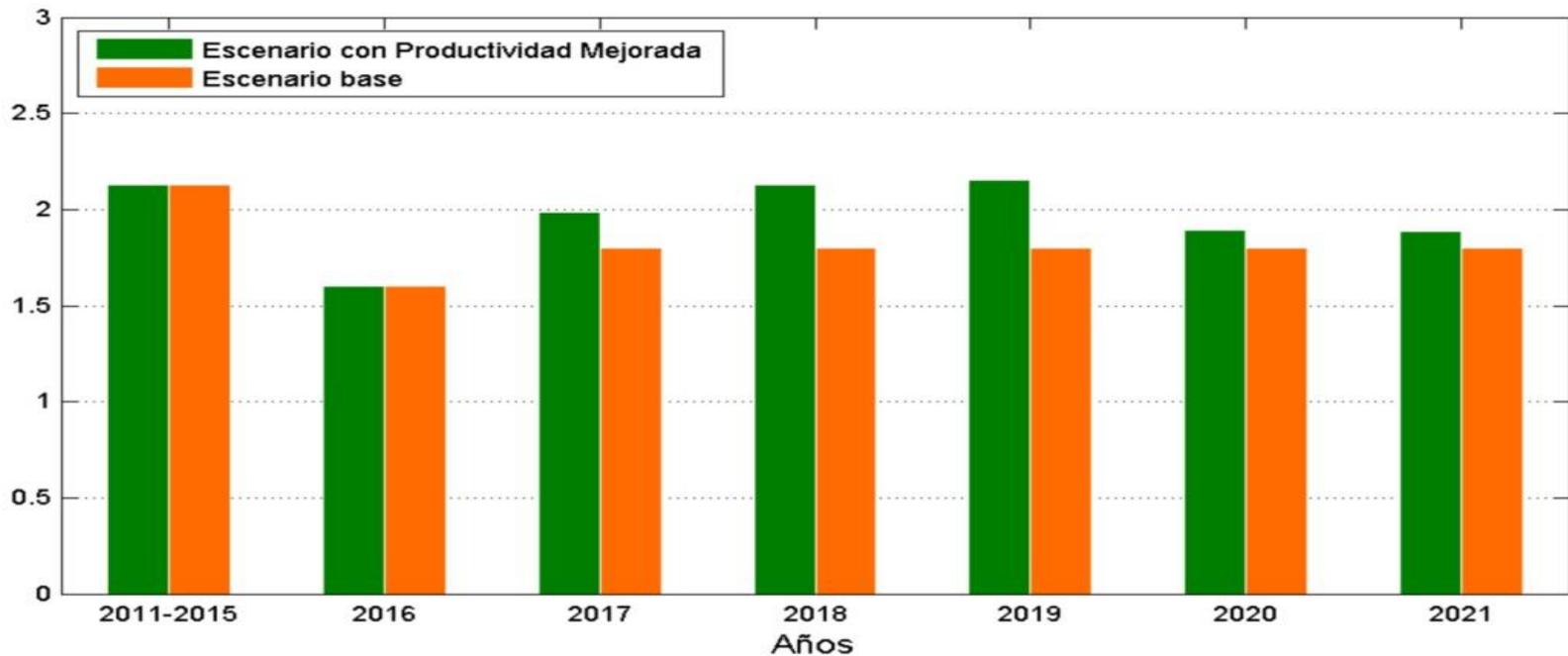
(% del PIB)



	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Productividad Mejorada	3.1	8.7	9.2	8.5	8.1	8.0
Base	3.1	3.5	3.6	3.7	3.9	3.9

# DÉFICIT FISCAL

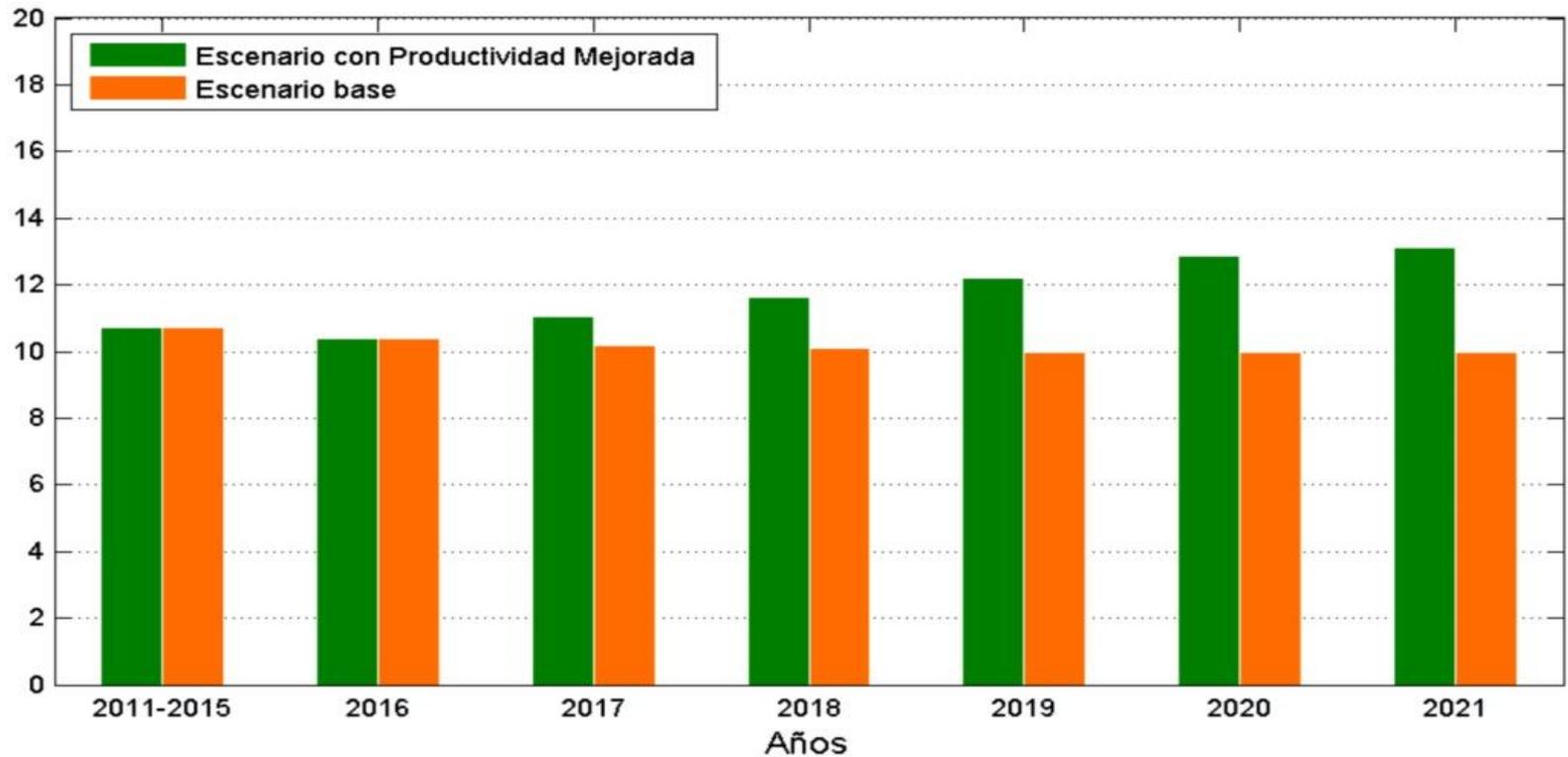
(% del PIB)



	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Productividad Mejorada	1.6	2.0	2.1	2.2	1.9	1.9
Base	1.6	1.8	1.8	1.8	1.8	1.8

# CARGA TRIBUTARIA

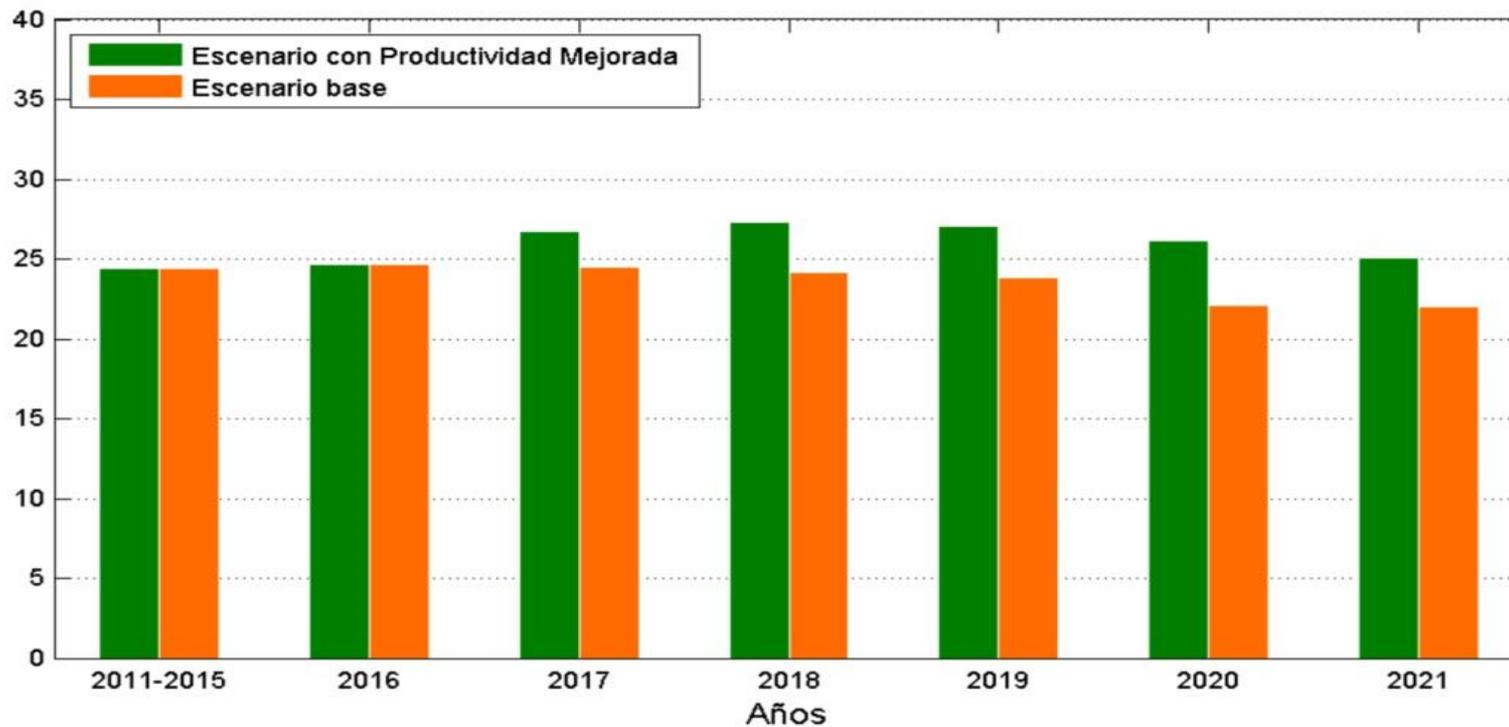
(% del PIB)



	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Productividad Mejorada	10.4	11.0	11.6	12.2	12.9	13.1
Base	10.4	10.2	10.1	10.0	10.0	10.0

# DEUDA PÚBLICA TOTAL

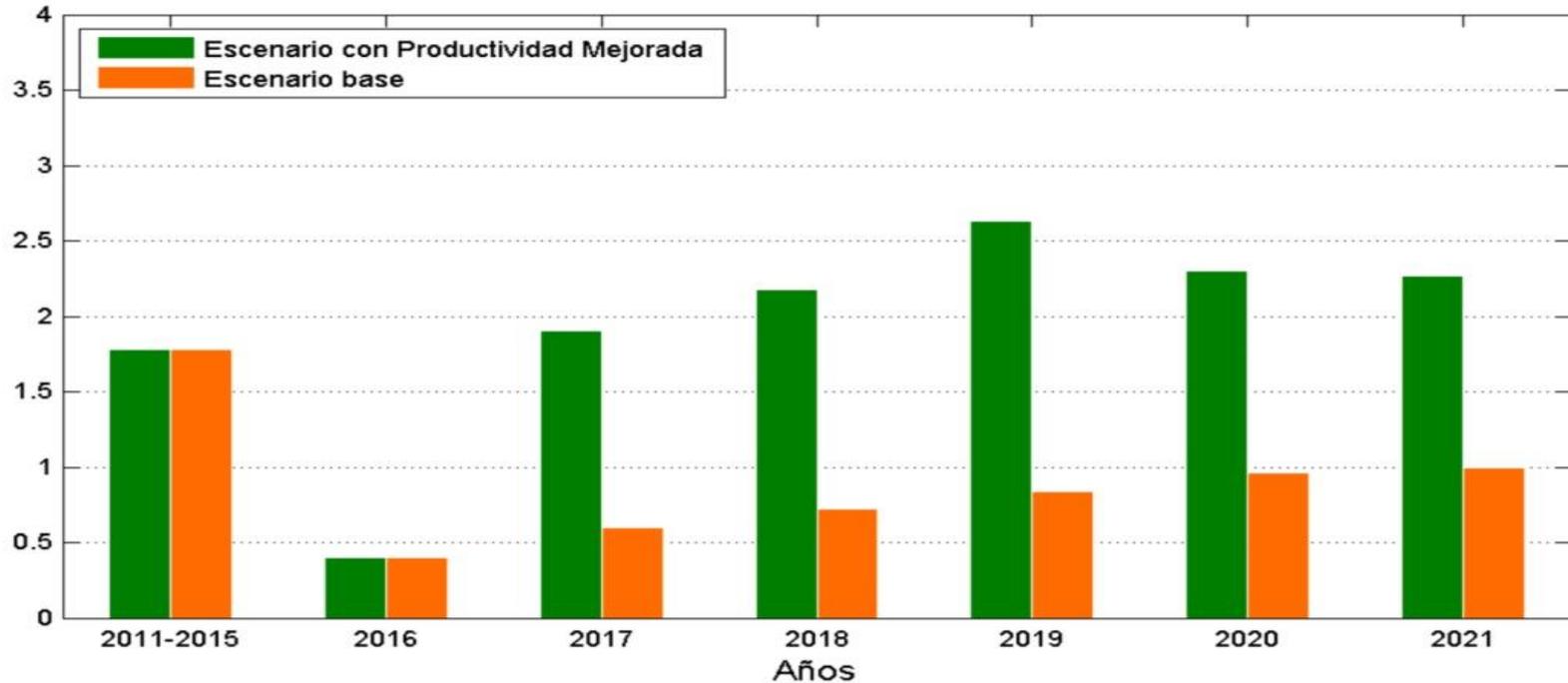
(% del PIB)



	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Productividad Mejorada	24.7	26.7	27.3	27.1	26.2	25.1
Base	24.7	24.5	24.2	23.8	22.1	22.0

# DÉFICIT EN CUENTA CORRIENTE DE LA BALANZA DE PAGOS

(% del PIB)

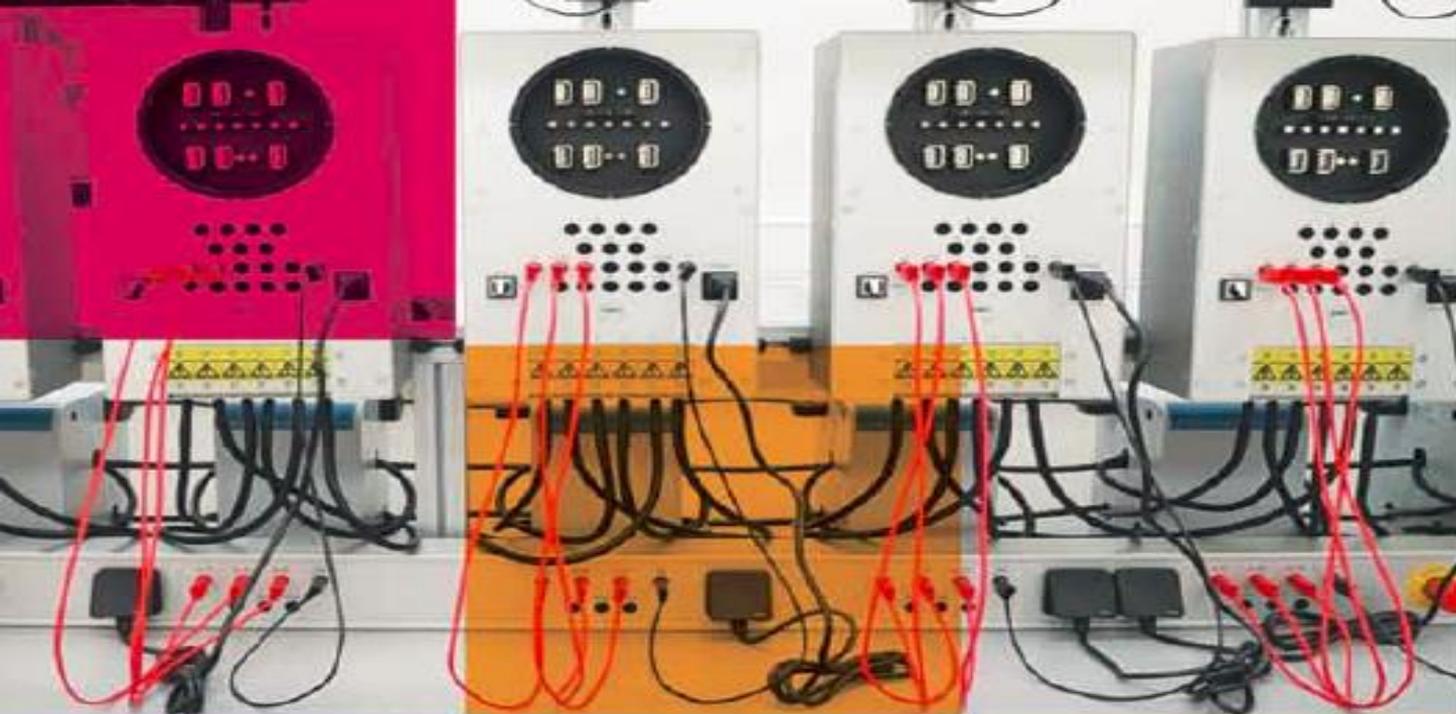


	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Productividad Mejorada	0.4	1.9	2.2	2.6	2.3	2.3
Base	0.4	0.6	0.7	0.8	1.0	1.0

# RESUMEN DE LOS ESCENARIOS DE CRECIMIENTO ECONÓMICO

ESPERADOS PARA 2021

Crecimiento Económico		Inversión (como % del PIB)			Variables Fiscales (como % del PIB)			Sector Externo (como % del PIB)
Escenario	Tasa Esperada	Total	Pública	Privada	Déficit Fiscal	Carga Tributaria	Deuda Pública Total	Déficit en cuenta corriente Balanza de Pagos
Productividad Mejorada	5.1%	20.8	5.7	15.1	1.9	13.1	25.1	2.3
Base	3.8%	16.0	1.6	14.4	1.8	10.0	22.0	1.0



5

¿CÓMO ELEVAREMOS  
LA PRODUCTIVIDAD?

# 1. PLAN DE INVERSIÓN EN INFRAESTRUCTURA PARA LA URBANIZACIÓN

Grupo de trabajo de Alto Nivel para elaborar **Plan de Inversión en Infraestructura para la Urbanización**. (Plazo 4 meses)

## PRESUPUESTO



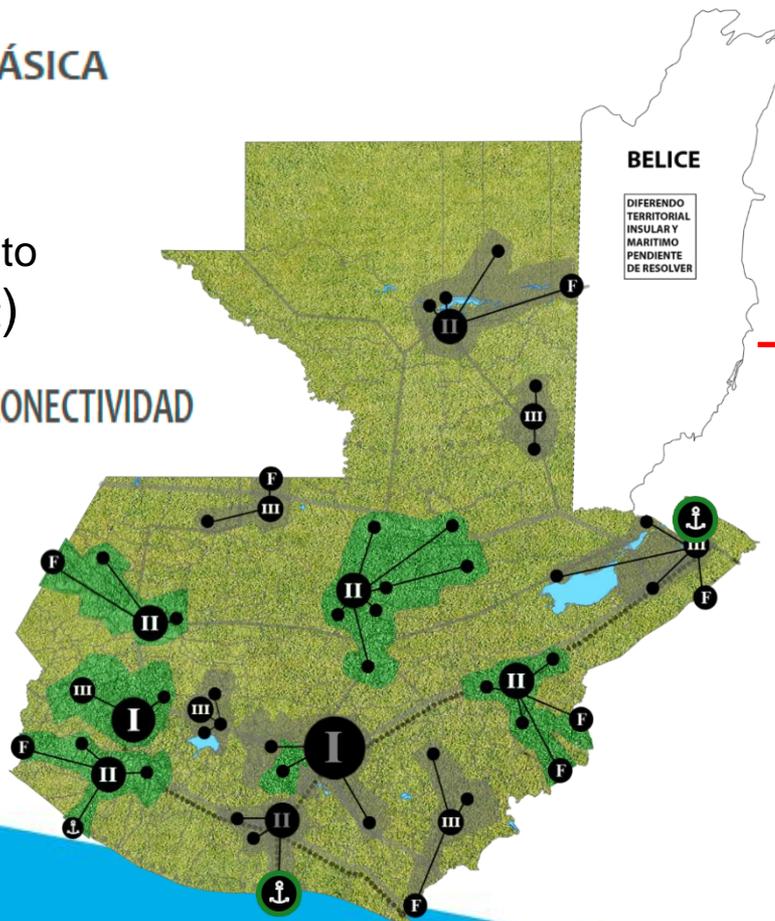
### INFRAESTRUCTURA BÁSICA

- ✓ Agua y Saneamiento
- ✓ Riego
- ✓ Silos y almacenamiento
- ✓ Conectividad (internet)



### INFRAESTRUCTURA PARA LA CONECTIVIDAD

- ✓ Carreteras y caminos rurales
- ✓ Ferrocarril
- ✓ Puertos
- ✓ Aeropuertos

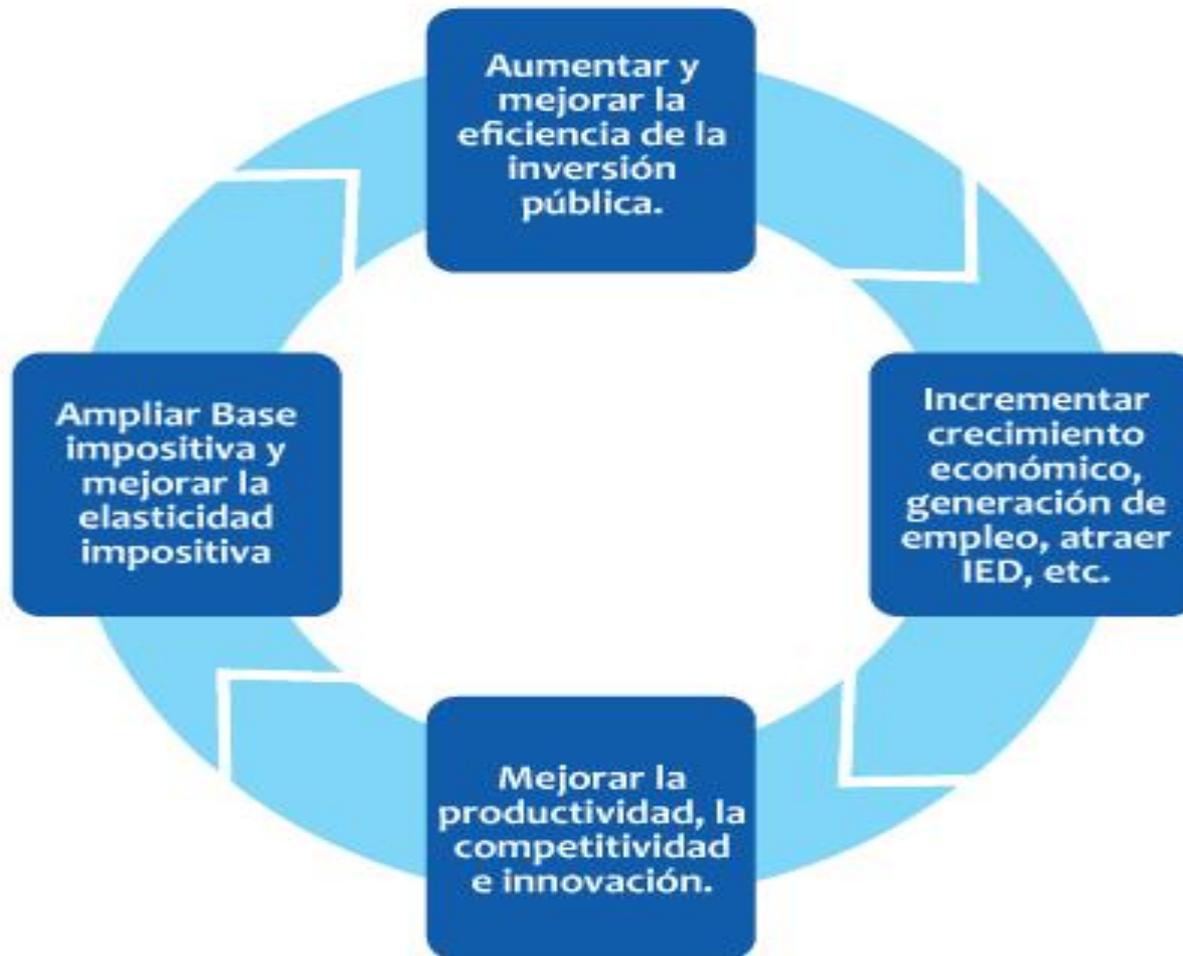


- ✓ Cuantificar las necesidades de inversión
- ✓ Incorporarlos a los presupuestos de los Organismos del Ejecutivo en 2017

## 9 Ciudades (Municipios) Priorizados

- ✓ Chiquimula,
- ✓ Quetzaltenango,
- ✓ Cobán,
- ✓ Retalhuleu,
- ✓ Puerto Barrios,
- ✓ Escuintla,
- ✓ Huehuetenango,
- ✓ Antigua y
- ✓ Petén (Zona Central)

# DIAGRAMA CÍCLICO POSITIVO BASADO EN EL MODELO DEL MULTIPLICADOR DE LA INVERSIÓN



Fuente: MINFIN, 2016

# 2. PLAN DE ATRACCIÓN DE INVERSIONES EN SECTORES Y TERRITORIOS ESTRATÉGICOS

- ✓ Grupo de trabajo de Alto Nivel para elaborar **Plan de Atracción de Inversiones en Sectores y Territorios Estratégicos**. (Plazo 4 meses)
- ✓ Promoción de sectores y territorios donde existen demandas reales internacionalmente.
- ✓ Base de análisis: sectores identificados por CPC (Consultora Dalberg) y se analizarán otras posibilidades.
- ✓ Agencia de Promoción de Inversiones y Comercio (GTI).



Fuente: Pronacom

# CLUSTER IDENTIFICADOS PARA GUATEMALA

- Los 25 clústeres comprenden alrededor del **85% de la producción nacional**



Fuente: Agenda Nacional de Competitividad basada en Dalberg: 2012

# INTERVENCIONES EN CIUDADES/REGIÓN PRIORIZADAS

## Vocaciones Productivas Potenciales

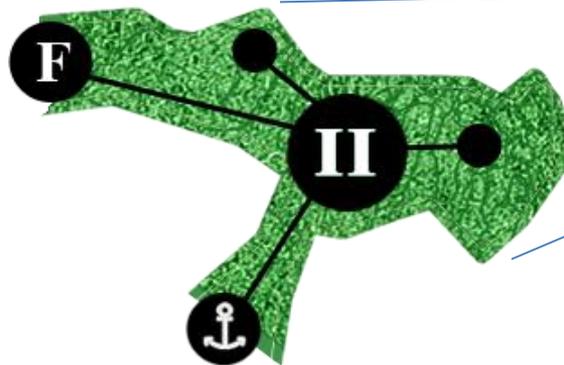
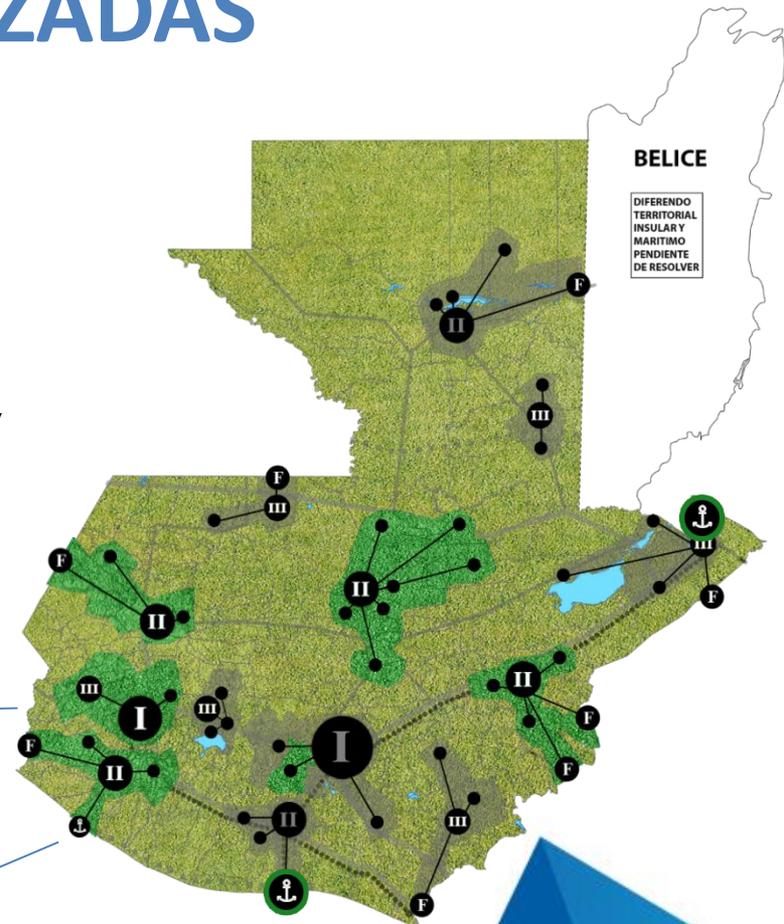
- Turismo
- Acuicultura
- Agroindustria
- Manufactura ligera

## Justificación

- Un territorio bajo el liderazgo de la iniciativa Guate mágica
- Actualmente se esta definiendo un Plan director departamental y POT (PRONACOM) con enfoque turístico
- Voluntad política
- Nodo articulador para la vinculación BI-Nacional con México

## Iniciativas conjuntas

MINECO, PRONACOM, FUNDESA-CPC



**NODO REGIONAL DE GUATEMÁGICA**

# FUNDAMENTOS BÁSICOS



**ESTABILIDAD MACROECONÓMICA**



**CERTEZA JURÍDICA Y GOBERNABILIDAD**



**INSTITUCIONES Y TECNOCRACIA**



# POTENCIADORES DEL CRECIMIENTO INCLUYENTE Y SOSTENIBLE

# AGENDA DE ACCIONES DE POLÍTICA ECONÓMICA CON ENFOQUE SISTÉMICO



# TERRITORIOS



DINAMIZACIÓN DE LA ECONOMÍA TERRITORIAL



ROL ACTIVO DE LOS GOBIERNOS LOCALES

Lo Territorial



Sectores Productivos



Nivel Productivo

# AGENDA LEGISLATIVA PRIORITARIA

	NOMBRE DE LA INICIATIVA	ESTATUS DE LA INICIATIVA	COMISIÓN QUE CONOCE	PRINCIPAL PROPUESTA DE LA INICIATIVA
1	Iniciativa de Leasing (4896)	En espera de 3era lectura	Comisión de Economía	Crear la figura legal de Leasing que apoye y provea certidumbre al usuario que opte a crédito a través de esta práctica.
2	Iniciativa de Factoraje (4895)	En espera de 3era lectura	Comisión de Economía	Crear la figura legal de factoraje que apoye y provea certidumbre al usuario que opte a crédito a través de esta práctica.
3	Reformas a la Ley de Garantías Mobiliarias (4646)	Conocido por el pleno en el 2013. Cuenta con dictamen favorable.	Comisión de Legislación y Puntos Constitucionales	Modificar la Ley de Garantías Mobiliarias para lograr una mejor aplicación a través de un modelo eficiente, transparente, moderno y seguro, así como de bajo costo, esto apoyado en un marco legal competitivo en el mercado crediticio.
4	Ley de Competencia (5074)	Conocido por el pleno en mayo del 2016. No cuenta con dictamen	Comisión de Economía	Creación de una normativa específica que promueva la competencia por medio de una ley, en función del interés privado de los empresarios, el interés colectivo de los consumidores, el interés del Estado y la homologación de la legislación nacional en el plano internacional.

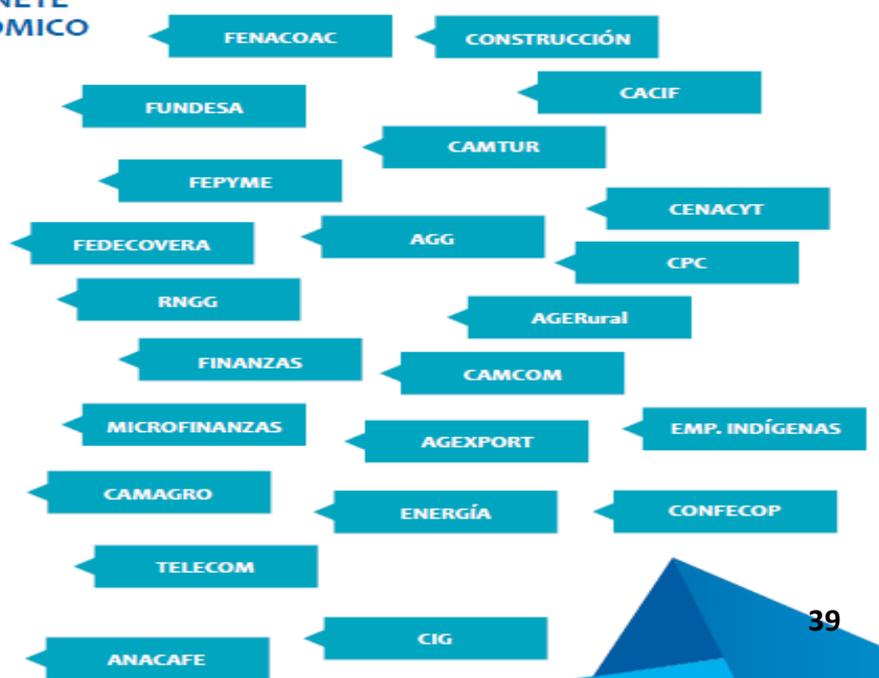
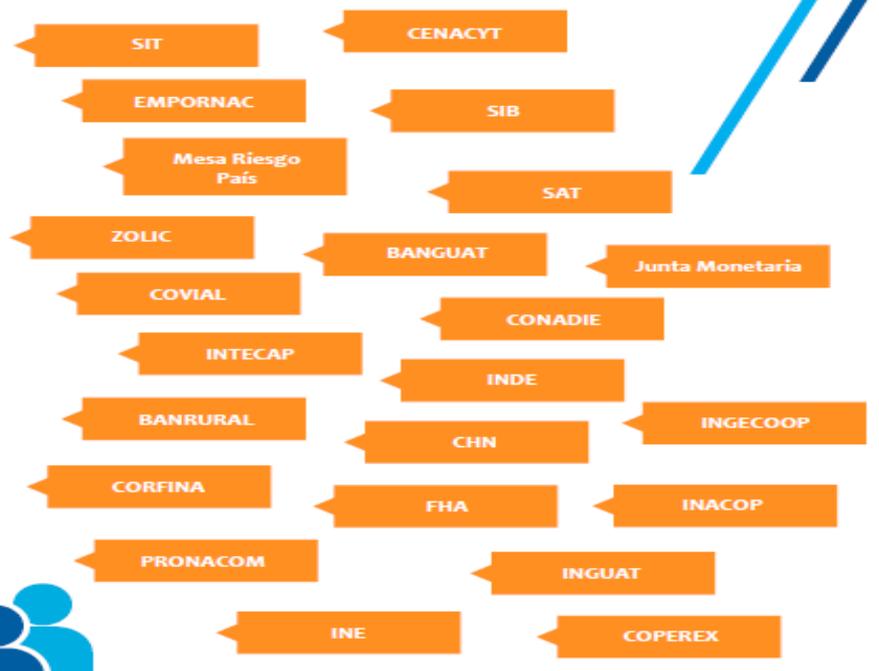
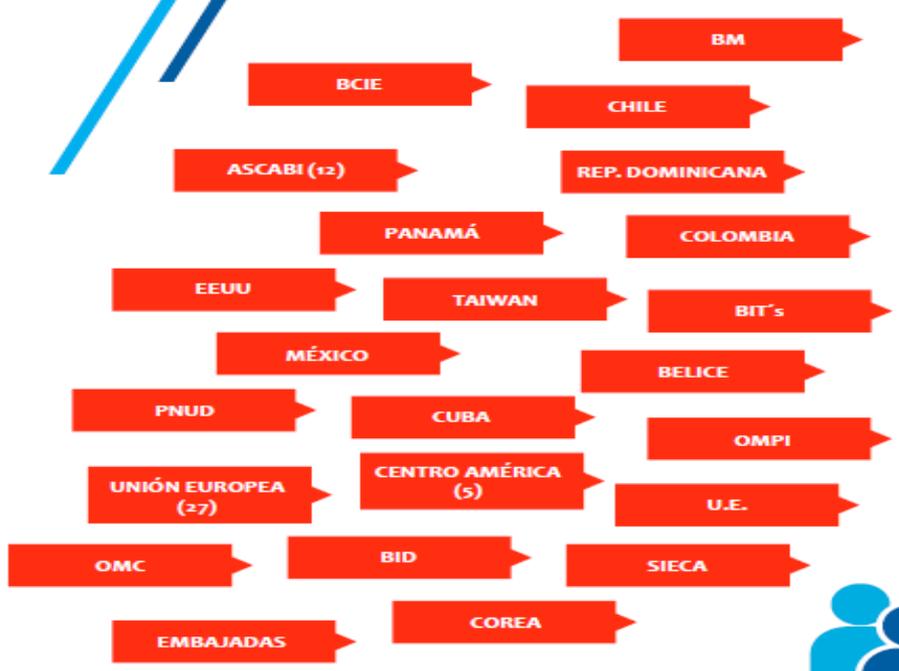
# AGENDA LEGISLATIVA PRIORITARIA

	NOMBRE DE LA INICIATIVA	ESTATUS DE LA INICIATIVA	COMISIÓN QUE CONOCE	PRINCIPAL PROPUESTA DE LA INICIATIVA
5	Reformas al Código de Comercio (4904)	Conocido por el pleno en enero de 2016. No cuenta con dictamen	Comisión de Economía	Iniciativa que promueve modificaciones al Código de Comercio especialmente en la facilitación de apertura de empresas.
6	Iniciativa de Ley de Emprendimiento	Texto en desarrollo	Comisión de la Mipyme	Crear una figura legal que apoye al emprendedor a iniciar su empresa formalmente.
7	Procuraduría de Atención al Consumidor	Texto por desarrollar	Comisión de Economía, Comisión de Defensa del Consumidor y el Usuario	Transformar la institucionalidad de la DIACO hacia una Procuraduría.
8	Ley Reguladora del Trabajo por hora y su inclusión laboral. (4648)	Pendiente de dictamen	Comisión de Legislación	Iniciativa que dispone aprobar Ley Reguladora del Trabajo por Hora y su Inclusión al Sistema de Seguridad Social
9	Ley Reguladora del trabajo por tiempo parcial y su incorporación al seguro social (5048)	Pendiente de dictamen	Comisión de Trabajo y Previsión Social	Iniciativa que dispone aprobar Ley Reguladora del Trabajo por Tiempo Parcial y su Incorporación al Seguro Social.



## 7. COORDINACIÓN DE LA POLÍTICA

# ACTORES



# ARTICULACIÓN DE LOS ESFUERZOS

- Comisión de Desarrollo Económico, Competitividad y Empleo
- Mesas Departamentales de Competitividad
- Alcaldes
- Gobernadores



- Comisionado, Preside
- Comisionado Competitividad Local
- Ministerio de Economía
- Sector Productivo
- Cooperativas
- CES

- Vicepresidencia, Preside
- Ministerio de Economía, Secretaría Técnica
- SEGEPLAN
- Ministerios: Energía, Agricultura, Trabajo, Finanzas
- BANGUAT
- SAT
- PRONACOM

COMITÉ DE SEGUIMIENTO (MINECO, MINFIN, SEGEPLAN)

## SECTOR PRODUCTIVO

- Agro
- Azucareros
- Comercio
- Finanzas
- Industria
- CONFECOOP
- AGEXPORT
- Construcción
- Café
- FEPYME
- CECOMS
- CPC
- CAMTUR
- VESTEX

## SECTOR PÚBLICO

- Economía, Preside
- Agricultura
- Comunicaciones
- Finanzas Públicas
- Relaciones Exteriores
- Banco de Guatemala
- Trabajo
- Energía y Minas
- Ambiente
- SAT
- INGUAT
- SEGEPLAN
- PRONACOM
- Comisión Economía
- Congreso



**“Nadie hará por los guatemaltecos, lo que ellos no estén dispuestos a hacer por ellos mismos”**